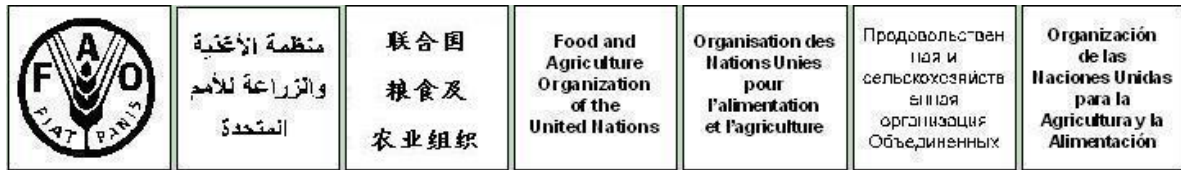


2011年2月



# 计划委员会

## 计划委员会第一〇六届会议和 财政委员会第一三八届会议

2011年3月21-25日，罗马

### (对《2010-11年工作计划和预算》的) 2010年中期审查综述报告

#### 目录

	页次
<b>I. 中期审查进程</b>	<b>5</b>
<b>II. 实施情况中期审查</b>	<b>7</b>
A. 结果的实现进度	7
B. 财务绩效	9
<b>III. 进一步增效节支款项和一次性节约款项</b>	<b>13</b>
<b>IV. 实施审查概要（战略目标和职能目标）</b>	<b>16</b>
附件 I: 关于 2010-11 年预算执行情况和 2010-11 两年度预算转拨的年度报告	55

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

对本文件的实质性内容如有任何疑问，可联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

**Boyd Haight**先生

电话：+39 (06) 570-55324

## 内容提要

- （对《2010-11年工作计划和预算》的）《中期审查综述报告》向计划和财政两委员会通报在实施所批准的工作计划方面取得的进展，便利领导机构就各预算章节之间为实现商定的两年度结果而拟进行的资源划拨作出决定。
- 2010年《综述报告》介绍：
  - i 中期审查过程概况和吸取的经验教训；
  - ii 工作计划实施概况，包括实现各项结果的进展情况、财政绩效、进一步节支增效和实现一次性节约的进展；
  - iii 战略和职能目标方面各项组织结果的完成情况，包括绩效评价；
  - iv 提交财政委员会审批的《关于2010-11年预算执行情况和2010-11两年度预算转拨的年度报告》（附件1）。
- 这一份《中期审查综述报告》是粮农组织在新的基于结果的框架内，第一次进行的年度绩效监测和报告。因此，这份初始报告的格式和内容属于进行中的工作。预期今后的综述报告将从计划和财政委员会给予的指导，以及应用这第一次中期审查过程中吸取的经验中受益。吸取的初步经验包括在基于结果的监测与《近期行动计划》有关人力资源、文化变革、企业风险管理等项举措之间建立密切联系。
- 关于为完成各项结果而取得的进展，56项组织结果中有50项在“按期进行”。主要成功要素包括携手合作、确保国家层面的承诺和筹措资源。吸取的经验包括要建立计划性联系和应用所学知识提高今后的绩效。2011年期间需要采取的主要纠正行动包括填补职位空缺，审查权力下放办事处的技能组合结构，加强预算外资源与组织结果的协调一致。这些成功因素、经验教训和纠正行动都已在确定《2012-13年工作计划和预算》的计划重点领域和不再作为重点的领域时得到考虑。
- 关于财政绩效，2010年期间，战略和职能目标项下已经支出45%以上的净拨款和54%可获得的预算外资源。现有预算外资源两年度支出预报数额，比《2010-11年工作计划和预算》中的估计额高28%。
- 进一步的增效节支和一次性节约将如期实现。报告中列举了利用创新基金为加强粮农组织计划执行的效率和效益采取的措施。

## 建议计划和财政两委员会采取行动

- 请两委员会：
  - 审议《报告》中提出的为完成各项结果和财政绩效而取得的进展，并就商定的工作计划拟作出的任何必要调整提出建议；
  - 为改进今后的中期审查综述报告的格式和内容提出指导意见。

**图 1：粮农组织结果框架的主要内容****粮农组织的远景**

建设一个无饥饿、无营养不良的世界。在这些世界中，粮食和农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

**成员国的 3 个总体目标**

- 减少遭受饥饿的绝对人数，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界；
- 增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，从而消除贫困，为所有人推动经济和社会进步；
- 对土地、水、空气、气候和遗传资源等自然资源进行可持续管理和利用，造福当代及子孙后代。

**战略目标**

- A. 实现可持续集约化作物生产
- B. 提高可持续畜牧生产
- C. 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源
- D. 提高食物链各环节的食品质量安全
- E. 实现森林和树木的可持续管理
- F. 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战
- G. 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平
- H. 提高粮食安全和营养水平
- I. 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况
- K. 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权
- L. 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资

**职能目标**

- X. 与成员国和利益相关者开展有效合作
- Y. 实现有效高效的行政管理

**核心职能**

- a. 监测和评估中长期趋势和前景
- b. 收集和提供信息、知识和统计资料
- c. 制定国际文书、规范和标准
- d. 政策及战略备选方案和建议
- e. 提供技术支持，促进技术转让和能力建设
- f. 宣传倡导和沟通
- g. 跨学科性和创新
- h. 伙伴关系和联盟

## I. 中期审查进程

### 背景

1. 粮农组织大会在批准《2000-2019 年战略框架》、《2010-2013 年中期计划》和因实施《粮农组织革新图变近期行动计划》而对《基本文件》作出多处修改时，决定实施一项基于结果的框架，以便规划、监测和报告粮农组织在所有资金来源项下的工作。
2. 绩效监测和报告是进行有效的基于结果的管理的关键组成部分。它可提供及时信息，推动在实施过程中采取纠正行动，并协助进行前瞻性规划，以期改善计划落实情况，并实现各项组织结果。
3. 继 2010 年与计划和财政两委员会开展了一轮磋商后，理事会批准了粮农组织基于结果的框架下的绩效监测和报告安排的三项主要内容：(i)工作计划监测；(ii)中期审查；以及(iii)两年度期末评估。
4. 中期审查综述报告旨在让计划和财政两委员会了解经批准的工作计划的实施进展,并将促使领导机构就预算章节间的拟议资源调配作出决定，以便实现商定的两年度结果。它还能向管理层提供信息，以便其就如何调整本两年度剩余时间的实施工作和制订下一个两年度计划作出知情决策。
5. 目前的中期审查综述报告是粮农组织在基于结果的新框架下，首次执行年度绩效监测和报告的结果。因此，首份报告的格式和内容还有待调整。希望在采取两委员会提出的指导意见，并吸取首次开展中期审查进程的经验教训后，后续报告的质量能有所提高。

### 中期审查进程

6. 中期审查于每个两年度的第一年年末进行。中期审查是管理人开展的自我定性评估，基于各项持续和中期工作计划监测，并对其加以补充。每个单位（区域和分区域办事处，总部各司和联络处）负责评估单位结果的实施进展，以衡量其对全组织战略小组所商定的组织结果的贡献。全组织战略小组领导人可利用从粮农组织“自下而上”进程中获得的信息，评估在实现组织结果方面的总体进展。
7. 中期审查依赖集中收集的数据，并使用“彩色信号灯评级”方法来报告审查结果。等级如下：
  - 绿色：表示“按期进行”：单位结果的实施进展符合预期，各种阻碍因素和风险不会对实施进展产生重大影响；

- 黄色：表示“需要关注”：已确定了一些可能阻碍和推迟实现单位结果或导致其无法实现的执行问题；需要采取一些补救行动以克服此类问题；
- 红色：表示“可能难以完成”：已确定了非常严重的阻碍因素或风险，它们将会对实现单位结果产生重大影响，需要采取根本性补救措施以克服这些问题；

8. 中期审查提醒单位管理人注意那些可能需要特别关注或采取纠正行动的单位结果，提醒全组织战略小组领导人关注那些对实现组织结果产生影响、需要小组协调一致地回应的综合问题。

9. 中期审查的编写进程参照了下一个工作计划和预算的编写工作，并特别参照了根据本两年度第一年的经验，确定计划重点领域和不再属于重点的领域的做法。

#### 第一次中期审查编写工作的经验教训

10. 2010 年中期审查是粮农组织根据基于结果的新框架，首次进行绩效监测和报告。关于今后如何改善中期审查进程，第一次中期审查提供了两大经验教训。

11. 第一个经验教训是，需确保恰当地评定实施状态的级别，以加强各类激励措施和机制，提醒总部和区域管理层关注可能有危险的组织结果。当全面实施基于结果的管理所需的行为变化和激励措施开始落实后，该问题的重要性便会逐渐下降。《近期行动计划》的人力资源和文化变革举措将推动必要的行为变化。

12. 另一个经验教训是，需要向战略小组和单位管理人提供更好的工具和办法，以便采取更加系统的风险管理办法。随着企业风险管理系统的试点并在本组织内部的逐步启用，2011 年将逐渐提供这些工具和办法。企业风险管理举措提供了坚实的基础，可赖以确定和分析各类可能阻碍实现组织结果的因素，该举措将提高管理人管理各项结果并制订合适的减缓措施的能力。

#### 中期审查综述报告的结构

13. 上文简要概述了中期审查进程，2010 年中期审查综述报告将：

- 概述工作计划的实施情况：各项结果的实施进展；财务业绩；在实现进一步增效节支和一次性节约方面的进展；
- 综述实施情况，包括评定每一项战略目标和组织结果的绩效等级；

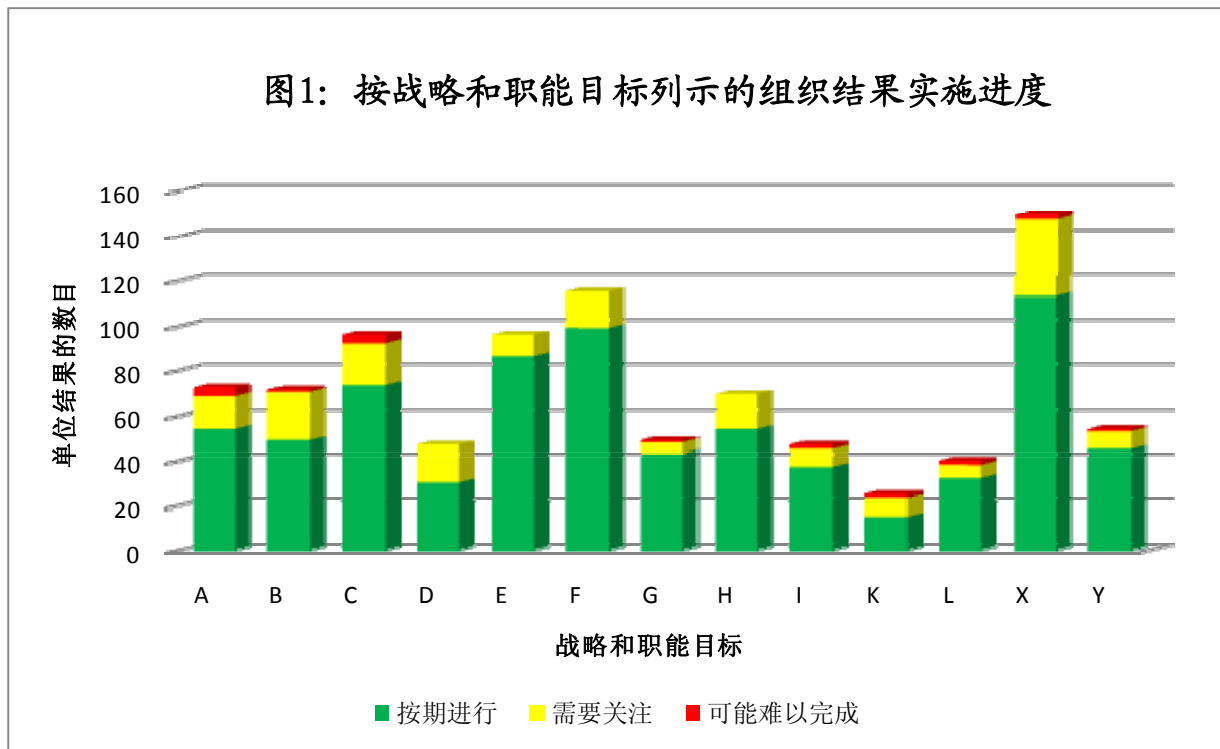
- 请财政委员会审查和批准《关于 2010-2011 年预算执行情况和 2010-11 两年度预算转拨的年度报告》。

## II. 实施情况中期审查

14. 本节概述了第一年的执行情况，包括组织结果进度、2010 年财务业绩以及增效节支和一次性节约进展情况。附件 I 列出了《关于 2010-11 年预算执行情况和 2010-11 两年度预算转拨的年度报告》，依据财务条例第 4.5(b)条提交财政委员会审批。

### A. 结果的实现进度

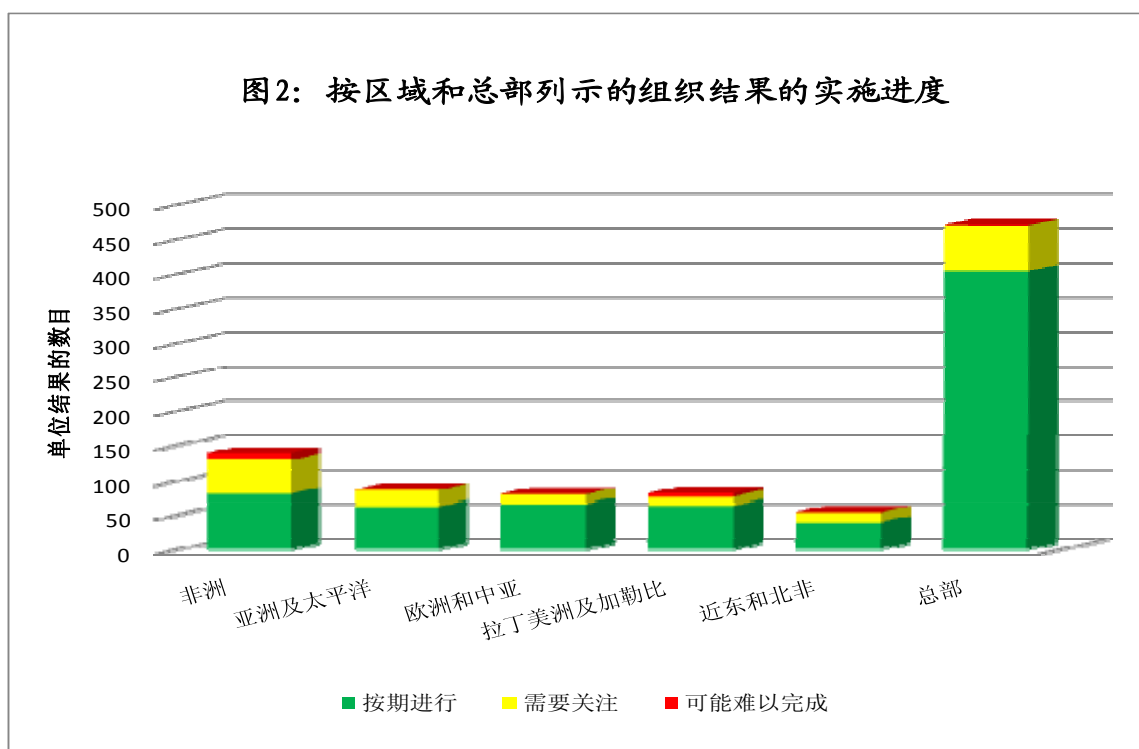
15. 图 1 展示了实现各个战略和职能目标项下的组织结果的进度概况。让人一目了然，了解主管人员对各自的单位结果对实现各个战略和职能目标项下的组织结果所作贡献的评审情况。



