

2008-09

C 2011/8

Доклад об осуществлении программы



C 2011/8
37-я сессия
Конференции
25 июня – 2 июля 2011 года

**Доклад об
осуществлении
программы в
2008-2009 годах**

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций

Рим 2010

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или документами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Все права защищены. Воспроизведение и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном документе, для образовательных или некоммерческих целей разрешаются без получения предварительного письменного согласия владельцев авторских прав при условии указания полного названия источника. Воспроизведение материала, содержащегося в настоящем информационном документе, для перепродажи или других коммерческих целей запрещается без получения письменного согласия владельцев авторских прав. Заявки на получение такого разрешения следует направлять по электронной почте: copyright@fao.org или по адресу:
Chief,
Publishing Policy and Support Branch,
Office of Knowledge Exchange, Research and Extension,
FAO,
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

Предисловие Генерального директора	v
Пояснительное резюме	1
I. ГЛАВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ ДВУХЛЕТНЕГО ПЕРИОДА	4
A. ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ВНИМАНИЯ К ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	4
Нарастающие угрозы для продовольственной безопасности	4
Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие	4
Национальные и региональные программы в области продовольственной безопасности	6
Привлечение Продовольственного фонда Европейского союза (ПФЕС)	6
Использование потенциала ФАО в сферах мониторинга и анализа	6
Повышение осведомленности об уязвимости и непрочности мировой продовольственной системы	7
Аквилская инициатива в области продовольственной безопасности	7
Совещание экспертов (июнь 2009 года) по проведению Экспертного форума высокого уровня (октябрь 2009 года) на тему «Как прокормить население мира в 2050 году»	8
Всемирный саммит по продовольственной безопасности (Рим, 16-18 ноября 2009 года)	9
На пути к новому Комитету по всемирной продовольственной безопасности	9
B. УСТОЙЧИВОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ:	
ПЛАН НЕОТЛОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБНОВЛЕНИЮ ФАО	10
Разработка и утверждение ПНД	11
Осуществление ПНД и завершение остающейся работы в 2009 году	11
II. ОБЗОР ДОСТИЖЕНИЙ ЗА 2008-2009 ГОДЫ	14
A. РЕСУРСЫ	14
Динамика общего объема ресурсов	14
Генеральный фонд и связанные с ним фонды	15
Программы ФАО на местах и внебюджетная поддержка реализации Регулярной программы	20
B. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ	22
УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ	22
Наращивание производства и защита сельскохозяйственных культур	22
Земельные и водные ресурсы	24
Животноводство и трансграничные заболевания животных	28
Пищевая безопасность и питание	29
Глобальный агропромышленный форум	31
Изменение климата и биоэнергетика	32
Генетические ресурсы растений	34
Рыбное хозяйство и аквакультура	36
Лесное хозяйство	37
ОБМЕН ЗНАНИЯМИ, ПОЛИТИКА И ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА	39
Информация и статистика	39
Гендерная проблематика	40
ФАО как организация-хранительница знаний	42
Наращивание потенциала	44
ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ, СОТРУДНИЧЕСТВО С ООН И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ	46
Национальные и региональные программы в области продовольственной безопасности	46
Стихийные бедствия и комплексные чрезвычайные ситуации	48
Программа технического сотрудничества (ПТС)	50

C. РЕГИОНАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ	53
Африка	53
Азия и Тихий океан	56
Европа и Центральная Азия	59
Латинская Америка и Карибский бассейн	62
Ближний Восток	64
III. КОРПОРАТИВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	67
A. Расходы на поддержку программ на местах	67
Услуги по технической поддержке (УТП)	67
Услуги по административной и оперативной поддержке (АОП)	69
B. Экономия за счет повышения эффективности	70
C. Основные инструменты в распоряжении ФАО:	
Фонд капитальных расходов и Фонд расходов на обеспечение безопасности	72
Фонд капитальных расходов	72
Фонд расходов на обеспечение безопасности	73
D. Языковая политика ФАО	74
Русский язык	74
Совещания ФАО	74
Публикации	75
Электронные материалы (WAICENT и веб-сайт ФАО)	75
Терминологическая и языковая поддержка	76
Программа расширения языкового охвата	76
E. Географическое представительство и гендерный баланс среди сотрудников категории специалистов	78
Географическое представительство среди сотрудников категории специалистов	78
Гендерный баланс среди сотрудников категории специалистов	78
Приложение 1: Географическое представительство среди сотрудников категории специалистов	80
Приложение 2: Резюме осуществления мероприятий в разбивке по видам и программам	84
Приложение 3: Сокращения	92
Приложение 4: Подробный доклад об осуществлении программы	(в электронном виде)

Настоящий Доклад об осуществлении программы (ДОП) информирует членов Организации о работе, проделанной ею за истекший двухлетний период. Являясь частью обязательной отчетной документации, он содержит данные о финансовой деятельности Организации и о том, чего ей удалось достичь в плане мероприятий и результатов. В нем отражены ресурсы и виды деятельности, обеспечиваемые как из средств Регулярной программы, так и из внебюджетных источников, в соответствии с Планом работы и бюджетом.

ДОП за двухлетний период 2008-2009 годов станет последним докладом, подготовленным в нынешнем формате. В консультации с руководящими органами уже ведется работа по созданию новой системы отчетности об осуществлении, которая будет соответствовать ориентированной на результат рамочной концепции программы, выдвинутой на двухлетний период 2010-2011 годов.

Двухлетний период 2008-2009 годов был во многих отношениях уникален и для Секретариата, и для членов Организации. С одной стороны, мы сообща реагировали на вызовы, связанные с ухудшением положения в области всемирной продовольственной безопасности, в частности с ценовым и финансовым кризисами и насущной необходимостью смягчения последствий изменения климата для сельского хозяйства и продовольственной безопасности. С другой стороны, мы приступили к осуществлению широкомасштабного комплекса реформ, направленных на повышение эффективности и действенности Организации. Мне хотелось бы выразить признательность как членам, так и сотрудникам Организации за их решимость преодолевать эти вызовы, действуя в новом духе сотрудничества в между руководящими органами и Секретариатом.

Итоги минувшего двухлетия находят свое отражение в привлечении повышенного внимания к продовольственной безопасности и в разработке и осуществлении Плана неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД). Я полагаю, что выводы напрашиваются сами собой; они изложены в разделе I, который посвящен главным политическим событиям двухлетия.

Во-первых, тема продовольственной безопасности вновь приобрела актуальность как для директивных органов, так и для широкой общественности, хотя, к сожалению, ценой этому стали тяжелые страдания во многих регионах и недопустимая утрата прошлых позитивных тенденций. С этой точки зрения двухлетний период 2008-2009 годов был отмечен несколькими важными проявлениями коллективной воли к действию, такими, как Аквилская инициатива «Большой восьмерки» в области продовольственной безопасности, принятая в июле 2009 года, Римские принципы устойчивой глобальной продовольственной безопасности, принятые в ноябре 2009 года, и реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Отличительными чертами этого периода также стали конкретные достижения в оказании помощи наиболее пострадавшим группам населения, такие, как в рамках

Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП) и Продовольственного фонда Европейского союза (ПФЕС), в осуществлении которых ФАО является значимым партнером, и она по праву может гордиться этим.

Во-вторых, благодаря реализации ПНД был заложен фундамент для повышения эффективности Организации, и поэтому ФАО должна быть в состоянии выполнять свои обязанности более эффективно и динамично.

Эти политические события сопровождались 23-процентным ростом объема ресурсов, находящихся в нашем распоряжении, а объем расходов за двухлетие достиг 2,2 млрд. США. Этот рост был вызван прежде всего увеличением добровольных взносов, которые составили чуть более половины наших ресурсов. Особенно резкий рост наблюдался по операциям в связи с чрезвычайными ситуациями (на 45 процентов); вероятно, это является наилучшим подтверждением доверия к способности Организации действовать эффективно.

Что касается содержания самого документа, то в разделе II приводится обзор ресурсов ФАО и основных этапов осуществления программы за истекший двухлетний период. Хотя информация для ДОП черпается из финансовых отчетов, не прошедших аудиторскую проверку, и из базовых бухгалтерских книг, его не следует рассматривать в качестве документа финансовой отчетности. Тем не менее, члены Организации ожидают информации о происхождении и эффективном использовании ресурсов, предоставленных в ее распоряжение за двухлетний период, и возможности рассмотреть их с точки зрения основных продуктов ее деятельности и оказанных услуг.

Мне хотелось бы особо обратить внимание членов на основные этапы осуществления программы, включая события, связанные с Программой технического сотрудничества, и на региональные параметры реализации программы. Эти этапы основаны на отдельных достижениях в ряде существенных областей; они весьма наглядно показывают, что Организация способна успешно работать в столь разнообразных областях, как производство сельскохозяйственных культур, рациональное использование и сохранение водных ресурсов, осуществление Международного договора о генетических ресурсах растений, оценка лесных ресурсов, распространение знаний и наращивание потенциала.

Например, усовершенствованные методы интенсификации производства сельскохозяйственных культур на основе подходов КБВ активно внедрялись в разных регионах мира; Сиртская конференция по водным ресурсам для сельского хозяйства и энергетики в Африке, состоявшаяся в декабре 2008 года, дала толчок не только росту политической активности в области рационального использования водных ресурсов в Африке, но и конкретным комплексам проектов; эффективные меры контроля над продовольствием и выработка политики в области питания получили поддержку в отдельных странах и субрегионах; завершающий этап деятельности по борьбе с чумой крупного рогатого

скота должен привести в 2011 году к принятию официального международного заявления, подтверждающего свободу от чумы крупного рогатого скота; Соглашение о стандартной передаче материала в рамках Международного договора о генетических ресурсах растений теперь окончательно утвердилось как действенный инструмент налаживания плодотворных обменов между сторонами; Глобальный агропромышленный форум, состоявшийся в апреле 2008 года, привел к принятию дальнейших мер в связи с его итогами в различных географических районах; что касается управления знаниями, то в январе 2009 года в штаб-квартире была впервые проведена "Ярмарка обменов", которая сейчас воспроизводится в других местах.

Наконец, в разделе III рассмотрены корпоративные параметры реализации программы, которые особенно интересны членам Организации: расходы на поддержку программ и мероприятий на местах в рамках прямой поддержки Регулярной программы; поиски путей повышения эффективности за счет экономии; использование Фонда капитальных расходов и Фонда по обеспечению безопасности; осуществление языковой политики ФАО; и ключевые данные о географическом и гендерном балансе среди сотрудников.

Учитывая отчетный характер ДОП, в приложениях к нему содержится более подробная информация, включая краткий доклад о проведении мероприятий (приложение 2 печатного документа) и подробный доклад об осуществлении программы (с указанием расходов и достижений в разбивке по программам) в электронном приложении 4.

Я верю, что члены Организации по достоинству оценят информацию, представленную в настоящем ДОП, с помощью которой они смогут узнать, чего добилась Организация, используя предоставленные ей ресурсы.



Жак Диуф

Генеральный директор

1. Настоящий Доклад об осуществлении программы (ДОП) информирует членов Организации о работе, которая была проделана ею за истекший двухлетний период. Являясь частью комплекса обязательных отчетных документов, он содержит информацию о результатах финансовой деятельности Организации и о том, чего она достигла в плане мероприятий и результатов согласно ее Программе работы и бюджету. Далее кратко изложены основные из сообщенных достижений.

Главные политические события

2. Отличительными чертами двухлетнего периода 2008-2009 годов стали значимые мероприятия в области продовольственной безопасности и масштабные реформы внутри Организации.

3. В связи с возобновлением внимания к проблемам продовольственной безопасности под эгидой ФАО был проведен ряд ключевых совещаний, в том числе Конференция высокого уровня по вопросам всемирной продовольственной безопасности: вызовы, связанные с изменением климата и биоэнергией (июнь 2008 года), Совещание экспертов и Экспертный форум высокого уровня на тему «Как прокормить население мира в 2050 году» (состоявшиеся соответственно в июне и октябре 2009 года) и Всемирный саммит по продовольственной безопасности (ноябрь 2009 года, который проводился одновременно с очередной сессией Конференции ФАО). Подобно другим заметным событиям – таким, как саммит «Большой восьмерки» в Аквиле в июле 2009 года, – эти мероприятия в немалой степени способствовали принятию директивными органами конкретных мер как на международном, так и на национальном уровнях. Наряду с этим было достигнуто соглашение о реформировании Комитета по продовольственной безопасности.

4. Что касается оперативной деятельности, то для оказания помощи наиболее пострадавшим странам и группам населения в преодолении разрушительных последствий кризисов продовольственных цен и экономических кризисов, ФАО приступила к реализации Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП). С момента начала этой инициативы ФАО привлекла более 400 млн. долл. США для осуществления проектов в 92 странах, совместно с другими учреждениями провела оценки в 58 странах и тесно сотрудничала с партнерскими организациями в рамках Целевой группы ООН высокого уровня (ЦГВУ), особенно в оказании в 2009 году поддержки Продовольственному фонду Европейского союза (ПФЕС) с объемом средств в 1 млрд. евро.

5. В области реформирования Организации ее члены и Секретариат совместными усилиями

разрабатывали широкий комплекс мероприятий, а затем сотрудничали с целью оказания активной помощи в их реализации. Поэтому Конференция, опираясь на результаты Независимой внешней оценки ФАО (НВО), в ноябре 2007 года выступила с инициативой о Плана неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД), который был разработан, а затем утвержден на (Специальной) сессии Конференции в ноябре 2008 года. Значительный прогресс в реализации ПНД был достигнут в 2009 году; он включал подготовку и утверждение существенных поправок к базовым документам, внедрение более универсальных принципов с ориентацией на результат; меры по реструктуризации в штаб-квартире и на местах наряду с усилением роли региональных отделений; совершенствование кадровых и административных систем и видов практики; и изменения в культуре Организации.

Обзор ресурсов

6. Общий объем понесенных Организацией расходов составил 2 189 млн. долл., что почти на 415 млн. (на 23 процента) выше, чем в 2006-2007 годах. Расходы по статье «Генеральный фонд и связанные с ним фонды» возросли на 128,2 млн. долл. США (на 14 процентов), а суммарные расходы по линии целевых фондов и ПРООН возросли на 286,3 млн. долл. (на 34 процента) и теперь составляют немногим более половины всех расходов. Расходы по целевым фондам, не связанным с чрезвычайными ситуациями, увеличились на 26 процентов, а объем операций в связи с чрезвычайными ситуациями возрос на 45 процентов, главным образом вследствие эпидемии птичьего гриппа и других стихийных или антропогенных бедствий.

7. Расходы на осуществление Программы работы составили 1 038 млн. долл. США и по своему объему практически соответствуют ресурсам, предусмотренным в ПРБ на 2008-2009 годы. Объем реализации ПТС достиг 109,8 млн. долл. США, кардинально изменив понижательную тенденцию 2006-2007 годов. Перенос акцента в рамках Специальной программы в области продовольственной безопасности (СППБ) с небольших экспериментальных проектов на разработку и реализацию национальных и региональных программ по обеспечению продовольственной безопасности привел к дальнейшему сокращению масштабов осуществления проектов, финансируемых за счет РП.

8. Общий объем реализации программ на местах наряду с внебюджетной поддержкой Регулярной программы увеличился на 37 процентов по сравнению с предыдущим двухлетием. Это обусловлено прежде всего расширением применения

процедур ППС и ОЦФ и существенным увеличением объема операций в связи с чрезвычайными ситуациями и преодолением их последствий. Благодаря 21 основному источнику было профинансировано 86 % внебюджетных мероприятий.

Корпоративные параметры реализации программы

9. Продолжался активный поиск возможностей повышения эффективности за счет экономии, особенно с учетом просьбы Конференции ФАО 2007 года добиться в течение двухлетнего периода экономии и повышения эффективности на сумму 22,1 млн. долл. США (просьба была озвучена при утверждении Программы работы и бюджета на 2008-2009 годы). Для достижения этой цели подразделения руководствовались пятью подходами: i) снижение затрат на вводимые ресурсы; ii) оптимизация административных и оперативно-вспомогательных процедур; iii) селективное сокращение числа уровней управленческой системы; iv) постепенная корректировка доли людских ресурсов в структуре производственных затрат; и v) расширение финансовой базы Программы работы за счет дополнительных внебюджетных ресурсов.

10. Расходы на обеспечение безопасности по главе 9 ПРБ «Расходы на обеспечение безопасности» составили 10,7 млн. долл. США для штаб-квартиры и 8,7 млн. долл. США для децентрализованных отделений и программ на местах. Кроме того, Организация успешно реализовала многие из проектов, предусмотренных Фондом капитальных расходов (глава 8 ПРБ). Объем этих расходов составил порядка 15,5 млн. долл. Главным приоритетом был проект по внедрению МСУГС, хотя продолжалось и дальнейшее развитие системы СУЛР.

11. Должное внимание уделялось проведению языковой политики ФАО, включая использование русского языка в качестве одного из языков Организации в соответствии с решением, принятым Конференцией в ноябре 2007 года. В 2008-2009 годах доля мероприятий, проводимых с использованием всех шести языков, увеличилась до 19 процентов от их общего числа. В целом же доля совещаний, проводимых более чем на двух языках, сохранялась на уровне 50 процентов, что примерно соответствует показателю 2006-2007 годов. Все основные публикации были изданы на всех шести языках, а специальная техническая документация издавалась на языках, отвечающих потребностям главных целевых аудиторий.

12. Надлежащее внимание уделялось проблеме географического и гендерного баланса среди персонала. По состоянию на конец 2009 года 14 стран превысили верхние пределы своих квот, 16 стран были недопредставлены, а 45 стран вообще не были

представлены; продолжаются усилия по снижению этого последнего показателя. Кроме того, одной из основных целей кадровой политики является увеличение доли женщин-сотрудниц категории специалистов. В последнее время наблюдался устойчивый рост числа женщин-сотрудниц категории специалистов в штаб-квартире - с 21 процента в начале 1996 года до 37 процентов к концу 2009 года, а также увеличение их доли во всех отделениях с 18 процентов до 34 процентов.

Информация о программе и ряд ее основных этапов

13. В Программе работы и бюджете на 2008-2009 годы подразделения ФАО наметили мероприятия для осуществления в рамках всех программ. Обычно в течение двухлетнего периода одни плановые мероприятия приходилось корректировать, а другие – откладывать или упразднить. Затем намечались новые мероприятия, соответствующие динамике развития ситуации и отдельным новым запросам. Как показано в *Приложении 2*, уровень осуществления этих мероприятий был в целом удовлетворительным. По техническим программам скорректированные плановые мероприятия были реализованы на 88 процентов, по нетехническим программам – на 91 процент.

14. В настоящем докладе продолжается новаторская тенденция, согласно которой в печатном документе приводится подборка основных этапов программы. Так, в *Разделе II* рассмотрен ряд выборочных итогов работы ФАО в некоторых ключевых направлениях, которые охватываются тремя основными главами Программы работы:

- *Глава 2: Устойчивые продовольственные и сельскохозяйственные системы*; в ней выделены интенсификация производства и защита сельскохозяйственных культур, земельные и водные ресурсы (включая материалы Сиртской конференции); животноводство и трансграничные заболевания животных (включая борьбу с чумой крупного рогатого скота); пищевая безопасность и питание; агропромышленность (Глобальный форум по агропромышленности); изменение климата и биоэнергетика (включая программу СВОД ООН); генетические ресурсы растений (включая Международный договор); рыбное хозяйство и аквакультура (включая Соглашение о мерах государства порта); лесное хозяйство (включая Глобальную оценку лесных ресурсов);
- *Глава 3: Обмен знаниями, политика и агитационно-пропагандистская деятельность*; в ней выделены информация и статистика; гендерная проблематика; ФАО как организация-хранительница знаний; наращивание потенциала; и

- *Глава 4: Децентрализация, сотрудничество с ООН и реализация программы*; в ней выделены национальные и региональные программы в области продовольственной безопасности; стихийные бедствия и комплексные чрезвычайные ситуации.

15. В соответствии с установленной практикой в конце упомянутого Раздела II.В также рассмотрены ключевые события за двухлетний период в рамках Программы технического сотрудничества (ПТС).

16. В Разделе II.С приведен обзор достижений ФАО в каждом регионе (Африка, Азия и Тихий океан, Европа и Центральная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн и Ближний Восток) в разбивке по программным областям, финансируемым из всех источников, включая ПТС и внешнее финансирование инвестиций.

17. Более подробный доклад об осуществлении программы (с изложением данных о расходах и достижениях в разбивке по программам) содержится в электронном Приложении 4.

I. ГЛАВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ ДВУХЛЕТНЕГО ПЕРИОДА

A. ВОЗОБНОВЛЕНИЕ ВНИМАНИЯ К ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

18. За двухлетний период 2008-2009 годов на международной арене произошли исключительные события, имеющие непосредственное отношение к продовольственной безопасности и, следовательно, к самой сути мандата Организации. В указанный период наблюдалось существенное ухудшение и без того неутешительного положения в области глобальной продовольственной безопасности. Столь непростая внешняя среда повлияла на целый ряд аспектов деятельности ФАО. Стремясь к решению нарастающих проблем, касающихся продовольственной безопасности, ФАО организовала ряд крупных мероприятий, которые нуждались в масштабной аналитической и материально-технической поддержке. Кроме того, предпринимались активные усилия по привлечению средств наряду с широкой оперативной деятельностью с целью облегчения страданий наиболее пострадавших групп населения.

19. Эти внешние и внутренние события широко освещались в средствах массовой информации и тщательно анализировались в документах, представленных в ходе межправительственных и других форумов ФАО. Поэтому в настоящем докладе затронуты лишь основные вехи этого богатого событиями периода, знаковые международные выступления и принятые решения, а также представлена картина того, как исследовательский и аналитический потенциал ФАО использовался в качестве основы для проведения международных обсуждений и удовлетворения потребностей стран-членов ФАО.

Нарастающие угрозы для продовольственной безопасности

20. В результате кризиса продовольственных цен и общего экономического спада более миллиарда

человек – почти шестая часть мирового населения – оказались ввергнуты в пучину голода.

21. Угрозы для продовольственной безопасности, которые связаны с изменением климата и биотопливом, послужили причиной проведения в июне 2008 года под эгидой ФАО Конференции высокого уровня по вопросам всемирной продовольственной безопасности: вызовы, связанные с изменением климата и биоэнергетикой. Наступивший в тот же период кризис, вызванный резким ростом цен на продовольствие, привлек к участию в ней высших должностных лиц, вследствие чего Конференция высокого уровня превратилась в саммит по вопросам продовольственной безопасности.

Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие

22. Еще в июле 2007 года ФАО предупреждала о назревающем кризисе цен на продовольствие. В декабре 2007 года она выступила с Инициативой по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП), цель которой – оказать мелким фермерским хозяйствам помощь в наращивании производства продуктов питания и повышении их доходов. К середине 2008 года мировые цены на основные сельскохозяйственные товары достигли рекордно высокого уровня почти за 30-летний период. Затем последствия кризиса продовольственных цен усугубились глобальным финансово-экономическим кризисом, обрушившимся к концу 2008 года.

23. В самом начале кризиса ФАО разработала руководство о принятии немедленных мер на страновом уровне, рассмотрев выгоды и недостатки возможных действий стран в целях смягчения последствий кризиса для наиболее уязвимых слоев населения и оказания помощи производителям в

Вставка

1

Конференция высокого уровня по вопросам всемирной продовольственной безопасности: вызовы, связанные с изменением климата и биоэнергетикой – Рим, июнь 2008 года

В начале июня 2008 года мировые лидеры и представители политического руководства собрались в Риме, чтобы рассмотреть эти вызовы и обсудить пути защиты наиболее уязвимых групп населения мира. В работе Конференции высокого уровня приняли участие 42 главы государств и правительств, 100 высокопоставленных министров и представители 60 неправительственных и общественных организаций из 181 страны. Не ограничиваясь проблемами изменения климата и биоэнергетики, участники Конференции рассмотрели главную угрозу, которую представляет собой рост цен на продовольствие для всемирной продовольственной безопасности. В результате они приняли декларацию, призывающую международное сообщество наращивать помощь развивающимся странам, в частности наименее развитым странам и странам, особенно серьезно пострадавшим от высоких цен на продовольственные товары.

Своевременность проведения Конференции была широко признана ее участниками; они согласились с тем, что вопросы продовольствия, энергетики и изменения климата тесно связаны между собой. На основе представленных результатов анализа было достигнуто общее согласие в том, что сельское хозяйство снова будет играть одну из ведущих ролей в международной повестке дня и что наращивание инвестиций в сельское хозяйство и повышение производительности сельскохозяйственного производства по-прежнему жизненно необходимы. Хотя Конференция не являлась мероприятием по привлечению средств, многие доноры заявили о принятии твердых финансовых обязательств с целью оказания помощи странам, в наибольшей степени пострадавшим от мирового продовольственного кризиса.

Вставка

Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП)

2

С начала проведения этой инициативы ФАО привлекла более 400 млн. долл. США на реализацию проектов в 92 странах, провела межучрежденческие оценки в 58 странах и тесно сотрудничала с партнерскими учреждениями в рамках Целевой группы ООН высокого уровня (ЦГВУ), особенно в области оказания в 2009 году поддержки Продовольственному фонду Европейского союза (ПФЕС) с объемом средств в 1 млрд. евро (см. ниже отдельную вставку).

Учитывая масштабный характер кризиса, заинтересованность доноров в противодействии его ближайшим и более длительным последствиям и стремление всех соответствующих сторон готовить и проводить мероприятия на основе точных данных, одной из главных озабоченностей на всех уровнях стало ответственное и своевременное проведение мониторинга достигнутого прогресса. Поэтому имеется широкий спектр задокументированных подтверждений тех результатов, которых удалось добиться в рамках ИБРЦП. При этом о масштабности предпринятых действий можно судить по некоторым отдельным примерам регионального уровня. В Африке ФАО реализовала проекты в 43 странах, в том числе 16 в рамках ПФЕС и 39 – в рамках ПТС. Например, на западе Кении в 2008 году благодаря проекту по линии ПТС была оказана помощь в восстановлении рисоводства в ирригационной системе Ахеро, нарушенной в конце 1990-х годов. Действуя в сотрудничестве с правительством Кении и местными партнерами, ФАО обеспечила высокоурожайными сортами семян, удобрениями, пестицидами и технической помощью 540 фермерских семей, пострадавших от гражданских беспорядков, засухи и высоких цен на продовольствие, горючее и инвентарь. Фермерам удалось удвоить, а в некоторых случаях даже утроить свои урожаи по сравнению с предыдущими годами, и при содействии ФАО продвигаться по пути самообеспечения, в том числе путем создания фермерских кооперативов и учреждения возобновляемого кредитного фонда для финансирования закупок средств производства.

На пике кризиса продовольственных цен в 2008 году ФАО приступила к реализации ряда проектов по оказанию гаитянским фермерам помощи в наращивании производства продуктов питания. В рамках одного из проектов, финансируемых МФСР, около 240 000 мелких хозяйств обеспечивались семенами бобовых, овощных и зерновых культур, рассадой батата и саженцами банановых деревьев в течение трех посевных кампаний в 2008 и 2009 годах. После разрушительного землетрясения, случившегося на Гаити в январе 2010 года, этот проект был расширен и стал включать обеспечение тысяч фермеров семенами и сельскохозяйственным инвентарем в период посевных кампаний марта и июня 2010 года.

В Пакистане, где из-за высоких цен на продукты питания продовольственная безопасность миллионов людей оказалась под угрозой, ФАО совместно с Мировой продовольственной программой (МПП) приступила к реализации одного из крупнейших проектов по линии ПФЕС (с бюджетом в 24,7 млн. евро на двухлетний период, завершающийся в середине 2011 года). В 2009 году ФАО снабдила семенами и удобрениями порядка 100 000 мелких фермерских семей в сезон проведения посевных работ. Кроме того, проект предусматривал восстановление оросительных систем и отводов дождевых стоков, сокращение послеуборочных потерь урожая и обучение фермеров новым технологиям.

В Центральной Америке (Гондурасе, Гватемале, Никарагуа) проекты по оказанию чрезвычайной помощи, в том числе по линии ИБРЦП и ПФЕС, были включены в реализуемые программы в области продовольственной безопасности и тем самым способствовали претворению в жизнь перспективной стратегии территориального развития, которая обеспечивает согласование между кратко-, средне- и долгосрочными мероприятиями.

Благодаря привлечению существенного дополнительного финансирования ФАО в настоящее время переходит ко второму этапу операций, который сосредоточен на оказании странам помощи в выработке и проведении политики обеспечения продовольственной безопасности и инвестиционных программ для их передачи в Глобальную программу по безопасности в области сельского хозяйства и пищевых продуктов (ГПБСХП) или в другие механизмы финансирования по линии АИПБ (Аквильской инициативы в области продовольственной безопасности). Особое внимание уделяется страновым программам, разработанным в рамках Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА).

наращивании производства. Позднее ФАО регулярно отслеживала мероприятия, проводимые странами в ответ на кризис, и публиковала доклад, основанный на подробной информации о решениях, принимаемых более чем 80 ее странами-членами.

24. С точки зрения оперативной деятельности ИБРЦП была изначально ориентирована прежде всего на сотрудничество с мелкими фермерскими хозяйствами, чтобы в краткосрочной перспективе обеспечить успешное проведение очередных посевных кампаний, а в долгосрочной перспективе – наращивать производство продовольствия благодаря применению усовершенствованного семенного фонда и удобрений.

Затем охват инициативы был расширен. Таким образом, опираясь сначала на собственные скромные ресурсы (например, ПТС), ФАО стремилась удовлетворять самые насущные потребности затронутых кризисом стран, отталкиваясь от комплекса уточненных страновых оценок. Благодаря этим ранним аналитическим и практическим мероприятиям ФАО, действуя совместно с широким кругом партнеров, сумела привлечь и мобилизовать значительные объемы средств из других источников. Основные направления деятельности в рамках Инициативы и ряд выборочных примеров проделанной работы на страновом уровне приведены в вышеприведенной вставке N2.

Вставка

3

Национальные и региональные программы в области продовольственной безопасности (НППБ и РППБ)

К концу 2009 года 18 стран осуществляли НППБ (с предварительным бюджетом в 3,8 млрд. долл. США и охватом порядка 30 млн. человек). РППБ разворачивались в четырех регионах (с предварительным бюджетом в 576 млн. долл. США), включая Карибское сообщество, Форум тихоокеанских островов, ЗВЭС и ОЭС. Ожидается, что за ближайшие четыре года число НППБ и РППБ удвоится.

Приобретенный опыт реализации НППБ и РППБ показывает, что в основе успеха программ лежит политическая воля, проявляемая на самом высоком уровне. Она нередко находит отражение в существенной доле национального финансирования, выделяемого для их осуществления. Такие страны, как Нигерия, Мексика, Ангола, Алжир, Чад, Иордания и Пакистан, уже проявили свою волю, выделив собственные бюджетные средства на НППБ в своих странах, что повысило интерес к ним со стороны ряда партнеров по финансированию.

В рамках НППБ и РППБ Сотрудничество Юг-Юг (СЮЮ) остается важным механизмом передачи знаний среди развивающихся стран. К концу 2009 года было подписано в общей сложности 39 соглашений по СЮЮ, и более 1 400 экспертов и технических специалистов были командированы на места в рамках СППБ/НППБ и РППБ в 65 странах мира.

Национальные и региональные программы в области продовольственной безопасности

25. Кроме того, с начала глобального продовольственного кризиса ФАО не переставала подчеркивать необходимость значительного наращивания инвестиций в средне- и долгосрочные мероприятия по борьбе с его глубинными причинами. Национальные и региональные программы в области продовольственной безопасности, которые соответствуют концепции ВРПД и намеченным средне- и долгосрочным мероприятиям, находились в числе приоритетных инструментов, готовых к использованию правительствами стран-членов.

26. Опираясь на опыт реализации экспериментального этапа ИБРЦП и других аналогичных программ, ФАО с 2001 года оказывает техническую помощь крупномасштабным программам в области продовольственной безопасности, которые разрабатываются, курируются или осуществляются самими национальными правительствами и региональными организациями экономической интеграции (РОЭИ). Для максимального увеличения масштабов и глубины воздействия эти программы ориентированы на охват миллионов, а не тысяч людей, и на применение двойного подхода, который предусматривает одновременный анализ и наличия продовольствия, и его доступности в условиях отсутствия продовольственной безопасности. РППБ дополняют НППБ и рассматривают трансграничные аспекты, в том числе рациональное использование водных ресурсов, пищевые стандарты и безопасность, трансграничные заболевания и природоохранные проблемы.

Привлечение Продовольственного фонда Европейского союза (ПФЕС)

27. ПФЕС заключил крупнейшее отдельное соглашение, когда-либо подписанное между Европейским союзом и ФАО, в рамках которого ФАО отвечает за осуществление проектов в 27 странах Азии,

Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна вплоть до июня 2011 года (см. вставку 4).

Использование потенциала ФАО в сферах мониторинга и анализа

28. Чтобы соответствовать ожиданиям своих членов, общественности и широкого круга партнеров, ФАО активизировала проведение мониторинга продовольственных цен на потребительском и оптовом уровнях и стремилась оценивать воздействие роста цен на продукты питания в мировом, региональном и страновом масштабах. В более общем плане основная задача состояла в том, чтобы установить фактический размах и степень распространения отсутствия продовольственной безопасности в уязвимых странах, учитывая при этом последующее разрушительное воздействие всеобщего финансово-экономического кризиса в конце 2008 и в течение 2009 годов.

29. Одним из инструментов, который использовался для достижения этой цели и распространения результатов, была Глобальная система информации и оперативного оповещения в продовольственном и сельскохозяйственном секторе (ГСИОО) с ее четко отработанным спектром докладов, в частности *Продовольственный прогноз*, *Перспективы урожая и Продовольственная ситуация*, которые были доработаны в этом сложном контексте, и с ее многочисленными миссиями по проведению оценки в уязвимых странах. Наряду с этим ФАО открыло ежемесячную публикацию Индекса продовольственных цен ФАО и портал, посвященный положению в области продовольствия в мире, чтобы предоставлять своевременную информацию о состоянии дел в сфере глобальной продовольственной безопасности. В то же время базы статистических данных ФАО, которые не могли полностью фиксировать динамику цен на продукты питания на всех географических уровнях, пришлось усовершенствовать в оперативном порядке. Наиболее популярные обзоры, в частности СОФИ (*Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире*), СОКО

(Состояние рынков сельскохозяйственной продукции) и СОФА (Состояние дел в области продовольствия и сельского хозяйства) также способствовали этому процессу, сосредоточивая внимание на быстро меняющейся конъюнктуре рынка и ее влиянии на продовольственную безопасность. Учитывая высокий уровень осознания проблем продовольственной безопасности во всем мире, было особенно важно включать в эти доклады только значимые сведения, чтобы поддерживать высокий уровень информированности международного сообщества и СМИ о происходящих событиях. Эти сведения обобщены в вставке N5.

30. Помимо активизации мониторинга и отчетности по ключевым событиям и показателям, на межправительственных и экспертных совещаниях высокого уровня, состоявшихся в двухлетний период 2008-2009 годов, были выдвинуты требования в отношении подготовки и представления широкого спектра более подробных оценок, сборников данных и отчетных докладов, а также возможных вариантов действий (см. ниже).

Повышение осведомленности об уязвимости и непрочности мировой продовольственной системы

31. Кризис, с которым пришлось столкнуться в двухлетний период 2008-2009 годов (некоторые последствия которого продолжают и в период текущего двухлетия), характеризовался рядом факторов, сочетание которых оказалось особенно пагубным для групп населения, которым угрожает отсутствие продовольственной безопасности. Этот кризис одновременно поразил обширные регионы мира, тогда как предыдущие кризисы, возникавшие в отдельных развивающихся странах, ограничивались определенными странами или группами стран того или иного региона. В условиях глобального кризиса выбор стратегий и мер выживания, которые применялись при «частичных» или региональных кризисах, становится более ограниченным. Кроме того, сегодня развивающиеся страны с финансовой и коммерческой точек зрения стали более интегрированными в мировую экономику, чем 20 лет назад, и поэтому намного более уязвимыми от потрясений на международных рынках. Хотя это, бесспорно, является слабым утешением, но ощущение крайней уязвимости и хрупкости мировой продовольственной системы стало теперь широко распространенным, и оно побуждает правительства и соответствующие институты действовать гораздо решительнее, чем прежде.

Аквильская инициатива в области продовольственной безопасности

32. Показательным примером такой воли к действию является Совместное заявление о

Вставка

4

Поддержка, оказываемая ФАО Продовольственному фонду Европейского союза (ПФЕС)

ФАО была выбрана в качестве учреждения по реализации значительной доли мероприятий Продовольственного фонда Европейского союза объемом в 1 млрд. евро (ПФЕС), учрежденного для борьбы с ростом и нестабильностью цен на продукты питания, в частности путем наращивания производства продовольствия в мелких хозяйствах. Действуя в рамках Фонда и несколько расширяя охват прежних мероприятий ИБРЦП, ФАО стремилась способствовать наращиванию сельскохозяйственного производства через сотрудничество с местными общинами и фермерскими организациями в области повышения качества вкладываемых ресурсов, включая семенной фонд, животноводческое производство, экстенсивное ведение хозяйства, доступ к рынкам, хранение, орошение и ресурсосберегающее сельское хозяйство. Благодаря тесному диалогу с правительствами соответствующих стран проекты ПФЕС были полностью интегрированы в национальную политику в сфере обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с нищетой; они созвучны более широким программам по преодолению кризиса продовольственных цен. В частности, на этапе планирования велось тесное сотрудничество между ФАО и другими учреждениями системы ООН и Всемирным банком, которое возглавлялось Секретариатом Целевой группы высокого уровня ООН. Одной из основных характерных черт процесса осуществления являлась координация с делегациями стран ЕС. К концу 2009 года ФАО занималась реализацией проектов ПФЕС на сумму более 215 млн. евро (301 млн. долл. США) в 27 странах Африки, Азии и Латинской Америки. В сотрудничестве по линии этого Продовольственного фонда участвовали более 100 НПО в 20 странах; общая сумма контрактов составляла 10,8 млн. долл. США. Должное внимание уделялось освещению этого сотрудничества: для всех соответствующих стран были составлены планы связей с общественностью. В целом эти проекты широко освещались как внутри стран-бенефициаров, так и – во многих случаях – в международных СМИ.

глобальной продовольственной безопасности (Аквильская инициатива в области продовольственной безопасности – АИПБ), выдвинутая на саммите «Большой восьмерки» в начале лета 2009 года (10 июля 2009) партнерскими правительствами, учреждениями и институтами. ФАО внесла вклад в ее разработку и принимает активное участие в последующих действиях в связи с АИПБ.

Вставка

5

**Ключевые положения основных докладов
ФАО об оценке**

СОФИ-2008

- Масштабы голода в мире нарастают: по последним оценочным данным, число голодающих составляет 923 млн. человек и более чем на 80 млн. превышает показатель базового периода 1990-1992 годов.
- Наибольшее возмущение вызывают высокие цены на продукты питания; в особенно тяжелом положении оказываются беднейшие, безземельные и возглавляемые женщинами домохозяйства.
- Специальные политические меры по преодолению последствий роста цен на продовольствие – такие, как контроль над ценами и экспортные ограничения, – оказываются неэффективными и неустойчивыми. Кроме того, они усиливают волатильность рынков.
- Рост цен на продукты питания может открыть возможности для сельскохозяйственного сектора, однако большинство развивающихся стран рискуют оказаться не в состоянии извлечь из этого выгоду.
- Необходим всеобъемлющий двойной подход для преодоления воздействия высоких продовольственных цен на масштабы голода: i) меры по активизации действий сельскохозяйственного сектора в ответ на высокие цены; и ii) целевые программы социальной помощи и защиты для групп населения, положение которых характеризуется отсутствием продовольственной безопасности и уязвимостью.

СОФИ-2009

- Теперь число недоедающих в мире оценивается в 1,02 млрд. человек.
- Очевидно, что, пытаясь пережить череду продовольственных и экономических кризисов, бедняки сокращают разнообразие своего рациона и расходы на такие основные нужды, как образование и медицинское обслуживание.
- Жизнеспособный сельскохозяйственный сектор может служить в периоды кризиса защитным буфером в сферах экономике и трудоустройства, особенно в бедных странах.
- Мероприятия по социальной защите должны быть нацелены на оказание немедленной помощи уязвимым группам населения и наряду с этим обеспечивать стабильное решение глубинных проблем.
- Нынешние решения неэффективны; подход с ориентацией на обеспечение права на питание призван сыграть важную роль в искоренении отсутствия продовольственной безопасности.

СОКО-2009

- В июне 2008 года цены на основные продовольственные товары на мировых рынках достигли рекордно высокого уровня за 30 лет, создав угрозу для продовольственной безопасности бедного населения во всех странах.
- Позднее цены снизились под воздействием финансового кризиса, нарастания общемировой рецессии, падения цен на нефть и роста курса доллара США. По меркам недавнего прошлого они, однако, пока остаются на высоком уровне, и те структурные проблемы, которые лежат в основе уязвимости развивающихся стран от роста мировых цен, по-прежнему сохраняются.
- Резкий рост мировых продовольственных цен был вызван целым рядом факторов, в том числе спросом на биотопливо и рекордно высокими ценами на нефть.
- Высокие цены не открыли перспектив перед фермерами развивающихся стран, поскольку они не могли использовать выгоды этого положения, доступ к приемлемым для них средствам производства был ограничен, имеющиеся технологии малоэффективны, необходимая инфраструктура и институты отсутствовали, а ряд стратегических ответных мер (таких, как контроль над ценами и снижение тарифов) фактически привели к подрыву стимулов.
- Необходимо равновесие между мерами по защите потребителей от роста цен на продукты питания и сохранением стимулирования инвестиций в наращивание производительности и ответными мерами со стороны предложения.
- Принимаемые стратегические меры должны быть целенаправленными, сбалансированными и позитивными для инвестиционного климата в сельском хозяйстве.
- Многие развивающиеся страны нуждаются в международной поддержке для преодоления бюджетных ограничений и для выработки и проведения соответствующей политики. Развитым странам также следует рассмотреть вопрос о том, как их сельскохозяйственная, торговая и энергетическая политика воздействует на продовольственные цены и конъюнктуру на международном уровне.

**Совещание экспертов (июнь 2009 года)
по проведению Экспертного форума
высокого уровня (октябрь 2009 года) на тему
«Как прокормить население мира в 2050 году»**

33. Проведение Экспертного форума высокого уровня на тему «Как прокормить население мира в 2050 году» (12-13 октября 2009 года) было одобрено на Конференции

ФАО в 2007 году и первоначально намечено на 2008 год, но затем перенесено на 2009 год, что дало больше времени на техническую подготовку. Перед ним состоялось подготовительное совещание экспертов, которое также прошло в Риме 24-26 июня 2009 года. Его документация включала шесть тематических резюме и более подробный обобщающий доклад, основанный на итогах июньского

совещания экспертов, а также 16 технических документов, которые были подготовлены экспертами, участвовавшими в этом последнем совещании, и представлены ими на этом мероприятии. Представителям правительств, ученых кругов, гражданского общества, фермерских объединений и частного сектора были направлены приглашения к участию в их личном качестве. Всего на совещании собрались 382 участника и еще порядка 50 сотрудников постоянных представительств в Риме. На нем также присутствовали представители средств массовой информации. Благодаря щедрой поддержке со стороны МФСР и правительства Испании удалось оплатить путевые расходы более 100 участников из развивающихся стран, чье активное участие существенно обогатило прения. После церемонии открытия форум проводился в виде серии тематических дискуссий во главе с председателями. Итоги обсуждений по существу легли в основу документации последующего Всемирного саммита по продовольственной безопасности, а именно десяти программных документов и одного справочного документа.

Всемирный саммит по продовольственной безопасности (Рим, 16-18 ноября 2009 года)

34. Наряду с очередной сессией Конференции ФАО двухлетний период завершился проведением этого крупного межправительственного форума, который был полностью посвящен проблеме продовольственной безопасности и подкреплен внебюджетными взносами (в основном от Саудовской Аравии). В работе Всемирного саммита приняли участие главы государств, главы правительств и министры из 182 стран и Европейского союза. Стремясь обеспечить скорейшее и устойчивое искоренение голода во всем мире, участники саммита единодушно приняли Декларацию, в которой обязались действовать сообща - в том числе в рамках Глобального партнерства по проблемам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, - и, опираясь на имеющиеся структуры для повышения уровня управления и сотрудничества, способствовать улучшению координации на глобальном, региональном и национальном уровнях и обеспечивать надлежащее выражение и учет национальных и региональных интересов. В основу обязательств и действий участников саммита были положены пять Римских принципов обеспечения устойчивой глобальной продовольственной безопасности (см. вставку N6).

