

2010年5月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 第三十届粮农组织亚洲及太平洋区域会议

2010年9月27日—10月1日，大韩民国庆州

### 议题 8

#### 关于 2008-09 两年度粮农组织在 亚洲及太平洋区域开展的活动以及 第二十九届亚洲及太平洋区域会议 主要建议落实情况的报告

## 目 录

	段 次
I. 引 言	1-3
II. 第 29 届亚太区域会议各项建议的落实情况	4-57
III. 粮农组织实地计划现状	58-70
IV. 本区域开展的其他主要活动综述	71-113

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。



## I. 引言

1. 粮农组织亚洲及太平洋区域办事处（RAP）对根据 2009 年 3 月泰国曼谷召开的第 29 届亚洲及太平洋区域会议提出的建议所采取的必要行动开展了密切后续跟踪。
2. 为支持亚洲及太平洋区域的农业、粮食安全和农村发展启动和完成了大量相互关联的活动。2008-2009 年期间共组织了 70 场技术会议和专家磋商会（3222 人次），实施了 69 项培训班和考察活动（1974 名学员），编写了 63 种区域办事处出版物，粮农组织区域办事处员工用于规范性活动实地考察的工作时间达 96 个工作日，用于实地项目技术支撑考察的工作时间达 332 个工作日。
3. 由于本文件篇幅所限，无法囊括该两年度期间开展的所有活动，因此本报告仅着重介绍所开展的部分主要活动。第 II 部分列举了根据 2009 年 3 月 26-31 日在泰国曼谷召开的粮农组织第二十九届亚洲及太平洋区域会议提出的建议而采取的落实行动。第 III 部分概要总结了粮农组织实地项目的现状，重点阐述了 2005 年以来发生的巨大变化。第 IV 部分总结了本区域实施但第 II 部分未涉及的其他主要活动，其中对出现的新问题及相关应对措施进行了重点说明。

## II. 第 29 届亚太区域会议各项建议的落实情况

4. 以下简要总结截至目前本组织根据粮农组织第 29 届亚洲及太平洋区域会议提出的建议而采取的行动：

**提交一份完整的《区域优先重点框架》方案供下次区域会议研究审议并报告有关为适应这些优先重点而对区域办事处进行重组和强化的情况。**

5. 第 29 届亚太区域会议后不久，亚太办即与成员国和有关利益相关者启动了一系列磋商活动，进一步研究和制定亚太办《区域优先重点框架》（RPF）草案，该框架目的是本着绩效挂钩方法把本组织的《战略框架》转化为区域行动。该草案在多次会议上进行了审议，这些会议是“粮农组织第 8 次西南太平洋农业部长会议”（2009 年 5 月，纽埃）、“东盟-粮农组织区域粮食安全会议”（2009 年 5 月，泰国）以及“南盟-粮农组织区域优先重点框架会议”（2009 年 7 月，不丹）。2009 年底又与发展伙伴、捐助者和国际组织开展了进一步磋商，然后对《区域优先重点框架》进行了定稿，准备提交第 30 届亚太区域会议研究和批准。
6. 亚太办根据亚洲及太平洋成员国的要求制定了重组区域办事处的提案，目的是增强亚太办的能力，使之以更加及时和有效的方式通过促进权利下放和多学科方

法对成员国的要求做出响应。提案已得到高级管理层的批准，目前正在据此对亚太办进行重组。

### **加强区域技术委员会与亚洲及太平洋区域会议之间的联系**

7. 这一具体建议将提交五个区域技术委员会（植物保护、农业统计、渔业、林业及畜牧生产和卫生）在其下次会议上进行讨论，请各委员会委员参与探讨加强区域技术委员会与亚太区域会议之间联系的途径和手段。第 30 届亚太区域会议议题 8 将对有关细节进行报告。

### **协助成员国制定和实施务实的气候变化应对和缓解战略**

8. 粮农组织一直致力于制定有关气候变化适应和缓解的国家和区域战略和框架；制定、鉴定和传播实用技术；在成员国开展能力建设；以及参加国家、区域和国际论坛，向合作伙伴提供有关农业气候变化适应和缓解的有效政策和方法领域的建议。目前孟加拉国、中国、老挝人民民主共和国、尼泊尔和菲律宾正在开展一系列项目，内容涉及水利、耕作、病虫害综合防治、生物能源、畜牧、渔业和林业等诸多方面。柬埔寨、缅甸、泰国和大湄公河次区域正在筹备包括调研、技术援助和项目在内的新举措。

9. 2008 年 8 月在孟加拉国达卡召开了有关南亚气候变化与粮食安全的研讨会。该研讨会查找了主要的认知差距和机遇、提出了建议并为南亚农业领域气候变化适应和缓解通过了一个区域框架。研讨会发布了一个《宣言》。

10. 粮农组织已经完成了一项有关气候变化对太平洋区域农业和粮食安全影响的研究。该研究显示迫切需要在气候变化适应政策、战略和计划中对粮食安全进行主流化，尤其是侧重弱势群体。

### **继续支持成员国实施可持续森林管理，包括有关气候变化缓解和适应的措施**

11. 根据亚洲-太平洋林业委员会第二十二届会议提出的一项具体建议，粮农组织大力推动对该区域“森林执法与治理（FLEG）”活动和举措的“清理”。“森林执法与治理”的宗旨是改进森林产业的治理水平并通过研讨会、技术支持和出版物的方式对能力建设、减贫及森林资源可持续管理做出贡献。

12. 粮农组织积极推动本区域的森林复原和恢复。尤为切实有效的措施是对“辅助自然再生（ANR）”的支持，该举措能够恢复和提高森林生产力、生物多样性和生态进程以及生计，与次生林演替的生态原理相吻合。对此的支持措施包括一个技术合作项目、研讨会、出版物、宣传和培训。