(见插文 1 的战略目标和职能目标清单)

16. 总的来说，十一个战略目标项下都有“需要关注”的工作领域，而其中七个目标都有一些工作领域“可能难以完成”。在两个职能目标中，既有需要关注的工作领域，也存在可能难以完成的工作领域。

17. 图 2 展示了粮农组织五个区域各自对其单位结果对组织结果的贡献的评审概况和总部情况，表明了各地区相对的进展情况。



18. 第 III 节：实施情况审查摘要介绍了组织结果层面的具体障碍及其应对管理措施。该实施情况审查提出了若干一般性成功因素、吸取的经验以及需要采取的行动。

### 成功因素

19. 携手合作。与外部伙伴携手合作，使本组织得以在具有明显比较优势的方面采取行动，而内部合作加强了粮农组织的跨学科方式，包括通过权力下放网络等对解决发展问题产生影响。

20. 国家层面的承诺。国家层面作出承诺，是推动实现组织结果方面一个明显的成功因素，组织结果的实现程度主要是通过粮农组织产品和服务在国家一级的利用情况来衡量。这突出了粮农组织在制定干预计划时，采用以利益攸关者的需要为根本重点的参与式方法的重要性。

21. 资源筹措。在本组织采用综合预算方法背景下，其筹集必要资源的能力对于取得结果至关重要，尽管还要采取行动，使自愿捐款与实现结果更加协调一致。

### 吸取的经验

22. 计划性联系。2010 年学到的一条重要经验，就是要加强各项战略目标内部以及相互之间的计划性联系，今后的战略和工作规划周期将借鉴这一经验，使本



组织更好地协调提供给主要用户群体的服务，利用协同优势，减少重叠。这将要求加强战略团队和战略目标之间的工作协调机制。

23. 应用所学知识。根据本组织在基于结果的绩效监测方面的初步经验，应用所学知识以提高今后绩效显然非常重要。对粮农组织努力塑造一种追求绩效的管理文化来说这是一个良好的迹象，因为管理者能在计划交付方面看到切实的利益。

### **需要采取的行动**

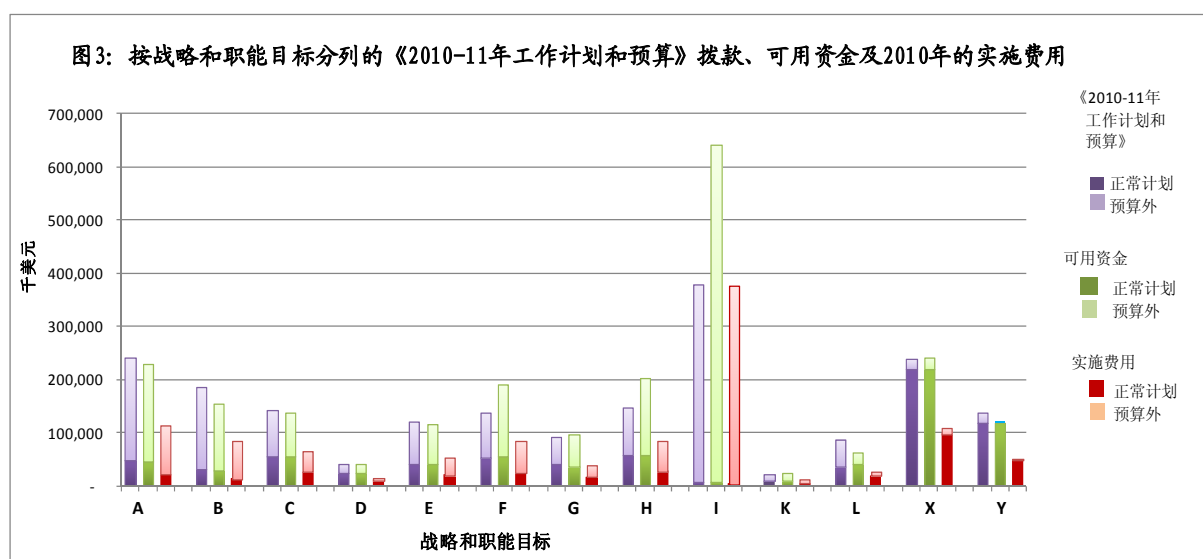
24. 填补职位空缺。中期审查指出的障碍中，有许多与技术能力的不足相关，往往是在下放办事处。2010年采取了加快招聘的行动，2011年将进一步加强招聘行动。

25. 审查下放办事处的技能组合结构。在一些情况下，尤其是在某些战略目标中（如战略目标 D 和战略目标 K），下放办事处需要新的技术能力来处理区域、分区域或国家一级的优先重点。下放办事处技能的组合结构要联系权力下放办事处结构和运作方案来考虑。

26. 协调预算外资金与组织结果。在一些情况下，组织结果方面的障碍与预期的自愿捐款不足和收到得晚相关。2010-11年估计可获得的自愿捐款总额比《2010-11年工作计划和预算》的估计额多了28%，但在若干情况下，资源的分配情况与工作计划和预算的估计有差异。因此，战略目标中的有些工作领域受益于额外的自愿捐款，而另外一些却未能吸引到足够的资金。这会影响到《计划执行报告》将报告的具体指标完成情况，也着重说明要通过资源筹措和管理战略，保证筹措的资源与组织结果更加协调。

## **B. 财务绩效**

27. 《2010-2011年工作计划和预算》中批准的正常计划净拨款预算额为10.005亿美元，其中7.49亿美元将用于实施战略和职能目标，剩余预算额将用于技术合作计划、粮农组织驻国家代表处计划、资本支出、安保支出和应急费用。据估计，用于协助实施基于结果的工作计划的预期预算外自愿捐款为12.46亿美元，其中12.31亿美元将用于实施战略和职能目标，剩余的少量资金将用于粮农组织驻国家代表处计划和安保支出。图3列出了2010-2011年的预算资金、可用资金及2010年战略和职能目标的实施比例，下文对此作了解释。



28. 对于正常计划净拨款而言：

- 《2010-2011 年工作计划和预算》中的正常计划净拨款数字已考虑了增效节支和一次性节约调整，以及对权力下放办事处标准费率的技术调整，《关于 2010-11 年预算执行情况和 2010-11 两年度预算转拨的年度报告》（附件 I）对此作了解释。
- 可用资金反映了因编制两年度工作计划而对预算章节作出的调整，财政委员会在 2010 年 10 月的会议上批准了上述调整<sup>1</sup>。
- 实施费用指 2010 年末的支出金额，即《2010-2011 年工作计划和预算》第一个实施年度的支出，支出金额依据本组织未经审计的账目计算得出；2010 年，战略和职能目标的实施费用已超过相应净拨款额的 45%。

29. 对于预算外资源而言（即自愿捐款）：

- 《2010-2011 年工作计划和预算》数字为《2010-2011 年工作计划和预算》中列示的预算外资源估计数。
- 可用资金是指在编制本文件时，本组织可支配的、估计将于 2010-2011 年支出的预算外资源。
- 实施费用是指 2010 年底的支出，即第一个实施年度的支出，支出金额依据粮农组织未经审计账目计算得出；2010 年，为实施战略和职能目标，已使用了超过 54% 的可用预算外资源。

<sup>1</sup> 参见 CL 140/21，第 24 段

从战略和职能目标的角度来看

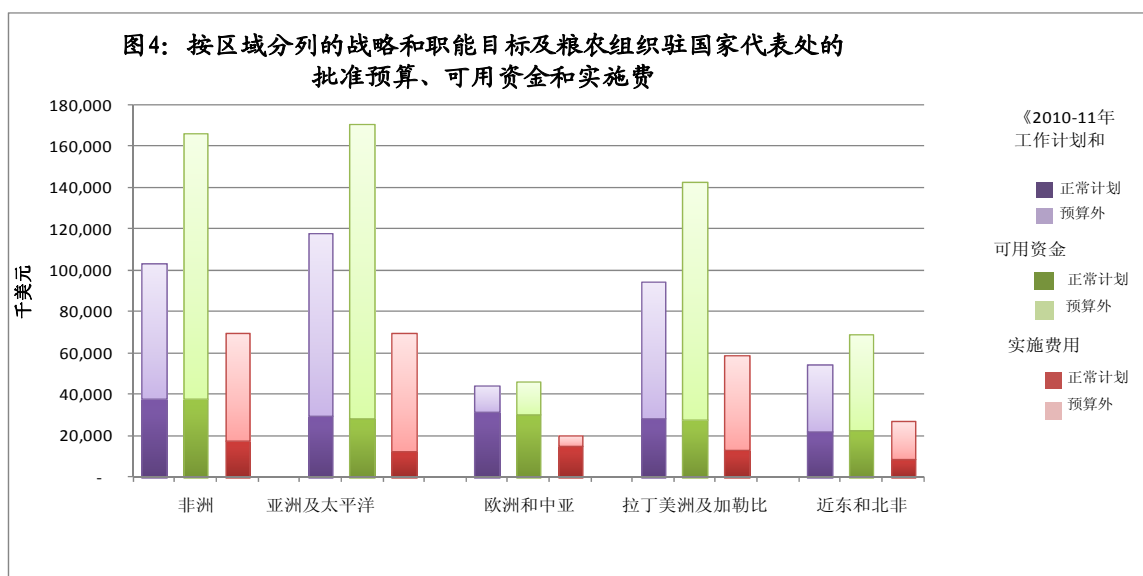
30. 作为正常实施工作的组成部分，正常计划净拨款资源正在战略和职能目标间进行少量调配，《关于 2010-11 年预算执行情况和 2010-11 两年度预算转拨的年度报告》对此作了解释（附件 I）。

31. 自愿捐款的使用情况符合战略和职能目标结果框架，各项组织结果的使用情况有所不同。对于一些战略和职能目标，可用预算外资金远远高于《2010-2011 年工作计划和预算》中的估计数。出现正差异的原因是，2009 年加快了资源筹措进程，而在编制《2010-2011 年工作计划和预算》时（编制工作需提前一年开展），尚无法对此作出预计。

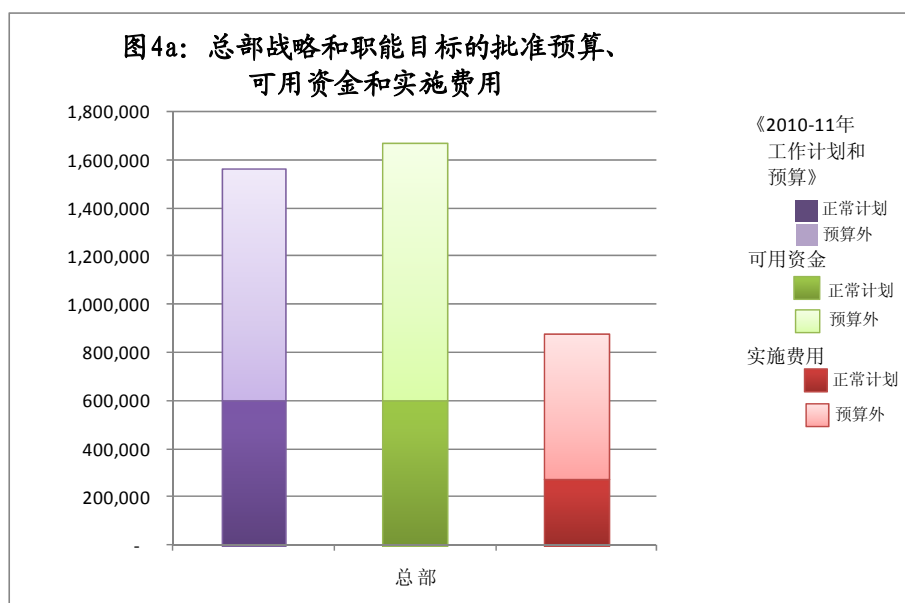
32. 例如，战略目标 I – 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况的当前预算外资源估计数比《2010-2011 年工作计划和预算》中的估计数高出 70% 以上。这是因为最初将紧急应对项目与战略目标 I，而不是与相关技术战略目标加以联系，反映了需要在该领域集中应对各种危机。预算外资源出现实质性增长的其他战略目标为战略目标 F – 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战（增长了 63%），以及战略目标 H – 提高粮食安全和营养水平（增长了 63%）。总的来说，可用预算外资金比《2010-2011 年工作计划和预算》中的估算数高出 3.43 亿美元（增长了 28%）。与此相比，2008-2009 两年度的正差异率为 33%。

从区域的角度来看

33. 图 4 按区域列出了战略和职能目标及粮农组织驻国家代表处的批准预算、可用资金和实施费用。所有区域的可用预算外资金均高于《2010-2011 年工作计划和预算》中的估计数，这种情况在非洲（约为估计数的两倍），拉丁美洲及加勒比（高出 75%）和亚洲及太平洋（高出 61%）尤为突出。除欧洲和中亚外，所有区域均已使用了约 41% 的可用预算外资金，欧洲和中亚为 37%。总的来说，《2010-2011 年工作计划和预算》正常计划净拨款资源的使用比例略高于预算外资源的使用比例，其中近东和北非为 40%，欧洲和中亚为 48%。



34. 如图 4a 所示，与各地区相比，总部的可用预算外资金与《2010-2011 年工作计划和预算》中的预算资金更为接近。总部的实施比例也更高，2010 年，为实施战略和职能目标，已使用了 45% 的正常计划净拨款和 60% 的可用预算外资金。



技术合作计划、资本支出和安保支出

35. 《工作计划和预算》的部分预算资源将用于技术合作计划、资本支出和安保支出。根据另外一份文件<sup>2</sup>，截至 2011 年 1 月 15 日，技术合作计划已使用了 2008-2009 年拨款额的 78%，2010-2011 年拨款额的 11%。2010 年，资本支出和安保支出分别使用了 37% 和 43% 的正常计划净拨款。

<sup>2</sup> JM 2011.1/5，技术合作计划的实施进展

### III. 确认的进一步增效节支款项和一次性节约款项

#### 背景和方法

36. 批准后的 2010-2011 年预算拨款 10.005 亿美元中包括由于采取尚待确定的进一步增效节支和一次性节约措施而分别减少的 1240 万美元和 1040 万美元。上述削减是在《2010-11 年工作计划和预算》所计划的增效节支 1960 万美元和按照《粮农组织革新图变近期行动计划》要实现的一次性节约 531 万美元的基础上提出的削减。大会请总干事向财政委员会报告因待定的增效节支和一次性节约措施而对工作计划所作的不断调整，那些措施当时未列入章节结构。

37. 作为 2010-2011 年工作规划的一部分，各部门和办公室按照综合办法<sup>3</sup>，确定了实现增效节支和一次性节约量化指标的办法。财政委员会在审查 2010 年 4 月所采取的措施时，请秘书处在寻求增效节支的同时，牢记应根据审定的增效节支定义，一如既往地成员国提供高质量和高效率的服务，并要求提供有关创新基金管理情况及结果的定期报告<sup>4</sup>。2010 年 10 月向财政委员会提交了一份报告，本部分将概述 2010 年的情况。

#### 增效节支

38. 2010 年，增效节支五大综合措施中的四类措施得以实施，1240 万美元的进一步增效节支款项将于 2010-2011 年完全实现。

39. 降低投入成本（估计将增效节支 500 万美元）。有关降低粮农组织所雇佣联合国退休人员薪酬的共同倡议于 2010 年 7 月生效，节约了大量款项。通过签署更加经济有效的差旅服务合同，提早作出差旅安排，提前预订机票，乘坐价格实惠的航班和网上购票等措施，降低了差旅费用。通过推动合理利用打印机等绿色倡议，节约了更多资金。通过对联网进行投资，积极寻找价格最低的电信供应商，以及增加电话和视频会议的次数，节约了电信成本。员工医疗保险计划的费用增长率远低于预算增长率，这主要得益于秘书处采用的各类成本抑制措施节省了资金。

