

## ДВАДЦАТЬ СЕДЬМАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

Ереван, Армения, 13 - 14 мая 2010 года

Пункт 12 повестки дня

### МЕРЫ ПОЛИТИКИ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТЯХ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ В РЕГИОНЕ ЕВРОПЫ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОБМЕН ОПЫТОМ И УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕГИОНЕ

## Содержание

	Пункты
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2
II. РАЗНООБРАЗНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕАКЦИЯ НА НЕГО	3 - 9
III. РАЗНООБРАЗНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ КРИЗИСА НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СЕЛЬСКУЮ ЭКОНОМИКУ	10 - 16
IV. ИНВЕСТИЦИИ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	17 - 21
V. ВОЗДЕЙСТВИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В РЕГИОНЕ – ПЕРВЫЕ ОЦЕНКИ И ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИКИ	22 - 26

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

VI.	ВОЗДЕЙСТВИЕ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ	27 - 32
A.	СНИЖЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА И/ИЛИ КАЧЕСТВА ЗАКУПАЕМОГО ПРОДОВОЛЬСТВИЯ	27 - 28
B.	ПАДЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ ИЛИ СОКРАЩЕНИЕ УРОВНЯ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ДОХОДОВ	29
C.	РЫНОЧНЫЕ СБОИ ИЛИ ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕАКЦИЯ, КОТОРЫЕ СНИЖАЮТ НАЛИЧИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ	30
D.	СОКРАЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ	31
E.	СОКРАЩЕНИЕ ОБЪЕМА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ	32
VII.	ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ	33 - 58
A.	ОСТОРОЖНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОГРАНИЧЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ	35 - 37
B.	КРАТКОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В ОТЛИЧИЕ ОТ СРЕДНЕСРОЧНЫХ И ДОЛГОСРОЧНЫХ	38
C.	ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ И РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ	39
D.	ПРОГРАММЫ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ С ВВОДИМЫМИ РЕСУРСАМИ, КРЕДИТАМИ И ПАКЕТАМИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЗНАНИЙ И ОБУЧЕНИЯ	40
E.	ПРОДОЛЖЕНИЕ РЕФОРМ	41 - 44
F.	ДОХИНСКИЙ РАУНД ТОРГОВЫХ ПЕРЕГОВОРОВ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО)	45
G.	ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ	46 - 55
	<i>Стимулирование экономического роста</i>	46
	<i>Поощрение инвестиций (государственных и частных) в исследования и разработки в области сельского хозяйства</i>	47 - 49
	<i>Улучшение функционирования рынка для содействия ценовой передаче и интеграции с рынками</i>	50 - 52
	<i>Инструменты управления рисками для фермеров</i>	53
	<i>Поощрение инвестиций в сельское развитие и сельскую инфраструктуру</i>	54
	<i>Инвестиции в социальную защиту или в меры социальной сети безопасности</i>	55
H.	ВЫВОДЫ	56 - 58
VIII.	СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Продовольственный и финансовый кризис вызвали социальные проблемы и волнения в десятках стран, включая некоторые страны в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии, и увеличили количество страдающих от голода и недоедания людей в мире на 150 миллионов человек, повернув вспять прогресс в достижении Целей развития, поставленных в Декларации Тысячелетия (ЦРТ), связанных с борьбой с голодом. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), экономический кризис способствовал появлению большего числа недоедающих людей, чем продовольственный кризис. Экономический кризис, который приобрел самые широкие масштабы в 2009 году, серьезно подорвал экономический рост и сказался на покупательной способности потребителей, оказав также серьезное воздействие на продовольственный и сельскохозяйственный рынки в связи с падением спроса, снижением уровня предоставляемых кредитов и снижением продовольственной безопасности. Все эти потрясения оказали более серьезное воздействие на население с низкими доходами, особенно в странах с дефицитом продовольствия.

2. Мировые цены на продовольственные сырьевые товары, которые достигли пикового уровня в середине 2008 года, значительно снизились в начале 2009 года, но в течение года вновь выросли (рис. 1). В предстоящие годы цены на продовольствие вряд ли вернуться к уровню 2002-2004 годов.

**Рисунок 1. Индекс цен на продовольствие в сравнении со средним уровнем за 2002-2004 годы**



Источник: Индексы цен ФАО на продовольствие, март 2010 года

## II. РАЗНООБРАЗНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕАКЦИЯ НА НЕГО

3. Совершенно очевидно, что положение в регионе Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии имеет самый разнообразный характер. Последние 20 лет во всех странах осуществлялся переходный процесс, охватывавший их институты и методы управления, однако первоначальные условия, переходная политика, а также темпы и направления реформ и структурной перестройки имели различный характер, так же как и

их последствия для социального и экономического благополучия населения. Для того чтобы осветить некоторые из этих различий и предвосхитить некоторые последствия политических ответных мер, эта крупная и разнообразная группа стран разделена на три подгруппы: новые государства-члены Европейского союза (НГЧ), другие Европейские страны (ДЕС) и страны Закавказья и Центральной Азии (СЗЦА). Как видно из имеющихся данных в рамках каждой из этих подгрупп также отмечается значительное многообразие, поэтому любые обобщения скорее всего будут некорректными.

4. Самая высокая степень общности отмечается среди новых государств-членов Европейского союза, которые приняли у себя единую политику и общие правила Европейского союза и приступили к проведению гармонизации реформ и институтов, чтобы применять у себя правила Европейского союза и оставаться конкурентоспособными в его пределах. Группа ДЕС включает страны, являющиеся кандидатами на вступление в Европейский союз, находящиеся на различных этапах процедуры вступления, потенциальные страны-кандидаты, ведущие предварительные переговоры о вступлении на различных этапах, а также другие страны, проводящие реформы на различных стадиях.

5. Экономическое развитие, измеряемое в 2008 году в виде валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, имело совершенно различные значения для каждой из этих групп, причем отмечались и накладки в уровнях ВВП между этими группами. Начиная с 1989 года экономика многих стран стала восстанавливаться после снижения в течение первоначального переходного периода, причем отмечался существенный рост (индекс намного больше 100), некоторые страны восстановили экономику до уровня 1989 года (индекс почти равен 100), а некоторые другие все еще не достигли своего уровня 1989 года (индекс ниже 100). За последние 10 лет в большинстве стран отмечались значительные темпы роста реального ВВП (4% или более), а за последние пять лет в большинстве стран эти темпы даже выросли (5% или более). Величина показателя перехода (ПП) служит грубым мерилем прогресса на переходном этапе, так как он представляет собой просто сумму показателей Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) по восьми переходным реформам и пяти показателей реформ в области инфраструктуры. Государства-члены и кандидаты в члены Европейского союза достигли показателя перехода (ПП) на уровне 40 или выше, а в других странах он составляет от 39 до 17, что свидетельствует о большом диапазоне прогресса, достигнутого в проведении реформ переходного периода.

6. Различный характер развития сельского хозяйства зафиксирован в многочисленных исследованиях, результаты которых хорошо освещались (ФАО, 2009а). Даже среди тех стран Центральной и Восточной Европы, которые присоединились к Европейскому союзу в период с 2004 по 2007 годы, отмечаются большие различия в уровнях развития сельского хозяйства в рамках новой политической среды (ФАО, 2009б). Присоединение к Европейскому союзу оказало позитивное воздействие на сельскохозяйственный сектор всех этих стран. Это воздействие включает укрупнение производства, повышение цен, расширение экспорта и импорта, и особенно повышение доходов фермерских хозяйств. Однако результаты были совершенно различными и зависели от первоначальных условий, проводимой политики и макроэкономических показателей.