13. 来自 57 个国家的 750 多名来宾共同参加了影响广泛的“亚洲-太平洋林业周”。粮农组织与伙伴组织一道组织了三十场活动，包括四次全会，提供了难得的机遇，使各种利益相关者和森林经营管理者得以交流观点并为亚太区域森林和林业当前面临的最紧迫问题探求出路。
14. “亚洲-太平洋林业产业展望研究 II”是一项所涉甚广的前瞻性研究，目的是对林业产业的现状和趋势进行总结，对决定本区域林业未来的问题进行重点阐述。有 28 个国家编写了国别展望报告，还完成了 20 份专题研究报告。
15. 粮农组织利用“国家森林计划基金（NFPP）”对本区域 13 个国家的国家森林计划给予了支持，该基金目的是增强参与式社区林业的能力、修订国家森林政策和能力建设。
16. 粮农组织与联合国开发计划署和联合国环境署合作于 2009 年 7 月启动了“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量的联合国协作计划（UN-REDD）”。该计划对各国开展“REDD+”的准备工作提供资金和技术支持，目前对九个试点国家的有关活动予以了支持，这些国家包括了亚太区域的印度尼西亚、巴布亚新几内亚和越南。粮农组织的“森林与气候变化计划”针对森林和气候变化制定了两套准则，帮助成员国在森林管理和森林政策中整合气候变化问题。粮农组织利用一个技术合作项目对各国给予了支持，帮助它们在社区与有关林业的自发碳市场之间建立起联系。该项目侧重点放在了东南亚五个国家：柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、菲律宾和泰国。
17. 来自 29 个国家的约 200 名代表参加了国际杨树委员会第 23 届会议；该次会议由中国国家林业局、中国林学会、北京林业大学和中国林业科学研究院于 2008 年 10 月 26-30 日在北京举办，主题是“杨树、柳树与人类生存”。
18. 2009 年 3 月粮农组织-大自然保护协会-国家林业局在中国西双版纳联合主办了一个题为“东北亚社区林火管理”的研讨会。
19. 在亚太林业研究院所协会的支持下，粮农组织于 2008 年 11 月在印度尼西亚北干巴鲁主办了题为“东南亚区域林火管理需求和行动”的区域研讨会。每个国家都为今后提高林火管理水平拟采取的行动制定了逻辑框架，根据《林火管理自愿性准则》并在需求评估及各国与各组织之间信息交流的基础上提高林火管理水平。
20. 在亚太林业研究院所协会的支持下，粮农组织于 2008 年 1 月在泰国清迈举办了题为“实现人工林可持续管理”的区域研讨会。来自中国、老挝人民民主共和国、泰国和越南的二十九位多方利益相关者代表制定了在各国具体条件下实施《人工林负责任管理自愿性准则》的逻辑框架和行动方案。

21. “全球环境基金-太平洋可持续发展联盟（GEF-PAS）林业养护和保护区管理”项目为斐济、纽埃、萨摩亚和瓦努阿图批准的项目总金额达 600 万美元，该项目包含了用于推动生物多样性养护的国家和区域性子项目。粮农组织正在向太平洋岛屿成员国提供技术建议和信息并正在努力编制正式项目建议。
22. 向萨摩亚和汤加提供了更新有关树木和森林资源数据和信息的支持。为汤加制定了旨在提高森林和树木资源可持续管理水平的国家森林政策草案。
23. 根据一项与日本的信托基金项目，与“太平洋共同体秘书处（SPC）”签署了一份协议书，加强太平洋岛国之间在与森林有关的监测、评估和报告方面的区域协作。具体目标包括建立一个太平洋区域网络 并制定一项长期框架计划，对森林和树木资源的可持续管理提供支持。

#### **协助推动实用作物保险方案和社会安全网，特别是针对小规模农民**

24. 粮农组织启动了一项覆盖九个亚洲国家的区域性研究，研究内容包括粮食和金融危机的影响以及对农业和粮食安全的宏观经济政策响应问题，从而对各种政策选项进行评价，解决迫在眉睫的挑战及较长远的结构问题和投资选择，侧重点尤其放在为受影响的小规模农户和贫穷消费者提供社会安全网<sup>1</sup>。
25. 争取在有关本区域作物和农业保险方案的区域性技术合作计划基金项下安排资金的一项研究性资助建议书已经编制完成并于 2010 年启动。

#### **继续对生物能源发展带来的机遇和风险进行评估并向成员国提供可靠稳妥的信息、政策建议和技术支持**

26. 作为亚行-粮农组织-农发基金伙伴关系的组成部分，大湄公河次区域正在执行一项有关为农村发展和扶贫制定完善的生物能源政策的技术合作项目，以进一步提高对该产业现状的认识并确立操作规范。
27. 粮农组织委托开展了一次对 14 个太平洋岛国生物能源开发机遇和制约的快速评估。该项研究对以木薯和椰子（该区域生物燃料生产的两大主要作物）为原料的生物燃料生产进行了评价，也对其他替代生物能源的来源进行了评价，以便查明生物燃料生产队粮食安全的潜在影响。与萨摩亚电力公司（EPC）合作开展了有关可用于生物燃料生产的潜在农作物的可行性研究。
28. 粮农组织的“生物能源与粮食安全（BEFS）”项目旨在增强发展中国家缓解生物能源对粮食安全影响的能力，该项目把泰国选定为世界上三个项目实施国之

