



КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тридцать шестая сессия

Рим, 11-14 и 16 октября 2010 года

КАРТИРОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НА УРОВНЕ СТРАН МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Содержание

ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ВНИМАНИЯ КВПБ	стр. 1
I. ПОЧЕМУ НУЖЕН ИНСТРУМЕНТ КАРТИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ?	Пункты 1 - 4
II. ЧТО ПОДРАЗУМЕВАЕТ КАРТИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ?	5 - 7
III. КТО БУДЕТ ОСНОВНЫМ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕМ ИНСТРУМЕНТА КАРТИРОВАНИЯ?	8 - 9
IV. КАКОВА ВОЗМОЖНАЯ ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТРУМЕНТА КАРТИРОВАНИЯ?	10 - 11

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документов на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям КВПБ размещено в Интернете по адресу: www.fao.org/cfs. При регистрации делегаты получают электронную копию всех документов.

V. КАКИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ БУДУТ НЕОБХОДИМЫ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТА КАРТИРОВАНИЯ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ?	12 - 13
VI. ИМЕЮЩИЕСЯ ИНСТРУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ	14 - 16
VII. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТРУМЕНТА КАРТИРОВАНИЯ	17 - 20

Комитету предлагается:

- поддержать план разработки и реализации, содержащийся в настоящем документе;
- поощрять участие заинтересованных сторон в дальнейшей разработке этой инициативы на страновом уровне;
- предложить Секретариату продолжить оказывать содействие в работе над содержащимся в настоящем документе планом разработки и реализации при поддержке входящих в Консультативную группу КВПБ заинтересованных сторон, как одной из ключевых областей программной деятельности КВПБ на 2010-2011 годы с целью подготовки актуальной информации о состоянии дел, в т.ч. результатов по странам, к сессии КВПБ в 2011 году;
- рекомендовать правительствам 4-6 стран подготовить доклады о результатах картирования к сессии КВПБ в 2011 году и информирования о мероприятиях и инвестициях, осуществляемых на уровне стран, полученных уроках, эффективной практике и её пользе, а также потребности в международной помощи.

I. ПОЧЕМУ НУЖЕН ИНСТРУМЕНТ КАРТИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ?

Пять Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности

Принцип 1: Инвестирование средств в реализацию планов, принимаемых самими странами, с целью выделения ресурсов на должным образом проработанные и ориентированные на конкретные результаты планы и партнерские отношения.

Принцип 2: Усиление стратегической координации на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Принцип 3: Стремление к всеобъемлющему двуединому подходу к обеспечению продовольственной безопасности.

Принцип 4: Обеспечение важной роли многосторонней системы.

Принцип 5: Обеспечение устойчивых и существенных обязательств со стороны всех партнеров по инвестированию в сектора сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания.

1. Инструмент картирования осуществляемых на уровне стран мероприятий в области продовольственной безопасности нужен для того, чтобы правительства стран и другие пользователи могли принимать более информированные решения при разработке национальной и региональной политики, стратегий, программ, и для такого распределения ресурсов, которое позволило бы достигнуть целей продовольственной безопасности и питания. Он должен быть ясным, практичным и простым в использовании. Он должен предоставлять правительствам стран и их партнёрам по развитию чёткую картину используемых в текущий период ресурсов и привлекать внимание к областям, наиболее нуждающимся в дальнейшей поддержке.

2. Потребность возникает в связи с тем, что для обеспечения эффективного и результативного распределения ресурсов

необходимы систематические и всеобъемлющие данные по всему спектру мероприятий, проводимых в области продовольственной безопасности и питания, и нацеленных на четыре параметра продовольственной безопасности (наличие, доступность, использование

и стабильность). Инструмент картирования также может улучшить координацию и предотвратить дублирование и пробелы при разработке и реализации политики и стратегии продовольственной безопасности, а также программ, охватывающих разные секторы и включающих участников с разной политической повесткой дня.

3. О наличии такой потребности на различных форумах говорили многие заинтересованные стороны. Впервые эта тема была затронута после принятия целей Всемирного продовольственного саммита и Декларации тысячелетия по сокращению вдвое масштабов голода к 2015 году. Запросы правительств стран о предоставлении всеобъемлющей информации для содействия стратегическому планированию и распределению ресурсов были четко сформулированы в КВПБ в 2007 и 2008 годах¹. После Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года и принятия пяти Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности (см. текстовую врезку) ряд стран взял на себя обязательство подготовить или обновить национальные планы инвестиций с тем, чтобы направить вложения в хорошо разработанные и ориентированные на результат программы и партнёрства (Римский принцип 1). Данные страны испытывают особо острую потребность в таких данных.

