



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMITÉ DE PROBLEMAS DE PRODUCTOS BÁSICOS

GRUPO INTERGUBERNAMENTAL SOBRE LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS

22.^a reunión

Asunción (Paraguay), 6 – 8 de mayo de 2009

INFORME DEL GRUPO INTERGUBERNAMENTAL SOBRE LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS

Índice

	Páginas
I. INTRODUCCIÓN	1
II. PRINCIPALES CUESTIONES EN EL ÁMBITO ECONÓMICO Y DE LAS POLÍTICAS REFERENTES A LOS MERCADOS DE LA GANADERÍA, LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS	1
A. MERCADOS DE LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS: PERSPECTIVAS Y CUESTIONES RELACIONADAS CON LOS PRODUCTOS	1
B. REPERCUSIONES DE LOS MAYORES COSTOS DE LA ENERGÍA Y DE LA PRODUCCIÓN DE BIOCOMBUSTIBLES EN LOS MERCADOS GANADEROS	2

C. AUMENTO DE LA PRODUCCIÓN GANADERA, CUESTIONES AMBIENTALES Y SUS REPERCUSIONES PARA EL COMERCIO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS	3
D. INFORMACIÓN ACTUALIZADA SOBRE LAS NEGOCIACIONES DE LA OMC	3
III. MEDIDAS INTERNACIONALES EN MATERIA DE POLÍTICAS	3
A. SEGUIMIENTO DE LAS DIRECTRICES PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL SECTOR DE LA GANADERÍA Y LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS	3
B. EXAMEN DE LOS DEBATES DEL SIMPOSIO: MEDIDAS PROPUESTAS PARA LA FAO Y EL GRUPO INTERGUBERNAMENTAL SOBRE LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS	4
C. NOVEDADES RELATIVAS AL FONDO COMÚN PARA LOS PRODUCTOS BÁSICOS (FCPB)	4
IV. OTROS ASUNTOS	5
A. INFORME DEL SUBGRUPO SOBRE CUEROS Y PIELES	5
B. ACTIVIDADES DE OTRAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES DE INTERÉS PARA EL GRUPO	5
C. FECHA Y LUGAR DE LA SIGUIENTE REUNIÓN DEL GRUPO	5
D. APROBACIÓN DEL INFORME	5

I. INTRODUCCIÓN

1. La 22.^a reunión del Grupo Intergubernamental sobre la Carne y los Productos Lácteos se celebró en Asunción (Paraguay), del 6 al 8 de mayo de 2009. A la reunión asistieron 27 delegados de 17 Estados Miembros, 4 observadores de Estados miembros de las Naciones Unidas así como representantes de las Naciones Unidas y organismos especializados. Además, participaron en la reunión las siguientes organizaciones internacionales: el Fondo Común para los Productos Básicos (FCPB), la Federación Internacional de Lechería (FIL) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). La lista de participantes se distribuirá en el documento CCP: ME 09/INF.7.
2. El Dr. Valdir Welte, Representante de la FAO en Paraguay, dio la bienvenida a los participantes en nombre del Sr. Jacques Douf, Director General.
3. La reunión fue inaugurada por el Dr. Darío Baumgarten, Presidente de la 21.^a reunión. Dio la palabra al nuevo Presidente, el Dr. Amin Hamann (Paraguay). El Sr. Hayden Montgomery (Nueva Zelanda) y la Sra. Anunciata Njombe (Tanzania) fueron elegidos Vicepresidentes primer y segundo, respectivamente.
4. Se acordó que la Secretaría redactara el informe después de la reunión y lo distribuyera a los delegados para que lo examinaran, antes de finalizarlo en colaboración con el Presidente.
5. Paralelamente a la reunión se celebró un simposio sobre “Programa para una política de mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero resultantes de la producción animal”. Asistieron al mismo más de ciento cincuenta participantes, incluidos representantes de los Estados Miembros, organizaciones internacionales, miembros del mundo académico, el sector privado y asociaciones de la industria. Después de la celebración del simposio, se presentó el proyecto de documento CCP: ME 09/CRS.3 titulado “Declaración sobre la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero resultantes de la producción ganadera” para su aprobación por el Grupo.

