

2010年6月16日



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

第三十届粮农组织亚洲及太平洋区域会议

2010年9月27日—10月1日，大韩民国庆州

议题 9

粮农组织亚太区域 备灾、救灾和减灾战略及方法

目录

	段次
I. 引言	1 - 3
II. 亚太区域严重灾害和粮农组织干预活动概况	4 - 17
III. 该区域自然灾害、农业、粮食安全之间的联系	18 - 33
IV. 新的综合战略及灾害风险管理框架	34 - 44
V. 结论和建议	45 - 49

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. 农业是亚太区域许多国家发展的最重要支柱，但该部门面临一些严重挑战，特别是：对粮食和农业产品的需求增加，气候变化，生态退化，对用于生物能源原料的粮食和非粮食产品的需求增加，全球金融危机，自然和人为灾害。

2. 亚太区域易发生对农场和农村生计造成威胁的各种自然灾害，如旱灾和水灾，高致病性禽流感，旋风，海啸和地震。对粮食和营养安全的自然和人为冲击将继续发生；因此，减少灾害风险及管理风险仍然是该区域的一个重大战略性挑战。粮农组织通过开展一项新的综合战略来应对这一挑战，该项战略以灾害风险管理基本框架为基础。灾害风险管理是一个系统过程，利用行政指令、组织和业务能力实施战略和政策及增强应对能力，从而减少灾害的不利影响和发生灾害的可能性。粮农组织的灾害风险管理方法整合了灾害风险减少，灾害风险减少是通过系统努力分析和引起灾害的因素，包括通过减少危害可能性、减少人们和财产的易受害性、对土地和环境进行适当管理以及加强对不利事件的防备，来减少灾害风险的概念和做法。¹

3. 本情况说明介绍了：(1) 该区域严重灾害和粮农组织干预活动概况；(2) 自然灾害、农业、粮食安全之间的联系；(3) 当前粮农组织援助和干预活动；(4) 战略目标 I，是以灾害风险管理基本框架为基础的粮农组织新的综合战略；(5) 简要结论和建议。

II. 亚太区域严重灾害和粮农组织干预活动概况

4. 亚太区域发生许多严重自然和人为灾害。在整个亚太区域热带旋风、台风、暴雨、洪水和滑坡等水文气象事件的严重程度和频率都增加。森林和人工林火灾以及动植物病虫害给粮食和农业部门带来了更大威胁。该区域还出现政治和经济风险及复杂的长期危机。然而，本情况说明注重粮农组织与该区域自然灾害或植物虫害和/或动物疾病相关的风险减少、紧急情况应对和恢复活动。

5. 该区域最近自然灾害，如肆虐柬埔寨、老挝、菲律宾和越南的一系列热带风暴，印度尼西亚地震（西爪哇和西苏门答腊）及印度和尼泊尔水灾，表明日益需要加强灾害防备、预警和其他风险减少战略。近几年来，太平洋岛屿遭受严重风暴、海啸和旋风，造成人员死亡及农业部门生计损失，使人口流离失所，影响当地粮食可供量。下面简要介绍了该区域严重灾害情况。

¹ 见灾害风险管理系统分析，粮农组织（2008年）。该文件提供一套工具对负责灾害风险管理的国家、县和地方机构的现有结构和能力进行评估，以提高灾害风险管理系统效率以及将灾害风险管理关注纳入发展计划，特别提到易发生灾害的地区和易受害部门及人口群体。

6. 2004年12月26日印度洋海啸对沿海农村社区产生灾难性影响，其中许多社区贫穷、脆弱、生计形式有限、高度依赖严重减少和过渡捕捞的自然资源基础及严重退化的沿海生态系统。粮农组织向受灾农民和渔民提供了协调一致的技术支持，以恢复他们的生计。这些支持包括造船修船，提供渔具，执行以工兑现的土地开垦计划，提供种子、化肥和小型农业机械，开展小规模鱼品加工活动。帮助社区恢复自力更生，而援助的主要重点是自然资源 and 环境的可持续管理和保护。

7. 2005年10月8日，在巴基斯坦西北边境省和巴基斯坦控制的喀什米尔，地震造成大量人口死亡，破坏了许多农村社区的生计。总的损失，包括对耕作体系的直接破坏和间接损失估计为245亿巴基斯坦卢比（4.09亿美元）。粮农组织在初步评估地震对这些地区农业部门的破坏方面提供了援助。粮农组织还完成了对畜牧生产体系的分析，以帮助粮食、农业和畜牧部各部门及地震重建和恢复局制定畜牧生产恢复计划。最近粮农组织还与巴基斯坦若干地区的政府一起完成危害基准和应急计划，采用粮农组织-国际劳工组织生计评估工具箱方法。