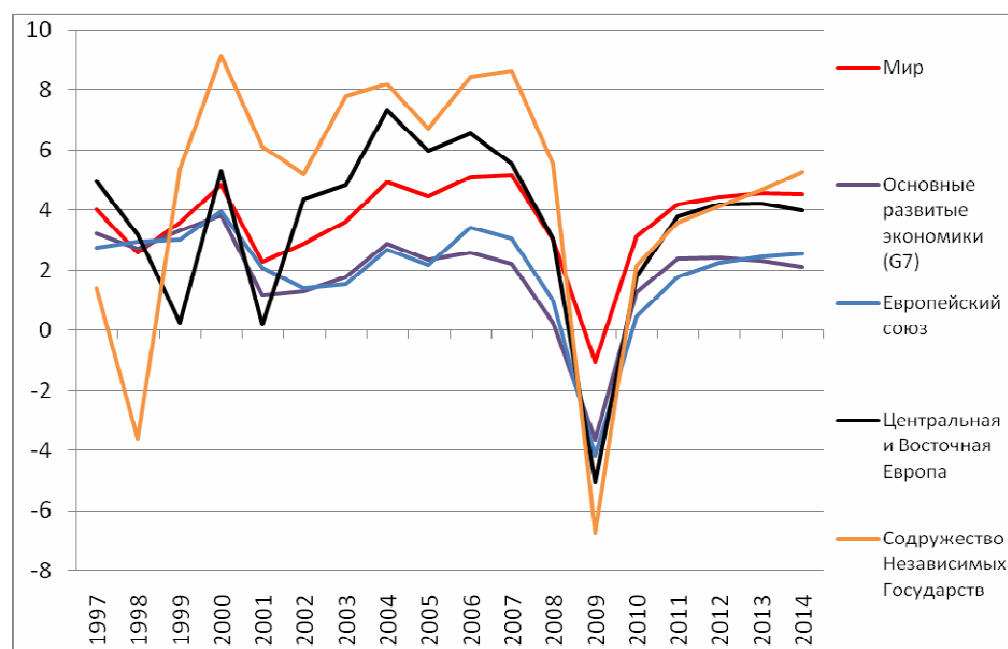
7. Разнообразие становится также очевидным при анализе воздействия экономического кризиса, в результате которого в регионе отмечается резкое сокращение потоков капитала, объема экспорта и денежных переводов (Всемирный банк, 2009б). Темпы роста реального ВВП были достаточно высокими в середине прошлого десятилетия (рис. 2), однако в 2009 году в этом регионе произошло самое резкое падение реального ВВП среди всех регионов мира. Несмотря на то, что большинство стран, которые должны были избежать негативного роста в 2009 году, расположены в Центральной Азии, падение экономического роста на 6% и более, которое ожидалось в том числе в Российской Федерации и Турции, отмечалось в каждом субрегионе, за исключением Центральной Азии (рис. 3). Три из пяти стран, спад в экономике которых составил в 2009 году более 10%,

являются новыми государствами-членами Европейского союза. Если исключить три страны Центральной Азии, то по прогнозам Международного валютного фонда (МВФ), темпы восстановления экономики будут весьма низкими и слабыми в регионе, причем в пяти странах в 2010 году будет отмечаться спад ВВП в течение второго года подряд, и лишь немногим удастся к 2011 году добиться темпов роста, превышающих 5%.

8. Пакеты мер стимулирования, изученные Программой развития ООН (Zhang *et al.*, 2009), свидетельствуют о разнообразных мерах и степени их направленности в сторону обеспечения социальной защиты (рис. 4). Так, Грузия и Казахстан направляют на цели стимулирования от 14 до 20% ВВП, в то время как все остальные, за исключением Франции, - более 2%. Программы стимулирования Франции и Германии могут иметь большое значение для благополучия соседних стран. Доля мер стимулирования, составляющая от 20% и более, направляемая на социальную защиту<sup>1</sup> в большинстве стран, говорит о том, что об уязвимых категориях населения не забыли, в отличие от кризиса 1990-х годов (Hoelscher, *et al.*, 2009).

9. Европейский союз повысил уровень поддержки и стимулирования за счет Европейского плана экономического восстановления, который обеспечил ускорение выполнения программ и платежей структурных фондов, повышая гибкость программ согласования действий и государственной помощи, а также обеспечивая реорганизацию финансовых систем для содействия выделению банковских кредитов. Всемирный банк и МВФ также предоставляют в различной форме вспомогательные займы и кредиты для программ стимулирования, а также для создания сетей социальной безопасности и проведения реформ финансового сектора в Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Венгрии, Латвии, Румынии, Сербии, Турции и Украине. Один из главных вопросов в предстоящие месяцы и годы будет заключаться в сроках и последовательности проведения этих мер фискального и денежного стимулирования, чтобы избежать второго провала, а также еще одного инфляционного пузыря.

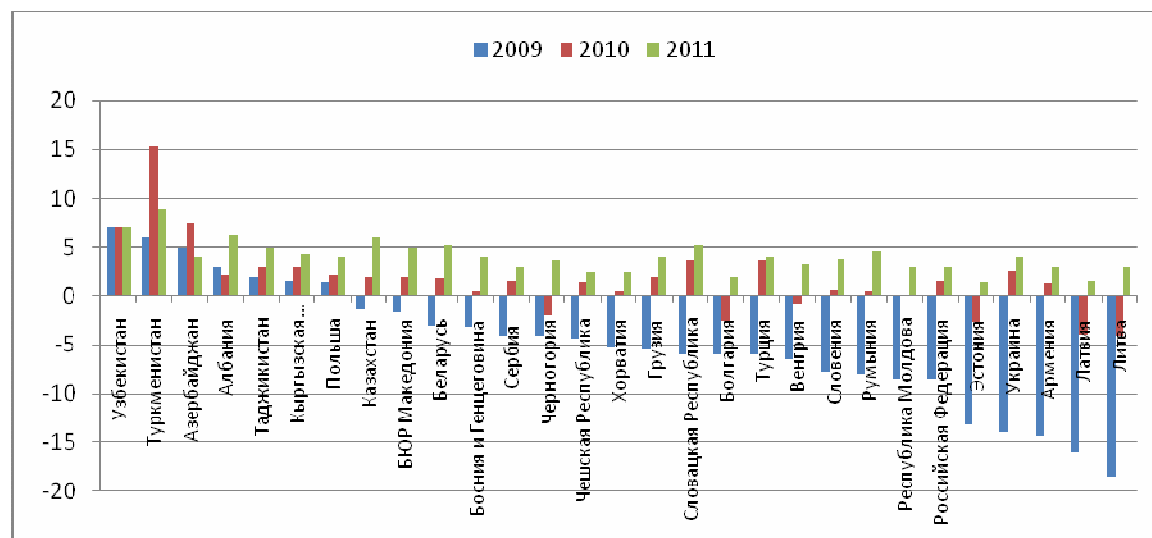
**Рисунок 2. Годовой рост реального ВВП (в процентах)**



Источник: Перспективы мировой экономики Международного валютного фонда (МВФ), октябрь 2009 года

<sup>1</sup> Zhang, *et al.*, 2009. Авторы определяют меры социальной защиты как «политические меры, направленные на сокращение масштабов бедности и уязвимости (включая переходную бедность и уязвимость, вызванную экономическими и другими потрясениями) и на повышение благополучия человека».

**Рисунок 3. Темпы роста реального ВВП в странах Европы и Центральной Азии (проценты в год)**



Источник: 2009 года – ЕБРР, а 2010 и 2011 годы – прогноз МВФ за октябрь 2009 года

**Таблица 1. Сравнение некоторых экономических и институциональных мер, а также мер в области продовольственной безопасности по странам**

Страны	2008	2008	1998-08	2003-08	2004-06	2009
	Подушевой ВВП	Реальный ВВП	ВВП %	ВВП %	%	баллы
НГЧ ЕС	Долл. США	1989=100	В год	В год	ФАО*	ПП**
Словения	27 149	156	4,3	5,2	<5	43
Чешская Республика	20 760	142	4,1	5,6	<5	на
Словакия	17 646	164	5,3	7,7	<5	47
Эстония	17 532	147	7,3	6,8	<5	50
Венгрия	15 523	136	3,9	3,0	<5	51
Латвия	14 954	118	7,8	8,3	<5	46
Литва	14 085	120	7,0	7,3	<5	46
Польша	13 846	178	4,0	5,4	<5	48
Румыния	9 310	128	5,5	6,6	<5	45
Болгария	6 560	114	5,4	6,3	<5	45
<b>Другие европейские страны</b>						
Хорватия	15 634	111	4,1	4,4	<5	45
Российская Федерация	11 807	108	6,8	7,1	<5	39
Турция	10 479	221	4,7	6,2	<5	40
Сербия	6 782	72	4,5	6,2	<5	35
Черногория	6 658	92	5,1***	7,3	<5	35
Беларусь	6 235	161	7,7	9,8	<5	24
БЮР Македония	4 657	102	2,7	4,6	<5	40
Босния и Герцеговина	4 625	84	5,3	5,9	<5	36
Албания	4 090	163	6,1	6,0	<5	38
Украина	3 910	70	6,9	6,3	<5	37
Республика Молдова	1 693	55	5,6	5,7	<5	37
<b>Южный Кавказ/Центральная Азия</b>						
Казахстан	8 719	141	9,5	8,8	<5	38
Азербайджан	5 349	177	14,2	21,7	11	32
Армения	3 685	153	11,3	12,1	23	39
Туркменистан	3 606	226	15,1	12,2	6	17
Грузия	2 924	61	7,1	8,5	12	39
Узбекистан	1 027	163	6,0	8,0	13	27
Кыргызская Республика	951	102	4,4	4,7	<5	34
Таджикистан	795	61	8,6	7,7	26	28