4. В настоящем документе описываются порядок разработки и реализации инструмента, отвечающего на данную конкретную потребность. Он представлен на рассмотрение КВПБ в поддержку одной из функций реформированного Комитета – *в ответ на запрос, поступающий из страны и/или региона, поощрять, оказывать поддержку и/или предоставлять консультации при разработке, реализации, мониторинге, оценке национального или регионального плана действий по искоренению голода.*²

II. ЧТО ПОДРАЗУМЕВАЕТ КАРТИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ?

5. В настоящем документе под термином картирование подразумевается:

- i. категоризация мероприятий – в данном контексте мероприятия включают политику, планы, стратегии, программы, проекты, благоприятствующие достижению целей продовольственной безопасности и питания;
- ii. картирование связей данных мероприятий с финансовыми потоками, как донорскими, так и внутригосударственными; ответственными за реализацию организациями; районами и населением, получающими помощь.

6. Картирование осуществляемых на уровне стран мероприятий отличается от отслеживания международных финансовых и иных потоков от стран-доноров к странам-реципиентам, но при этом взаимосвязано с ним. Инструмент картирования позволит составить обзор всех видов и источников (внутренних и международных) инвестиций в осуществляемые на уровне страны мероприятия в области продовольственной безопасности.

7. Картируемые данные дополняют информацию, получаемую с помощью других систем/инструментов, таких, как база данных и система отчётности кредиторов ОЭСР-

¹ См. CL 132/10 (пп. 14-21) и CL 136/10 (пп. 12-13).

² ФАО, октябрь 2009 года. Реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности, последняя версия. CFS: 2009/2/Rev2, п. 5.

КСР³, в рамках которой отслеживаются финансовые потоки от доноров к странам, а также связанная с ней база данных по финансированию развития, доступная на сайте AidData.org,⁴ в которой приводятся все мероприятия, финансируемые донорами ОЭСР и занесённые в систему отчётности кредиторов КСР. Мониторинг требует больше времени для определения базисных значений, относительно которых будут оцениваться полученные в результате мероприятий и инвестиций результаты и устанавливаться причинно-следственные связи. Соответственно, эта функция не будет заложена в инструмент картирования, хотя полученная в результате картирования информация, в конечном счете, может подпитывать процессы мониторинга. Взаимосвязь данных взаимодополняющих функций проиллюстрирована на приведенном ниже рисунке.



III. КТО БУДЕТ ОСНОВНЫМ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕМ ИНСТРУМЕНТА КАРТИРОВАНИЯ?

8. Основными пользователями будут правительства заинтересованных стран, нуждающиеся в информации, необходимой для принятия решений и разработки программ в области продовольственной безопасности и питания на государственном уровне. Другая категория пользователей на страновом уровне включает национальные неправительственные организации и организации, объединяющие многочисленные заинтересованные стороны, представителей гражданского общества, организации частного сектора и партнёров по развитию, участвующих в страновом планировании и реализации мер и выступающих за надлежащее и полноценное финансирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания.

³. Комитет содействия развитию ОЭСР. *Онлайн-база данных Системы отчётности кредиторов ОЭСР*. Доступна по адресу www.oecd.org/dataoecd/20/29/31753872.htm

⁴ AidData: A PLAID – Development Gateway Initiative. Доступен на сайте <http://www.developmentgateway.org/?id=406>

9. Информация об осуществляемых на уровне стран мероприятиях в области продовольственной безопасности является одной из важнейших вводных для глобального диалога в данной области; она даёт возможность ознакомиться с передовым опытом, способствует обмену знаниями между странами, позволит мобилизовать полноценную поддержку для реагирования на потребности стран в совершенствовании мер в области продовольственной безопасности и питания. На международном уровне пользователями будут как официальные межправительственные органы, например, КВПБ, так и другие многосторонние партнёры и организации гражданского общества, участвующие в борьбе с голодом и недоеданием и выступающие за продовольственную безопасность и безопасность питания для всех.

IV. КАКОВА ВОЗМОЖНАЯ ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСТРУМЕНТА КАРТИРОВАНИЯ?

10. Собираемая информация должна:

- a) более эффективно определять политику и программы в области продовольственной безопасности и питания;
- b) обеспечивать лучшую взаимосвязь программ друг с другом и их соответствие текущим национальным и местным приоритетам в области продовольственной безопасности и питания;
- c) быть связана с мониторингом и оценкой мер, вводимых для борьбы с голодом, недоеданием и отсутствием продовольственной безопасности;
- d) способствовать обмену информацией с региональными органами и с пленарными сессиями КВПБ как о достижениях, так и об остающихся нерешённых задачах и неудовлетворённых потребностях с целью получения практических советов и помощи.