На пути к новому Комитету по всемирной продовольственной безопасности

35. Растущее признание необходимости совершенствования управления сельским хозяйством и продовольственной безопасностью привело к принятию Конференцией в ноябре 2009 года исторического решения о реформе Комитета по

всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). Это решение явилось результатом успешных дискуссий и переговоров между государствами-членами, в том числе до и во время проведения 35-й сессии КВПБ. Цель реформы КВПБ – сделать его более эффективным, расширив состав его членов, и укрепить его потенциал в области содействия проведению политики борьбы с отсутствием продовольственной безопасности. Наиболее важные характеристики реформированного КВПБ приведены во вставке N7.

36. Ожидается, что в таком виде реформированный Комитет по всемирной продовольственной безопасности и его Группа экспертов высокого уровня наряду с соответствующими национальными и региональными механизмами составят ядро развивающегося Глобального партнерства по проблемам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания.

Вставка

6

Римские принципы устойчивой глобальной продовольственной безопасности

Принцип 1: Инвестирование средств в реализацию планов, принимаемых самими странами, с целью выделения ресурсов на должным образом проработанные и ориентированные на конкретные результаты планы и партнерские отношения.

Принцип 2: Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях совершенствования регулирования, достижения более эффективного распределения ресурсов, недопущения дублирования усилий и выявления недостающих ответных мер.

Принцип 3: Стремление к всеобъемлющему двуединому подходу к обеспечению продовольственной безопасности, который включает: прямые меры по незамедлительному смягчению проблемы голода в интересах тех, кто наиболее уязвим; и 2) среднесрочные и долгосрочные программы в области устойчивого сельского хозяйства, продовольственной безопасности, питания и развития сельских районов для устранения коренных причин голода и нищеты, в том числе на основе последовательной реализации права на достаточное питание.

Принцип 4: Обеспечение важной роли многосторонней системы посредством неуклонного повышения эффективности, расширения возможностей реагирования, усиления координации и наращивания результативности деятельности многосторонних учреждений.

Принцип 5: Обеспечение устойчивых и существенных обязательств со стороны всех партнеров по инвестированию в секторы сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания с выделением необходимых ресурсов на своевременной и надежной основе и с ориентацией на многолетние планы и программы.

Вставка

7

Основные характеристики реформированного Комитета по всемирной продовольственной безопасности

Роли

Следуя поэтапному подходу, КВПБ будет обеспечивать:

- координацию глобальной концепции продовольственной безопасности
- содействие проведению согласованной политики
- поддержку и ориентирование стран и регионов
- координацию на национальном и региональном уровнях
- развитие системы отчетности и внедрение оптимальных видов практики
- разработку глобальной стратегической структуры в области продовольственной безопасности и питания

Концепция

Концепция реформированного КВПБ заключается в расширении его состава и достижении следующих целей:

- учет мнения всех заинтересованных сторон мировой продовольственной системы
- всеохватность и содействие обмену мнениями и опытом
- использование эмпирических данных и результатов научного анализа
- отслеживание эффективности мероприятий по борьбе с голодом

Структура

В новую структуру КВПБ входят:

- *Бюро* – исполнительный орган Комитета, состоящий из Председателя и 12 стран-членов
- *Консультативная группа* в составе представителей пяти категорий участников КВПБ
- *Пленарная сессия* – проводимый ежегодно основной форум для принятия решений, проведения обсуждений и координации
- *Группа экспертов высокого уровня (ГЭВУ)*, состоящая из двух компонентов: Руководящего комитета в составе экспертов, признанных на международном уровне, и вспомогательной сети экспертов, привлекаемых в рамках отдельных проектов для проведения анализа ключевых вопросов и представления докладов о результатах; основная цель ГЭВУ состоит в том, чтобы обеспечивать регулярный учет рекомендаций, основанных на научном анализе и опыте, и
- *Секретариат*, в состав которого входят сотрудники ФАО, ВПП и МФСР и который обеспечивает поддержку всей структуры в целом.

В. УСТОЙЧИВОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ: ПЛАН НЕОТЛОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБНОВЛЕНИЮ ФАО

37. Двухлетний период 2008-2009 годов характеризовался активной деятельностью (как государств-членов, так и Секретариата) по разработке самого масштабного пакета реформ за всю историю Организации, а затем – по активной поддержке и осуществлению. В целом процесс развивался следующим образом:

- в 2008 году План неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД) – к которому призывали участники Конференции в ноябре 2007 года по результатам проведения Независимой внешней оценки ФАО (НВО) – был разработан и впоследствии утвержден (Специальной) сессией Конференции, состоявшейся в ноябре¹;
- в 2009 году в реализации ПНД был достигнут значительный прогресс².

38. До официального утверждения ПНД руководство ФАО предприняло ряд мер, хотя план полностью отвечал духу соответствующих рекомендаций НВО (которые в то время определялись как «быстрые действия» или «скорые результаты»). Одна из них предусматривала проведение Всестороннего обзора (ВО) основных административных процедур; эта масштабная аналитическая работа была проделана внешними консультантами и завершилась разработкой отдельного комплекса рекомендаций. Итоги ВО были отражены в Комплексном ПНД (на 2009-2011 годы), который был представлен на Конференции 2009 года и предусматривал в общей сложности 270 мероприятий³.

39. Столь масштабная реформа ФАО сопровождалась большими объемами документации и проведением широких консультаций (как официальных, так и неофициальных) среди членов Организации. Вся информация, связанная с проведением реформы, публиковалась на посвященном реформе веб-сайте ФАО по адресу <http://www.fao.org/iee-follow-up-committee/home-iee/en/>. Финансирование реформы осуществлялось за счет регулярного бюджета 2010-2011 годов и продолжается в двухлетний период 2010-2011 годов, сопровождаясь дополнительными консультациями и пояснительной документацией. Таким образом, настоящий ДОП не претендует на полное отражение всех событий, докладов, анализов и фактов, связанных с процессом реформы. Данный вступительный раздел скорее нацелен лишь на отражение основных этапов и обобщение решений или мер, принятых как членами, так и руководством Организации.

1 Резолюция 1/2008 Конференции и С 2008/4.

2 С 2009/7, Дополнение 5, приложение 1.

3 С 2009/7, Дополнение 5, приложение 2.

Вставка

8

План неотложных действий по обновлению ФАО

А. Приоритеты и программы Организации: новая рамочная концепция с ориентацией на результат предложена для разработки всех программ Организации и их долгосрочных последствий, включая Концепцию и Глобальные цели, стратегические цели и подход к установлению приоритетов и управлению ресурсами Организации.

В. Реформа управления: рассмотрение таких ключевых аспектов руководства, как эффективность, действенность и сопричастность членов; предложенные меры по усилению роли руководящих органов ФАО в обеспечении проведения глобальной политики и последовательности нормотворчества, а также их роли в осуществлении надзора за исполнительными органами, не смешивая при этом отдельные роли руководящих органов и управленческих структур; в качестве составного элемента этой деятельности сделать проведение региональных конференций частью управленческой структуры.

С. Реформа систем, составления программ и бюджета, изменение культуры и организационная реструктуризация: раздел с подробным комплексом мероприятий, касающихся, среди прочего, реформы цикла составления программ и бюджета; привлечения добровольных взносов в единую программу с четко установленными членами Организации приоритетами; делегирования обязанностей наряду с обеспечением надлежащей отчетности; активизации кадровой политики и изменения культуры; упорядочения административной деятельности; и повышения эффективности как штаб-квартиры, так и децентрализованных отделений наряду с высвобождением ресурсов для выполнения технической работы.

Д. Механизмы осуществления: то есть механизмы последующей деятельности как для руководящих органов, так и для управленческих структур. Кроме того, в Приложении содержится обзор планирования расходов и сэкономленных средств, сметные объемы потребностей в финансировании и график проведения мероприятий на трехлетний срок 2009-2011 годов.

Разработка и утверждение ПНД*а) Процесс*

40. На Конференции в ноябре 2007 года ожидалось, что в ПНД будет отражена подробная трехлетняя программа реформы с соответствующими финансовыми потребностями. Ожидалось также, что ПНД будет включать элементы новой Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана действий.

41. Со стороны членов та же Конференция ФАО уполномочила временный Конференционный комитет

по последующей деятельности в связи с НВО (КоК-НВО) в соответствии со статьей VI Устава ФАО подготовить и представить предложения по ПНД на (Специальной) сессии Конференции в 2008 году, принимая во внимание выводы и рекомендации НВО. Этот комитет был открыт для всестороннего участия всех членов. Функции председателя КоК-НВО выполнял Независимый председатель Совета, которому оказывали помощь Бюро и три следующие рабочие группы:

- Рабочая группа I: концепция и программные приоритеты ФАО;
- Рабочая группа II: реформа управления; и
- Рабочая группа III: реформа систем, изменение культуры и организационная структура.

42. Со стороны Секретариата необходимая внутренняя аналитическая работа по содействию в составлении ПНД координировалась Группой поддержки реформы, а основные политические аспекты рассматривались учрежденными внутренними комитетами руководящих сотрудников.

б) (Специальная) сессия Конференции – ноябрь 2008 года

43. После широкомасштабной 10-месячной работы, проделанной КоК-НВО и его рабочими группами, и получения соответствующих вкладов со стороны других руководящих органов ФАО КоК-НВО представил ПНД на утверждение 35-й (Специальной) сессии Конференции ФАО, которая состоялась 18-22 ноября 2008 года. ПНД состоял из четырех основных разделов и одного приложения, как это обобщено во вставке ниже. Своей резолюцией 1/2008 Конференция утвердила предложенный ПНД и механизмы его осуществления.

Осуществление ПНД и завершение остающейся работы в 2009 году*а) Процесс*

44. Для мониторинга процесса осуществления в 2009 году и завершения остающейся работы в рамках ПНД Конференция в своей резолюции 1/2008 учредила временный Конференционный комитет (КоК-НВО) в соответствии со статьей VI Устава ФАО. В соответствующих случаях свой вклад внесли и другие органы (например, Комитет по программе и Финансовый комитет, КУПВ, Совет). Бюро и рабочие группы КоК-НВО для отражения характера их будущей деятельности в 2009 году были переименованы следующим образом:

- Рабочая группа I: Стратегическая рамочная концепция, Среднесрочный план и Программа действий и бюджет;
- Рабочая группа II: Базовые документы и членский состав Совета;
- Рабочая группа III: Реформа систем, изменение культуры и организационная реструктуризация.

45. Кроме того, был проведен ряд неофициальных семинаров по связанным с ПНД аспектам для постоянных представителей в Риме и регулярно издавались бюллетени (с обновленными сведениями о членах).

46. Со стороны Секретариата – в основном через Группу поддержки реформы – продолжала осуществляться координация поступающих материалов. Должное внимание было уделено привлечению представительных органов персонала к рассмотрению волнующих их проблем.

b) Достижения в 2009 году

47. КоК-НВО представил Конференции в ноябре 2009 года⁴ свой доклад, в том числе отчетный доклад об осуществлении ПНД по каждой позиции (в дополнении 5 к нему).

48. В 2009 году были достигнуты масштабные успехи; к числу основных достижений относились:

- всеобъемлющий свод предложенных поправок к базовым документам, в частности касательно пересмотренных ролей, механизмов и графиков работы широкого спектра руководящих органов; эти поправки после их принятия Конференцией повлекут за собой существенные изменения в системе проведения совещаний в двухлетний период 2010-2011 годов;
- новая Стратегическая рамочная концепция и Среднесрочный план, а также пересмотренные Программа работы и бюджет; все они теперь прочно опираются на новые принципы с ориентацией на результат, закрепленные в ПНД; в основе этих документов лежат 11 стратегических целей, две функциональные цели и применение средств деятельности в рамках восьми основных функций. ПРБ на 2010-2011 годы объединяет ресурсы, составленные из начисленных и ожидаемых добровольных взносов. Новая концепция результатов обеспечивает для органа по распоряжению расходами и соответствующего оперативного планирования основу на двухлетие 2010-2011 годов и на последующие двухлетние периоды;
- необходимый анализ для подготовки к проведению масштабных мероприятий по реструктуризации в штаб-квартире (новая структура, опирающаяся на результаты этой работы, вступает в действие с 1 января 2010 года) и последующий обзор деятельности отделений на местах. В результате активных мер по сокращению иерархических управленческих прослоек треть должностей директорского уровня в Организации была упразднена, что позволило

высвободить значительные средства, которые были переориентированы на технические программы, и сделать структуру управления более упрощенной и не столь иерархичной;

- усиление роли региональных отделений в процессе принятия решений, например, путем обеспечения регулярного участия ЗГД/РП через видеоконференции в совещаниях руководящих сотрудников и других важных внутренних совещаниях по стратегическим вопросам наряду с сохранением у них всей полноты ответственности за бюджет и программы, связанные с техническим персоналом в регионе, осуществлением надзора за выполнением представительствами ФАО технических и существенных функций;
- всеобъемлющие мероприятия по реформированию и укреплению системы управления людскими ресурсами, включая учреждение новых функций (стратегия и коммуникация в сфере людских ресурсов), реализация комплекса программ по развитию и обучению руководящего звена, начало развертывания проекта, предусматривающего отчетность по данным об управлении людскими ресурсами (ОДУЛР), цель которого - сводить информацию, поступающую из разных систем обработки, в единую базу данных о людских ресурсах, и проведение первоначальных исследований и консультаций по выработке новых программ и политики в области людских ресурсов, включая программу для молодых специалистов (ПМС), политику мобильности персонала и стратегический план действий по обеспечению гендерного баланса в кадровой сфере. Кроме того, в 2008 и 2009 годах были проведены два эксперимента по внедрению новой Системы служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС) с охватом более 500 сотрудников, чтобы с 2010 года превратить ПЕМС в инструмент основополагающей связи в сфере отчетности между результатами деятельности Организации и результативностью отдельных сотрудников;
- дальнейшее упорядочение административных процедур и делегирования ответственности; и
- меры по активизации изменения культуры труда внутри Секретариата, включая проведение под эгидой Группы по изменению культуры широкомасштабных мероприятий среди сотрудников штаб-квартиры и децентрализованных отделений с применением различных форм участия. К числу ближайших достигнутых результатов относились разработка внутренней концепции и предложений относительно служебного роста, поощрения и стимулирования, а также формирования более активной трудовой среды.

*с) Меры по привлечению средств
для осуществления ПНД в 2009 году*

49. Согласно призыву, содержащемуся в резолюции 1/2008 Конференции, был учрежден Целевой фонд для осуществления ПНД. Общая сумма взносов за вычетом на расходы по обслуживанию проектов составила 8,07 млн. долл. США. Кроме того, для покрытия дополнительных нужд в финансировании ПНД в 2009 году были задействованы неосвоенный остаток финансирования из регулярного бюджета в объеме 4 млн. долл. США, выделенного для последующих действий в связи с НВО (размер остатка – 0,84 млн. долл. США), и специальный взнос правительства Испании (2,38 млн. долл. США).

d) Решения Конференции в ноябре 2009 года

50. Своей резолюцией 4/2009 Конференция утвердила доклад КоК-НВО и определила параметры движения вперед по пути реформы. К ним относились продолжение использования механизма КоК-НВО, но с более редким графиком проведения совещаний, при исполнении руководящими органами своей роли согласно полномочиям, установленным в рамках реформ согласно ПНД. Кроме того, Конференция в ряде своих резолюций одобрила Стратегическую рамочную концепцию ФАО на 2010-2019 годы, Среднесрочный план работы на 2010-2013 годы и Программу работы и бюджет на 2010-2011 годы, а также приняла важные поправки к базовым документам Организации, представленные КоК-НВО по рекомендации КУПВ, и другие изменения методов работы управленческих структур.

II. ОБЗОР ДОСТИЖЕНИЙ ЗА 2008-2009 ГОДЫ

A. РЕСУРСЫ

Охват раздела

51. Одна из основных задач настоящего доклада состоит в том, чтобы отчитаться за использование ресурсов в течение двухлетнего периода в связи с предоставлением продуктов и услуг. В этом разделе приводится обобщенная информация обо всех имеющихся ресурсах, независимо от их происхождения. Анализ дан исходя из суммарного объема расходов, указанного в финансовых отчетах за двухлетний период, который в 2008-2009 годах составил 2 189 млн. долл. США, что на 415 млн. (на 23 процента) выше, чем в 2006-2007 годах.

Динамика общего объема ресурсов

52. Основные источники финансирования представлены в *Таблице 1* в разбивке по двум разделам: «Генеральный фонд и связанные с ним фонды» и «Целевые фонды и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)»:

- раздел «Генеральный фонд и связанные с ним фонды» охватывает виды деятельности, финансируемые за счет ассигнований из Регулярной программы и смежных источников, в том числе совместно финансируемые мероприятия по инвестиционной

поддержке, компенсацию вспомогательных расходов и прочие смежные статьи;

- раздел «Целевые фонды и ПРООН» включает виды деятельности, финансируемые за счет других внебюджетных ресурсов.

53. Расходы по разделу «Генеральный фонд и связанные с ним фонды» за предыдущий двухлетний период возросли на 128,2 млн. долл. США (на 14 процентов) под воздействием сочетания нескольких факторов:

- увеличение утвержденного объема ассигнований по Регулярной программе на 2008-2009 годы, предусматривающего рост расходов на 21 процент по сравнению с предыдущим двухлетием;
- снижение совместно финансируемых инвестиционных мероприятий на 2,3 млн. долл. США (на 7 процентов);
- рост возмещения расходов на оказание поддержки на 14,0 млн. долл. США (на 23 процента) в продолжение тенденции двух предыдущих двухлетних периодов;
- строка «Коррективы ПТС, Фонда капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности» включает неизрасходованные ассигнования, перенесенные из предыдущего двухлетия для расходования в 2008-2009 годах, за вычетом отсроченных поступлений на 2010-2011 годы по этим трем статьям. Как показано в *Таблице 2*, был достигнут чистый прирост на сумму 7,1 млн. долл. США по сравнению с чистым уменьшением на 27,4 млн. долл. США в 2006-2007 годах;
- колебание валютного курса в 2008-2009 годах составило 20,7 млн. долл. США по сравнению с 43,2 млн. долл. США в 2006-2007 годах;
- строка «Прочие расходы» включает 1,2 млн. долл. США различных расходов и расходов, понесенных Возобновляемым фондом информационных продуктов (ВФИП), и выплаты премий по медицинскому страхованию на сумму 22 млн. долл. США, которые для целей финансовой отчетности были проведены как пассив по статье «Программа медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку» (ПМСО)⁵.

Таблица 1. Резюме расходов в разбивке по источникам финансирования (млн. долл. США)

Источник финансирования	2006-2007 годы	2008-2009 годы
Генеральный фонд и связанные с ним фонды		
Расходы по Регулярной программе (по сравнению с бюджетом 2008-2009 годов в размере 929,8 млн.)	764.2	925.6
Совместно финансируемые инвестиционные мероприятия	32.3	30.0
Возмещение расходов на оказание поддержки (Целевой фонд/ПРООН)	60.1	74.1
Взнос правительства в наличной форме и прочие поступления	15.1	17.1
Коррективы ПТС и Фонда капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности (см. <i>Таблицу 2</i>)	(27.4)	7.1
Колебание валютного курса относительно бюджетного обменного курса*	43.2	20.7
Прочие расходы (пояснены ниже)	38.0	(20.8)
Итого	925.6	1,053.8
Целевые фонды и ПРООН		
Целевые фонды/ПРООН (кроме чрезвычайных проектов)	464.5	576.6
Специальные операции по оказанию помощи (чрезвычайные проекты)	384.5	558.7
Итого	849.0	1,135.3
Всего: расходы	1,774.6	2,189.1

* Колебание валютного курса представляет собой фактические расходы и фактические прочие поступления, скорректированные с целью отражения пересчета операций в евро по бюджетному обменному курсу, а не по оперативному обменному курсу ООН, действовавшему на дату проведения операций.

5 Такой порядок был введен 31 декабря 2007 года; в связи с переходом Организации на Международные стандарты учета в государственном секторе ФАО признала в своих финансовых отчетах полную актуарную стоимость своих обязательств перед сотрудниками после их выхода в отставку. Следовательно, начиная с 2008 года Организация осуществляет проводку оплаты премий по медицинскому страхованию вышедших в отставку сотрудников для финансовой отчетности иначе, чем для бюджетной отчетности. За двухлетний период 2008-2009 годов выплаты премий по медицинскому страхованию вышедших в отставку сотрудников на сумму 22 млн. долл. США проводятся по бюджетной отчетности как расходы, а по финансовой отчетности – как сокращение пассива по статье «ПМСО».

Таблица 2. Коррективы ПТС, Фонда капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности (млн. долл. США)

Источник финансирования	2006-2007 годы	2008-2009 годы	Разница
Ассигнования по ПТС за предыдущее двухлетие, перенесенные на текущее двухлетие	36.4	69.9	33.7
Ассигнования по ПТС, перенесенные на следующее двухлетие	(69.9)	(54.2)	15.7
Ресурсы Фонда капитальных расходов за прошлое двухлетие, перенесенные на текущее двухлетие	8.9	2.8	(6.1)
Ресурсы Фонда капитальных расходов, перенесенные на следующее двухлетие	(2.8)	(7.4)	(4.6)
Ресурсы Фонда расходов на обеспечение безопасности, перенесенные на следующее двухлетие	0.0	(4.0)	(4.0)
Итого	(27.4)	7.1	34.5

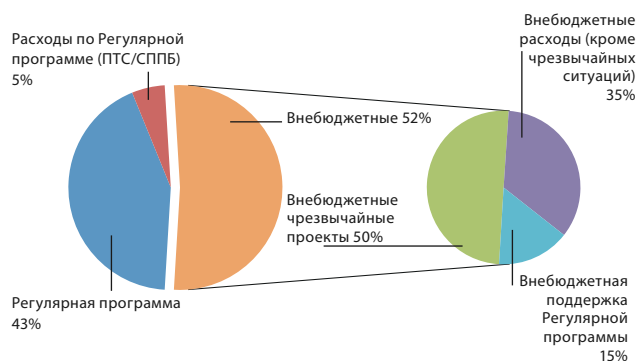
54. Расходы по разделу «Целевые фонды и ПРООН» увеличились на 286,3 млн. долл. США (на 34 процента), что значительно превышает показатель 2006-2007 годов:

- расходы целевых фондов, не связанных с чрезвычайными ситуациями, выросли на 117,6 млн. долл. США (на 26 процентов), а расходы по ПРООН снизились на 5,5 млн. долл. США (на 40 процентов);
- расходы по чрезвычайным операциям увеличились на 174,2 млн. долл. США (на 45 процентов) в связи с такими бедствиями, как пандемия птичьего гриппа и оказание помощи районам, пострадавшим от засухи.

55. Как показано на *Рисунке 1: Доля расходов по Регулярной программе и внебюджетных расходов в общем объеме расходов за 2008-2009 годы*, расходы по Регулярной программе, включая ПТС/СППБ, составили чуть менее половины общего объема расходов. По сравнению с 2006-2007 годами доля расходов по Регулярной программе сократилась с 52 до 48 процентов. В категории внебюджетных расходов на долю проектов в связи с чрезвычайными ситуациями в 2008-2009 годах пришлось наибольшая часть расходов (50 процентов); за ними следуют проекты на местах, не связанные с чрезвычайными ситуациями (35 процентов) и внебюджетная поддержка Регулярной программы (15 процентов). В сравнении с периодом 2006-2007 годов наибольший рост пришелся на проекты по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях: их доля увеличилась с 45 до

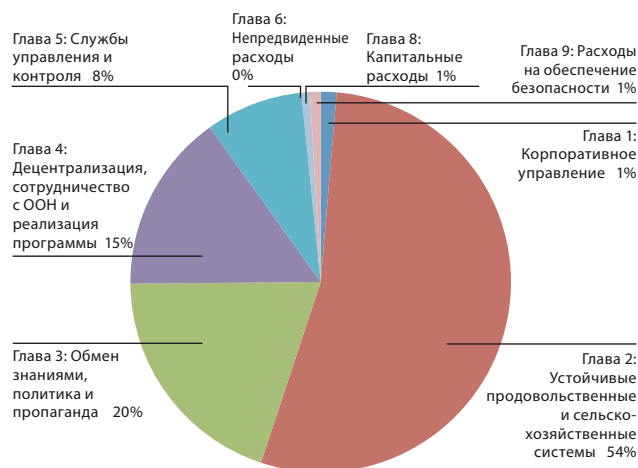
50 процентов, в то время как доля внебюджетных средств, израсходованных на поддержку Регулярной программы, сократилась с 19 до 15 процентов.

Рисунок 1: Доля расходов по Регулярной программе и внебюджетных расходов в общем объеме расходов за 2008-2009 годы



56. Общий объем расходов в разбивке по главам бюджета изображен на *Рисунке 2: Распределение общего объема расходов по главам бюджета на 2008-2009 годы*. Наиболее крупными областями расходов стали Глава 2: Устойчивые продовольственные и сельскохозяйственные системы и Глава 3: Обмен знаниями, политика и агитационно-пропагандистская деятельность: на их долю в целом пришлось 74 процента. Расходы по Главе 4: Децентрализация, сотрудничество с системой ООН и реализация программы составили 15 процентов, а по Главе 5: Службы управления и контроля – 8 процентов. Остальные 3 процента расходов были понесены в рамках Главы 1: Корпоративное управление, Главы 6: Непредвиденные расходы, Главы 8: Капитальные расходы и Главе 9: Расходы на обеспечение безопасности.

Рисунок 2: Распределение общего объема расходов по главам бюджета на 2008-2009 годы



Генеральный фонд и связанные с ним фонды

57. В Программе работы в рамках ПРБ на 2008-2009 годы предусматривалось наличие ресурсов за счет других поступлений, включающих добровольные взносы, которые большей частью находятся в распоряжении Организации и управляются в тесной связи с ассигнованиями из Регулярного бюджета. Эта информация позволяет составить более полное впечатление о ресурсах, связанных с осуществляемой деятельностью. Однако в случае отклонения доходов от показателей бюджета в ходе его исполнения расходную часть требуется соответствующим образом корректировать, чтобы она соответствовала утвержденным бюджетным ассигнованиям, что привносит в управление выделенными средствами некоторую неопределенность и сложность.

58. Программа работы на 2008-2009 годы и коррективы, внесенные в нее в ходе осуществления, отражены в *Таблице 3: Программа работы, бюджетные субсидии и исполнение бюджета в 2008-2009 годах*. Общий объем ресурсов, заложенный в ПРБ на 2008-2009 годы, составлял 1 033,2 млн. долл. США, в том числе 929,8 млн. – из ассигнований по Регулярной программе и 103,4 млн. – из других поступлений (с поправкой на те виды поступлений, которые зачисляются на счета Организации как целевые фонды). К поступлениям 2008-2009 годов была отнесена и сумма в 2,8 млн. долл. США, предоставленная из Фонда капитальных расходов для расходования в рамках *Главы 8*, как показано в *Таблице 2^б*.

59. Процесс осуществления Программы работы неизбежно отклоняется от намеченного под действием таких факторов, как смещение приоритетов в ответ на меняющиеся внешние условия и принятие мер по удовлетворению наиболее насущных потребностей членов, не предусмотренная бюджетом инфляция, непредвиденные расходы и влияние обменных курсов. В 2008-2009 годах Организация израсходовала 99,5 процентов ассигнований. Суммарный объем неосвоенных средств составил 4,2 млн. долл. США; после переноса 2,5 млн. долл. США на следующий двухлетний период с разрешения Конференции, данного в резолюции 2009/3, окончательная сумма остатка от ассигнованных средств составила 1,7 млн. долл. США. В резолюции 2009/3 также разрешалось перевести 2,5 млн. долл. США из оставшейся суммы в 4,2 млн. в Фонд капитальных расходов для использования в последующие двухлетние периоды.

60. Согласно финансовым положениям, все перечисления средств между главами ПРБ (применительно к ассигнованиям в рамках Регулярной программы) утверждаются Финансовым комитетом. Соответственно, на своей сессии в мае 2010 года Финансовый комитет отметил, что последняя переведенная в *Главу 5* сумма находилась в ранее утвержденных пределах (*FC 128/3*), а для перевода в *Главу 1* требовалась несколько более значительная сумма. Комитет утвердил требуемые перечисления из бюджетных *Главы 3* и *б* в *Главу 1* (1,0 млн. долл. США), *Главу 4* (0,05 млн. долл. США) и *Главу 5* (0,7 млн. долл. США).

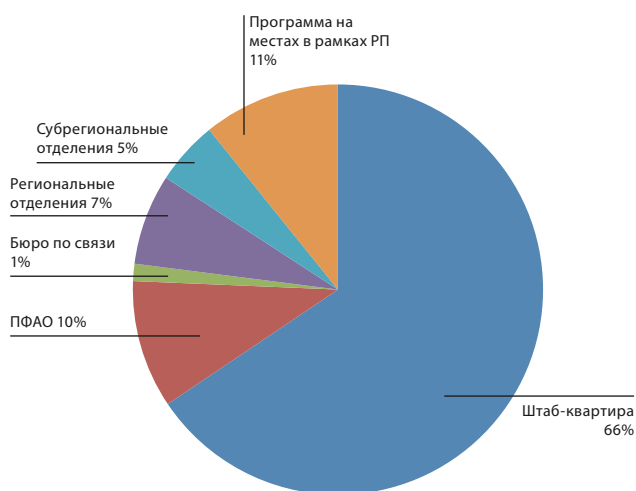
61. Поступления, полученные в 2008-2009 годах, составили 121,1 млн. долл. США (не считая ассигнований, перенесенных в Фонд капитальных расходов и *Фонд расходов на обеспечение безопасности*, которые в *Таблице 3* отнесены к поступлениям в), что на 13,1 млн. долл. США (на 13 процентов) больше, чем в 2006-2007 годах.

62. Общий объем расходов в размере 1 038 млн. долл. США по окончательному бюджету 2008-2009 годов сопоставляется с суммой расходов в 1 054 млн. долл. США, проведенной в проектах финансовых счетов через «Генеральный фонд и связанные с ним фонды». Показатели в *Таблице 3* включают только те статьи расходов в финансовых отчетах, которые подлежат отнесению к ПРБ на 2008-2009 годы. В более конкретном плане: i) расходы в них скорректированы с учетом колебания валютного курса, чтобы отразить операции в евро по бюджетному обменному курсу и исключить 1,2 млн. долл. США разных расходов и расходов ВФИП, т.к. в соответствии с финансовым положением 6.10 для этого открыт специальный фонд; ii) они включают 22 млн. долл. США расходов по Программе медицинского страхования сотрудников после выхода в отставку (упомянутую также в *сноске 5*); и iii) в них скорректированы расходы по ПТС, чтобы ассигнования по ПТС на 2008-2009 годы считались израсходованными в полном объеме, поскольку, согласно финансовому положению 4.3, неиспользованные остатки смогут быть задействованы в связи с обязательствами на 2010-2011.

63. Распределение расходов по Регулярной программе между штаб-квартирой и децентрализованными отделениями отражено на *Рисунке 3*. На долю штаб-квартиры приходится 66 процентов от общего объема расходов, что на 2 процента больше, чем в 2006-2007 годах, прежде всего по причине роста расходов по контрактам и по другим кадровым статьям. Расходы на

программы на местах по линии ПТС и СППБ (которые финансируются из Регулярной программы) в 2008-2009 годах остались на уровне 11 процентов по сравнению с 12 процентами в 2006-2007 годах. Что касается децентрализованных отделений, то доля ПФАО снизилась с 11 до 10 процентов, в основном из-за снижения сравнительных затрат на персонал; доля субрегиональных отделений возросла с 4 до 5 процентов вследствие увеличения их числа; доля региональных отделений сократилась с 8 до 7 процентов, а доля бюро по связи осталась на уровне 1 процента.

Рисунок 3: Расходы в штаб-квартире и децентрализованных отделениях в 2008-2009 годах



64. Более подробная информация о расходах по отдельным программам ПРБ содержится в электронном *Приложении 4: Подробный доклад об осуществлении программы.*

Таблица 3: Программа работы, трансферы между главами бюджета и исполнение бюджета в 2008-2009 годах (в тыс. долл. США)

Гл./Пр.	Программа	Программа работы на 2008-2009 годы			Расходы на 2008-2009 годы			Отклонение в 2008-2009 годах: бюджет минус расходы/поступления			Утвержденный трансфер между главами (нетто)
		Программа работы	Поступления	Чистые ассигнования	Программа работы и бюджет - доля расходов	Фактические поступления	Чистые расходы	Программа работы (выше)/ниже	Поступления выше/(ниже)	Ассигнования (выше)/ниже	
1A	Руководящие органы	14,226	0	14,226	14,962	70	14,892	-736	70	-666	
1B	Генеральная дирекция	12,254	610	11,644	12,341	444	11,897	-87	-166	-253	
1X	Управление программой	688	0	688	688	0	688	0	0	0	
1	Корпоративное управление	27,178	610	26,568	27,991	514	27,477	-823	-96	-919	1,000
2A	Управление системами производства сельскохозяйственных культур	22,351	436	21,915	23,522	1,388	22,134	-1,171	952	-219	
2B	Управление системами животноводства	10,546	364	10,182	12,175	1,146	11,029	-1,629	782	-847	
2C	Заболелания и вредители животных и растений	31,411	552	30,859	32,281	2,904	29,377	-870	2,352	1,482	
2D	Питание и защита потребителей	28,002	1,445	26,557	26,167	1,996	24,171	1,835	551	2,386	
2E	Информация, статистика, экономика и политика в области лесного хозяйства	12,942	378	12,564	12,767	486	12,281	175	108	283	
2F	Рациональное использование, сохранение и восстановление лесов	10,353	119	10,234	10,378	516	9,862	-25	397	372	
2G	Производство и предприятия лесного хозяйства	10,601	189	10,412	10,559	324	10,235	42	135	177	
2H	Информация, статистика, экономика и политика в области рыбных ресурсов и аквакультуры	22,449	845	21,604	23,152	741	22,411	-703	-104	-807	
2I	Рациональное использование и сохранение рыбных ресурсов и ресурсов аквакультуры	15,947	544	15,403	17,130	776	16,354	-1,183	232	-951	
2J	Производство и предприятия рыбного хозяйства и аквакультуры	10,818	880	9,938	10,304	140	10,164	514	-740	-226	
2K	Сбалансированное управление природными ресурсами	40,138	1,132	39,006	42,765	2,752	40,013	-2,627	1,620	-1,007	
2L	Технология, научные исследования и расширение	7,363	55	7,308	7,309	68	7,241	54	13	67	
2M	Сельская инфраструктура и агропромышленность	18,460	483	17,977	17,636	811	16,825	824	328	1,152	
2X	Управление программой	26,568	223	26,345	25,862	191	25,671	706	-32	674	
2	Устойчивые продовольственные и сельскохозяйственные системы	267,949	7,645	260,304	272,007	14,239	257,768	-4,058	6,594	2,536	0
3A	Мобилизация ресурсов и инвестиций	62,740	29,152	33,588	61,946	32,306	29,640	794	3,154	3,948	
3B	Продовольственная и сельскохозяйственная политика	34,953	1,180	33,773	35,260	1,839	33,421	-307	659	352	
3C	Торговля и рынки	13,413	340	13,073	13,109	602	12,507	304	262	566	
3D	Сельскохозяйственные информация и статистика	13,696	126	13,570	14,870	569	14,301	-1,174	443	-731	
3E	Альянсы и пропагандистские мероприятия по борьбе с голодом и нищетой	14,251	172	14,079	13,520	420	13,100	731	248	979	
3F	Гендерные аспекты и обеспечение равенства в сельских общинах	10,634	250	10,384	11,438	439	10,999	-804	189	-615	
3G	Источники средств к существованию в сельских районах	3,692	124	3,568	3,965	319	3,646	-273	195	-78	
3H	Обмен знаниями и наращивание потенциала	27,995	58	27,937	28,327	453	27,874	-332	395	63	

Гл./Пр.	Программа	Программа работы на 2008-2009 годы				Расходы на 2008-2009 годы				Отклонение в 2008-2009 годах: бюджет минус расходы/поступления				Утвержденный трансфер между главами (нетто)
		Программа работы	Поступления	Чистые ассигнования	Программа работы и бюджет - доля расходов	Фактические поступления	Чистые расходы	Программа работы (выше)/ниже	Поступления выше/(ниже)	Ассигнования (выше)/ниже				
3I	Системы информационных технологий	40,339	0	40,339	42,233	105	42,128	-1,894	105	-1,789				
3J	Коммуникация и общественная информация	20,788	0	20,788	20,506	40	20,466	282	40	322				
3K	Управление программой	24,485	200	24,285	24,369	-187	24,556	116	-387	-271				
3	Обмен знаниями, политика и пропаганда	266,986	31,602	235,384	269,543	36,905	232,638	-2,557	5,303	2,746				-1,150
4A	Сотрудничество с ООН, интеграция и мониторинг	15,752	862	14,890	15,137	1,008	14,129	615	146	761				
4B	Координация децентрализованных служб	23,404	3	23,401	22,091	312	21,779	1,313	309	1,622				
4C	Продовольственная безопасность, борьба с нищетой и другие программы сотрудничества в целях развития	94,362	26,884	67,478	98,502	30,382	68,120	-4,140	3,498	-642				
4D	Чрезвычайные ситуации и послекризисное управление	2,307	580	1,727	1,071	-555	1,626	1,236	-1,135	101				
4E	Программа технического сотрудничества	109,223	0	109,223	109,223	0	109,223	0	0	0				
4K	Управление программой	13,273	2,348	10,925	14,778	2,014	12,764	-1,505	-334	-1,839				
4	Децентрализация, сотрудничество с ООН и осуществление Программы	258,321	30,677	227,644	260,802	33,161	227,641	-2,481	2,484	3				50
5A	Надзор	15,436	914	14,522	14,410	1,335	13,075	1,026	421	1,447				
5B	Службы программы и бюджета	8,520	898	7,622	8,254	1,107	7,147	266	209	475				
5C	Финансовые службы	17,848	7,692	10,156	18,612	10,084	8,528	-764	2,392	1,628				
5D	Управление людскими ресурсами и социальное обеспечение персонала	20,004	2,666	17,338	25,036	3,808	21,228	-5,032	1,142	-3,890				
5E	Закупки	11,998	6,222	5,776	12,264	7,039	5,225	-266	817	551				
5F	Эксплуатация помещений	42,405	4,612	37,793	43,509	4,219	39,290	-1,104	-393	-1,497				
5G	Обслуживание совещаний, языковые службы и протокол	10,052	126	9,926	9,814	170	9,644	238	44	282				
5H	Совместные службы	28,368	6,941	21,427	28,821	8,433	20,388	-453	1,492	1,039				
5K	Управление программой	11,449	40	11,409	12,129	11	12,118	-680	-29	-709				
5	Службы управления и надзора	166,080	30,111	135,969	172,849	36,206	136,643	-6,769	6,095	-674				700
6A	Непредвиденные расходы	600	0	600	2	0	2	598	0	598				
6	Непредвиденные расходы	600	0	600	2	0	2	598	0	598				-600
8A	Капитальные расходы	22,872	2,770	20,102	15,499	-4,601	20,100	7,373	-7,371	2				
8	Капитальные расходы	22,872	2,770	20,102	15,499	-4,601	20,100	7,373	-7,371	2				0
9A	Обеспечение безопасности штаб-квартиры	10,292	0	10,292	10,676	82	10,594	-384	82	-302				
9B	Обеспечение безопасности на местах	12,985	0	12,985	8,734	-3,972	12,706	4,251	-3,972	279				
9	Расходы на обеспечение безопасности	23,277	0	23,277	19,410	-3,890	23,300	3,867	-3,890	-23				0
	ИТОГО	1,033,253	103,415	929,838	1,038,103	112,534	925,569	-4,850	9,119	4,269				0

Программы ФАО на местах и внебюджетная поддержка реализации Регулярной программы

65. Общий объем средств по программам ФАО на местах и внебюджетной поддержке осуществления Регулярной программы достиг 1 226,9 млн. долл. США, что на 37 % больше, чем в 2006-2007 годах (см. Таблицу 4). Это свидетельствует о наращивании мероприятий по Правительственной программе сотрудничества (ППС), односторонним целевым фондам (ОЦФ), объединяющим примерно 61 донора, Объединенной программе Организации Объединенных Наций (ОПООН) и чрезвычайных операций и мер по восстановлению, в то время как активность в рамках программы ПРООН (по выполнению и осуществлению Программы ФАО) продолжала сокращаться.

66. Осуществление ППС активизировалось благодаря сотрудничеству на уровне децентрализованных отделений. Оно включало привлечение новых партнеров по финансированию из Испании (Галиция, Кастилья и Леон) и Италии (Валле д'Аоста, Парма и Ломбардия).

67. Оба действующих соглашения о стратегическом партнерстве с Нидерландами и Норвегией были объединены в Программу донорского партнерства ФАО (ПДПФ).

68. Доля средств Регулярной программы в финансировании программ на местах в 2008-2009 годах также резко возросла в связи с поддержкой Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП). Более подробная информация по ПТС приведена в Разделе II.B. Смещение акцента Специальной программы в области продовольственной безопасности (СППБ) от небольших экспериментальных проектов к оказанию поддержки более масштабным национальным и региональным программам по продовольственной безопасности в 2008-2009 году продолжился, что привело к дальнейшему сокращению проектов СППБ, финансируемых за счет средств РП (до порядка 2,0 млн. долл. США).

69. Как показано в Таблице 4, расходы на целевые фонды, не связанные с чрезвычайными ситуациями, в 2008-2009 годах возросли с 436,1 млн. долл. США до 548,2 млн. долл. США. Основными факторами, способствовавшими этому росту, стали высокие уровни сотрудничества с членами в рамках Правительственной программы сотрудничества ФАО и односторонних целевых фондов. Рост операций по целевым фондам, не связанным с чрезвычайными ситуациями, несмотря на его существенный характер, оказался ниже, чем по фондам чрезвычайной помощи, и их доля в общем объеме операций в 2008-2009 годах снизилась с 49 до 45 процентов.

Таблица 4: Программы ФАО на местах и внебюджетная поддержка Регулярной программы в разбивке по видам взносов (млн. долл. США)

Наименование	2006-2007 годы	2008-2009 годы
ФАО/ПРООН		
ФАО Выполнение	4.5	3.1
ФАО Осуществление	9.2	5.1
Итого, ПРООН	13.7	8.2
ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ		
Целевые фонды (не связанные с чрезвычайными ситуациями)		
ФАО/Правительственная программа сотрудничества (ППС)	235.3	319.9
Программа для младших сотрудников по программе (МСП)	16.0	14.0
Односторонние целевые фонды (ОЦФ)	84.9	133.7
ФАО-программы донорского партнерства	45.4	9.1
Объединенная программа ООН (ОПООН)	-	16.3
Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)	5.8	7.4
Другие организации системы ООН	7.5	6.3
«ТелеФуд»	3.8	3.8
Разные целевые фонды	37.4	37.7
Итого – фонды, не связанные с чрезвычайными ситуациями	436.1	548.2
Целевые фонды для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях		
Операции по оказанию специальной помощи – общие	293.4	449.5
Операции по оказанию специальной помощи – птичий грипп	63.7	71.6
Операции по оказанию специальной помощи – цунами	27.8	7.5
Операции по оказанию специальной помощи – районы, пострадавшие от засухи	-	30.1
Итого - фонды для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях	384.9	558.7
Итого – целевые фонды	821.0	1,106.9
Итого – внешнее финансирование	834.7	1,115.1
Регулярная программа		
Программа технического сотрудничества (ПТС)	58.0	109.8
Специальная программа в области продовольственной безопасности (СППБ)	3.8	2.0
Итого – Регулярная программа	61.8	111.8
ВСЕГО – ПРОГРАММЫ НА МЕСТАХ*	896.5	1,226.9

*За исключением административных расходов и расходов на оперативную поддержку, отнесенных в генеральный фонд, и расходы на чрезвычайные операции, понесенные Отделом по чрезвычайным операциям и восстановлению.

70. Объем чрезвычайной помощи в 2008-2009 годах продолжал увеличиваться из-за крупномасштабных бедствий, требовавших вмешательства ФАО, и достиг 558,7 млн. долл. США, что на 45 процентов больше, чем в 2006-2007 годах. К основным сферам оказания чрезвычайной помощи относились: i) пандемия птичьего гриппа – через Глобальную программу профилактики и искоренения ВППГ; ii) мероприятия в рамках Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие; iii) операции в Афганистане, Зимбабве, Ираке, Демократической Республике Конго, Сомали и

Судане, направленные на восстановление источников средств к существованию, в частности на защиту сельскохозяйственного имущества, поголовья и природных ресурсов; iv) чрезвычайные операции и меры по восстановлению в районе Африканского Рога и на юге Африки; и v) дальнейшее оказание помощи странам, пострадавшим от цунами в Индийском океане, включая операции в Шри-Ланке и Индонезии. В целом чрезвычайную помощь получили более 80 стран.

