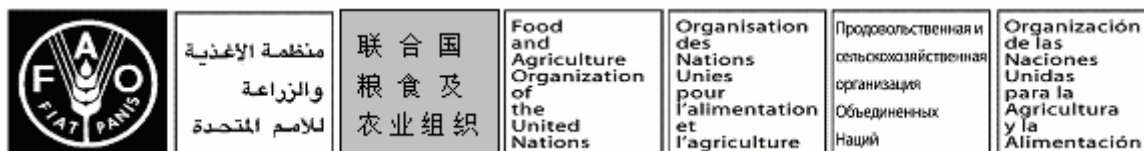


2010年3月



计划委员会

第一〇三届会议

2010年4月12—16日，罗马

2010—2012年战略与计划评价 示意性滚动工作计划

1. 在2008年10月召开的计划委员会第一〇〇届会议上，递交了一份战略与计划评价的示意性滚动工作计划。¹会上，计委要求评价办公室准备一份三年期的滚动工作计划。现就评价办公室将于2010—2012年间开展的战略与计划评价工作计划征求计委的意见。本工作计划仅包括建议提交计委和理事会单独审议的评价。
2. 自向计委递交上一个滚动工作计划以来，已完成并向计委递交的评价如下：
 - a) 粮农组织在国际监管文书方面的工作（原《战略框架》中的全组织战略目标B1）；
 - b) 粮农组织紧急行动能力管理研究与评价；
 - c) 粮农组织与世界粮食计划署就粮食安全与营养信息系统开展的联合主题评价；
 - d) 粮农组织与水相关的作用和工作。

¹ PC 100/3 b) “2009—2010年战略与计划评价示意性滚动工作计划”——计划委员会，2008年10月6—10日，罗马。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

3. 除上述工作外，下列正在开展的评价处于不同的实施阶段，将于2010年10月提交计委第一〇四届会议：

- a) **粮农组织国别计划战略评价，包括国家中期重点框架机制在内：**最初在计委第九十八届会议上提出的该评价目前正在执行中。该评价将评估国家级确定重点机制实际和可能的作用，特别关注国家中期重点框架（NMTPF）。
- b) **粮农组织非洲能力建设活动评价：**该评价已于2009年下半年开始执行，将于2010年2月完成报告。能力建设是粮农组织使命的核心，这些活动也贯穿了粮农组织几乎所有的计划。鉴于认识到撒哈拉以南非洲地区对能力建设的需求最为迫切，该评价着重考察粮农组织在该区域这方面的活动。
- c) **粮农组织高致病性禽流感防治工作第二次实时评价：**评价于2009年进行，报告于2010年2月成稿。第二次实时评价研究了粮农组织这一重要领域的紧急及恢复工作，着重于评价在区域和国家一级，为高致病性禽流感的国家防控计划提供的援助。

4. 还有一项正在开展的评价，将于2011年3月递交计委第一〇五届会议：

- a) **粮农组织近东区域及分区域办事处评价：**该评价将重点关注区域及分区域办事处就《近期行动计划》（IPA）所赋予的职能，包括机构安排的执行情况，还将评估各办事处在过去五年间开展的工作。这是粮农组织第一次开展此类评价。评价报告和管理层回应也将在2010年11月递交近东区域大会审议。

计委考虑开展但尚未实施的评价

5. 计委第一〇〇届会议上要求，定期报告其要求开展但尚未实施的评价工作，以及未能实施的原因。计委当时把对**粮农组织工作中性别问题**的评价列为重点，计划于2010年启动。2009年末，性别、平等及农村就业司（ESW）与联合国妇女发展基金（UNIFEM）签署一项协议，于2010年对总部、区域和分区域办事处以及五个试点国家办事处开展的性别主流化活动进行审计。鉴于性别审计将涉及另一项审计研究的某些方面，提议推迟这项评价。这项评价的时间和内容一定程度上将取决于性别审计的发现和结论以及因此而可能提议的组织变动。评价办公室（OED）将支持性别审计，为其提供以前几次粮农组织性别主流化评价中获得的信息、成果和见解。