40. 优化行政和业务支持流程（估计将增效节支 290 万美元）。在这一领域确定了若干倡议，包括：缩短文件长度，降低出版和翻译费用；降低文件储存量；以电子格式传输文件；利用内容管理系统维护网站。更好地确定文件接受者，减少了文件的印刷数量。重新调配员工工作量并开展培训，使某些司减少了雇用的

---

<sup>3</sup> 可持续增效节支综合办法：a)降低投入成本；b)优化行政和业务支持流程；c)有选择地精简层级；d)逐步调整人力资源投入结构；e)通过增加预算外资源，提高工作计划的资金基数。

<sup>4</sup> CL 139/8，第 23-26 段

顾问数量。在权力下放办事处，加强了粮农组织与其它机构的合作，从而在安保和采购领域实现了规模效益和协同增效。

41. 逐步调整人力资源投入结构（估计将增效节支 240 万美元），包括降低某些职位的级别，例如，降低那些由退休人员所填补的职位的级别，更多地使用非工作人员资源来实施工作计划，推动节约成本，并鼓励更多地利用初级专业人员。对慎重地进行上述人力资源调整给予了应有的注意，以保证职工的职业机会及提供服务所需的职员和非职员人力资源的最佳组合，并确保关键的机构技术知识和能力得到保持。

42. 通过增加预算外资源，提高工作计划的资金基数（估计将增效节支 210 万美元），包括：审查和完善成本回收政策，包括监测和及时收取报酬；落实更有效的成本回收制度，回收为技术合作计划和信托基金项目所提供服务的成本，以及与其他机构共同筹措预算外资源的成本。

### 一次性节约

43. 大会明确指出，为了产生 1040 万美元的一次性节约款项，应采用各种仅仅旨在 2010-2011 两年度实现一次性偶然节约的举措。一方面，正通过临时雇佣短期工作人员的非常规方式管理职位空缺，这种方式产生了一次性节约，且没有损害工作计划规定的交付结果。通过以下一些做法，还实现了其它的一次性节约：减少差旅次数，缩短原定会议和文件的内容，或将其取消，以及推迟其它可自行决定的运转支出，例如推迟购买设备。虽然已努力确保在节约这些资金的同时，不损害工作计划规定的交付结果，但是各司指出，无法可持续地产生这些节约款项。

### 创新基金

44. 设立创新基金的目的是，鼓励、支持并奖励各项能够提高粮农组织计划的实施效率和成效的创新措施。创新基金既是为了作为启动资金，投资于必要的领域，以节约资金和提高成效，也是为了提供激励资金，奖励那些提交了具有说服力的创新提案的单位。该基金 2010-2011 年的预算额为 140 万美元<sup>5</sup>。

45. 副总干事（主管运作）负责管理基金和从所有单位征集提案，并特别鼓励那些承担行政和业务工作的单位，以及为发挥八项核心职能的战略提供支持的单位递交提案，此外，还负责从权力下放办事处征集提案。共收到了 41 项提案，由

---

<sup>5</sup> C 2009/15, 第 190 段

粮农组织各官员组成的同行审查小组加以审议。评估小组根据以下四项标准为提案评分：

- a) 提出的措施包含了创新型做法，除能产生推动尽职工作的常规影响外，还能产生综合影响；
- b) 预期的节约可经常发生；
- c) 提出的措施可被他人采用，可在相似条件下加以推广；
- d) 提出的措施可提高所涉单位基于结果的工作计划的效率和成效。

46. 根据审查小组的建议，副总干事（主管运作）于 2010 年 7 月为 19 项提案划拨了 130 万美元的资金<sup>6</sup>。拨款额在 8,500-100,000 美元之间，平均拨款额为 65,000 美元。同行审查小组将作为咨询小组每年举行二次会议，以审查每个项目的实施进展情况，跟进具有推广可能性的行动，并向副总干事（主管运作）汇报各项结果和建议。

47. 下文概括了其中某些项目的状况及它们的推广可能性。

48. 粮农组织成员国在线学习材料的自动生成。已开发了可自动生成在线学习材料的目标软件的原型版本。软件的完整产品版本将于 2011 年 9 月提供，可推广该产品，以便知识交流、研究及推广办公室和粮农组织各技术司共同开发的所有在线学习课程具有相似的效率。

49. 使用开源统计软件，降低软件成本，增加互用性。已开发了有关如何使用开源统计软件进行统计分析的培训模块。并且已通过一项远程调查，确定了提高效率 and 实现成本节约的具体机会，可通过项目的推广最终加以实现。

50. 司级开放办公室/缓冲空间。已完成了四间开放办公室的设计布局，将于 2011 年 10 月投入使用，空间的有效利用将产生成本节约。

51. 环境友好型办公系统。粮农组织驻秘鲁代表处已确定并采取了一些适用于权力下放办事处、具有生态效益的措施，包括：废物管理、回收和减少措施；建立积肥站；以及安装高效节能空调设备。粮农组织驻秘鲁代表处正在记录该过程，供其它权力下放办事处复制。

52. 营造合作型官方文件制作环境。使用互联网工具共同制作文件不仅可以提高文件的质量，还可以缩短文件审查和批准所需的时间。

---

<sup>6</sup> FC 135/6, 附件 III

53. 推动和完善在线筹资机制。2011 年第一季度将测试新的在线筹资系统，系统将使粮农组织以六种语文与外界沟通，系统内置宣传信息和提高公众认识的信息。
54. 开发一系列基于互联网的粮农组织农村投资在线自学模块。课程大纲介绍了目标学习内容，已开发了 11 个自学模块的内容类型，有一半的模块将于 2011 年 3 月对外公布。预计这将缩短粮农组织工作人员用于开展农村投资培训的时间，从而实现增效节支。
55. 通过虚拟工作区改善总部内部在食品安全问题方面的沟通。工作区将为有效实施全粮农组织食品安全技术网络提供支持，同时将相关的预算、时间和人力资源影响降至最低。
56. 与战略目标 I 有关的区域和国家小组中改革促进人员的能力建设。已经为将于 2011 年 5 月举行的改革促进人员能力建设研讨会编写了培训材料，与会者随后将在各自的区域/国家推广这些教材。

## IV. 实施审查概要

### 引言

57. 本实施审查概要介绍了对2010年每项战略目标和职能目标实施进展的审查情况。本概要在每个目标下列出了一幅图，并对每个组织结果的实施情况进行总体评级和简要说明，重点突出了主要成果，以及已经或将要采取减缓行动的重要风险领域。
58. 按各目标列出的图中的颜色评级，显示了每个组织结果的单位结果数目，由各主管评为“按期进行”（绿色）、“需要关注”（黄色）或“可能难以完成”（红色），表明每个组织结果下的评级分布情况。必须注意，尽管为制作这些图片而将所有贡献都视为同等重要，但实际上每项贡献都因从分摊捐款和自愿资金中分配的来源不同而异。
59. 总体颜色评级以及对每个组织结果的说明，显示了战略小组组长对组织结果实施进展的总体评估。在 56 个组织结果中，50 个被组长评为达到了目标，而其余 6 个被认为需要关注。

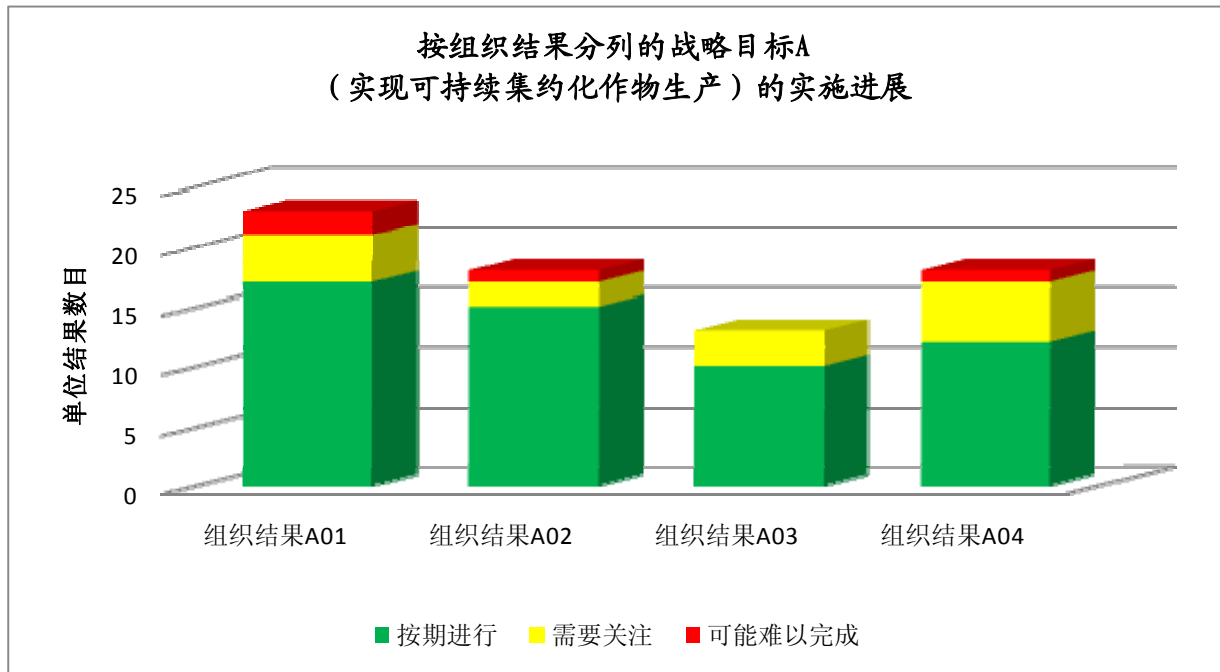


### A. 实现可持续集约化作物生产

#### 概览

60. 第一年年底，四项组织结果的实施按期取得了进展。

61. 关键成功因素包括：与国家、区域和全球各级的广泛伙伴、粮农组织权力下放办事处以及战略目标 I 进行密切合作。尽管一些权力下放办事处因财政资源有限、专门技术知识缺乏以及职位空缺对其贡献的做出造成了部分阻碍，但预计这些因素不会对组织结果的总体实施进展造成重大影响。管理层正采取行动以确保权力下放办事处的职位空缺得到填补。



#### 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

##### A01 – 实现作物生产可持续集约化和多样化的国家和区域政策与战略

按期进行

62. 可持续作物生产集约化领域取得的重要进展包括：农业委员会对一个以生态系统方法实现可持续作物生产集约化的战略提供了支持；制定了有关可持续作物生产集约化的决策者指导；发布了三项关于可持续作物生产集约化、多样化和价值链最佳做法的技术准则和说明；在非洲、亚洲、中东欧、近东和中美洲 21 个国家完成了与可持续作物生产集约化相关的技术支助任务，其中包括农业保护和草地可持续管理。作为旨在优化城市与近郊园艺政策、体制框架与支助服务的“发展更加绿化城市倡议”的一部分，召开了西非和中非 8 个国家的决策者参与的分区域研讨会。另外，还与塞内加尔政府

及其他伙伴进行合作，召开了国际专题讨论会，并且这将作为第一份非洲城市与近郊园艺状况报告的基础。确定了气候变化减缓和适应的技术与规范以及有复原力的水稻生产规范。在非洲、亚洲、拉丁美洲和近东区域开展能力建设讲习班后，有 20 个国家正在提供作物生产数据。

63. 关键成功因素包括：与国家、区域和国际各级的广泛伙伴以及粮农组织权力下放办事处进行有效合作；改进区域工作组及网络（例如非洲园艺发展网络、草地碳网络以及农业保护区域工作组等）。

#### **A02 – 在国家、区域和全球各级可持续减少跨界植物病虫害爆发风险**

按期进行

64. 在格鲁吉亚和马达加斯加开展了突发蝗灾的应急活动。蝗虫信息网已扩展到包括高加索和中亚的 10 个国家。在 9 个发生蝗灾的国家制定了国家应急计划，同时还有 8 个国家采取了蝗虫防治措施。

启动了基于网络的蝗虫应急工具包，将使各国有能力更加有效高效地应对紧急情况。非蝗虫跨界植物病虫害的工作包括在非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲以及近东开展 2 个国际专题讨论会、15 个国家项目和 5 个区域项目，为全区综合应用昆虫不育术提供指导。启动了一个区域项目，以在西非国家经济共同体区域内加强国家紧急植物虫害的管理能力。

65. 在跨界植物疾病方面，高加索和中亚、北非、近东和南亚的 20 个国家评估了应对小麦锈病威胁的准备工作。启动了小麦锈病网络门户，以作为向各国提供小麦锈病的减缓与控制信息的一种方式。在东非、中非及南非启动了一项木薯与香蕉病害区域计划。

66. 召开了国际植物保护公约管理机构第五届会议。秘书处为 48 个与植物检疫能力建设相关的项目的制定和执行做出了贡献。通过 7 个区域讲习班和重新设计的国际植物检疫门户网站推动了对标准制定进程的参与。

67. 关键成功因素包括：与粮农组织权力下放办事处、国家植物保护部门、区域植物保护组织、各蝗虫委员会和组织及“布劳格全球小麦锈病倡议”进行有效合作。非洲植物检疫理事会建议批准《国际植物保护公约》。项目启动的延迟限制了组织结果的部分实施进展。

#### **A03 – 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险**

按期进行

68. 共发布了 9 项技术准则，以支持《农药销售和使用行为守则》。世界卫生组织/粮农组织农药残留问题联席会议拟议了 390 项新的残留标准（最高残留限量）。为 13 个发展中国家的代表举办了

关于确立最高残留限量和农药残留风险评估的第一次培训讲习班。建议将硫丹和保棉磷两种农药纳入《鹿特丹公约》下的事先知情同意程序。在非洲、亚洲、近东、拉丁美洲和中亚的 17 个国家制定了执行《鹿特丹公约》的国家计划，同时在非洲和近东的 7 个国家启动了监测与报告农药中毒的试点项目。在非洲、亚洲、近东、拉丁美洲以及中亚的 9 个国家启动了旨在降低农药风险的新实地项目，同时农药法规的改革在老挝完成并在其他 4 个国家启动。清除过期农药行动正在非洲、近东和南美洲的 9 个国家进行。促进农民田间学校的区域虫害综合防治计划已扩展到西非、北非以及大湄公河分区域。来自拉丁美洲 9 个国家的代表参加了与土壤、农药行为相关的培训课程。

69. 关键成功因素包括：与卫生组织、环境署、粮农组织权力下放办事处以及诸如南部非洲发展共同体等区域组织紧密合作。

#### **A04 – 有效政策及加强能力，更好地管理粮食与农业的植物遗传资源，包括国家和区域层面的种子系统**

##### **按期进行**

70. 发布了第二份《世界粮食和农业植物遗传资源状况》报告。召开了发展中国家政府间农业生物技术会议，其成果之一是编制了一份指导，以协助各国制定相关政策和技术。为《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的利益分享基金筹集了 1,000 万美元资金，以保护植物遗传资源并使其适应气候变化。举行了 7 次区域协商会议以更新粮食和农业植物遗传资源的全球行动计划。《粮食和农业植物遗传资源国际条约》管理机构及粮食和农业植物遗传资源工作组的会议筹备工作取得了进展。