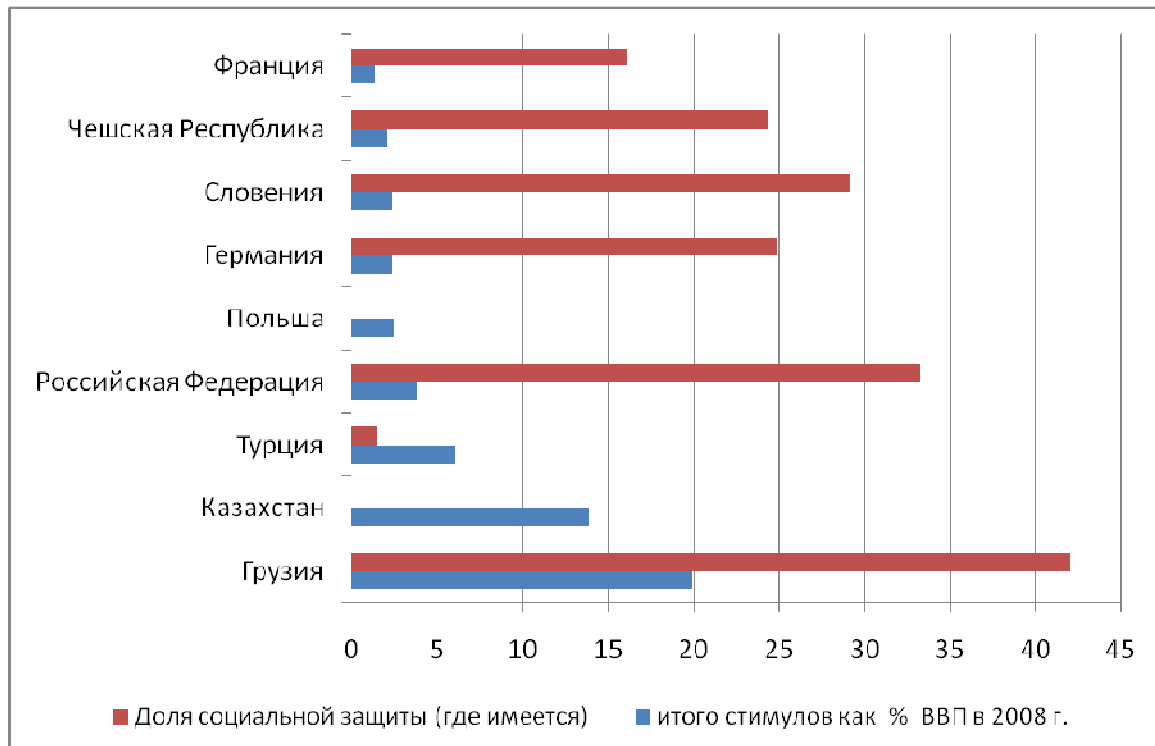
\* % недоедающих

\*\* Сумма баллов

\*\*\* Только за 2000-08 гг.

Источники: ФАО, Положение в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире (SOFI), 2009; Индекс ВВП и Переходный показатель, ЕБРР, 2009; ВВП на душу населения и темпы роста, Международный валютный фонд (МВФ).

**Рисунок 4. Доля стимулов в ВВП и значение социальной защиты в этих стимулах**



Источник: Zhang et al., 2009

### III. РАЗНООБРАЗНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ КРИЗИСА НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СЕЛЬСКУЮ ЭКОНОМИКУ

10. Важно также представлять разнообразный характер экономического воздействия и политической реакции на его трансграничные последствия. Настоятельно необходимо, чтобы данная Региональная конференция отдавала себе отчет в отношении сильного взаимодействия между макроэкономикой и экономикой сельского хозяйства и сельских районов. Сельскохозяйственное и сельское развитие, в самом деле, могут стать важной движущей силой развития.

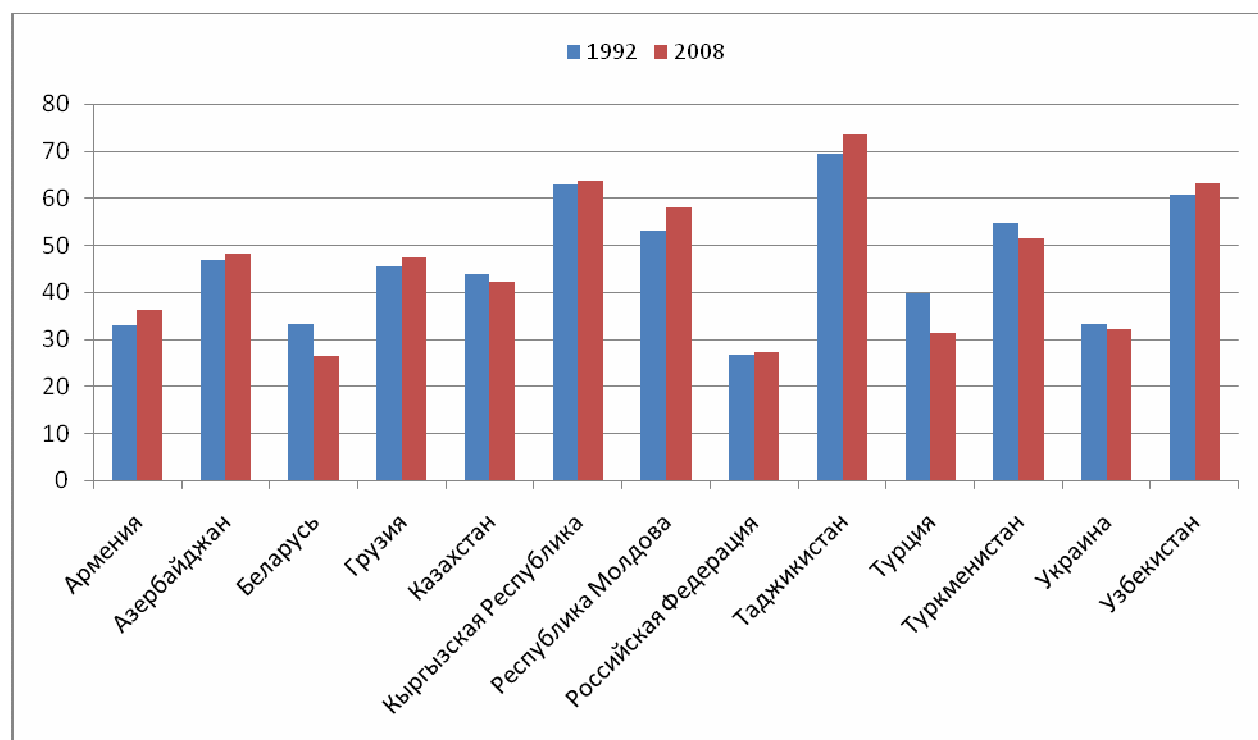
11. Хорошим примером может служить адаптация и гармонизация законодательства и формируемые на этой основе нормы и стандарты безопасности пищевых продуктов, что требует значительных инвестиций в рамках процедуры перед вступлением и в связи с вступлением государств, которые еще не являются членами, в Европейский союз. За почти десятилетний период эти страны преобразовали стандарты качества и безопасности пищевых продуктов как на уровне фермерских хозяйств, так и в рамках перерабатывающей промышленности.

12. В ряде стран доля населения в сельских районах остается довольно высокой (рис. 5). В Западных Балканах доля сельского населения снижается во всех странах, однако в Закавказье и Центральной Азии эта доля остается стабильной. В сложные периоды экономических трудностей может отмечаться также возврат к снижению уровня жизни в сельской местности как к стратегии выживания. Поэтому нужны политические ответы, в которых учитывалось бы чрезмерное воздействие финансового и экономического кризиса на малые фермерские хозяйства, ведущие натуральное хозяйство, а также наличие относительно бедного сельского населения. Кроме того, в странах, в которых доминируют крупные хозяйства, ведущие экстенсивное производство сельскохозяйственных культур, создается мало возможностей для занятости, а демографическая структура в сельских



районах и низкий уровень образования работников ограничивают возможности для альтернативной занятости.