II. PRINCIPALES CUESTIONES EN EL ÁMBITO ECONÓMICO Y DE LAS POLÍTICAS REFERENTES A LOS MERCADOS DE LA GANADERÍA, LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS

A. MERCADOS DE LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS: PERSPECTIVAS Y CUESTIONES RELACIONADAS CON LOS PRODUCTOS

6. La Secretaría presentó información actualizada y las perspectivas del mercado de la carne y los productos lácteos, sobre la base de las aportaciones que se publicarán en el número de junio de 2009 de Perspectivas alimentarias (CCP: ME 09/CRS1), de las Perspectivas agrícolas: 2009-2018 de la OCDE y la FAO. Se informó al Grupo de que el debilitamiento de la demanda derivada de la crisis financiera y la recesión económica mundial que comenzó a finales de 2008 estaba afectando a los precios mundiales. Para los productos lácteos, la caída de la demanda en los principales países importadores había llevado a los mercados internacionales a una depresión inesperada y a unos precios bajos que no se habían alcanzado desde hacía 5 años. Para la carne, los precios altos de 2008

estaban cayendo una vez más y estaban erosionando rápidamente los beneficios que los de productores habían logrado en los últimos meses.

7. El Grupo señaló que los fuertes incentivos ofrecidos por los elevados precios de los años anteriores habían cambiado los sistemas de oferta de muchos países, fomentando los productos locales frente a los productos importados. Sin embargo, se espera que los precios de los productos internacionales significativamente más bajos lleguen a estos mercados, estimulando de este modo la demanda, pero poniendo a prueba también la sostenibilidad de la oferta local recientemente generada.

8. Se informó al Grupo de que se preveía que el comercio de carne disminuyera en un 4 a 5 % en 2009, y que las exportaciones rondaran los 23,4 millones de toneladas. El descenso se debería principalmente a la disminución de los envíos de carne de cerdo y aves de corral, mientras que se preveían pocos cambios para el sector de la carne de vacuno y de ovino. Los países tradicionalmente exportadores de carne de vacuno se enfrentaban a la sequía, y se preveían que los comerciantes tuvieran dificultades para acceder al crédito.

9. El Presidente invitó a los delegados a formular observaciones sobre sus puntos de vista sobre la situación actual de la carne y los productos lácteos, y a enviar información actualizada a la Secretaría de sus respectivos países. Los delegados expresaron su apoyo a la labor de la FAO sobre el conocimiento de los mercados y felicitaron a la Secretaría por la calidad de la información proporcionada. También expresaron su decepción por el hecho de que los recursos de la FAO para el conocimiento de los mercados de la carne y los productos lácteos hubieran disminuido en los últimos años.

B. REPERCUSIONES DE LOS MAYORES COSTOS DE LA ENERGÍA Y DE LA PRODUCCIÓN DE BIOCOMBUSTIBLES EN LOS MERCADOS GANADEROS

10. El Grupo examinó el documento CCP: ME/09/2 preparado por la Secretaría. En dicho documento se examinan dos estudios sobre las repercusiones del aumento de los costos de la energía y de la producción de biocombustibles en los mercados de productos pecuarios. Los delegados señalaron que la utilización de los recursos, incluidos los pastizales para la producción de biocombustibles, afectaría negativamente a la disponibilidad de piensos, y comprometería la capacidad de aumentar la producción de leche y carne. Asimismo obstaculizaría el desarrollo de las cadenas de valor de estos productos básicos en los países en desarrollo. Algunos delegados propugnaron la prestación de asistencia a los países para elaborar políticas y planes nacionales de desarrollo apropiados con el fin de mitigar el impacto del aumento de los costos de la energía y la producción de biocombustibles en la producción ganadera. Otros expresaron su preocupación por el uso de cultivos alimentarios para la producción de biocombustibles así como por su efecto en los costes de los piensos y la seguridad alimentaria, y pidieron que se lleve a cabo más investigación sobre el uso de cultivos alternativos para la producción de biocombustibles.

11. Algunos delegados señalaron que, si bien los biocombustibles eran uno de los factores que habían contribuido al aumento de los precios de los alimentos en 2007 y 2008, los aumentos de los precios de la carne y los productos lácteos se debían principalmente a los obstáculos comerciales y al aumento del poder adquisitivo de los consumidores. Sería útil llevar a cabo una mayor investigación sobre la producción de biocombustibles, y deberían hacerse esfuerzos para garantizar la difusión de la

información derivada de esta investigación, en particular sobre la experiencia adquirida así como el potencial para la producción de biocombustibles en los países en desarrollo donde la producción de biocombustibles tiene una ventaja comparativa.