8. 2009年5月27日，日惹和中爪哇省发生里氏6.3级地震。日惹班图尔县和中爪哇省克拉登县受灾最严重，不过中爪哇其他一些县也受到影响。据报大约有6000人死亡，37000人受伤。日惹总共有235000所房屋遭破坏，中爪哇克拉登县有近26000所房屋被毁。此外，2006年5月印度尼西亚最活跃的火山默拉皮火山（2968米）爆发，对生活在火山顶周围和山坡上的3万人们的土地造成了严重破坏。粮农组织通过提供农业投入和机械，直接援助受影响最严重的脆弱农业社区，支持政府制定中期生计恢复战略，以确保所有灾民同农业相关的生计得到恢复及“重建更美好”，即在将来发生灾害时更加可持续以及具有更强的抵御力。

9. 在2006年9月25日至12月1日这十周，菲律宾遭受破坏力特别大的三次台风。台风Reming带来了466毫米这一40年来最高降雨量，破坏了处于不同生长阶段的18786公顷水稻，据农业部管理信息司准备的农业遭破坏简况（2006年），农业生产总损失达到29.4亿比索（6310万美元）。政府要求粮农组织帮助科比尔地区进行更具预防性、更加积极的风险管理，特别是为了改进预警系统，增强地方政府执行社区灾害风险管理计划的能力，采用气候风险减少的改进的种植体系、捕捞方法和管水措施。粮农组织向受台风影响的农民提供农业投入和技术援助。

10. 2007年雨季的两次水灾（7月和9月）和旋风锡德（11月）给孟加拉国秋收和夏收稻谷作物造成严重损失，给稻谷市场带来恐慌。2009年遭受旋风艾拉袭击。粮农组织在旋风之后执行了农业恢复计划，通过向农民提供种子、化肥、农业机械和改进的种子储存设施以及支持修复小型灌溉设施，向大约148万农户提供了支持。粮农组织还提供了改进的渔船、渔具和水产养殖一揽子计划，以及通过农民田间学校提供了动物饲料和疫苗及改进的畜舍。

11. 2008年5月2日和3日，旋风纳吉斯袭击缅甸，在伊洛瓦底三角洲造成近14万人死亡或失踪，其中大多数是稻农和渔民。据估计有240万人部分或全部丧失其家园、生计和社区基础设施。伊洛瓦底三角洲所遭受的破坏尤其严重，该地区是缅甸的粮仓，旋风毁坏了该地区大部分肥沃的土地、防洪堤及其“堤围”系统和稻田，并毁掉许多牲畜。据估计稻田作物损失为1.3亿美元至2.301亿美元，而粮农组织将此换算为毁坏及损失4.647亿美元至5.648亿美元。粮农组织帮助受旋风影响的农民和渔民，向他们提供农业、畜牧、渔业和林业投入。粮农组织还与政府各部委密切合作对“农业部分”进行协调，主持/共同主持农业、畜牧、渔业和林业技术工作小组。目前粮农组织正在支持缅甸政府在中期内恢复该三角洲受旋风影响农户的农业生计。

12. 2008年5月，中国四川省发生7.9级地震，至少有6.8万人死于地震。地震对农村生产所造成的破坏估计近500亿美元，受灾人口的近期和中期需要很大：由于灌溉系统遭到严重损坏或被毁，数十万公顷农田干旱，33万公顷林业被毁；3200万头家畜死亡；2700万平方米的畜舍倒塌。

13. 2008年8月，热带风暴北冕对越南北部造成严重破坏，2008年11月的大雨和洪水影响越南北部20个省，造成82人死亡，使房屋倒塌，毁坏了近20.9万公顷稻田和短生长期作物、2.6万公顷水产养殖以及灌溉和其他设施。粮农组织向最贫穷农民提供了紧急援助，为立即恢复其稻谷生产提供稻种。

14. 热带风暴北冕还袭击老挝人民民主共和国，是该国百年来的最严重水灾。该次风暴带来大量降雨，使湄公河流域水位上升，使20多万人遭受影响。这种状况由于雨季集水区饱和而加重。北部和中部省份的洪水最严重，在几天之内降雨量高达250毫米，暴洪导致10几人死亡，毁坏了房屋、基础设施、学校、水井和卫生体系等至关重要的资源和服务。粮农组织带头进行救灾和早日恢复农业部门，为恢复受到破坏的种植业、畜牧业、水产养殖和农林结合提供了援助。粮农组织还帮助老挝人民民主共和国政府确定进行干预的主要领域以恢复生计，确保粮食安全和扶贫。