**Рисунок 5. Доля сельского населения в общем населении, средний уровень за 1992 год в сравнении с уровнем 2008 года**



Источник: Всемирные показатели развития, Всемирный банк

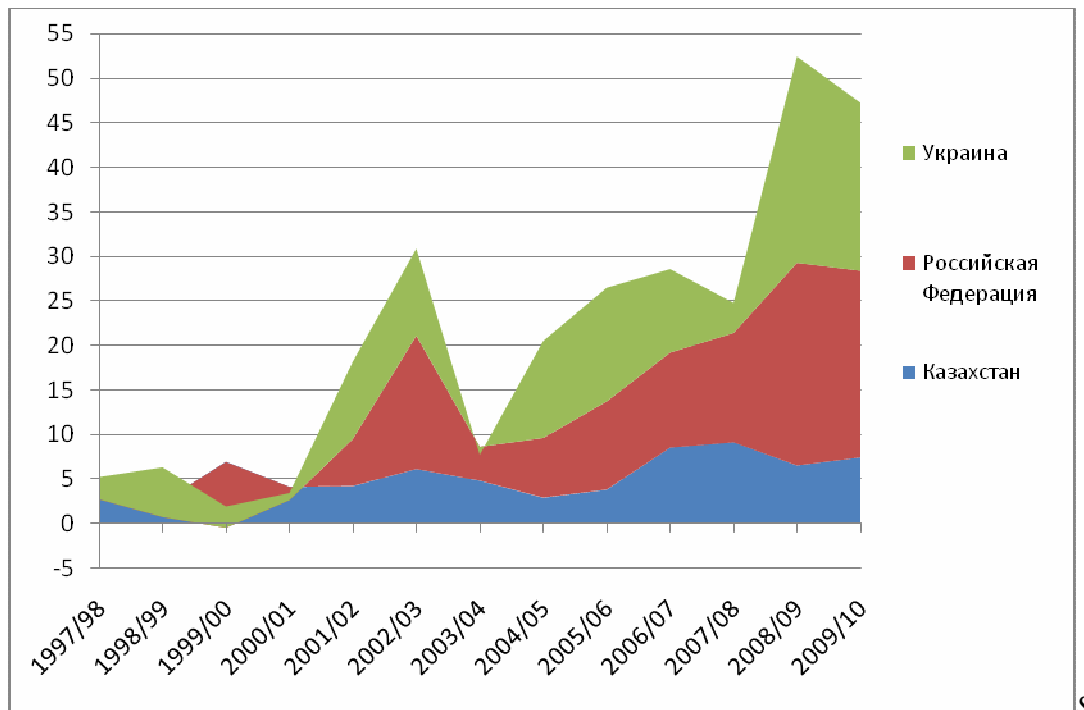
13. Казахстан, Российская Федерация и Украина вносят вклад в глобальное обеспечение продовольствия, производство и экспорт которого за последнее десятилетие выросло (рис. 6). Чистое воздействие этого явления на остальные страны мира заключается в том, что в этих трех странах рост экспорта намного превысил рост импорта и достиг более 52 млн. тонн за 2008-2009 сельскохозяйственный год. Примечательно, что чистый импорт Казахстана, Российской Федерации и Украины составляет около 7% от глобального импорта зерна за период с 1987 по 1990 годы, в то время как их чистый экспорт составил более 12% глобального экспорта зерна за период с 2005 по 2008 годы. Торговля сельскохозяйственными товарами, в частности зерном, обусловлена доступом к кредитам или его отсутствием; финансовый кризис усугубил проблему нехватки наличных денежных средств для финансирования торговли, а развал кредитной системы и экономический спад заставляют банки проявлять большую осторожность в связи с финансовыми рисками (Международный центр торговли и устойчивого развития, 2008). Страны, которые зависят от финансирования торговых кредитов, могут и не быть в состоянии импортировать зерно даже в тех случаях, когда оно имеется на рынке.

14. Если исходить из того, что глобальная экономика движется в сторону медленного, неравномерного и неопределенного восстановления, то чего можно ожидать от сельскохозяйственных рынков? Рынки сельскохозяйственной продукции традиционно имеют нестабильный и неустойчивый характер в связи с колебаниями погоды и неэластичными показателями спроса и предложения краткосрочного характера. Высокие темпы технологических изменений, которые отмечаются после Второй мировой войны, в сочетании с неэластичным спросом на продовольствие, за несколько десятилетий привели к снижению реальных цен на продовольствие. Это снижение реальных цен долгосрочного характера периодически прерывалось взлетами цен, связанными главным образом со снижением объемов урожаев из-за плохих погодных условий. Однако, начиная с 2006 года, в мире отмечается самый высокий взлет цен на сырье и продовольствие после начала

1970-х годов, которое связано не только с плохими погодными условиями, но и со вспышками болезней (ФАО, 2009с).

15. Высокие цены на продукты обычно стимулируют производство, а высокие цены на вкладываемые средства подавляют производство, причем в последние годы отмечались оба этих явления. Когда цены на зерно выросли в 2006-2007 годах и в последующие годы, то во всем мире заметной стала реакция в сфере производства, в том числе и в этом регионе. Однако в связи с ростом цен на такие вкладываемые средства, как удобрения, которые подскочили в 2008 году, а погодные условия стали менее благоприятными, рост производства зерна в мире замедлился в 2009 году. Повышение цен на зерно привело к росту цен на мясо-молочную продукцию и замедлило рост их производства.

**Рисунок 6. Чистый экспорт зерна из Казахстана, Российской Федерации и Украины, миллионы тонн**



Источник: ФАО, 2010 г.

16. Важный вопрос заключается в том, повторится ли взлет цен 2008 года, приведет ли он в конечном итоге к долгосрочному снижению реальных цен или реальные цены останутся в перспективе где-то между этими крайностями. Данные указывают на то, что произошли значительные изменения после десятилетий падения реальных цен на зерно и продовольствие в сторону новых рыночных условий, в которых цены на сырье и продовольствие растут, но становятся менее стабильными и в большей степени связанными с ценами на нефть. Такое поведение рынков связано в настоящее время с растущей взаимозависимостью между рынками энергоресурсов и сельскохозяйственной продукции. Такое поведение рынков, по всей видимости, будет продолжаться, а перспективы возврата к моделям предыдущих десятилетий остаются маловероятными.

#### IV. ИНВЕСТИЦИИ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО<sup>2</sup>

17. Финансовый кризис, несомненно, оказал негативное влияние на приток капиталов в виде прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В последние годы ПИИ в сельское хозяйство и в пищевую промышленность в регионе существенно выросли. В 2003 году ПИИ в агропродовольственный комплекс в регионе составил чуть более 6 млрд. долл. США, в то время как к 2007 году их объем удвоился.

18. Иностранные компании пищевой промышленности направляли значительные инвестиции в пищевую промышленность Венгрии, Польши и Словении. Они инвестировали средства в развитие механизмов подряда для стимулирования качества продукции и надежности поставок. Изменились отношения между переработчиками и поставщиками, причем перерабатывающие предприятия стали включать в контракты положения об оказании помощи фермерским хозяйствам, включая предоставление физических средств производства, безотлагательную оплату, распространение сельскохозяйственных знаний и подготовку.

19. Отмечается значительный эффект переливов по вертикали и горизонтали за счет проведения упомянутых выше программ помощи. Горизонтальные переливы связаны с тем, что национальные компании стали применять в своей практике эти инновационные методы управления. Высказывалась также озабоченность по поводу того, что развитие этих современных производственно-сбытовых сетей может оттеснить значительную долю фермерских хозяйств, особенно мелких фермерских хозяйств, с рынка, так как им трудно поставлять продукты требуемого качества и стандартов.

20. Есть две причины, по которым мелкие фермерские хозяйства, в частности, могли бы быть исключены из этого процесса. Во-первых, при наличии большого количества мелких поставщиков существенно повышаются фиксированные транзакционные издержки. Во-вторых, перерабатывающие предприятия и предприятия розничной торговли требуют обеспечения продуктов высокого качества, а мелкие фермерские хозяйства не могут направить на это необходимые инвестиции из-за отсутствия соответствующих средств или из-за проблем с доступом к внешним фондам на несовершенных сельских финансовых рынках. Целенаправленные позитивные действия свидетельствуют, например, что в Польше, после того как молочные компании предложили мелким фермерским хозяйствам программы помощи, это привело к укрупнению многих из них, а также к приобретению таких активов, как цистерны для охлаждения молока.

21. Самым важным следствием финансового кризиса стало сокращение потоков капитала в связи с сокращением инвестиций в финансовые активы и снижением объемов ПИИ. Инвестиции в экономику новых стран считаются рискованными, а при плохих перспективах на финансовых рынках, инвесторы отказываются от рискованных активов. В период кризиса компании применяют инвестиционные стратегии, не связанные с большими рисками, и снижают объем своих инвестиций. В большинстве стран региона притоки ПИИ, по имеющимся оценкам, должны оставаться позитивными, хотя предполагается их снижение в 2009 и 2010 годах.

---

<sup>2</sup> Основано на материалах ФАО, 2009g: Swinnen, J.F.M. and Van Herck, K. «Политическая реакция на вызовы в сельскохозяйственном и сельском развитии в регионе Европы и Центральной Азии: обмен опытом и укрепление сотрудничества в регионе», Технический документ для 27-й Региональной конференции ФАО для Европы.

## V. ВОЗДЕЙСТВИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В РЕГИОНЕ – ПЕРВЫЕ ОЦЕНКИ И ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИКИ<sup>3</sup>

22. Еще одно явление, которое способствует изменениям в сельском хозяйстве, связано с изменением климата. В докладе Всемирного банка (2009а) отмечается, что многие страны этого региона уже испытывают последствия изменения климата, что усугубляется наследием прошлых экологических проблем, которые повышают уязвимость перед лицом глобального потепления. Такие последствия могут к нестабильности местного производства добавить нестабильность глобального рынка и в предстоящие десятилетия еще более повысить трудности, связанные с ограниченным объемом земельных и водных ресурсов. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что страны Европы и Центральной Азии, за исключением северной части Российской Федерации, будут нести бремя серьезного изменения климата и долгосрочных последствий, связанных с повышением выбросов парниковых газов. В предстоящие 20-100 лет воздействие изменения климата будет возрастать и провоцировать частые климатические колебания с постепенным повышением магнитуды. Политический вызов заключается в том, чтобы решать проблему глобального потепления и изменения климатических условий посредством политических мер, обеспечивающих устойчивый рост, будь то за счет применения новых или адаптированных биотехнологий или методов выращивания сельскохозяйственных культур.

23. Государства-члены ФАО в Европейском регионе различаются не только по климату, сельскохозяйственным ресурсам и лесному покрову, но и по их статусу в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата и Киотским протоколом.

24. Варианты политики, связанные с адаптацией к последствиям изменения климата и их смягчением, требуют использования комплексного подхода и технологий, опирающихся на знания. Селекция на местном уровне сортов растений и видов животных, адаптированных к местным условиям и биотическим (вредителям) и абиотическим (засуха, морозы, жара, засоление почвы) стрессам, представляется одним из перспективных вариантов. Фермерам необходимо расширять свою генетическую базу растений и использовать новые сорта растений и породы животных с различными тепловыми/температурными требованиями, более эффективным использованием воды и повышенной сопротивляемостью в отношении вредителей и болезней. Они нуждаются в устойчивой агрономической практике, в частности, предусматривающей сдвиг в сроках посева и посадки, использование покровной культуры, живого мульчирующего покрытия и эффективное использование ирригационных систем, чтобы снизить уязвимость производственных систем на базе почвы посредством управления плодородием почвы, сокращения практики механической обработки почвы и более эффективного цикла органического углерода в почве пастбищных и пахотных угодий. ФАО могла бы оказывать помощь фермерам посредством подготовки и передачи технологии для применения передовой практики сохранения сельскохозяйственных экосистем. Это требует разработки баз данных, содействия практике адаптации и смягчения, а также предоставления форума для проведения технических и политических консультаций по практике адаптации и смягчения.

25. Помимо тщательной оценки и анализа текущих тенденций и предполагаемого развития событий в секторе животноводства, в недавно вышедшей публикации ФАО *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства в 2009 году. Животноводство: в поисках баланса* содержится анализ воздействия этого сектора на изменение климата и рассматриваются связанные с этим стратегии смягчения последствий.

---

<sup>3</sup> На основе деятельности Регионального отделения ФАО для Европы и Центральной Азии по изменению климата; см. документ, подготовленный для 36-й сессии Европейской комиссии по сельскому хозяйству: 36/10/2: 'Mapping and policy response to climate change impacts on agriculture and rural areas'.

Производство животноводческой продукции, как и любой другой вид экономической деятельности, может быть связано с воздействием на окружающую среду и поэтому требуются рациональные политические меры, направленные на смягчение воздействия производства животноводческой продукции на экосистему и обеспечение того, чтобы этот сектор вносил устойчивый вклад в продовольственную безопасность и сокращение масштабов бедности. Животноводство вносит вклад в изменение климата за счет выбросов парниковых газов, либо непосредственно (например, в результате интестинальной ферментации), либо косвенно ((например, за счет деятельности по производству кормов, вырубке лесов для создания новых пастбищ и т. п.). По имеющимся оценкам, совокупные выбросы, выражаемые в эквиваленте CO<sub>2</sub>, составляют около 18% всех выбросов парниковых газов антропогенного характера. На животноводство приходится более 8% глобального использования воды, главным образом для ирригации кормовых культур, но также для переработки мясо-молочной продукции<sup>4</sup>. Кроме того, по имеющимся оценкам, по мере повышения температуры в регионе будет появляться все больше новых инфекционных вредителей и болезней животных (таких как катаральная лихорадка овец и лихорадка Западного Нила), что может способствовать более интенсивному распространению болезней, включая зоонозы.

26. Рациональное управление лесным хозяйством обеспечивает возможности для поглощения углерода и сохранения биоразнообразия. Изменение климата будет потенциально сдвигать область распространения естественных древесных пород на север. Стабильность нынешнего лесного покрова и хрупкий пояс лесостепных зон в Восточной Европе и Центральной Азии могут подвергнуться угрозе. Может возрасти доля более сильных, засухоустойчивых и быстрорастущих пород деревьев, что может привести к угрозе частых лесных пожаров и распространению болезнетворных микроорганизмов и истреблению насекомых, особенно в Средиземноморье и Центральной Европе. Необходимо проводить исследования динамики лесных экосистем для разработки сценариев адаптации и принятия мер для смягчения последствий такого развития событий в практике управления лесным хозяйством, особенно в отношении лесоводства. Следует также ожидать дальнейшее продолжение процесса опустынивания, особенно в лесных зонах и насаждениях Центральной Азии.

## **VI. ВОЗДЕЙСТВИЕ ЦЕН НА ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

### **A. СНИЖЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА И/ЛИ КАЧЕСТВА ЗАКУПАЕМОГО ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

27. Этот аспект продовольственной безопасности касается экономического доступа к продовольствию в достаточном количестве и надлежащего качества. Повышение цен на продовольствие, снижение доходов или нарушения функционирования рыночных механизмов могут воспрепятствовать доступу к продовольствию, которое может быть в наличии, но в экономическом плане оставаться недоступным. Резкий рост цен на продовольствие остался позади, по крайней мере пока, а мировые цены на большинство сырьевых товаров, за исключением сахара, намного ниже, чем в 2008 году. Это снижает определенные трудности, связанные с резким ростом цен на продовольствие, но следует напомнить, что цены на большинство товаров все еще на 50% или даже больше выше среднего уровня, который отмечался в течение периода 2000-2004 годов. Более того, на национальном уровне в некоторых странах цены на продовольствие могли снижаться в меньшей степени из-за слабого функционирования местных рынков. Результаты анализа

---

<sup>4</sup> ФАО. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства в 2009 году. Животноводство: в поисках баланса.

ФАО свидетельствуют о том, что цены на хлеб остаются намного выше, чем до продовольственного кризиса, а в некоторых случаях – на 30-50% выше, чем в 2006 году.

28. Правительства в регионе принимали меры в рамках производственно-сбытовых сетей, чтобы снизить розничные цены на товары первой необходимости и защитить уровень их потребления бедными слоями населения. Проведенное ФАО обследование 77 стран показало, что 67% стран в регионе Европы и Центральной Азии приняли меры, направленные на снижение влияния передачи изменения цен на потребителей (ФАО, 2009g). Например, правительство Украины определило четко обозначенные пределы цен на муку и пределы розничных цен на хлеб. Правительство Российской Федерации осуществляет контроль за ценами на предметы первой необходимости, такие как хлеб, молоко, подсолнечное масло и яйца (ОЭСР, 2009). В Кыргызстане правительство устанавливает цены на хлеб и на другие товары первой необходимости на более низком уровне для бедных слоев населения.

## **В. ПАДЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ ИЛИ СОКРАЩЕНИЕ УРОВНЯ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ДОХОДОВ**

29. За время кризиса вырос уровень безработицы. Более того, значительный рост безработицы в Российской Федерации оказал существенное влияние на рынки труда других стран за счет снижения уровня денежных переводов. Этот регион включает несколько стран, экономика которых зависит от уровня переводимых денежных средств, которые составляют свыше 4% ВВП.<sup>5</sup> В 2009 году уровень денежных переводов в страны Европы и Центральной Азии упал примерно на 14,7%, что превышает снижение переводов в других регионах (Всемирный банк, 2009с). Это стало еще одним потрясением для экономического благополучия этих стран сверх непосредственного воздействия экономического спада. Покупательная способность заметно сократилась, а масштабы бедности выросли в результате роста безработицы и сокращения поступлений денежных переводов.

