



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Шестьдесят восьмая сессия

Рим, 14-16 июня 2010 года

СОРОК ТРЕТИЙ ДОКЛАД КОНСУЛЬТАТИВНОГО ПОДКОМИТЕТА ПО РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ИЗЛИШКОВ (КПРИ) КОМИТЕТУ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

ВВЕДЕНИЕ

1. Консультативный подкомитет по распределению излишков (КПРИ) был учрежден ФАО в 1954 году с целью контроля за международными поставками излишков сельскохозяйственных сырьевых товаров, используемых в качестве продовольственной помощи, и сведения к минимуму негативного воздействия этих поставок на коммерческую торговлю и сельскохозяйственное производство. За несколько лет члены КПРИ разработали всеобъемлющий свод правил и процедур, предназначенных для содействия странам-поставщикам помощи в определении поставок продовольственной помощи и подготовке отчетности по ним. Эти правила были поддержаны крупными поставщиками сырьевой помощи и включены в руководство под названием «Принципы распределения излишков и консультативные обязательства государств-членов». В настоящий доклад включены мероприятия, реализованные в период с января 2009 года по январь 2010 года (с 468-го совещания по 470-е совещание).

2. В Руководстве подробно изложены процедуры представления отчетности о продовольственной помощи в КПРИ странами-поставщиками помощи, включая уведомления о различных категориях продовольственной помощи, проведение предварительных консультаций с другими экспортерами и введение обычных требований по сбыту (ОТС). Обязанности стран-поставщиков помощи по представлению отчетности варьируются в зависимости от вида продовольственной помощи и использования государственных организаций, частных благотворительных организаций или многосторонних учреждений в качестве каналов сбыта. Совещания Подкомитета проводятся ежеквартально, с тем чтобы иметь возможность отслеживать постоянный поток информации о продовольственной помощи, поступающей в КПРИ; однако часть работы Подкомитета осуществляется в формате двусторонних консультаций в период между официальными совещаниями. КПРИ находится в Вашингтоне, а его деятельность обеспечивается сотрудниками отделения связи ФАО. В рассматриваемый период (с ноября

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org.

2008 года) были избраны следующие сотрудники: г-н Кристиан Лижар (Франция) в качестве председателя и г-н Эмерсон Клосс (Бразилия) в качестве заместителя председателя.

3. С января 2009 года по январь 2010 года члены КПРИ рассмотрели только шесть уведомлений о сделках с продовольственной помощью. В ходе совещаний КПРИ был поднят ряд вопросов об обязательствах по проведению консультаций и представлению уведомлений, а также ряд других тем, касающихся процедур представления отчетности по продовольственной помощи.

А. СОБЛЮДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРЕДСТАВЛЕНИЮ ОТЧЕТНОСТИ

4. За прошедшие 55 лет Подкомитетом были разработаны и пересмотрены процедуры представления отчетности, основанные на принципе прозрачности. Прозрачность обеспечивается посредством процесса представления уведомлений, в рамках которого страны-поставщики помощи, соблюдающие требования Руководства о принципах распределения излишков, сообщают КПРИ информацию о совершенных ими сделках в области продовольственной помощи со странами-получателями. При проведении некоторых видов сделок поставщики помощи обязаны провести предварительные консультации с другими членами КПРИ. Различные виды сделок приведены в Реестре сделок (Приложение VII) и включают наиболее распространенные виды помощи, такие как межправительственные поставки продовольствия для свободного распределения, поставки продовольствия для продажи на открытом рынке, льготная помощь и денежные гранты. Для того чтобы поставки сырьевых товаров не создавали помех обычной коммерческой торговле, консультативный процесс предусматривает установление страной-поставщиком помощи порогового объема импорта, известного как обычные требования по сбыту (ОТС). ОТС представляют собой обязательство страны-получателя сохранять обычный для нее объем коммерческих импортных поставок помимо поставок продовольствия, получаемого безвозмездно или на льготной основе. ОТС рассчитываются на основе среднего объема коммерческих импортных поставок за последний пятилетний период, для которого имеется соответствующая статистика. При определенных условиях ОТС могут быть отменены или снижены с учетом чрезвычайных обстоятельств, таких как серьезная засуха, наводнение, проблемы с платежным балансом или отсутствие надежных данных по объему импорта.