---

<sup>1</sup> 参阅 APRC/10/3 “本区域应对全球粮食和金融危机的经验和政策教训”。

一，并开始对土地数量、生物能源生产潜力、农村发展与粮食安全之间的相互关系进行研究和分析，还对生物能源发展的各种不同途径进行了评估。

### **支持渔业监管框架和管理政策的制定，为满足国际市场对可追溯性的新要求提供技术援助并推动水产养殖可持续发展**

29. 为提高成员国解决渔业和水产养殖业重大问题的能力召开了六次研讨会，包括对采用渔业管理生态系统方法（从以生产为出发点的思维方式向以收益为出发点的思维方式的转变）的建议、对支持沿海社区生计的操作规范和政策的建议以及对渔业资源评估及与非法、不报告和不管制捕捞做斗争的建议。

30. 利用“亚洲-太平洋渔业委员会（APFIC）”会议和有关出版物等方式协助成员国和区域渔业组织推动旨在提高渔业管理有效性的区域性举措。对本区域应对重大问题的各项政策和行动计划进行了审查，例如《负责任渔业行为守则》的实施、与非法、不报告和不管制捕捞做斗争以及探索认证的可能性等。

31. 有四个亚洲国家正在通过一个技术合作项目开展有关实地试验，力求降低其对杂鱼/低价值鱼作为海水有鳍鱼养殖饵料的依赖程度。初步数据令人鼓舞，预计该项目将大大推动对海洋渔业资源的保护并改善从业者的生计水平。

32. 一项由西班牙出资的为期五年的信托基金项目于 2009 年 9 月开始启动，该项目的针对的是改善东南亚沿海渔民生计方面的区域和国家优先重点问题。

33. “全球环境基金”孟加拉湾大型海洋生态系统可持续管理信托基金项目于 2009 年 4 月启动。这一项目为期五年，目的是支持制定一个战略性行动方案，该方案的实施将使孟加拉湾沿岸八国沿海社区的粮食安全水平得到增强。

34. 2009-10 年期间粮农组织支持 14 个太平洋岛国更新了“渔业国别简况”。这些简况将在粮农组织网站上公布并将出版纸质版本。

35. 向库克群岛和密克罗尼西亚提供了技术援助，提出了发展水产养殖从而进一步提高其效果、发展影响和可持续性的措施建议。在马绍尔群岛，针对水产养殖发展风险评估问题完成了一项研究并举办了一次全国性研讨会。

36. 粮农组织遵循《非法、不报告和不管制捕捞国际行动计划》提供的方法协助马绍尔群岛和瑙鲁制定了预防、遏制和消除非法、不报告和不管制捕捞的国家行动计划。针对瑙鲁遮目鱼养殖对环境的潜在影响及进行环境恢复的适当途径问题开展了一项研究。粮农组织协助帕劳制定了有关治理和利益相关者参与渔业管理的渔业法律法规。

力争在“全球跨界动物疫病防控框架（GF-TAD）”下设立区域支持部门，这些支持部门将由流行病学和实验室参考中心组成，尤其是在发生疫情时对各国施以援助

37. 跨界动物疫病防治应急中心（ECTAD）继续履行控制和预防本区域跨界动物疫病（包括 H5N1 禽流感）的职责。与世界动物卫生组织联合召开了针对南盟、太平洋共同体秘书处和东盟的三次次区域会议，会上对设立区域支持部门的问题进行了探讨。最后于 2009 年 7 月在东京举办了一次区域指导委员会会议，对三个次区域小组提出的建议进行审议并对加强监督和防备预案的协调机制进行讨论。

#### **协助成员国制定应对水资源稀缺问题的综合性政策和战略框架**

38. 目前正在借助一个旨在促进农业水资源可持续利用的区域信托基金项目制定一整套技术和政策援助文件。

39. 应对水资源稀缺的战略和计划以及提高本区域水资源生产率和效率的能力将通过技术支撑、能力建设、宣传倡导以及筹措预算外资金的方式予以增强。

#### **扩大其区域灌溉现代化计划的规模**

40. 目前正在设计一个技术合作项目，帮助五个亚洲国家采用和实施灌溉现代化的理念和技术。

41. 将对来自印度、马来西亚和尼泊尔的约 100 名专家进行灌溉现代化方法论和管理方面的培训。

42. 将向本区域那些水资源构成作物生产关键制约因素的国家提供援助，帮助它们通过能力建设提高作物生产的水资源生产率。

#### **支持建立有关水资源管理和水稀缺应对方法的区域专家网络**

43. 正在开展和筹划有关项目，确定、动员和增强对成员国政策制定者、管理者和实践者的支持，提高农业水资源利用和管理水平。

**继续促进能够为小规模农民和小规模涉农企业带来实惠的涉农产业和价值链，方式是协助成员国提高对涉农产业的服务水平、推行为小规模农民增值的作法并帮助小规模农民适应不断发展变化的市场和消费者需求**

44. 粮农组织和欧洲委员会在曼谷联合召开了一次有关与亚洲原产地相关的食品质量问题的会议，促进能够为小规模农业带来实惠的食用农产品销售链。

45. 在 11 个亚洲国家进行了个案研究，以求提高有关小规模农民如何与不断发展变化的市场和消费者需求建立联系并做出响应的认识。个案研究结果将于 2010 年发布。