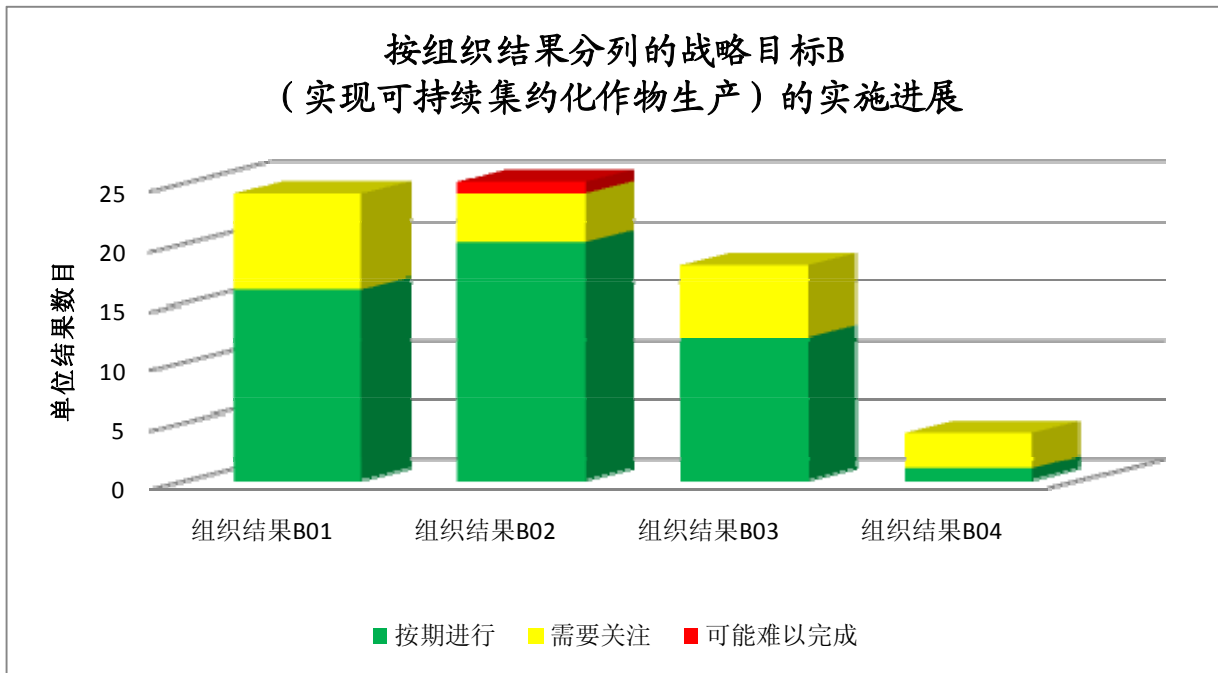
71. 统一了中部非洲（中部非洲经济和货币共同体）6 个国家的种子法律与法规，并向巴基斯坦提供了种子紧急援助，在海地和南苏丹开展了种子安全评估。在亚洲、非洲、欧洲和拉丁美洲，在建立国家种子信息系统、水稻种子生产的综合方法以及发展小规模种子系统的项目上取得了进展。启动了综合“工具包”工作，以采用系统方法进行植物保护、作物改良以及向农民提供优质种子。孟加拉国发布的早熟稻突变体 BINA Dhan-7 为减少粮食不安全做出了直接贡献。

72. 关键成功因素包括：与战略目标 I 在紧急种子方面进行有力合作，并与国家、区域和国际伙伴以及粮农组织权力下放办事处进行有力合作。

## B. 提高可持续畜牧生产

### 概 览

73. 第一年年底，两项组织结果的实施按期取得了进展，有两项组织结果需要关注。因为职位空缺，特别是在权力下放办事处，以及计划开展的活动被推迟、启动得晚以及延期完成、组织结果下一些领域的工作已被确定为需要关注或者可能难以完成。



### 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

#### B01 – 畜牧业对粮食安全、减贫和经济发展作出有效贡献

##### 需要关注

74. 作为一种多机构伙伴关系，动物福利之门提供综合的技术和政策信息。发布了家禽国家报告（27）、基于网络的议题文件（46）、国家乳品报告（4）。正在编制关于屠宰场设计、牛奶和人类营养、畜牧业审查准则、家畜饲料资源信息系统修改的主要出版物。

75. 虽然该组织结果的实施进展大部分被评为“按期进行”，但其整体评价却是“需要关注”。鉴于存在计划实施缓慢的案例（特别是在区域一级，主要是因为职位空缺或调动），因此被评为黄色的进展将由相关牵头单位密切监督。2011年，鉴于人员配置情况有所改善，权力下放办事处畜牧专门知识的可得性应该不会成为限制因素。

76. 这个组织结果是复杂的，有多个单位对其做出多种不同贡献。考虑到这一点，管理层已确定了加强各种贡献之间联系的需要，以更好地统一、整合和获得关注。这个经验会应用到《2012-13年工作计划和预算》的制定中。

### **B02 – 减少动物疾病及与人类健康相关的风险**

#### **按期进行**

77. 继续强调跨界动物疾病防控，持续关注病媒传染的疾病、寄生虫病、与兽医公共卫生相关的优先人畜共患病以及对导致疾病出现因素的分析（主要是环境和生产系统变化）。正在按期提供与跨界动植物病虫害紧急预防系统 – 动物健康、全球预警系统、跨界动物疾病紧急行动中心和危机管理中心 – 动物健康有关的贡献，各单位之间经常共享资源，特别是通过正在进行的高致病性禽流感全球计划产生的预算外资金。

78. 支助全球消灭牛瘟计划的实地业务已按计划完成，并协助所有其它国家编制记录以提交世界动物卫生组织，以取得无牛瘟地位（2011年1月取得）。起初为解决口蹄疫而建立的（区域）逐步控制框架现已扩大到解决其它诸如小反刍兽疫和布鲁（氏）杆菌病等疾病。按照《高致病性禽流感计划》的第二份实时评价的建议，安排了后续行动，最好地利用了经验教训，以将活动扩展到其它新出现的具有重大影响的动物及人畜共患地方性传染病。在这种情况下，特别重视进一步发展和整合在国家、区域和大陆机构的业务、实验室和流行病学网络，以促进此行动的可持续性

79. 在更好地协调总部和分区域间的计划交付以及各利益相关者（非洲联盟 – 非洲动物资源局、世界卫生组织、联合国儿童基金会、世界动物卫生组织）外联工作方面取得了实质进展。非洲因为人员编制的限制因素延迟了执行。这种情况已得到解决，有望在2011年完成已计划的贡献。

### **B03 – 在畜牧业生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源**

#### **按期进行**

80. 总体来说，B03的动物遗传和畜牧环境部分正在按期进行。动物遗传资源全球行动计划正在按计划执行，所有阶段性目标已完成。在总部和权力下放办事处的支助下制定了一些国家战略和行动计划。尽管对畜牧与环境的相互作用及相关政策的评估正顺利进行，但却由于与利益相关者的合作协议延迟以及数据限制因素而受到一定影响，特别是与畜牧产品和生产系统温室气体排放的生命周期评估有关的数据。

81. 许多公共和私营利益相关者已参与了环境评估和相关的基准制定工作。更多支助包括，利用权力下放办事处开展能力建设、促进讨论，以及采纳改进的技术和政策。



## B04 – 畜牧业指导政策和方法以及时可靠的信息为基础

### 需要关注

82. 已升级三个与畜牧业相关的数据库和绘图系统，并绘制了全球畜牧生产系统地图以及直至 2030 年全球对动物源食品需求增长的地图。畜牧业信息编制组成部分正在按期进行。将动物遗传资源信息纳入全球畜牧生产及卫生地图集的计划还有待开展。全球畜牧报告（畜牧和粮食安全）的制定稍有延迟；将于 2011 年春季出版。已为动物生产及卫生司下属的出版委员会设定更为积极的角色，以确保信息产品的高质量以及在战略目标下所生成的信息的一致性。

83. 农业委员会第二十二届会议批准了在进一步制定战略目标 B 时采取全球公共产品视角。根据此建议，举行了首次私营部门磋商会议，并商定处理优先事项的流程，以此准备要求提交农业委员会第二十三届会议的信息。进一步磋商计划在 2011 年进行，并与战略目标 B 的组织结果以及与其他战略目标（A、D、F、K）进行紧密协作与协调。

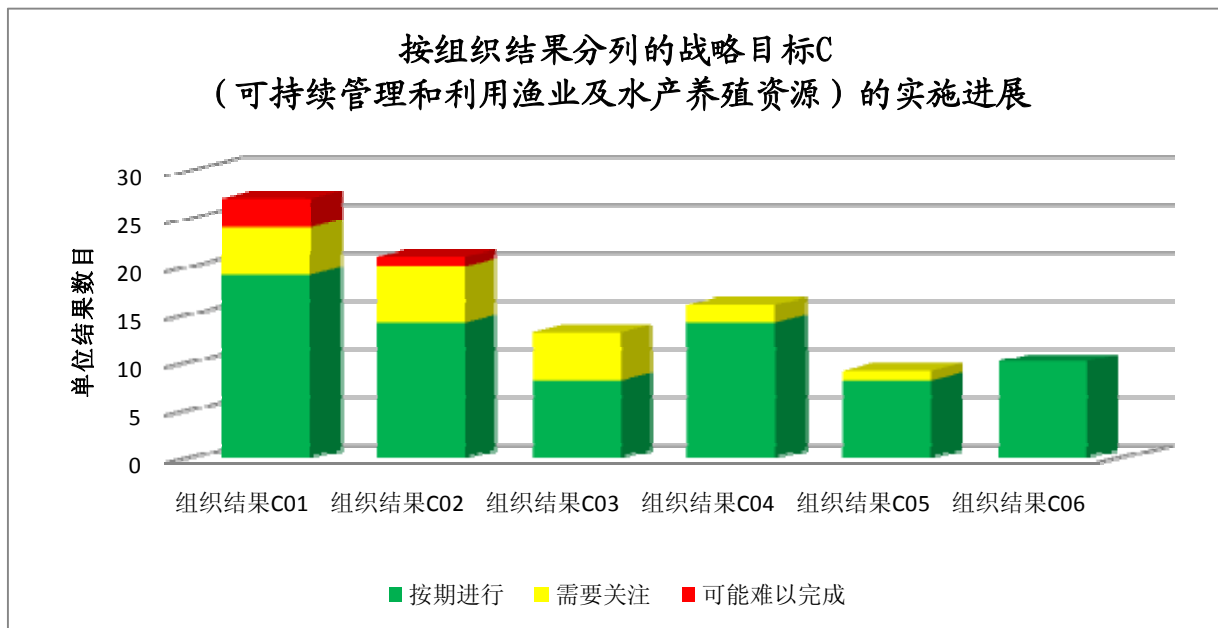
84. 原计划于 2010 年举行的关于畜牧业部门发展的主要磋商会议并未召开，计划于 2011 召开；目前正在调查替代方案。以上所提到的延迟导致了反映出来的产出相对较低。

## C. 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

### 概览

85. 第一年年底，六项组织结果的实施按期取得了进展。

86. 关键成功因素包括：对有待解决的问题和领域的关注更加系统化和组织化，并与国家、区域和全球各级的伙伴展开广泛和密切的协作。实施阻碍包括财政和人力资源有限，成员国有效参与区域渔业机构的工作和会议以及在部分领域筹措自愿捐款的能力受到限制。这些问题预计不会对实现组织结果的总体进程产生重大影响。



#### 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

**C01 – 成员国和其他利益相关者改进了政策和标准的制定，有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书，应对新出现的问题**

##### 按期进行

87. 已编制双年刊《2010年世界渔业和水产养殖状况》和《2008年渔业及水产养殖统计年鉴》以及其他约90种出版物，还编制了渔业及水产养殖部网站的视听材料并改进了该网站。正在展开工作以更有效地监测《负责任渔业行为守则》的实施以及制定有关小规模渔业和船旗国表现的新国际文书。气候、渔业和水产养殖全球伙伴关系的工作已将渔业和水产养殖业的状况与气候变化之间的关系纳入全球议程中。为国家一级的政策、法律和法规制定提供援助以确保负责任的渔业及加强渔业和水产养殖部门。已制定工具加强统计数据的收集，并已在恢复渔船队数据方面取得进展。已制定一项渔业及水产养殖部沟通策略，并获得该部通过，与渔业和水产养殖部门相关的多项社会经济分析已在国家、区域和全球各级开展。

**C02 – 通过建立或加强国家与区域机构包括区域渔业机构对渔业和水产养殖进行更好的治理**

##### 按期进行

88. 渔业委员会第二十九届会议成功召开，并向粮农组织的其他法定机构和组织的会议提供支持，例如非洲部长、渔业、水产养殖业大会。粮农组织与其他政府间组织和国际利益相关者进行高级别合作。粮农组织所采取的行动有助于加强各区域渔业机构，包括：修改拉丁

美洲内陆渔业委员会和欧洲内陆渔业及水产养殖咨询委员会的法令；分析加强区域渔业委员会的方案；组织对东部中大西洋渔业委员会和西南印度洋渔业委员会进行表现审查。这些工作旨在确保中亚和高加索区域渔业和水产养殖委员会在组织协议生效后能充分运作。在为红海和亚丁湾建立一个新机构或作出新安排方面的工作已取得显著的进展。粮农组织为区域渔业委员会的三个成员国提供支持以促进加强合作。粮农组织还提供政策指导和援助，以加强粮农组织成员国在国家一级加强制度框架。

89. 粮农组织面临的限制因素与财政和人力资源的可得性有关（例如在拉丁美洲及加勒比，由于职位空缺的原因，向西部中大西洋渔业委员会和拉丁美洲内陆渔业委员会提供的工作人员支持有限）。其他限制是由于各成员国在筹措所需资源以有效参与区域渔业机构的会议和工作时遇到困难，在东部中大西洋渔业委员会和非洲内陆渔业和水产养殖委员会尤其如此。

### **C03 – 粮农组织成员国和其他利益相关者对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理，对改进渔业资源、生态系统及其可持续利用的状况作出了贡献**

#### **按期进行**

90. 工作的一个关键领域涉及改善国家、区域和全球各级的渔业资源状况信息。为达到这个目标，举办了一系列相互关联的活动，包括：对成员国进行渔业资源评估的培训，帮助成员国确定进行资源评估的合适方法并在各级开展评估以及资源状况审查。

91. 对渔业所采取的生态系统方法是 2010 年工作的第二个主要领域。由于各区域在地方、国家和区域各级进行宣传并展开培训，工作取得了重要进展。还开展了一些计划外工作，包括开发一项计划使全球环境基金的供资跨越国家管辖范围涵盖各水域渔业的可持续性。

### **C04 – 成员国和其他利益相关者已受益于可持续水产养殖业的扩大与集约化带来的鱼和鱼产品数量的增加**

#### **按期进行**

92. 已编制与水产养殖相关的约 30 种出版物并组织了 20 多次会议，包括两项主要全球活动，即 2010 年全球水产养殖大会和渔业委员会水产养殖分委员会第五届会议。已制定粮农组织水产养殖资格认证技术准则并在渔业委员会水产养殖分委员会第五届会议上通过。已向渔业统计协调工作组提供支持以成立水产养殖统计协调工作组。已建成一个全球数据库，其中包含 150 条水产养殖相关的较好管理规范、业务守则和技术准则。已向中欧和东欧、拉丁美洲和非洲的区域网络以及非洲水产养殖发展特别计划提供支持。通过 70 个实地项目向成员国提供技术援助，这些项目包括技术合作计划和单边信托基金。



93. 主要限制因素是自愿供资短缺，从而不能充分实施渔业委员会及其水产养殖分委员会的建议，并且不能有效地开展活动支持非洲水产养殖发展特别计划。然而，由于近期由瑞典国际发展合作委员会和欧洲联盟供资的两个区域渔业项目获得审批，此限制很可能在 2011 年有所缓解。