71. Источники внешнего финансирования в 2008-2009 годах отражены в *Таблице 5*. Следует особо отметить взносы Европейского сообщества, которые в 2008-2009 годах возросли с 83,2 млн. долл. США до 189,7 млн. долл. США (15 процентов от общего объема реализации), прежде всего благодаря ПФЕС. США почти удвоили свои добровольные взносы, оказав помощь в основном проведению чрезвычайных мероприятий. В первую пятерку доноров впервые вошла Испания, увеличившая в 2008-2009 годах свой взнос более чем в три раза – до 64,7 млн. долл. США. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГД ООН) вновь замкнуло первую пятерку крупнейших источников финансирования ФАО, оказав помощь в проведении чрезвычайных операций и мер по восстановлению через Центральный чрезвычайный фонд реагирования ООН (ЦЧФР). В общей сложности за период 2008-2009 годов свой вклад во внебюджетное финансирование ФАО внесли более 165 стран и организаций.

72. За период 2008-2009 годов был зафиксирован 21 источник финансирования со взносами более 10 млн. долл. США, которые обеспечили в общей сложности 86 процентов всех внебюджетных операций и более 3 600 проектов с той или иной степенью активности. Одним из основных элементов деятельности продолжало оставаться финансирование отдельных программ или крупных проектов группами доноров. Было реализовано 120 программ и проектов на сумму свыше 2,0 млн. долл., на долю которых пришлось 35 процентов общего объема операций.

Таблица 5: Источники внешнего финансирования, в млн. долл. США*

Наименование донора	2006-2007 годы	2008-2009 годы
Европейское сообщество	83.2	189.7
Многосторонние взносы	58.0	116.3
Соединенные Штаты Америки	44.4	81.4
Испания	21.3	64.7
Управление ООН по координации гуманитарной деятельности	39.7	63.4
Италия	54.0	57.1
Швеция	32.2	56.9
ПРООН и объединенный донорский целевой фонд, управляемый ПРООН	30.4	56.6
Нидерланды	39.2	33.4
Бельгия	29.0	28.9
Норвегия	36.0	28.7
Общий фонд для гуманитарной деятельности в Судане	20.6	25.9
Япония	36.3	24.8
Соединенное Королевство	33.8	24.2
Обслуживание и поддержка Отделения Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ОГР) Секретариат ГООНВР/ЕХЕССОН	31.4	23.9
Саудовская Аравия	16.5	19.9
Германия	23.3	19.4
Бразилия	12.0	12.3
Всемирный банк	4.4	12.2
Австралия	14.4	10.2
Канада	9.0	10.1
Итого	669.1	959.9
Другие доноры	165.6	155.2
Всего	834.7	1,115.1

* Общий объем внебюджетных расходов, за исключением административных расходов и расходов на оперативную поддержку, отнесенных в Генеральный фонд, и расходы на чрезвычайные операции, понесенные Отделом по чрезвычайным операциям и восстановлению. В соответствии с политикой отчетности Организации взносы в Целевой фонд зачитываются лишь в случае, когда расходы реально понесены.

В. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Охват раздела

73. В настоящем разделе излагаются итоги работы ФАО в ряде областей по трем крупным, существенным главам ПРБ на 2008-2009 годы. Резюме двухгодичного выполнения мероприятий по каждой программе ПРБ приведено в *Приложении 2*, а полный отчет о расходах и достижениях на уровне программ содержится в *Приложении 4: Подробный доклад об осуществлении программы* (в электронном виде).

74. В ПРБ на 2008-2009 годы особое внимание уделено четырем областям междисциплинарной деятельности с конкретными целями и планами на двухлетие: 1) управление и обмен знаниями; 2) наращивание потенциала; 3) изменение климата; и 4) биоэнергетика. Некоторые из рассмотренных ниже основных этапов относятся к этим областям повышенного внимания. Более подробная информация об осуществлении этих планов приведена в *Приложении 4* наряду с данными о том, на что были израсходованы ресурсы, зарезервированные в ПРБ для оказания поддержки деятельности в этих четырех областях (на общую сумму 1,6 млн. долл.).

ГЛАВА 2 ПРБ: УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ

Наращивание производства и защита сельскохозяйственных культур

*а) Устойчивое наращивание производства
сельскохозяйственных культур в Западной
Африке и на Ближнем Востоке*

75. Новые инициативы на страновом уровне направлены на обеспечение «устойчивого наращивания производства» для удовлетворения растущего внутреннего и внешнего спроса на увеличение объемов и повышение качества продуктов питания. Это – наукоемкие мероприятия, которые требуют взвешенных решений относительно производственных экосистем, которые будут налаживаться на местном уровне усилиями фермеров и общин.

76. Одна из новаторских моделей - школа обучения фермеров (ШОФ) – получила развитие на основе неформальных методов обучения взрослых или «обучения путем открытий»; она начала внедряться примерно 20 лет назад в рамках проектов ФАО в Азии в качестве альтернативы тогдашним менее успешным моделям обучения на основе подхода «сверху вниз». Благодаря созданию потенциала в фермерских общинах разрабатываются местные адаптивные инновации, которые дают положительные результаты на всех уровнях. Как правило, для полноценного внедрения

программы такого рода нужны время и инвестиции, однако, как только она будет запущена, число привлекаемых фермеров и получаемых выгод сможет быстро возрастать.

77. Позднее ФАО приступила к внедрению этих методов в Западной Африке и на Ближнем Востоке на базе модуля КБВ (комплексная борьбы с вредителями), ориентируясь на наукоемкий процесс принятия решений, в котором сочетаются экосистемные стратегии (в областях биологии, культивации, физики и химии) борьбы с вредителями. Помощь ФАО направлена прежде всего на повышение эффективности устойчивого сельскохозяйственного производства путем сокращения применения химических пестицидов и на дальнейшее внедрение стратегий КБВ в производство сельскохозяйственных культур с помощью методики школ обучения фермеров.

Западная Африка

78. В основе Региональной программы ФАО в области комплексного производства и борьбы с вредителями лежит модель школы обучения фермеров, которая адаптирована к местным условиям семи франкоязычных стран в районах саванны. Она осуществляется по целому комплексу проектов: i) основное финансирование (со стороны Нидерландов) проекта в Сенегале, Мали, Буркина-Фасо и Бенине; ii) проект «Все страны АКТ» (на основе финансирования ЕС), предусматривающий оказание помощи в реализации программы по системам хлопководства в этих же четырех странах; и iii) реализуемый ФАО проект ГЭФ-ЮНЕП по наращиванию потенциала в области мониторинга воздействия пестицидов на окружающую среду и здоровье человека в шести странах (Сенегале, Мали, Бенине, Гвинее, Мавритании и Нигере).

79. Эта региональная программа привела к значительным изменениям в соответствующих странах. В первых четырех из них к настоящему времени обучение прошли около 2000 инструкторов, примерно треть которых составляли государственные должностные лица. Было проведено более 3 500 курсов обучения фермеров по трем основным направлениям производства сельскохозяйственных культур: хлопководству, рисоводству и овощеводству. Согласно оценкам, по состоянию на декабрь 2009 года более 80 000 человек, прошедших обучение в сезонных ШОФ, обрабатывали 1 12 000 га земель; позднее большинство этих фермеров участвовали в мероприятиях по повышению квалификации. Результаты многочисленных обследований отражают прогресс, достигнутый по различным направлениям, например рост масштабов использования органических удобрений, таких, как компост или рисовая солома; это важно для прекращения распространенной тенденции к снижению плодородности почв и повышения

сопротивляемости экосистемы наряду с существенным ростом урожайности. Проведенный недавно в Сенегале анализ выборки из 80 фермеров, прошедших курс ШОФ по овощеводству, показал, что в среднем 92 процента из них отказались от применения химических инсектицидов и при этом стали шире использовать экстракты из растительного сырья и биопестициды по сравнению с их практикой, предшествовавшей обучению в ШОФ. В Буркина-Фасо опрос среди 335 фермеров-рисоводов показал, что до прохождения курса ШОФ 30 процентов из них использовали улучшенные сорта семян, а после обучения 92 процента респондентов перешли на улучшенные сорта.

80. Эти данные показывают, что фермеры - как мужчины, так и женщины, - прошедшие обучение в ШОФ, применяют полученные знания, используют широкий спектр методов повышения плодородности почв и диверсификации систем хозяйствования, а также применяют безопасные и эффективные альтернативы пестицидам. Кроме того, методы КБВ способствуют поддержанию биологического разнообразия в почвенной и водной экосистемах. Обеспечиваемые выгоды для обслуживания экосистем многочисленны - от защиты почв и повышения их плодородности до улучшения качества воды, повышения уровня природного биологического контроля и улучшения опыления. В рамках этой программы разработан целый комплекс учебных курсов, которые можно использовать в качестве отправной точки в любой стране, и - что еще более важно - созданы активные сети опытных фермеров и инструкторов.

Ближний Восток

81. Региональная комплексная программа борьбы с вредителями на Ближнем Востоке, финансируемая за счет взноса Италии в Специальный целевой фонд ФАО в области продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, начала действовать в 2004 году. Ее мероприятия стали разворачиваться в Египте, Иране, Иордании, Ливане, на Западном берегу, в секторе Газа и в Сирии, а недавно распространились на Ирак и страны Магриба - Алжир, Марокко и Тунис. Эта деятельность уже принесла фермерам ближневосточного региона ощутимые выгоды с точки зрения экономики, здоровья, социальной сферы и экологии.

82. Этот проект был разработан для наращивания потенциала стран-участниц в снижении уровня опасности, обусловленной применением химических пестицидов, развитии КБВ и других целесообразных видов сельскохозяйственной практики применительно к отдельным культурам, выявлении рыночных перспектив для таких культур и информировании директивных органов о значимости методов производства, при которых соблюдаются стандарты

качества для внутреннего и международного рынков. Наиболее поздний этап проекта сосредоточен на интеграции мероприятий по КБВ на уровне общин, укреплении систем рационального использования пестицидов и на фитосанитарных компонентах в заинтересованных странах Магриба и Ближнего Востока.

83. В рамках этого проекта с начала его реализации подготовлено более 1 250 инструкторов по программам ШОФ (31 процент - женщины, 69 процентов - мужчины); реализовано свыше 900 мероприятий ШОФ по различным культурам; проведен ряд курсов по КБВ и сбытовым вопросам: и налажен обмен опытом с помощью поездок внутри стран и между странами. Этот проект дал возможность обучить более 14 000 фермеров, 18 процентов которых составляют женщины. Женщины широко представлены на всех уровнях: среди инструкторов, подготовленных фермеров и участников ознакомительных поездок. В большинстве стран усилия этого проекта были направлены на комбинированную реализацию «чисто женских» программ ШОФ с совмещенными программами для обоих полов. Кроме непосредственного обучения фермеров этот проект обеспечивает информирование директивных органов о результатах на местах, чтобы способствовать выработке политики, благоприятной для развития КБВ.

84. Наиболее заметным достижением в рамках этого регионального проекта стало растущее стремление национальных правительств к поддержке и выделению собственного финансирования для коллективного обучения фермеров по программе ШОФ (Иран, Западный берег, Иордания и Сирия). Кроме того, некоторые страны ужесточили меры по регулированию применения пестицидов. Во всех странах урожайность при ведении КБВ как минимум сохраняется на том же уровне, что и при обычной практике, а зачастую превышает этот уровень наряду со снижением производственных издержек, как правило, благодаря резкому сокращению применения пестицидов для отдельных видов культур.

85. Проект также содействовал налаживанию сбыта продукции, произведенной с проведением КБВ, обеспечивая распространение соответствующей информации и результатов исследований о сбыте среди широкого круга заинтересованных сторон. Некоторым из прошедших обучение фермеров удалось индивидуально или коллективно реализовать свою продукцию, произведенную в условиях КБВ, по более выгодным ценам, а в отдельных случаях экспортировать ее в соседние страны или в Европу.

b) Борьба с агрессивными вредителями в Латинской Америке

86. Существенных результатов за отчетное двухлетие ФАО удалось достичь в области оказания помощи в

уничтожении или искоренении вредителей растений (плодовой мухи и моли) в отдельных районах Латинской Америки.

Гватемала

87. Гватемала обладает огромным потенциалом для производства и экспорта экзотических фруктов и овощей, в частности благодаря ее близости к рынкам Северной Америки. Однако препятствием как для межрегиональной торговли, так и для экспорта на первоклассные международные рынки является наличие некоторых видов мухи плодовой, в частности таких, как средиземноморская плодовая муха (*Ceratitis capitata*), мексиканская плодовая муха (*Anastrepha ludens*) и вест-индская плодовая муха (*Anastrepha obliqua*). Производители несли значительные убытки из-за ущерба, наносимого плодовой мухой; кроме того, им приходилось нести смежные расходы по предупредительной обработке плантаций против вредителей.

88. При содействии Совместного отдела ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства местным производителям и экспортерам фруктов и овощей, а также властям Гватемалы удалось успешно освоить применение метода стерилизации насекомых (МСН). Благодаря объединению мелких и крупных производителей при поддержке правительства образовались и поддерживаются несколько районов, где плодовая муха теперь полностью отсутствует или встречается в малочисленных популяциях. Проведению этих мероприятий способствовала трехсторонняя Комиссия по искоренению средиземноморской плодовой мухи, которая охватывает Гватемалу, Мексику и США. Это дало стране возможность впервые наладить экспорт томатов и перца с годовым оборотом более 4 млн. долл. Гватемала фактически стала самым крупным центральноамериканским поставщиком свежих томатов, перца и папайи на ближайший крупный международный рынок – в США. Наряду с этим объем экспорта папайи удвоился.

89. Был реализован ряд проектов по оказанию содействия Комиссии по искоренению плодовой мухи, например, в связи с более рентабельной технологией генетической стерилизации насекомых, которая была разработана в лаборатории сельскохозяйственных и биотехнологических исследований ФАО/МАГАТЭ в Зейберсдорфе (Австрия). Эта комиссия также предоставила большое количество стерильных насекомых, произведенных по этой технологии, для реализации программ в Калифорнии (США) и Израиле. Кроме того, ФАО передавала эту технологию другим странам, таким, как Аргентина, Бразилия, Испания, Мексика, Португалия, Чили и Южная Африка.

Перу

90. После более 20 лет целенаправленных усилий властям Перу удалось искоренить средиземноморскую плодовую муху и еще два крайне агрессивных вида фруктовых вредителей в районах Такны и Мокегуа путем комплексного применения МСН на всей территории этих районов. Этот проект был реализован при финансовой поддержке Межамериканского банка развития и при техническом содействии Совместного отдела ФАО/МАГАТЭ, которые дополнили усилия, предпринятые многочисленными заинтересованными сторонами, т.е. производителями, экспортерами, региональными и местными властями и населением в целом. Двусторонний проект по техническому сотрудничеству между Чили и Перу способствовал развитию трансграничного сотрудничества и согласованию технических подходов, опираясь на опыт искоренения этих видов вредителей в Чили в 1990-е годы. Центры для массового выведения стерильной мухи в Арике (Чили) и Ла-Молине (Перу) оба использовали стерильный штамм фруктовой мухи, выведенный в Зейберсдорфе. Благодаря успеху этого мероприятия экономика страны получила ощутимые выгоды, как-то:

- избавление от необходимости ежегодного применения в среднем более 600 тыс. л химических продуктов;
- избежание потерь ежегодного урожая фруктов и овощей в соответствующих районах на сумму более 12 млн. долл. США;
- непосредственное воздействие почти на 18 000 производителей фруктов и овощей (включая дыни, тыквы и разные другие виды культур) и приблизительно на 38 000 га сельскохозяйственных угодий в прибрежных районах и долинах Анд в обоих регионах;
- модернизация внутренних сбытовых систем; кроме того, мобилизация национального и международного частного сектора на инвестирование средств в наращивание производства фруктов и овощей.

91. Нынешние мероприятия в рамках национальной программы борьбы с плодовой мухой предусматривают постепенное распространение усилий по ее искоренению на другие регионы Перу (Ика, Арекипа, Лима, а также, возможно, Анкаш, Ла-Либертад и Ламбайеке).

Мексика

92. Огневка кактусовая (*Cactoblastis cactorum*) представляет собой серьезную угрозу для экосистем Мексики, основу которых составляют виды семейства кактусовых. Две вспышки были выявлены в штате Кинтана-Роо на полуострове Юкатан в 2006-2007 годах. С помощью Совместного отдела ФАО/МАГАТЭ и Министерства сельского хозяйства США во всем пораженном районе были проведены мероприятия по

КБВ для искоренения этого вредителя на территориях, являющихся ареалами дикой фауны и флоры, где принятие санитарных мер или применение химикатов были нецелесообразны. В феврале 2009 года завершился период, равный по продолжительности трем биологическим циклам без обнаружения популяций вредителя. Это дало правительству Мексики возможность официально объявить, что искоренение этого вредного вида завершено и что Мексика вновь свободна от огневки кактусовой.

Земельные и водные ресурсы

93. FAO продолжала уделять приоритетное внимание совершенствованию рационального использования и сохранения земельных и водных ресурсов. Помимо плодотворной Конференции по водным ресурсам, состоявшейся в Сирте (Ливия) в конце 2008 года, ниже приведены еще два значимых примера оказания помощи в области водопользования на национальном и региональном уровнях. Поскольку они коренным образом различаются с точки зрения характера мероприятий FAO, с их помощью также можно составить представление о широком разнообразии потребностей, которые испытывают все регионы в процессе управления этим жизненно важным природным ресурсом. Кроме того, далее приводится описание одного крупного технического достижения в области информации о земельных ресурсах.

а) Конференция в Сирте

94. Конференция министров на тему «Водные ресурсы для сельского хозяйства и энергетики в Африке: проблемы, связанные с изменением климата» состоялась в Сирте (Ливия) 15-17 декабря 2008 года. В ее работе приняли участие более 400 делегатов, в том числе 37 министров, из 48 стран Африки. На ней были широко представлены межправительственные и общественные организации, а также международные организации и партнеры в области развития.

95. Конференция была посвящена анализу путей освоения потенциала водных ресурсов в целях развития Африки, в частности для:

- рассмотрения серьезных проблем, стоящих перед сельскохозяйственным сектором, принимая во внимание тесную взаимосвязь между энергетикой и изменением климата;
- изучения возможных путей того, как с помощью инвестиций в сельские районы можно преодолеть прежние негативные тенденции, восполнить пробелы в производстве продуктов питания и обеспечить продовольственную безопасность;
- анализа трудностей и препятствий на пути ускоренного развития водных ресурсов для удовлетворения быстрорастущих потребностей континента в продовольствии и энергии;

- предложения путей наращивания и поддержания объема инвестиций в водное хозяйство.

96. Участники Конференции обсудили перспективы развития спроса на продукты питания и энергоносители в регионе к 2015 году и прогнозы до 2030 и 2050 годов, опираясь на ключевые показатели динамики народонаселения и роста доходов и учитывая возможное воздействие изменения климата. Они пришли к выводу о том, что в ходе принятия стратегических решений и выделения бюджетных ассигнований следует прежде всего уделять приоритетное внимание помощи фермерам в адаптации к изменению климата, направляя при этом достаточные объемы финансирования и на крупномасштабную инфраструктуру для развития орошаемого сельского хозяйства и гидроэнергетики.

97. Одна из отличительных черт Конференции заключалась в том, что на ней обсуждались конкретные и тщательно просчитанные финансовые проекты по удовлетворению будущего спроса на продовольствие и энергию. Подготовительные мероприятия включали в себя разработку подробного портфеля почти из 1 000 проектов и программ инвестирования в рациональное использование водных ресурсов для нужд сельского хозяйства и энергетики в Африке. Совокупный объем инвестиций, который потребуются в течение следующих 20 лет, был оценен в 64,6 млрд. долл. США.

98. Наряду с признанием важности национального финансирования и регионального сотрудничества для осуществления стратегий по удовлетворению конкретных страновых потребностей и наращивания производства продовольствия в Декларации Конференции содержались просьба к многосторонним учреждениям предоставлять дополнительное финансирование и призыв к развитым и развивающимся странам выполнять свои обязательства в области бюджетных ассигнований для сельскохозяйственного производства. Кроме того, она призвала Комиссию Африканского союза разработать «дорожную карту» и механизм мониторинга и оценки осуществления совместно с FAO, Африканским банком развития, Экономической комиссией для Африки, НЕПАД и Ливийской Арабской Джамахирией.

99. Планы постепенного наращивания и поэтапного осуществления инвестиций в соответствии с кратко-, средне- и долгосрочными приоритетами, которые намечены в обновленной КГРСХА и материалах Конференции министров в Сирте, будут долгие годы сохранять свою актуальность для большинства африканских стран, расположенных к югу от Сахары. Для всех партнеров важно принять за основу ту работу, которая проделана в связи с Сиртской конференцией, и наращивать инвестиции в развитие водных ресурсов

для обеспечения продовольственной и энергетической безопасности в регионе. Элементы упомянутого выше механизма последующих действий обрели реальные очертания в виде страновых мероприятий по проведению всеобъемлющих оценок национальных проектов и программ, которые наряду с этим вносили вклад в информационно-пропагандистскую деятельность. Эта деятельность осуществляется в трех странах (Замбии, Египте и Кении) в соответствии с повесткой дня КПРСХА и будет расширяться для охвата большего числа стран.

b) Водопользование на национальном и региональном уровнях

Проект по грунтовым водам в штате Андхра-Прадеш (Индия)

100. Как указано в одной из недавних публикаций Всемирного банка⁷, Индия является самым крупным мировым потребителем грунтовых вод. В настоящее время ресурсами грунтовых вод обеспечивается примерно 60 процентов потребностей орошаемого земледелия и более 80 процентов объема потребления в сельских и городских районах. Между тем ресурсы грунтовых вод истощаются тревожными темпами, и дополнительной нагрузкой для них может стать изменение климата.

101. Проект в области управляемых фермерами систем грунтовых вод штата Андхра-Прадеш (УФСГВАП), который действует с июля 2003 года, является проектом, реализуемым на национальном уровне при содействии Отделения ФАО в Дели и соответствующих технических подразделений. В рамках этого проекта удалось реорганизовать зависящие от грунтовых вод источники средств к существованию примерно для 638 общин, проживающих в семи пострадавших от засухи районах штата Андхра-Прадеш. Проект был ориентирован на изменение схем выкачивания грунтовых вод для тысяч фермеров благодаря обеспечению качественных технических данных, занятий в школах обучения фермеров и более передовой методики составления бюджета сельскохозяйственного водопользования. Кроме того, для снижения затрат фермеров на вкладываемые ресурсы и уменьшения воздействия на окружающую среду пропагандировалось применение комплексов органических удобрений (вермикультуры) и комплексных методов борьбы с вредителями. Всемирный банк выдвигал в качестве образца в целом «мягкий» подход к регулированию спроса на грунтовые воды. Ожидается, что эффект от этого проекта распространится и на другие регионы Индии, поскольку сельские районы стремятся поддерживать уровень сельскохозяйственного производства в условиях ограниченности земельных и водных ресурсов.

102. Позитивными факторами, способствовавшими успешной реализации этого проекта, являлись: выбор авторитетных и надежных партнерских НПО; высокоэффективный внешний вклад в решение технических и методологических вопросов; уделение повышенного внимания наращиванию потенциала и гибкости получения информации от участников, а также прогресс на общинном уровне благодаря подробным годовым планам работы. В результате теперь фермеры разбираются в сезонных колебаниях и распределении грунтовых вод в районах их проживания и в гидрологических системах в целом. Они также способны собирать и фиксировать данные об осадках и других источниках грунтовых вод, воспринимают ресурсы грунтовых вод как общее достояние и стремятся к их рациональному использованию ради коллективного блага. Особенно эффективными были занятия по расчету потребностей культур в водопотреблении в начале сезона раби, которые обеспечивали фермерским семьям возможность применять альтернативные виды практики, соответствующие имеющемуся объему водных ресурсов. Не менее эффективными были и занятия, посвященные учету гендерной проблематики и расширению прав и возможностей женщин.

Инициатива в бассейне Нила

103. Воды Нила протекают по территории 10 стран. Для прибрежных государств характерны высокий рост населения и значительные проблемы в области развития. Ввиду нарастающих серьезных опасений, связанных с истощением водных ресурсов бассейна реки Нил, все эти страны заинтересованы в том, чтобы обеспечить эффективное использование этих ресурсов для достижения их социально-экономических целей.

104. В 1996 году правительство Италии приступило к оказанию поддержки «Нильскому процессу»; в 2008-2009 годах его суммарный взнос превысил 16 млн. долл. США. Под эгидой этой инициативы по Нилу, одним из основных партнеров которой является Италия, было реализовано три проекта. Они были осуществлены всеми 10 прибрежными государствами при значительной технической и оперативной помощи ФАО. В частности, проект «Информационные продукты для рационального использования водных ресурсов бассейна Нила» способствовал наращиванию потенциала правительств этих 10 стран по принятию взвешенных решений, касающихся политики и управления в сфере водных ресурсов.

105. Суммарные выгоды от этой расширенной программы помощи, реализованной ФАО, можно обобщить следующим образом:

- Расширение общей базы знаний и информации, которая совместно используется всеми государствами бассейна Нила и охватывает такие ключевые аспекты, как наличие водных ресурсов, нынешние и будущие

7 World Bank. 2009. *Deep wells and prudence: towards pragmatic action for addressing groundwater overexploitation in India.*

потребности в водных ресурсах, потенциал развития, возможные варианты управления и сотрудничества.

- Значительное наращивание потенциала правительств стран бассейна Нила по анализу компромиссных сценариев межотраслевого и общерегионального развития и сотрудничества. На национальном уровне это означает расширение возможностей по обеспечению такого распределения скудных водных ресурсов, которое позволяет активизировать развитие сельских районов и борьбу с нищетой.

106. К конкретным достижениям этой программы помощи относятся: 1) усовершенствованная коммуникационная инфраструктура и внедрение элементов и баз данных ГИС; 2) модернизированное спутниковое оборудование для дистанционного зондирования; 3) подготовка кадров и наращивание потенциала по техническим, экологическим, правовым и институциональным аспектам рационального использования ресурсов их общего речного бассейна; 4) создание трансграничной сети гидрометеорологического мониторинга, включающей около 100 станций; 5) разработка вспомогательной программы для выработки решений по Нилу (ВПР-Нил); 6) возможности по интеграции технических данных о водных ресурсах в социально-экономическую и экологическую информационную базу и установлению взаимосвязей между сельским хозяйством и использованием водных ресурсов бассейна; 7) распространение информационных продуктов среди широкого круга директивных органов, других заинтересованных сторон и представителей общественности.

с) Согласованная база данных по мировым почвенным ресурсам

107. Программа по изменению структуры землепользования и сельскому хозяйству (ИСЗ) Международного института прикладного системного анализа (ИИАСА), находящегося в Вене (Австрия), и ФАО объединили свои усилия для разработки новой, всеобъемлющей Согласованной базы данных по мировым почвенным ресурсам (СБМП). При составлении этой современной базы данных использовались большие объемы недавно собранных региональных и национальных обновленных данных о состоянии земельных угодий. Эта работа выполнялась совместно с Международным информационно-справочным центром по почвам (ИСРИК), Сетью европейского бюро по земельным ресурсам и Институтом почвоведения Китайской академии наук, который представил обновленную карту почв Китая в масштабе 1:1 000 000.

108. В основе этого высокотехнического достижения лежат два исконно важных вида деятельности Организации: проведение глобального агроэкологического зонирования (ГАЭЗ) и составление

карты почвенных ресурсов мира ФАО-ЮНЕСКО. В ходе ГАЭЗ проводится оценка биофизических проблем и потенциальных возможностей для земледелия наряду с расчетом урожайности для сотен отдельных культур при различных моделях землеустройства. Работа над ГАЭЗ (а зачастую – просто АЭЗ) велась ФАО в сотрудничестве с ИИАСА с 1983 года, и ее результаты легли в основу целого ряда перспективных исследований, таких, как *Сельское хозяйство в XXI веке*.

109. Карта почвенных ресурсов мира ФАО-ЮНЕСКО была составлена почти 30 лет назад и остается примером конкретного межучрежденческого сотрудничества. Ее цифровая версия до недавнего времени являлась единственным согласованным глобальным источником информации о почвах. За последнее десятилетие было проведено несколько мероприятий по расширению данных о почвах в соответствующих регионах мира (т.е. в Европе, Северная околополярная карта почв, в Китае, а также различные базы данных в рамках программы СOTEP, составленные совместно ФАО и ИСРИК) и включенные в СБМП.

110. СБМП можно незамедлительно использовать в рамках Конвенции об изменении климата и Киотского протокола для замеров содержания углерода в почве и для самого последнего ГАЭЗ-2008, проведенного ФАО/ИИАСА, для которого и была разработана эта база данных. Она способствует принятию взвешенных научных решений в поддержку планирования устойчивого расширения сельскохозяйственного производства, снабжая при этом информацией национальные и международные директивные органы, которые занимаются рассмотрением зарождающихся проблем, связанных с конкуренцией за земельные ресурсы для производства продовольствия, спросом на биоэнергию и угрозами биоразнообразию.

111. С технической точки зрения СБМП является растровой базой данных, которая объединяет в себе новые и имеющиеся региональные и национальные обновленные данные о мировых почвенных ресурсах с информацией, отраженной на Карте почвенных ресурсов мира ФАО-ЮНЕСКО. Применение стандартизированной структуры дает возможность увязывать данные по распределению с растровой картой для отображения или проверки состава элементов почвы и определения характеристик заданных почвенных параметров. Были добавлены дополнительные сетки данных о качественных и топографических характеристиках почв.

112. Согласованную базу данных мировых почвенных ресурсов следует рассматривать как значительный шаг вперед на пути к тому, чтобы обеспечить широкому кругу потенциальных пользователей свободный доступ к передовой информации о почвах. Однако надежность информации, содержащейся в этой базе

данных, по-прежнему нестабильна; обновленные данные по регионам развитых стран пока не включены, хотя базовая информация открыта для доступа. В будущем предусмотрено дальнейшее расширение и усовершенствование СБМП при содействии со стороны партнеров.

Животноводство и трансграничные заболевания животных

113. Ниже рассматриваются достижения в двух областях широкого спектра деятельности ФАО, связанной с этим масштабным сектором.

а) Глобальная программа искоренения чумы крупного рогатого скота

114. Чума крупного рогатого скота являлась одним из наиболее страшных заболеваний, убивающих скот и дикую природу и наносящих вред сельским источникам средств к существованию и продовольственной безопасности. С самого своего рождения ФАО оказывала странам помощь в борьбе с этой болезнью. В 1994 году была начата реализация Глобальной программы искоренения чумы крупного рогатого скота (ГПИЧ) как одного из ключевых элементов Системы чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредителями и заболеваниями животных и растений (ЭМПРЕС). В рамках этой программы ФАО, действуя совместно с самими затронутыми странами и многочисленными партнерами, провела обширный комплекс мероприятий для объединения наработок в области борьбы с чумой крупного рогатого скота и продвижения по пути полного искоренения этого заболевания. Благодаря тесному сотрудничеству с Всемирной организацией здоровья животных (ВОЗЖ) ГПИЧ являлась эффективным механизмом международной координации, в частности, в области проверки свободных от чумы районов, предоставляя наряду с этим технические рекомендации и материальную помощь.

115. ГПИЧ распространялась на основе научной концепции, согласно которой искоренение чумы крупного рогатого скота практически осуществимо. Поэтому она изначально разрабатывалась как срочная программа, цель которой – провозгласить мир свободным от этого заболевания к 2010 году. Как представляется, эта цель фактически была достигнута, и в 2011 году ожидается официальное международное заявление, которое подтвердит глобальное избавление от чумы крупного рогатого скота.

116. На начальном этапе значительные усилия в рамках ГПИЧ направлялись на выявление географического распределения и эпидемиологии этого заболевания. Затем разворачивались мероприятия по изоляции пораженных экосистем и уничтожению резервуаров

инфекции с помощью эпидемиологических программ контроля, основанных на оперативной информации. С получением подтверждений об уничтожении вируса деятельность в рамках ГПИЧ постепенно сосредоточивалась на создании систем наблюдения, позволяющих подтвердить отсутствие заболевания. В двухлетний период 2008-2009 годов наблюдался настоящий всплеск активности, в том числе в рамках страновых и региональных проектов (для сбора и передачи в ВОЗЖ материалов, являющихся основанием для заявления об искоренении), семинаров-практикумов, координационных совещаний со всеми заинтересованными сторонами и повышения осведомленности. Один из наиболее актуальных примеров проекта ПТС, реализация которого была начата в этом двухлетии, приведен во вставке ниже.

Вставка

9

Мониторинг в целях подтверждения искоренения чумы крупного рогатого скота в Африке

Один из утвержденных проектов ПТС был нацелен на восполнение пробела в серологическом мониторинге в семи странах Африки, который образовался после завершения Панафриканской программы борьбы с элизоотиями (ППБЭ). Этот проект был призван укрепить потенциал стран-бенефициаров, чтобы мероприятия по мониторингу чумы крупного рогатого скота соответствовали стандартам, согласованным на международном уровне. Было собрано более 20 000 проб сыворотки крови крупного рогатого скота и диких животных. Доля животных, в пробах которых в результате лабораторного анализа были выявлены позитивные антитела, оказалась очень незначительной, тем самым подтвердив тот факт, что данное заболевание больше не распространяется внутри популяций. Таким образом, в мае 2009 года искоренение заболевания было официально подтверждено в Кении, а в 2010 году – в остальных странах-участницах проекта.

Целый ряд национальных экспертов приобрели опыт в ведении научно обоснованного мониторинга заболевания, лабораторной диагностике, обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям, разработке стратегии мониторинга, а также в управлении данными и их анализе. Группа молодых национальных кадров прошла подготовку по отлову диких животных и проведению лабораторной дифференциальной диагностики. Активизации мониторинга трансграничных заболеваний также способствовало повышение эффективности коммуникационных сетей. Получение официального подтверждения об искоренении этого вида инфекции позволит всем семи странам беспрепятственно вести торговлю животноводческой продукцией.

b) *Животноводство на переломном этапе (СОФА-2009)*

117. Темой доклада СОФА-2009 было *Животноводство на переломном этапе*. Он был издан в начале 2010 года, хотя все лежащая в его основе аналитическая работа была проделана в двухлетний период 2008-2009 годов. В докладе описываются все аспекты (как позитивные, так и негативные) исключительно быстрого роста и трансформации сектора животноводства, которые наблюдались за последние несколько лет в большинстве регионов мира. Доклад содержит большой объем подтверждающей количественной информации, которая иллюстрирует многогранность этого процесса преобразований.

118. В докладе, в частности, подчеркивается тот факт, что из-за столь быстрого роста сектор животноводства сейчас обеспечивает 40 процентов общей стоимости сельскохозяйственной продукции и является источником средств к существованию и продовольственной безопасности почти для миллиарда человек, внося тем самым существенный вклад в продовольственную безопасность и борьбу с нищетой. При этом в докладе обращается внимание и на «системные сбои» - социальное отчуждение, широкомасштабный экологический ущерб и угрозы здоровью людей. В докладе даются ситуативные подробности и рекомендации для рассмотрения директивными органами, занимающимися сектором животноводства. Основные положения доклада изложены во вставке ниже.

119. Реакция на доклад со стороны средств массовой информации и многих заинтересованных сторон была позитивной: в большинстве случаев они выразили удовлетворение содержащимся в нем взвешенным анализом. Призыв к совершенствованию управления также вызвал резонанс у ряда членов ФАО, которые приступили к неформальному диалогу по ключевым аспектам этого сектора.

Пищевая безопасность и питание

120. Помимо деятельности в рамках давней Программы стандартов на пищевые продукты ФАО/ВОЗ и Комиссии по Кодексу Алиментариус, ФАО продолжала оказывать странам помощь в решении проблем питания и пищевой безопасности. Ниже приведены примеры из обеих этих областей.

a) *Разработка и эффективное применение стандартов Кодекса*

121. Стандарты Кодекса Алиментариус являются признанной справочной базой для рассмотрения вопросов продовольственной безопасности на международном уровне. Странам рекомендуется согласовывать и выстраивать свои внутренние стандарты на основе стандартов, инструкций и

Вставка

10

Животноводство на переломном этапе: основные положения

- ▶ Сектор животноводства быстро разрастается, стимулируемый приростом населения, повышением благосостояния и урбанизацией.
- ▶ Необходимы решительные действия, чтобы обеспечить удовлетворение растущего спроса экологически сбалансированными методами, способствующими борьбе с нищетой и повышению уровня питания и здоровья людей.
- ▶ Вклад животноводческого сектора в борьбу с нищетой следует наращивать путем проведения соответствующей стратегической реформы и инвестиций в рамках более масштабной политики развития сельских районов.
- ▶ Управление сектором животноводства требует укрепления, чтобы обеспечивать развитие этого сектора по экологически безопасному пути и чтобы он мог как адаптироваться к изменению климата, так и способствовать смягчению его последствий.
- ▶ С пренебрежением к системам обеспечения здоровья животных во многих регионах мира должно быть покончено; производителей всех уровней следует привлекать к разработке программ по охране здоровья животных и пищевой безопасности.

практических рекомендаций Кодекса. Однако для этого странам необходимо располагать техническим, научным и управленческим потенциалом. Соответствующая программа ФАО по наращиванию потенциала охватывает широкий спектр мероприятий верхнего и нижнего эшелонов, направленных на установление стандартов: сбор данных в совокупности с научными заключениями для обоснования обсуждений в рамках Кодекса; активизацию национальных консультаций по различным аспектам Кодекса; наращивание потенциала (от фермы до стола потребителя) по осуществлению и введению в действие стандартов, приведенных в соответствие с Кодексом.

122. В непрофессиональных кругах сложилось общее впечатление, что эти стандарты состоят из голых цифр, рассчитанных обособленными группами технических специалистов. Мало кто задумывается о том, что они представляют собой результат широкомасштабной аналитической работы, обмена опытом и творческой переработки уроков, которые были извлечены по ключевым аспектам, и что все это затем становилось предметом тщательных обсуждений, а иногда – и длительных переговоров между заинтересованными сторонами. Ниже на трех примерах из разных областей, где в 2008-2009 годах были достигнуты заметные успехи, проиллюстрирован весь многогранный характер этого процесса.

Рыбный соус в Юго-Восточной Азии

123. Рыбный соус является важным ингредиентом культуры питания в странах Юго-Восточной Азии. С ним связано целое направление экономической деятельности, активизирующее занятость и торговлю на внутреннем, региональном и международном рынках. Однако рыбный соус – это проблемный продукт с точки зрения безопасности: в нем содержатся биогенные амины, такие, как гистамин, которые образуются в процессе порчи морской рыбы и известны как источник серьезной опасности для здоровья. В настоящее время международный стандарт на рыбный соус разрабатывается Комитетом Кодекса по рыбе и рыбопродуктам (ККРПП). Наряду с этим ФАО стремилась удовлетворять поступающие от целого ряда стран региона запросы на проведение оценки видов практики, которые применяются в их секторах производства рыбного соуса, и на дачу рекомендаций по кодексам практики, которые позволили бы минимизировать уровни заражения гистамином. В рекомендациях учитывались специфические черты традиционных технологий. ФАО также провела региональное совещание экспертов и практических специалистов по производству рыбного соуса из государственного и частного секторов, чтобы рассмотреть конкретные стратегии минимизации проблем, связанных с гистамином, включая возможные способы технологического контроля. Эта техническая помощь и консультации дали странам возможность как принять активное участие в процессе разработки стандарта в рамках ККРПП (проект стандарта обсуждался в октябре 2009 года), так и подготовиться к введению в действие международного ограничения, которое, возможно, будет принято.

Повышение качества кофе путем предотвращения образования плесени

124. Кофе – это один из самых ценных сырьевых товаров в мировой торговле; как источник валютных поступлений для развивающихся стран, он по своей ценности уступает только нефти. На рубеже 2000 года международное сообщество обратило повышенное внимание на проблему заражения кофе охратоксином А (ОТА) и на его последствия для здоровья населения, в результате чего регулирующие органы ряда стран-импортеров кофе приступили к работе по введению максимально допустимых уровней содержания ОТА в зеленом кофе. Принимая во внимание весомые экономические последствия проблемы и действуя в сотрудничестве с партнерами в рамках долгосрочного проекта, ФАО начала оказание помощи странам-производителям кофе (включая Бразилию, Индию, Индонезию, Кению, Колумбию, Кот-д'Ивуар, Уганду и Эквадор) в создании достаточного национального потенциала для сведения к минимуму уровней заражения ОТА. К числу выгод, обеспеченных благодаря

этому проекту, относилась разработка кодекса практики для цепочки производства кофе, который был взят на вооружение Комитетом Кодекса по загрязнителям продуктов питания, а в 2009 году принят Комиссией по Кодексу Алиментариус.

Повышение уровня пищевой безопасности в секторе птицеводства Уганды

125. Птицеводство имеет для Уганды очень важное значение с точки зрения как поддержания продовольственной безопасности домохозяйств, так и обеспечения дохода. Поэтому достижение максимально возможного уровня безопасности продукции птицеводства является для этой страны одной из ключевых политических и практических задач. В рамках недавно реализованного ФАО проекта была оказана помощь в управлении рисками, которые связаны с микробными и химическими факторами заражения продуктов птицеводства, путем выявления и ранжирования факторов наибольшей опасности и применения ориентированного на риски подхода к разработке и принятию мер контроля на соответствующих этапах продовольственной цепочки. Результаты этой работы, проделанной на страновом уровне, были использованы в руководстве о позитивной практике для всей цепочки производства птицепродуктов, а также легли в основу проекта руководящих положений Кодекса контроля *Campylobacter* и *Salmonella* spp. в мясе птицы, который в настоящее время является предметом обсуждения.

b) Национальная политика в области питания в Лаосской Народно-Демократической Республике

126. Благодаря финансовой поддержке со стороны ЕС правительству Лаосской НДР была оказана масштабная помощь в разработке и утверждении Национальной политики в области питания (НПП) на 2009-2020 годы. НПП является первым официальным документом, нацеленным на повышения уровня питания и на борьбу с недоеданием. Он был составлен Министерством здравоохранения при участии еще 13 министерств и содействии учреждений системы ООН (ЮНИСЕФ, ВОЗ и ВПП) и общей координации ФАО. По нему проводились широкие консультации со всеми заинтересованными сторонами внутри страны, связанными со сферой питания; весь этот процесс осуществлялся в течение почти двух лет. НПП была введена в действие постановлением премьер-министра № 248 от 1 декабря 2008 года.

127. На начальном этапе работы над НПП в стране отсутствовало углубленное понимание базовых концепций питания. Приходилось преодолевать серьезную нехватку потенциала и проблемы общения на местном языке. Применявшийся подход состоял в подборе и обучении основных лиц, которые затем могли бы передавать знания и действовать как

инструкторы среди различных местных сторон. Для достижения консенсуса с этими сторонами проводились разъяснительные мероприятия и дискуссии за круглым столом. Успешному утверждению этого документа способствовали ряд координационных совещаний, содействие презентации НПП Национальному собранию и длительная подготовка национальных специалистов.

128. Первоначальное финансирование ЕС было дополнено ресурсами, выделенными FAO (в рамках проекта TCP/LAO/3203) на разработку Национальной стратегии в области питания (НСП) и Плана действий (НПДП) на 2010-2015 годы, чтобы придать процессу реализации Политики реальные очертания. Стратегия была принята в 2009 году.

129. Эти две официальные правительственные инициативы можно рассматривать как элемент более обширного комплекса, включающего финансируемый Италией проект «Наращивание потенциала для достижения продовольственной безопасности и улучшения питания» и других вспомогательных мероприятий донорской партнерской программы FAO. В рамках этой программы оказывается помощь в совершенствовании механизмов координации между министерствами по проблемам продовольственной безопасности и безопасности питания, чтобы обеспечить включение проблематики безопасности в области продовольствия и питания в седьмой Национальный план социально-экономического развития (7-й НПЭСР). В русле этого процесса Лаосская НДР была выбрана в качестве страны для экспериментального осуществления инициативы под названием REACH (Наращивание усилий в борьбе с детским голодом), а при Канцелярии премьер-министра недавно создан Национальный совет по вопросам питания, который призван содействовать распространению знаний и научных консультаций среди всех заинтересованных сторон, действующих в области развития.