6. 虽然计委更重视其它评价，但是一些成员国提议评价**应对粮价飞涨计划（ISFP）**。自2008年以来，应对粮价飞涨计划取得了迅速的发展，由欧盟粮食基

金的粮农组织部分提供资金，开展了大量项目工作。这些项目并不包括在粮农组织管理权限下开展的独立评价，因为捐助者计划利用自身资源开展一项外部评价。因此，捐助者与粮农组织高级管理层达成一致，暂时不会就应对粮价飞涨计划开展内部独立评价。

B. 提议的评价计划

选择评价的标准

7. 为发现是否存在遗漏的领域，对多个两年度实施的评价进行了系统审议，并在此基础上提出本计划。提议中还考虑到独立外部评价的一些建议，其中突出很多需要进一步深入分析的领域。提议的计划也纳入了计委在与粮农组织高级管理层就评价的效用和时间进行磋商后于2008年10月提出的一些建议。可能开展的评价数量增加，这反映了《近期行动计划》中批准的独立评价资源增加。然而，尤其是对于将在2011年和2012年进行的评价，需要计划委员会给予指导，因为提议开展的评价数量多于可用于评价的资源。

8. 尤其是对于2010年将进行的评价，主要标准是最近未对该主题及其在粮农组织计划中预计的重要性进行过评价。此后，粮农组织建议开展的评价活动，将日益反映其工作结构所依据的战略目标和组织结果。然而，由于评价要有一个坚实的证据基础以及合适的分析框架，在审议某些因粮农组织改革而经历巨大变革的领域时，可能会存在困难，因为在新安排下尚未获得充足的信息。因此，建议大多数此类评价应在下一个两年度（2012年）进行。

提议 2010 年启动的评价

9. 除了上面提到正在开展的评价和巴西国别评价（见第22段）之外，提议从下列评价中至少选择一项于2010年进行。

10. **粮农组织的营养工作：**评价应特别评估如何将营养关注融入到粮食与农业中，如何为应对营养不良在政策、战略和计划上开展能力建设活动以及有关营养的信息产品和服务的开发。评价将着重关注粮农组织与其它将营养作为核心使命的组织之间的关系及合作。到目前为止全组织评价中尚未涉及这一主题，该评价将为今后的重点领域提供指导和建议。

11. **土地权属与获取：**粮农组织在土地权属与获取方面积累了长期经验。这些主题虽然包含了农村地区发展最为基本的方面，但是在近年来尚未对此开展过系统的独立评价。该评价将评估粮农组织在与土地权属与获取相关的信息及知识、能力建设、宣传、立法和支持政策制定方面所开展的工作。

提议于 2011 年启动的评价

12. **粮农组织在农业企业和涉农产业方面的工作：**该评价将涉及战略目标G“为改善农民生计、促进农村发展营造有利环境”范围内，支持农业企业和涉农产业发展以及公私部门合作的政策、法规、体制和服务。2006年应对这些问题的体制安排发生了变革，期望能够更好地整合各项活动。独立外部评价建议开展一项评价，特别关注粮农组织如何与核心使命中包括这一领域工作的联合国其它组织开展合作。

13. **森林和树木的可持续管理：**战略目标E由林业部牵头实施，涉及一系列广泛问题，包括治理、森林和树木对可持续生计的最佳贡献以及森林管理促进可持续发展。独立外部评价指出近年来该领域没有进行过评价。此外，近年来林业部得到了捐助者的大量财政支持。开展评价将有助于为确定重点领域提供战略建议，指导今后包括伙伴关系在内的各项工作。

14. **为支持实施《负责任渔业行为守则》开展能力建设：**这是新战略框架中七个影响重点领域中的一个。能力建设对提升全球、区域和分区域层面的渔业和水产养殖负责任管理给予支持。影响重点领域（IFA）支持为实施《负责任渔业行为守则》、《遵守协议》和相关国际行动计划而开展能力建设活动。粮农组织负责任渔业全球伙伴关系（FishCode）也在最近几年接受了捐助国的大量资金支持，目前尚未对其开展独立评价。

15. **政策援助：**自2001年5月在计委第八十六届会议上递交研究报告以来，对这一主题再没有进行过全面、深入的评价。而自那时起，在《巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》的驱动下，国际形势发生了变化，人们日益认识到农业在经济发展与实现千年发展目标方面的重要性。本评价将评估粮农组织在支持各国制定、执行和监管相关政策、战略和计划能力方面的工作。