5. Хотя поставщики помощи в соответствии с правилами КПРИ обязаны проводить предварительные консультации, представлять уведомления и устанавливать ОТС в отношении широкого перечня сделок на льготной основе, возможны ситуации, когда достаточно представить официальное уведомление о сделке. Например, в случаях, когда продовольственная помощь предоставляется в качестве меры реагирования на чрезвычайную ситуацию, или объемы поставок относительно невелики, или же помощь распределяется через частную благотворительную организацию или многосторонний орган, такой как Всемирная продовольственная программа (ВПП), поставщику необходимо лишь представить уведомление *ex post facto*. КПРИ рассматривает такие уведомления в ходе своих регулярных совещаний и разрешает другим членам, в особенности тем, которые не являются участниками консультативного процесса, принимать участие в процессе рассмотрения.

6. Решения в отношении рассматриваемых Подкомитетом вопросов, как правило, принимаются на основе консенсуса. В некоторых случаях рассматриваемые вопросы требуют обращения в столицы соответствующих стран. Такие вопросы могут быть предметом дополнительных двусторонних консультаций между заинтересованными сторонами. Большинство поставщиков продовольственной помощи и сырьевой помощи соблюдают правила и процедуры, изложенные в Руководстве.

В. КОНТРОЛЬ ЗА СДЕЛКАМИ

7. В течение установленных сроков представления отчетности КПРИ получил уведомление только от Соединенных Штатов Америки. В 2009 году члены КПРИ заметили существенное снижение объема сделок в рамках продовольственной помощи, о которых сообщалось в Комитет, с 2 715 000 метрических тонн в 2008 году до 100,8 метрических тонн в 2009 году.

8. В течение отчетного периода основными сырьевыми товарами, о сделках с которыми сообщалось в КПРИ, были пшеница, пшеничная мука и другие зерновые культуры (Приложение III). Заявленные объемы сделок с пшеницей и пшеничной мукой снизились с 1,093 тыс. метрических тонн в 2008 году до 75 тыс. метрических тонн в 2009 году. Объемы заявленных поставок риса снизились с 236,3 тыс. метрических тонн в 2008 году до 7 тыс. метрических тонн в 2009 году. В отношении поставок соевых бобов/соевого шрота объемы поставок, заявленные Комитету, снизились с 72,3 тыс. метрических тонн в 2008 году до 17,4 тыс. метрических тонн в 2009 году. В отношении молочных продуктов в 2009 году Комитет получил информацию о поставках в объеме 0,7 тыс. метрических тонн по сравнению с 6,5 тыс. метрических тонн в 2008 году.

9. Реестр сделок КПРИ, пересмотренный и утвержденный на 113-й сессии Совета ФАО, в настоящее время включает 16 видов сделок в рамках продовольственной помощи. В 2009 году в Комитет направлялась информация только о прямых межправительственных поставках, в то время как в 2008 году прямые межправительственные поставки составили 13,2 процента всех поставок, о которых сообщалось в Комитет, 39,7 процентов из них осуществлялись через частные добровольные организации и 47 процентов – через ВПП. В 2009 году в Комитет была направлена информация только о двух сделках вида 1, т.е. о продовольственной помощи, предназначенной для прямого свободного распределения, по сравнению с 498 таких сделок в 2008 году. В 2009 году поступила информация только о четырех сделках вида 2, которые являются поставками продовольствия для продажи на открытом рынке страны-получателя, по сравнению с 49 такими сделками, о которых сообщалось в 2008 году. О других видах сделок в 2009 году в Комитет не сообщалось.