130. Основные факторы успеха этого направления деятельности можно обобщить следующим образом:

- своевременное объединение активного стремления местных властей и заинтересованности целого ряда сторон с потенциалом такого нейтрального внешнего органа, как FAO, для привлечения необходимых внешних технических ресурсов и выполнения первоочередной миссии по ведению пропаганды;
- координация усилий по привлечению секторов, которые изначально не связаны с питанием, например агропромышленности;
- объединение финансовых поступлений из дополнительных источников, которые FAO сумела эффективно использовать для реализации ряда мероприятий (например, по передаче опыта в разработке политики и подготовке проектов законодательных актов, наращиванию

потенциала на всех уровнях, проведению официальных и неофициальных консультаций, ежедневной поддержке и содействию со стороны экспертов, Представительства FAO и технических подразделений штаб-квартиры FAO).

Глобальный агропромышленный форум

131. В первом Глобальном агропромышленном форуме (ГАПФ), состоявшемся в апреле 2008 года в Дели, приняли участие министры и правительственные должностные лица в областях сельского хозяйства, торговли и промышленности, руководители пищевой промышленности, специалисты по агропромышленности и представители общественности; они обсуждали проблемы, связанные с ростом конкуренции и воздействием агропромышленных отраслей на процесс развития. Глобализация, либерализация рынков и активная урбанизация открыли перед странами новые возможности по производству и сбыту переработанных сельскохозяйственных и продовольственных продуктов, но, как было отмечено в докладе КСХ за 2007 год, директивные органы обеспокоены опасностью вытеснения менее конкурентоспособных и, как правило, менее крупных производителей.

132. Глобальный форум способствовал достижению взаимопонимания по ключевым аспектам, влияющим на конкуренцию и осознанность мер по поощрению конкурентоспособных и всеобъемлющих агропредприятий в развивающихся странах. Успех форума со всей ясностью показал ту новую роль стратегического общемирового лидера, которую FAO начинает играть в агропромышленном секторе развивающихся регионов. Форум, организованный в тесном сотрудничестве с правительством принимающей страны, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), стал конкретным примером значимости эффективного межучрежденческого сотрудничества и партнерства.

133. После успешного проведения этого глобального мероприятия FAO – снова в партнерстве с ЮНИДО и МФСР и с привлечением других многосторонних организаций и финансовых учреждений – обратилась к диалогу регионального масштаба и рассмотрению действий по развитию всеобъемлющих агропредприятий. К числу последующих мероприятий относились проведение региональных агропромышленных форумов в Азии (Китай, ноябрь 2009 года) и Латинской Америке (Перу, октябрь 2009 года) и подготовка Конференции высокого уровня по развитию агропромышленности и агропредприятий в Африке, состоявшаяся в Нигерии в марте 2010 года.

134. Опираясь на стратегии и уроки Глобального форума и региональных форумов, FAO обеспечивала

единство слова и дела путем мобилизации ресурсов и предоставления технической помощи в области сбыта, выходов на рынок, оказания услуг, наращивания стоимости и развития производственно-сбытовых цепочек более чем в 20 странах.

Изменение климата и биоэнергетика

135. Ниже отмечены два значимых направления деятельности в этих высокоприоритетных областях.

а) Программа СВОД ООН

136. Программа сотрудничества ООН по сокращению выбросов, вызванных обезлесением и деградацией

лесов (СВОД ООН) – это совместная инициатива ФАО, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), проводимая в интересах развивающихся стран. Она реализуется при финансовой поддержке небольшой группы доноров, прежде всего правительством Норвегии. Программа была начата в 2008 году для содействия страновым процессам «обеспечения готовности», включая предусмотренные СВОД стратегии и системы отчетности об измерениях и проверке объема выбросов, связанных с состоянием лесов, а также для поощрения взвешенного и активного участия всех заинтересованных сторон, в том числе жителей реликтовых лесов и общин, жизнь которых неразрывно связана с лесами. Программа также нацелена на достижение большей осведомленности и консенсуса на международном уровне по вопросу о важности включения так называемых механизмов СВОД+ в будущие соглашения по проблемам изменения климата.

137. Как следует из названия этой программы - «Сокращение выбросов, вызванных обезлесением и деградацией лесов», - она является для развивающихся стран стимулом к охране, более рациональному использованию и сбережению своих лесных ресурсов, тем самым способствуя сглаживанию потенциальных негативных последствий изменения климата. Программа СВОД+ выходит за рамки проблем обезлесения и деградации лесов, т.к. она охватывает проблематику сохранения, рационального использования лесов и наращивания объемов углерода, связываемого лесным покровом. Одна из целей СВОД+ заключается в повышении ценности лесов путем определения стоимости объема углерода, который накапливается в растущих деревьях. В долгосрочной перспективе введение оплаты за проверенные объемы сокращения и удаления выбросов – на основе рынка или в рамках фонда – должно стать для стран-участниц программы СВОД+ стимулом к наращиванию инвестиций в модели развития с низкими уровнями выбросов углерода и в более здоровое, экологически чистое будущее.

138. В марте 2009 года согласно программе СВОД ООН в порядке эксперимента в девяти странах был начат стартовый процесс «обеспечения готовности». К концу года Совет управляющих программы утвердил финансирование общим объемом 24 млн. долл. США на проведение мероприятий по оперативной подготовке национальных стратегий развертывания СВОД+ с привлечением заинтересованных сторон и разработкой систем ИОП (измерения, отчетности и проверки) для выбросов парниковых газов. По состоянию на май 2010 года объем утвержденных инвестиций по национальным программам вырос до 43 млн.

Вставка

11

Системы измерения, отчетности и проверки

ИОП является одним из главных направлений деятельности по программе, и в 2009 году в этом направлении были достигнуты существенные успехи. Методики проведения ИОП были разработаны с учетом местной специфики стран-участниц СВОД+. Для содействия внедрению СВОД+ в другие механизмы Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) было разработано «рамочное предложение» по развертыванию полностью действующей национальной системы ИОП. С этой целью в декабре 2009 года ФАО подписала с Космическим агентством Бразилии (ИНПЕ) Меморандум о договоренности, предусматривающий совместную разработку наземной системы мониторинга с использованием данных дистанционного зондирования, которая в конечном счете будет содействовать отдельным странам в налаживании систем ИОП. Еще одним важнейшим элементом поддержки со стороны ФАО является наращивание потенциала и подготовка кадров для применения руководящих принципов Международной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) по составлению кадастров парниковых газов.

В течение 2009 года был организован ряд связанных с ИОП мероприятий, в том числе Совещание экспертов по проблеме деградации лесов, состоявшееся в начале сентября в штаб-квартире ФАО в Риме. Также в сентябре в рамках Программы было проведено совещание по ИОП с участием представителей стран СВОД ООН, ФАО, ПРООН, ЮНЕП и других учреждений, в ходе которого были представлены и обсуждены рамочная концепция и руководство по ИОП. На сессии Комитета по лесному хозяйству (КЛХ) в марте 2009 года был представлен доклад о мероприятиях, реализуемых в рамках СВОД, с уделением особого внимания возможностям для сотрудничества в области обеспечения готовности к программе СВОД+. Аналогичный доклад был сделан и на XIII Всемирном лесном конгрессе в Буэнос-Айресе 23 октября 2009 года.

долл. США. Еще 22 млн. долл. США было выделено тремя участвующими учреждениями системы ООН (Глобальная программа) на проведение международных вспомогательных мероприятий.

139. Одной из первоначальных задач по обеспечению готовности к программе СВОД+ является разработка национальных систем ИОП. Такие системы служат главной опорой для проводимых в рамках СВОД+ процедур по обеспечению открытых и надежных условий для реализации программы. ФАО возглавляет это направление деятельности по программе, опираясь на свой опыт в области измерений и мониторинга природных ресурсов, включая их рациональное и разнообразное использование (см. вставку ниже).

140. Благодаря заметным достижениям стран-участниц эксперимента программа СВОД ООН за короткий срок превратилась в «практическое сообщество» для реализации СВОД+, наращивая объемы знаний и способствуя привлечению более широкого круга заинтересованных сторон. Образующиеся при таком взаимодействии партнерские связи должны обеспечить прочную основу для перехода еще большего числа стран на стратегии развития с малым объемом выбросов углерода для блага населения и окружающей среды.

b) Доклад СОФА-2008 о жидких видах биотоплива

141. Доклад СОФА-2008 на тему Биотопливо: перспективы, риски и возможности свидетельствует о том, сколь своевременно ФАО дала собственное авторитетное заключение в этой области, которое привлекло к себе большое внимание общественности и средств массовой информации, хотя при этом вызвало резкие и противоречивые мнения. Цель доклада заключалась в том, чтобы на основе вполне убедительных данных продемонстрировать активный рост масштабов применения на транспорте жидких биотоплив, производимых из сельскохозяйственного сырья. Этот рост стимулировался прежде всего политикой в поддержку производства и потребления биотоплива, особенно в ряде стран ЕЭСР, хотя политика более широкого применения биотоплива проводилась и в некоторых развивающихся странах.

142. Основная задача доклада заключалась в том, чтобы провести объективный анализ как рисков, так и возможностей, связанных с применением биотоплива, и привести свежие точки зрения в проводимые обсуждения, имеющие резко поляризованный характер. В докладе изложены выводы по итогам ряда недавних консультаций, посвященных этой теме, а также рекомендации широкого круга экспертов. В этой связи прогнозируется дальнейший рост производства биотоплива, однако доля жидких биотоплив в энергосистеме транспорта является и будет оставаться ограниченной. Тем не

Вставка **Основные положения доклада СОФА-2008**

12

- ▶ Спрос на сельскохозяйственное сырье для жидких видов биотоплива будет оказывать существенное влияние на сельскохозяйственные рынки в ближайшем десятилетии, а то и далее.
- ▶ Активный рост спроса на сырье для производства биотоплива стимулировал рост цен на продовольствие, создавая угрозу продовольственной безопасности чистых покупателей продуктов питания из числа бедных слоев как городского, так и сельского населения.
- ▶ Необходимы срочные социальные меры для защиты самых бедных и уязвимых групп населения мира и обеспечения их доступа к достаточному питанию. При этом меры социальной защиты должны носить явно выраженный целевой характер и не препятствовать подаче ценовых сигналов производителям сельскохозяйственной продукции.
- ▶ Воздействие биотоплива на выбросы парниковых газов различается в зависимости от вида сырья, местонахождения, сельскохозяйственной практики и технологии переработки.
- ▶ Требуются согласованные подходы к оценке балансов парниковых газов и других факторов воздействия производства биотоплива на окружающую среду.
- ▶ Скорее всего, жидкие виды биотоплива смогут обеспечить лишь незначительную долю общемировых поставок энергоресурсов. Возможно, их потенциал существенно возрастет вслед за будущим внедрением биотоплив второго поколения на основе древесно-целлюлозного сырья.
- ▶ При существующих технологиях производство жидких видов биотоплива во многих странах в настоящее время нерентабельно без субсидирования. Тем не менее, конкурентоспособность биотоплива варьируется в зависимости от его конкретного вида, сырья и местонахождения.
- ▶ Принятие политических мер, особенно в форме субсидий и обязательных нормативов смешивания биотоплив с ископаемыми видами топлива, стимулирует рост спроса на жидкие виды биотоплива. При этом многие меры, вводимые как развитыми, так и развивающимися странами, сопряжены с высокими экономическими, социальными и экологическими затратами.

менее, эти виды топлива оказывают существенное влияние на мировые сельскохозяйственные рынки, на окружающую среду и продовольственную безопасность. В докладе содержится ряд основных положений (см. вставку выше N12).

Генетические ресурсы растений

143. Генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства крайне важны для устойчивого наращивания производства сельскохозяйственных культур и заложения биологической основы продовольственной безопасности, поддержки источников средств к существованию и экономического развития. Сохранение и устойчивое использование этих ценных ресурсов необходимо для того, чтобы сельское хозяйство было в состоянии удовлетворять нынешние потребности. Далее представлены два основных направления деятельности ФАО в отчетном двухлетии.

а) Второй доклад о состоянии генетических ресурсов растений в мире

144. После первого доклада, опубликованного в 1998 году, этот второй доклад был направлен на информирование директивных органов и технических специалистов, работающих в данной области, и на всеобъемлющее отражение общемирового положения и тенденций в сфере сохранения и использования генетических ресурсов растений. В октябре 2009 года он был одобрен межправительственной Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ), получив тем самым авторитетную оценку внутри сектора. Кроме того, доклад обеспечит техническую основу для обновления Глобального плана действий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства – ключевого инструмента с ориентацией на действия, принятого КГРПСХ и Конференцией ФАО и являющегося подспорьем в осуществлении Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

145. Доклад был подготовлен при активном участии заинтересованных сторон, а также государственного и частного секторов. Основная информация была предоставлена 115 странами в рамках проведения национальной оценки; были получены данные и от других механизмов. Эти сведения были дополнены конструктивной информацией, заимствованной из специальной литературы, тематических исследований и соответствующих публикаций. Существенный вклад в работу над докладом внесли многочисленные партнеры, в том числе «Биоверсити интернэшнл», Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ) и Глобальный фонд разнообразия сельскохозяйственных культур наряду с Секретариатом Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского

хозяйства. Порядка 1 000 заинтересованных сторон изложили консультативные мнения о состоянии дел и тенденциях в области сохранения и использования генетических ресурсов растений на национальном и региональном уровнях. Помимо ресурсов, выделенных из Регулярной программы ФАО, подготовке доклада в значительной мере способствовали внебюджетные взносы, полученные от правительств Испании, Италии, Канады, Нидерландов, Норвегии и Японии.

146. В докладе описаны наиболее значимые изменения, которые произошли в области генетических ресурсов растений за период после представления предыдущего доклада, и выделены основные пробелы и потребности. Он создает отдельным странам и международному сообществу в целом фундамент для расстановки будущих приоритетов деятельности по сохранению и рациональному использованию этого вида ресурсов. В этом докладе, состоящем из восьми глав, дана исчерпывающая картина нынешнего состояния дел в области разнообразия и сохранения генетических ресурсов растений, соответствующих национальных программ, масштабов регионального и международного сотрудничества с уделением особого внимания вкладу данного сектора в обеспечение продовольственной безопасности. Кроме того, в докладе поставлен надлежащий акцент на комплексный подход к рациональному использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в контексте национальной политики и принятия решений. В нем подчеркивается необходимость сохранения широкого разнообразия сельскохозяйственных культур, включая их некультивируемые родственные разновидности и недостаточно используемые виды, в доступных природоохранных системах, и наращивания потенциала для селекции растений и поставок семенного материала во все районы мира, памятуя прежде всего о таких масштабных вызовах, как сохраняющееся в целом ряде регионов отсутствие продовольственной безопасности и воздействие изменения климата.

б) Прогресс в обеспечении доступа к генетическим ресурсам и их совместном использовании и осуществление Соглашения о передаче материала в рамках Международного договора ФАО

147. Знаковый международный документ, переговоры по которому и принятие которого происходили под эгидой ФАО - Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (далее - Международный договор), - обеспечивает всестороннюю основу для управления генетическими ресурсами растений в интересах продовольственной безопасности и устойчивого сельского хозяйства. В настоящее время его Договаривающимися

сторонами являются 123 государства; он, в частности, включает Многостороннюю систему доступа и совместного использования, посредством которой Договаривающиеся стороны стремятся создать глобальный генофонд наиболее важных мировых сельскохозяйственных культур. Таким образом, Международный договор дает правительствам, генетическим банкам и центрам сельскохозяйственных исследований возможность объединить свои генетические ресурсы в инновационной системе управления, обеспечивающей всестороннее использование этих материалов и их справедливое совместное использование. На практике обмена внутри этой многосторонней системы регулируются Стандартным соглашением о передаче материала (ССПМ), утвержденным в 2006 году и применяемым под наблюдением ФАО. Наряду с этим Международный договор предусматривает стратегию финансирования, включая Целевой фонд совместного использования для поддержки проектов и программ, которые реализуются в интересах фермеров в развивающихся и особенно в наименее развитых странах. Целевой фонд укрепляет права фермеров в сфере сохранения и рационального использования всех генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

148. Прогресс в деле применения Многосторонней системы и использования ССПМ можно обобщить следующим образом:

- более 1,3 млн. поступлений генетического растительного материала 64 сельскохозяйственных культур, признанных наиболее важными для глобальной продовольственной безопасности, были включены в Многостороннюю систему;
- ежедневно в рамках ССПМ производится в среднем более 600 процедур передачи генетического материала;
- в 2009 году через системы ССПМ прошло более 440 000 процедур передачи материала из международных генобанков;
- Целевой фонд совместного использования профинансировал первые 11 проектов, предусматривающих следующие приоритетные мероприятия: i) обмен информацией, передачу технологии и наращивание потенциала; ii) регулирование и сохранение генетических ресурсов растений в хозяйствах; iii) устойчивое использование генетических ресурсов растений.
- Руководящий орган Международного договора принял в 2009 году Стратегический план мероприятий фонда совместного использования и установил целевой показатель на пятилетний

период в размере 116 млн. долл. США с плановым заданием на уровне 50 млн. долл. США. Затем, действуя в духе этого решения, правительство Испании внесло в Фонд взнос в размере 2,2 млн. долл. США; кроме того, за двухлетний период 2008-2009 годов были получены взносы от Ирландии, Норвегии и Швейцарии; позднее правительство Италии объявило о внесении взноса в 1,2 млн. долл. США в связи с проведением Международной недели биоразнообразия;

- следует отметить, что в апреле 2010 года Фонд совместного использования получил первый платеж, связанный с идиоплазмой (т.е. непосредственно в результате передачи генетического материала в рамках Многосторонней системы). Этот платеж был внесен за селекционный материал тритикале, который был передан Канаде из МЦСКП и который недавно нашел коммерческий сбыт. Это является первым практическим подтверждением надлежащего функционирования Многосторонней системы и механизмов совместного использования;
- информационные системы для управления потоками данных в связи с действием ССПМ были разработаны и начнут эксплуатироваться на базе Международного компьютерного центра (МКЦООН) в Женеве; это было согласовано в ходе активных консультаций между договаривающимися сторонами и руководством генобанка.

149. Еще одним важным событием явилось принятие Конференцией ФАО в 2009 году резолюции 18/2009, озаглавленной «Политика и механизмы доступа к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и их совместного использования». Значение этого официального документа, принятого главным руководящим органом ФАО, заключается в том, что он являет собой конкретный пример стремления стран координировать решения по связанным с этой сферой аспектам в рамках различных межправительственных форумов. Отдельные положения наиболее важных пунктов постановляющей части гласят:

(Конференция ФАО) «Предлагает Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии и ее Специальной рабочей группе открытого состава по доступу и совместному использованию принимать во внимание особый характер сельскохозяйственного биоразнообразия, в частности генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, их отличительные черты и проблемы, требующие отдельных решений; в ходе выработки политики они, возможно, рассмотрят отраслевые подходы, обеспечивающие дифференцированное отношение к различным секторам или субсекторам генетических ресурсов, к различным

генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, к различным мероприятиям или целям, для которых они созданы;

....

Предлагает Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии вести в последующие годы тесное и взаимоприемлемое сотрудничество с Комиссией по генетическим ресурсам и Руководящим органом Международного договора в области доступа к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и их совместного использования».

Рыбное хозяйство и аквакультура

150. Среди широкого круга вопросов, рассмотренных ФАО в области рыбного хозяйства и аквакультуры, следует особо выделить два следующих аспекта.

а) Меры государства порта и выполнение обязанностей государствами флага

151. В предыдущем ДОП за 2006-2007 годы описывалась подготовительная работа, проделанная ФАО в связи с судьбоносным Соглашением о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла. Следует напомнить, что в Конвенции ООН по морскому праву 1982 года меры государства порта рассматривались только в связи с контролем загрязнения, но не с точки зрения сохранения и рационального использования живых ресурсов моря. Растущее осознание вредного воздействия ННН промысла на рыбные ресурсы привело к включению мер государства порта в международные рыбопромысловые документы, такие, как Соглашение ФАО о соблюдении международных мер 1993 года и Международный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла. В марте 2005 года КРХ принял Типовую схему мер государства порта по противодействию незаконному, несообщаемому и нерегулируемому (ННН) промыслу. Тем не менее, уже многие признавали, что назрела необходимость в разработке юридически обязательного документа о мерах государства порта. В результате этого сначала Конференция ООН по обзору Соглашения о рыбных запасах 1995 года, состоявшаяся в 2006 году, а затем и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций рекомендовали ФАО надлежащим образом разработать юридически обязательный документ о минимальных стандартах в области мер государства порта.

152. При финансовой поддержке ряда стран в штаб-квартире ФАО были организованы четыре сессии Технической консультации (в июне 2008 года и в январе, мае и августе 2009 года) для проведения переговоров по проекту Соглашения. Позднее, 22 ноября 2009 года, Конференция ФАО в своей

резолуции 12/2009 одобрила Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла в качестве инструмента, предусмотренного статьей XIV Устава ФАО. Сразу же после этого Соглашение было открыто для подписания и будет оставаться в этом статусе в течение одного года. Оно вступит в силу через 30 дней после сдачи на хранение Депозитарию (т.е. Генеральному директору ФАО) двадцать пятого документа о ратификации, принятии, одобрении Соглашения или присоединении к нему. Ожидается, что Соглашение будет широко и эффективно применяться договаривающимися сторонами, выступающими в качестве государств порта, к судам, не имеющим права находиться под их флагом. Оно будет применяться в отношении этих судов при получении от них запроса на заход в порт или во время их пребывания в порту. От действия его положений будут освобождены некоторые кустарные рыболовные суда и контейнеровозы. Одним из ключевых аспектов Соглашения является обмен информацией в режиме реального времени, и успех его применения будет в значительной степени зависеть от того, насколько стороны готовы и способны осуществлять обмен информацией о судах, подозреваемых или изобличенных в ведении ННН промысла.

153. Центральное место в Соглашении занимает статья о требованиях развивающихся государств по расширению их возможностей, в которой признается необходимость обеспечения того, чтобы все стороны, независимо от их географического положения и уровня развития, располагали людскими и материальными ресурсами для осуществления Соглашения. Нельзя ожидать, что Соглашение само по себе решит все мировые проблемы, связанные с ННН промыслом. В частности, вопрос о роли и обязанностях государств флага привел к вынесению в 2007 году на рассмотрение КРХ предложения о разработке критериев оценки выполнения государствами флага своих обязанностей, а также возможных мер в отношении судов, которые находятся под флагами государств, не отвечающих этим критериям. После рабочего совещания экспертов, проведенного в Канаде при поддержке Европейской комиссии и Института морского права Исландии, вопрос о выполнении государствами флага своих обязанностей был в 2009 году вынесен на рассмотрение КРХ. В июне 2009 года состоялась консультация экспертов, и предполагается, что в середине 2011 года будет проводиться Техническая консультация.

б) Устойчивость мелкомасштабного рыбного промысла: объединение ответственного рыболовства и социального развития

154. Руководящие органы ФАО, в особенности КРХ, постоянно подчеркивали необходимость уделения внимания мелкомасштабному рыбному промыслу,

в том числе жизнеспособности сельских рыболовецких общин. В 2007 году КРХ принял предложение (внесенное Норвегией) о проведении крупной международной конференции на эту тему. В результате этого в октябре 2008 года в Бангкоке (Таиланд) состоялась Глобальная конференция по мелкомасштабному рыбному промыслу на тему «Сохранение устойчивого мелкомасштабного рыбного промысла: объединение ответственного рыболовства и социального развития». Она была организована совместно ФАО и правительством Таиланда и проведена в сотрудничестве с Центром развития рыбного хозяйства в Юго-Восточной Азии (ЦРХЮВА) и Всемирного центра по рыбным ресурсам. В его работе приняли участие 280 делегатов, представлявших рыболовецкие хозяйства, управление рыбных промыслов, научные круги, государственные органы, профессиональные ассоциации, НПО, частный сектор и партнерские учреждения.

155. На Конференции было признано, что мелким предприятиям рыбного хозяйства еще предстоит полностью освоить собственный потенциал, чтобы активно содействовать достижению Целей ООН в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые касаются продовольственной безопасности и борьбы с нищетой. Участники Конференции определили ряд основных условий поддержания стабильности мелкомасштабных рыбных промыслов, к числу которых относятся параметры социального, культурного и экономического развития и аспекты доступа к ресурсам и их использования, в основе которых лежат принципы прав человека, включая права коренных народов. В этой связи участники Конференции подтвердили, что права человека имеют жизненно важное значение для обеспечения устойчивого развития.

156. В ходе обсуждения итогов Конференции в марте 2009 года многие члены КРХ заявили о необходимости международного документа, посвященного мелкомасштабному рыбному промыслу. Такой документ мог бы направлять национальные и международные усилия по обеспечению стабильности мелкомасштабного рыбного промысла и служить основой для проведения мониторинга и отчетности. Кроме того, целый ряд членов Комитета высказались за разработку специальной глобальной программы в поддержку мелких рыбохозяйственных предприятий. В рамках конкретных дальнейших шагов в связи с итогами Глобальной конференции в текущий двухлетний период 2010-2011 годов будут проведены три региональных семинара-практикума – для Африки, для Азии и Тихого океана и для Латинской Америки и Карибского бассейна. Их результаты будут представлены на 29-й сессии КРХ в январе 2011 года. Это явится дополнением других мероприятий в интересах мелкомасштабного рыбного промысла,

намеченных в ПРБ, включая разработку глобальной программы помощи, которая будет посвящена не только мелкомасштабному рыбному промыслу, но и мелкомасштабной аквакультуре, и управлению ими на основе всеобъемлющего экосистемного подхода.

Лесное хозяйство

157. Отчетное двухлетие было отмечено большим прогрессом в деле сохранения лесных генетических ресурсов на глобальном и национальном уровнях, а также проведением оценок лесных ресурсов.

а) Сохранение биоразнообразия и лесные генетические ресурсы

158. Генетическое разнообразие обеспечивает жизненно важную основу для эволюции древесных видов лесонасаждений и их адаптации к изменениям. ФАО постоянно подчеркивала важность сохранения лесных генетических ресурсов (ЛГР). Еще в 1967 году на Конференции ФАО было признано, что лесное генетическое разнообразие утрачивается нарастающими темпами. В этой связи была учреждена Группа экспертов по лесным генетическим ресурсам, которая с тех пор направляла работу ФАО в области лесных генетических ресурсов. Эта работа способствует реализации других компонентов программы в области лесного хозяйства, таких, как оценка мировых лесных ресурсов, устойчивое управление лесными ресурсами, селекция деревьев, развитие лесонасаждений и управление заповедными зонами. В двухлетний период 2008-2009 годов ФАО продолжала поддерживать страновые мероприятия по сохранению и рациональному использованию лесных генетических ресурсов и их включение в более масштабные программы – например, по развитию национальных ресурсов леса или по всеобщему развитию сельских районов. Кроме того, она оказывала содействие различным сетям лесных генетических ресурсов, особенно на региональном уровне.

159. В двухлетний период 2008-2009 годов в значительной степени активизировался процесс международного признания значимости лесных генетических ресурсов; в этой связи на форумах ФАО был принят ряд существенных решений.

Первый Мировой обзор лесных генетических ресурсов

160. Возможности стран и международного сообщества по включению проблематики рационального использования лесных генетических ресурсов в более широкие и всеохватные программные области ограничены отсутствием достаточной и надежной информации. Хотя в этом направлении и был достигнут некоторый прогресс, имеющаяся на сегодняшний день информация о лесных генетических ресурсах остается разрозненной и неполной.

161. В этой связи Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) обратилась с просьбой подготовить доклад на тему *Мировой обзор лесных генетических ресурсов* – первый авторитетный документ об оценке в этой области (будет рассматриваться на четырнадцатой очередной сессии в 2013 году). Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) поддержал эту просьбу. В основу содержания доклада прежде всего лягут доклады стран наряду с тематическими исследованиями, докладами международных организаций и материалами всех заинтересованных сторон. Согласно решению КГРПСХ, планируемая структура и содержание этого доклада будут следующими:

- Обзор (определения, ценность и значимость ЛГР, нынешние угрозы, возможности и вызовы)
- Управленческие аспекты (состояние нынешних стратегий и программ и их осуществления)
- Тенденции, влияющие на лесной сектор, и их последствия для генетических ресурсов
- Имеющийся потенциал (заинтересованные стороны и учреждения, действующие в области рационального использования и сохранения ЛГР)
- Институциональная и политическая основа
- Состояние знаний – нынешние и появляющиеся технологии
- Потребности, вызовы и необходимые ответные меры на будущее

162. В ходе подготовки решения КГРПСХ в течение двухлетнего периода были проведены совещания в сотрудничестве с основными партнерами, в частности с организацией «Международное биоразнообразие» и Всемирным агролесным центром (ВАЦ), а также с региональными сетями. В Африке состоялись два субрегиональных семинара-практикума при участии Программы по лесным генетическим ресурсам стран Африки к югу от Сахары (ЛГРСАФ); в Найроби (Кения) была проведена консультация для стран Восточной и Западной Африки (январь 2009 года); еще одна консультация – для стран Центральной и Западной Африки – прошла в Уагадугу (Буркина-Фасо) (февраль 2009 года). В Латинской Америке в ходе совещания Программы по лесным генетическим ресурсам Латинской Америки (ЛГРЛА) в Коста-Рике (сентябрь 2008 года) были организованы дискуссии по региональным проблемам. В регионе Азии и Тихого океана в Куала-Лумпур (Малайзия) в сотрудничестве с Азиатско-тихоокеанской ассоциацией научно-исследовательских учреждений лесного хозяйства (АТНИЛРГ) и Азиатско-тихоокеанской программой по лесным генетическим ресурсам (АТПЛГР) был проведен региональный семинар-практикум (октябрь 2008 года). Кроме того, были получены материалы от Европейской

программы по лесным генетическим ресурсам (ЕПЛГР). Были составлены подробные инструкции для содействия странам в подготовке их национальных докладов.

Межправительственная техническая рабочая группа по лесным генетическим ресурсам

163. КГРПСХ учредила Межправительственную техническую рабочую группу по лесным генетическим ресурсам, которая явилась дополнением к рабочим группам, занимающимся генетическими ресурсами растений и животных. Новая Рабочая группа будет действовать в рамках существующего мандата Комиссии. В этой связи роль Группы экспертов по лесным генетическим ресурсам будет пересмотрена.

b) Глобальная оценка лесных ресурсов (ОЛР)

164. С 1946 года ФАО координирует и поддерживает основные усилия по сбору информации о лесных ресурсах с интервалами в пять и 10 лет. Этот процесс стал известен как Глобальная оценка лесных ресурсов (ОЛР). В 1980 и 1990 годах при проведении ОЛР были впервые применены технологии спутниковой съемки и дистанционного зондирования. В 2000 и 2005 годах ОЛР носили еще более всеобъемлющий характер: в них была включена информация по целому ряду дополнительных аспектов лесных ресурсов и видов их использования, таких, как проблематика их сохранения и социально-экономические вопросы. Следует отметить, что ОЛР снискала большой международный авторитет еще и благодаря ее широко распространенным оценочным показателям глобального обезлесения. Работа над ОЛР стала еще более актуальной в связи с принятием важных международных документов или заявлений, например, Конвенции о биологическом разнообразии и Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а позднее – Глобальных целей в области лесного хозяйства, предусмотренных в документе по всем видам лесов, не имеющем обязательной силы, который был согласован под эгидой Форума Организации Объединенных Наций по лесам, и с разработкой финансового механизма для сокращения выбросов углерода в результате обезлесения и деградации лесов (СПОД+), касающегося Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

165. Двухлетний период 2008-2009 годов имел решающее значение для своевременной подготовки результатов по ОЛР-2010. Этот процесс подготовки был официально начат на совещании в Риме в марте 2008 года, в работе которого приняли участие 265 специалистов по оценке лесных ресурсов, включая представителей от 154 стран и 14 ключевых организаций, занимающихся проблемами лесов. За этим совещанием последовало проведение 10 региональных и субрегиональных семинаров-практикумов по

рассмотрению проектов страновых докладов и обсуждению и прояснению вопросов, связанных с методикой проведения оценки и таблицами отчетности. Благодаря этим семинарам-практикумам удалось укрепить потенциал национальных корреспондентских сетей (существующих в 178 странах) и обеспечить высокий уровень страновых докладов. К концу 2009 года все доклады (в общей сложности – 233) прошли жесткую процедуру контроля качества, а затем были окончательно утверждены странами. Кроме того, данные были объединены в специально созданной базе данных, и начался процесс их компиляции и анализа.

166. В дополнение к процессу отчетности стран в 2008 году было начато глобальное обследование методом дистанционного зондирования, которое финансировалось из внебюджетных ресурсов и проводилось в тесном сотрудничестве со странами и партнерскими организациями. Должное внимание было уделено разработке и тестированию методов, инструментов и программного обеспечения, а также извлечению и предварительной обработке данных из более 56 000 полученных изображений, которые теперь доступны через Интернет-портал. В 2009 году было проведено несколько региональных семинаров-практикумов по подготовке кадров. К участию в них были привлечены все страны, чтобы обеспечить всеобщую ответственность за результаты, активизировать обмен местным опытом и далее наращивать потенциал в области применения технологий дистанционного зондирования для сбора последовательных данных об изменениях в лесном хозяйстве, происходящих с течением времени.

167. Доклады об ОЛР являются одними из центральных публикации Организации. Собранные в них данные и информация используются странами в качестве основы при обсуждении проблем лесных ресурсов, при разработке нового законодательства и национальных лесохозяйственных программ, а также при рассмотрении предложений о механизмах финансирования, связанных с проблемой выбросов углерода. Несмотря на положительные результаты, многие страны сталкиваются с такими препятствиями, как отсутствие и низкая степень надежности данных, разобщенность источников внутри страны, недостатки во внутреннем законодательстве и в поддержке процесса ОЛР, трудности в создании групп из национальных специалистов и убыль персонала. Тем не менее, национальные координаторы, как правило, высоко оценивают сотрудничество в рамках этого процесса, который сам по себе уже является для национальных властей стимулом к преодолению тех или иных вызовов. Например, во многих странах процесс ОЛР стал отправной точкой для разработки более масштабных национальных показателей в области рационального использования

лесных ресурсов, а также подспорьем в выполнении отдельных требований, предъявляемых к отчетности. Возможно, именно необходимость дальнейшего совершенствования механизма отчетности обусловила принятие решений о включении мероприятий по проведению ОЛР в планы работы соответствующих министерств.

ГЛАВА 3 ПРБ: ОБМЕН ЗНАНИЯМИ, ПОЛИТИКА И ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА

Информация и статистика

а) Активизация ФАОСТАТ и использование системы CountrySTAT

168. На своей сессии в октябре 2008 года Комитет по программе рассмотрел доклад *Независимая оценка роли и работы ФАО в области статистики*⁸, в котором были рассмотрены многочисленные и сложные аспекты статистической деятельности Организации. В ходе этой широкомасштабной оценки были изучены вклад и эффективность использования основного арсенала информационных технологий (ИТ), такого, как всеобъемлющая электронная система ФАО для сбора и обработки статистических данных - ФАОСТАТ. Следует напомнить, что система ФАОСТАТ была впервые введена в действие в 1992 году и быстро превратилась в один из ключевых инструментов ФАО по управлению данными и их распространению. В последние годы велась работа по модернизации оперативной системы, однако в результате Оценки был сделан вывод, что надежды, возлагавшиеся на этот проект по модернизации, не оправдались, и что «необходим стратегический подход к долгосрочной ИТ-поддержке статистики; поэтому ФАО следует пересмотреть свою стратегию в области технологий для систем статистической информации и разработать новый подход». В Оценке было подчеркнуто, что в ожидании проведения в жизнь более адекватного и долгосрочного решения, которое потребует времени и значительных ресурсов, следует немедленно обратить приоритетное внимание на необходимость восстановления доверия к ФАОСТАТ путем принятия любых переходных мер, которые будут признаны целесообразными.

169. Одно из основных усилий, предпринятых в двухлетний период 2008-2009 годов, было нацелено на возврат к прежней системе ФАОСТАТ и обеспечение ее стабильности наряду с продолжением поисков более долгосрочного решения. Этот процесс опирался на проект по временному решению для ФАОСТАТ, реализуемый Отделом информационных технологий в тесном сотрудничестве со Статистическим отделом, который обеспечил оперативную стабильность компьютерной техники и модернизировал основную часть программного обеспечения. Это дало

ФАО возможность осуществлять обработку и распространение статистических данных и подготовить важнейшие оценочные данные о масштабах недоедания, которые были включены в доклады СОФИ за 2008 и 2009 годы.

170. Были учреждены два новых координационных органа: Руководящий комитет по статистической программе (в основном для рассмотрения стратегических задач) и более оперативная Рабочая группа по статистической координации.

171. В Оценке была подчеркнута необходимость наращивания потенциала CountrySTAT для повышения уровня национальных учреждений в сфере компилирования, анализа и распространения статистических данных по продовольственному и сельскохозяйственному секторам, и в то же время повышения национальной ответственности за составляемые данные. В ней рекомендовалось активизировать внедрение системы CountrySTAT. Целый ряд новых стран, особенно африканских стран к югу от Сахары, воспользовались результатами этой инициативы в отчетном двухлетии. Некоторые страны за этот период создали собственные системы CountrySTAT (Ангола, Буркина-Фасо, Гана, Кения, Кот д'Ивуар и Мали), что позволило расширить и упорядочить подход к основным статистическим данным. Многие другие страны ведут активную подготовку к введению стандартов для своих данных, предназначенных для дальнейшего распространения через CountrySTAT. По мере того, как страны наращивают опыт в применении этого нового статистического механизма и сопутствующих организационных мероприятиях, между ними - хотя и в ограниченных масштабах - заключаются соглашения о сотрудничестве Юг-Юг.

172. Для наращивания национального и международного потенциала в области статистики под эгидой Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН) была разработана Глобальная стратегия совершенствования статистических систем сельского хозяйства и сельских районов. Непосредственное участие в процессе ее разработки принимали партнеры в области развития, развитые и развивающиеся страны. В ноябре 2009 года Глобальная стратегия заручилась твердой поддержкой Конференции ФАО, а в феврале 2010 года была выдвинута на утверждение СКООН.

Гендерная проблематика

173. Во многих частях мира женщины являются основными фермерами или производителями, однако их роль не признана в полной мере. Неравенство мужчин и женщин по-прежнему препятствует росту продуктивности и эффективности, тем самым подрывая процесс достижения целей в области развития. ФАО неуклонно стремилась помогать странам в преодолении

этих негативных тенденций и давать женщинам возможность подняться выше уровня натурального хозяйства и выйти на качественно новый, рыночно ориентированный уровень производства. Два мероприятия по гендерной проблематике, проведенные в отчетный двухлетний период, явились значительным вкладом в эти усилия.

а) Справочник по гендерной проблематике в сельском хозяйстве

174. *Справочник по гендерной проблематике в сельском хозяйстве* – это результат длительной аналитической работы по проблемам гендерных взаимоотношений, проделанной совместно Всемирным банком, МФСР и ФАО, которые свели воедино опыт более сотни экспертов для выработки практических решений. Справочник предназначен для оказания специалистам-практикам и техническому персоналу помощи в рассмотрении гендерных аспектов и включении мероприятий по урегулированию гендерных проблем в процессы разработки и реализации сельскохозяйственных проектов и программ. В нем содержатся практические рекомендации, инструкции, принципы и примеры подходов, с помощью которых удалось добиться эффективного учета гендерных аспектов в сельскохозяйственном секторе.

175. В Справочнике уделено особое внимание сельскохозяйственным источникам средств к существованию, сельское хозяйство определяется широко - как охватывающее «сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыбное хозяйство, животноводство, земельные и водные ресурсы, агропромышленность и окружающую среду»; в нем применяется подход, ориентированный на стабильность источников средств к существованию (УСС), разработанный Департаментом по международному развитию Соединенного Королевства (ДМР) в качестве мощной концептуальной основы для рассмотрения сложностей и взаимосвязей проблем гендерного равенства, источников средств к существованию, продовольственной безопасности и борьбы с нищетой. Он состоит из нескольких «модулей», охватывающих темы или программные области, которые наиболее актуальны для сельского хозяйства и развития сельских районов и имеют явную гендерную подоплеку. Каждый модуль может использоваться индивидуально и включает подразделы трех различных видов: 1) *обзор* с подробной вводной информацией по соответствующей теме; 2) *тематические примечания*, посвященные важным подтемам, относящимся к теме модуля; и 3) *новаторские модели действий*, где представлены теоретические характеристики проектов и мероприятий, которые в недавнем прошлом были успешно реализованы. Во вставке ниже представлены сочетания основных факторов, из которых складывается подход SLA, и отдельные темы модулей, из которых составлен сам Справочник.

Основные факторы подхода, ориентированного на стабильность источников средств к существованию	Модули Справочника
<p>Имущество: поскольку стабильность источников средств к существованию зависит от доступа к определенному имуществу и от контроля над ним, гендерные различия могут предполагать несоответствия в имущественных правах между мужчинами и женщинами внутри домохозяйства и общины.</p> <p>Рынки: как важный источник дохода, имущества и факторов производства и потребления для удовлетворения потребностей домохозяйства и поддержания благосостояния семьи.</p> <p>Риск и уязвимость: риски в диапазоне от стихийных бедствий до эпидемий болезней и антропогенных конфликтов, а также от географических до экономических факторов (включая торговые запасы). Уязвимость является следствием нищеты и социально-экономического положения и существенно зависит от гендерного фактора.</p> <p>Знания, информация и организация как основные предпосылки улучшения социально-экономического положения.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Продовольственная безопасность – Сельскохозяйственные источники средств к существованию: активизация управления – Финансовая система сельских районов – Политика и администрация в области земельных ресурсов – Сельскохозяйственные рынки – Рациональное использование водных ресурсов в сельском хозяйстве – Инновации и образование в сельскохозяйственном секторе – Трудовые ресурсы в сельском хозяйстве – Инфраструктура сельских районов для сельскохозяйственных источников средств к существованию – Рациональное использование природных ресурсов – Гендерные аспекты и кризисы: последствия для сельского хозяйства – Растениеводство – Рыбные промыслы и аквакультура – Животноводство – Лесное хозяйство – Мониторинг и оценка

176. Хотя данный Справочник ориентирован прежде всего на ключевых субъектов внутри международных и региональных учреждений в области развития и национальных правительств, он также отвечает запросам научно-исследовательского сообщества и неправительственных организаций. Чтобы более эффективно удовлетворять потребности своих потенциальных пользователей, Справочник призван служить живым документом, содержание которого благодаря усилиям всех трех сотрудничающих организаций должно регулярно обновляться путем его широкого распространения и удобной процедуры для читателей, в рамках которой они смогут делиться свежим опытом своей деятельности в области развития.

После выхода Справочник был представлен на многочисленных семинарах и совещаниях с участием таких организаций, как КГМСХИ, и представителей стран-доноров. Наряду с веб-сайтом ФАО использование Справочника широко пропагандируется через веб-сайт Всемирного банка, в том числе его тематических примечаний и новаторских моделей действий, которые изначально не были включены в Справочник. Некоторые модули были испытаны в рамках ряда проектов и гендерных анализов Всемирного банка, в результате чего для специалистов-практиков были составлены вспомогательные пособия по включению гендерных аспектов в проекты и программы. Еще одним важным мероприятием по мониторингу этой проблематики явилась консультация экспертов, проведенная в марте 2009 года в Вашингтоне, на которую прибыли более 100 участников и в ходе которой обсуждались конкретные стратегии достижения целей в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в сельскохозяйственном секторе.

b) База данных по гендерным проблемам и земельным правам

177. Одним из спорных аспектов при выработке земельной политики и законодательства являлись гендерные различия в земельных правах. Учреждения в области развития и организации гражданского общества являлись убежденными сторонниками равенства полов в области земельных прав, однако необходимые финансовые ресурсы и твердые политические устремления к расширению возможностей женщин в получении доступа к земельным ресурсам и законных прав собственности во многих частях мира по-прежнему недостаточны. Кроме того, налицо значительная нехватка надежных данных о доступе к земельным ресурсам в разбивке по половому признаку.

178. ФАО предприняла попытку проанализировать эту тему, разработав *базу данных по гендерным проблемам и земельным правам*, цель которой – проинформировать директивные органы, общественные организации и население в целом о сложном характере аспектов этой темы и добиться понимания со стороны существующих официальных и неофициальных правовых механизмов и учреждений.

179. Цель этой онлайн-базы данных – представить всеобъемлющую картину гендерного неравенства в области земельных прав на примере сопоставимых страновых досье. В этих страновых досье приведена как количественная, так и качественная информация, полученная из национальных и международных источников, включая данные сельскохозяйственных переписей, национальных обследований, исследований и разработок на местах, а также страновых докладов.