46. 在不丹、老挝人民民主共和国和缅甸举办了有关农产品出口法规、标准和认证问题的全国性研讨会。为亚洲生产者和出口商编写了一份区域培训教员手册。
47. 粮农组织与农发基金、陕西省人民政府和联合国工发组织合作，组织和召开了“亚洲和太平洋区域涉农产业论坛”；该论坛于2009年11月在中国杨陵举行，来自25个亚太国家的110名代表与会。论坛的目的是推动私营部门、政府和民间社会代表进行对话，共商把小规模农民作为重要利益相关者的具有竞争力的涉农产业的发展问题。
48. 为六个亚洲国家实施了两个教员培训计划，还出版了一份旨在提高产品处理水平从而确保安全性、保持质量和降低损失的园艺链管理方面的培训手册。
49. 为四个亚洲国家针对小规模农民和加工者实施了一个有关椰子水处理操作规范的教员培训计划，向他们传授了采用和应用简单技术进行创收所需的背景知识。
50. 粮农组织在“非加太全面农业初级产品计划”（2007-2011）的赞助下正在支持太平洋区域的利益相关者制定和/或实施可持续初级产品战略。在该工作计划项下，与国际贸易中心合作为萨摩亚制定了《水果和蔬菜产业发展战略》（2009-2014）；在斐济召开了一次区域专家会议研究农民团体参与市场的制度性制约问题；有关涉农企业管理和增值的培训强化了萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图农民团体参与产业战略制定的能力；还在萨摩亚举办了一次圆桌会议，评估水果和蔬菜产业链的利益相关者面临的资金需求和制约问题。
51. 粮农组织和世卫组织于2009年11月/12月间在新西兰惠灵顿举办了关于以风险为基础的食品检验和认证问题的联合培训班，11个太平洋岛国参加了该次培训。
52. 2008年11月召开了“太平洋食品质量安全立法专家小组”第二次会议，共享有关食品法典的资源与信息并提高制定共同食品标准和在整个太平洋区域统一执法尺度的能力。
53. 与世卫组织、太平洋共同体秘书处、联合国儿童基金会和美洲国家农业合作机构共同组织举办了一个有关“营养、膳食与生活方式——加大太平洋区域的行动力度”的次区域研讨会。
54. 向萨摩亚研究与开发研究院（RDIS）提供了支持，帮助其增强收获后科研能力，从而提高萨摩亚面包果和木瓜的货架寿命/包装和产品质量。
55. 粮农组织对斐济食品检验体系进行复查以及对有待强化/调整的领域进行查找的工作提供了技术援助。

56. 为所罗门群岛开展了有关粮食安全整体政策的个案研究，研究内容包括食品安全、营养和农业。

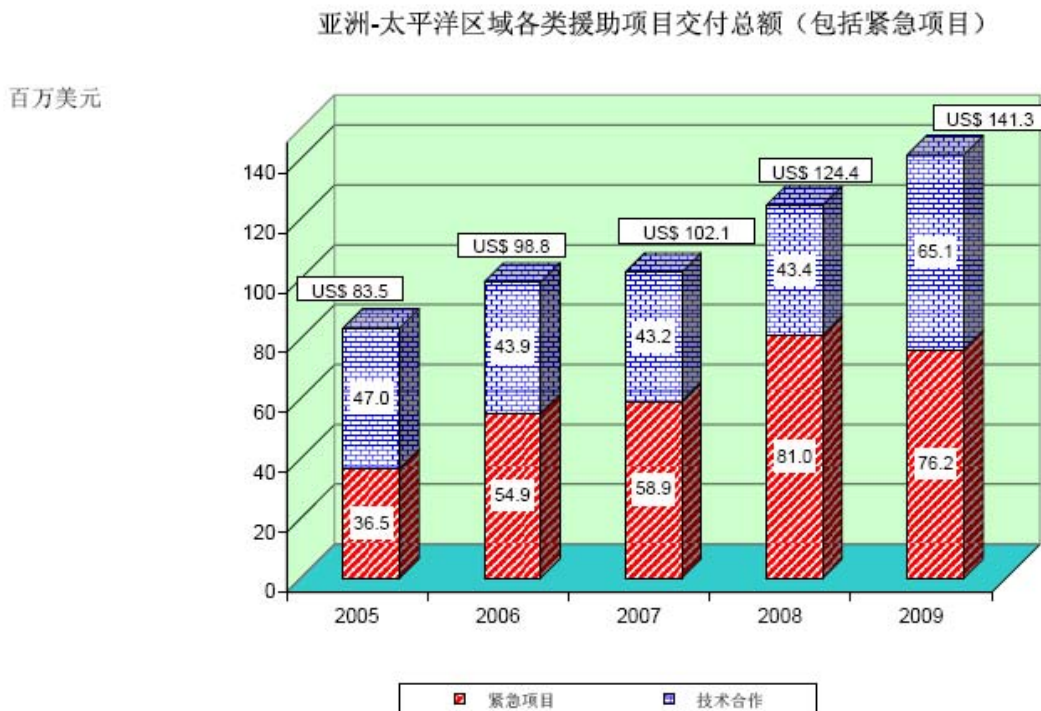
57. 粮农组织通过“粮食链危机管理框架”在三聚氰胺危机过程中派员向老挝人民民主共和国和越南提供援助。

### III. 粮农组织实地计划现状

#### 概述

58. 在本区域实地计划受援国中，亚洲国家有 20 个<sup>2</sup>，太平洋区域国家有 14 个<sup>3</sup>。2009 年，本区域实地计划交付总金额（包括长期发展和应急项目）为 1.413 亿美元，比 2008 年 1.244 亿美元的水平增长 14%。截至 2009 年底，正在交付的项目中有 236 个长期发展项目<sup>4</sup>和 248 个紧急项目（共 484 个项目）。