#### **C05 – 渔业活动包括渔船和渔具的使用已经变得更加安全，技术和社会经济效率更高，更有利环境，并遵守各级规则**

##### **按期进行**

94. 2010 年已完成大量规范性和运作性的工作，其中最引人注目的工作集中在两个领域，即通过提供准则以管理兼捕和减少丢弃物来帮助实现渔业的可持续发展；以及通过制定新的重要工具来创建一个包含渔船身份信息的全球数据库来打击非法捕鱼。此外，还通过与国际海事组织和国际劳工组织合作，在制定小型渔船安全标准的规范性工作方面取得重大进展。通过出版技术性文件“渔港规划、建设和管理”来提供技术指导，帮助各国港口达到卫生和安全方面的国际标准。最后，除了帮助旨在应对实地紧急事件的大量项目外，还开展工作改善备灾。

#### **C06 – 成员国和其他利益相关者对渔业和水产养殖产品的捕捞后利用及贸易更加负责任，市场准入要求的可预测性和协调性更强**

##### **按期进行**

95. 已成功开展了重要的工作，这使非洲、拉丁美洲和亚太地区很多国家的成员国和捐助方感到满意。尤其是成功开展了培训和能力建设活动，以协助各成员国和行业在渔业、水产养殖利用、销售和贸易中实施最佳做法。渔业委员会鱼品贸易分委员会第十二届会议以及渔业科技人员和巡视员区域会议分别在非洲和拉丁美洲成功举行。协助制定水产养殖认证准则和生态标签认证方案评估方法的规范化工作取得了令人满意的进展。已及时编制并分发包括鱼产品价格及其发展趋势在内的市场信息资料和研究。

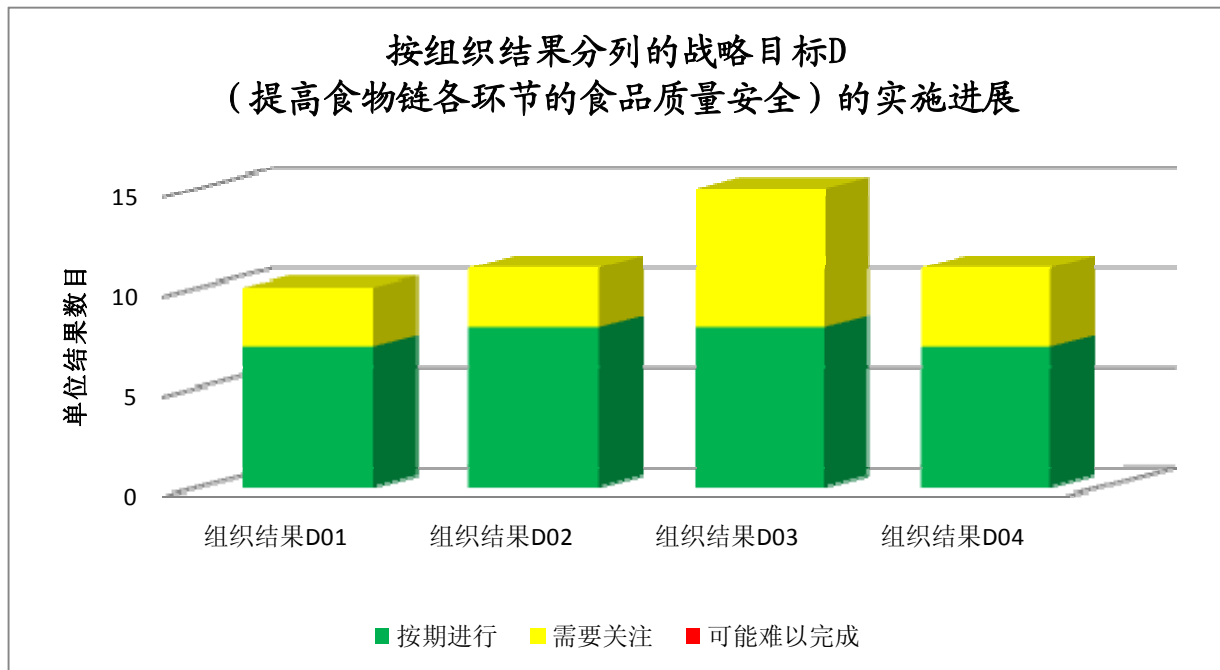
96. 通过与鱼品信息网络，如卫生组织、世贸组织和工发组织等其他联合国组织，国际海洋考察理事会等行业协会，以及如西班牙萨拉戈萨国际地中海先进农艺研究中心等机构开展积极的伙伴关系，粮农组织已能筹集可用资源。为了适当地协助开展包括鱼品利用、安全、销售和贸易方面在内的援助项目，需要更有效的机制来加强总部和各权力下放办事处之间的协作与协同增效。

## D. 提高食物链各环节的食品质量安全

### 概 览

97. 第一年年底，三项组织结果的实施按期取得了进展，有一项组织结果需要关注。

98. 食品法典委员会标准制定计划的实施正按期进行。此项工作代表 D01 中的大部分工作，由食典秘书处和提供食品安全和营养科学咨询的工作计划直接支持。组织结果 D01 中需要关注的单位结果与非洲区域办事处和拉丁美洲及加勒比区域办事处所计划的与食品法典有关的能力发展活动相关联。权力下放办事处在食品安全和质量方面的专业知识和能力有限，使其需要依赖总部以应对各国对援助的要求。在非洲区域可以深刻地感受此种限制。已采取行动缓解这些受关注问题，包括填补工作人员空缺、招聘顾问以及进一步加强与外部伙伴的协作。在《2012-2013 年工作计划和预算》的工作规划阶段更加强调部门之间的协作，以在计划实施过程中实现更有效的工作分工。



## 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

### D01 – 国际认可的新标准或修订标准以及作为国际统一标准的食品安全和质量建议

#### 按期进行

99. 食品标准法典委员会的标准制定计划如期实施。在食品安全和营养方面提供科学咨询所取得的进展包括：成功召开了粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会第七十二次会议和第七十三次会议，有关累托帕明残留物的电子会议，以及两次关于制定风险评估工具和海产品中弧菌评估的粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家会议。进行了一次结合战略目标 C 的鱼品消费的益处和风险专家磋商会议。食品法典委员会秘书处所做的工作以及食品安全科学咨询支持计划进一步推动若干标准、准则和相关文件的实施。国家和分区域两级已开展能力开发活动，以促进有效参与食典。营养问题的科学咨询方面的工作如期进行，出版了《食品构成研究指南》和《食品构成分析期刊》。2011 年蛋白质质量专家磋商会议正在规划阶段。

100. 通过改善总部和权力下放办事处的沟通和使用非工作人员资源，正在解决中美洲和加勒比海各分区域办事处从事食品安全和营养工作方面的能力问题。

### D2 – 支持综合食物链方法的食品安全/质量管理的机构、政策和法律框架

#### 按期进行

101. 按计划召开技术会议并制定“可持续膳食”各方面的指导，包括有关生物多样性和营养指标的工作。已为验收辐射设施制定亚太区域准则，并在全球一级采纳了另外三种检疫性有害生物辐射处理办法。已完成对私营部门设立的食品安全的分析，为推动该议题的发展提供了基础。有关纳米技术应用对食品安全管理框架影响的研究工作落后于计划，但仍将在两年度内完成。

102. 计划由总部牵头制定基准的工作延误最大，这些基准用于指导国家规划投资，以改进食品管理系统。现已分配额外资源，争取使该项工作于 2011 年圆满结束。正在重新审查已计划的食品安全法律研究的范围。规范工作有所延误，主要是由于总部工作人员的大量时间需用于满足国家对技术援助的要求，尤其是在非洲。大部分技术援助计划正由区域和分区域办事处按计划交付。总部利用正在实施的项目按期向国家提供直接支持：包括有关食品管理政策和法律框架的八个国家项目（其中六个项目在非洲实施）和有关粮食生物多样性的四个国家项目。成员国也一直参与有关收获后辐射处理的两个研究项目。

### **D03 – 国家/区域当局正按照国际规范有效地设计并实施食品安全与质量的管理控制计划**

#### **需要关注**

103. 各个区域开展了有关风险分析框架应用的大量培训，以帮助国家当局设计基于风险的食品管理计划。原计划的东盟国家区域风险分析讲习班延期至 2011 年召开。用于支持该项工作的新培训材料也延迟编写，但已采取补救措施争取使该项工作重新按计划进行。旨在加强包括鱼类检查在内的检验与认证服务的大部分直接技术援助正按计划向各个区域提供。食品进口检验更新手册的拟订工作落后于计划，但应在 2011 年完成。国家和区域培训计划以及其他旨在发展食品管理（包括可追溯性）和食品成分分析实验室服务的支持活动在所有区域按期进行。已制定了经证实有效的分析方法和程序，并通过四个项目将其转让给各国。有关食典的工作正在所有区域顺利展开。已审议粮农组织过去为促进参与食典工作提供的援助，且粮农组织将继续为食品法典信托基金秘书处的运作投入大量时间。尽管工作人员招聘受挫，但已准备一项新的跨界动植物病虫害紧急预防系统—食品安全计划以交付预期结果。国家食品安全紧急应对指导已确定，并已证实其对提供相关实地工作非常有益。已收到用于跨界动植物病虫害紧急预防系统食品安全计划的预算外资源，但资源筹措工作仍在继续。南部非洲分区域办事处有关食品安全消费者认识的工作落后于计划：急需招聘一位食品安全专家来解决此问题。非洲区域办事处和拉丁美洲及加勒比区域办事处的消费者认识提高计划正按计划进行。

### **D04 – 各国制定有效的计划以推动对食品生产者/企业在食物链各环节更好地遵守食品与质量的国际良好规范，并遵循市场要求**

#### **按期进行**

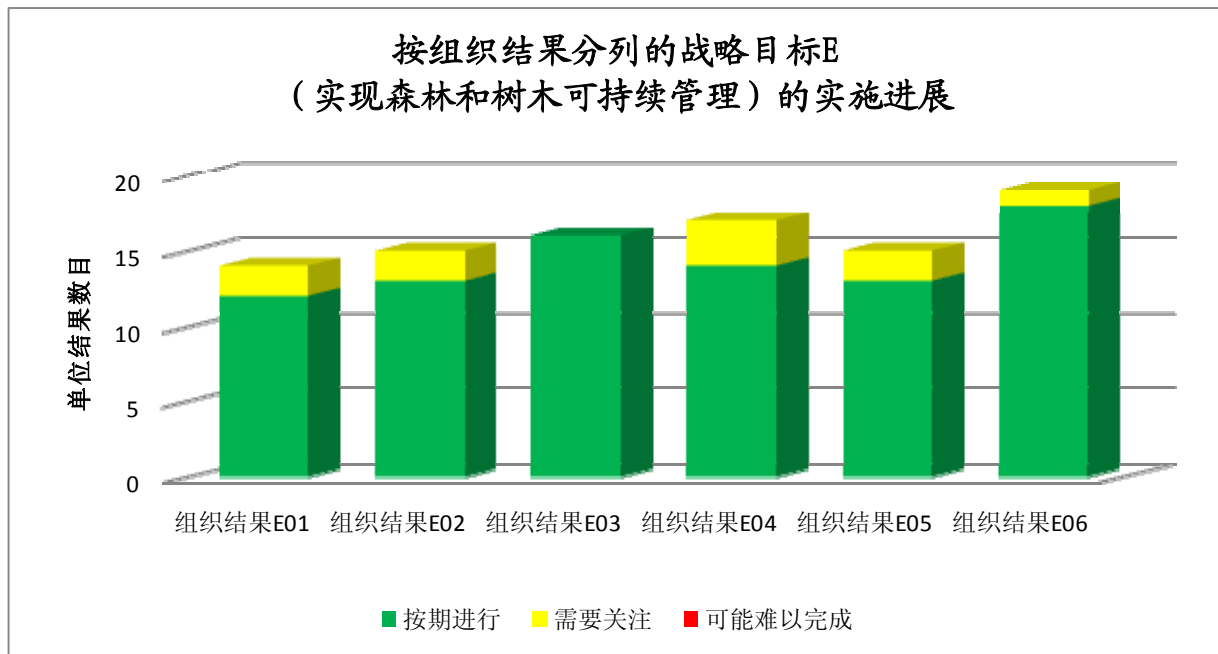
104. 通过正在亚洲、中东和西非实施的计划分发了非洲商人谷物管理做法指南并推广了农民田间学校培训模式。亚洲和太平洋地区的十个国家，欧洲和中亚的五个国家，以及非洲的六个国家已接受培训和其他技术援助，以促进在一系列价值链内开展的行动，重点关注改善食品安全/质量管理规范。已制定关于鲜切水果和蔬菜业良好做法的技术指南和培训材料。拉丁美洲及加勒比区域办事处按计划完成了街头食品业卫生规范的培训。按期向各国提供有关自愿质量标准计划的直接技术援助，正在开发一系列工具用以指导国家当局和价值链操作员制定这些计划。为欧洲和中亚建立有关具体质量计划的网站；开展后勤安排和基础设施体系评估，查明了肯尼亚动物产品链的风险因素，并对南非食品安全和检验系统的体制安排进行调查。为食品卫生培训教员编制资源材料的进展遭到延误。由于其他机构正在制定类似的资源材料，有必要重新审查这些需通过粮农组织的支持解决的议题。

### E. 实现森林和树木的可持续管理

#### 概 览

105. 第一年年底，五项组织结果的实施按期取得了进展，有一项组织结果需要关注。

106. 国际对气候变化的关注强调了减缓和适应气候变化国家战略中森林管理的巨大潜力。团体和组织的国际定位需要更广泛、更密集的协调与对话。地方森林使用者团体对庞大的资金流表示担忧，需要集中力量实施一系列国际商定有关资金使用的保障措施。发展中国家几乎都缺少必备的技术技能、土地租赁安排或体制结构。这使得它们需要极大的援助和支持，而这一需求已超出粮农组织权力下放办事处和总部目前的机构能力。



#### 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

##### E01 – 涉及森林和林业的政策和活动以及时和可靠的信息为基础

###### 按期进行

107. 《2010 年全球森林资源评估》已用粮农组织所有语言以电子和印刷格式发布并广泛分发。报告获得了包括 178 位国家通讯员在内的 900 位捐助者的捐款。完成了对每个区域森林资源状况和可持续森林产业的全球发展趋势的分析，并确定了森林对气候变化减缓的作用及



森林的地方现金和非现金价值。《世界森林状况》已编制完成并分发。报告于 2011 年初联合国森林论坛第九届会议期间发布。有关森林产品部门的重要统计出版物包括：《2009 年再生纸数据》；《2009-2014 年纸浆和纸张生产能力（调查）》；《粮农组织林产品年鉴》和《森林产品年度市场概览》。

108. 根据国家森林监测和评估，继续对在下列国家开展的多用途国家森林监测和评估提供了技术支持：安哥拉、巴西、刚果、科摩罗、冈比亚、吉尔吉斯斯坦、乌拉圭和坦桑尼亚，并在秘鲁、厄瓜多尔、越南和赞比亚启动了支持工作。审查并实地测试了满足政府间气候变化委员会和各国需求的实地和数据库的新方法和设计，编制了新手册和修订手册，并上传到了网络。巩固了与关键国际伙伴的新战略伙伴关系。在八个国家举办了国家森林监测和评估的国际和国家讲习班。对国家森林监测和评估进行了外部评价。