Информация по странам сведена в 24 различных комплекса по следующим шести разделам или категориям: 1) правовая основа, т.е. основные законодательные положения, затрагивающие женщин с точки зрения личных свобод, прав собственности, наследования и землевладения; 2) наиболее актуальные международные договоры о правах человека, которые согласованы, ратифицированы или рассматриваются данной страной; 3) обычаи и традиции, которые могут влиять на доступ женщин к земельным ресурсам; 4) существующие системы землевладения; 5) местные общественные организации, содействующие доступу женщин сельских районов к земельным ресурсам; и б) соответствующие статистические данные и показатели.

180. Различные презентации базы данных и ее возможностей были сделаны заинтересованным партнерам или в ходе семинаров-практикумов; был подтвержден большой интерес к использованию содержащейся в ней информации к конкретным ситуациям или аспектам в области развития. Кроме того, ряд учреждений оборудовали свои веб-сайты ссылками на эту базу, что способствует распространению использования ее данных за пределами системы ФАО. База данных по гендерным проблемам и земельным правам будет регулярно обновляться, и в этой связи ФАО изучает возможности сотрудничества с такими партнерами, как Международная коалиция по земельным ресурсам, МФСР, научно-исследовательские институты и проект «landtenure.info», реализуемый альянсом «Помощь действием». Был начат второй этап разработки, направленный на восполнение пробелов в информации и добавление еще 40 страновых досье (на сегодняшний день их 78) наряду с оказанием поддержки исследованиям по этой теме, которые проводятся внутри стран.

ФАО как организация-хранительница знаний

181. Являясь специализированным учреждением системы ООН, ФАО уполномочена заниматься накоплением и распространением знаний. За двухлетний период 2008-2009 годов для выполнения этой жизненно важной роли были реализованы новые полезные инициативы и расширены те, которые давно находятся в стадии осуществления. Ниже представлены две из них.

а) Инициатива «Объединение информации о сельскохозяйственных исследованиях в целях развития» (ОИСХИР)

182. Государственные научно-исследовательские системы основаны на принципе открытости и свободного обмена идеями, информацией и знаниями. Открытый доступ к результатам исследований обеспечивает приток существенной ответной информации и наращивание потенциального эффекта

от глобальных инвестиций в сельскохозяйственные исследования в целях развития. Расширенный доступ всех заинтересованных сторон к исследованиям и инновациям в сельском хозяйстве имеет решающее значение как для эффективного принятия решений, так и для укрепления потенциала тех, кто занимается проблемами сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности.

183. Начатая в 2008 году ФАО в сотрудничестве с ГФСХИ, ИААЛД (Международной ассоциацией специалистов по сельскохозяйственной информации), КГМСХИ, ДМР Соединенного Королевства и другими партнерами инициатива ОИСХИР служит воплощением коллективного стремления к расширению и сохранению процесса совместного использования результатов сельскохозяйственных исследований. Совместный доступ к результатам инициативы обеспечивается через глобальную сеть открытых сборников данных, в основе которых лежат Манифест и шкала общих ценностей (см. ниже вставку «Концепция и ценности, разделяемые членами»). Чтобы обеспечить включение результатов публичных исследований в глобальную систему «общих знаний» по сельскому хозяйству, эти результаты создаются, объединяются, обрабатываются и распространяются такими методами, при которых они станут максимально «открытыми, доступными и применимыми».

184. В 2009 году партнерами-основателями было проведено пять региональных консультаций с целью уточнения Манифеста и шкалы ценностей инициативы, в которых приняли участие 150 представителей почти из 70 стран. Как показано ниже, были составлены такие общие документы, как контрольный перечень и вспомогательные направления деятельности. В основу отдельных направлений деятельности ОИСХИР заложены давняя Международная информационная система по сельскохозяйственным наукам и технологиям (АГРИС) и смежные информационные ресурсы и технологические инструменты. ФАО тесно

Вставка 13

Концепция и общие ценности ОИСХИР, разделяемые сотрудничающими учреждениями

Концепция

«Сделать информацию и знания об открытых сельскохозяйственных исследованиях полностью доступными для всех».

Ценности

- ▶ Пропагандировать эффективные инвестиции
- ▶ Внедрять последовательные системы и услуги
- ▶ Передавать содержание
- ▶ Создавать и наращивать потенциал

сотрудничала с Секретариатом ГФСХИ в вопросах разработки ОИСХИР RING (Дорожной карты информационных центров и сетевых интерфейсов), начатой в октябре 2009 года.

185. Контрольный перечень ОИСХИР является частью более широкой системы обработки информации, включая необходимость осознания требований исследователей и других заинтересованных сторон. Цель мероприятий по применению Контрольного перечня состоит в том, чтобы обеспечить надлежащую готовность учреждений и выработать подходы к управлению оцифрованными данными и лицензированию, чтобы обеспечить открытый доступ к этим данным, а затем и их распространение. В ходе них рассматриваются вопросы применимости результатов исследований к группам заинтересованных сторон, определяются подходы, с помощью которых эти результаты с большей степенью вероятности будут носить устойчивый характер. Наряду с контрольным перечнем обеспечивается комплекс направлений ОИСХИР, в которых описано, как могут достигаться цели, предусмотренные в контрольном перечне. RING – это глобальный реестр информационных служб на базе Интернета, через который можно получить доступ к любым источникам информации, касающимся сельскохозяйственных исследований в целях развития (СХИР). Этот важный инструмент дает поставщикам информации возможность зарегистрировать свои услуги в различных категориях и тем самым облегчить нахождение источников данных о сельском хозяйстве по всему миру.

186. Эта инициатива вызвала весьма положительную реакцию, что послужило хорошей основой для проведения в 2010 году широкой пропагандистской кампании. Кроме того, в рамках ОИСХИР в ряде стран и регионов ФАО оказывает поддержку открытым архивным проектам и сетям.

b) «Ярмарка обменов»

187. ФАО занимается проведением целого ряда мероприятий по распространению информации и знаний (корпоративный веб-сайт, публикации, конференции, семинары и т.п.). Однако наряду с этим она стремится использовать так называемые «молчаливые знания», т.е. в большей степени задействовать опыт, знания и извлеченные уроки, особенно на местах, которые могут оставаться «архивированными» в головах сотрудников или являться достоянием ограниченного круга лиц, с которыми взаимодействует каждый из сотрудников.

188. В январе 2009 года организации со штаб-квартирой в Риме (ФАО, МФСР, ВПП и «Биоверсити интернэшнл», а также программа по управлению знаниями в рамках КГМСХИ) совместными усилиями провели новаторское трехдневное

мероприятие – «Ярмарку обменов», чтобы дать сотрудникам возможность изложить свой опыт и освоить новые пути обмена знаниями и расширения доступа к ним. «Ярмарка обменов» была задумана как полностью интерактивное мероприятие, открывающее перед сотрудниками множество возможностей для изложения или пояснения опыта своих действий и методов по обмену знаниями, при этом обогащая друг друга.

189. С этой целью «Атриум» ФАО был преобразован в красочную «ярмарочную площадь». Встречи в переговорных комнатах и кабинетах наряду с семинарами и краткими презентационными заседаниями обеспечили возможности для проведения оживленных дискуссий и знакомств. Один из главных исходных принципов заключался в том, что возможность поделиться знаниями – это не просто обмен информацией и данными; это – практически «совместная работа» и «взаимопомощь». С учетом этого принципа в программу было преднамеренно включено время для налаживания контактов – в ходе перерывов на кофе, показов наглядной агитации и просмотров видео/онлайн-материалов. Местные и региональные отделения были привлечены к участию через Интернет, распространив охват мероприятия за пределы штаб-квартиры, т.к. децентрализованные отделения еще острее нуждаются в активном, свободном потоке знаний и информации.

190. Более 700 участников Ярмарки получили возможность: изложить свой и перенять чужой позитивный опыт; опробовать различные инструменты и методы обмена знаниями, включая ведение блогов и Википедию; создавать ссылки и сети для будущего сотрудничества (между организациями и внутри них).

191. Последующие действия включали:

- создание «Кафе знаний» (<http://intouch.fao.org/ks>) – платформы, которая дает сотрудникам ФАО возможность вести обмен знаниями снизу доверху, превращая его в повседневную практику, и предоставлять перечень экспертов внутри Организации;
- оказание содействия в проведении конференций и мероприятий, посвященных представлению инструментов и методов обмена знаниями. К их числу относятся: КРХ, XIII Всемирный лесной конгресс, Всемирная неделя лесов, Всемирный продовольственный саммит и Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного сообщества (ВВУИО);
- текущее обучение сотрудников ФАО методам и инструментам обмена знаниями;
- оказание Группе ФАО по обмену знаниями помощи в проведении межведомственных и межорганизационных мероприятий (таких, как

Всемирный форум по бананам и т.п.); в работе тематических групп внутри департаментов; и содействие дискуссиям в неофициальных группах, электронному общению и прениям в Мемориальной библиотеке имени Дэвида Любина и «Атриуме».

Наращивание потенциала

192. Усилия по наращиванию потенциала продолжали охватывать широкий спектр программ и местных проектов ФАО; за отчетное двухлетие они еще больше активизировались в рамках более масштабной стратегии наращивания потенциала, предусмотренной в ОЭСР/КСР для сообщества по международному развитию. Два приведенных ниже примеры были выбраны как отражающие множество мероприятий, направленных на достижение целей в сфере наращивания потенциала (такие, как электронное обучение), и крупных программ, в рамках которых наращивание потенциала является составным элементом мероприятий по Регулярной программе, проводимых техническими департаментами ФАО.

а) Наращивание потенциала через инвестиционную деятельность

193. Деятельность по поддержке инвестиций обычно ведется на страновом уровне. Совершая в среднем по 600 поездок в год, сотрудники Инвестиционного центра, другой технический персонал ФАО и специализированные консультанты способны взаимодействовать с многочисленными национальными партнерами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в выявлении аспектов и возможностей, а также в разработке стратегий и проектов для инвестиций. Этот процесс предполагает привлечение целого ряда участников: работников министерств, представителей доноров и частного сектора, НПО, общин и сельских учреждений, старост деревень и фермерских групп. Благодаря этому в деятельность, направленную на поддержку инвестиций, включается существенный компонент наращивания потенциала. Кроме того, возможны отдельные запросы по наращиванию потенциала, например в случаях, когда страны обращаются с просьбой о подготовке кадров для разработки инвестиционных проектов и помощи в оценке включения инвестиционных программ в основную деятельность.

194. В 2008-2009 годах был проведен ряд учебных семинаров-практикумов, в том числе в Будапеште - для стран Центральной и Восточной Европы и в Анкаре - для стран Центральной Азии, цель которых заключалась в оказании представителям правительств содействия в оздоровлении сектора государственных инвестиций. Еще один семинар-практикум - для стран Центральной Африки - состоялся в Либревиле; на нем рассматривались политика, стратегии, планы

действий и инвестиционные программы для сектора сельского хозяйства. Информация, полученная от участников этих региональных семинаров, свидетельствовала о необходимости дальнейшей официальной подготовки кадров как на региональном, так и на страновом уровнях. Наряду с этим ФАО продолжала разрабатывать продукты, инструменты и инструкции, касающиеся составления инвестиционных проектов и предназначенные для национальных заинтересованных сторон. Она усовершенствовала свой пакет программного обеспечения и учебные модули «Сельские инвестиции», предназначенные для разработки мало- и среднемасштабных инвестиционных проектов в сельских районах, и расширила его языковой охват, включив в него португальский, русский и турецкий языки. Пакет «Сельские инвестиции» применялся в Латинской Америке для подготовки технического персонала, главным образом из стран Центральной Америки, и в Африке - для обучения сотрудников правительственных и сельских учреждений ряда стран. Другие мероприятия, включающие существенный элемент наращивания потенциала, перечислены ниже в разбивке по регионам.

195. Африка: Действуя совместно с Партнерством для развития животноводства в Африке (АРЖ), ФАО разработала Руководство по инвестициям и политике в секторе животноводства (РИПЖ), которое используется в странах Африки к югу от Сахары при планировании мероприятий в интересах бедных слоев населения, опирающихся на потенциал роста в секторе животноводства. Она продолжала сотрудничество с «ТеррАфрика», многоотраслевой и многопартнерской региональной платформой в целях наращивания рационального использования земельных ресурсов и его включения в основные виды деятельности в странах Африки к югу от Сахары. Межучрежденческая группа во главе с ФАО разработала вспомогательный страновой инструмент для содействия более активному совершенствованию методов управления земельными ресурсами в рамках страновых программ. Отдел инвестиционного центра оказал помощь в составлении Программы производительности сельскохозяйственного сектора в Восточной Африке, одобренной Всемирным банком в 2009 году, согласно которой будут созданы субрегиональные центры передовых технологий для проведения исследований и подготовки кадров в Кении, Объединенной Республике Танзания и Уганде.

196. Азия и Тихий океан: В 2009 году Отдел инвестиционного центра приступил к широкомасштабному учету опыта и извлеченных уроков по трем тематическим областям в Южной Азии: рациональному использованию водных ресурсов, источникам средств к существованию и мониторингу и оценке. Полученные выводы дают

возможность проанализировать перспективы будущих инвестиционных проектов и исходный материал для работы по наращиванию потенциала в этих областях. В Камбодже в рамках проекта по ПТС осуществлялась экспериментальная подготовка кадров в целях активизации подготовки и составления сельскохозяйственных проектов. Стажеры подготовили порядка 20 комплектов проектной документации, ряд которых будут дорабатываться на основе правительственной стратегии развития сельского хозяйства в сельских районах и Национальной среднесрочной приоритетной рамочной программы ФАО. Применение этого подхода планируется повторить в других странах.

197. Европа и Центральная Азия: ФАО в сотрудничестве с ЕБРР провела в ряде стран совещания по содействию развитию агропромышленности. Этот процесс включал отраслевые исследования и поездки для ознакомления с управлением и эксплуатацией сельскохозяйственных хранилищ (например, поездку в Болгарию главных инспекторов хранилищ и представителей правительства Сербии, чтобы оказать Сербии помощь в осуществлении нового законодательства о приемочных операциях зернохранилищ). Обмен полезной информацией о деятельности государственного и частного секторов проводился с помощью сети EastAgri, управляемой Отделом инвестиционного центра, причем через эту сеть также обеспечивается координация донорской помощи сельскому хозяйству и агропромышленности стран Центральной и Восточной Европы и Содружества независимых государств. Аналитическому центру по сельскохозяйственной политике Казахстана было оказано содействие в подготовке обзоров по секторам животноводства, зерновых и овощей, а сотрудники Инвестиционного центра курировали процесс совершенствования текущей работы.

198. Латинская Америка и Карибский бассейн: В 2009 году Отдел инвестиционного центра ФАО выступил в Риме принимающей стороной проводившегося совместно с Всемирным банком семинара-практикума по проблемам изменения климата и землепользования, а также изменения землепользования и лесного хозяйства в регионе. ФАО успешно применила в порядке эксперимента программу предварительного расчета углеродного баланса (EX-АСТ) в ходе подготовки финансируемого Всемирным банком проекта по устойчивому развитию сельских районов Бразилии. Программа EX-АСТ позволяет рассчитать воздействие реализации проектов по развитию сельского и лесного хозяйства на выбросы парниковых газов и связывание углерода. Эта программа также тестировалась в Африке в ходе подготовки инвестиционных проектов для двух стран, а в 2010 году будет применяться и в других регионах.

199. Ближний Восток: В 2009 году ФАО организовала форум по проблеме изменения климата для арабских стран, региональных организаций и международных учреждений, действующих в этом регионе, который был посвящен активизации инвестиционной деятельности для принятия мер по адаптации и смягчению последствий во всем сельскохозяйственном секторе (водные, земельные и лесные ресурсы, животноводство). Инвестиционный центр ФАО организовал поездку в Италию для ознакомления с работой оптовых рынков для государственных и частных производителей агропищевых товаров из стран юго-восточного Средиземноморья, чтобы перенять и обогатить знания и опыт, касающиеся производственно-сбытовой цепочки.

b) Поддержка и партнерство в области электронного обучения

200. ФАО продолжала разработку электронных обучающих программ по различным техническим темам, предназначенных для специалистов в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности развивающихся стран. С 2001 года ею подготовлен ряд широких саморегулируемых модулей электронного обучения, которые посвящены: i) пропагандистской работе; ii) обучению на рабочем месте для технических сотрудников; iii) предоставлению эффективных инструментов, методик и инструкций; и iv) в более общем плане - содействию контактному обучению и наращиванию потенциала. За двухлетний период 2008-2009 годов на различных языках были разработаны следующие модули.

201. *Средства поддержки управления информационными потоками*: комплекс электронных обучающих модулей для пользователей на национальном и местном уровнях по повышению эффективности управления и обмена информацией, повышения уровня их владения предметом и профессионального совершенствования в управлении информационными потоками в продовольственных и сельскохозяйственных учреждениях, институтах и сетях.

202. *Информация о продовольственной безопасности: руководство к действию*: электронные учебные курсы, посвященные проблемам сбора, управления, анализа и передачи информации в области продовольственной безопасности. Целевая аудитория этих курсов включает технических специалистов, директивные органы и руководителей программ.

203. *Право на достаточное питание*: материалы, посвященные поэтапному осуществлению права на достаточное питание. Курс предназначен для сотрудников ФАО и ООН, национальных должностных лиц (законодателей, парламентариев, глав учреждений, работников судебной системы и директивных органов), а также для НПО, общественных организаций и правозащитных движений.

204. *Расширение участия в мероприятиях Кодекса:* электронный учебный курс, который посвящен непосредственно организации, управлению и процедурам Комиссии по Кодексу Алиментарии и который содержит инструкции по разработке национальных структур и мероприятий Кодекса. Курс ориентирован на государственных должностных лиц, а также на представителей пищевой промышленности, групп потребителей и организаций-наблюдателей.

205. Эти электронные обучающие программы были разработаны в процессе консультаций с участием отраслевых специалистов, практических работников на местах и представителей потенциальных пользовательских аудиторий во всем мире. Эти программы открыты для доступа в Интернете и на компакт-дисках, чтобы обеспечить доступ к ним для пользователей из развивающихся стран с низкими диапазонами частот и/или высокой стоимостью Интернет-услуг. Смешанные варианты могут предусматривать совмещение электронного и контактного обучения.

206. Наряду с этим ФАО укрепила партнерские связи с целым рядом научных учреждений, чтобы обеспечивать эффективность разработки своих электронных средств обучения и чтобы высшие учебные заведения выдавали свидетельства учащимся из развивающихся стран. В число этих учреждений входят Африканский виртуальный университет (АВУ), Открытый университет Каталонии (ОУК), Квазулу-натальский университет и Анхальтский университет (Германия).

ГЛАВА 4 ПРБ: ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ, СОТРУДНИЧЕСТВО С ООН И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ

Национальные и региональные программы в области продовольственной безопасности

207. В течение двухлетнего периода ФАО продолжала неуклонно следовать по пути оказания странам, субрегионам и регионам помощи в составлении и реализации широкомасштабных программ в области продовольственной безопасности. Ниже приведены два показательных примера (один национальный и один региональный).

а) Стратегический проект в области продовольственной безопасности (ПЕСА) – учреждения Мексики по развитию сельских районов

208. Изначально данный проект ограничивался проведением в шести штатах и 12 муниципалитетах Мексики мероприятий по оказанию целевым группам фермеров помощи в наращивании производства продовольственной и сельскохозяйственной продукции; начиная с 2005 года масштабы помощи со стороны ФАО расширились и стали включать содействие в достижении целей в области национального развития, касающиеся обеспечения

продовольственной безопасности, приобретая в то же время все более широкое географическое распространение. Используя механизм ОЦФ (Одностороннего целевого фонда), власти Мексики согласились предоставить в распоряжение ФАО каталитические ресурсы для содействия в технической ориентации и наращивании потенциала на различных уровнях в связи с широкомасштабной программой действий, осуществляемой министерством сельского хозяйства Мексики (САГАРПА) – «Proyecto Estratégico para la Seguridad Alimentaria»⁹ (ПЕСА). Таким образом, образованный в результате текущий совместный проект САГАРПА/ФАО отражает взаимовыгодное и своевременное объединение политического выбора правительства (сделанного на основе результатов крупной оценки государственной экстенсивной системы, включая извлеченные уроки) и желаемого расширения охвата мероприятий по содействию в достижении продовольственной безопасности на национальном (и региональном) уровне.

209. Главными инновационными элементами ПЕСА являются:

- преднамеренное уделение особого внимания наиболее маргинальным районам и уязвимым группам, дополняя тем самым другие реализуемые в стране программы САГАРПА;
- коллективный и многоотраслевой методы решения проблем продовольственной безопасности с принятием конкретных мер на различных уровнях (федеральном, штатном, муниципальном, местном);
- формулирование общих целей и использование единой материально-технической базы, что способствует диалогу между политиками и техническими специалистами в различных территориально-административных единицах страны;
- комплексный подход к проблеме продовольственной безопасности, включая учет разнообразных интересов семьи в целом, начиная с женщин; этот подход позволяет добиваться постепенных дополнительных улучшений в условиях жизни, производстве продуктов питания и пищевых привычках, организации производителей для сбыта и переработки. Затем подтвержденный на уровне общины передовой опыт используется для оказания влияния на принятие решений, выработку политики и планирование на других уровнях.

210. Одной из ключевых наработок в ходе реализации ПЕСА стало создание 132 местных агентств по развитию сельских районов (АРС), которые на постоянной основе предоставляют

⁹ Стратегический проект в области продовольственной безопасности.

технические консультации и осуществляют мероприятия по сопровождению местных инициатив. Многоотраслевые группы на уровне штатов оказывают помощь АРС и курируют их; эта институциональная модель была признана блестящим инструментом ускорения развития бедных районов и может быть заимствована для применения в других странах. За последние четыре года правительство Мексики направляло на нужды ПЕСА значительные ассигнования ввиду растущей популярности этой программы и специальных запросов национального парламента об оказании помощи некоторым беднейшим штатам федерации (Чьяпас, Оахака, Герреро, Пуэбла). Эти средства объемом порядка 387 млн. долл. США, выделенные за период 2007-2010 годов, дали возможность быстро наращивать масштабы операций в штатах приоритетного направления.

211. Программа ПЕСА реализуется в 17 (из 32) штатах Мексики, в 4 200 местных общинах, входящих в 650 муниципалитетов, включая 105 из 125 имеющих крайне низкий показатель развития людских ресурсов. Более 119 000 малоимущих семей стали непосредственными бенефициарами проектов, реализуемых на местной основе и охватывающих различные сферы производства (рациональное использование земельных и водных ресурсов, птицеводство и мелкое животноводство, органический кофе, кукуруза и бобовые) и расширили свои источники средств к существованию (например, благодаря применению более производительных печей, усовершенствованным методам сбора и хранения воды, зернохранилищам, овощеводству, просвещению в области питания, возможностям для сбыта и экологического туризма).

212. Благодаря ресурсам ОЦФ, выделенным на осуществление проекта ФАО (12,6 млн. долл. США за период 2002-2010 годов), удалось внести в этот процесс жизненно важные технические составляющие и провести мероприятия по наращиванию потенциала. Техническая и управленческая поддержка, организуемая через центральное техническое подразделение, дополненное децентрализованным персоналом на уровне штата, оказывается автономным многопрофильным группам, которые обеспечивают постоянную помощь малоимущим семьям маргинальных общин. Действуя в тесном сотрудничестве с национальными властями, ФАО привносила свои нейтральные и объективные консультации, а через свой признанный пропагандистский потенциал оказывала влияние на формулирование основных социальных и технических элементов программы.

213. В оценочных исследованиях основные достижения в рамках ПЕСА были сформулированы следующим образом:

- продемонстрирован потенциал для самостоятельного нахождения целесообразных решений при рассмотрении сложных проблем в области продовольственной безопасности;
- рост объемов продовольствия, имеющегося в социально отчужденных и бедных районах, и расширенный доступ к нему;
- обеспечение широкого спектра вспомогательных услуг в сельских районах, где раньше этих услуг не существовало.

b) Региональная программа в области продовольственной безопасности в регионе Тихого океана

214. Необходимость применения регионального подхода к разработке и осуществлению программ в области продовольственной безопасности была признана на совещании министров сельского хозяйства стран Юго-западного региона Тихого океана, которое было проведено в Вануату еще в 2001 году. В результате этого при содействии ФАО был проведен широкий спектр мероприятий, известных как Региональная программа в области продовольственной безопасности (РППБ) для островных государств Тихого океана. РППБ дополняет национальные мероприятия в целях развития и направлена на решение возникающих проблем в сфере торговли и региональной интеграции, опираясь на объединенные усилия внутри субрегиона. Благодаря взносам правительства Италии через Целевой фонд ФАО в области продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания активизировалась дальнейшая донорская помощь для реализации более масштабных региональных программ в период 2004-2009 годов.

215. РППБ включает два основных компонента:

- «вертикальный» компонент, направленный на повышение уровня производства, питания и генерирования доходов и состоящий из 26 подпроектов, которые реализуются в 14 странах и сосредоточены на определенных системах сельскохозяйственного и животноводческого производства или на вспомогательных услугах в сфере сельского хозяйства; при этом осуществляется взаимодействие через национальные комитеты по управлению проектами во всех 14 заинтересованных странах.
- «горизонтальный» компонент для наращивания потенциала по содействию торговле и для выработки сельскохозяйственной политики, который включает: 1) региональный учебный курс по правилам обеспечения продовольственной безопасности в международной торговле; 2) проведение совместно с СТС (Секретариатом Тихоокеанского сообщества) исследований сырьевой цепочки, охватывающих проблемы замещения

импорта, продовольственной безопасности и экспортного потенциала; 3) региональный семинар-практикум по совместному анализу выводов этих исследований, чтобы дать возможность местным учреждениям и предпринимательским кругам разработать конкретные инициативы; и 4) деятельность по наращиванию потенциала в области сельскохозяйственной политики и планирования при участии НПО и частного сектора.

216. Сотрудничество Юг-Юг являлось эффективным компонентом программы (как показала последующая оценка): за двухлетний период большое число экспертов и технических специалистов (из Китая и Филиппин) было привлечено к оказанию технической помощи в областях животноводства и интенсификации производства сельскохозяйственных культур, рационального водопользования и рыбного хозяйства. Консультанты ТСРС также содействовали разработке для стран региональной модели обзора и развития национальной политики в области продовольственных стандартов и пищевой безопасности.

Продвижение к этапу расширения

217. Плодотворные партнерские связи, которые были налажены в рамках РППБ, привели к разработке Программы по обеспечению продовольственной безопасности и устойчивых источников средств к существованию (ППБУС). По предварительным оценкам, расходы по ППБУС за шестилетний период составили 41,8 млн. долл. США, в том числе порядка 10 млн. долл. США поступило от МФСР.

218. ППБУС включает вертикальный компонент из 126 приоритетных проектов, распределенных по шести кластерам, и горизонтальный компонент, который охватывает четыре основные области сотрудничества. Эта структура схематически отражена в таблице ниже.

Структура ППБУС для региона Тихого океана

Кластеры вертикального компонента	Области сотрудничества горизонтального компонента
<ul style="list-style-type: none"> Укрепление систем фермерского хозяйства и сельских источников средств к существованию Устойчивое управление рыбным хозяйством и аквакультурой Транспорт, рыночная инфраструктура и производственно-сбытовая цепочка Безопасность пищевых продуктов и здоровое питание Институциональное укрепление и поддержка Развитие и восстановление районов 	<ul style="list-style-type: none"> Повышение уровня качества и безопасности пищевых продуктов на региональном уровне Содействие региональной и международной торговле Готовность и адаптация к изменению климата и смягчение его последствий Поддержка разработки политики и программ

219. В 2009 году были одобрены два проекта ПТС по наращиванию потенциала на национальном уровне для разработки, коллективного планирования и мониторинга и оценки программ в области продовольственной безопасности и сельских источников средств к существованию; этот потенциал будет иметь решающее значение для реализации ППБУС. Кроме того, эти проекты обеспечивают стимулирование и начальные структуры для согласованных программ в области продовольственной безопасности и устойчивых источников средств к существованию в каждой стране.

Стихийные бедствия и комплексные чрезвычайные ситуации

220. Значительная доля от общего объема ресурсов ФАО расходуется на оказание помощи странам, которые сталкиваются с чрезвычайными ситуациями, вызванными либо деятельностью человека, либо стихийными бедствиями. Стратегические факторы деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями включают: 1) оказание помощи уязвимым группам населения в обеспечении их готовности; и 2) помимо немедленного оказания необходимой помощи - принятие мер к тому, чтобы чрезвычайная помощь способствовала восстановлению источников средств к существованию и экономической деятельности в целом. В подтверждение внимания, уделяемого этим факторам, можно привести два примера.

а) Помощь Зимбабве в повышении готовности к стихийным бедствиям и в преодолении их последствий

221. Ухудшение экономической ситуации, сложность политической обстановки, периодическое наступление засухи и пандемия ВИЧ/СПИДа способствовали наступлению кризиса в сельскохозяйственном секторе Зимбабве. В прошедшем десятилетии фермеры вели борьбу за доступ к качественным семенам, инвентарю и удобрениям.

222. В 2009 году ФАО стала уделять больше внимания повышению уровня готовности к будущим кризисным ситуациям и оказанию помощи фермерам в увеличении их производительности. Помощь, предоставленная в рамках финансируемого США проекта, включала: i) постоянное содействие координации мероприятий, касающихся сельского хозяйства и продовольственной безопасности; ii) инициирование деятельности по производству семян для обеспечения сельским домохозяйствам доступа к семенному фонду; и iii) обеспечение устойчивости птицеводства посредством вакцинаций птицы от пневмоэнцефалита, обучение членов общины и повышение их осведомленности о птичьем гриппе.

223. Была укреплена Система мониторинга в областях сельского хозяйства и продовольственной безопасности (СМСХПБ), обеспечивающая ежемесячное обновление информации по ключевым сезонным

аспектам сельского хозяйства и продовольственной безопасности, а ее охват совместно с сетью систем раннего оповещения о проблемах голода был расширен до 50 районов и 198 дозорных участков. Информация и аналитические данные с этих участков дали возможность правительству, учреждениям системы ООН, НПО и донорам эффективнее планировать, координировать и отслеживать последствия их мероприятий в поддержку фермеров Зимбабве. В мае 2009 года был проведен семинар-практикум для национальных заинтересованных сторон, посвященный механизму комплексной классификации гуманитарного этапа и продовольственной безопасности (ККЭ). Был разработан план расширения ККЭ и проведены учебные курсы по углубленному освоению концепций продовольственной безопасности и применению механизма ККЭ.

224. В другие компоненты этого проекта входили:

- оценки сельскохозяйственного производства и животноводства, проведенные Министерством сельского хозяйства, механизации и развития оросительных систем (ИСХМО) в феврале и марте 2009 года; для обеспечения этого процесса перед началом обзоров были организованы семинары-практикумы для участвующих работников-консультантов, посвященные методам пробоотбора, замерам района и урожайности и совершенствованию навыков проведения опросов;
- сотрудничество с нидерландскими организациями в области развития (СНВ) в восстановлении связей между оптовиками и сельскими торговыми точками, реализующими сельскохозяйственные средства производства, благодаря которому отобранные оптовики получили стимул для распределения товаров по сельским магазинам, предоставляя им гарантию на товары и денежные средства; это показало, что рыночный подход к реализации средств производства в этой стране возможен;
- производство элитных семян сорго, просо, кормового гороха и арахиса, которые реализуются семенным компаниям, а затем продаются фермерам для посевной 2010-2011 годов;
- набор и обучение более 50 000 общинных вакцинаторов для профилактики пневмоэнцефалита птицы. Центральная ветеринарная лаборатория наладила производство недорогой термоустойчивой вакцины для применения в ходе кампании, и этим воспользовались почти 800 000 домохозяйств. Случаев высокопатогенного птичьего гриппа (ВППГ) в Зимбабве не отмечалось, хотя его могли ошибочно принять за пневмоэнцефалит птицы; поэтому среди производителей продукции птицеводства в сельских районах были проведены разъяснительные мероприятия по проблеме ВППГ.

b) Восстановление источников средств к существованию для уязвимых групп населения Демократической Республики Конго

225. В 2008 году внутреннее положение в Демократической Республике Конго несколько улучшилось. Тем не менее, на востоке страны по-прежнему насчитывалось 1,3 млн. внутренне перемещенных лиц, что подорвало потенциал выживания местного населения и значительно усугубило нищету. Во избежание потенциального возникновения острого дефицита продовольствия в будущем было признано жизненно важным содействовать устойчивому сельскохозяйственному производству, и в рамках Плана гуманитарной деятельности ООН 2008 года Центральный фонд ООН для деятельности в чрезвычайных ситуациях (ЦФЧС ООН) выделил ФАО 3,7 млн. долл. США для оказания адресной помощи 49 000 сельских домохозяйств.

226. Целями этого проекта являлись: i) поддержка или восстановление сельскохозяйственного и продовольственного производства в домохозяйствах; ii) содействие сокращению огромных масштабов недоедания и обеспечение приемлемых уровней продовольственной безопасности; и iii) снижение транспортных расходов для перевозки продукции. Основные направления деятельности охватывали: i) производство качественных семян и здоровых корнеплодов и рассады маниока и батата; ii) снабжение сельскохозяйственным инвентарем, семенами овощей и зерновых; iii) снабжение средствами животноводческого производства; iv) снабжение средствами производства для рыбного промысла и аквакультуры; и v) содействие восстановлению подъездных путей.

227. Благодаря этому проекту удалось оказать крайне уязвимым сельским семьям помощь в удовлетворении их базовых потребностей в продуктах питания. Реализация излишков продукции способствовала снижению цен на продовольствие в соответствующих районах, было повышено разнообразие рационов питания. Применение усовершенствованной рассады маниока, адаптированной к местным климатическим условиям и обладающей сопротивляемостью вредителям, позволило повысить урожай; было восстановлено разведение мелкого скота (коз и свиней) в районах, где прежнее поголовье сильно поредело от таких болезней, как африканская лихорадка. Кроме того, восстановление местной транспортной инфраструктуры обеспечило рост товарообмена между регионами.

228. Этот проект по оказанию чрезвычайной помощи явился показательным с точки зрения его продуманной многопрофильности, причем каждый его компонент сопровождался мероприятиями по профессиональной подготовке и наращиванию потенциала, а также успешным сотрудничеством с местными властями и неправительственными организациями.

Программа технического сотрудничества (ПТС)

229. ПТС отвечает на просьбы об оказании помощи, которые поступают от членов ФАО. Она обеспечивает быстрое предоставление краткосрочной, практической и стимулирующей поддержки в решении определенных проблем, затрудняющих индивидуальные или коллективные действия стран по активизации сельскохозяйственного развития и развития сельских районов. Основные события в связи с ПТС в двухлетний период 2008-2009 годов представлены ниже, а основные мероприятия проектов изложены в *Разделе II.C*.

a) Подготовка к проведению децентрализации

230. В соответствии с мероприятиями 3.22-3.29 ПНД были предприняты шаги по подготовке к децентрализации управления ПТС, основная цель которых заключалась в сокращении времени принятия ответных мер путем делегирования полномочий уровням, ближайшим к месту событий. По состоянию на 1 января 2010 года ресурсы предоставляются регионам, относящимся к компетенции региональных представителей, за вычетом 15 процентов, сохраняемых в руках центра для использования в чрезвычайных ситуациях, и 3 процентов на межрегиональные проекты. Региональные субсидии распределялись приблизительно так: Африка – 40 процентов; Азия и Тихий океан – 24 процента; Латинская Америка и Карибский бассейн – 18 процентов; Европа – 10 процентов; Ближний Восток – 8 процентов. Кроме того, представители ФАО, субрегиональные координаторы и региональные представители несут ответственность за весь цикл, приводящий к утверждению проектов на основании полномочий, делегированных помощником Генерального директора, ответственного за техническое сотрудничество. Ответственность за выявление, формулирование и утверждение проектов останется на прежнем уровне, как и обработка запросов на реализацию чрезвычайных и межрегиональных проектов. Механизм экспертного анализа призван помогать децентрализованным отделениям в обеспечении максимально высокого качества проектного решения.

231. В мае 2009 года Комитет по программе пересмотрел ряд критериев. Учитывая ожидание ускоренной и упорядоченной процедуры утверждения в рамках ПТС, представленная децентрализованная модель была нацелена на обеспечение сокращения времени утверждения проектов ПТС со среднего показателя в 6 месяцев до 4 месяцев. Был определен стандартный набор требуемой базовой информации, используемый при рассмотрении запросов о проектах и в качестве основы для их формулирования. Другим аспектом, который обсуждался Комитетом, стала

проблема, с которой страны столкнутся с точки зрения критериев их отбора для предоставления финансирования ПТС на безвозмездной основе, если они войдут в группу стран с высоким уровнем дохода. В исключительных, четко оговоренных случаях предельный объем проектного финансирования, выделяемого Фондом ПТС, может быть поднят с 200 000 до 300 000 долл. США.

232. За 2009 год были упрощены процедуры ПТС и разработаны мероприятия по замене контроля *ex ante* механизмами мониторинга *ex post* с учетом нового управленческого подхода ФАО, ориентированного на конкретные результаты. В консультации с соответствующими отделами в штаб-квартире и представителями отделений на местах были составлены инструкции для новой децентрализованной модели ПТС. В начале 2010 было подготовлено к изданию года Новое Руководство по ПТС. Была проведена программа профессиональной подготовки, объединяющая курс электронного обучения с двухдневным контактным обучением, чтобы ознакомить сотрудников с их новыми функциями в рамках этой модели. Контактное обучение проводилось в сентябре-декабре 2009 года на 11 объектах (субрегиональных и региональных отделениях). Кроме того, для региональных отделений были организованы отдельные занятия по вопросам управления выделением ресурсов на региональном уровне, а сотрудникам технических и других подразделений штаб-квартиры были представлены доклады по децентрализации ПТС. В начале 2010 года функции по оказанию технической помощи будут выполняться из штаб-квартиры вплоть до полного введения в действие новой модели. В каждом региональном отделении под общим руководством регионального представителя был создан ряд должностей категорий специалистов и общего обслуживания для управления системами регионального распределения и постоянной обработки информации по ПТС, для содействия мониторингу и для первичного получения просьб о предоставлении помощи по линии ПТС.

b) Обзор ресурсов

233. *Запросы и утверждения:* Организация получила 518 запросов от правительств на оказание помощи по линии ПТС по сравнению с 472 за период 2006-2007 годов. В период 2008-2009 годов было утверждено 69 процентов этих запросов на финансирование по ПТС, 12 процентов не отвечали критериям предоставления помощи из средств ПТС. Остальные запросы будут обработаны в 2010 году. В целом, как показано в *Таблице 6*, было утверждено 444 проекта на сумму 132,6 млн. долл. США по сравнению с 369 проектами на сумму 82,9 млн. долл. США в 2006-2007 годах.

Таблица 6: Утверждение ассигнований по ПТС в 2008-2009 годах (млн. долл. США)

Вид проекта по ПТС	Общий бюджет	Количество проектов*	Средний бюджет на проект	Доля от общего утвержденного бюджета
Национальные	91.8	256	0.359	69 %
Региональные	16.6	41	0.405	13 %
Межрегиональные	1.4	4	0.350	1 %
Фонд ПТС **	22.8	143	0.159	17 %
ИТОГО	132.6	444	0.299	100 %

*включая проекты этапа II

** включая 14 региональных фондов ПТС

234. Данные в разбивке по регионам приведены в *Таблице 7* (все виды проектов).

Таблица 7: Распределение утвержденных ассигнований по ПТС в разбивке по регионам

Регион	Общий бюджет млн. долл. США	Количество проектов	Процент от общего объема утвержденных ассигнований
Африка	51.6	162	39 %
Ближний Восток	7.8	33	6 %
Азия и Тихий океан	34.9	113	26 %
Европа	12.1	45	9 %
Межрегиональные проекты	1.4	4	1 %
Латинская Америка и Карибский бассейн	24.8	87	19%
ИТОГО	132.6	444	100 %

235. *Реализация:* объем реализации составил 117,4 млн. долл. США по сравнению с 62,7 млн. долл. США в 2006-2007 годах, то есть показал резкий рост на 87 процентов. Важным фактором этого роста стала Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП). Распределение ассигнований по основным категориям проектов отражено в *Таблице 8*. Проекты в рамках ИБРЦП отмечены в таблице отдельно.

Таблица 8: Реализация ПТС в разбивке по категориям проектов в 2008-2009 годах

Категория проекта	Млн. долл. США	%
Чрезвычайные ситуации	13.8	12 %
Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие	30.5	26 %
Помощь в целях развития	52.2	44 %
Фонд ПТС	20.9	18 %
Итого	117.4	100 %

с) *ПТС применительно к крупным программным областям*

236. Помощь в рамках ПТС оказывалась по широкому спектру областей технической компетенции ФАО, как подробно показано в *Таблице 9*, отражающей помощь программам ПРБ (перечислены в порядке убывания объема их исполнения). На четыре программы пришлось 69 процентов от общего объема исполнения: 4D: *Чрезвычайные ситуации и посткризисное управление* (включая проекты, утвержденные по линии Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие); 3B: *Продовольственная и сельскохозяйственная политика*; 2A: *Управление системами производства сельскохозяйственных культур*; и 2C: *Заболевания и вредители животных и растений*.

Таблица 9: Реализация ПТС по программным областям в 2008-2009 годах (млн. долл. США)

Программа		Исполнение в 2008-2009 годах	Доля от общего объема исполнения
4D	Чрезвычайные ситуации и послекризисное управление*	34.6	29.5%
3B	Продовольственная и сельскохозяйственная политика	24.5	20.8%
2A	Управление системами производства сельскохозяйственных культур	11.6	9.9%
2C	Заболевания и вредители животных и растений	10.5	9.0%
2M	Сельская инфраструктура и агропромышленность	5.3	4.5%
2K	Сбалансированное управление природными ресурсами	4.5	3.8%
2F	Рациональное использование, сохранение и восстановление лесов	3.7	3.1%
2D	Питание и защита потребителей	3.6	3.1%
2B	Управление системами животноводства	3.0	2.6%
2I	Рациональное использование и сохранение рыбных ресурсов и аквакультуры	2.9	2.5%
2E	Информация, статистика, экономика и политика в области лесного хозяйства	1.9	1.7%
2H	Информация, статистика, экономика и политика в области рыбных ресурсов и аквакультуры	1.6	1.4%
4C	Продовольственная безопасность, борьба с нищетой и другие программы сотрудничества в целях развития	1.6	1.3%
3D	Сельскохозяйственные информация и статистика	1.6	1.3%
2J	Продукция и предприятия рыбного хозяйства и аквакультуры	1.5	1.3%
3A	Мобилизация ресурсов и инвестиций	1.2	1.1%
2L	Технология, научные исследования и расширение	1.2	1.0%
3H	Обмен знаниями и наращивание потенциала	0.7	0.6%
3F	Гендерные аспекты и обеспечение равенства в сельских общинах	0.7	0.6%
3G	Источники средств к существованию в сельских районах	0.6	0.5%
2G	Продукция и предприятия лесного хозяйства	0.4	0.4%
3C	Торговля и рынки	0.3	0.2%
Итого		117.4	100%

* Из таблицы выше нельзя определить число и объем исполнения всех проектов, связанных с чрезвычайными ситуациями, т.к. проекты распределены по соответствующим основным направлениям деятельности.

d) Фонд ПТС

237. Из общего утвержденного объема ассигнований по ПТС 22,8 млн. долл. США (17,2 процента) было выделено на проекты Фонда ПТС в 129 странах (20,4 млн. долл. США) и в 14 регионах/субрегионах (2,4 млн. долл. США). Фонд ПТС, учрежденный в двухлетний период 2006-2007 годов, стал широко использоваться как гибкий инструмент для представителей ФАО в удовлетворении потребностей по разработке программ и предоставлению технической помощи правительствам. В частности, он содействовал реализации стратегии развития путем разработки НСПРП и вносил вклад в процесс ЮНДАФ, тем самым обеспечивая позиционирование помощи ФАО внутри систем страновой помощи ООН и других организаций. Фонд ПТС дал соответствующим ПФАО возможность оперативно мобилизовать средства для проведения оценок и составления средне- и долгосрочных планов в обстановке роста цен на продовольствие, например, в Пакистане, на Филиппинах, в Малави и Египте. Фонд также привлекался к разработке программы сельскохозяйственного развития в Малави и Свазиленде, благодаря чему было обеспечено масштабное финансирование Всемирного банка для Малави и ЕС – для Свазиленда.

e) Помощь в чрезвычайных ситуациях и содействие в преодолении последствий

238. Объем национальных и региональных проектов по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, утвержденных в 2008-2009 годах, составил 34,8 процента от общего объема средств¹⁰ по сравнению с 12 процентами в 2006-2007 годах¹¹. Такое увеличение было обусловлено исключительным количеством проектов по ПТС, утвержденных в рамках Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП). Помимо проектов по линии ИБРЦП, на которые пришлось 22,7 процента общего объема средств, остальные 12,1 процента были выделены на борьбу с такими угрозами, как грипп типа H1N1, и оказались сопоставимы с предыдущим двухлетним периодом, соответствуя предварительным показателям распределения, установленным руководящими органами.

f) Региональные проекты

239. На оказание помощи в решении проблем, вызывающих общую заинтересованность, был

¹⁰ Этот показатель включает все проекты по чрезвычайной помощи. Поскольку помощь в чрезвычайных ситуациях охватывает целый ряд технических областей, некоторые из таких проектов в *Таблице 9* были отнесены к другим техническим программам, а не к *Программе 4D: Чрезвычайные ситуации и послекризисное управление*.