11. Процесс использования инструмента картирования лучше всего иллюстрируется сущностью информации, которая с его помощью станет доступной лицам, отвечающим за принятие решений, и поможет им определить недостаточность или избыточность мер, направленных на реализацию национальной политики и стратегии в сфере продовольственной безопасности, и при необходимости принять корректирующие меры. Такая информация, скорее всего, будет связана со следующими темами и вопросами:

- политический контекст – например, каковы существующие политика/стратегия/план, имеющие отношение к продовольственной безопасности?
- типы реализуемых программ и проектов – например, какие проводятся мероприятия и в каких секторах?
- география мероприятий – например, в каких конкретно районах реализуются мероприятия?
- взаимосвязь мероприятий с национальной стратегией – например, каков вклад проводимых мероприятий в улучшение четырёх параметров продовольственной безопасности (наличие, доступ, стабильность и использование), и насколько они согласуются со стратегическими задачами на национальном уровне?
- участие заинтересованных сторон – например, кто финансирует мероприятия (включая внешние и внутренние источники) и кто занимается их практической реализацией?
- последствия для бюджета, объём ассигнований – например, каковы обязательства, фактические выплаты, дефицит финансирования; какая доля выделенных средств тратится на неотложные чрезвычайные потребности по сравнению со средствами, выделяемыми на финансирование развития?

- потребность в поддержке – например, какие виды и объемы международной помощи необходимы для дополнения усилий и финансирования на национальном уровне?

V. КАКИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ БУДУТ НЕОБХОДИМЫ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТА КАРТИРОВАНИЯ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ?

12. Для обеспечения контроля за организационными механизмами применения этого инструмента со стороны самих стран и поддержки принятия решений на национальном уровне в интересах развития процесс осуществления следует возложить на существующие координационные механизмы и организационные структуры. В соответствии с подходом, согласованным в документе о реформе КВПБ (CFS:2009/2 Rev. 2), применение инструмента картирования должно возлагаться на «междисциплинарные национальные механизмы...с привлечением всех основных заинтересованных сторон, стремящихся укрепить продовольственную безопасность на национальном и локальном уровнях... (которые) ... позволяют более эффективно идентифицировать и осуществлять политику и программы в сфере продовольственной безопасности и питания». К существующим институтам и представляющим множественные интересы органам, на участие которых можно рассчитывать, относятся: национальные органы по координации вопросов продовольственной безопасности и питания, национальные альянсы против голода, группы по интересам, занимающиеся продовольственной безопасностью, а также сети ОГО/НПО.

13. В то время как организационные механизмы формируются применительно к конкретным условиям страны, организация, отвечающая за картирование, как правило, должна:

- определять информационные требования применительно к условиям страны;
- разрешать предоставление данных и информации;
- назначать национального координатора, технического директора для ежедневного контроля за процессами ввода данных и контроля качества, ответа на конкретные запросы и руководства подготовкой специализированных отчетов.

Назначенный национальный координатор, как правило, должен:

- определить уполномоченных поставщиков данных;
- создать механизм контроля качества и осуществлять надзор над ним;
- координировать и руководить технической рабочей группой по применению инструмента картирования.

VI. ИМЕЮЩИЕСЯ ИНСТРУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

14. Там, где это возможно, модель и основная база данных инструмента картирования должны в максимально возможной мере использовать схожие ведущиеся разработки и источники данных. В некоторых странах уже имеются информационные системы, которые могут предоставить большую часть необходимой информации. Кроме того, существует большое число глобальных информационных систем, собирающих и распространяющих различного рода данные и информацию, имеющие отношение к продовольственной безопасности. Вместе с тем, краткий обзор этих источников, представляющих наибольший

интерес для этой инициативы, показывает, что лишь небольшое их число имеет непосредственное отношение к картированию мероприятий в области продовольственной безопасности. Тем не менее, в процессе разработки инструмента картирования с тем, чтобы оптимальным образом использовать накопленные знания и избежать дублирования, будут изучены все имеющиеся инструментальные средства и информационные системы.

15. В настоящее время ФАО разрабатывает информационную систему отслеживания деятельности в области продовольственной безопасности и управления ею (FS-ATMIS), которая имеет ряд функций, могущих быть полезными для инструмента картирования. FS-ATMIS представляет собой дружественную к пользователю платформу обмена информацией о мероприятиях в области продовольственной безопасности, осуществляемых или планируемых на национальном и региональном уровнях. Концепция модели веб-платформы носит модульный характер с очень гибкой структурой, позволяющей легко адаптировать ее к потребностям различных пользователей. FS-ATMIS аккумулирует информацию о финансовых потоках и другие данные по программам и проектам, позволяя, таким образом, пользователю получать результаты, имеющие отношение к распределению действий и финансовых потоков и сравнивать их по секторам, поставщикам ресурсов и получателям.