### **E02 – 涉及森林和林业的政策和方法通过国际合作和讨论得到加强**

#### **需要关注**

109. 实现了林业委员会和区域林业委员会两年度的里程碑和目标。秘书处为粮农组织林业委员会、非洲林业及野生动物委员会、亚太区域林业委员会、欧洲林业委员会、近东林业委员会和北美林业委员会会议的胜利召开提供了支持。

110. 要在 2012 年加快林业委员会的日程安排，必须于 2011 年召开多次未列入预算的区域林业委员会会议，并从实施组织结果所必需的其它计划活动中筹措这些会议所需的资金。在缺少额外资金的情况下，粮农组织将无法达到国际和各国的预期，即在 2011 年支持有关国际森林年和森林合作伙伴关系的全球和地方倡议。管理层正在探讨方案来为这些重要活动确定资金。

**E03 – 森林管理机构得到加强，决策工作得到改进，包括森林利益相关者参与制定森林政策和法律，从而为林业和森林企业方面的投资提供更加有利的环境。使林业更好地与国家发展计划和进程相结合，同时考虑森林与其他土地使用方式之间的相互联系**

#### **按期进行**

111. 通过国家森林计划基金等手段对成员国国家森林计划的支持，提高了其制定和执行森林政策和法律的能力。在非洲、拉丁美洲和亚洲，至少有 11 个国家的利益相关者有效参与国家森林计划的能力得到了提高。部分国家制定或增订了其森林政策。有十个国家为可持续森林管理制定了国家筹资战略。中亚国家已经开展工作使其林业机构适应新的挑战。亚太区域林业前景研究已经出版并广泛传播。至少有六个国家正在制定或执行全球环境基金下通过粮农组织执行的林业项目。六个西非经共体国家正在采用

成果与影响检测和评价系统的工具来确保有效执行其国家森林计划。在洪都拉斯制定打击非法采伐的战略的过程中，成功向其提供了支持。

#### **E04 – 更加广泛地实现森林和树木的可持续管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献**

##### **按期进行**

112. 林火管理项目在黎巴嫩、尼加拉瓜、马其顿、叙利亚、摩洛哥和坦桑尼亚启动，一份社区林火管理出版物已经完成。人工林项目在亚美尼亚、布隆迪、海地、黎巴嫩和乌干达启动。干旱国家的造林/重新造林准则已编制完成。国际伙伴关系起到了牵头作用，包括国际示范林网络咨询委员会、全球景观复原伙伴关系和可持续森林管理森林工作组合作伙伴关系。在拉丁美洲发布了一份示范性林业管理出版物。森林卫生项目在朝鲜民主主义人民共和国、摩洛哥、津巴布韦、特立尼达和多巴哥、赞比亚和坦桑尼亚启动；一份森林卫生指南已经出版；区域森林入侵物种网络得到了支持。国际杨树委员会的中亚和北非项目已提交至农发基金和意大利政府；《世界杨树和柳树》出版了四章；与粮农组织成员国举办了联合活动来审查意大利、突尼斯和中国的杨树和柳树景观复原的重要性。向 11 个国家提供了森林监测、报告和核查方面的协助，从而支持联合国减少毁林和森林退化所致排放量方案（REDD）中的 REDD+ 作好次血。在拉丁美洲七个国家制定监测、报告和核查准则并开办培训讲习班。所取得的成功归功于实地项目捐助者的支持、国家投入和积极主动的工作人员。

#### **E05 – 加强森林和树木的社会和经济价值及生计利益，森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择**

##### **按期进行**

113. 该组织结果强调生计和减贫，涉及大量由关键的规范工作补充的实地工作。已向亚洲和非洲六个国家的地方性组织提供支持来提高其能力，以便协助中小型森林企业加强企业之间以及与服务提供商的联系。在埃塞俄比亚和越南，进行了对小农林业的支持途径的可行性研究；基于这些研究，启动了对林业生产者组织的支持。在非洲中西部国家和菲律宾，中小型森林企业的创业能力和营销技能得到了提高。

114. 更新了小型企业发展能力建设的培训课件。在森林、贫穷和生计方面，启动了全球森林资源评估专题研究，完成了在乌干达的数据收集。以吸纳非正规林业部门为重点，正在增编现有的评估森林和贫穷之间关系的工具包。与中非国家和关键国际伙伴举办了一次讲习班，会上审查了该区域木材产品贸易遇到的障碍。为国际热带木材组织进行了一次有关热带木材国际贸易的技术和环境标准的全球性审查。为来自发展中国家的林务员就山区木材和非木材森林产品进行了营销培

训。组织了森林工业投资和筹资活动以及面向中小型企业区域木材贸易咨询会。计划为非洲的进一步加工的木材产品和合法及可持续的区域内部贸易组织区域促销。与参与非加太森林执法、治理与贸易行动计划的非洲国家就试用新技术来发展木材跟踪系统及监测、报告和核查进行了磋商。在碳交易方面，对东南亚的竹炭项目进行了概念工作。设计了环境服务付费计划，以便组织社区农民并公平分配责任和碳收益。

### **E06 – 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值；关于森林生物多样性和遗传资源的保护、气候变化的减缓和适应、退化土地的恢复及水和野生生物管理的战略有效地得到实施**

#### **按期进行**

115. 开始筹备定于 2013 年最后定稿的《世界森林遗传资源状况》报告，并在拉丁美洲、非洲和亚洲组织了区域讲习班。然而，许多国家延迟提名联络人和资金难以确保之类的障碍限制了这些讲习班的施展空间。拉丁美洲的保护区网络依然在起作用。在秘鲁组织了一场保护区和气候变化的专题讨论会，并作为本计划的一部分，出版了四份报告。由全球环境基金供资的涉及西非八个国家的富塔贾隆区域的自然资源综合管理项目正在实施；建立了一个管理结构和协调组，并在五个国家选取了 29 个试点。虽然该项目已开始实施，但仍面临严重的共同供资困难。一个新的全球环境基金流域管理项目已获核准，有关红树林管理和用于粮食安全的丛林肉保护和重要性项目也已筹备完毕。

116. 提供亚太、东欧及中亚信息和指导的《森林和气候变化工作文件》以及有关木材燃料和气候变化减缓的案例研究都已出版。一个涉及毛里塔尼亚、摩洛哥和厄瓜多尔的流域管理新项目正在实施。一个旨在改善撒哈拉和萨赫勒区域森林和牧场资源管理和保护的区域技术合作计划已与关键区域伙伴（非洲联盟）制定完毕。地中海森林问题会议已经重启，第二届地中海森林周正依照国际森林年的框架组织。在野生生物管理领域，加强了重要的伙伴关系，尤其是与国际猎物 and 野生动物保护理事会和《濒危野生动植物种国际贸易公约》（《濒危物种公约》）。

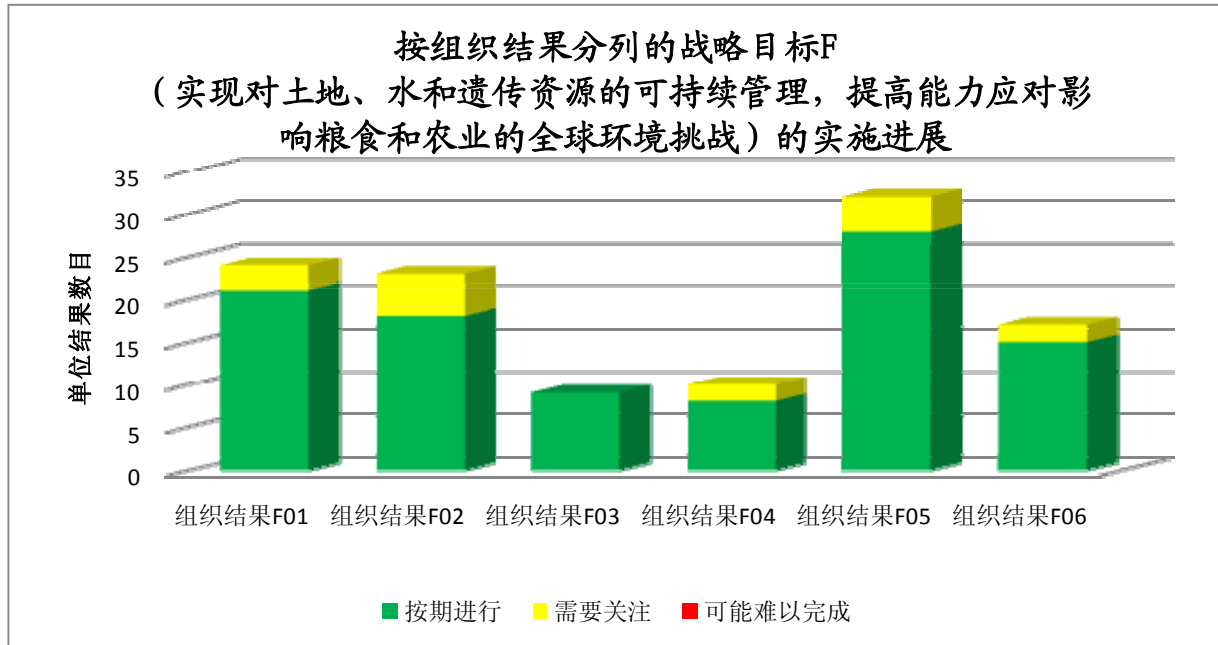
### **F. 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理， 提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战**

#### 概 览

117. 第一年年底，六项组织结果的实施按期取得了进展。



118. 限制因素包括：项目遭到延迟或未获得批准，及部分权力下放办事处缺少具有必要综合技能的技术人员。然而，它们不会对组织结果的总体实施进展产生重大影响，因为管理层正在采取行动来改善 2011 年工作人员配置情况。



### 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

#### F01 – 各国促进和开展可持续土地管理

##### 按期进行

119. 《水土资源状况》旗舰报告草案已编制完成；全球农业生态区划信息系统也已完成，且已经可以联机使用。新的粮农组织土地使用统计数据库已经发布，全球地方土地利用数据库（Agro-MAPS）系统已经更新，地被分类的核心标准已经制定。旱地土壤退化评估项目已经完成，包括开发了一套联机的全球土壤退化信息系统，制定了六份国家土壤退化清单，以及通过有关旱地土壤退化评估方法的区域培训讲习班向 30 个国家提供了支持。土壤侵蚀评估的通用指导方针已经制定。支持通过制定技术准则、列出良好农业规范的国家清单及建立由非洲土地项目和卡盖拉跨界生态系统管理项目提供的知识库，向可持续土地管理提供了支持。包括降雨、植被、火灾监测、红树林和地被数据的地理空间核心信息系统得到了加强。通过粮农组织的地理空间数据门户网站 GeoNetwork 的不断运作，完善了数据的分发和编目。继续与《联合国防治荒漠化公约》秘书处开展了协调。全球重要的农业遗产系统活动包括：11 个试点国家的国家讲习班；有关农业遗产系统的出版物和纪录片；视频和纪录片；全球重要的农业遗产系统活动讨论会、展览会/博览会及会外活动。有机农

业网站已经更新，召开了三次有机农业和气候变化专家会议及举办了多个亚洲区域有机标准和辅助性比较研究的讲习班。

### **F02 – 各国解决农业用水紧缺问题并加强各国在国家层面和江河流域提高农业系统的水资源生产力，包括跨界水系**

#### **按期进行**

120. 验证了淡水的综合框架和会计方法，在奥卡万戈流域和阿瓦什流域（埃塞俄比亚）发起了全流域水资源审计。出版了引洪灌溉准则，组织了讲习班以将引洪灌溉的良好做法合理化，并建立了引洪专业人员和工作者网络。小型水库建设和维护的准则也已出版。在“水与农村生计”计划中，举办了灌溉现代化讲习班，在非洲的 5 个国家和印度的 2 个邦实施了生计绘图，并在国家讲习班上评估及讨论了减轻贫困的灌溉技术的可持续性。在亚洲和太平洋地区启动了类似举措的筹备工作。已经开展了农场管理战略能力建设讲习班，以通过 AquaCrop 提高作物 – 水分生产力。对在作物水分评估中得到技术支持和培训的 18 个国家提供了应用运河操作方法绘图系统和服务的培训。更新了全球水和农业信息系统的统计系统，包括添加了灌溉耕作日历并建立了新的网站主页。正与经合组织和欧洲统计局进行统计数据交换。在几内亚富塔贾隆高原，已为创建自然资源和环境的区域观测站做出了重大举措。创立了由联合国水事机制发起的全球水监测、预警和报告机制。与联合国伙伴机构合作提出了农业废水安全使用的培训讲习班计划，编写了小规模农业废水使用手册，并出版了一份关于废水经济的文件，此文件是粮农组织有关土地和水系列出版物的一部分。

### **F03 – 在国家、区域和国际层面加强政策和计划，以保护和可持续利用粮食和农业生物多样性并公平分享遗传资源的使用所带来的益处**

#### **按期进行**

121. 已召开了两次粮食和农业遗传资源委员会主席团会议以及一次与《植物遗传资源国际条约》主席团的联合会议；粮食和农业遗传资源委员会第十三届会议的筹备也进展顺利。已定期审查和更新委员会网站，交流材料已修订并翻印。委员会的粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组召开了第六届会议，100 多名代表出席了会议。出版了《世界粮食和农业植物遗传资源状况》第二份报告，该报告是应委员会要求并在其指导下编写的。启动了《世界水产遗传资源状况》的编制工作。正在筹备《世界森林遗传资源状况》和委员会森林遗传资源政府间技术工作组第一次会议。委员会主席团和公约主席团的联合会议审查和审议委员会与《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的合作。为粮农组织参与“国际生物多样性年”提供了协调和秘书服务。促进了与生物多样性有关的部门间工作，并重新推出了粮农组织生物多样性网站。

正顺利开展与生物多样性公约秘书处的联合工作计划，并已启动了联合工作计划第 2 阶段的谈判。

#### **F04 – 国际框架得以确立，各国能力得到加强，对土地权属的获取和保障及其与其他自然资源的相互影响进行负责任的治理，特别强调其对农村发展的贡献**

##### **按期进行**

122. 举行了十四次磋商会议，以确定在筹备自愿准则时要审议的与土地权属和其他自然资源的负责任治理有关的议题。粮农组织理事会表示支持自愿准则进程，世界粮食安全委员会（粮安委）鼓励继续准则制定的包容性进程。粮安委设立了审查第一稿的不限成员名额工作组。与政府组织、民间社会、专业机构和联合国机构建立了伙伴关系，并为常驻代表和联合国组织召开了情况介绍会。编写了“强制征用土地及补偿”准则。在人道主义援助机构间常设委员会下，与联合国环境署联合编写了三份关于土地权属安排和自然灾害的补充出版物。制定了“为城市供应食物”多学科举措，并强化了一个具有 500 多名行动者的网络，包括研讨论坛，以应对以城市为中心的地方粮食系统，重点是加强城乡联系和自然资源管理。发行了修订版电子刊物《粮农组织土地权属刊物》。启动了开发土地管理开源软件和加强权属管理技术指导的筹备工作。在租赁国有农用土地和放牧权属领域，为 4 个区域的 18 个国家提供了技术和政策咨询，加强了国家土地权属制度、土地合并和土地管理的电脑化。