表 1



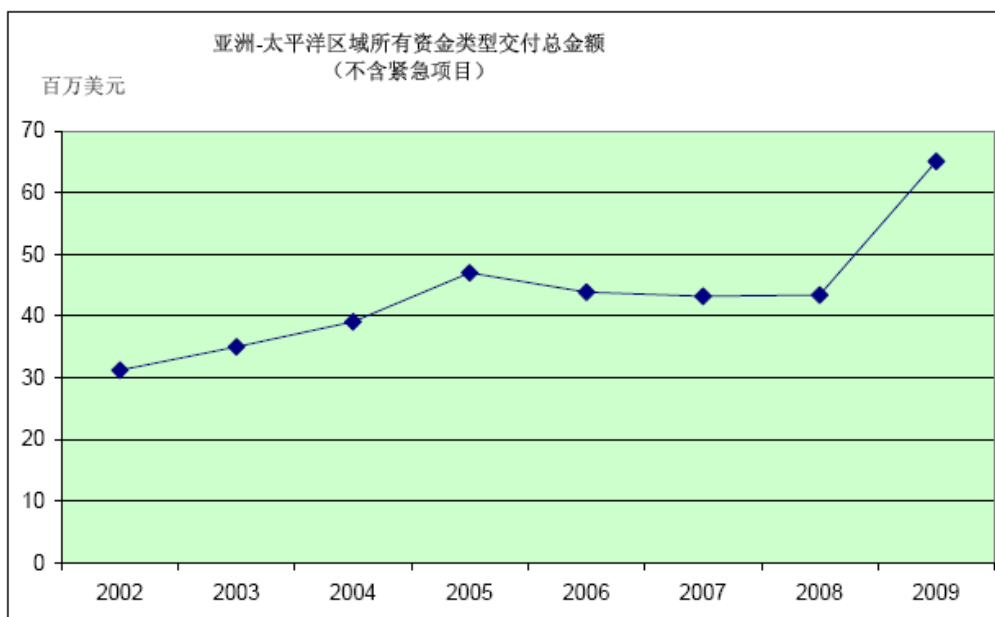
<sup>2</sup> 阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国、东帝汶和越南。

<sup>3</sup> 库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、瑙鲁、纽埃群岛、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。

<sup>4</sup> 长期发展项目包括信托基金项目、单边信托基金（UTF）项目、技术合作计划（TCP）项目及其他非紧急项目。

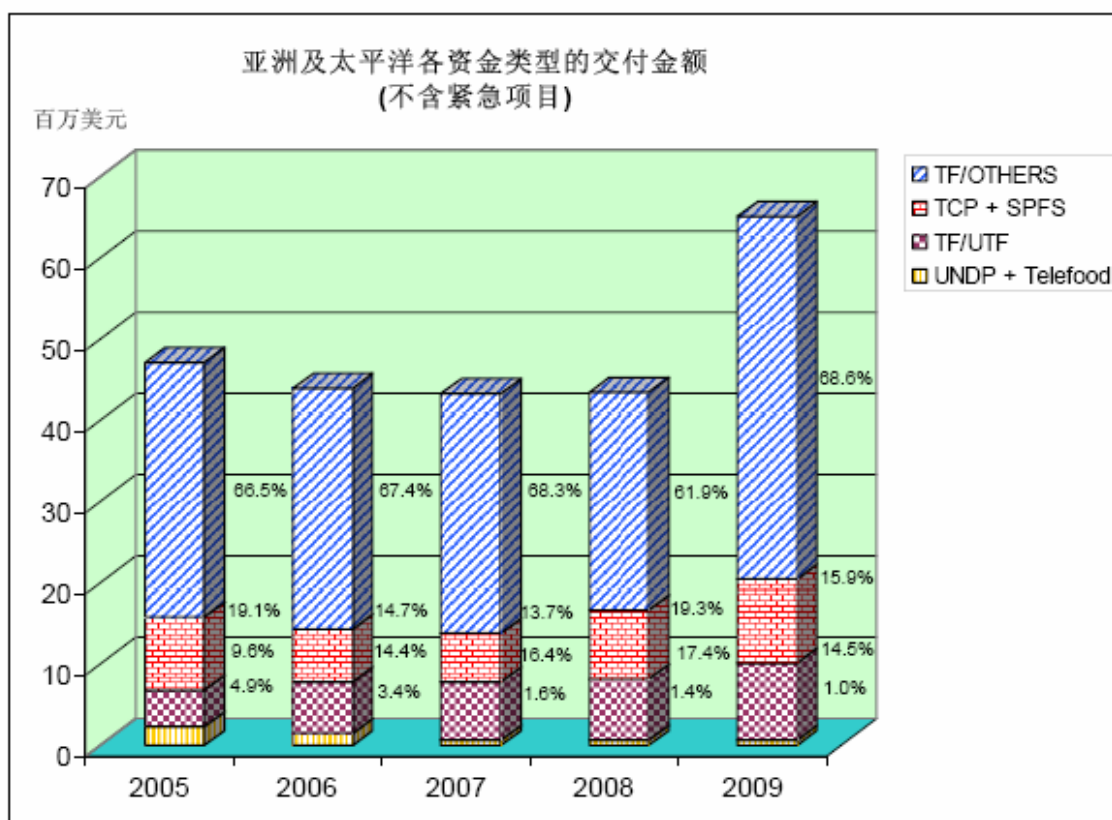
59. 长期发展项目的交付金额从 2008 年的 4340 万美元大幅增至 2009 年的 6510 万美元，增幅达 51%。事实上，2002 年以来长期发展项目的交付金额翻了两番以上。紧急项目交付金额也稳步增长并自 2006 年起保持高于发展项目的交付金额。预计紧急援助的这一趋势将保持下去。上表 1 显示了 2005 年以来各年度发展和紧急项目的交付总额。2009 年本区域长期发展项目的交付总额为 6510 万美元。这比 2002 年（3210 万美元）和 2008 年（4320 万美元）分别增加了 109% 和 51%，详见下图 1。

图 1



60. 下表 2 显示了 2005 年至 2009 年期间本区域长期项目交付总额（不含紧急项目）以及各年度的资金类别情况。“政府合作计划”信托基金和其他信托基金项目约占 2009 年交付总额的 85%。这一份额分布与前几年基本一致。2009 年区域项目交付金额为 860 万美元，略低于 2008 年 920 万美元的交付水平。