12. La Secretaría comunicó a los delegados que había realizado una labor importante de modelización sobre los biocombustibles, e indicó que a pesar de la reciente caída de los precios del petróleo, la producción de biocombustibles sigue siendo un tema esencial para el futuro. Los mercados se ven influidos en gran medida por las políticas, como las obligaciones relativas al consumo, las subvenciones y los aranceles que afectan a la asignación de alimentos, piensos y cultivos para generar combustible, a pesar de que los precios del petróleo sean más bajos. En caso de que los precios del petróleo aumenten por encima de los 60 a 70 USD por barril, la mayor rentabilidad de la producción de biocombustibles podría generar incentivos económicos para la expansión.

C. AUMENTO DE LA PRODUCCIÓN GANADERA, CUESTIONES AMBIENTALES Y SUS REPERCUSIONES PARA EL COMERCIO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS

13. Se presentó para su examen el documento CCP: ME09/3, en el que se presentaba la evolución de las ventajas comparativas de la producción pecuaria a escala mundial, así como los factores medioambientales y de las políticas que puedan afectar al comercio. Se prevé que la producción ganadera siga creciendo rápidamente a medio y largo plazo, generando presiones a menudo sobre las poblaciones locales y el medio ambiente y enfrentándose a limitaciones en el crecimiento de carácter variable en función de la región y el país.

D. INFORMACIÓN ACTUALIZADA SOBRE LAS NEGOCIACIONES DE LA OMC

14. La Secretaría informó al Grupo de que no se habían realizado progresos en la conclusión de la Ronda de Doha desde la última actualización presentada a los Estados Miembros en la 67.^a reunión del Comité de Problemas de Productos Básicos celebrada en abril de 2009 (CCP: ME 09/CRS.2) Algunos delegados lamentaron que la Ronda no estuviese terminada, debido sobre todo a la preocupación de los ciudadanos y los gobiernos por la estabilidad financiera y a que cada vez parece más claro que un acuerdo de Doha forma parte de la solución. Un sistema de comercio mundial basado en normas tendría un impacto positivo decisivo en la expansión de la producción agrícola y la estabilidad del comercio internacional de productos básicos. Si bien los acuerdos de asociación pueden considerarse un complemento de este acuerdo, no pueden sustituirlo.

III. MEDIDAS INTERNACIONALES EN MATERIA DE POLÍTICAS

A. SEGUIMIENTO DE LAS DIRECTRICES PARA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL SECTOR DE LA GANADERÍA Y LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS

15. Como parte de su trabajo de evaluación del impacto de las políticas sobre el comercio, la Secretaría presentó las principales medidas de política en materia de carne y productos lácteos introducidas desde la última reunión del Grupo Intergubernamental en 2004, mediante el documento CCP: ME 09/4. La Secretaría pidió a los Estados que cumplan las obligaciones internacionales y se abstengan de aplicar prohibiciones

injustificadas en materia de comercio, debido a enfermedades de los animales, que perturban los mercados, sin justificación científica. Debido a la actual crisis económica y, en particular, a la rápida caída de los precios de los productos básicos, también se exhortó a los Estados a que se abstengan de conceder subvenciones a productos específicos o subvenciones a la exportación que impulsan los precios aún más a la baja y distorsionan la competencia.

16. La Secretaría informó de las dificultades para tratar de lograr una evaluación exhaustiva y fidedigna de las políticas de todos los Estados Miembros de la FAO, y una evaluación de estas sobre la base de las Directrices, con recursos humanos limitados. El Grupo señaló que la OMC no lleva a cabo este tipo de análisis, y que el análisis de las políticas pecuarias y el grado de conocimientos de los mercados ganaderos ha disminuido en los países que no pertenecen a la OCDE en los últimos años. El Grupo instó a la FAO a no dar una prioridad baja a esta importante función.

B. EXAMEN DE LOS DEBATES DEL SIMPOSIO: MEDIDAS PROPUESTAS PARA LA FAO Y EL GRUPO INTERGUBERNAMENTAL SOBRE LA CARNE Y LOS PRODUCTOS LÁCTEOS

17. Se presentó el documento CCP:ME 09/CRS.3, titulado “Declaración sobre la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero resultantes de la producción ganadera”, para que lo examinara el Grupo. La declaración consta de una recomendación a los gobiernos de los Estados Miembros para que promuevan medidas coordinadas a escala internacional que apoyen la mitigación de los gases de efecto invernadero (GEI) antropogénicos relacionados con la producción ganadera. Asimismo se pide a cada Estado Miembro que tome medidas para reducir las emisiones de gases de invernadero derivadas de la producción ganadera e incrementar la retención de carbono a través de políticas y medidas apropiadas, incluida la investigación, el desarrollo y la adopción de nuevas tecnologías y prácticas, así como la mejora de la capacidad para supervisar, notificar y verificar las emisiones de GEI y la retención de carbono en los sistemas de producción animal. El documento fue aprobado por el Grupo.