提议于 2012 年启动的评价

16. **农业投资：**根据战略目标L“更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资”，该评价将关注粮农组织如何为成员国提供技术、政策和投资周期管理方面的专业技能，以支持制定投资计划。粮农组织投资中心在这一领域的工作上负有首要责任。该评价将着重于开展此类工作的特殊安排，包括与国际金融机构的伙伴关系。

17. **资源募集：**募集资源的体制安排已经有所改变，包括在战略规划办公室与技术合作部间重新划分了职能。一些募集责任也下放到国家一级。鉴于实地紧急计划十分重要，为紧急活动募集资源也是全组织资源募集的关键部分。该评价将审议全球、区域和国家层面上募集资源的体制安排是否连贯、协调和有实效。

18. **非洲的分区域办事处：**权力进一步下放是《近期行动计划》的要素，上一个两年度中已经开始实施，在东非（SFE）、中非（SFC）和西非（SFW）分别建立了分区域办事处。期望下放办事处能够在全组织和战略层面的战略规划和重点领域确定以及支持制定国家级计划和确定分区域重点领域方面发挥更大的作用。该评价将评估这些办事处在这一方面所取得的进展及其效率和实效。

19. **粮农组织在适应气候变化方面的工作：**该主题是在计委第一〇〇届会议上由某个成员国提出的。粮农组织虽然在过去参与了与气候变化相关的事务，但仅在新《战略框架》和《中期计划》中为气候变化工作做了结构性安排，大部分工作在组织结果F5：“各国应对气候变化和生物能源等新的环境挑战的能力得到加强”项下进行。而且，2009年12月召开的哥本哈根气候大会达成的结果及其后续行动很可能大大改变粮农组织在这一领域开展工作的背景。因此，提议在2012年启动本评估，届时粮农组织已经从该领域的工作中积累了更为广泛的证据基础，且国际环境也会为评价粮农组织工作的适用性提供更为坚实的基础。

20. **技术合作计划：**最近一次对技术合作计划的深入研究于2004—05年进行。计划委员会在2005年5月的第九十三届会议上要求，每六到八年对该计划进行一次独立评价。作为《近期行动计划》的一部分，技术合作计划的资源，除了总部为紧急和区域间项目保留的部分之外，已分配给区域由区域代表管理。对该计划的评价最好在新的安排作出两年之后进行，即不要在2012年之前进行。

国别评价

21. 根据计委第一〇〇届会议的决定，建议评价办公室继续对粮农组织在一个国家开展的全部工作进行评价，向计委提交国别评估的综合报告。前四个国家（莫桑比克、塞拉利昂、柬埔寨和洪都拉斯）的国别评价综合报告在2008年5月计委第九十九届会议上受到好评。

22. 受评国家的挑选标准多种多样，例如发展水平、农业在国民经济中的重要性、粮农组织在该国的活动数量以及国别评价对其主要用户是否及时、有用。计委第九十九届会议要求“今后（国别）评价应关注处于不同发展水平的国家”。在这方面，基于对刚果民主共和国、塔吉克斯坦和苏丹开展的评价，下一个国别评价综合报告将专注于粮农组织在冲突后国家和转型国家开展活动的实效。该综合报告将于2010年10月提交计委第一〇四届会议。目前已经完成了对印度的国别评价，提议应在2010年对另一快速发展的大国（即巴西）开展国别评价，随后将两项国别评价的综合报告提交计委。计划在粮农组织重点开展紧急与恢复活动的国家进行更多的国别评价（参见附件）。在本工作计划实施期间，根据可获资源的总体情况，也将对之前并未涉及的其它类型国家（例如中等收入国家）开展国别评价。

C. 要求计委采取的行动

23. 请计委为2010—2012年主要评价的重点主题提出建议。计委可以建议其认为重要的其它或替代主题，并表明在附件列出的计划开展的紧急与恢复行动评价中，计委是否希望审核其中若干项评价。