#### **F05 – 各国应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战的能力得到加强**

##### **按期进行**

123. 气候变化活动显著扩大，包括组织了气候变化日和制定了有关气候变化适应的框架计划。为国际气候变化辩论做出了贡献，包括海牙会议和坎昆的联合国气候变化框架公约缔约方大会第十六届会议；提出了“气候智能农业”的概念并得到广泛接受。在减少排放量联合国合作方案和农业减缓气候变化项目的合作下，显著扩大了与气候变化减缓有关的活动。提高了成员国在气候变化减缓中的作用和畜牧管理能力。在国家一级采用并测试了提供农业和林业发展项目对温室气体排放量和碳固存评价的影响事先估计的软件。向很多国家提供了气候影响的有关支援，包括降低气候风险。提供了以能力建设为中心的气候变化适应工作、国家和区域培训讲习班及大量的支援任务。在三个国家完成了粮食安全生物能源工作，并在十多个国家采用了木质燃料供需综合概览制图方法。完成了全球生物能源伙伴关系可持续性指标草案。向各国提供了展示生物燃料生产与土地—水资源管理之间权衡的建模工具使用培训。已开始筹备里约会议二十周年峰会，并向环境署和联合国经济及社会事务部提供了投入。制定了关于环境服务可持续性框架和付费的文件。

## F06 – 自然资源管理知识的获取与共享得到改进

### 按期进行

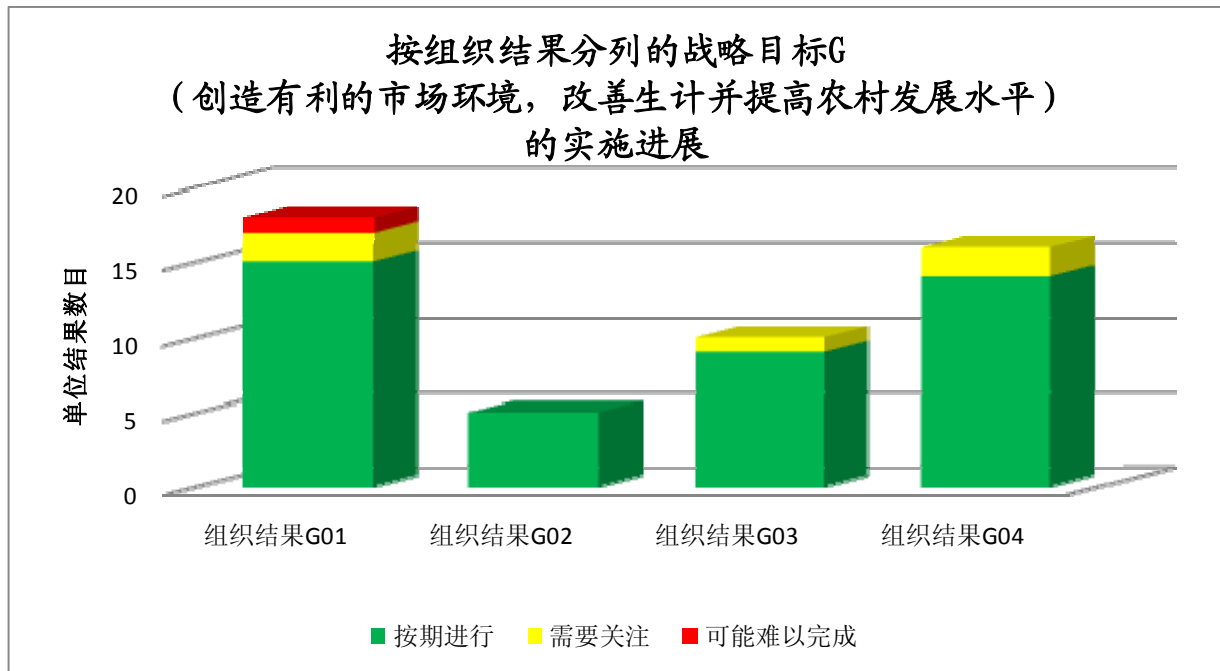
124. 在加强自然资源管理和粮食不安全知识上取得了若干里程碑式进展。为全球推广投资评估项目制定了计算投资预测方法，并筹备了全球推广研究工作。大力强化了与国际农业研究磋商组织、全球农业研究论坛和农村咨询服务全球论坛的联盟，且粮农组织成为了全球动物保护区联合会指导委员会成员。全球农业发展研究会议非常成功，促成了共同行动计划路线图的制定。与农业研究促发展信息协调性“信息节点和网关路线图”批准了农业研究促发展信息一致性举措，促进了数据的全面共享。在农业发展研究促发展信息协调性框架下组织了区域讲习班，并重新推出了农业研究促发展信息协调性网上平台。很多机构和区域网目前都依照了农业研究促发展信息协调性和国际农业科学技术信息系统举措，并能够访问全球农业联机研究检索系统。按照国际农业科学技术信息系统和农业研究促发展信息协调性，开发了很多国家工具。制定了两项有关国际农业研究磋商组织研究计划的评估。执行国家农业研究系统技术支援任务，以支持国际农业研究磋商组织计划和农业研究促发展信息协调性的国家活动。在农业推广方面开展了一些关于人力开发状况的评估研究。更新了粮农组织生物技术网站。详细阐述了一项在生物技术和生物安全方面支持欧洲和中亚国家的区域行动计划，并筹备了区域培训。交流促进可持续发展倡议与十四项交流促发展战略正在顺利执行，并制定了支持可持续自然资源管理的准则。

## G. 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平

### 概览

125. 第一年年底，四个组织结果的实现进展按期进行。

126. 战略目标 G 的范围非常广泛，因此对确保一致性构成了挑战。战略目标 G 的重点按照全球优先事项的变化进行了调整，G04 目标价格波动工作有了更大的优先。但是，可用资源已经限制了实现调整的程度。预算外资源对此战略目标的成功发挥了重要作用，尤其是在小农市场准入方面。将加强资源筹措工作，以确保对此领域的工作继续供资。



**组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动**

**G01 – 适当的分析、政策和服务使小生产者能够提高竞争力，开办新的企业，增加附加值和满足市场需求**

**按期进行** 127. 制定了发展商业伙伴关系的方法指导，该伙伴关系以政府和农民组织为目标。在亚洲、加勒比和太平洋的五个地区组织了政府推广服务领导讲习班，以讨论是否需要让农业推广更加具有市场导向。已开始详细阐述执行合同农业运作的技术指导，也已着手有关价值链中收获后管理的工作。小农市场准入的大量实地工作纳入了能力建设，以在非加太国家农业商品计划和信托基金项目框架下加强生产者组织，也纳入了为小农提供服务，包括金融和投入支持。已改造了农村金融学习中心，其报名会员已增加至4,500人。编写了八份新的农业多样化手册，手册总数达到21份。此领域的非洲区域办事处工作由于缺少专业工作人员而受到限制，这应在2011年得到纠正。

128. 完成了非洲国家小规模农业的优势和弱点分析。确定了一些因素如经济和社会资本规模对市场一体化、小农的盈利能力和生存能力的影响，为国家一级的相关工作带来了政策影响。已经完成了关于针对化肥补贴影响的额外分析，应对了如商业输入销售取代和小农采用技术的影响等问题。此外，机构建设国际工作小组应总干事要求编写了关于“建设农业和农村发展机构的良好做法：如何授权小



规模生产者并提高粮食安全”的出版物，并将在 2011 年初与国际农业发展基金会联合出版。

### **G02 – 将农村就业机会的创造、土地的获取和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系**

#### **按期进行**

129. 制定并出版了若干与性别、青年、贫困和投资问题有关的知识产品，以应对国家、区域和全球范围内的农村就业、体面工作和土地获得问题。鉴于部门、国家和区域各级对富有成效和体面的农村就业、土地获得和收入多样化等普遍存在的问题，制定了方法框架，创建了数据库并进行了分析。通过大量的讲习班、研讨会、一次拉丁美洲区域会议和其他推广活动，在农村就业和土地获得的重要性上提高了认识并建设了能力。通过在国家一级实施大量的项目活动提供技术支援，包括与联合国姐妹机构合作并在粮农组织国家计划和联发援框架（例如在十多个国家通过青年农民田间和生活学校创造青年就业）的支持下的联合国联合方案。在实地项目、会议和讲习班框架内，提供了有关在农业和农村发展背景下农村就业和体面工作问题（包括防止童工）的政策咨询。强化了与其他发展行为者现有的战略伙伴关系，并建立了新的伙伴关系。总的说来，农村就业和劳动力 – 土地联系的主题领域已在粮农组织内外得到了进一步的认识。

### **G03 – 国家和区域政策、法规和机构加强农业企业和涉农产业的发展 and 减贫作用**

#### **按期进行**

130. 已经出版了一本介绍农业价值链金融的书籍和投资、金融及机械化方面的若干文件。在其他领域已经取得了很大的进展，包括：支持涉农企业政策和体制强化以及机械化战略和金融服务；在农业价值链金融方面进行培训；以及通过在非洲至少 15 个国家开办讲习班对商品协会的加强提供支持。此外，基于以往两年度的工作，通过编制和发布能力建设材料，在中小型农业加工企业的能力建设支持方面也取得了重大进展。关于中小型农业加工企业竞争力的圆桌会议在非洲、中美洲和亚洲成功举办，同时欧共体国家、独联体国家和加勒比的圆桌会议计划将于 2011 年举办。建立伙伴关系的工作也在继续，最显著的是与工发组织和非洲联盟委员会（非盟委员会）制定了非洲农业企业和农产品加工业倡议的计划框架。正在与外部合作伙伴一同开展对非洲各分部门前景和需求的评价。

131. 需要关注与支持计划和实地计划制定有关的捐款，因为其供资尚未如期获得。不过，正在处理相关问题，预计组织结果的大部分相应捐款都能到位。

**G04 – 国家提高了对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了对这些发展情况进行分析的能力，以确定贸易机遇及制定适当和有效的有利于贫困人口贸易政策和战略**

**按期进行**

132. 目前 G04 中的所有活动都预计能在本两年度内完成，包括因招聘工作人员而推迟启动的活动。根据成员国的需求，几个领域的工作超出了最初的计划范围，包括与价格波动、市场信息和分析、外国直接投资和进一步区域整合相关的工作。《商品市场回顾》着重关注价格波动问题，最近已最终确定了与价格波动相关的若干文件的经编辑版本。价格波动方面的工作为 20 国集团的文件编制奠定了坚实的基础。市场信息和分析方面的相关工作包括为 2010 年召开的政府间谷物小组与政府间稻米小组闭会期间特别会议提供支持。已发布一整套价格数据，并开展了对国际贸易统计资料的验证。随着对国际农业投资影响的关注不断加强，公布了一份对八项非洲国家案例研究的述评，并在粮农组织三个区域会议期间开展了有关设想的负责任农业投资国际行为守则的若干会外活动。非基本食品市场发展情况的分析工作仍在继续进行。在总部和多个分区域开展了支持主粮市场区域整合的活动。2010 年对世贸组织全球贸易谈判提供的技术援助低于预期程度，此类援助一贯是按需提供的。第六份《2010 年经合组织 – 粮农组织中期展望》已成功发布。第七份《展望》报告的分析筹备工作正在进行，将于 2011 年 7 月发布。

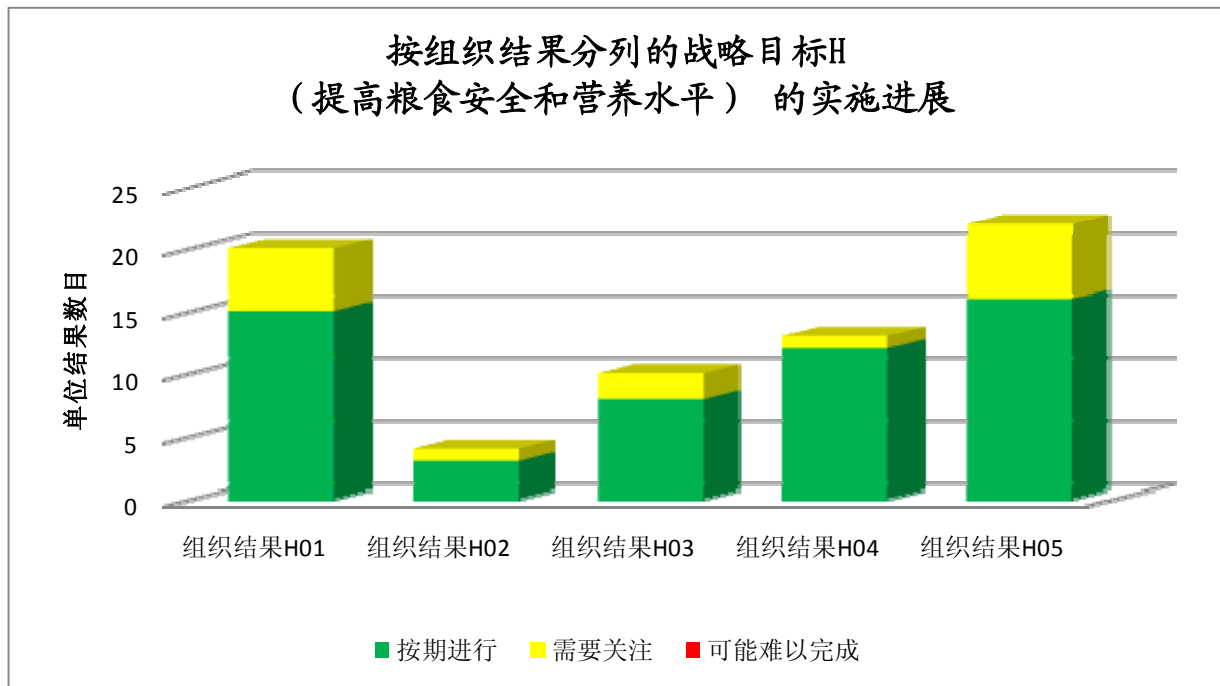
## **H. 提高粮食安全和营养水平**

### 概 览

133. 第一年年底，五项组织结果的实施按期取得了进展。

134. 取得成功的重要原因是与各区域组织和各成员国一贯密切的关系，在与粮食安全和营养的数据和资料的产生、分析、政策、战略和粮食安全治理工作有关专门知识的技术领域的整合，以及总部、区域、分区域和国家的各个办事处之间有效的知识交流。粮农组织至少八个主要学科下的工作已囊括在五项组织结果中，以支持战略目标 H 的实现。

135. 在 2010 年主要工作人员职位空缺，或预想的预算外资源未能如期及时到位的领域，实际进展低于预期程度。空缺职位的填补工作进展良好，并将支持改进 2011 年的交付。资源筹措在实现组织结果和整体战略目标的进展中起到了重要作用。



#### 组织成果：主要成就、关键成功因素、取得的经验以及所需行动

**H01 – 是国家和其他利益相关者增强制订、实施和监督统一政策、战略和计划的能力，解决导致饥饿、粮食安全和营养不良问题的根本原因**

##### 按期进行

136. 在部门和跨部门的农业发展及粮食和营养安全的政策、战略和计划的制定、实施、监测和评价方面，向多个国家和区域经济一体化组织提供了支持。在非洲、亚洲、拉丁美洲、加勒比和欧洲，已向国家一级提供粮食安全和营养的政策和计划支持，向非洲提供的支持特别关注非洲农业综合发展计划。也向一些区域组织提供了支持，其中包括：阿拉伯马格里布联盟，非洲联盟的非洲发展新伙伴关系，南亚区域合作联盟（南盟），东南亚国家联盟（东盟），南部非洲发展共同体，中非国家经济共同体，萨赫勒国家间抗旱常设委员会，加勒比共同体和共同市场，非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛以及独立国家联合体（独联体）。已设计和传播政策和计划监测及影响评估的能力发展的新手段、新方法和创新途径。对“通过商业化实现粮食安全”的支持尤为成功。