15. 老挝人民民主共和国、菲律宾和越南在2009年9月—10月遭受一系列台风，其中包括最严重的台风凯萨娜，使数千公顷土地的作物受到影响，数百万农民的农业生计受到严重破坏。粮农组织为数千农民家庭执行了救灾和早期恢复活动。粮农组织继续在这些国家执行恢复工作。

16. 2009年9月30日，印度尼西亚西苏门答腊遭受里氏7.6级地震，该次地震造成1100多人死亡，近3000人受伤。由于畜舍倒塌、灌溉设施遭到破坏及农业投入物丧失，农业生计受到影响。粮农组织立即采取应对行动，向近7000农户提供农业投入，帮助他们恢复农业活动。

17. 在蒙古，2010年冬季出现寒流（气温急剧降至零下40—50度）。此前出现了非常干燥的长夏和长秋，导致冬季牲畜饲草不足。到2010年5月中，有820万头牲畜死亡，威胁到数千牧民家庭的生计，使他们处于粮食不安全危险之中。粮农组织工作组强调立即需要加强最脆弱家庭的粮食安全，防止其财产的进一步损失，为最脆弱的牧民立即提供畜牧投入支持并将此作为最优先重点。建议在4月中之前为受影响的虚弱牲畜紧急提供饲草、补充饲料和兽医保健，通过呼吁提供大约600万美元的资金需要额。此外还将提供大约90万美元的援助，由粮农组织和奥地利提供。粮农组织的援助是通过中央应急基金供资项目提供紧急畜牧投入，奥地利提供的援助用于帮助受灾人口。

III. 该区域自然灾害、农业、粮食安全之间的联系

18. 灾害可能破坏一个社区的生活，使发展遭受挫折。受影响最严重的人们往往生活在农村地区，主要依靠农业、畜牧和捕鱼为生。资源最少和应对战略软弱无力的人们一般最为脆弱。增强备灾、预防或减少灾害的损失以及应对粮食和农业威胁及紧急情况方面的能力，有助于稳定粮食可供量及其获取。需要将灾害风险减少和灾害风险管理视为该区域减轻饥饿和扶贫工作的一个组成部分。

自然灾害种类及其影响

19. 自然灾害包括源于水文气象灾害（水灾、浪潮、风暴、旱灾等），地质灾害（地震、滑坡、火山爆发等）和生物危害（流行病、虫害等）的灾害。

20. 旱灾导致作物失收、食物不足、土地退化和水资源下降。进一步的后果有饲草枯竭、过牧、恣意剪割植被和牲畜大规模死亡。随后的失业、绝望的生产性资产销售和人员外流影响农业部门的可持续农业和农村发展能力。过去十年中亚和东亚以及最近包括缅甸、泰国和越南在内的东南亚国家连续多年发生旱灾。

21. 河水泛滥、暴洪和沿海水灾是该区域出现动荡的主要原因。南亚和东南亚有大约3100万公顷面积易遭受水灾。其中1300万公顷为耕地，因适度洪水受益。洪水通常在雨季发生，往往带来灾难性后果：使人类生命、房屋、收成、牲畜和至关重要的农田丧失。频繁发生的毁坏性洪水往往淹没人口密集的泛滥平原。恒河、湄公河和长江等江河流域的泛滥通常是季节性的，可持续数周。

22. 包括台风和旋风在内的风暴往往与洪水一起发生，从而带来更严重的后果。风暴毁坏作物、牲畜、财产、森林和物理基础设施。他们还破坏渔民生计。这种风暴无法预防，但适当的干预活动可以减轻其影响，有助于加快恢复。

23. 地震、海啸、火山爆发、滑坡和泥石流可能不太频繁。但是它们对当地人们的影响特别严重，主要体现在人员死亡和受伤、生计破坏、失业、资产损失和人员外流。不幸的是亚太区域最近发生了世界上最严重的地质灾难。

24. 在林业和农业种植园用火作为一个管理工具。如果控制不住，火会给森林、农业生产、基础设施、农场资产和公众健康造成严重破坏。近几年来东南亚森林火灾和农业火灾所产生的烟的跨界健康危害非常显著。