¹¹ В ноябре 2005 года Совет ФАО установил предварительный показатель выделения средств для чрезвычайных проектов ПТС на уровне 15 процентов.

направлен в общей сложности 41 региональный и субрегиональный проект (на общую сумму 16,6 млн. долл. США). Проекты разрабатывались и осуществлялись в сотрудничестве как с давними, так и с новыми региональными учреждениями, которые содействовали наращиванию потенциала тех учреждений, которые были созданы позднее. Помощь по линии ПТС была особенно актуальна для таких экономических инициатив регионального уровня, как ЗВЭС, НЕПАД и КПРСХА. Ряд региональных проектов был направлен на борьбу с последствиями возникающих трансграничных болезней животных, растений и человека, например региональный проект по содействию мониторингу искоренения чумы крупного рогатого скота.

г) *Наращивание потенциала и стратегическое содействие*

240. Важным направлением в оказании помощи по линии ПТС является наращивание регионального, национального и местного потенциала и передача знаний. С учетом плотного графика реализации проектов ПТС особое внимание уделяется передаче знаний и навыков учреждениям и кадрам стран-бенефициаров. Такое наращивание потенциала может осуществляться в различных формах, включая обучение на рабочем месте, аудиторные занятия, школы для обучения фермеров, семинары-практикумы и учебные поездки. Оно охватывает все категории заинтересованных сторон, в том числе государственных служащих, технический состав, работников-консультантов, фермеров, рыбопромысловиков, животноводов, группы женщин, молодежь и группы внутренне перемещенных лиц. Одним из набирающих силу направлений ПТС является стратегическая помощь. На долю проектов в этой области (*Программа ЗВ*) пришлось более 20 процентов помощи по линии ПТС по сравнению с 5 процентами в 2006-2007 годах. Содействие правительствам было сосредоточено на составлении стратегических документов в определенных отраслях, а также стратегий и планов действий, и на разработке законодательных положений.

С. РЕГИОНАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Охват раздела

241. В этом разделе обобщены достижения по пяти регионам: Африке, Азии и Тихому океану, Европе и Центральной Азии, Латинской Америке и Карибскому бассейну и Ближнему Востоку. В нем освещены следующие темы: а) краткое изложение основных показателей программ по всем источникам финансирования (Регулярная программа и целевые фонды) с последующими таблицами, в которых отражены реализация программ на местах и

внебюджетная поддержка, предоставленная Регулярной программе; б) внешнее финансирование, привлеченное ФАО в 2008-2009 годах для данного региона с пояснениями наиболее существенных аспектов; и с) «основные этапы» по *Программе 4Е: Программа технического сотрудничества* (в том числе оформленное в виде вставки описание достижений в рамках того или иного репрезентативного проекта ПТС). В интересах краткости приведенная ниже описательная часть носит выборочный характер. Более подробная информация дана в предыдущем *Разделе II.В: Основные этапы осуществления программы и в Приложении 4: Подробный доклад об осуществлении программы.*

АФРИКА

а) Обзор достижений

242. Ниже приведены примеры основных видов деятельности по удовлетворению масштабных потребностей региона Африки.

Культивирование и защита растений

243. Мероприятия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала проводились в рамках осуществления Роттердамской конвенции (о пестицидах), в частности в ходе пяти субрегиональных и трех национальных семинаров-практикумов и консультаций. Программа по запасам пестицидов в Африке (ЗПА) была сосредоточена на рациональном использовании пестицидов и снижении уровня риска. Секретариат Международной конвенции о защите растений обеспечил проведение мероприятий по наращиванию потенциала для региональных экспертов и по профессиональной подготовке в области анализа опасности заражения вредителями. Была начата работа над стратегическим документом *Ситуативный анализ*, который будет служить основой для будущих мероприятий по защите сельскохозяйственных культур. В пяти странах совместно с ЕС была реализована программа по борьбе с угрозой болезнью маниока наряду с Инициативой по культивированию маниока в районе Великих озер.

Животноводческое производство и здоровье животных

244. ФАО предоставила методологию, практические рекомендации и общий анализ для проведения масштабного исследования сектора животноводства в Центральной Африке. Кроме того, в субрегионе была проделана работа по составлению зоосанитарного законодательства. Множество мероприятий содействовали расширению возможностей ветеринарных диагностических лабораторий и совершенствованию национальных и региональных систем эпидемиологического мониторинга трансграничных заболеваний животных (ТЗЖ).

Рациональное использование природных ресурсов

245. Знаковым событием явилась Конференция министров по водным ресурсам для сельского хозяйства и энергетики в Африке: проблемы изменения климата, состоявшаяся в декабре 2008 года в Сирте (Ливия). В связи с конференцией были проведены *региональные семинары-практикумы*, организованные совместно с региональными экономическими организациями для расстановки инвестиционных приоритетов в водохозяйственном, сельскохозяйственном и энергетическом секторах на страновом и региональном уровнях. Кроме того, ФАО оказывала содействие Инициативе по бассейну Нила, Комиссии по бассейну озера Чад и Инициативе по бассейну реки Окаванго в применении взвешенного подхода к рациональному использованию водных ресурсов (более подробные сведения по этим мероприятиям в области водных ресурсов содержатся в предыдущих «основных этапах»).

246. Стратегические рекомендации и техническая поддержка были предоставлены Африканскому обществу почвоведения (АОП) при проведении пятой Международной конференции по почвоведению и новым вызовам для устойчивого развития в Африке.

Рыбное хозяйство и аквакультура

247. Странам была оказана помощь в осуществлении Кодекса ведения ответственного рыболовства и развитии системы рационального использования рыбных ресурсов, включая экосистемный подход к рыболовству (ЭПР), главным образом через субрегиональные и региональные рыбохозяйственные органы. Помощь в секторе аквакультуры была предоставлена в рамках Специальной программы развития аквакультуры в Африке (СПАДА), включая содействие девяти странам в разработке национальных стратегий и/или планов по аквакультуре. Восемь стран получили помощь по линии ПТС, а шесть стран бассейна Верхней Вольты вели сотрудничество по программе разведения тилапии (ПРТ). Сеть аквакультуры для Африки (АНАФ) содействовала обмену информацией.

Лесное хозяйство

248. В сотрудничестве с Комиссией Африканского союза было обращено внимание на наращивание потенциала в пяти странах Сахаро-Сахельского района для разработки национальных стратегий и планов действий по проведению Инициативы «Великая зеленая стена для Сахеля и Сахары». Были предоставлены дальнейшие рекомендации и техническая помощь в поддержку осуществления лесохозяйственной политики ЭКОВАС (разработанной при содействии ФАО). Фонд для национальных программ в области лесоводства сотрудничал с 35 странами Африки для оказания им помощи в преодолении серьезных

препятствий на пути планомерного развития национальных программ по лесоводству.

249. ФАО совместно с другими партнерами разработала пособие по устранению последствий конфликта между человеком и дикой природой, которое будет использоваться для повышения осведомленности и подготовки кадров на местном, районном и национальном уровнях.

Продовольственная безопасность и торговля

250. Для представителей Африканского союза, САДК, ЭКОВАС и других партнеров был организован региональный семинар-практикум по пересмотру региональной политики и стратегий в области продовольственной безопасности в мире после 2008 года. ФАО совместно с региональными экономическими сообществами провела исследование воздействия мер в области торговой политики, принятых в 2008 году, на рыночные показатели, цены и ответ в сфере предложения, а также их последствий для продовольственной безопасности в Западной Африке.

Гендерная проблематика и развитие

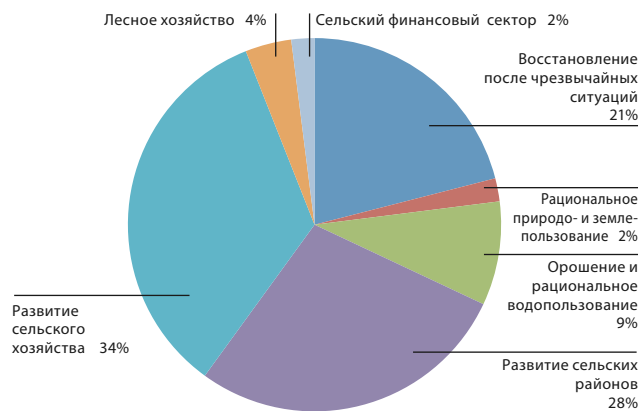
251. Благодаря активной технической помощи в реализации программ сельскохозяйственной переписи доля женщин-фермеров в статистике сельского хозяйства стала более заметной. Некоторые страны стали учитывать гендерные факторы при подготовке переписей, которые будут проводиться в ходе соответствующего этапа Всемирной сельскохозяйственной переписи (ВСХП) 2006-2015 годов (Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Сенегал и Танзания). Было составлено пособие по сбору данных в разбивке по половому признаку, которое послужит образцом для учета гендерных аспектов в будущих сельскохозяйственных переписях. Были расширены контакты с другими региональными органами, чтобы активизировать использование данных в разбивке по половому признаку, особенно как подспорье в реализации программ КПРСХА КОМПАКТ с гендерной составляющей.

Таблица 10: Реализация программ на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе в регионе Африки в 2008-2009 годах

	(тыс. долл. США)	Доля от общего объема реализации
Внебюджетная помощь Регулярной программе	159	0.1 %
Программы на местах:		
Внебюджетная помощь программам на местах/ Содействие странам-членам	147,669	38.7 %
Помощь в чрезвычайных ситуациях, оказанная за счет внебюджетных средств	244,916	43.8 %
ПТС/СППБ	43,187	38.6 %
«ТелеФуд»	1,598	41.7 %
Итого: реализация программ на местах	437,370	41.4 %
Реализация программ ФАО на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе	437,529	35.6 %

b) Привлечение внешнего финансирования для инвестиций в Африке

Рисунок 4: Внешнее финансирование в регионе Африки к югу от Сахары в разбивке по секторам в 2008-2009 годах



252. Порядка 39 процентов всей деятельности ФАО по поддержке инвестиций было посвящено содействию правительствам стран к югу от Сахары в планировании и разработке инвестиционных операций. В течение двухлетнего периода сотрудниками Отдела инвестиционного центра было совершено 389 поездок в страны к югу от Сахары. Благодаря этому было подготовлено 38 проектов и три региональные программы с общим объемом утвержденных инвестиций свыше 2,55 млрд. долл. США. Из этого объема 78 процентов было распределено в виде займов, кредитов и безвозмездной помощи через группу Всемирного банка, МФСР, Западноафриканский банк развития (ЗАБР), Всемирную продовольственную программу, Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Европейский

союз и двусторонних доноров. Как показано на *Рисунке 4*, основными секторами-бенефициарами являлись: сельскохозяйственное развитие и продовольственная безопасность (34 процента), развитие сельских районов и устойчивые источники средств к существованию (28 процентов), восстановление после чрезвычайных ситуаций (21 процент) и орошение и рациональное использование водных ресурсов (9 процентов). Остальные утвержденные проекты касались лесного хозяйства, финансирования сельских районов, рационального использования природных ресурсов и развития животноводства. Два особенно масштабных проекта Всемирного банка были посвящены проблемам водопользования в Нигерии и ускоренному повышению уровня продовольственной безопасности в Объединенной Республике Танзания. ОИЦ также оказал помощь Малави в разработке программы сельскохозяйственного развития с участием нескольких доноров.

253. Сотрудничество ЗАБР за 2009 год расширилось, тогда как работа с МФСР была сосредоточена на подготовке проектов (включая проект развития источников средств к существованию, утвержденный для Южного Судана) и реализации программы МФСР по обеспечению качества. Отдел инвестиционного центра оказывал помощь в проведении ряда экспертных анализов и тематических исследований в Африке в рамках страновых программ МФСР по обеспечению стратегических возможностей. ФАО продолжала содействовать временному присутствию МФСР на местах в ряде стран, где сотрудник МФСР по стране базируется в соответствующем отделении ФАО. Кроме того, по линии ИБРЦП ФАО был утвержден проект для Сомали с участием нескольких доноров. В 2009 году совместно с Африканским банком развития (АБР) была проделана работа по сокращению послеуборочных потерь, которое является одним из трех основных направлений, намеченных АБР в рамках мер по борьбе с продовольственным кризисом в Африке.

254. В 2009 году наблюдался значительный рост числа получаемых от стран просьб об оказании помощи на этапах до и после ускоренных процедур КПРСХА, ведущих к составлению национальных инвестиционных планов для сельского хозяйства. ФАО приступила к оказанию помощи Руанде, Сьерра-Леоне и Того; продолжается оказание поддержки другим странам в период 2010-2011 годов.

c) Программа технического сотрудничества

255. Распределение расходов по ПТС в Африке в разбивке по основным направлениям деятельности показано ниже; при этом выделен проект по оказанию помощи фермерским организациям Камеруна.

Рисунок 5: Расходы по ПТС в Африке в разбивке по программным областям ПРБ в 2008-2009 годах



АЗИЯ И ТИХИЙ ОКЕАН

а) Обзор достижений

256. Для отражения разнообразных ситуаций в области развития, свойственных этому региону, можно привести подборку примеров основных направлений деятельности.

Поддержка стратегий сельского хозяйства и продовольственной безопасности

257. АСЕАН получила помощь по линии Комплексной стратегической рамочной программы в области продовольственной безопасности и связанного с ней Плана действий. Кроме того, в сотрудничестве с ВОЗ и ЮНИСЕФ была начата разработка субрегиональной стратегии в области продовольственной безопасности в островных странах Тихого океана. В феврале 2009 года в Пекине был совместно организован политический форум с участием авторитетных экспертов из стран региона для рассмотрения реформ сельскохозяйственной и торговой политики в Азии с целью извлечения уроков для других стран. Было начато региональное исследование схем страхования урожая, которое планируется завершить в середине 2010 года. Наряду с этим была начата работа по подготовке политического исследования масштабов регионального распространения последствий финансового, экономического и продовольственного кризисов для мелких фермерских хозяйств.

Рациональное использование земельных и водных ресурсов

258. Была проведена Интернет-конференция на тему «Комплексное управление земельными и водными ресурсами в сельских водозаборных

Вставка

14

Основные этапы ПТС – Камерун: помощь фермерским организациям в разведении и распространении скороспелых сортов кукурузы, сорго и просо в провинциях севера и крайнего севера

После ряда засушливых периодов в северных провинциях страны в 2003-2005 годах правительство Камеруна обратилось за помощью в наращивании производства зерновых в этом регионе и в содействии повышению уровня продовольственной безопасности. Основная цель проекта ПТС заключалась в обеспечении устойчивого наличия и использования усовершенствованных и адаптированных семян риса, кукурузы, сорго и просо в районах, где основные объемы семян либо производятся на месте, либо закупаются на неформальных рынках без гарантии качества.

Был избран подход, предусматривающий укрепление общинных предприятий по производству семян на основе партнерства государственного и частного секторов, опирающегося на содействие децентрализованных государственных учреждений и технических специалистов. В целом 114 фермерских групп (объединяющих 1 648 фермеров) были обучены техническим аспектам производства семян, доступа к рынкам и управленческим навыкам. Наряду с этим технические специалисты проходили подготовку в областях проверки технологии производства семян, контроля качества и сертификации семян.

Наряду с существенными прямыми результатами проекта (в ходе его реализации было произведено и реализовано 553 тонны семян) следует отметить его следующие стимулирующие последствия: i) наличие неформальной сети производителей семян в регионе; ii) более успешный сбыт семян за пределами района реализации проекта; iii) подготовка *Технического руководства по сертификации семян кукурузы, риса и сорго в Камеруне*, которое может заимствоваться для применения в других странах региона; и iv) усовершенствование разработанного ФАО подхода к производству семян на уровне общин.

Успешной реализации этого проекта способствовали следующие факторы: i) осуществление усилиями децентрализованного персонала, обеспечивающего ответственность и стабильность на местах; ii) привлечение к работе в данном секторе всех государственных и частных заинтересованных сторон, включая научно-исследовательские институты, профильные министерства, органы по контролю и проверке семенного материала, поставщиков средств производства и сами общины, которые непосредственно заинтересованы в результатах мероприятия; iii) целеустремленность сотрудников проекта; iv) учет опыта реализации предыдущих проектов; и v) использование средств возобновляемого фонда для обеспечения финансовой устойчивости.

районах», в ходе которой были выявлены успешные мероприятия для более широкого применения на территории региона. Пять стран получили помощь (по линии ПТС) в области подбора и внедрения концепций и технологий модернизации оросительных систем.

Борьба с трансграничными заболеваниями животных

259. Региональное отделение ЭКТАД сыграло ключевую роль в контроле и профилактике трансграничных заболеваний животных, включая птичий грипп H5N1, и в мониторинге инфицирования животных вирусом H1N1. Региональные вспомогательные подразделения (эпидемиологические и лабораторные эталонные центры) вели активную работу по устранению крупных вспышек заболеваний. На региональном совещании в Токио в июле 2009 года были рассмотрены рекомендации субрегиональных групп и обсуждены координационные механизмы по активизации планов наблюдения и обеспечения готовности.

Развитие агропредприятий и производственно-бытовых цепочек

260. Совместная конференция ФАО-ЕС по вопросу о связи качества продовольствия с его географическим происхождением состоялась в Бангкоке с целью содействия развитию сбытовых цепочек в интересах мелких фермерских хозяйств. В 11 странах были проведены тематические исследования для углубленного анализа вопроса о том, как мелкие хозяйства могут эффективно адаптироваться к изменяющимся требованиям со стороны рынка и потребителей.

Изменение климата и биоэнергетика

261. Хотя проекты, связанные с изменением климата, осуществлялись в целом ряде стран, в августе 2008 года в Дакке (Бангладеш) был проведен международный симпозиум по изменению климата и продовольственной безопасности в Южной Азии для содействия обмену информацией и опытом по вопросам адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в сельском хозяйстве. При содействии ПТС была разработана программа по биоэнергетике в субрегионе дельты Меконга.

Рыбное хозяйство

262. Особенно активной была деятельность ФАО по разработке программ действий и проектов для района Бенгальского залива. В августе 2008 года была проведена 30-я сессия Комиссии по рыбному промыслу в азиатско-тихоокеанском регионе (КРПАТ),

которая прошла параллельно с консультативным совещанием по развитию соглашений об управлении рыбным промыслом и аквакультурой в регионе Азии и Тихого океана. Кроме того, был организован ряд региональных технических семинаров-практикумов для рассмотрения ключевых вопросов в секторе рыбного хозяйства (например, об оценке и рациональном использовании прибрежных ресурсов, о мерах государства порта).

Рациональное использование лесного хозяйства

263. В апреле 2008 года ФАО впервые организовала проведение Азиатско-тихоокеанской недели лесного хозяйства в Ханое (Вьетнам), собравшей свыше 750 участников из более чем 50 стран. В рамках регионального Исследования перспектив развития лесного хозяйства 28 стран подготовили доклады о национальных прогнозах; кроме того, было составлено 20 докладов о тематических исследованиях.

Статистика и информация в области продовольственной безопасности

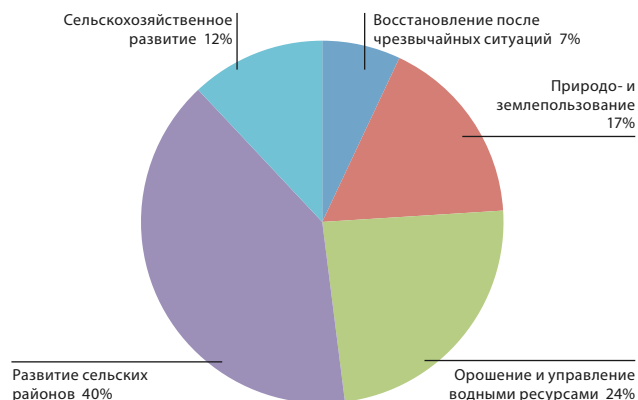
264. Был издан новый *Комплекс показателей продовольственного и сельскохозяйственного развития в азиатско-тихоокеанском регионе*, который охватывает фермерство, животноводство, рыболовство, лесное хозяйство и питание в странах Азии и Тихого океана. Благодаря введению электронных конференций для Азиатско-тихоокеанской комиссии по сельскохозяйственной статистике (АТКСС) удалось облегчить коммуникацию между ее членами.

Таблица 11: Реализация программ на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе в регионе Азии и Тихого океана в 2008-2009 годах

	(тыс. долл. США)	Доля от общего объема реализации
Внебюджетная помощь Регулярной программе	1,240	0.7 %
Программы на местах:		
Внебюджетная помощь программам на местах/ содействие странам-членам	87,464	22.9 %
Помощь в чрезвычайных ситуациях, оказанная за счет внебюджетных средств	124,356	22.3 %
ПТС/СППБ	28,612	25.6 %
«ТелеФуд»	611	15.9 %
Итого: реализация программ на местах	241,043	22.8 %
Реализация программ ФАО на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе	242,284	19.7 %

b) Привлечение внешнего финансирования для инвестиций в регионе Азии и Тихого океана

Рисунок 6: Внешнее финансирование в разбивке по секторам в регионе Азии и Тихого океана в 2008-2009 годах



265. В этом регионе ФАО провела более 400 поездок на места. В сельскохозяйственном секторе было утверждены инвестиции общим объемом свыше 2 млрд. долл. США. Из этой суммы 69 процентов приходилось на 27 проектов и две масштабные региональные программы, финансируемые Группой Всемирного банка, МФСР, Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Европейским союзом (ЕС) и двусторонними донорами. Как показано на *Рисунке 6*, эти инвестиционные операции направлены на содействие: развитию сельских районов и устойчивых источников средств к существованию (40 процентов); совершенствованию оросительных систем и рациональному использованию водных ресурсов (24 процента); рациональному природопользованию и управлению земельными ресурсами (17 процентов); развитию сельского хозяйства и животноводства и продовольственной безопасности (12 процентов); и восстановлению после чрезвычайных ситуаций (77 процентов).

266. В число стран, которым уделялось повышенное внимание, входили Бангладеш с четырьмя проектами по оказанию помощи в восстановлении источников средств к существованию после урагана и наводнения и Пакистан – с проектом по оказанию помощи в период кризиса продовольственных цен. Кроме того, в 2008 году ГЭФ утвердил долгожданную региональную программу рационального природопользования для восьми стран, расположенных вокруг мощной морской экосистемы Бенгальского залива; аналогичная помощь была предоставлена Мальдивским Островам для защиты их хрупких прибрежных ареалов. Китай наиболее активно запрашивал помощь в связи с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, а также с охраной окружающей среды и сохранением биоразнообразия. Например, проект по экологичному фермерству в Китае с общим объемом

инвестиций 440 млн. долл. США даст возможность внедрить применение биогаза для фермерской деятельности и приготовления пищи в сельских домохозяйствах и сократить выбросы парниковых газов. Мероприятия по оказанию помощи охватывали и страны Тихого океана. Отдел инвестиционного центра содействовал подготовке этапа расширения региональной программы продовольственной безопасности в рамках Программы в области продовольственной безопасности и устойчивых источников средств к существованию (ППБУС) для островов Тихого океана, которая будет финансироваться МФСР и из других источников.

c) Программа технического сотрудничества

267. Распределение расходов по ПТС в регионе Азии и Тихого океана в разбивке по основным направлениям деятельности показано ниже; при этом выделен проект по лесовосстановлению на Филиппинах.

Рисунок 7: Расходы по ПТС в регионе Азии и Тихого океана в разбивке по программным областям ПРБ в 2008-2009 годах



Вставка

15

Основные этапы ПТС - Филиппины: Содействие природному лесовосстановлению укрепляет связь между человеком и лесом

Содействие природному восстановлению (СПВ) – это простой и рентабельный метод, основанный на поддержании и ускорении процессов естественной сукцессии. Основными элементами СПВ являются: обеспечение пожаробезопасности, защита от выбивания, содействие природному произрастанию деревьев и борьба с инвазивными видами трав, такими, как *Imperata cylindrica*. На Филиппинах в результате массового обезлесения и частых лесных пожаров более 6 млн. га бывших лесных районов превратились в низкопродуктивные пастбища, заросшие *Imperata*. В поисках решений, позволяющих избежать высокочрезмерного классического лесовосстановления, правительство Филиппин в 1989 году избрало СПВ в качестве малозатратной восстановительной стратегии. Однако внедрение этого метода не принесло существенного прогресса, прежде всего из-за неадекватного потенциала и осведомленности чиновников лесного хозяйства и отсутствия примеров успешного применения СПВ на местах. Как правило, директивные органы по-прежнему высказываются в пользу дорогостоящего классического лесовосстановления.

Пропаганда принципов СПВ

Реализация проекта по линии ПТС «Развитие применения СПВ для эффективного малозатратного лесовосстановления на Филиппинах» была начата в 2006 году, чтобы продемонстрировать выгоды СПВ и обеспечить внедрение его принципов в сотрудничестве с Департаментом окружающей среды и природных ресурсов Филиппин (ДОСПР) и Фондом «Багонг Пагаса». Этот трехлетний проект был сосредоточен на передаче технологии, наращивании потенциала и повышении уровня осведомленности. Было оборудовано три демонстрационно-тренировочных объекта и проведено практическое обучение методике СПВ более чем для 200 лесничих, сотрудников НПО и представителей общин. Данные оценки подтвердили, что

метод СПВ способен снизить затраты по лесовосстановлению на 50 процентов, при этом обеспечивая профилактику пожароопасности и укрепление местного биоразнообразия.

Больше, чем просто «ростки надежды»

Проект вызвал большой интерес у средств массовой информации, и потенциальные выгоды СПВ были глубже осознаны высокопоставленными политическими руководителями и директивными органами. Кроме того, он породил у местного населения и частного сектора активное стремление применять методику СПВ в будущем. С учетом успешного выполнения этого проекта в рамках начатой ДОСПР новой Программы развития горных районов было выделены существенные ресурсы для применения методов СПВ на площади более 9 000 га. Объектам СПВ в Балагунане, Давао и Норте была предоставлена помощь Фонда содействия развитию сельских районов на техническое обслуживание и расширение, а расширение объекта СПВ на острове Бохол осуществляется при поддержке Фонда глобального экологического развития Японии. Интерес к участию в мероприятиях по СПВ выразили и некоторые частные компании. Кроме того, с 2010 года метод СПВ будет включен в качестве одного из критериев отбора в программу присуждения премии за лучшую технологию лесопользования.

Пожалуй, главной инновацией этого проекта является внедрение схемы прямой договорной схемы борьбы с выбросами углерода, являющейся предметом переговоров между соседствующими муниципалитетами Данао (остров Бохол) и Макати-сити (столичный округ Манила), в соответствии с которой Макати частично компенсирует последствия своих выбросов углерода путем оказания содействия лесовосстановлению в отдаленных районах Данао, проводимому по методике СПВ.

ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ**а) Обзор достижений**

268. В соответствии с рекомендациями 26-й Региональной конференции для Европы основной акцент ставился на развитие конкурентоспособного сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских районов, экологически безопасные методы сельскохозяйственного производства, традиционные региональные виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия и на смягчение негативного воздействия изменения климата. ФАО сосредоточила свое внимание на особых потребностях стран Юго-восточной Европы, Содружества независимых государств (СНГ) и Грузии, где сельскохозяйственный сектор имеет важнейшее значение для экономики и сельских районов. Ниже приведены примеры наиболее масштабных видов деятельности в этом регионе.

Рациональное использование природных ресурсов и изменение климата

269. ФАО занималась решением насущных проблем в областях землевладения, укрупнения земельных участков и землеустройства путем проведения региональных семинаров-практикумов и политических консультаций, технических публикаций и проектов на местах, реализуемых на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Была оказана помощь 15 странам субрегионов Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) и Центральной Азии в компилировании данных, полученных в результате проведения исследований и оценок воздействия изменения климата на сельское хозяйство и сельские районы.

Защита урожая

270. Важным аспектом регионального сотрудничества являлась борьба с саранчой в странах Кавказа и

Центральной Азии, высветив трансграничный характер угрозы нашествия саранчи и его последствий для региона.

Рыбное и лесное хозяйства

271. FAO способствовала учреждению Региональной рыбохозяйственной организации для Центральной Азии и Кавказа; в связи с этим в течение двухлетнего периода были проведены совещания подготовительного, межправительственного и руководящего комитета.

272. В тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами в регионе, включая Европейскую экономическую комиссию Организации Объединенных Наций (ЕЭКООН), был проделан анализ воздействия политического и экономического переходного периода на лесное хозяйство Восточной Европы.

Безопасность продуктов питания и торговля

273. FAO оказала ряду стран региона помощь в разработке стратегий в области продовольственной безопасности и продвижении по пути приведения их систем контроля над продуктами питания в соответствие с требованиями Европейского союза и Всемирной торговой организации (ВТО), применяя стандарты Кодекса Алиментариус. Она также содействовала национальным органам по контролю над пищевыми продуктами в обеспечении безопасности продовольствия, поступающего на внутренние рынки и на экспорт, посредством ряда мероприятий по наращиванию потенциала в сферах реформирования законодательной и институциональной систем, усовершенствования стандартов безопасности пищевых продуктов для продовольственных компаний и охраны здоровья потребителей.

Сбор информации и обмен ею

274. В ноябре 2009 года региональное отделение приняло у себя совещание ВСП за круглым столом по Программе сельскохозяйственных переписей 2010 года, в котором приняли участие ЕВРОСТАТ и 17 стран региона.

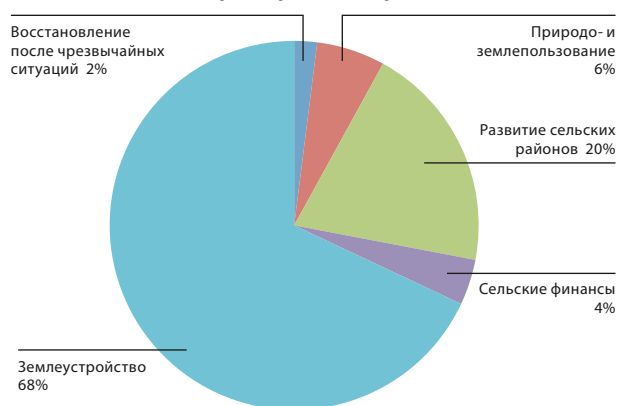
275. Отдельные усилия были направлены на поддержку существующих и на укрепление потенциала местных сетей, например Сети центров аквакультуры в Центральной и Восточной Европе (СЦАВЕ), Европейской системы сетей совместных исследований в области сельского хозяйства (ЕССИСХ), Программы доступа к глобальным исследованиям в области сельского хозяйства в режиме реального времени (АГОРА) и сети Интернет-ресурсов по сельскому хозяйству.

Таблица 12: Реализация программ на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе в регионе Европы в 2008-2009 годах

	(тыс. долл. США)	Доля от общего объема реализации
Внебюджетная помощь регулярной программе	0	0.0%
Программы на местах:		
Внебюджетная помощь программам на местах/ содействие странам-членам	3,049	0.8%
Помощь в чрезвычайных ситуациях, оказанная за счет внебюджетных средств	8,422	1.5%
ПТС/СППБ	6,076	5.4%
«ТелеФуд»	135	3.5%
Итого: реализация программ на местах	17,683	1.7%
Реализация программ FAO на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе	17,683	1.4%

b) *Привлечение внешнего финансирования для инвестиций в регионе Европы и Центральной Азии*

Рисунок 8: Внешнее финансирование в разбивке по секторам в регионе Европы в 2008-2009 годах¹²



276. За период 2008-2009 годов в регионе было предпринято более 150 поездок. Десять проектов и две региональные программы, подготовленные при деятельном участии Отдела инвестиционного центра, были утверждены финансовыми партнерами с общим объемом инвестиций 381,8 млн. долл. США. Этот объем значительно меньше, чем в 2006-2007 годах, прежде всего из-за наращивания Всемирным банком кредитования проектов по развитию сельского хозяйства и сельских районов в других регионах. Как показано на *Рисунке 8*, значительная поддержка была предоставлена в области землевладения, включая крупный проект Всемирного банка в Турции по модернизации кадастра и два проекта в Черногории

¹² Ввиду различий в системах классификации процентные показатели на *Рисунке 8* относятся только к Европе.

в областях управления земельными ресурсами, институционального развития и укрепления сельского хозяйства. Была оказана помощь и в развитии сельских районов, прежде всего в рамках ряда проектов МФСР по устойчивым сельским источникам средств к существованию и предприятиям, поддержке сельского хозяйства и финансовым услугам в сельских районах. В природоохранной области было реализовано два региональных проекта ГЭФ, посвященных проблемам бассейнов рек и развития экосистемы.

277. В октябре 2008 года ФАО подписала новый Меморандум о договоренности с Евразийским банком развития, предусматривающий расширение инвестиционных возможностей. Отдел инвестиционного центра оказал ряду стран, находящихся на переходном этапе, и стран-новых членов Европейского союза (ЕС) помощь в анализе и доработке их отраслевых инвестиционных стратегий, а также в активизации услуг производителей через налаживание партнерских связей между государственным и частным секторами. К другим областям приоритетного внимания относились: агропищевые производственно-сбытовые цепочки, конкурентоспособность экспорта, система земельной регистрации и кадастр и ресурсосберегающее сельское хозяйство. Активно велось сотрудничество между ЕБРР и ФАО, включая совместное проведение в марте 2008 года в Лондоне Конференции высокого уровня по борьбе с инфляцией продовольственных цен путем устойчивых инвестиций и организацию совещаний по дальнейшим шагам, первое из которых состоялось в Киеве в мае 2008 года.

с) Программа технического сотрудничества

278. Распределение расходов по ПТС в регионе Европы и Центральной Азии в разбивке по основным направлениям деятельности показано ниже; при этом выделен проект ПТС по наращиванию потенциала.

Рисунок 9: Расходы по ПТС в Европе и Центральной Азии в разбивке по программным областям ПРБ в 2008-2009 годах



Вставка

16

Основные этапы ПТС - Наращивание потенциала для анализа и выработки политики в области сельского хозяйства и развития сельских районов в целях содействия интеграции в ЕС стран Юго-Восточной Европы

Европейскую интеграцию можно рассматривать одновременно и как угрозу, и как новую возможность для сельских районов стран Юго-Восточной Европы. Для проведения интеграции требуется, чтобы менее развитые сельские экономики и сельскохозяйственные секторы стали конкурентоспособными и экономически жизнеспособными, а источники средств к существованию должны быть защищены с целью поддержания уровня жизни сельских районов. Хотя ЕС и национальные планы обеспечивают ресурсы для направления процесса интеграции и структурных преобразований по справедливому пути, на местном уровне наблюдается отсутствие осведомленности и возможностей для извлечения выгоды из этих усилий.

Чтобы дать возможность сельским общинам воспользоваться результатами программ по оказанию помощи в целях развития, по линии ПТС был реализован проект по содействию странам Юго-Восточной Европы в наращивании потенциала заинтересованных сторон для обеспечения доступа к возможному финансированию ЕС и успешного осуществления маломасштабных проектов по развитию сельских районов в соответствии с порядком и процедурами ЕС.

Мероприятия по проекту включали профессиональную подготовку и инструктирование сотрудников директивных органов, заинтересованных сторон и работников-консультантов национального и местного уровней по вопросам управления этапами проекта, включая разработку стратегии на местном уровне. Кроме того, потенциал коллектива национальных экспертов был расширен для применения более передовых подходов к развитию сельских районов. В рамках этого проекта прошли подготовку 100 представителей заинтересованных сторон из шести стран Юго-Восточной Европы (Албании, Болгарии, Македонии, Сербии, Черногории и Миссии ООН по делам временной администрации в Косово), каждый из которых применил полученные знания в одном из типичных сельских районов с населением не менее 20 000 жителей (экспериментальные общины). В каждой такой общине была составлена местная стратегия, основанная на реальных потребностях населения, и разработаны проекты для финансирования в рамках программ содействия развитию национальных сельских районов и из внешних источников. Национальные эксперты в области управления этапами проекта и политики развития сельских районов, а также группа международных экспертов оказывали помощь в укреплении связей между национальными учреждениями и местными общинами. В этом подходе теоретическая подготовка сочеталась с имитационными упражнениями и практическими занятиями в общинах, участвующих в эксперименте; ожидается, что этот основной коллектив стажеров будет распространять полученные знания и опыт среди других заинтересованных сторон на всех уровнях.

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН

а) Обзор достижений

279. В соответствии с указаниями Региональной конференции по сферам основного внимания ниже приведены примеры существенных направлений деятельности.

Продовольственная безопасность и борьба с голодом

280. Действуя совместно с инициативой «Латинская Америка и Карибский бассейн – свобода от голода», ФАО стремилась обеспечить официальное учреждение Парламентского фронта борьбы с голодом, к которому примкнули крупные учреждения. В 14 странах были составлены доклады о ходе осуществления права на питание, а заинтересованным странам была оказана помощь в подготовке и обсуждении соответствующего законодательства. Был создан Наблюдательный центр в области продовольственной безопасности и безопасности питания (ППБ) для Латинской Америки и Карибского бассейна, выпустивший крупную публикацию «Обзор положения в области продовольственной безопасности и безопасности питания в Латинской Америке и Карибском бассейне».

Развитие сельских районов и стратегическая помощь

281. В ответ на активную эволюцию международной экономической конъюнктуры продолжалось ведение диалога со странами, включая рекомендации по таким политическим аспектам, как: а) рост цен на продукты питания; б) государственная институциональная основа в сельских районах; в) взаимосвязь между ростом сельского хозяйства и нищетой сельского населения; г) занятость в сельских районах; и е) финансирование сельского хозяйства и сельских районов. ФАО в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Межамериканским институтом по сотрудничеству в области сельского хозяйства выпустила крупную публикацию *Прогноз развития сельского хозяйства и сельских районов на Американском континенте: перспективы для Латинской Америки и Карибского бассейна с уделением особого внимания политическим рекомендациям*. Ожидается, что в будущем эта совместная работа продолжится и публикации будут издаваться на ежегодной основе.

Биоэнергетика

282. Было разработано и предложено к распространению в регионе программное обеспечение (Биософт) для проведения финансово-экономических оценок проектов по биодизельному топливу. В числе других исследований в области биоэнергетики были проведены четыре тематических исследования по проблемам местного развития на основе

маломасштабного производства биодизельного топлива с использованием широкого сырьевого спектра.

Трансграничные вредители и заболевания

283. Помощь национальным ветеринарным службам региона была сосредоточена главным образом на трансграничных заболеваниях животных, в особенности на: 1) вспышке пандемического гриппа H1N1 и сопутствующем эпидемиологическом мониторинге вируса H1N1; 2) поддержке Технического секретариата Континентального плана по искоренению классической чумы свиней; 3) укреплению систем профилактики появления губчатой энцефалопатии крупного рогатого скота.

Безопасность продуктов питания

284. Была начата региональная пропагандистская кампания «Come Sano» («Здоровое питание») для профилактики заболеваний, передаваемых с пищевыми продуктами, с ее эквивалентами на испанском, английском («Eat Safely») и французском («Mange Sain») языках, которая посвящена приемам правильного, безопасного и полезного питания, в том числе рекомендациям, основанным на Кодексе рекомендаций по обращению с продуктами питания и их приготовлению на дому.

Изменение климата и устойчивость окружающей среды

285. Действуя совместно с ПРООН и ЮНЕП, ФАО активно оказывала странам помощь в разработке планов действий по сокращению выбросов углерода, обусловленных обезлесением и деградацией лесов. Наряду с этим она поддерживала национальные лесохозяйственные программы, в частности в Карибском регионе.

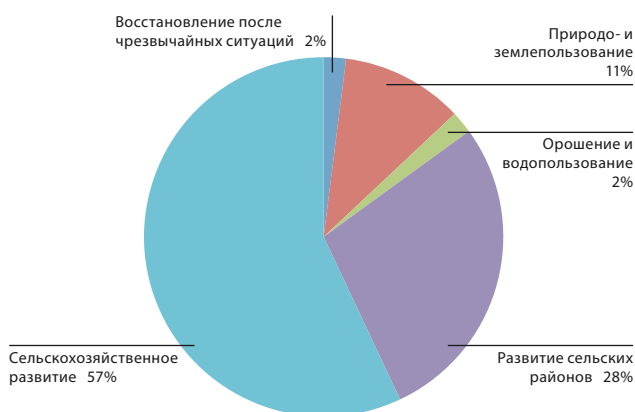
286. В области повышения уровня готовности и политической интеграции предупреждения и уменьшения риска в четырех странах Андского региона и в ряде стран Центральной Америки были реализованы четыре проекта по управлению конкретными рисками.

Таблица 13: Реализация программ на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в 2008-2009 годах

	(тыс. долл. США)	Доля от общего объема реализации
Внебюджетная помощь регулярной программе	826	0.5%
Программы на местах:		
Внебюджетная помощь программам на местах/ содействие странам-членам	68,995	18.1%
Помощь в чрезвычайных ситуациях, оказанная за счет внебюджетных средств	26,271	4.7%
ПТС/СППБ	20,439	18.3%
«ТелеФуд»	1,005	26.2%
Итого: реализация программ на местах	116,710	11.1%
Реализация программ ФАО на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе	117,536	9.6%

b) *Привлечение внешнего финансирования для инвестиций в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна*

Рисунок 10: Внешнее финансирование в разбивке по секторам в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в 2008-2009 годах



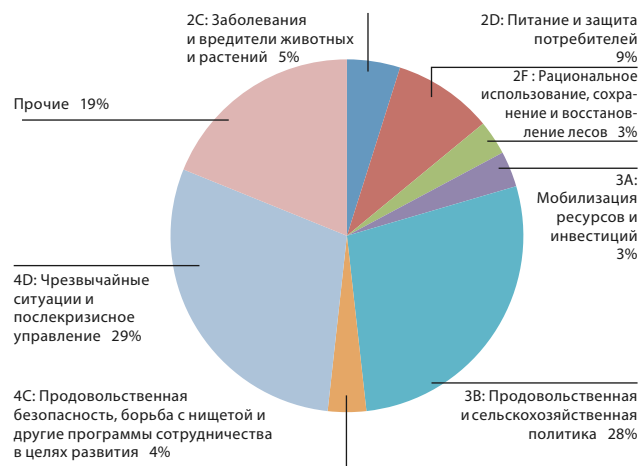
287. Отдел инвестиционного центра организовал в этом регионе 254 поездки на места. Был утвержден общий объем инвестиций для сельского хозяйства/ сельских районов в размере почти 823,7 млн. долл. США, что почти вдвое больше, чем удавалось обеспечить в два предыдущих двухлетних периода. Как показано на Рисунке 10, основными субсекторами являлись: развитие сельского хозяйства (57 процентов), развитие сельских районов (28 процентов) и охрана окружающей среды и рациональное использование земельных ресурсов (11 процентов). Особое внимание в рамках трех проектов было уделено Гаити; помощь в реализации

региональной программы по борьбе с птичьим и человеческим гриппом была оказана Доминиканской Республике. Аргентине было предоставлено содействие по двум проектам, включая крупную финансовую помощь (300 млн. долл. США по линии внешнего финансирования из средств Всемирного банка) для осуществления второго этапа проекта по развитию сельского хозяйства в одной из провинций. Один из проектов ГЭФ направлен на оказание помощи Уругваю в экспериментальном внедрении экосистемного подхода к ведению прибрежных рыбных промыслов. Другие инвестиционные мероприятия касались рационального использования природных ресурсов, экономического развития сельского хозяйства и сельских районов, конкурентоспособности сельских районов, укрепления сельскохозяйственных служб и принятия мер по регулированию продовольственных цен в чрезвычайных ситуациях.

c) *Программа технического сотрудничества*

288. Распределение расходов по ПТС в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в разбивке по основным направлениям деятельности показано ниже; при этом выделен один проект в Гондурасе.