## **С. РЫНОЧНЫЕ СБОИ ИЛИ ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕАКЦИЯ, КОТОРЫЕ СНИЖАЮТ НАЛИЧИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

30. Во время резкого взлета цен на продовольствие некоторые страны-экспортеры зерна сократили или обложили налогом экспорт, чтобы защитить внутренних потребителей. Это сдерживает доступ к сырьевым товарам в некоторых странах-импортерах в регионе. Реагируя на рост мировых цен, некоторые страны запретили, обложили налогом или другими средствами ограничили экспорт зерна и масличных культур, в то время как страны-импортеры снизили тарифы на импорт, стали субсидировать потребителей или повысили объем импортных закупок в качестве мер предосторожности. В рамках обследования 77 стран ФАО обнаружила, что 33% обследованных стран в Европе и Центральной Азии установили в той или иной форме экспортные ограничения (ФАО, 2009с).

## **Д. СОКРАЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

31. Этот аспект продовольственной безопасности касается наличия продовольствия. Независимо от того, производится ли продовольствие в стране или импортируется, его наличие зависит от изменений в поставках. Высокие цены на средства производства сельскохозяйственных культур и животноводческой продукции, как показали исследования рыночных сетей ФАО, проводимые в Армении, Венгрии, Кыргызстане и Украине (ФАО, 2009d), привели к резкому сокращению использования вкладываемых ресурсов из-за

---

<sup>5</sup> В данном регионе к этим странам относятся: Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Румыния, Таджикистан и Узбекистан.

финансовых трудностей и повысили спрос на предоплату со стороны поставщиков вкладываемых средств производства (ФАО, 2009d). В этом же исследовании зафиксированы трудности, связанные с получением кредитов вдоль всей производственно-сбытовой рыночной цепи, которая включает кредиты, предоставляемые банками, поставщиками и другими сторонами. Такие нарушения в поставках средств производства и финансовые трудности неизбежно замедляют темпы роста производства.

## **Е. СОКРАЩЕНИЕ ОБЪЕМА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ**

32. Пять стран региона – Армения, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан и Таджикистан в последние годы были крупными получателями продовольственной помощи. Высокие цены на продовольствие сокращают объем продовольственной помощи, которую можно закупить и которую можно поставить в рамках фиксированного бюджета. Снижение уровня правительственных и международных донорских финансовых средств в течение глобального экономического спада ограничило объем ресурсов, выделяемых на программы продовольственной помощи. Макроэкономическая нестабильность может оказать воздействие на наличие финансовых средств для обеспечения продовольственной помощи и на способность принимающих стран справиться с ее распределением. Экспортные ограничения, установленные странами во время продовольственного кризиса, которые препятствовали торговле в период резкого скачка цен в 2008 году, также нарушили логистическое обеспечение приобретения продовольствия для Всемирной программы продовольственной помощи (ВПП).

## **VII. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ**

33. Два общих вопроса выделены для обсуждения политических приоритетов. Основная задача заключается в разработке политических стратегий и принципов, которые были бы жизнеспособными в будущем и позволяли бы использовать появляющиеся возможности. В настоящем разделе речь идет о конкретных экономических реформах, которые относятся к национальной политике и которые входят в сферу компетенции международных агентств или торговых соглашений, либо программ помощи в области продовольствия и развития. Основной руководящий принцип заключается в том, чтобы уделять приоритетное внимание политике, которая способствует долгосрочным целям развития.

34. Во-вторых, в ходе разработки и осуществления политики следует учитывать проблемы, связанные с гендерными функциями, отношениями и неравенством в различных обществах, что по сути означает выдвигание гендерных проблем на передний план во всей политике и во всех программах, принимаемых ФАО.<sup>6</sup> Гендерные аспекты сельской занятости играют ключевую роль в понимании воздействия кризиса и в разработке политических ответов.<sup>7</sup> Имеется достаточно много данных, свидетельствующих о том, что когда цены на продовольствие выросли, домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, пострадали больше от снижения уровня благосостояния, чем домохозяйства,

---

<sup>6</sup> Был проведен целый ряд исследований о гендерной перспективе и вариантах политики в связи с экономическим и финансовым кризисом в Центральной и Восточной Европе, а также в Содружестве Независимых Государств (СНГ), однако меньше исследований и политических аналитических работ проводится о положении сельских женщин, хотя они составляют большинство среди неимущих слоев населения; см. ЕКСХ: 36/10/6: «Выдвижение гендерных вопросов на передний план сельского развития посредством Рабочей группы ЕКСХ по проблемам женщин и семьи в развитии сельских районов», содержащий данные и предложения о деятельности в этот двухгодичный период, включая уже проделанную работу и планируемую работу в отношении воздействия кризиса на миграцию.

<sup>7</sup> См. Доклад о семинаре ФАО/МФСР/МОТ по проблемам разрыва, тенденций и текущих исследований, касающихся гендерных аспектов в сельскохозяйственной и сельской занятости: различные пути выхода из бедности. Рим, 31 марта по 2 апреля 2009 года на сайте: <http://www.fao-ilo.org/fao-ilo-gender/en>

возглавляемые мужчинами, так как они затрачивают более значительную часть своих доходов на продовольствие; но важнее всего то, что они не имеют равного доступа к средствам производства, в том числе к земле. Исследования, подготовка и проекты могут быть эффективными только тогда, когда в них будут учитываться различные функции, потребности и потенциал как мужчин, так и женщин. Программы обеспечения сетей социальной безопасности должны учитывать проблемы значительной доли женщин, страдающих от социальной изоляции, групп населения, которым угрожает отсутствие продовольственной безопасности, а также тот факт, что, как правило, именно они в первую очередь теряют работу. Политические приоритеты, которые предлагается обсудить, опираются на серию разработанных в последнее время документов ФАО по этому вопросу.

## **А. ОСТОРОЖНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОГРАНИЧЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ РЕСУРСОВ**

35. Нынешний финансовый кризис может создать трудности для выделения средств из национальных бюджетов на сельское хозяйство в связи со снижением правительственных доходов из-за сокращения налоговых поступлений и повышения уровня социальных выплат. С другой стороны, финансовый кризис увеличил потребность в государственных инвестициях в сельскохозяйственный сектор. В некоторых странах, таких как Казахстан и Российская Федерация, отмечается увеличение расходов на сельское хозяйство.

36. Правительство Российской Федерации выделило 25 млрд. рублей Россельхозбанку (Российскому сельскохозяйственному банку) под специальные процентные ставки, а также 4 млрд. рублей Росагролизингу – государственной компании, предоставляющей в аренду сельскохозяйственные машины и оборудование. Кроме того, некоторые получившие поддержку банки обязаны обеспечивать 100-процентное субсидирование кредитов для сельскохозяйственных проектов. Правительство Российской Федерации также выделило 60 млрд. рублей в бюджет сельского хозяйства в 2008 году и еще 21 млрд. рублей на 2009-2010 годы (Серова, 2008). Правительство Казахстана выделило сельскому хозяйству сумму, эквивалентную 1 млрд. долл. США, для преодоления кризиса и в настоящее время бюджетные расходы на сельское хозяйство в шесть раз превышают уровень расходов два года тому назад.

37. В Украине, которая сталкивается с более серьезными финансовыми трудностями, правительство сократило официальный бюджет на сельскохозяйственный сектор до 6,37 млрд. гривен в 2009 году, что на 42% ниже уровня 2008 года. Однако в мае 2009 года правительство выделило этому сектору дополнительно 22 млрд. гривен, главным образом в виде прямой поддержки доходов. Однако ключевой вопрос связан не с суммой расходов, а с осторожностью их осуществления и эффективностью затрат, в связи с чем особое внимание уделяется проблеме эффективности при разработке и осуществлении стратегий и политических мер.

## **В. КРАТКОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В ОТЛИЧИЕ ОТ СРЕДНЕСРОЧНЫХ И ДОЛГОСРОЧНЫХ**

38. Правительствам следует избегать мер краткосрочного характера, которые противоречат долгосрочным целям развития. Политические меры краткосрочного характера, принимаемые в виде реакции на кризис, должны укреплять стратегии долгосрочного развития, а не противоречить им. Слишком часто принимаемые в связи с кризисом меры вырабатываются без надлежащего учета всех мер прямого и косвенного воздействия, последствий более долгосрочного характера или возможных непреднамеренных последствий. Например, политические меры краткосрочного характера, подающие неверные сигналы стимулирования, приводящие к нарушению функционирования рынков или препятствующие процессу реформ, могут привести к утрате скудных ресурсов, а порой оказывают весьма продолжительное воздействие.