表 2



61. 下表 3 总结了各国的交付金额情况（不含紧急项目和区域项目）<sup>5</sup>。2009 年阿富汗的交付金额几乎比 2008 年翻了一番。交付金额高于上年（2008 年）的国家还有孟加拉国、中国、朝鲜民主主义人民共和国、蒙古、尼泊尔和巴基斯坦。2009 年巴基斯坦的交付金额为 1000 万美元，是 2008 年的三倍。技术合作项目的前景呈现出令人鼓舞的态势，这反映出捐助者对实施有关提高本区域粮食安全水平的活动的支持。另一方面，个别国家（即阿富汗和巴基斯坦）的交付集中度提高，而这些国家的政局动荡和安全问题则对粮农组织在本区域的实地计划构成了可持续性方面的风险。

<sup>5</sup> 2009 年阿富汗的年实地项目交付金额最高，为 2280 万美元，其次是巴基斯坦 880 万美元、区域项目 870 万美元，孟加拉国 360 万美元，尼泊尔 290 万美元，缅甸 250 万美元，柬埔寨 240 万美元，中国 220 万美元，蒙古 190 万美元，越南 150 万美元，斯里兰卡 130 万美元，印度 130 万美元，菲律宾 120 万美元，朝鲜 100 万美元等等。阿富汗和巴基斯坦两国的年项目交付额即占到本区域年交付总额的近 50%。



65. 本区域 2008-2009 两年度获得批准的技术合作计划资金为 3489 万美元，涉及 113 个新批准的项目，而 2009 年技术合作项目的交付总金额为 1853 万美元（包括紧急和“应对粮价飞涨计划”项目）。2008/2009 两年度“应对粮价飞涨计划”项下获得批准的技术合作计划项目为 22 个，预算总额 915 万美元。
66. 2010 年及今后几年的实地计划交付前景向好。目前估计 2010 年亚太区域交付金额将超过 7000 万美元（仅限非紧急技术合作项目）。估计 2010 年仅区域行动科的交付金额就在 1200 万美元上下。
67. 建立单边信托基金的潜力将继续扩大，特别是在即将达到中等收入水平等条件的国家。与商品共同基金、农发基金、联合国人道主义事务协调办公室及亚洲开发银行等多边捐助者的协作有望进一步增加。“协调一致”行动覆盖面的扩大可能为实地计划的制定提供更大机遇。预计支持千年发展目标（粮食安全、营养和就业；性别平等；儿童健康；以及环境可持续性）的“联合国联合计划”的规模将扩大。减少发展中国家毁林和森林退化排放的联合国协作计划、全球环境基金及联合国人身安全信托基金等资助的计划也将为粮农组织提供机遇。

### 投资促进

68. 粮农组织投资中心继续通过帮助各国政府开展投资规划、制定投资战略、规划和实施投资项目和计划以及对影响和成果进行评价的方式对本区域给予了强有力的支持。2008-2009 年期间及之前开展的工作推动了本区域农业/农村领域 20 亿美元总投资金额的获批。在这一总量中，有 70%（14 亿美元）将以贷款、赠款和借款的方式提供给 16 个国家和两个区域计划，这些资金来自世界银行集团、农发基金、全球环境基金、欧盟和双边捐助者。
69. 获批的投资活动将有助于对脆弱沿海生境的环境保护、提高灌溉水平、土地管理和行政、农业和畜牧业发展、粮食安全和食品安全、可持续生计以及禽流感防治。孟加拉国获得了四个有关气旋风暴和洪涝灾后生计恢复的项目，从而得到了巨大支持；而阿富汗则接受了灌溉系统恢复方面更多的紧急情况援助。
70. 2008-2009 年期间，粮农组织投资中心向本区域派遣了 467 个团组并协助出资伙伴开展了 30 项行动的筹备工作。这些活动着重于增强各国在项目立项规划、推行和推广操作规范方面的能力并在有关国家与潜在出资机构之间建立起联系。例如，向东帝汶政府提供了农村发展政策及评价世界银行资助的农业重建项目方面的支持。2009 年，在印度和南亚启动了农业和农村发展项目清查活动，侧重点放在了水资源管理、生计及项目监测和评价方面。这一行业分析将为今后的投资活动和能力建设提供重要的原始材料。

#### IV. 本区域开展的其他主要活动综述

##### 粮农组织“应对粮价飞涨计划（ISFP）”

###### 亚洲-太平洋

71. 在粮农组织“粮价飞涨计划”的背景下，粮农组织利用 10 个亚洲国家和 14 个太平洋国家的技术合作项目向弱势农业人口提供了直接紧急援助。这些项目向小规模农民定向提供了农业投入品，以便通过提供获取食物的直接渠道的方式改善家庭粮食安全。2009 年，粮农组织在“粮价飞涨计划”背景下在以下国家实施了由欧盟出资的“欧盟粮食基金”计划：巴基斯坦（3400 万美元）、阿富汗（1850 万美元）、柬埔寨（1540 万美元）、斯里兰卡（720 万美元）、尼泊尔（1130 万美元）、孟加拉国（910 万美元）和菲律宾（610 万美元）。

###### 太平洋

72. 在“应对粮价飞涨计划”项下对 14 个太平洋岛屿成员国提供了援助，通过向弱势家庭和小规模农民提供生产投入品和其他必要农业生产投入品的方式改善其粮食安全和营养状况。