Рисунок 11: Расходы по ПТС в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в разбивке по программным областям ПРБ в 2008-2009 годах



Вставка

17

Основные этапы ПТС – Помощь Гондурасу

Гондурас входил в число стран Латинской Америки и Карибского бассейна, наиболее пострадавших от роста цен на продовольствие, которые в 2008 году достигли пиковых значений. По просьбе правительства этой страны ФАО осуществила проект по линии ПТС, касающийся снабжения семенным материалом. Действительно, одной из выявленных проблем на пути роста производства являлся дефицит качественных семян. Имевшийся генетический семенной фонд был недостаточен, и многие фермеры реализовали свои запасы семян из-за более высоких цен.

Принятию мер в ответ на кризис способствовало то, что ранее мелкие производители семян уже получали помощь от ФАО в рамках проекта, который финансировался Европейским союзом. Производство семян (бобовых культур) было увеличено благодаря тесному взаимодействию между проектом ПТС и правительственной программой «Передовая технология», предусматривавшей распределение семян и удобрений среди бедных фермерских хозяйств. Помощь ФАО была нацелена на расширение этой программы наряду с обеспечением гарантии качества семян и закупок оборудования для просушки семенного материала. Остаточные объемы произведенных семян, не закупленные ФАО, были использованы семьями для своих нужд и реализованы на местных рынках.

Проделанная работа была также полезна с точки зрения принятия мер в связи с чрезвычайной ситуацией, возникшей вследствие тропической депрессии № 16, от которой в 2008 году частично пострадал второй урожай бобовых. Действуя в рамках проекта, финансировавшегося ЦФЧС ООН с использованием структуры проекта ПТС, удалось быстро обеспечить реплантацию, которая позволила полностью восстановить урожай бобовых. Успехи, достигнутые в ходе реализации этого проекта, широко освещались в местных средствах массовой информации.

БЛИЖНИЙ ВОСТОК

а) Обзор достижений

289. Далее приводятся примеры ключевых видов деятельности, относящихся к широкому спектру тематических приоритетов, которые были определены на Региональной конференции для Ближнего Востока и региональными комиссиями.

Земельные и водные ресурсы

290. Была оказана помощь в наращивании потенциала в части, касающейся модернизации оросительных систем региона, наряду с техническим содействием в разработке и реализации стратегий по обеспечению готовности к засухе и смягчению ее последствий. Наряду с этим ФАО предоставила помощь в рамках различных программ оценки деградации земельных ресурсов засушливых земель (ОДЗРЗЗ) – эффективного инструмента разработки баз данных для точных и объективных систем рационального использования земельных ресурсов.

Производство и защита сельскохозяйственных культур

291. В ряде стран была оказана поддержка системам быстрого производства семян, а Ирак получил помощь в разработке национальной политики семеноводства, которая рассматривается как важная веха на пути развития сельского хозяйства в этой стране. Система раннего предупреждения, Глобальная программа по борьбе с ржавчиной пшеницы для профилактики и борьбы с угрозой ржавчины пшеницы была создана на основе опыта и по образцу информационной службы о пустынной саранче.

292. Комиссия по борьбе с пустынной саранчой и система ЭМПРЕС способствовали оперативному принятию мер по противодействию нашествиям саранчи в регионе. Комиссия оказала поддержку в проведении совместных пограничных обследований между соседними странами и рекомендовала обмениваться опытом, обогащать навыки и обеспечивать мониторинг недоступных районов.

Трансграничные заболевания животных

293. ФАО создала два децентрализованных подразделения Центра чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными заболеваниями животных (ЭКТАД) – в Бейруте для Ближнего Востока и в Тунисе для Северной Африки, а также составила и осуществила План действий по обеспечению готовности к птичьему гриппу и борьбе с ним в этом регионе. Поскольку проблемы, связанные с ВППГ, вызывали у Египта особую озабоченность, подразделение ЭКТАД в этой стране продолжало оказывать ширококомасштабную поддержку национальным властям, включая технические консультации и наращивание потенциала.

Рыбное и лесное хозяйства

294. ФАО продолжала предоставлять странам помощь в расширении регионального сотрудничества по укреплению ответственного управления рыбными ресурсами и их рациональному использованию, а также в создании достаточного научного и институционального потенциала для осуществления Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО.

295. Ряд лесохозяйственных проектов на местах, совещаний, семинаров-практикумов и тематических исследований были посвящены приоритетным аспектам заинтересованных стран, как-то: разработке эффективной политики в сфере лесного хозяйства и национальных лесоводческих программ, управлению угодьями дикой природы и заповедными зонами, борьбе с лесными пожарами и оценке последствий развития биоэнергетики и изменения климата.

Питание и защита потребителей

296. Неослабное внимание уделялось расширению участия стран в деятельности Кодекса, а также содействию в выполнении рекомендаций, руководящих принципов и стандартов через консультации с Координационным комитетом Кодекса для Ближнего Востока и семинары-практикумы по наращиванию потенциала. Примером успешного сотрудничества с компетентными национальными органами явилась разработка *Руководящих принципов в области питания на основе продовольственных аспектов*.

Продовольственная и сельскохозяйственная политика

297. Наряду с непосредственным оказанием отдельным странам помощи в выработке политики ФАО оказывала Региональной сети в области сельскохозяйственной политики стран Ближнего Востока и Северной Африки (РСХПБВСА) содействие в обмене информацией и укреплении национального потенциала. Помощь была предоставлена не входящим в ВТО странам региона в связи с сельскохозяйственными аспектами их работы по подготовке к вступлению в ВТО, а также североафриканским странам – в ведении переговоров по двусторонним соглашениям с ЕС об ассоциированном членстве. Накануне кризиса продовольственных цен Региональное отделение для Ближнего Востока совместно с Всемирным банком и МФСР подготовила стратегический рамочный доклад *Улучшение состояния в области продовольственной безопасности на Ближнем Востоке* и предоставила политические консультации и поддержку нескольким странам, включая Египет, Йемен и Мавританию.

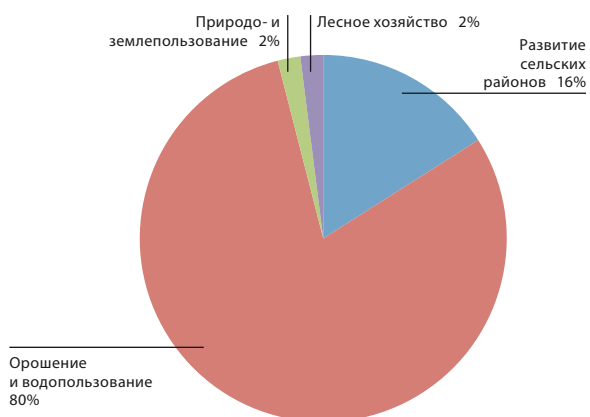
Таблица 14: Реализация программ на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе в регионе Ближнего Востока в 2008-2009 годах

	(тыс. долл. США)	Доля от общего объема реализации
Внебюджетная помощь регулярной программе	165	0.1%
Программы на местах:		
Внебюджетная помощь программам на местах/ содействие странам-членам	38,824	10.2%
Помощь в чрезвычайных ситуациях, оказанная за счет внебюджетных средств	133,548	23.9%
ПТС/СППБ	12,713	11.4%
«ТелеФуд»	485	12.6%
Итого: реализация программ на местах	185,571	17.6%
Реализация программ ФАО на местах и внебюджетная помощь Регулярной программе	185,735	15.1%

b) Привлечение внешнего финансирования для инвестиций в регионе Ближнего Востока

298. В 2008-2009 годах Отдел инвестиционного центра организовал в этом регионе 196 поездок на места. Деятельность ФАО внесла вклад в утверждение общего объема инвестиций в размере 636 млн. долл. США в сектор сельского хозяйства/ сельских районов. Как показано на Рисунке 12, утвержденные проекты были в основном сосредоточены на содействии водохозяйственному сектору и на восстановлении приходящих в упадок оросительных систем (80 процентов полученной внешней помощи), а остальная их часть была связана с сельскими источниками средств к существованию и сельскохозяйственными службами, с лесным хозяйством и продажей квот на выбросы углерода и с рациональным использованием земельных ресурсов. Возрос также и объем деятельности в области адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

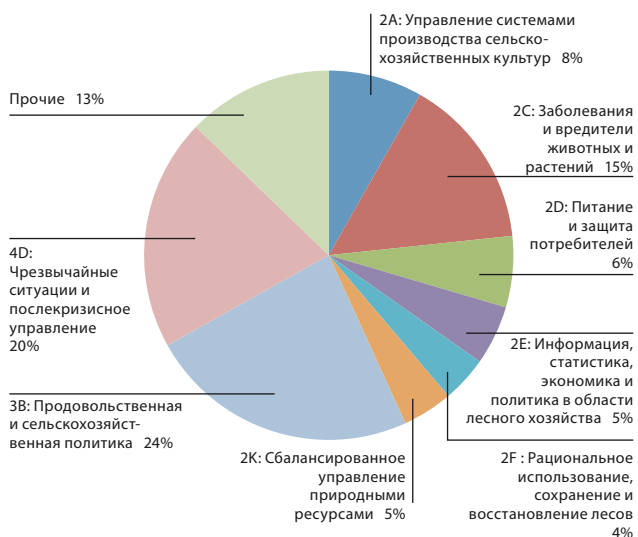
Рисунок 12: Внешнее финансирование в разбивке по секторам в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в 2008-2009 годах



с) *Программа технического сотрудничества*

299. Распределение расходов по ПТС в регионе Ближнего Востока в разбивке по основным направлениям деятельности показано ниже; при этом выделен один проект ПТС по борьбе с кризисом продовольственных цен.

Рисунок 13: Расходы по ПТС в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в разбивке по программным областям ПРБ в 2008-2009 годах



Вставка 18

Основные этапы ПТС - Египет: создание Межведомственного консультативного совета высокого уровня по борьбе с кризисом продовольственных цен

По просьбе правительства Египта ПТС обеспечила покрытие расходов на вклад ФАО в проведение межведомственной миссии, состоявшейся в ноябре-декабре 2008 года совместно с ВВП, Всемирным банком, МФСР и НЕПАД в рамках Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие (ИБРЦП). В ходе миссии была проведена оценка положения в области продовольственной безопасности и питания в стране и намечены незамедлительные действия по смягчению последствий кризиса и более долгосрочные меры по эффективному обузданию колебаний цен на продукты питания, включая инвестиционные возможности. На основе рекомендаций этой миссии Министерство сельского хозяйства и освоения земель издало постановление об учреждении Консультативного совета высокого уровня, на который возлагалось осуществление всеобъемлющей координации межотраслевых исследований в области продовольственной и сельскохозяйственной политики, анализа и консультирования по проблемам продовольственной безопасности и питания на стратегическом уровне. В состав Совета входят представители профильных министерств и международных организаций, включая ФАО. Этот проект содействовал оказанию конкретной помощи в рассмотрении таких существенных вопросов, как активизация межотраслевого сотрудничества и включение проблемы продовольственной безопасности в число важнейших приоритетов национальной политики.

III. КОРПОРАТИВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

А. РАСХОДЫ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ НА МЕСТАХ

300. Оказание технической помощи является частью мандата ФАО, как отмечено в статье 13 (а) Устава, которая гласит: *Функцией Организации также является предоставление такой технической помощи по просьбе правительств.* Техническая помощь может оказываться в рамках Регулярной программы, особенно по линии ПТС и СППБ, а также из внебюджетных источников – через ППС, ОЦФ, ПРООН и другие механизмы сбора добровольных взносов на нужды программ на местах. Основной вклад в оказание технической помощи и поддержку внебюджетных видов деятельности включает: i) услуги по технической поддержке (УТП), обычно оказываемые непосредственно членам Организации; и ii) административную и оперативную поддержку (АОП), предназначенную для обеспечения эффективной реализации намеченных проектных мероприятий, финансируемых либо за счет Регулярной программы (например, проектов ПТС), либо из внебюджетных средств.

301. Организация прилагала последовательные усилия к тому, чтобы рассчитать объем расходов по реализации программ на местах и других мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников, и в условиях гласности представить отчетность по этим расходам. Этого удалось достичь с помощью обследования уровней квалификации персонала, которое предполагает заполнение подробного вопросника соответствующими сотрудниками в штаб-квартире и децентрализованных отделениях. Полученные в результате обследования данные были использованы для различных целей:

- применительно к УТП - для представления оценочных данных об объеме рабочего времени и связанных с ним расходов в рамках Регулярной программы, который был потрачен на предоставление этих услуг; и
- применительно к АОП – для обеспечения фактической основы расчета ставок возмещения расходов по обслуживанию проекта (РОП), а также для содействия принятию мер по сокращению таких расходов или по повышению окупаемости затрат.

Услуги по технической поддержке (УТП)

302. Общий объем УТП¹³ показан в *Таблице 15*, где также дается сопоставление данных за 2008-2009 годы с итогами предыдущего двухлетнего периода.

13 Услуги по технической поддержке определяются как: подготовка и формулирование проекта; услуги по оценке проекта; мониторинг и техническое содействие в штаб-квартире, региональных отделениях или на местах; услуге по оценке и аудиторской проверке проекта; отчетность по проекту; и совещания и трехсторонние обзоры проекта.

Таблица 15: Услуги по технической поддержке (УТП)
(млн. долл. США)

	2006-2007 годы	2008-2009 годы
Общий объем реализации проектов, финансируемых из внебюджетных источников, по линии ПТС и СППБ	898.3	1,226.9
Общий объем расходов на УТП	81.5	88.0
Доля общего объема расходов на УТП в общем объеме реализации проектов	9.1%	7.2%

* Эти показатели включают последствия вариативности расходов по персоналу для отражения фактического объема затрат по бюджетному обменному курсу евро/долл. США.

303. Общий объем внебюджетных расходов на реализацию проектов по линии ПТС и СППБ в 2008-2009 годах возрос на 37 процентов – с 898,3 млн. долл. США до 1 226,9 млн. долл. США, а расходы на оказание услуг по технической поддержке увеличились до 88 млн. долл. США. В результате доля расходов на УТП в общем объеме проектных расходов сократилась с 9,1 процента в 2006-2007 годах до 7,2 процента в 2008-2009 годах.

304. Общая сумма возмещения расходов на услуги по технической поддержке в 2008-2009 годах составила 24,2 млн. долл. США по сравнению с 17,4 млн. долл. США в 2006-2007 годах. В этом увеличении отражены почти 90-процентный рост объема реализации проектов по линии ПТС и соответствующее увеличение объема возмещения расходов на УТП с 6,3 млн. долл. США в 2006-2007 годах до 9,2 млн. долл. США в 2008-2009 годах. Объем возмещений из внебюджетных проектов вырос на 33 процента – с 11.3 млн. долл. США в 2006-2007 годах до 15,1 млн. долл. США в 2008-2009 годах – в результате увеличения внебюджетных фондов на одну треть и активизации усилий по включению в бюджеты проектов стоимости УТП.

305. УТП предоставляются техническими подразделениями штаб-квартиры и децентрализованных отделений. Основная часть УТП учитывается как количество рабочего времени сотрудников категории специалистов (см. *Таблицу 16*). В 2008-2009 годах на УТП в среднем было затрачено 28 процентов общего рабочего времени технических сотрудников категории специалистов, что несколько меньше по сравнению с 2006-2007 годами.

306. В 2008-2009 годах в соответствии с существовавшей децентрализованной моделью сотрудники категории специалистов в децентрализованных отделениях продолжали затрачивать значительную часть своего времени на УТП: 37 процентов в региональных отделениях и 29 процентов – в субрегиональных отделениях и ПФАО.

307. Результаты предоставления такой технической поддержки отражены в Таблице 16. Хотя такая поддержка оказывалась в рамках большинства программ, в 2008-2009 годах доля рабочего времени сотрудников, затраченная на УТП, была особенно значительной по программам 3А: Мобилизация ресурсов и инвестиций (52 процента), 2L: Технология, научные исследования и расширение (47 процентов) и 2М: Сельская инфраструктура и агропромышленность (43 процента). Самая значительная доля времени сотрудников категории специалистов, затраченного на УТП, зафиксирована по Главе 2: Устойчивые продовольственные и сельскохозяйственные системы (31 процент), хотя порядка 25 процентов времени оказалось

затрачено по Главе 3: Обмен знаниями, политика и информационно-пропагандистская деятельность и по Главе 4: Децентрализация, сотрудничество с ООН и реализация программы.

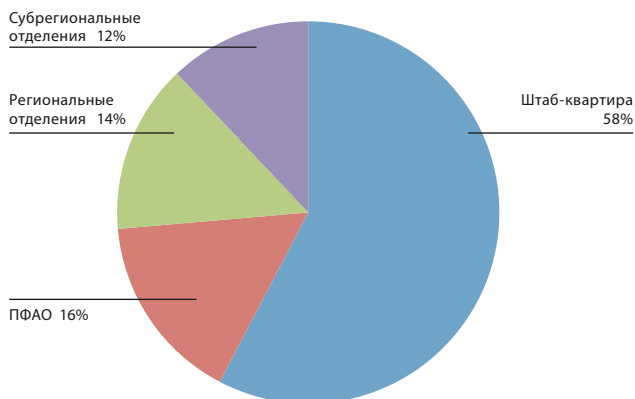
308. Распределение объема УТП по отделениям показано на Рисунке 14. Наиболее активно задействуются для оказания услуг по технической поддержке сотрудники категории специалистов в штаб-квартире (58 процентов), за которыми следуют сотрудники ПФАО (16 процентов) и региональных отделений (14 процентов). По сравнению с 2006-2007 годами доля УТП в объеме работы штаб-квартиры практически не изменилась, в то время как в субрегиональных отделениях она возросла

Таблица 16: Доля рабочего времени сотрудников категории специалистов, затраченного на оказание УТП по программам на местах в 2008-2009 годах

Глава	Описание	Штаб-квартира	Региональные отделения	Субрегиональные отделения и ПФАО	Итого
	2А – Управление системами производства сельскохозяйственных культур	37	37	40	38
	2В – Управление системами животноводства	23	37	35	27
	2С – Заболевания и вредители животных и растений	28	46	36	33
	2D – Питание и защита потребителей	18	35	45	22
	2Е – Информация, статистика, экономика и политика в области лесного хозяйства	18	37	42	23
	2F – Рациональное использование, сохранение и восстановление лесов	33	36	39	35
	2G – Продукция и предприятия лесного хозяйства	16	35	39	21
	2Н – Информация, статистика, экономика и политика в области рыбных ресурсов и аквакультуры	17	39	27	21
	2I – Рациональное использование и сохранение рыбных ресурсов и аквакультуры	28	49	27	30
	2J – Продукция и предприятия рыбного хозяйства и аквакультуры	26	39	28	27
	2К – Сбалансированное управление природными ресурсами	34	46	48	36
	2L – Технология, научные исследования и расширение	46	52	31	47
	2М – Сельская инфраструктура и агропромышленность	42	46	35	43
2	Устойчивые продовольственные и сельскохозяйственные системы	28	42	38	31
	3А – Мобилизация ресурсов и инвестиций	57	-	44	52
	3В – Продовольственная и сельскохозяйственная политика	26	37	29	29
	3С – Торговля и рынки	17	27	-	17
	3D – Сельскохозяйственная информация и статистика	18	44	-	21
	3Е – Альянсы и пропагандистские мероприятия по борьбе с голодом и нищетой	34	13	-	26
	3F – Гендерные аспекты и обеспечение равенства в сельских общинах	23	41	31	27
	3G – Источники средств к существованию в сельских районах	19	82	-	25
	3Н – Обмен знаниями и наращивание потенциала	12	30	-	13
3	Обмен знаниями, политика и информационно-пропагандистская деятельность	22	37	35	24
	4А – Сотрудничество с ООН, интеграция и мониторинг	24	41	27	30
	4В – Координация децентрализованных служб	4	-	25	25
	4С – Продовольственная безопасность, борьба с нищетой и другие программы сотрудничества в целях развития	35	19	25	26
4	Децентрализация, сотрудничество с ООН и реализация программы	35	24	25	26
	Средний показатель	26	37	29	28

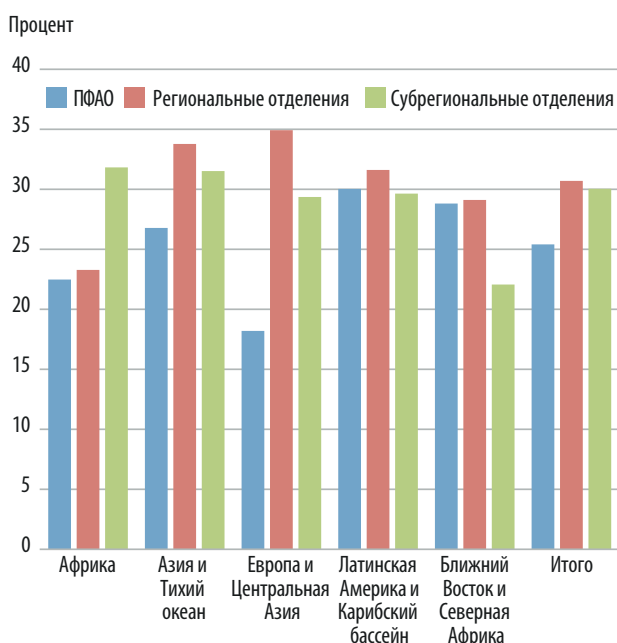
с 8 до 12 процентов, в ПФАО – также возросла с 14 до 16 процентов, а в региональных отделениях сократилась с 20 до 14 процентов.

Рисунок 14: Предоставление услуг по технической поддержке сотрудниками категории специалистов в 2008-2009 годах



309. Региональное распределение УТП отражено на *Рисунке 15*. Самая высокая доля рабочего времени персонала, затраченного на УТП (более 30 процентов), отмечена в региональных отделениях Азии и Тихого океана, Европы и Центральной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в субрегиональных отделениях Африки и Азии и Тихого океана.

Рисунок 15: Доля рабочего времени сотрудников категории специалистов, затраченного на поддержку программ на местах в 2008-2009 годах



Услуги по административной и оперативной поддержке (АОП)

310. Расходы на административную и оперативную поддержку складываются из переменных косвенных расходов, которые могут быть связаны с непосредственными вложениями в проект¹⁴.

311. За двухлетний период 2008-2009 годов общий объем расходов на АОП составил 144,1 млн. долл. США, что на 21,2 млн. долл. США больше, чем в 2006-2007 годах, хотя доля расходов на АОП в общем объеме расходов по проектам снизилась с 13,7 процента до 11,8 процента. Сокращение доли АОП в общем объеме проектных затрат вызвано прежде всего резким ростом объемов реализации, которые значительно перекрыли относительный рост расходов на АОП. В *Таблице 17* отражено возрастание оперативных расходов в связи с чрезвычайными ситуациями (понесенных Отделом ЧОВ) с 21,4 млн. долл. США до 29,1 млн. долл. США.

Таблица 17: Расходы на административную и оперативную поддержку (млн. долл. США)

	2006-2007 годы	2008-2009 годы
Общий объем реализации проектов, финансируемых из внебюджетных источников, по линии ПТС и СППБ	898.3	1,226.9
Оперативные расходы в связи с чрезвычайными ситуациями (понесенные ЧОВ)	21.4	29.1
Все прочие АОП	101.5	115.0
Итого, расходы на АОП	122.9	144.1
Доля общего объема расходов на АОП в общем объеме реализации проектов	13.7%	11.8%

* Эти показатели включают последствия вариативности расходов по персоналу для отражения фактического объема затрат по бюджетному обменному курсу евро/долл. США. Расходы были пересчитаны с учетом дополнительных косвенных расходов.

312. С другой стороны, доля расходов ФАО на АОП для проведения чрезвычайных операций в общем объеме реализации чрезвычайных проектов сократилась с 10,1 процента до 8,7 процента. Это объясняется прежде всего тем, что расходы, которые были понесены подразделениями ЧОВ, частично выставлялись в виде прямых расходов по проектам,

14 Они включают: прием на работу, информирование и обслуживание сотрудников проекта; распределение и выплату стипендий, составление учебных планов; отбор и поставку имущества и оборудования; подготовку и оформление контрактов; составление, мониторинг и пересмотр бюджетов и контроль над расходами по проекту; получение, хранение и расходование средств; ведение проектных счетов, финансовую отчетность и содействие в проведении внешних и внутренних аудиторских проверок, рекомендацию квалифицированного персонала; координацию и контроль осуществления проекта (FC 93/4).

и в меньшей степени – эффективностью шкалы. Объем реализации чрезвычайных проектов возрос с 385 млн. долл. США до 559 млн. долл. США. Доля расходов на АОП, не связанных с чрезвычайными ситуациями, также снизилась с 16,35 процента в 2006-2007 годах до 14,32 процента в 2008-2009 годах.

313. Расходы на АОС частично покрываются возмещениями из проектов путем взимания расходов по обслуживанию проекта (РОП). В таблице 18 показана доля возмещений расходов на АОС в целом, в том числе из чрезвычайных проектов и проектов по линии ПТС/СППБ, финансируемых за счет Регулярной программы.

Таблица 18: Расходы на административную и оперативную поддержку и объемы возмещения, полученного от программ на местах и других мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников (млн. долл. США)

	2006-2007 годы	2008-2009 годы	Разница
Расходы на административную и оперативную поддержку	122.9	144.1	21.2
Возмещение*	78.9	106.9	28.0
Недовозмещение расходов на поддержку	(44.0)	(37.2)	6.8
Чистая доля возмещенных расходов	64.2%	74.2%	-

* Включает АОП в виде прямых расходов, возмещенных путем прикомандирования сотрудников

314. Разрыв в возмещении расходов сократился с 36 до 26 процентов. Это свидетельствует о повышении уровня возмещения расходов, главным образом вследствие роста объема реализации программ, как пояснено в пункте 311.

В. ЭКОНОМИЯ ЗА СЧЕТ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

315. Утверждая Программу работы и бюджет на 2008-2009 годы, Конференция ФАО просила изыскать возможности для сокращения расходов за счет дальнейшей экономии средств и повышения эффективности на 22,1 млн. долл. США за двухлетний период в дополнение к объему сэкономленных средств в 13 млн. долл. США, уже заложенному в ПРБ. Для достижения этой цели департаменты и отделения ФАО применили пять категорий подхода:

- i снижение затрат на вводимые ресурсы;
- ii оптимизация административных и оперативно-вспомогательных процессов;
- iii выборочное сокращение числа уровней управленческой системы (в соответствии с реформами среди старших должностных лиц и рекомендациями НВО);

- iv постепенная корректировка доли людских ресурсов в структуре производственных затрат; и
- v расширение финансовой базы Программы работы за счет дополнительных внебюджетных ресурсов.

316. В число мероприятий, проведенных для достижения экономии заданной суммы в 22,1 млн. долл. США, входили меры по экономии средств благодаря повышению эффективности на сумму 16,4 млн. долл. США, а также единовременные меры по экономии, которые обеспечили 5,7 млн. долл. США. Далее приводится информация по каждой из пяти вышеуказанных категорий.

317. *Снижение затрат на вводимые ресурсы* (3,9 млн. долл. США). В число инициатив в этой области входили: внесение изменений в базовый план медицинского страхования (БПМС) ФАО; заключение более экономичного контракта на услуги по организации командировок; пересмотр компенсаций за поездки; передача местных функций по проведению аудиторских проверок; применение менее дорогостоящих телекоммуникационных технологий; новое фирменное лицензионное соглашение на корпоративные прикладные программы и программное обеспечение к настольным компьютерам; расширение электронного распространения документов, подготовленных к совещаниям, и публикаций; и межучрежденческое соглашение о закупках электроэнергии.

318. Экономия средств за счет компенсаций за поездки зависит от внешних факторов, таких, как рыночные цены, состояние отрасли, цены на топливо и курсы обмена валют. Что касается отпусков на родину и компенсации дорожных расходов членов семей, то ФАО обеспечивает авиабилеты штатным сотрудникам и их иждивенцам, или же они могут по желанию запросить единовременную выплату вместо предоставляемых Организацией авиабилетов. В качестве одной из мер сокращения расходов в 2008-2009 годах был изменен порядок расчета единовременной выплаты, которая составляет теперь 75 процентов от самого дешевого, не обусловленного никакими ограничениями опубликованного ИАТА тарифа на билет туристического класса на перелет от места службы до аэропорта, ближайшего к месту проживания.

319. В целях сокращения расходов на электроэнергию Организация вступила в межучрежденческое соглашение о закупке электроэнергии на свободном рынке. Экономия средств будет также достигнута путем реализации инициативы по повышению экологической безопасности рабочих мест и практики работы в ФАО, сокращения потребления энергии благодаря замене менее экономичных электроламп новыми энергосберегающими лампами; установки реле освещения в коридорах; и повышения эффективности

управления системой отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха.

320. *Оптимизация административных и оперативно-вспомогательных процессов* (1,5 млн. долл. США).

Области экономии включали упорядочение внутренних процессов для обеспечения перевода и печатания документов, а также сокращение расходов на внешнее хранение. Экономия средств применительно к Совету оказалась невозможной ввиду его ключевой роли в процессе реформы.

321. Выборочное сокращение числа директорских должностей в штаб-квартире было начато в 2008 году и за двухлетний период позволило сэкономить 2,5 млн. долл. США. Это сокращение иерархических уровней повлекло за собой упразднение 13 должностей уровня директора в штаб-квартире, а также ряда связанных с ними постов категории общего обслуживания; это привело к упразднению, понижению уровня или пересмотру функций этих должностей в 2008-2009 годах¹⁵. Для поддержания жизненно важного уровня институциональных технических знаний часть средств, сэкономленных в результате сокращения иерархических уровней, была использована для создания младших должностей категории специалистов в штаб-квартире и децентрализованных отделениях.

322. *Постепенная корректировка доли людских ресурсов в структуре производственных затрат* (4,4 млн. долл. США). Опыт, накопленный в 2008-2009 годах, свидетельствует о том, что необходимо очень осторожно подходить к корректировке в области людских ресурсов, чтобы обеспечивать сотрудникам возможности для карьерного роста персоналу и наиболее оптимальное сочетание между людскими и материальными ресурсами, позволяющее обеспечивать оказание услуг. По ряду должностей категорий специалистов и общего обслуживания было принято решение об упразднении или понижении уровня.

323. Еще одним элементом этой категории являлось строительство в 2009 году внешнего пункта приема, что позволит облегчить патрулирование по периметру и сократить две должности охранников в штаб-квартире без ущерба для уровня безопасности, тем самым обеспечив экономию средств в размере 0,2 млн. долл. США.

324. *Расширение финансовой базы Программы работы за счет дополнительных внебюджетных ресурсов* (4,1 млн. долл. США). Эти меры включали: возмещение издержек ФАО по обработке заявок на визы и пропуска для других учреждений, расположенных в Риме; совместное финансирование должностей, при котором внебюджетные ресурсы непосредственно перечисляются в бюджет Программы работы; и

¹⁵ В 2008-2009 и 2010-2011 годах в штаб-квартире в общей сложности были упразднены или понижены уровнем 40 директорских должностей.

пересмотр порядка возмещения вспомогательных расходов, чтобы обеспечить возмещение допустимых категорий расходов, таких, как хозяйственные и эксплуатационные расходы по проектам, размещаемым в штаб-квартире.

325. Одна из рекомендаций, представленных в результате полного внешнего Всестороннего обзора (ВО) административных функций ФАО, который состоялся в период с июня 2008 года по апрель 2009 года, предусматривала необходимость проведения дальнейшей оценки возможности более рентабельного выполнения в Будапеште функций Центра совместных служб (ЦСС), расположенного в Риме, а также повторное рассмотрение Организацией вопроса о целесообразности иметь три головных подразделения ЦСС в разных географических районах. В соответствии с этой рекомендацией внешними подрядчиками был проведен подробный анализ системы укомплектования персоналом и отчетности ЦСС. После первого этапа анализа, который был завершен в середине 2009 года, было предложено радикально сократить персонал в центральном подразделении ЦСС в Риме, а подразделения в Бангкоке и Сантьяго объединить в рамках подразделения в Будапеште.

326. Финансовый комитет на своей 128-й сессии в июле 2009 года одобрил возможности для экономии средств, которые открывались благодаря созданию единого подразделения и которые, согласно оценкам, должны были обеспечить дополнительную экономию 1,8 млн. долл. США за двухлетний период. На 137-й сессии Совета ФАО было подчеркнуто, что принятию любого решения о закрытии Центра совместных служб в Бангкоке и Сантьяго должны предшествовать углубленное исследование и анализ с учетом требований эффективности и действенности. Совет заявил, что ожидает в 2010 году проведения процесса анализа и принятия решения на основе гласности и консультаций, с опорой на подробную информацию, включая консультации с региональными конференциями и с Финансовым комитетом.

327. Для привлечения творческих предложений и обеспечения первоначальных средств на выработку новых идей в 2008-2009 годах были созданы Инновационный фонд и система финансового стимулирования. К ряду перспективных способов экономии средств, поиску которых содействовал Инновационный фонд, относятся: разработка учетной системы для упорядочения документооборота; модернизация веб-сайта постоянных представителей для превращения его в основной источник данных по институциональным вопросам и упорядочения потока корреспонденции, а также упрощение взаимодействия между Организацией и ее членами.

С. ОСНОВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ В РАСПОРЯЖЕНИИ ФАО: ФОНД КАПИТАЛЬНЫХ РАСХОДОВ И ФОНД РАСХОДОВ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Фонд капитальных расходов

а) Обзор

328. Фонд капитальных расходов был учрежден резолюцией 10/2003 Конференции для включения планирования капитальных расходов в финансово-бюджетную систему ФАО. Глава 8 ПРБ посвящена вопросам определения и утверждения капитальных расходов. В пересмотренные ПРБ на 2008-2009 годы включены следующие 10 областей, по которым установлены потребности в ресурсах:

- i Системы телефонной связи штаб-квартиры и региональных отделений
- ii Корпоративные административные приложения
- iii Сервисное программное обеспечение и лицензии клиентского доступа для штаб-квартиры и региональных отделений
- iv ИТ-поддержка для проведения совещаний
- v Система управления людскими ресурсами (СУЛР)
- vi Обновление системы периферийной отчетности
- vii Электронная система управления документацией
- viii Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС)
- ix Системы строительной инфраструктуры
- x Корпоративные технические приложения

329. В результате проведения основных текущих мероприятий по обновлению ФАО и осуществления Плана неотложных действий (ПНД) были частично изменены приоритеты в работе, включая расширение охвата отдельных плановых проектов и перенос ряда проектов на 2010-2011 годы. Ниже приводятся выборочные данные о достигнутых результатах и о необходимом перепрограммировании.

б) Прогресс в осуществлении

330. *Системы телефонной связи штаб-квартиры и региональных отделений:* Были заключены контракты для коренной модернизации устаревших систем РАВХ в штаб-квартире и в Бангкоке, хотя запланированная модернизация с полным переходом на систему «VoIP РАВХ» (т.е. включая телефонную связь через Интернет) была отложена из-за высокой стоимости проведения необходимой двойной модернизации сети.

331. *Корпоративные административные приложения:* Одним из крупных достижений явилось приобретение бизнес-аналитической (БА) программной платформы,

которая послужит основой для внедрения комплексной Системы управления информацией для поддержки процесса принятия решений и удовлетворения потребностей в анализе данных и отчетности на всех уровнях Организации. Эта БА-платформа будет широко использоваться в процессе реализации ПНД в двухлетний период 2010-2011 годов и после него. Передовая электронная система планирования ресурсов предприятия (ПРП) - Oracle e-Business Suite – была модернизирована для удовлетворения требованиям в кадровой сфере (принятие на работу и контроль эффективности), а также с учетом факторов обеспечения безопасности. Наконец, было составлено технико-экономическое обоснование для внедрения новой корпоративной системы учета командировок для замены закрытого программного обеспечения, которое уже не соответствует требованиям ФАО. Ожидается, что работы по установке новой системы будут произведены в 2010-2011 годах. Кроме того, были осуществлены инвестиции для переноса существующих приложений на более производительное и надежное сервисное оборудование.

332. *Сервисное программное обеспечение и лицензии клиентского доступа для штаб-квартиры и региональных отделений:* Крупные инвестиционные усилия были приложены для перехода на новейшие разработки «Майкрософт» по настольным компьютерам, электронной почте и сервисному программному обеспечению, включая приобретение компьютерного оборудования для этих централизованных сетевых услуг. Кроме того, в 2009 году был успешно завершен четырехлетний проект по развертыванию системы настольной электронной почты во всех децентрализованных отделениях, за исключением ряда объектов, где внешние факторы пока не позволяют это сделать. Была успешно проведена модернизация ИТ-оборудования в новых субрегиональных отделениях. Наряду с этим будет повышен уровень безопасности электронной почты благодаря установке новой системы защиты от нежелательных сообщений.

333. *ИТ-поддержка для проведения совещаний:* Был завершен крупный цикл работ по реконструкции залов заседаний ФАО, благодаря чему состояние инфраструктуры теперь значительно улучшено.

334. *Система управления людскими ресурсами (СУЛР):* Система служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС), являющаяся одним из важнейших приоритетов Организации в области управления ЛР, была экспериментально применена в ряде подразделений, и теперь начата работа по внедрению ПЕМС в системе ПРП Организации. Был выбран и закуплен модуль управления эффективностью Oracle e-Business Suite. После ряда адаптационных мероприятий по удовлетворению специфических

требований ФАО в январе 2010 эта новая система была успешно внедрена. Наряду с этим проводилось интенсивное обучение персонала. В плане более масштабных мер по обеспечению того, чтобы корпоративная система ПРП продолжала удовлетворять растущие деловые потребности, для кадровой и финансовой служб было произведено более 50 крупных модернизационных операций и 135 мелких системных преобразований.

335. *Обновление системы периферийной отчетности (СПО):* Замена СПО изначально планировалась как самостоятельный проект по улучшению функциональных качеств системы, которая в настоящее время применяется в децентрализованных отделениях. В 2009 году проект был расширен и включен в МСУГС.

336. *Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС):* При постоянной поддержке со стороны Финансового комитета, НВО и Всестороннего обзора система МСУГС являлась одним из приоритетов двухлетнего периода. Цель ее внедрения – обеспечить соблюдение признанных на международном уровне и требуемых со стороны ООН стандартов регистрации и отчетности по финансовым операциям путем составления в соответствии с этими стандартами годовых финансовых отчетов к 2012 году. Помимо замены СПО, реализация этого проекта будет также связана с установкой новых или обновлением имеющихся систем и процедур регистрации, составления бухгалтерской документации, контроля и отчетности по финансовым и закупочным операциям, проводимым децентрализованными отделениями. Важным мероприятием в период 2008-2009 годов стало формирование полного состава проектной группы и широкомасштабный сбор требований пользователей.

337. *Электронные системы управления документацией:* Была начата работа по подготовке к расширению системы управления документацией и делопроизводством (включая анализ потребностей по всей ФАО). Работа пока не вышла за пределы данного этапа из-за крупных преобразований организационной структуры, которые могли существенно повлиять как на проектирование, так и на внедрение этой системы. В 2010-2011 годах работа будет продолжена в рамках смежных мероприятий, таких, как объединение разобщенных реестров в Центральный реестр. Для оказания помощи Центру совместных служб в Будапеште была введена в действие одна из функций системы управления документацией, связанная с людскими ресурсами, командировками и выставлением счетов-фактур.

338. *Система строительной инфраструктуры:* Ряд запланированных работ были законтрактованы

для обеспечения соблюдения норм безопасности и природоохранных резолюций Киотского протокола (например, замена во всех зданиях устаревшей системы эвакуации по тревоге; модернизация трансформаторного блока и подстанции в здании D; вывод из применения озоноразрушающего хладагента; замена в отдельных залах заседаний устаревших систем кондиционирования на энергосберегающие). Остальные плановые работы из-за отсутствия ресурсов были перенесены на 2010-2011 годы.

339. *Корпоративные технические приложения:* В планах предусматривалось создание корпоративного хранилища данных для хранения технической информации и обновленной корпоративной системы для медиабазы, отдачи контента и сбора данных. Решение по системе медиабазы было реализовано, но остальные мероприятия будут продолжаться в 2010-2011 годах.

Фонд расходов на обеспечение безопасности

340. Создание Фонда расходов на обеспечение безопасности было одобрено Конференцией ФАО в ноябре 2005 года. Соответственно, бюджет и расходы на охрану персонала и имущества в штаб-квартире и на местах изложены в *Главе 9 ПРБ: Расходы на обеспечение безопасности* и регулируются службой безопасности. В июле 2008 года Генеральный директор обратился к Канцелярии Генерального инспектора с просьбой провести всеобъемлющий обзор договоренностей ФАО об обеспечении безопасности ее отделений, сотрудников и собственности. С учетом обмена сообщениями с властями Италии в конце 2009 года был составлен План действий по обеспечению безопасности ФАО и началась работа над оперативными мероприятиями по его осуществлению.

341. Система ООН придерживается комплексного, единого подхода к выработке и проведению в жизнь политики в сфере безопасности и к оказанию услуг. Координационный совет руководителей учреждений (КСР) поддерживает систему так называемого управления рисками для безопасности (УРБ), и значительная часть бюджета Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ЮНДСС) разверстывается внутри системы ООН. Региональные и страновые советники по безопасности оказывают учреждениям системы ООН содействие в выборе путей и средств снижения выявленных рисков и в принятии мер по их сглаживанию в рамках Минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ) и Минимальных стандартов безопасности жизнедеятельности для жилых помещений (МСБЖП). Генеральный директор продолжал выполнение своих функций назначенного

должностного лица по обеспечению безопасности учреждений ООН в Италии и председателя Группы по обеспечению безопасности в соответствии со специальными двусторонними договоренностями с ЮНДСС. В этой связи ФАО, действуя через советников ООН по вопросам безопасности, стремилась уделять должное внимание потребностям своих децентрализованных отделений и активно участвовала в проведении политики ООН в сфере обеспечения безопасности в рамках Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности (МСОБ), Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) и самого КСР.

342. *Безопасность штаб-квартиры*: Служба безопасности провела ревизию инфраструктуры охраны и безопасности: модернизацию систем пожарной сигнализации, систем сигнализации в случае проникновения на объект, камер видеонаблюдения и установку новых цифровых записывающих устройств и систем радиосвязи. Был разработан и начал поэтапно внедряться новый порядок контроля доступа лиц и транспортных средств (включая строительство контрольно-пропускного пункта). Стандартный объем работы предусматривает проверку и предоставление доступа примерно 250 лицам ежедневно и оформление более 62 000 пропусков в год. Помимо периодических встреч на высоком уровне с участием министров, в 2008-2009 годах были обслужены два крупных мероприятия с участием ряда глав государств и правительств.

343. *Безопасность на местах*: Общий уровень соблюдения МОСБ отдельными децентрализованными отделениями вырос от в среднем 50 процентов в 2006-2007 годах до более 80 процентов в 2008-2009 годах. Для обеспечения их соблюдения потребовалось выделить необходимые ресурсы на закупку оборудования и услуг в сфере безопасности. В сотрудничестве с откомандированными из ДСС сотрудниками службы безопасности были выявлены риски для децентрализованных отделений ФАО и определены меры по их уменьшению с учетом специфики отделений и персонала ФАО. Было признано необходимым переместить 11 представительств ФАО, т.к. они были сочтены небезопасными и вряд ли способными удовлетворять критериям МОСБ. Признанное целесообразным перемещение еще 11 децентрализованных отделений в значительной степени зависело от сотрудничества с властями страны пребывания в соответствии с двусторонними соглашениями и от решений правительственных органов; оно должно быть осуществлено в 2010-2011 годах. С представителями и административными сотрудниками ФАО постоянно проводится инструктаж по вопросам безопасности.

D. ЯЗЫКОВАЯ ПОЛИТИКА ФАО

344. В 1999 году на 30-й сессии Конференции ФАО были вновь подтверждены *настоятельное требование обеспечения паритета и равновесия в использовании всех языков ФАО и необходимость контроля качества письменного и устного перевода. Ожидая дальнейших улучшений в будущем, Конференция согласилась с тем, что членам необходимо внимательно отслеживать прогресс путем периодического проведения обзора и оценки.*

Русский язык

345. В 2007 году Конференция приняла решение сделать русский язык одним из языков Организации. В соответствии с этим решением в ПРБ на 2008-2009 годы было предусмотрено бюджетное финансирование поэтапного введения русского языка в ФАО в размере 1,7 млн. долл. США.

346. Услуги в области русского языка, предоставленные в рамках этого бюджетного ассигнования, включали следующее:

- перевод на русский язык основных документов для Конференции и Совета, Региональной конференции для Европы, сессий комитетов по рыбному и лесному хозяйству и по всемирной продовольственной безопасности, а также их заключительных докладов;
- синхронный перевод на русский язык пленарных заседаний Конференции и Совета и одной комиссии в ходе Конференции, Региональной конференции для Европы и комитетов по рыбному и лесному хозяйству и по всемирной продовольственной безопасности;
- перевод на русский язык основных публикаций;
- разработку русскоязычной версии основных страниц веб-сайта ФАО и терминологии на русском языке при содействии специалистов из заинтересованных стран.