### **С. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ И РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

39. Правительства и международные организации должны расширять продовольственную помощь, а в случае неизбежной необходимости – создавать сети социальной безопасности, формировать потенциал для раннего предупреждения и быстрого реагирования, а также сочетать продовольственные сети социальной безопасности с мерами, направленными на улучшение доступа к продовольствию посредством нормальных рыночных каналов, чтобы гарантировать эффективное использование ограниченных ресурсов, выделяемых для оказания продовольственной помощи. Системы раннего предупреждения, в том числе получающие поддержку со стороны ФАО, должны разрабатываться на уровне фермерских хозяйств/фермеров и министерств сельского хозяйства, чтобы сочетать результаты рыночных исследований со статистическими методами и миссиями по оценке в целях привлечения внимания властей и международных организаций к насущной необходимости принятия мер продовольственной помощи.

### **Д. ПРОГРАММЫ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ С ВВОДИМЫМИ РЕСУРСАМИ, КРЕДИТАМИ И ПАКЕТАМИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЗНАНИЙ И ОБУЧЕНИЯ**

40. Стимулирование производства продовольствия в сочетании с продовольственной помощью представляет собой двойной подход к сокращению масштабов голода и является действенным ответом на этот двойной кризис. Он помогает сделать продовольствие доступным для наиболее уязвимых категорий населения и в то же время помогает товаропроизводителям, особенно мелким хозяйствам, повышать объем производства и увеличивать доходы. Программы должны быть направлены на ускорение адаптации на местном уровне и распространение существующих технологий. Большинство стран региона обладают значительным нереализованным потенциалом для повышения урожайности.

### **Е. ПРОДОЛЖЕНИЕ РЕФОРМ**

41. Правительства должны продолжать и ускорять процесс осуществления реформ, чтобы содействовать передаче собственности и прав на полную собственность на землю и другие производительные сельскохозяйственные и сельские активы, а также улучшать условия для деловой активности фермерских хозяйств и особенно для малых и средних предприятий (МСП).

42. В связи с ограниченным характером правительственных ресурсов и трудностями, связанными с получением банковских кредитов, фермерам необходимо мобилизовать все возможные ресурсы. Ограниченный характер прав собственности служит препятствием для фермеров, желающих добиться максимального уровня доходов за счет существующих активов или получить дополнительные активы. Многим странам необходимо завершить процесс проведения реформ, чтобы обеспечить эффективное функционирование сырьевых и земельных рынков. Может возникнуть тенденция к замедлению процесса реформ в течение этого экономического кризиса, однако дальнейшие реформы могут помочь привлечь инвестиции по мере экономического восстановления.

43. В ряде стран с низкими темпами проведения реформ сельскохозяйственный сектор продолжает нести серьезные убытки в результате принимаемых в настоящее время мер в области ценообразования и введения торговых ограничений. Такие меры препятствуют национальным фермерам конкурировать на мировых рынках и следует ожидать увеличения разрыва в уровнях бедности между городом и деревней.

44. Некоторые страны все-таки могли бы добиваться существенного улучшения положения в области прав собственности на землю. Частная собственность на землю в некоторых странах все еще ограничивается Конституцией, а арендные соглашения еще более повышают уровень неопределенности и барьеров на пути инвестиций. В тех случаях, когда процесс приватизации земли уже завершен, все еще необходимо продолжать реформы и повышать производительность за счет создания земельных кадастров, которые способствуют формированию земельных рынков (ФАО, 2009а).

## **Ф. ДОХИНСКИЙ РАУНД ТОРГОВЫХ ПЕРЕГОВОРОВ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (ВТО)**

45. Необходимо завершить Дохинский раунд торговых переговоров Всемирной торговой организации (ВТО), чтобы восстановить доверие к международной торговой системе, опирающейся на многосторонние правила и соглашения на основе открытой и ответственной торговой политики. Опыт, связанный с проведением политики торговых ограничений, который использовали многие страны в связи с кризисом продовольственных цен, и рост протекционизма, который отмечается с начала финансового кризиса, породили недоверие к глобальной торговой системе и повысили затраты, связанные с заключением сделок на мировых рынках. Заключение соглашения в результате Дохинского раунда переговоров стало бы важным шагом к восстановлению доверия к торговой системе и сокращению искажений, которые ограничивают торговлю и создают неопределенности как для фермеров, так и для торговцев. Хотя страны и поддаются искушению, связанному с ограничением воздействия на своих потребителей и товаропроизводителей колебаний мирового рынка, путь к обеспечению продовольственной безопасности на глобальном рынке проходит через расширение торговли и сокращение мер, ограничивающих торговлю. Тем не менее, вопросам продовольственной безопасности следует уделить должное внимание на переговорах.

## **Г. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ**

### *Стимулирование экономического роста*

46. В прошлом наилучшая стратегия сокращения масштабов бедности, укрепления продовольственной безопасности и повышения сельскохозяйственной производительности сводилась к повышению темпов экономического роста. Как отмечается в исследовании ФАО о расширении масштабов голода и недоедания, экономический кризис подтолкнул к голоду больше людей, чем кризис, связанный с ростом цен на продовольствие. Более того, продолжительность экономического спада в большинстве стран превышает продолжительность периода скачка цен на продовольствие. Сельскохозяйственный сектор выигрывает от развития несельскохозяйственного сектора экономики, так как это сокращает объем рабочей силы и уровень безработицы в секторе и соответственно повышает производительность труда. Восстановлению темпов экономического роста следует уделять самое приоритетное внимание; это позволяет снизить уровень безработицы, повысить доходы домохозяйств, увеличить бюджетные ресурсы правительства для программ социальной защиты и обеспечить устойчивое экономическое развитие.

### *Поощрение инвестиций (государственных и частных) в исследования и разработки в области сельского хозяйства*

47. В докладе Всемирного банка о развитии за 2008 год отмечается, что развивающиеся страны «страдают от недостаточного внимания к ним и низкого уровня инвестиций за последние 20 лет. В то время как 75% мировой бедноты проживает в сельских районах, лишь 4% официальной помощи в целях развития направляется в сельское хозяйство развивающихся стран». Как правительства, так и международные организации и донорские программы должны уделять приоритетное внимание инвестициям в сельское хозяйство.

Роль правительства заключается в проведении исследований и разработок, в обеспечении инвестиций в инфраструктуру и в совершенствовании условий для деловой активности, чтобы частный сектор мог инвестировать свои средства. Благоприятная институциональная и нормативная среда для иностранных инвесторов имеет большое значение, так как ПИИ служат ключевым элементом роста производительности и повышения конкурентоспособности в сельском хозяйстве и пищевой промышленности в странах с переходной экономикой.

48. Некоторые правительства снизили корпоративные налоги, но это снижение может иметь лишь ограниченные последствия. Они должны способствовать внутренним и иностранным инвестициям, однако экономический спад и неопределенность в отношении перспектив, скорее всего, будут иметь более существенное значение при принятии решений о направлении инвестиций. Результаты обследований свидетельствуют о том, что политическая и экономическая нестабильность, отсутствие четкой правовой системы и коррупция служат главными сдерживающими факторами для ПИИ в регионе.

49. Инвестиции в общественные блага, такие как ирригация и дороги, в большей степени содействуют сельскохозяйственному росту, чем другие государственные расходы (например, в виде субсидирования фермерских хозяйств). Инвестиции в сельскую инфраструктуру имеют два важных последствия. Во-первых, они связывают фермеров с рынками сбыта, сокращая транспортные издержки, и интегрируют мелкие фермерские хозяйства в современные производственно-сбытовые сети. Инвестиции в сельскую инфраструктуру также снижают ограничения, мешающие фермерам обеспечивать надлежащее качество продукции, которого от них требуют современные производственно-сбытовые сети. Во-вторых, инвестиции в сельскую инфраструктуру повышают доступ сельских работников в городские районы и расширяют возможности для занятости вне рамок сельскохозяйственного сектора, привлекая в том числе иностранных инвесторов. Программы общественных работ также могут служить эффективным инструментом для привлечения женщин на рынок труда, но, как правило, требуют специальной помощи для преодоления проблем, связанных с низким уровнем квалификации или устаревшей квалификацией, а также профессиональной подготовки и обеспечения предприниматель-женщин равным доступом к активам и ресурсам, таким как кредиты, земля или информация.

*Улучшение функционирования рынка для содействия ценовой передаче и интеграции с рынками*

50. Фермеры, потребители и национальная экономика только выиграют от повышения эффективности рыночных механизмов, улучшения транспортной инфраструктуры и рыночных информационных систем, а также от повышения уровня конкуренции, эффективности и прозрачности в рыночной сети. Роль правительства заключается в том, чтобы создать для этого благоприятные условия.