25. 动植物病害日益令人关注，因为与疾病相关的灾害发生频率增加。城市周围地区的工业化畜牧生产和牲畜高密度正成为“闪点”，是动物新传染病的来源。疾病的暴发对农民造成直接经济损失，影响生产、消费和国际贸易。必须提高警惕，以预防疾病的大规模爆发以及采取措施解决由新出现疾病所带来的危险。这方面的例子有几年前发生的严重急性呼吸道综合症所带来的经济衰退及高致病性禽流感 and 甲型流感所带来的威胁。其他威胁很快就会出现，如牛海绵状脑病、狂犬病、布鲁氏菌病、口蹄疫和尼帕病毒。其他值得一提的是囊虫病、血吸虫病和绦虫等寄生虫病传播。

26. 有许多因素在这些自然灾害中起到作用。其中主要相关决定因素有贫困、在脆弱生态系统垦殖、开发性农业体系和活动以及土地退化和缺水，导致更加严重的粮食不安全。这种恶性循环因普遍采用工业性种植方法，特别是在畜牧和渔业企业中采用此类方法而加剧，有时导致病虫害流行。此外，全球变暖和气候变化使其破坏性潜力扩大。

性别与自然资源

27. 性别分析也应当视为亚太区域有效灾害风险管理的一个组成部分。当然性别问题并非一定是处境不利指标和易受灾害影响的因素。但它可能是社会易受灾害影响的一个根本原因²。在某些情况下性别差异可能使妇女比男人更为脆弱。例如印度尼西亚和斯里兰卡受 2004 年海啸影响的人中近 80% 为妇女。³

28. 在营救活动中男人可能受到优待，并且在不公平的社会中妇女在灾后受粮食和其他资源短缺的影响更大。粮农组织进行灾害风险减少和灾害风险管理并且在冲突和过渡情况下执行的许多项目和计划有时可能解决性别问题，特别是在社区层面，但非常需要进行更加深入的分析 and 评估，包括针对不同性别和年龄。⁴

29. 粮农组织需要更加重视改进对亚太区域性别差异需要的评估和分析。通过更加全面地吸取经验教训以及制定在救灾和恢复活动中对将来计划制定有益的良好

² 粮农组织灾害风险管理基准评估：注重性别问题，2009 年。

³ 疾病流行研究中心在 2006 年举行的一项研究发现，由于多种因素，包括许多妇女不会游泳或为身上衣服所累，2004 年印度洋海啸期间妇女死亡率很高。

⁴ 粮农组织设计和主持了 2009 年 10 月在越南为联合国国别小组举行的性别和灾害风险管理培训研讨会，利用灾害风险管理评估中的良好做法实例以及粮农组织—粮食计划署社会经济和性别分析准则。

规范指南，可以使现行的方法得到加强。⁵妇女参与灾害风险管理活动的所有制定和实施阶段，这为妇女赋权以及增强在粮食和农业领域经常发生自然灾害和危机的社区的抵御力提供机遇。联合国风险减少国际战略指出，性别包容性灾害风险管理方法可以给家庭和社区带来双赢结果，妇女如果有平等的机会可以在减轻和管理灾害风险方面作为参与者、管理人员、决策者和领导人员有效发挥多种职能。

气候变异和变化

30. 在未来几十年，气候变化可能加大灾害风险，不仅是因为灾害更加频繁和严重，而且还因为更易受现有灾害的影响。更加频繁和严重的风暴和水灾以及长期干旱可能大大降低社区备灾、应对灾害和连续灾害之后重建的现有能力。气候变化对粮食安全和儿童、老人和妇女等弱势群体的不利影响将使社区更易受所有各类自然灾害的影响。容易发生灾害和高度易受害的许多国家将面临气候变异和变化所带来的更大风险。

31. 与养牛场和过多的化肥使用相关的森林砍伐、森林退化和开发性农业活动目前占温室气体排放的 30%。种植业、畜牧业和水产养殖生产由于使用硝酸盐、磷酸盐和农药而造成水污染。它们是温室气体（例如甲烷、一氧化二氮）的主要人为来源。它们还导致其他种类的空气和水污染。减少因森林砍伐和森林退化而带来的排放近来得到更大关注并得到更多资源。但是减少由农业土地带来的排放尚未受到如此重视，也没有得到如此多的资源。

32. 而气候变化将通过干旱和荒漠化以及农业生态区的转移对农业产生影响。不断变化的农作方式可能威胁原生境农业生物多样性；而季节性天气变异增加将影响农业生产和粮食供应。上升的海平面和风暴潮对沿海捕鱼社区产生巨大影响，特别是太平洋地势较低的小岛屿发展中国家和热带三角洲。在这些地区，气候变化适应和减缓显然是高度优先重点。