347. В ноябре 2008 года Российской Федерацией был учрежден трехлетний (с февраля 2009 года по февраль 2012 года) Целевой фонд «Содействие полномасштабному введению русского языка в ФАО» для покрытия расходов на обеспечение перевода документов и синхронного перевода заседаний, не покрываемых выделенными средствами ПРБ.

Совещания ФАО

348. Число сессий, утвержденное в ПРБ на 2008-2009 годы, было на 11 процентов меньше, чем в 2006-2007 годах. Доля внеплановых сессий возросла на 54 процента (38 сессий за счет средств Регулярного бюджета и 53 сессии, финансировавшиеся целевыми фондами); при этом число отмененных сессий снизилось, и общее количество сессий, состоявшихся в 2008-2009 годах, в итоге составило 248.

Таблица 19: Сессии, проведенные в штаб-квартире и децентрализованных отделениях

Description	2004-2005 годы	2006-2007 годы	2008-2009 годы
Сессии, утвержденные в ПРБ	231	193	171
Отмененные сессии, регулярный бюджет	62	23	14
Внеплановые сессии, регулярный бюджет	27	25	38
Внеплановые сессии, целевые фонды	67	34	53
ИТОГО	263	229	248
Штаб-квартира	115	92	127
Децентрализованные отделения	148	137	121
ИТОГО	263	229	248
Доля совещаний в децентрализованных отделениях	56%	60%	49%

349. Одним из показателей баланса языков является доля заседаний, которые были проведены на нескольких языках ФАО (Рисунок 16). В 2008-2009 годах доля заседаний, проведенных на всех языках ФАО (на шести языках, включая с 2008-2009 годов русский язык), возросла до 19 процентов, тогда как доля заседаний на четырех языках снизилась до 8 процентов, в результате чего совокупная доля этих заседаний составила 27 процентов и оказалась аналогичной показателю 2006-2007 годов. Доля заседаний на трех языках составила 23 процента. В целом доля заседаний, проводившихся более чем на двух языках, сохранилась на уровне 50 процентов, что сопоставимо с 52 процентами в 2006-2007 годах.

Публикации

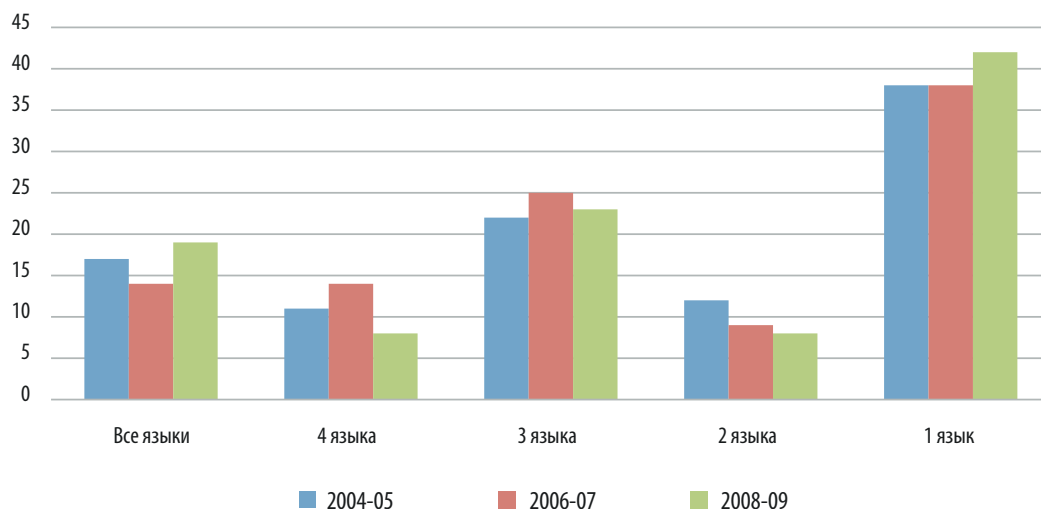
350. Публикация документов ФАО оставалась одним из главных приоритетов Организации. Все основные издания были выпущены на всех шести

языках. Технические публикации были изданы на языках, удовлетворяющих потребностям основных целевых аудиторий. В общей сложности за двухлетний период 2008-2009 годов было издано примерно 1 330 публикаций, в том числе 46 процентов на английском, 14 процентов на французском, 13 процентов на испанском, 8 процентов на китайском (включая 20 публикаций, выпущенных в соответствии со специальным соглашением между ФАО и Китаем), 5 процентов на арабском и 4 процента на русском языке. Остальная часть – порядка 10 процентов общего числа – была издана на нескольких языках.

Электронные материалы (WAICENT и веб-сайт ФАО)

351. Языковой охват Интернет-ресурса WAICENT и веб-сайта ФАО в 2008-2009 годах продолжал расширяться. Такие инструменты, как Интернет-справочник и контрольный перечень WAICENT для предоставления доступа к веб-сайтам, открыли возможности для расширения охвата на арабском, китайском и русском языках, причем русский язык был добавлен на главную страницу и в основную часть корпоративных веб-сайтов ФАО. Объем информации, распространенной через архив Организации, свидетельствует о том, что паритет и баланс всех языков ФАО возрос, как показано на рисунке ниже, особенно степень охвата на русском языке. Что касается содержимого архива в целом, то доля хранящейся в нем информации на английском языке теперь составляет 35 процентов (в 2004-2005 годах – 45 процентов), тогда как показатели для остальных языков сохранили относительную стабильность: порядка 18 процентов для испанского и французского языков и 11 процентов – для арабского и китайского языков.

Рисунок 16: Доля совещаний в разбивке по количеству языков (в %)



Терминологическая и языковая поддержка

352. В 2008-2009 годах был разработан терминологический портал, обеспечивающий всестороннюю основу для регулирования и распространения терминологии на уровне Организации, а также среди учреждений со штаб-квартирой в Риме. Содержимое терминологического портала и базы данных ФАОТЕРМ возросло до более 75 000 единиц на английском, испанском и французском языках, до более 55 000 – на арабском и китайском языках, а также почти до 10 000 – на итальянском языке (Рисунок 18). Кроме того, был добавлен определенный объем ключевых данных на русском языке, и в следующем двухлетии предпринимаются шаги к постоянному наращиванию количества единиц. За отчетный двухлетний период на портал было внесено порядка 6 000 новых единиц терминологии и обновлено еще примерно 10 000 единиц. Были проведены дальнейшие разработки по базе данных с целью включения всех информационных возможностей. Были обеспечены тесное сотрудничество со стороны технического персонала ФАО и его активный вклад в терминологическую работу и составление

технического глоссария. Уровень использования терминологических данных ежемесячно составлял порядка 300 000 запросов, поступавших со стороны в среднем 12 000 пользователей.

353. Выполнение переводов и смежных работ по-прежнему производилось с применением компьютерных переводческих технологий. В частности, благодаря базе переводов и инструментам для хранения многоязычных корпоративных документов удавалось облегчать поиск и извлечение переведенных ранее документов в целях повышения согласованности документации ФАО и оперативного выпуска документов для заседаний.

Программа расширения языкового охвата

354. Начиная с двухлетнего периода 2000-2001 годов наличие положения о расширении языкового охвата (включенного в Программу 3J: Коммуникация и общественная информация в 2008-2009 годах) дало возможность для оказания поддержки по следующим позициям: инвестиции с немедленным эффектом для стран при сравнительно низких расходах; инфраструктурный потенциал на всех

Рисунок 17: Содержимое архива Организации в разбивке по языкам

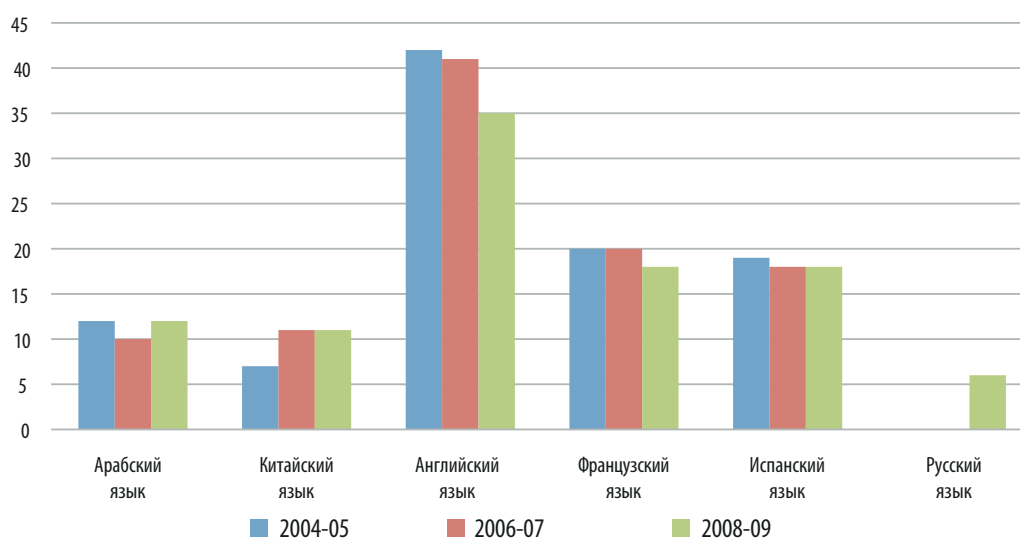
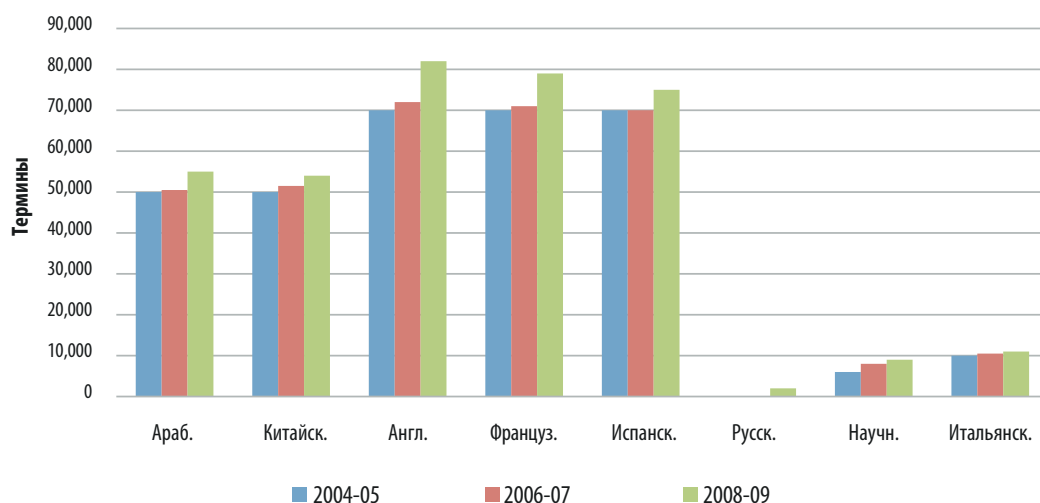


Таблица 20: Публикации в разбивке по языкам

Описание	Англ.	Франц.	Испан.	Араб.	Китайс.	Русский	3-языч.	2-языч.	Много-языч.	Другие	Итого
Технические документы	538	159	172	63	68	49	34	42	10	14	1,149
Технические КД	58	10	4	0	1	0	11	24	0	0	108
Периодич. и коммерч. публикации	8	8	8	2	10	0	6	0	9	0	51
Программа публикаций для Китая					20						20
Итого	604	177	184	65	99	49	51	66	19	14	1,328

Рисунок 18: Терминология на портале ФАОТЕРМ в разбивке по языкам



языках; и исправление давних недостатков в языковом охвате. Расходы на эти цели (включая поддержку в осуществлении постоянной договоренности о переводе документов на китайский язык в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства Китая) в 2008-2009 годах превысили 1,4 млн. долл. США.

355. Благодаря наличию этого положения удалось активизировать расширение языкового охвата внутреннего и внешнего веб-сайтов ФАО, аудио- и видеопродукции и перевод коммуникационной документации и справочника для пользователей ПЕМС на испанский и французский языки. Инвестиции в инфраструктуру включали: составление реестра поставщиков услуг по редактированию на арабском языке и редактирование арабской версии FAOSTYLE; анализ и внедрение электронной переводческой платформы, позволяющей повторно использовать имеющиеся языковые ресурсы (терминологию, переведенные документы и т.п.) на всех языках ФАО, и включение примерно 30 000 терминов на русском языке в многоязычный тезаурус АГРОВОК.

Е. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ГЕНДЕРНЫЙ БАЛАНС СРЕДИ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ

Географическое представительство среди сотрудников категории специалистов

356. На своей тридцать второй сессии в ноябре-декабре 2003 года Конференция приняла пересмотренную формулу расчета географического распределения, аналогичную той, которая применяется в Секретариате ООН и ряде других организаций системы ООН. При нынешней методике расчета 40 процентов должностей распределяются на основе членства, 5 процентов – исходя из численности населения страны-члена и 55 процентов – пропорционально шкале взносов.

357. Сводные таблицы с указанием стран, которые по состоянию на 31 декабря 2009 года не соблюдали квоту справедливого представительства (75 из всех 191 государства-члена), приведены в *Приложении 1: Географическое распределение сотрудников категории специалистов*.

358. По состоянию на конец 2007 года 10 стран превышали свою максимальную квоту, 19 стран были недопредставлены и 38 стран – не представлены¹⁶. По состоянию на конец 2009 года 14 стран превышали свою максимальную квоту, 16 стран были недопредставлены и 45 стран – не представлены. Организация продолжает уделять приоритетное внимание приему на работу сотрудников категории специалистов из непредставленных стран. Благодаря

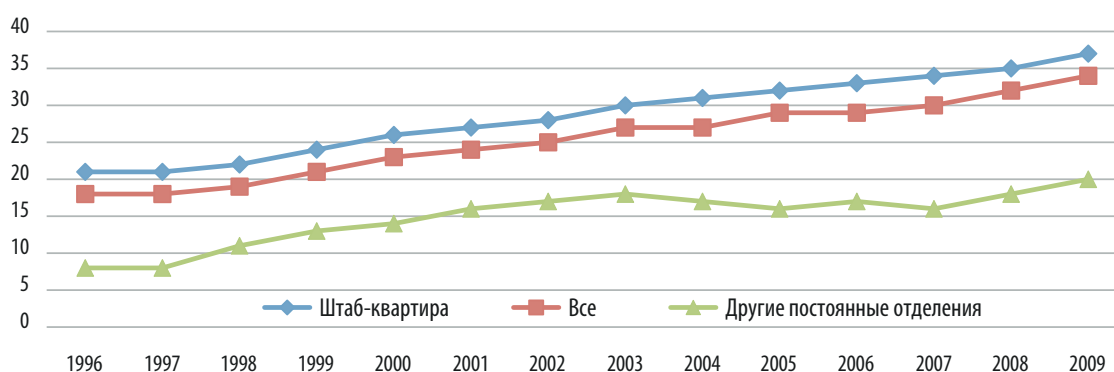
этому семь из 38 стран, которые не были представлены в конце 2007 года, по состоянию на конец 2009 года уже были представлены, хотя 31 страна оставалась непредставленной. Кроме того, важно отметить, что из 45 стран, относившихся в конце 2009 года к категории непредставленных, две страны¹⁷ стали новыми членами ФАО в ноябре 2007 года.

Гендерный баланс среди сотрудников категории специалистов

359. Благодаря последовательным усилиям, предпринимавшимся в ходе прошедших двухлетних периодов, доля женщин среди сотрудников категории специалистов стабильно росла: в штаб-квартире – с 21 процента в конце 1996 года до 37 процентов в конце 2009 года, а во всех отделениях – с 18 до 34 процентов (*Рисунок 19*). Эти показатели рассчитаны на основе общего количества сотрудников категории специалистов и выше, которые занимают должности, финансируемые как из регулярного бюджета, так и из внебюджетных средств, и которые имеют срочные или длительные контракты в штаб-квартире или других постоянных отделениях¹⁸. Хотя доля женщин среди сотрудников категории специалистов в отделениях за пределами штаб-квартиры существенно ниже, показатель прироста был довольно высоким: он увеличился с 8 процентов в 1996 году до 20 процентов в 2009 году.

360. Количество сотрудников и сотрудниц¹⁹ в разбивке по должностям по состоянию на конец 2009 года отражено в *Таблице 21*. В целом женщины составляли более половины (52 процента) от общей численности персонала Организации, 66 процентов

Рисунок 19: Доля женщин среди сотрудников категории специалистов



¹⁶ Включая Российскую Федерацию, которая стала членом с апреля 2006 года. Представительский статус Российской Федерации был определен как статус непредставленной страны, поскольку размер желательной квоты для нее был установлен на Конференции в ноябре 2007 года и начал действовать с 1 января 2008 года.

¹⁷ Андорра и Черногория.

¹⁸ Кроме ГД, МСП, НСП, сотрудников по проектам на местах и сотрудников на контрактах сроком менее 12 месяцев.

¹⁹ Сотрудники всех категорий на регулярных и внебюджетных должностях, имеющие срочные или длительные контракты в штаб-квартире и других постоянных отделениях, за исключением ГД, сотрудников проектов на местах и сотрудников, имеющих контракты на срок менее 12 месяцев.

сотрудников категории общего обслуживания (О1 – О7), 36 процентов сотрудников категории специалистов (С1 – С5), 39 процентов других специалистов (национальных сотрудников по программе и младших сотрудников по программе) и 18 процентов среди директоров и высшего руководства (Д1 – ЗГД). Среди директоров и высшего руководства женщины по состоянию на конец 2009 года занимали порядка 23 процентов должностей ПГД и Д-2. Среди сотрудников категории специалистов доля женщин колеблется от 65 процентов на уровне С-2 до 48 процентов на уровне С-3 и 25 процентов на уровне С-5. Большое число женщин, занимающих должности С-2 и С-3, свидетельствует о росте количества квалифицированных молодых женщин, работающих в технических областях деятельности Организации. Ожидается, что по мере выхода на пенсию их коллег старшего возраста эти женщины будут выдвигаться на более высокие должности. В нынешних планах в среднесрочной перспективе предусмотрено дальнейшее улучшение баланса, а в более долгосрочной перспективе – обеспечения гендерного паритета. Кроме того, одной из целей Программы для молодых специалистов в 2010 году является прием на работу женщин и кандидатов из непредставленных и недопредставленных развивающихся стран в целях улучшения как географического представительства, так и гендерного баланса.

Таблица 21: Сотрудницы и сотрудники в разбивке по должностям по состоянию на 31 декабря 2009 года

Должность	Женщины	Мужчины	Итого	Доля женщин
ЗГД		1	1	0 %
ПГД	4	11	15	27 %
Д-2	10	35	45	22 %
Д-1	12	74	86	14 %
Директор	26	121	147	18 %
С-5	80	241	321	25 %
С-4	112	279	391	29 %
С-3	129	140	269	48 %
С-2	71	39	110	65 %
С-1	0	5	5	0 %
Категория специалистов	392	704	1,096	36 %
НСП	55	99	154	36 %
МСП	31	34	65	48 %
Другие сотрудники категории специалистов	86	133	219	39 %
О-7	21	16	37	57 %
О-6	159	54	213	75 %
О-5	347	75	422	82 %
О-4	381	145	526	72 %
О-3	213	166	379	56 %
О-2	39	120	159	25 %
О-1	4	14	18	22 %
Категория общего обслуживания	1,164	590	1,754	66 %
Итого	1,668	1,548	3,216	52 %

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО СРЕДИ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ

В таблице ниже перечислены страны, которые по состоянию на 31 декабря 2009 года не соблюдали квоты справедливого представительства (75 из 191 государства-члена). В следующей за ней таблице указано количество сотрудников, на которых распространяется принцип географического распределения, в разбивке по гражданству и должности, по состоянию на 31 декабря 2009 года.

Не соблюдающие квоту страны в разбивке по регионам по состоянию на 31 декабря 2009 года

Регион	Страны, превысившие свою максимальную квоту	Непредставленные страны	Непредставленные страны
Африка	Кот д'Ивуар, Марокко, Тунис		Зимбабве, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия
Азия	Филиппины	Вьетнам, Индонезия, Китай, Республика Корея, Таиланд, Япония	Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаос, Мальдивские Острова, Монголия, Мьянма, Тимор-Лешти
Европа	Бельгия, Дания, Ирландия, Италия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Франция	Австрия, Венгрия, Испания, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Словения	Андорра, Беларусь, Израиль, Кипр, Латвия, БЮР Македония, Мальта, Монако, Сан-Марино, Турция, Черногория, Эстония
Латинская Америка и Карибский бассейн	Аргентина, Бразилия	Мексика	Барбадос, Гаити, Панама, Сент-Киттс и Невис, Суринам
Ближний Восток		Саудовская Аравия	Бахрейн, Джибути, Иордания, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сомали, Таджикистан, Туркменистан
Северная Америка	Канада	Соединенные Штаты Америки	
Юго-восток Тихого океана			Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэй, Палау, Соломоновы Острова, Тувалу

Сотрудники категории специалистов и выше, на которых распространяется принцип географического распределения, в разбивке по странам гражданства и должности по состоянию на 31 декабря 2009 года

Гражданство	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Афганистан				1		1				2
Албания							2			2
Алжир				1	1		2			4
Ангола					1		1			2
Антигуа и Барбуда				1						1
Аргентина				1	4	1	3			9
Армения						2				2
Австралия				2	6	3	2	1		14
Австрия				1	1	2	2			6
Азербайджан						1				1
Багамские Острова					1					1
Бангладеш			1		1		1			3
Бельгия			1	1	10	6	1			19
Белиз						1				1
Бенин				1			1			2
Бутан						1				1
Боливия					1	1		1		3
Босния и Герцеговина						1		1		2
Ботсвана					1	1				2

Гражданство	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Бразилия		1		2	6	4		1		14
Болгария						1	2			3
Буркина-Фасо					2					2
Бурунди						1				1
Камбоджа				1						1
Камерун					2		2			4
Канада			1	1	14	8	5	1		30
Кабо-Верде		1								1
Центральноафриканская Республика					1					1
Чад					1					1
Чили			1		3	2				6
Китай		1	1	2	2	4	4			14
Колумбия			1		2		3			6
Коморские Острова						1				1
Конго				1		3				4
Демократическая Республика Конго					1	1				2
Острова Кука							1			1
Коста-Рика					1			1		2
Кот д'Ивуар				1	2	3	1			7
Хорватия						1				1
Куба					1	1				2
Чешская Республика						1	2			3
Дания			1		3	5	1			10
Доминика					2					2
Доминиканская Республика						1				1
Эквадор						2				2
Египет		1				2	1	2		6
Сальвадор					2					2
Фиджи					1					1
Финляндия		1			1	2	1			5
Франция		1	1	3	23	19	7			54
Габон					1					1
Гамбия			1		2	1				4
Грузия							1			1
Германия		1	2	2	19	30	12	1		67
Гана					1					1
Греция			2		1	1	1			5
Гренада					1					1
Гватемала					1	2	1			4
Гвинея					2	1				3
Гвинея-Бисау					1					1
Гайана					2			1		3
Гондурас					1					1
Венгрия					1					1
Исландия			1			1	1			3
Индия		1	1		1	6	1	4	1	15
Индонезия								1		1
Иран			1			2				3

Гражданство	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Ирак						1	2			3
Ирландия				1	1	5	1			8
Италия		1	2	4	17	33	19	12		88
Ямайка						2				2
Япония		1	1	4	2	7	7			22
Казахстан						1				1
Кения						2	1	1		4
Республика Корея				1				1		2
Кыргызстан						2				2
Ливан				1	2	1		2		6
Лесото					1					1
Либерия						1	1			2
Ливийская Арабская Джамахирия					1	1				2
Литва						1		1		2
Люксембург					1	1	1			3
Мадагаскар			1		1		2			4
Малави			1	1						2
Малайзия						3				3
Мали		1			1	1				3
Мавритания						1	1			2
Маврикий							1			1
Мексика			1		5	5	2			13
Молдова						2				2
Марокко			1	2	1	3	1			8
Мозамбик				1	1					2
Намибия				1						1
Непал					2					2
Нидерланды				1	8	9	1			19
Новая Зеландия				2	1		2			5
Никарагуа						1	2			3
Нигер				1	2	1	1			5
Нигерия				1	1		1			3
Норвегия					1	2		2		5
Пакистан			1	2						3
Папуа-Новая Гвинея						2				2
Парагвай							1			1
Перу			1	1	1	1		2		6
Филиппины						4	2	1		7
Польша					1					1
Португалия				1		3	1			5
Румыния						1	1			2
Российская Федерация				2		1	2			5
Руанда					2	1				3
Сент-Люсия		1				1				2
Сент-Винсент и Гренадины					1					1
Самоа					1					1
Сан-Томе и Принсипи					1					1
Саудовская Аравия						1				1
Сенегал				1	2					3
Сербия					1		1			2

Гражданство	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Сейшельские Острова					1					1
Сьерра-Леоне						1				1
Словакия		1					2			3
Словения							1			1
Южная Африка				1		1	1	1		4
Испания		1	1		3	3	5	2		15
Шри-Ланка					1					1
Судан					2		1			3
Свазиленд							1			1
Швеция		1	1		3	3	1			9
Швейцария			1		3	5	1	1		11
Сирийская Арабская Республика				1			1			2
Объединенная Республика Танзания			2		1					3
Таиланд					1					1
Того						1				1
Тонга				1						1
Тринидад и Тобаго						2				2
Тунис			1	2		4	1			8
Уганда			1			2				3
Украина							2			2
Соединенное Королевство			3	8	27	14	5	5		62
Соединенные Штаты Америки	1		8	10	34	38	20	7		118
Уругвай					3		1			4
Узбекистан							1	1		2
Вануату							1			1
Венесуэла			1	1		1				3
Вьетнам					1					1
Йемен					2					2
Замбия						2		1		3
Всего	1	15	44	74	272	305	161	55	1	928

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: РЕЗЮМЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ И ПРОГРАММАМ

В ПРБ на 2008-2009 годы по всем программам были определены плановые мероприятия. В ходе осуществления программы иногда возникает необходимость внести изменения в одни мероприятия, а другие перенести или отменить. С учетом новых обстоятельств или специфических потребностей в программы могут включаться новые мероприятия. В таблицах ниже обобщены изменения, внесенные в мероприятия в ходе двухлетнего периода. В остальной части настоящего Приложения приводится аналогичная информация по каждой программе. С данными по всем плановым и внеплановым мероприятиям можно ознакомиться в Приложении 4 (в электронном виде).

Осуществление мероприятий по техническим программам в 2008-2009 годах

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
Наращивание потенциала	168	(17)	0	151	143	8	90%
Обмен информацией и координация	206	(34)	2	174	164	10	84%
Информационные продукты, системы, базы данных	316	(37)	0	279	265	14	88%
Международные проекты, соглашения	74	(5)	0	69	68	1	93%
Прочие	19	(2)	0	17	16	1	89%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	70	(13)	0	57	54	3	81%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	264	(24)	0	240	234	6	91%
Итого	1,117	(132)	2	987	944	43	88%

Осуществление мероприятий по нетехническим программам в 2008-2009 годах

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
Наращивание потенциала	17	(1)	0	16	15	1	94%
Обмен информацией и координация	27	(1)	0	26	23	3	96%
Информационные продукты, системы, базы данных	78	(9)	0	69	64	5	88%
Прочие	4	(1)	1	4	4	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	7	0	0	7	7	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	244	(22)	5	227	223	4	93%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	75	(14)	0	61	59	2	81%
Итого	452	(48)	6	410	395	15	91%

Реализация двухгодичных мероприятий в разбивке по программам

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
1А Руководящие органы							
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	9	0	0	9	9	0	100%
1А Итого	9	0	0	9	9	0	100%

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
1В Генеральная дирекция							
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	3	0	0	3	2	1	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	4	0	0	4	4	0	100%
1В Итого	7	0	0	7	6	1	100%
2А Управление системами производства сельскохозяйственных культур							
Наращивание потенциала	13	(2)	0	11	8	3	85%
Обмен информацией и координация	12	(2)	0	10	9	1	83%
Информационные продукты, системы, базы данных	16	(2)	0	14	14	0	88%
Международные проекты, соглашения	8	0	0	8	8	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	5	0	0	5	5	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	10	(2)	0	8	7	1	80%
2А Итого	64	(8)	0	56	51	5	88%
2В Управление системами животноводства							
Наращивание потенциала	2	0	0	2	2	0	100%
Обмен информацией и координация	4	(2)	0	2	1	1	50%
Информационные продукты, системы, базы данных	17	(5)	0	12	12	0	71%
Международные проекты, соглашения	5	0	0	5	5	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	9	(6)	0	3	3	0	33%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	4	0	0	4	4	0	100%
2В Итого	41	(13)	0	28	27	1	68%
2С Заболевания и вредители животных и растений							
Наращивание потенциала	11	(2)	0	9	8	1	82%
Обмен информацией и координация	11	(6)	0	5	5	0	45%
Информационные продукты, системы, базы данных	8	0	0	8	7	1	100%
Международные проекты, соглашения	5	(1)	0	4	3	1	80%
Прочие	1	0	0	1	1	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	8	(2)	0	6	6	0	75%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	30	(7)	0	23	22	1	77%
2С Итого	74	(18)	0	56	52	4	76%
2D Питание и защита потребителей							
Наращивание потенциала	14	0	0	14	14	0	100%

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
Обмен информацией и координация	9	0	0	9	9	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	5	0	0	5	5	0	100%
Международные проекты, соглашения	7	0	0	7	7	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	6	(1)	0	5	5	0	83%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	22	(1)	0	21	21	0	95%
2D Итого	63	(2)	0	61	61	0	97%
2E Информация, статистика, экономика и политика в области лесного хозяйства							
Наращивание потенциала	5	0	0	5	5	0	100%
Обмен информацией и координация	17	0	0	17	17	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	6	0	0	6	6	0	100%
Международные проекты, соглашения	6	0	0	6	6	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	1	0	0	1	1	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	5	0	0	5	5	0	100%
2E Итого	40	0	0	40	40	0	100%
2F Рациональное использование, сохранение и восстановление лесов							
Наращивание потенциала	8	0	0	8	7	1	100%
Обмен информацией и координация	15	(1)	0	14	14	0	93%
Информационные продукты, системы, базы данных	6	0	0	6	5	1	100%
Международные проекты, соглашения	6	(1)	0	5	5	0	83%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	3	0	0	3	2	1	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	21	(2)	0	19	16	3	90%
2F Итого	59	(4)	0	55	49	6	93%
2G Продукция и предприятия лесного хозяйства							
Наращивание потенциала	6	0	0	6	6	0	100%
Обмен информацией и координация	4	0	0	4	4	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	14	0	0	14	14	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	10	0	0	10	10	0	100%
2G Итого	34	0	0	34	34	0	100%
2H Информация, статистика, экономика и политика в области рыбных ресурсов и аквакультуры							
Наращивание потенциала	7	(1)	0	6	6	0	86%
Обмен информацией и координация	23	(3)	0	20	16	4	87%

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
Информационные продукты, системы, базы данных	39	(14)	0	25	19	6	64%
Международные проекты, соглашения	13	(2)	0	11	11	0	85%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	4	0	0	4	4	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	10	(2)	0	8	8	0	80%
2H Итого	96	(22)	0	74	64	10	77%
2I Рациональное использование и сохранение рыбных ресурсов и аквакультуры							
Наращивание потенциала	1	0	0	1	1	0	100%
Обмен информацией и координация	5	0	0	5	5	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	18	(2)	0	16	16	0	89%
Международные проекты, соглашения	2	0	0	2	2	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	2	0	0	2	2	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	36	(4)	0	32	32	0	89%
2I Итого	64	(6)	0	58	58	0	91%
2J Продукция и предприятия рыбного хозяйства и аквакультуры							
Наращивание потенциала	17	(1)	0	16	14	2	94%
Обмен информацией и координация	9	(2)	0	7	7	0	78%
Информационные продукты, системы, базы данных	6	(1)	0	5	5	0	83%
Международные проекты, соглашения	3	(1)	0	2	2	0	67%
Прочие	1	(1)	0	0	0	0	0%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	18	0	0	18	18	0	100%
2J Итого	54	(6)	0	48	46	2	89%
2K Сбалансированное управление природными ресурсами							
Наращивание потенциала	24	(4)	0	20	20	0	83%
Обмен информацией и координация	27	(6)	0	21	21	0	78%
Информационные продукты, системы, базы данных	49	(7)	0	42	42	0	86%
Международные проекты, соглашения	19	0	0	19	19	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	9	(1)	0	8	8	0	89%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	24	(4)	0	20	19	1	83%
2K Итого	152	(22)	0	130	129	1	86%
2L Технология, научные исследования и расширение							
Наращивание потенциала	2	0	0	2	2	0	100%

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
Обмен информацией и координация	2	0	0	2	2	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	5	(1)	0	4	4	0	80%
Прочие	5	0	0	5	4	1	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	2	0	0	2	1	1	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	3	0	0	3	3	0	100%
2L Итого	19	(1)	0	18	16	2	95%
2M Сельская инфраструктура и агропромышленность							
Наращивание потенциала	15	(6)	0	9	9	0	60%
Обмен информацией и координация	2	(1)	0	1	1	0	50%
Информационные продукты, системы, базы данных	4	0	0	4	3	1	100%
Прочие	1	0	0	1	1	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	9	(3)	0	6	6	0	67%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	6	0	0	6	6	0	100%
2M Итого	37	(10)	0	27	26	1	73%
3A Мобилизация ресурсов и инвестиций							
Наращивание потенциала	2	0	0	2	1	1	100%
Обмен информацией и координация	10	(1)	0	9	6	3	90%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	61	(14)	0	47	46	1	77%
3A Итого	73	(15)	0	58	53	5	79%
3B Продовольственная и сельскохозяйственная политика							
Наращивание потенциала	6	(1)	0	5	5	0	83%
Обмен информацией и координация	13	(1)	1	13	12	1	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	22	0	0	22	21	1	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	7	0	0	7	7	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	12	0	0	12	12	0	100%
3B Итого	60	(2)	1	59	57	2	98%
3C Торговля и рынки							
Наращивание потенциала	4	0	0	4	4	0	100%
Обмен информацией и координация	5	0	0	5	4	1	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	36	(1)	0	35	35	0	97%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	12	(2)	0	10	10	0	83%
3C Итого	57	(3)	0	54	53	1	95%

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
3D Сельскохозяйственная информация и статистика							
Наращивание потенциала	11	0	0	11	10	1	100%
Обмен информацией и координация	8	(2)	0	6	6	0	75%
Информационные продукты, системы, базы данных	31	(1)	0	30	27	3	97%
Прочие	5	0	0	5	5	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	3	0	0	3	3	0	100%
3D Итого	58	(3)	0	55	51	4	95%
3E Альянсы и пропагандистские мероприятия по борьбе с голодом и нищетой							
Наращивание потенциала	2	0	0	2	2	0	100%
Обмен информацией и координация	4	0	0	4	4	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	5	0	0	5	3	2	100%
Прочие	3	(1)	0	2	2	0	67%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	3	0	0	3	3	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	12	(1)	0	11	11	0	92%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	4	0	0	4	3	1	100%
3E Итого	33	(2)	0	31	28	3	94%
3F Гендерные аспекты и обеспечение равенства в сельских общинах							
Наращивание потенциала	5	0	0	5	5	0	100%
Обмен информацией и координация	1	0	0	1	1	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	3	0	0	3	3	0	100%
Прочие	1	0	0	1	1	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	1	0	0	1	1	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	7	0	0	7	7	0	100%
3F Итого	18	0	0	18	18	0	100%
3G Источники средств к существованию в сельских районах							
Наращивание потенциала	1	0	0	1	1	0	100%
Обмен информацией и координация	0	0	1	1	1	0	0%
Информационные продукты, системы, базы данных	1	0	0	1	1	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	1	0	0	1	1	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	1	0	0	1	1	0	100%
3G Итого	4	0	1	5	5	0	125%

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
3Н Обмен знаниями и наращивание потенциала							
Наращивание потенциала	22	0	0	22	22	0	100%
Обмен информацией и координация	37	(8)	0	29	27	2	78%
Информационные продукты, системы, базы данных	24	(3)	0	21	20	1	88%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	2	0	0	2	2	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	5	0	0	5	5	0	100%
3Н Итого	90	(11)	0	79	76	3	88%
3I Системы информационных технологий							
Информационные продукты, системы, базы данных	1	0	0	1	1	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	22	(5)	0	17	17	0	77%
3I Итого	23	(5)	0	18	18	0	78%
3J Коммуникация и общественная информация							
Обмен информацией и координация	1	0	0	1	1	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	4	0	0	4	4	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	10	0	0	10	10	0	100%
3J Итого	15	0	0	15	15	0	100%
4A Сотрудничество с ООН, интеграция и мониторинг							
Обмен информацией и координация	3	0	0	3	3	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	1	0	0	1	1	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	8	0	0	8	8	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	2	0	0	2	2	0	100%
4A Итого	14	0	0	14	14	0	100%
4B Координация децентрализованных служб							
Наращивание потенциала	3	0	0	3	3	0	100%
Обмен информацией и координация	1	0	0	1	1	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	11	(1)	0	10	9	1	91%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	1	0	0	1	1	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	30	(7)	1	24	24	0	80%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	2	0	0	2	2	0	100%
4B Итого	48	(8)	1	41	40	1	85%

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
4С Продовольственная безопасность, борьба с нищетой и другие программы сотрудничества в целях развития							
Наращивание потенциала	1	0	0	1	1	0	100%
Обмен информацией и координация	5	0	0	5	5	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	17	0	0	17	17	0	100%
Прочие	3	0	0	3	3	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	14	0	0	14	14	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	27	0	0	27	27	0	100%
4С Итого	67	0	0	67	67	0	100%
4D Чрезвычайные ситуации и послекризисное управление							
Наращивание потенциала	1	0	0	1	1	0	100%
Обмен информацией и координация	2	0	0	2	2	0	100%
Информационные продукты, системы, базы данных	2	0	0	2	2	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	1	0	0	1	1	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	2	0	0	2	2	0	100%
4D Итого	8	0	0	8	8	0	100%
4E Программа технического сотрудничества							
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	1	0	0	1	1	0	100%
Техническое консультирование членов и поддержка программ на местах	2	0	0	2	2	0	100%
4E Итого	3	0	0	3	3	0	100%
5A Надзор							
Информационные продукты, системы, базы данных	4	0	0	4	3	1	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	7	0	1	8	8	0	114%
5A Итого	11	0	1	12	11	1	109%
5B Службы программы и бюджета							
Наращивание потенциала	1	0	0	1	1	0	100%
Обмен информацией и координация	5	(1)	0	4	4	0	80%
Прочие	2	(1)	0	1	1	0	50%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	11	(1)	0	10	9	1	91%
5B Итого	19	(3)	0	16	15	1	84%
5С Финансовые службы							
Информационные продукты, системы, базы данных	10	(1)	0	9	8	1	90%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	22	(1)	0	21	21	0	95%
5С Итого	32	(2)	0	30	29	1	94%

Вид мероприятия	Утверждено в ПРБ	Отменено/Перенесено	Внеплановое Реализовано	Итого реализовано	Реализовано без изменений	Реализовано с изменениями	Доля реализованных
5D Управление людскими ресурсами и социальное обеспечение персонала							
Наращивание потенциала	1	(1)	0	0	0	0	0%
Обмен информацией и координация	3	0	0	3	3	0	100%
Консультирование по политическим и законодательным вопросам	3	0	0	3	3	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	28	(3)	0	25	25	0	89%
5D Итого	35	(4)	0	31	31	0	89%
5E Закупки							
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	3	0	0	3	3	0	100%
5E Итого	3	0	0	3	3	0	100%
5F Эксплуатация помещений							
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	8	(1)	0	7	7	0	88%
5F Итого	8	(1)	0	7	7	0	88%
5G Обслуживание совещаний, языковые службы и протокол							
Информационные продукты, системы, базы данных	8	0	0	8	8	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	18	0	0	18	18	0	100%
5G Итого	26	0	0	26	26	0	100%
5H Совместные службы							
Информационные продукты, системы, базы данных	2	0	0	2	2	0	100%
Прочие	1	0	0	1	1	0	100%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	10	(1)	0	9	9	0	90%
5H Итого	13	(1)	0	12	12	0	92%
8A Капитальные расходы							
Информационные продукты, системы, базы данных	13	(6)	0	7	7	0	54%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	13	(2)	2	13	10	3	100%
8A Итого	26	(8)	2	20	17	3	77%
9А Безопасность штаб-квартиры							
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	2	0	0	2	2	0	100%
9А Итого	2	0	0	2	2	0	100%
9В Безопасность на местах							
Информационные продукты, системы, базы данных	1	0	0	1	1	0	100%
Прочие	0	0	1	1	1	0	0%
Предоставление услуг персоналу, департаментам и членам	9	0	1	10	10	0	111%
9В Итого	10	0	2	12	12	0	120%

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Африканский банк развития
АГРОВОК	Многоязычный тезаурус сельскохозяйственной терминологии
АОП	Административная и оперативная поддержка
АТКСС	Азиатско-тихоокеанская комиссия по сельскохозяйственной статистике
КРПАТ	Комиссия по рыбному промыслу в азиатско-тихоокеанском регионе
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
КПРСХА	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке
КУПВ	Комитет по уставным и правовым вопросам
КСР	Координационный совет руководителей учреждений
ЦФЧС	Центральный фонд для деятельности в чрезвычайных ситуациях
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КГМСХИ	Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям
КГРПСХ	Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства
МЦСКП	Международный центр совершенствования кукурузы и пшеницы
СНГ	Содружество независимых государств
КоК-НВО	Конференционный комитет по последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки
КЛХ	Комитет по лесному хозяйству
ДМР	Департамент международного развития
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭКТАД	Центр чрезвычайных мер по борьбе с трансграничными болезнями животных
ЭМПРЕС	Система чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредителями и заболеваниями животных и растений
ПОР	Система планирования общеорганизационных ресурсов (Oracle)
ПФЭС	Продовольственный фонд Европейского союза
СПО	Система периферийной отчетности
ШОФ	Школа обучения фермеров
ЛГР	Лесные генетические ресурсы
ОЛР	Глобальная программа оценки лесных ресурсов
ГАЭЗ	Глобальное агро-экологическое зональное исследование
ППС	Правительственная программа сотрудничества
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ГСИОО	Глобальная система информации и оперативного оповещения в продовольственном и сельскохозяйственном секторе
ГИС	Географическая информационная система
ГПИЧ	Глобальная программа искоренения чумы крупного рогатого скота
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
ВППГ	Высокопатогенный птичий грипп
СУЛР	Система управления людскими ресурсами
МСОБ	Межучрежденческая сеть по вопросам обеспечения безопасности
НВО	Независимая внешняя оценка ФАО
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ПНД	План неотложных действий по обновлению ФАО
КБВ	Комплексная борьба с вредителями
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ИБРЦП	Инициатива по борьбе с ростом цен на продовольствие
ННН	Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (промысел)
МСБЖП	Минимальные стандарты безопасности жизнедеятельности для жилых помещений

НЕПАД	Новое партнерство в интересах развития Африки
НПО	Неправительственная организация
НСРП	Национальная среднесрочная приоритетная рамочная программа
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПЕМС	Система управления эффективностью работы
РОП	Расходы по обслуживанию проекта
ПРБ	Программа работы и бюджет
ВО	Всесторонний обзор
РОЭИ	Региональная организация экономической интеграции
САДК	Сообщество по вопросам развития юга Африки
СФЕРА	Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ
МСН	Метод стерилизации насекомых
СОКО	Состояние рынков сельскохозяйственной продукции
СОФА	Состояние дел в области продовольствия и сельского хозяйства
СОФИ	Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире
СТС	Секретариат Тихоокеанского сообщества
СППБ	Специальная программа в области продовольственной безопасности
СЮЮ	Сотрудничество Юг-Юг
ЦСС	Центр совместных служб
ТЗЖ	Трансграничное заболевание животных
ЧОВ	Отдел по чрезвычайным операциям и восстановлению
ОИЦ	Отдел инвестиционного центра
УТП	Услуги по технической поддержке
ЗАЭВС	Западноафриканский экономический и валютный союз
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНДСС	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
ЕЭКООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
МКЦООН	Международный компьютерный центр
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
УКГДООН	Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций
СВОД ООН	Программа сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов
ОЦФ	Односторонний целевой фонд
ЗАБР	Западноафриканский банк развития
WAICENT	Всемирный информационный центр по сельскому хозяйству
ВСП	Всемирная сельскохозяйственная перепись
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВТО	Всемирная торговая организация

*