C. NOVEDADES RELATIVAS AL FONDO COMÚN PARA LOS PRODUCTOS BÁSICOS (FCPB)

18. A título informativo y para recabar observaciones, se presentó al Grupo un informe de situación sobre los proyectos relativos a productos en el ámbito de competencias del Grupo (que abarca la ganadería, la carne y los productos lácteos) (CCP ME 09/5). A raíz de una petición formulada por el Grupo en su 21.ª reunión, la Secretaría también proporcionó más información acerca del FCPB y sus actividades. Se informó a los delegados de los progresos realizados en la ejecución del proyecto “Refuerzo de la productividad y competitividad de los pequeños productores del sector lácteo en Lesotho y Zambia”(CFC/FIGMDP/14). También se proporcionó información sobre tres proyectos que se habían llevado a cabo en los últimos tres años, a saber “Diversificación de productos cárnicos y mejora de la tecnología de elaboración de carne en Asia y el Pacífico” (CFC/FIGMDP/08); “Fortalecimiento de la productividad, la calidad, la inocuidad y el comercio de carne bovina en América Central” (CFC/FIGMDP/10); y “Mejora del acceso al mercado y la participación de los pequeños productores con vistas al desarrollo sostenible del sector lácteo” (CFC/FIGMDP/16FT).

19. El FCPB presentó tres propuestas de proyectos que el Grupo aprobó: “Desarrollo del sector lácteo en pequeña escala en Bangladesh, Myanmar y Tailandia”; “Productividad y

acceso al mercado de la producción de vacunos en pequeñas explotaciones en Zambia y Mozambique”; y “Diversificación del sector ganadero del Caribe mediante la producción de pequeños rumiantes”. Puede encontrarse información detallada al respecto en el documento CCP ME 09/5.

20. La Secretaría apuntó la necesidad de una estrategia de desarrollo para los productos lácteos en América del Sur y en África, similar a la que se había elaborado para la región de Asia. Algunos delegados apoyaron la elaboración de esas estrategias y la Secretaría indicó que seguiría esta cuestión con funcionarios del FCPB.

21. La Secretaría sugirió que se creara un grupo de trabajo para examinar propuestas de proyectos y orientar la preparación de los mismos, así como para ampliar la participación del Grupo en la aprobación de los proyectos del FCPB. La propuesta no fue examinada por los delegados.

IV. OTROS ASUNTOS

A. INFORME DEL SUBGRUPO SOBRE CUEROS Y PIELES

22. No se había celebrado ninguna reunión del Subgrupo sobre Cueros y Pielas desde la 21.ª reunión, y por lo tanto no se presentó informe alguno. Se estaba empezando a planificar una reunión del Subgrupo el año siguiente.

B. ACTIVIDADES DE OTRAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES DE INTERÉS PARA EL GRUPO

23. La Secretaría hizo referencia a la labor de la FAO con la OCDE sobre proyecciones y análisis de políticas. Esta colaboración había resultado eficaz, tanto desde una perspectiva de compartir recursos y análisis sobre los mercados internacionales, como para el logro de consensos sobre cuestiones nuevas y su importancia para la acción en el plano internacional. Se indicó que el siguiente número de Perspectivas agrícolas: 2009-2018 de la OCDE y la FAO se publicaría en julio de 2009, e incluiría más detalles sobre las perspectivas a medio plazo para la industria cárnica y láctea.

C. FECHA Y LUGAR DE LA SIGUIENTE REUNIÓN DEL GRUPO

24. El Director General determinará, en consulta con el Presidente y teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos y el calendario de otras reuniones, el lugar y la fecha de la próxima reunión.

D. APROBACIÓN DEL INFORME

25. El Grupo convino en que la Secretaría elaboraría un proyecto de informe de la reunión y lo distribuiría a los participantes para recabar sus comentarios. Posteriormente, la Secretaría modificaría el proyecto y lo presentaría al Presidente y los Vicepresidentes para que lo aprueben.