##### 对农业和粮食安全战略及向贫困者倾斜的政策提供支持

###### 亚洲

73. 粮农组织与中国农业部合作召开了政策论坛，对过去三十年来中国和部分亚洲国家的农业改革和贸易自由化经验以及从中汲取的教训进行了探讨，特别是在全球粮食和金融危机的背景下。论坛研讨的主要结论是，有利的政策和制度环境对农业持续快速发展以及相应在农村发展和减贫方面取得成功至关重要。

74. 粮农组织利用一个信托基金项目与农发基金合作，提高八个亚洲国家在开展向贫困者倾斜的政策分析、农村减贫规划和能力开发以及提高粮食安全水平方面的能力。

75. 粮农组织通过与印度和印度尼西亚的有关政府保持密切磋商，帮助制定了“国家中期优先重点框架（NMTPFs）”。阿富汗、孟加拉国、不丹、柬埔寨、中国、尼泊尔和菲律宾的“国家中期优先重点框架”的制定工作也已启动。对柬埔寨、老挝人民民主共和国、巴基斯坦和泰国的“国家中期优先重点框架”的实施提供了支持。

76. 粮农组织协助南盟为南亚国家制定了一份粮食安全战略和计划。2008 年 8 月在科伦坡召开的第 15 届南盟首脑会议上批准了该区域战略和计划。为支持“东

盟统一粮食安全战略（AIFS）框架”的实施，2009年5月在泰国曼谷召开了东盟-粮农组织粮食安全区域会议。

77. 作为政府计划和预算编制进程的一部分并出于争取捐助者支持的考虑，粮农组织协助斯里兰卡和蒙古政府制定了“国家粮食安全计划（NPFS）”。在柬埔寨，粮农组织对“粮食安全扶持计划”的编制给予了支持，该计划是《2010-2013年农业和水利战略》的重要支柱。

78. 在与粮农组织就开展南南合作、支持“国别粮食安全计划”签署了战略联盟协议之后，中国政府批准了与粮农组织的单边信托基金协议，预算金额3000万美元，目的是与其他发展中国家商签三方南南合作协议。另与印度尼西亚签署了类似战略联盟协议。除中国外，孟加拉国、印度、缅甸、巴基斯坦和越南等亚洲其他国家也对南南合作予以了积极支持，向其他一些发展中国家派遣了专家和技术人员。

### 太平洋

79. 作为粮农组织成效显著的“太平洋区域粮食安全计划（RPFS）”的后续，制定了“太平洋岛国粮食安全和可持续生计计划（FSSLP）”。该计划的目标是推动提高贫困脆弱人口的粮食安全水平，特别是妇女和青年，着力增加粮食供给，促进进口替代，培育市场机会并加强制度建设。

80. 2008年和2009年，粮农组织在新西兰惠灵顿组织了第11届和第12届“太平洋岛国关于世贸组织及区域贸易协定和条款的圆桌会”。会议目的是提高对涉及农业和渔业的多边、区域和双边贸易协定和条款的认识和理解，同时增强太平洋岛国在规划和制定统筹兼顾和适当的农业、渔业和贸易政策的能力。

81. 编写完成了一份农业政策资料指南，目的是帮助太平洋岛屿成员国获取和采用有关强化政策制定进程的现有国内和国际经验。

82. 为库克群岛、所罗门群岛和瓦努阿图制定完成了农业政策文件草案。

83. 为13个太平洋岛国编制完成了一份多国“国家中期优先重点框架”草案，2009年5月在纽埃召开的第八届“粮农组织西南太平洋农业部长会议”批准了该草案。该文件草案是作为2009-2012年期间粮农组织在该区域采取干预举措的路线图而获得批准的。巴布亚新几内亚的“国家中期优先重点框架”草案已经编制完成。

84. 在马绍尔群岛开展了一项粮食安全脆弱性评估并提出了有关实施有效管理、应对粮价飞涨的政策建议。



## 作物生产和植物保护

### 亚洲-太平洋

85. 粮农组织理事会在其第 84 届会议上批准了《亚洲及太平洋区域植物保护协定》的若干修订案，开始对缔约政府实行强制捐助的作法。在获得三分之二缔约政府批准后，这些修订案于 2009 年 9 月开始生效。根据《协定》条款的规定，亚洲及太平洋植物保护委员会（APPPC）在其第 26 届会议上通过了程序规则和财务规则，这些规则已公布且送达至各成员国。预计这些规则将使亚太植保委员会在本区域植物保护进程中发展壮大。

86. 为帮助制定更适当的病虫害和农药管理战略和政策而出版了 20 个亚洲太平洋国家的植物保护简况。

87. 通过了两套区域植物检疫措施标准（RSPMs），其中包括经过本区域十年之久的筹备工作和谈判之后最终通过的橡胶南美叶疫病区域植检措施标准。

88. 开展了三期植物检疫培训班，目的是提高成员国在病虫害风险分析及检验和认证方面的能力。

### 亚洲

89. 亚洲的小规模农民继续参加并得益于粮农组织“病虫害综合防治（IPM）农民田间课堂”的培训，其中包括尼泊尔的“青年农民田间和生活课堂（JFFLS）”。

90. 通过参与“亚洲太平洋种子协会”执行委员会并在阿富汗、中国、缅甸和尼泊尔实施有关的技术合作/信托基金项目的方式继续开展提高本区域种子安全的活动。

91. 粮农组织与泰国政府合作于 2009 年 11 月 30 日至 12 月 4 日在曼谷组织举办了一次区域生物安全研讨会，该研讨会是“亚洲转基因作物生物安全能力建设”项目的后续行动，该项目是 2002 年至 2005 年由粮农组织亚太区域办公室实施的。来自 13 个国家的 35 名代表与会。