10. Делегации выразили свою обеспокоенность в отношении положения дел в области представления отчетности в Комитет, а также в связи с продолжительностью и частотой совещаний КПРИ. Было внесено предложение проводить совещания с меньшей частотой или предусмотреть возможность проведения целевых совещаний в случае возникновения вопросов, которые требуют рассмотрения.

11. В ходе 470-го совещания КПРИ делегации были проинформированы о предстоящем совещании Комитета по проблемам сырьевых товаров, а также о том, что в случае возникновения каких-либо вопросов по порядку работы Комитета их можно направлять в Комитет по проблемам сырьевых товаров в письменной форме. Делегат, представляющий Соединенные Штаты Америки, предложил обсудить вопрос предоставления подобных данных другим организациям, таким как Всемирная торговая организация (ВТО) или Международный совет по зерну (МСЗ).

С. ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В СВЯЗИ С КОНКРЕТНЫМИ СДЕЛКАМИ

12. Вид уведомления, поступившего от США, о сделке с Пакистаном был изменен с вида 2 на вид 1 после того, как правительство Соединенных Штатов Америки получило соответствующий запрос от правительства Пакистана. Изначально правительство Пакистана намеревалось продать пшеницу на открытом рынке внутри страны, но, принимая во внимание политическую обстановку в стране, оно распределило продовольственную помощь с помощью ВПП.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ЧЛЕНЫ, НАБЛЮДАТЕЛИ И ОРГАНИЗАЦИИ-НАБЛЮДАТЕЛИ

(По состоянию на 30 ноября 2007 года)

Члены (41)

Австралия	Индонезия	Пакистан
Австрия	Ирак	Парагвай
Аргентина	Ирландия	Перу
Бангладеш	Испания	Таиланд
Бельгия	Италия	Турция
Боливия	Канада	Соединенное Королевство
Бразилия	Коста-Рика	Соединенные Штаты
Гана	Куба	Уругвай
Гайана	Ливан	Франция
Германия	Малави	Шри-Ланка
Греция	Мексика	Эквадор
Египет	Мьянма	Ямайка
ЕС	Нидерланды	Япония
Индия	Новая Зеландия	

Наблюдатели (16)

Гватемала	Мальта	Финляндия
Гондурас	Норвегия	Чили
Дания	Панама	Швейцария
Доминиканская Республика	Республика Корея	Швеция
Иордания	Сальвадор	
Иран	Филиппины	

Международные организации (7)

- Международный банк реконструкции и развития (МБРР)
- Международный консультативный комитет по хлопку (МККХ)
- Международная федерация сельскохозяйственных производителей (МФСП)
- Международный валютный фонд (МВФ)
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
- Организация американских государств (ОАГ)
- Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и
Карибского бассейна (ЭКЛАК)

ПРИЛОЖЕНИЕ II

СОЗВАННЫЕ СОВЕЩАНИЯ И ПРИСУТСТВОВАВШИЕ НА НИХ УЧАСТНИКИ ЗА РАССМАТРИВАЕМЫЙ ПЕРИОД

(с января 2009 года по январь 2010 года включительно)

Совещание	Дата	Члены и наблюдатели
468-ое	18 февраля 2009 года	8
469-ое	21 мая 2009 года	8
470-ое	6 января 2010 года	7

ПРИЛОЖЕНИЕ III

I. СДЕЛКИ С СЫРЬЕВЫМИ ТОВАРАМИ, О КОТОРЫХ БЫЛИ ПРЕДСТАВЛЕНЫ ОТЧЕТЫ В КПИР, С РАЗБИВКОЙ ПО ГРУППАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