33. 人口越来越多并且集中在亚太区域资源丰富地区，这使气候变化防备和减缓工作更加困难。此外，气候变化将对太平洋区域和马尔代夫等亚洲群岛国家产生巨大影响，马尔代夫的小岛屿有消失的风险。希望政府加强对气候变化严重性的认识，从而产生必要的政治决心为协调一致的综合行动计划筹集资源。其目的应当是尽量减少农业的温室气体排放，减少矿物燃料的使用，增加碳截存，增强气候变化适应能力。

⁵ 因此一旦确定则必须进一步增强救灾人员和技术人员以及当地合作伙伴在性别分析和办法方面的能力和技能，以满足粮农组织救灾和恢复干预活动的基于性别的需要。

IV. 新的综合战略及灾害风险管理框架

34. 粮农组织的战略框架包括战略目标 I，该项新的综合战略注重提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况。该项方法以下述灾害风险管理主要支柱为基础：(i) 减少灾害风险（备灾、防灾和减灾）；(ii) 救灾和灾后恢复；(iii) 支持从救灾转向恢复和发展计划。

35. 在这方面，粮农组织的目的是增强家庭和社区在灾前阶段的抵御力，避免（预防）或限制（减轻）灾害的不利影响，及时提供可靠预报（备灾）和政策建议。救灾阶段粮农组织对成员国的支持注重通过向社区和政府提供时间要求比较严格的支持，迅速恢复农业生计。灾后的重点是根据“重建更美好”原则进行恢复和长期恢复：通过有助于从救济转向发展的长期干预活动增强将来抵御灾害的能力。防灾、备灾、减灾、救灾、恢复和转向发展之间的联系是动态的。因此综合应对办法在增强社区抵御威胁的能力、减轻危机影响、帮助弱势群体适应新情况方面发挥重大作用。

36. 一般来说，粮农组织灾害风险管理工作促进风险管理的部门政策框架和机构建设；可持续自然资源管理方法；采用农业、林业、渔业和水产养殖减缓措施。粮农组织还将灾害风险管理方法纳入部门发展和灾后恢复计划，以便通过加强灾害风险管理机构和机制大大减少灾害损失、易受害性和风险。该项工作着重帮助弱势群体增强其生计及其社区机构。目的是帮助各国努力使救灾行动与灾害风险减少战略和转向发展活动相结合。

37. 战略目标 I 的中期组织结果（成果）包括：

- 结果 1：通过更好地防备及将风险的预防和减少纳入政策、计划和干预活动来减少国家发生危机、威胁和紧急情况
- 结果 2：国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更为有效地应对危机和突发事件
- 结果 3：国家和伙伴加强紧急情况、恢复、发展之间的过渡和联系。

38. 这个办法考虑到灾害风险管理的所有成分，包括预警、应急规划、防灾减灾、对需要进行评估、及时应对以及支持国家灾害风险管理规划。亚太区域的灾害风险减少和灾害风险管理办法提供了一套干预措施，以帮助社区及地方和国家政府自己有能力更好地应对和防备威胁及危机。

39. 灾害风险减少的基础是需要适当了解易受害性以及促进抵御力。有两个不同的风险减少方式：(i) 主要针对物理环境；(ii) 针对人类过程，主要是社会经济方面。在大多数情况下这两个方式相互依赖，首要重点是将灾害风险减少纳入可持续发展和部门政策及计划。

40. 主要的灾害风险减少国际框架是国际上商定的《2005—2015 年兵库行动框架：增强国家和社区抵御灾害的能力》。《兵库行动框架》有五项重点活动：1) 确保灾害风险减少成为国家和地方的优先重点，建立强有力的实施机构；2) 确定、评估和监测灾害风险，增强预警；3) 利用知识、革新和教育在所有层面建立安全和抵御文化；4) 减少主要风险因素；5) 加强备灾以便在所有层面进行有效应对。联合国国际减少灾害战略关于《兵库行动框架》实施情况的全球评估报告（2009 年）指出，虽然亚太区域取得了重大进展，但是由于该区域各国面临的天气和气候相关自然灾害所带来的挑战越来越大，需要加快实施《兵库行动框架》以减少灾害风险。⁶