16. Некоторые страны уже проявили интерес к разрабатываемому ФАО инструменту для картирования мероприятий в области продовольственной безопасности (FS ATMIS) как к средству поддержки принятия решений для правительств и их партнеров по развитию. В течение сентября 2010 года этот инструмент пройдет пробную эксплуатацию в трех странах (Афганистан, Нигерия, Сьерра-Леоне). В зависимости от проявленного интереса и наличия средств, после проведения сессии КВПБ в это число можно будет включить ограниченное количество других стран, заинтересованных в таких испытаниях и консультациях. На протяжении всего этого процесса будет тщательно анализироваться, в какой степени FS-ATMIS может способствовать разработке модели инструмента картирования, о которой идет речь в настоящем документе.

VII. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ИНСТРУМЕНТА КАРТИРОВАНИЯ

17. Руководящими принципами по разработке и реализации инструмента картирования предусмотрено, что такой процесс должен инициироваться самими странами, основываться на существующих организационных структурах и давать прибавленную стоимость имеющейся национальной информации по вопросам продовольственной безопасности. Чрезвычайно важно привлечение национальных заинтересованных участников на раннем этапе. Для доводки концептуальной модели и предлагаемых организационных механизмов, а также оказания технической помощи странам, принявшим решение разрабатывать и реализовывать инструмент, потребуется поддержка на глобальном уровне. Такое содействие может быть организовано с помощью Секретариата КВПБ под руководством Бюро КВПБ и Консультативной группы при поддержке более широкого круга заинтересованных партнеров, как на глобальном, так и на национальном уровнях.

18. Предлагаемый пошаговый подход призван обеспечить:

- i. обучение за счет изучения существующих инструментов/методов, которые могут способствовать проектированию и разработке инструмента картирования мероприятий в области продовольственной безопасности;
- ii. обучение на практическом примере стран, уже принимающих участие в картировании мероприятий в области продовольственной безопасности;
- iii. объединение этих подходов для представления на рассмотрение КВПБ консолидированного предложения.

Предлагаемый пошаговый подход будет включать:

- анализ существующих инструментов картирования для извлечения уроков и определения информационных пробелов;
- использование преимуществ ведущейся деятельности по содействию развитию;
- инкорпорирование уроков, полученных существующими национальными системами, в рамках которых были разработаны системы и инструменты, имеющие отношение к картированию мероприятий в области продовольственной безопасности;
- проведение консультативного рабочего семинара на основе результатов вышеупомянутой работы с тем, чтобы:
 - i. обсудить документ, содержащий анализ существующих инструментов/систем, в т.ч. совместно с людьми, представляющими эти системы;
 - ii. проанализировать результаты тестовой эксплуатации инструмента FS-ATMIS на основе первых откликов представителей участвующих стран;
 - iii. привлечь широкий круг заинтересованных лиц к процессу планирования, связанному с разработкой и реализацией инструмента картирования;
 - iv. обеспечить полноценное участие заинтересованной страны в разработке и во владении инструментом картирования.
 - v. наметить дальнейшие шаги.

19. Предварительный план работы на 2010-2011 годы может включать следующие мероприятия:

- учреждение Специальной группы по картированию осуществляемых на уровне стран мероприятий в области продовольственной безопасности с целью консультирования и руководства в отношении разработки и реализации инструмента картирования;
- проведение практического семинара для всех заинтересованных сторон с целью анализа соответствующих информационных систем и подготовки рекомендаций по разработке инструмента по картированию осуществляемых на уровне стран мероприятий в области продовольственной безопасности, как описано выше;
- решение технических задач, связанных с проектированием, и разработка рекомендаций в отношении различных форматов вывода данных, генерируемых этим инструментом;
- обеспечение поддержки по запросам стран с целью изучения интереса заинтересованных сторон к предлагаемому инструменту картирования и создания организационных механизмов для его пробной эксплуатации;
- подготовка доклада о полученных результатах для представления КВПБ на его сессии в 2011 году совместно с выбранными докладами стран, приступившими к реализации этого инструмента.

20. Ориентировочные затраты на осуществление этого рабочего плана, изложенного в пункте 19, составят приблизительно 200 000 долл. США и покроют затраты на консультантов, организацию рабочих семинаров, путевых расходов участников и стоимость технической поддержки, оказываемой странам, принявшим участие в первоначальном этапе испытаний.