51. Правительства должны содействовать развитию современных производственно-сбытовых сетей, стимулируя иностранные инвестиции, но также проводя политику, направленную на облегчение интеграции фермеров. Позиции (мелких) фермеров для ведения переговоров укрепляются за счет создания фермерских ассоциаций, что также способствует сокращению транзакционных издержек.

52. Правительства могли бы сертифицировать стандарты качества и безопасности продукции для современных производственно-сбытовых сетей. Инвестирование средств в службы государственной сертификации и стандартов укрепляет позиции фермеров на переговорах и гарантирует правильную оплату качественных товаров. Правительства должны также содействовать доступу к сельским кредитам для фермеров, чтобы обеспечить средства, необходимые для инвестиций.

### *Инструменты управления рисками для фермеров*

53. Риски, связанные с колебаниями в уровнях урожая и цен, можно смягчить за счет эффективных инструментов управления рисками, такими как страхование урожая, цен и/или доходов, рыночные информационные системы и содействие заключению контрактов. Правительства должны оказывать помощь частному сектору, предлагая такие инструменты и используя осторожные меры стимулирования для поощрения принятия и использования таких инструментов. При разработке и применении таких инструментов по управлению рисками, важно учитывать роль, которую играют в процессе принятия решений мужчины и женщины в рамках фермерских домохозяйств.

#### *Поощрение инвестиций в сельское развитие и сельскую инфраструктуру*

54. Экономика сельских районов и сельскохозяйственная экономика взаимосвязаны многими узами, но они не одно и то же, что следует признавать в рамках политики, проводимой в отношении сельских районов. Сельскому развитию необходимо уделять особое внимание, в том числе развитию такой социальной инфраструктуры, как школы и детские дошкольные учреждения, больницы и поликлиники, общинные центры с библиотеками, подключением к Интернету и учреждения для обучения взрослых. Эти вспомогательные меры относятся к территории, а не к сектору, но они улучшают условия для деловой активности, а также повышают потенциал сельских жителей для наращивания человеческого капитала, расширения экономических возможностей и повышения качества жизни.

#### *Инвестиции в социальную защиту или в меры социальной сети безопасности*

55. Сети социальной безопасности включают программы целенаправленного распределения продовольствия для защиты уязвимых категорий населения, а также системы целевого перевода денежных средств, программы обеспечения питанием и программы занятости. Социальная защита представляет собой средство, предназначенное для смягчения воздействия крупных рыночных изменений и финансовых потрясений, чтобы ограничить их долгосрочные последствия. Например, когда повышается безработица, снижаются доходы, а рост цен на продовольствие или его дефицит угрожают домохозяйствам, они могут отказаться от своих ценных активов, прервать процесс образования своих детей или страдать от недоедания. Создание сетей социальной безопасности имеет временный характер и направлено на смягчение наихудших последствий финансового или продовольственного кризиса.

## **Н. ВЫВОДЫ**

56. Политические меры, направленные на преодоление таких связанных с рисками экономических условий, не имеют простой формулы и не могут быстро исправить положение, так как неблагоприятные экономические условия и их последствия с точки зрения бедности и отсутствия продовольственной безопасности в некоторых частях региона, скорее всего, будут сохраняться еще в течение некоторого времени. В настоящем документе подчеркивается разнообразный характер условий в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии и рассматриваются подходы, направленные на обеспечение продовольственной безопасности, а также политические принципы, которые могли бы иметь устойчивый характер в будущем.

57. Обсуждение предлагаемых политических приоритетов для стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии охватывает широкий спектр стран, от стран с высокими доходами, до стран с низкими доходами, а также страны, интегрированные в Европейский союз, и страны, только начавшие проводить рыночные реформы и структурную перестройку. Некоторые страны явно добились большего успеха, чем другие и у них можно многому поучиться. Это создает возможности для извлечения уроков на основе обмена опытом и информацией об успехах и неудачах различных стран, которые

шли различными путями в течение последних 20 лет. В первые годы переходного периода (1993-2002 гг.) под эгидой ОЭСР осуществлялся активный обмен опытом и техническими знаниями в области переходных мер. Это могло бы стать полезной моделью для политического диалога в этом регионе; такой форум мог бы быть организован ФАО.

58. Прогнозируемое воздействие изменения климата и необходимые меры адаптации можно было бы сопоставить с мерами, принимаемым в аналогичных климатических, экологических и социально-культурных условиях. В настоящее время в регионе нет рабочей платформы для обмена информацией и ощущается дефицит сотрудничества на региональном уровне для преодоления нехватки средств финансирования и недостаточных возможностей для проведения исследовательской работы. Необходимо разработать платформу для представителей стран, чтобы они могли обмениваться информацией о воздействии изменения климата на сельское хозяйство, анализировать текущее положение в области исследований и политические рамки для решения вопросов, связанных с изменением климата в странах Восточной Европы и Центральной Азии, особо акцентируя внимание на выявлении потенциальной технической помощи.

## VIII. СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

**ФАО. 2006.** “Livestock’s Long Shadow: Environmental Issues and Options”. Доклад для Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Рим. Италия.

**ФАО. 2009а. Mizik, T.** “The Diversity of the Agriculture in the Selected Former Soviet and Western Balkan Countries” Доклад для Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, подготовленный Университетом Ковинус, Будапешт. 2009.

**ФАО. 2009б. Csaki, C. & Jambor, A.** “The Diversity of Effects of EU Membership on Agriculture in New Member States”, Доклад для Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, подготовленный Университетом Ковинус, Будапешт.

**ФАО. 2009с. Meyers, W.H. & Kurbanova, G.** 2009. «Воздействие глобального экономического и финансового кризиса на продовольственную безопасность в Восточной Европе и Центральной Азии». Базовый документ для Конференции ООН по социальным последствиям экономического кризиса в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии, Алматы, Казахстан. 7-8 декабря 2009 года.

**ФАО. 2009д. Swinnen, J.F.M. & Van Herck, K.** «Воздействие глобального экономического и финансового кризиса на продовольственную безопасность и сельскохозяйственный сектор в Восточной Европе и Центральной Азии». Базовый документ для Конференции ООН по социальным последствиям экономического кризиса в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии, Алматы, Казахстан. 7-8 декабря 2009 года.

**ФАО. 2009е.** “The State of Agricultural Commodity Markets: High food prices and the food crisis - Experiences and lessons learned.” Рим, Италия.

**ФАО. 2009ф.** Научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства (АКИ), Будапешт, «Оценка воздействия глобального финансового и экономического кризиса на агропродовольственный сектор стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии на основе исследований в Армении, Венгрии, Кыргызстане и Украине».

**ФАО. 2009г. Swinnen, J.F.M. & Van Herck, K.** «Политическая реакция на вызовы в сельскохозяйственном и сельском развитии в регионе Европы и Центральной Азии: обмен опытом и укрепление сотрудничества в регионе», Технический документ для 27-й Региональной конференции ФАО для Европы.

**ФАО. 2009h.** “The State of Food Insecurity in the World: Economic crises-impacts and lessons learned” Рим, Италия.

**Hoelscher, P., Alexander, G. & Scholz, W. 2009.** «Предупреждение и сокращение масштабов бедности в период кризиса – роль денежных переводов без удержания взносов». Базовый документ для Конференции ООН по социальным последствиям экономического кризиса в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии, Алматы, Казахстан. 7-8 декабря 2009 года.

**Международный центр по торговле и устойчивому развитию. 2008.** “Financial Crisis Threatens Global Trade Flows, WTO Says”. Bridges Weekly Trade News Digest. Vol. 12. No. 39. 19 ноября 2008 года.

**Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). 2009.** “Agricultural Policies in Emerging Economies: Monitoring and Evaluation 2009,” ОЭСР, Париж.

**Серова, Е. 2008.** «Воздействие глобального финансового кризиса на сельское хозяйство России и Казахстана», Презентация в ходе Региональных консультаций ФАО-ПРООН для Европы и Центральной Азии, 4-5 декабря 2008, Будапешт.

**Всемирный банк. 2009а.** «Адаптация к изменению климата в Европе и Центральной Азии». Всемирный банк. Вашингтон, О.К. 116 с.

**Всемирный банк. 2009б.** “Turmoil at Twenty: Recession, Recovery and Reform in Central and Eastern Europe and the Former Soviet Union”. Всемирный банк. Вашингтон, О.К.

**Всемирный банк. 2009с.** “Migration and Remittance Trends 2009”. Migration and Development Brief 11. Development Prospects Group. Всемирный банк. Вашингтон, О.К. 9 ноября.

**Zhang, Y., Thelen, N. & Rao, A. 2009.** “Social Protection in Fiscal Stimulus Packages: Some Evidence” Рабочий документ ПРООН/УИР. Управление исследований в области развития, ПРООН, Нью-Йорк, сентябрь.