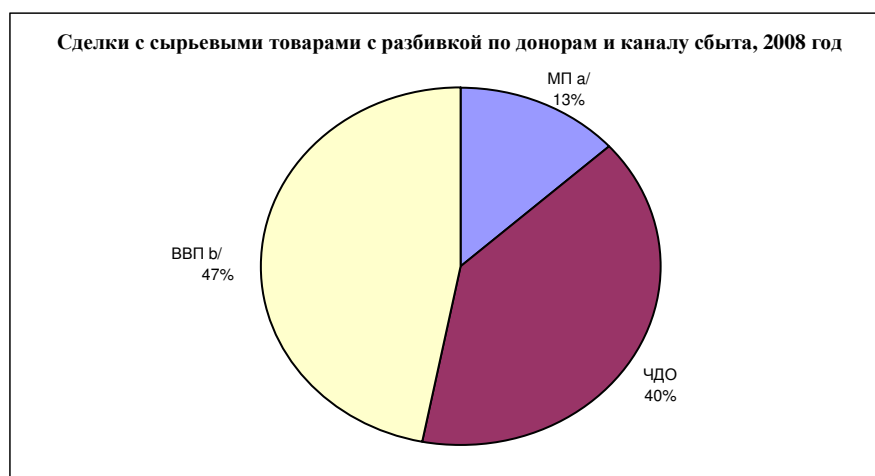
Товар	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
- 000 метрических тонн-											
Пшеница/пшеничная мука	4 351.6	415.2	228.4	72.0	13.1	198.7	88.9	177.4	13.1	1 093.1	75
Другие зерновые	1 20.8	58.5	20.2	8.3	18.0	0.0	0.0	48.0	0.0	954.2	0.0
Рис	567.2	11.0	187.9	15.5	78.3	171.5	111.5	108.0	78.3	236.4	7
Растительное масло	159.7	9.6	0.3	8.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	143.4	0.0
Молочные продукты	112.6	1.0	0.7	0.1	0.0	10	0.0	0.0	0.0	6.5	0.7
Соевые бобы/соевый шрот	653.2	0.0	0.0	0.0	16.4	0.0	3.0	38.4	16.4	72.3	17.4
Зернобобовые культуры	46.9	7.4	3.8	1.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	208.0	0.0
Сахар	3.4	2.0	0.6	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Другие товары	438.9	2.0	0.2	0.1	1.6	525.1	0.0	0.0	0.0	1.6	0.0
Итого:	7 854.3	506.7	442.1	107.1	127.4	905.3	203.4	371.8	107.8	2 715.5	100.1

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Ia. СДЕЛКИ С СЫРЬЕВЫМИ ТОВАРАМИ С РАЗБИВКОЙ ПО ДОНОРАМ И КАНАЛАМ СБЫТА, 2008 ГОД

	МП а/		ЧДО		ВВП б/		Итого
	000 мт	%	000 мт	%	000 мт	%	
Соединенные Штаты Америки	161.5	44.9%	1 078.4	100.0%	1,277	100.0%	2 517.1
Япония	198.4	55.1%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	198.4
Итого	359.9	13.3%	1 078.4	39.7%	1 277.2	47.0%	2 715.5

a/ Межправительственные поставки продовольствия для свободного распределения (вид 1), поставки продовольствия для продаж на местном рынке (вид 2)
 б/ Сделки, совершенные через ВПП и другие организации системы ООН (виды 5 и 6)



ПРИЛОЖЕНИЕ IV**III. СДЕЛКИ С СЫРЬЕВЫМИ ТОВАРАМИ, О КОТОРЫХ В 2009 ГОДУ
БЫЛИ ПРЕДСТАВЛЕНЫ ОТЧЕТЫ В КПРИ****Виды сделок с разбивкой по количеству и объему
(для всех товаров)**

	Кол-во	%	MT	%
Вид 1	2	33.3%	56,800	56.8%
Вид 1 & 2	0	0.0%	0	0.0%
Вид 2	4	66.7%	43,280	43.2%
Вид 4	0	0.0%	0	0.0%
Вид 5	0	0.0%	0	0.0%
Вид 6	0	0.0%	0	0.0%
Вид 10a	0	0.0%	0	0.0%
Всего	6	100.0%	100 080	100.0%

Виды сделок с разбивкой по количеству и объему