附件

计划开展的粮农组织紧急与恢复活动评价

标准

24. 依照以下标准，确定紧急与恢复行动的评价重点：

- 行动经费超过500万美元；
- 应急行动的特殊问题/性质，本组织的一般工作可从中汲取经验；以及
- 管理层和/或计委的具体要求。

2008 - 2009年对紧急及恢复行动开展的主要评价

25. 向计委递交上一份滚动工作计划以来又完成了以下评价：

1. 粮农组织对巴基斯坦地震的回应
2. 粮农组织在塔吉克斯坦的合作
3. 粮农组织在苏丹的合作
4. 对高致病性禽流感计划进行的第二次实时评价（RTE）

对粮农组织紧急及恢复活动评价的工作计划

26. 鉴于紧急及恢复行动的实施时间十分特别且通常较短，因此本工作计划的时间框架为18个月。利用紧急与恢复活动评价的专项基金，计划在2010—2011年间开展以下主要评价：

对中央应急基金（CERF）供资的粮农组织紧急行动开展评价

27. 根据联合国大会第60/124号决议，于2005年12月创建中央应急基金(CERF)，并于2006年3月9日启动。自建立以来，中央应急基金向粮农组织紧急计划提供了7 300万美元。人道主义事务协调办公室(OCHA)将于2011年启动对中央应急基金供资计划实地成就的评价。联合国人道主义事务协调办公室建议，作为全球评价的一部分，粮农组织对其实施的由中央基金供资的计划进行评价。粮农组织评价办公室在2009年1月与其进行了接洽，同意在2010年工作计划中配合该评价。评价旨在评估粮农组织由中央应急基金供资的行动，特别关注在实地取得的成就。还可能会进一步向中央基金秘书处负责，为改善粮农组织对基金的利用提出建议。

埃塞俄比亚国别评价

28. 粮农组织的埃塞俄比亚计划包括大量人道主义和与开发相关的生计干预活动。过去五年间，在粮食安全方面提供了近5 000万美元的技术支持和援助，包括

在作物种植、人体营养、动植物疫病控制、粮食安全和早期预警系统方面开展的干预活动，以及对因干旱或其它灾害而受灾的家庭提供的直接援助。虽然埃塞俄比亚在农业上具有很大潜力且国家GDP约50%来自农业（主要是雨育农业），但该国存在结构性食物缺乏。在过去的几十年间，埃塞俄比亚遭受到各种紧急情况的侵扰，该国政府及其合作伙伴在最脆弱家庭的抗灾能力建设和社会保障方面取得了重大进展。将于2010年下半年对粮农组织在埃塞俄比亚的合作进行评价，以评估粮农组织过去五年间工作的适用性、实效、效率、影响和可持续性。

津巴布韦国别评价

29. 津巴布韦的农业部门是其国民经济的支柱。农业为该国近70%的人口提供生计。自2000年以来，各种因素共同作用导致农业产量和生产率大幅下降。近来，政府采取了一些变革措施，民间社团也重新发挥作用，为冲突后的恢复工作，特别是在农业领域，打开了一扇门。粮农组织开展的活动主要就是通过支持保护性农业以及向小农户提供农业投入品和推广服务，改善该国的粮食安全、可购性和可得性。将于2010年下半年对粮农组织在津巴布韦的合作开展评价，以评估粮农组织过去五年工作的适用性、实效、效率、影响和可持续性。

海地国别评价（延期）

30. 本来计划于2010年上半年开展海地国别评价，但是由于2010年1月12日发生了地震惨剧，评价被迫延期。地震之前，粮农组织就在海地开展了大量行动，自2005年以来估计行动总额为1.2亿美元。为减缓2007、2008年飓风季的影响采取了一系列紧急行动，2008年又批准了多个紧急项目，以消除粮价飞涨的危害，而粮价飞涨曾导致太子港2008年4月发生骚乱。开发项目着重于本地开发、自然资源和海域管理、支持开展农业普查。粮农组织投资中心在海地也十分活跃，帮助制定并管理国际农业开发基金（IFAD）、世界银行（WB）和美洲开发银行（IADB）的项目。2011年之前不会对该国进行国别评价；但是，粮农组织准备好参加联合国全系统对震后国际救灾行动的任何实时评价。