### 太平洋

92. 向瑙鲁提供有了有关可持续环礁香蕉生产的援助，向开展塑料盆蔬菜种植的农民提供了技术咨询。

93. 在汤加和图瓦卢启动了以生态方法为基础的防鼠计划。

94. 向太平洋区域提供了有关检疫程序和方法的培训，目的是预防植物和植物产品病虫害的传播和进入并推行有关防治措施。
95. 向帕劳提供了柑橘黑刺粉虱防治方面的援助并为图瓦卢编制了有害昆虫数据库。
96. 瑙鲁引进了香蕉的组培苗，库克群岛引进了黄金菠萝和兰花的组培苗。
97. 向基里巴斯提供了种植抗病香蕉和选址采用块根作物窄垄生产方式方面的援助。

### 水资源和土地管理

#### 亚洲-太平洋

98. 粮农组织开发了自己的“渠道运行技术绘图系统和服务（MASSCOTE）”工具版本（MASSIF），在灌溉系统管理和改良中整合渔业和水生生物资源经营。
99. 2009年11月/12月间召开了一次关于农村江河流域土地和水资源综合管理的多媒体会议，帮助成员国制定促进农村流域综合管理的综合性政策和战略框架。为此开办了一个网站并将发布一份报告。

#### 亚洲

100. 2009年4月在曼谷召开了一次东南亚国家研讨会，这是为开发土地退化评估工具和方法的某项目的组成部分，而这一项目正在开展的由全球环境基金/联合国环境署资助的旱区土地退化评估项目（LADA）实施后开展的，目的是提高干预措施的设计、规划和实施的能力，推动可持续土地利用和土地管理实践。旱区土地退化评估项目团队在中国向蒙古提供了关于土地退化评估和可持续土地管理工具和方法方面的培训。

### 对世界农业和粮食安全信息普查的支持

#### 亚洲-太平洋

101. 2008年6月9-13日在马来西亚古晋召开了“亚洲及太平洋农业统计委员会（APCAS）”第二十二届会议，会上就粮农组织和世界银行编写的一本资料手册进行了报告，该资料手册的作用在非理想状态下对农业和农村发展的结果进行跟踪掌握。该次会议期间召开了有关粮价上涨与统计人员作用的圆桌会，目的是帮助政策制定者在面临粮食市场危机时设计及时修正的措施。

102. 粮农组织继续刊行其年度出版物《亚洲太平洋区域部分粮食和农业指标》，2009年为第二十五期。《部分指标》是对亚洲-太平洋国家农业、畜牧业、渔业、林业和营养的全面和详细的统计数据汇编。

103. 通过专题研讨会和会议的形式对各国参与粮农组织2010年“世界农业普查计划(WCA)”的重要意义进行了宣传倡导。本区域越来越多的成员国和发展伙伴认识到进行定期农业普查的重要性并请求粮农组织在这一领域给予指导。利用各种项目的方式向成员国提供了直接协助。

104. 2008年底为“亚洲及太平洋农业统计委员会”成员国建立了一个电子新闻组，这增进了本区域各国负责农业统计编制的统计人员之间的沟通。新闻组通过定期公报的方式传播了有关农业统计工作近期动态的信息和新闻。

105. 粮农组织继续刊行月度电子通讯“亚太粮食形势快讯”，该刊物是2008年中作为实施粮食飞涨计划的快速响应而创刊的。该通讯监测本区域的粮食市场走势，传播有关粮食价格和市场的信息并在粮价波动时把价格、新闻和其他市场信息以电子方式传递给利益相关者。

106. 粮农组织与印度政府统计和计划执行部及印度农业统计研究所于2009年5月23-29日在印度新德里联合举办了一个关于亚洲人口最多的十个国家“全国家庭收入和支出调查”得出的粮食安全数据的区域培训研讨班。

107. 在“加强各国农业和农村发展社会和性别分项数据能力”计划(2008-09年瑞典国际开发合作署-粮农组织农村发展战略伙伴关系)项下，在柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南制定了“性别与农业统计框架(GASF)”。通过磋商会、培训研讨班和政策研讨的方式对“性别与农业统计框架”的指南和培训材料进行了测试和定稿。

## 农村青年和农村教育

### 亚洲-太平洋

108. 在泰国东北部部分村庄建立了若干社区学习中心，目的是促进以农村青年为重点、以社区为基础的学习活动。为支持亚太区域粮食安全和农村发展能力建设，出版了两份关于农村教育和农业推广的会议汇编，编写了有关农村青年就业的三个个案研究和两份报告，另外还在柬埔寨和中国进行了国别评估。借助联合国机构间“人人享有教育(EFA)”工作组和“教育促进可持续发展十年(DESD)”指导委员会开展了宣传倡导活动。

## 畜牧业

### 亚洲-太平洋

109. 亚洲及太平洋动物生产及卫生委员会（APHCA）举办了研讨会并提供了实际操作培训，涉及内容包括亚洲山羊生产、动物身份识别和可追溯性、动物生产率提高以及疫病诊断和监测等。

110. 在地理信息系统（GIS）在动物卫生管理中的应用方面举办了为期两期培训班并编写了一份培训手册。

### 亚洲

111. 粮农组织与商品共同基金在为亚洲制定小规模奶业发展战略（包括到 2018 年的投资和实施计划）方面开展了协作。为对这一工作给予支持而召开了研讨会并发布了实用准则。

112. 在缅甸和老挝人民民主共和国开展了一项有关亚洲沼泽型水牛的口蹄疫病原携带者作用的研究，目前正在对结果进行分析。

113. 借助一个信托基金项目开展了大湄公河次区域国家大型反刍动物和猪跨界迁移模式的研究。为增强实验室和实地监测工作人员开展跨界动物疫病防治的能力，开展了关于疫病监测和暴发调查的培训。为支持监测工作向诊断实验室提供了装备。