救灾和灾后恢复

41. 在应对粮食和农业紧急情况方面，粮农组织通过广泛技术专长提供领导和及时援助。首先，粮农组织评估紧急需要，监测粮食安全情况，制定恢复战略，实施恢复计划。粮农组织作为农业领域的主要联合国机构，对农业部分进行协调，或者共同主持粮食安全或生计方面活动，为所有发展利益相关方和伙伴，包括非政府组织、民间社会和其他联合国机构所开展的农业干预活动提供技术建议和协调。粮农组织与粮食计划署一起积极促进确定全球粮食安全综合计划，以便更加有效地协调救灾活动，促进粮食安全。

42. 当发生长期危机时，粮农组织的应对除了动员救灾活动之外，还帮助社区增强自然抵御力。这个办法有助于更有效的长期恢复。优先重点是加强多样性，支持地方机构，增强知识和技能。

紧急情况、恢复、发展之间的过渡和联系

43. 在该区域救灾很重要，但仅在灾后救灾是不够的。更为重要的是应当制定减少和预防灾害风险和威胁的战略。该战略的核心是对即将发生的粮食紧急情况进行预警，恢复粮食和农业生产系统。实施和加强植物保护、食品安全、跨界虫害/寄生虫和疾病、入侵物种和遗传资源保存的管理框架和标准也很重要。

44. 粮农组织的灾害风险管理干预活动帮助各国努力制定更加完善的长期风险防备战略。现代信息和通信技术的应用通过各分区域的灾害易受害性和流行病信息和数据库，支持这些工作。总而言之，受灾地区需要'重建更美好'。灾后增强复原力和防备将表明该项工作取得进展。

⁶ 在大韩民国仁川举行的亚洲灾害风险减少部长级会议（2010 年 11 月 25 日—28 日）上将探讨该区域整合气候变化适应和灾害风险减少的迫切需要。

V. 结论和建议

45. 在亚太区域，过去几年饥饿和贫困大幅度下降同强有力的持续农业增长、适当的政策和机构改革、改进获取承担得起的粮食的状况相关。与此同时，由于包括灾害在内的各种因素，该区域自然资源更加严重地退化。许多地区土地、森林、水和水生资源以及沿海生态系统所受压力很大。在应对经济和其他外部冲击时，政府的政策应对必须保护和促进为有利于增强农业和农村部门长期能力和抵御力的公共产品和服务提供投资。为了避免再次发生粮食危机，易受害国家需要为将来粮食安全所必需的研究、发展和推广服务提供更多投资。

46. 该区域成员国在粮农组织的支持下，应当努力增强对自然灾害进行防备和应对的能力，特别是在地方和社区层面，尤其注重社区灾害风险管理。通过减缓措施（例如土地使用规划）、防灾和备灾（如预警和应急规划）来减少灾害风险的努力需要辅之以粮食和营养安全战略，以帮助增强社区抵御力。该区域经常发生自然灾害还着重表明需要增强该区域各国的快速应对机制和应急计划，而且还日益需要改进备灾、预警和其他风险减少战略。更加积极的灾害风险减少办法将帮助减少农业部门生命和生计的丧失，减少农村人口的流离失所，有助于确保粮食可以提供并且能够获取。此外，这还将有助于减少对外援，包括粮食援助的依赖。更加重视增强社区抵御力及加强农村人口和政府部门的能力，这将帮助该区域各国重建更美好。

47. 灾害风险管理战略除了承认气候变化适应与灾害风险减少之间的联系之外，还应当注重加强分区域合作，以减少风险，特别是与东南亚国家联盟（东盟）和南亚区域合作联盟合作。粮农组织的区域战略应当进一步利用东盟的灾害管理和应对协定。该协定是世界上同《兵库行动框架》相关的有约束力的第一个文书，旨在加强灾害风险管理区域政策，对灾害风险减少进行排序，实施更加积极有效的合作、协调、区域援助和资源筹集框架。

48. 增强应对粮食和农业危机和紧急情况的能力，这将有助于向中长期恢复过渡。在这方面，基础广泛的协调一致的灾害风险减少、备灾和防灾计划将有助于减少灾害对粮食安全和平衡营养的长期影响。还应当重视增强分区域的灾害和风险减少、自然灾害防备和有效救灾的能力，与向恢复过渡实现长期可持续增长相一致。

49. 为了加强对粮农组织驻国家代表的支持以及更加有效地提供所需援助，粮农组织驻亚太区域国家代表建议在区域办事处设立一个紧急行动中心和资源筹集中心。此类中心的行动官员和应急官员可与区域办事处和各分区域办事处多学科小组的技术官员密切配合。