137. 一些主要职位的空缺拖延了实施工作，不过，这些职位会在 2011 年初填补，以加快 2011 年的交付进度。



## H02 – 成员国和其他利益相关者通过实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》和经过改革的世界粮食安全委员会，加强对粮食安全的治理

### 按期进行

138. 通过改革世界粮食安全委员会（粮安委），在全球一级加强对粮食安全的治理方面取得了进展。粮安委通过其经改革的结构（包括高级别委员会在内），在实现粮食和营养安全的全球对话和面对挑战的合作方面正发挥越来越重要的作用，同时粮安委还在加强政策整合并促进为各国和各区域提供支持和建议。正在通过就影响粮食安全和营养的关键问题进行辩论来实现政策整合，关键问题如制定“土地及其他自然资源权属负责任治理自愿性准则”以及“粮食安全和营养全球战略框架”的磋商进程。在粮食价格上涨和经济危机的背景下，全球对在粮食安全和营养工作中采用食物权办法更加感兴趣。随着将良好治理的准则纳入塞拉利昂、坦桑尼亚/桑给巴尔和乌干达的粮食和营养计划的制定和实施工作中，粮农组织对逐渐实现食物权的支持正在进行。七个国家的法律、体制和政策框架得到加强，包括将食物权纳入到巴西、肯尼亚、洪都拉斯和萨尔瓦多的立法、政策或战略框架内。尼泊尔、莫桑比克和玻利维亚已开展行动促进食物权的宣传、交流和教育。然而，为针对七个国家弱势群体的基于人权的计划和安全网的制定提供支持的工作被推迟；已经采取措施以加快 2011 年的实施。

## H03 – 提高成员国和其他利益相关者解决粮食和农业方面具体营养问题的能力

### 按期进行

139. 为应对微量营养素营养不良以及气候变化、生物燃料和粮食价格波动对营养的影响，编制了关于基于粮食的办法的政策简报、文件、出版物和技术报告。制定并分发了包括为老师和学生准备的一系列教育资源材料在内的膳食准则、方法和工具。作为粮农组织/卫生组织国际营养大会筹备工作的一部分，组织召开了“国际粮食和营养安全研讨会：采用以食物为基础的方法改进膳食和提高营养水平”。在全球、区域和国家各级支持将粮食和营养安全目标纳入机构间与营养有关的举措（如联合国营养常设委员会、全球粮食安全危机高级别工作队、英联邦林业协会、世界粮食安全委员会以及粮食安全和营养问题高级别专家委员会）以及相关的交流和知识共享活动。由于成员国需求较高，在粮食和营养政策、战略和制定行动计划方面为 40 多个国家提供了一项包含技术支持的重要实地计划。也开展了营养教育和交流能力需求评估，以及将深入的营养教育与学校供餐、儿童营养、家庭农业及粮食安全干预行动联系起来的项目。

140. 为确保及时行动的工作人员配置充足程度已成为总部和非洲区域办事处的一项主要限制因素。已开始招聘项目工作人员、顾问和志愿者，以支持在 2011 年底前顺利实施这一组织结果。

#### **H04 – 成员国和其他利益相关者为加强粮食安全和改善营养生产、管理、分析和获取数据及资料的能力有所提高**

141. 在实现 35 个国家在粮食和农业数据及统计资料方面使用粮农组织标准这一目标的过程中，27 个国家积极开展了 12 个采用粮农组织统计标准的项目，17 个国家在国家 and 地方各级实施了粮农组织基于网络的粮食和农业统计资料信息系统，还有 10 个国家在农业普查、农业统计、农业调查和农业统计系统方面得到了支持。对 2007 年鱼类表面消费量的估算已经完成，而对物种分类的修订正在进行。对高度数据库和方法的审查延期。

142. 组织了数据收集、分析和分发方面的五个区域讲习班，突尼斯、哥斯达黎加、马里、斐济和肯尼亚的区域办事处提供支持并参与其中。一共有来自 70 个国家的 150 名代表参与。2010 年，实质统计数据共用数据库月平均点击量为 790 万次，高于 650 万次的目标。自从 2010 年 7 月邀请用户进行在线注册，到 12 月已经有 5,000 多名注册用户。在非洲区域办事处推广了为产生按性别分类的数据和指标而推出的工具，区域统计年鉴在亚洲及太平洋区域办事处出版。向五个粮食和营养安全观测站提供了支持，并在拉丁美洲及加勒比区域办事处的六个国家采用了粮食安全的区域测量标准。

#### **H05 – 成员国和其他利益相关者能更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务，自身的知识交流能力提高**

##### **按期进行**

143. 发布了包括主要旗舰出版物《粮食和农业状况》报告和《世界粮食不安全状况》报告在内的关于粮食安全、农业和营养的粮农组织分析和信息产品。另外还发布了五份《国家营养概况》，以及全球信息及预警系统下的数份信息产品，这些产品的范围和覆盖面得到了扩展。信息内容已经添加到文件库等全组织主要信息系统和数据库中。需要特别提及 FAOLEX 数据库，因为其中的词条已接近 10 万个。每月访问粮农网站获取知识和信息资源，或粮食安全、农业和营养方面的产品的人次为 410 万，而 2011 年底的目标是 500 万。在区域和国家一级，各国交换知识的能力通过不断发展的电子农业全球做法社区得到提高。为所有区域提供支持，以开发国家信息管理系统。利用良好农业做法的国家创新知识共享方法在西非成功试行。专题知识网络得到加强，尤其是在近东、中欧和东欧。在几个技术领域得以进一步采用电子学

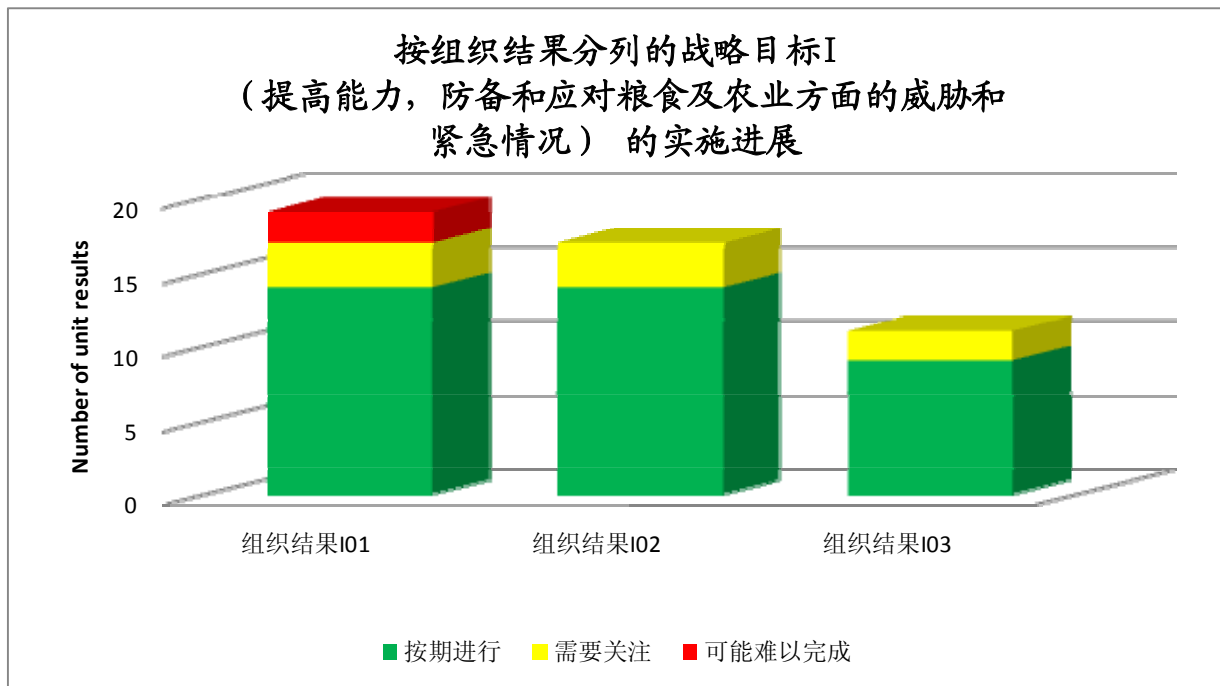
习方法以提高个人技能，更多的粮农组织部门和外部伙伴正参与编制课程和分发现有学习资源。

### I. 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况

#### 概 览

144. 第一年年底，三项组织结果的实施按期取得了进展。

145. 关键成功因素包括：将取得的经验和良好做法纳入区域和国家两级的灾害风险管理战略的制定和执行之中；粮农组织技术司和行政管理司紧密有效地协调紧急情况的防备和应对工作。需要解决的限制因素包括用于执行灾害风险管理规范性职能的工作人员有限，以及如何在灾害风险管理中将总部与实地两级的举措结合起来。



#### 组织结果：主要成果、关键成功因素、取得的经验及所需行动

**I01 – 国家通过将备灾和风险预防与减缓更好地融入政策、计划和干预措施中，减少了易受危机、威胁和突发事件影响的程度**

按期进行

146. 提供技术咨询和能力建设支持，拟定部门减少灾害风险农业计划。粮食困难国家的定期预警报告和全球粮食和农业信息及预警系统的国家概况已经发布。已开展作物和粮食安全评估任务，并逐步应用粮食安全阶段综合分类方法。跨界动植物病虫害的预防和防备工作通过跨界

动植物病虫害紧急预防系统和食物链危机管理框架继续进行。林业和流域管理计划和方法已经拟定。关于灾害风险管理和渔业、水产养殖业适应气候变化的磋商已经开展，区域一级减少灾害风险/灾害风险管理及气候风险意识和能力得到发展。根据目前粮农组织减少灾害风险/灾害风险管理的良好做法，制定了一个减少和管理灾害风险的框架计划，以在全球、区域、国家和地方各级的战略和计划方法中加强粮农组织现有的技术和业务经验。在拉丁美洲，正开展资源筹措工作以确保实施规划活动的必要供资。

### **I02 – 国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更为有效地应对危机和突发事件**

#### **按期进行**

147. 粮农组织的应急计划已经在 60 多个国家开展了重大活动。通过行动计划和区域灾害风险管理战略，将应急行动定位于预防、减缓、防备和紧急情况过渡这样一个更广阔背景下，将吸取的经验、创新措施和评价建议纳入新的应急活动设计中。通过制定新的需求评估工具，促进了粮农组织对协调国家应急计划和活动的作用。通过与世界粮食计划署的深入合作，用于制定和管理应急工作的粮食安全综合办法得到加强。向贝宁、海地、尼日尔、巴基斯坦和塔吉克斯坦提供专门支持，以激活与安全相关的新群体。许多国家已经制订了性别敏感的灾害风险管理方案，并努力将分类灾害风险管理目标主流化。通过调派动物卫生危机管理中心的九个快速应急工作组，各国获得了评估和应对跨界疾病和人畜共患病爆发的直接支持。通过拟定和分发指导方针和标准，如出版《紧急情况中的种子：技术手册》和《畜牧业紧急情况指南和标准》，使政府和合作伙伴获得技术专门知识。此外，通过为拟定和支持紧急情况方案提供技术协助，并提供相关培训和咨询服务，各国也得到了支持。

### **I03 – 国家和合作伙伴改进突发事件、恢复和发展之间的过渡和联系**

#### **按期进行**

148. 已经制定准则和内部议定书，以协助各国制定其农业恢复及过渡战略和计划。自 2010 年 5 月起，这些准则已应用于所有突发紧急情况 和 50% 的持久紧急情况。已经通过下列方式提供支持以加强粮食和农业系统的适应能力：在 20 多个国家发展种子系统，并改善作物生产；在非洲区域办事处进行政策宣传并改善应急规划；提供针对持久危机（世界粮食安全状况）的普遍政策指导；把过渡工作纳入粮农组织国家计划框架准则。粮农组织/欧盟粮食基金计划向亚洲、非洲和拉丁美洲的 28 个国家的农民提供援助，以满足他们生产额外粮食的迫切需要。高度重视个人和机构的能力建设，引进更持久的技术以鼓励高效、可持续、适应力强的作物和畜牧生产系统。自 2010 年 6 月起，明确的“退出战略”和中长期恢复和发展目标已经被纳入几乎所有突发灾害应对计划和干预措施中。此外，已经为粮农组织约 15% 的受支助紧急情况干预措

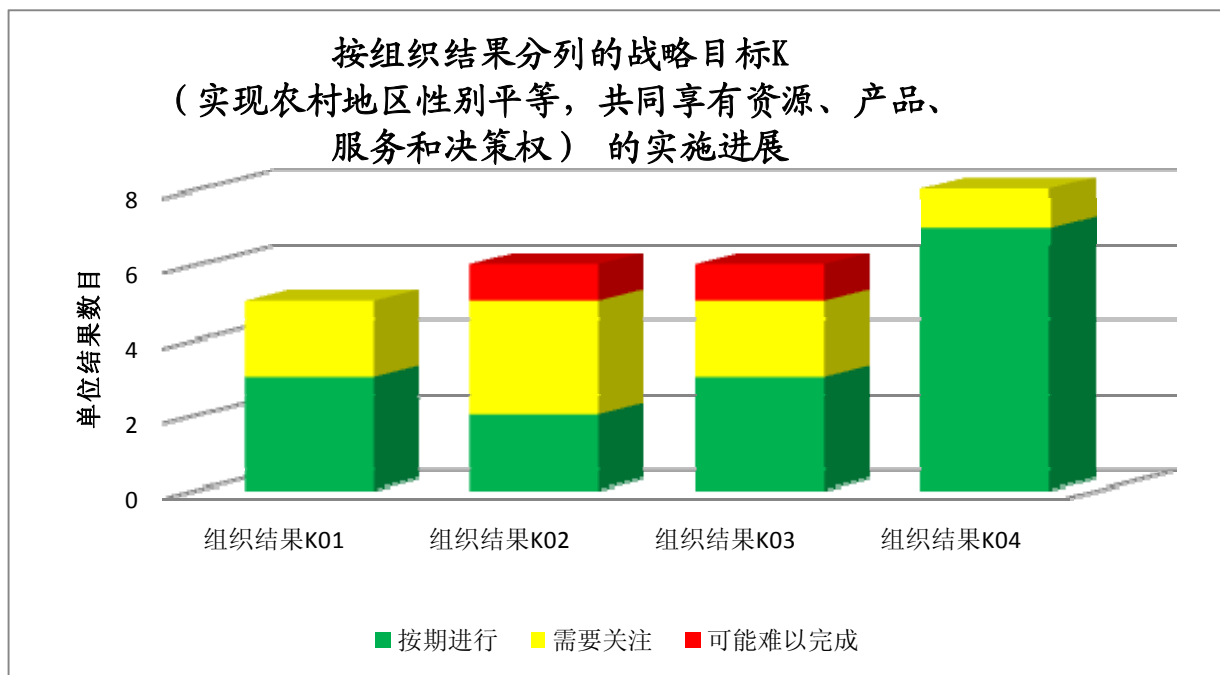
施制定投资战略和计划，该投资战略和计划将紧急情况干预措施与中长期发展目标联系起来。

**K. 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权**

概 览

149. 第一年底，两项组织结果的实施按期取得了进展，两项组织结果需要关注。

150. 受审查年度的活动执行情况取得了显著进展。然而农业部门的性别平等仍然需要一项长期战略方法，同时需要明确并划拨人力和财政资源。目前存在一个普遍的错误认识，即认为解决性别问题仅仅是战略目标 K 的责任。这一观点加上有限的人力和财政资源（尤其是粮农组织权力下放办事处）影响了本组织结果的整体进展。管理层正采取行动，通过执行粮农组织/联合国妇女发展基金会性别审计建议来解决这些限制因素。



**组织结果：主要成果、关键成功因素、取得的经验及所需行动**

**K01 – 农村性别平等问题纳入联合国有关粮食安全、农业、农村发展政策和联合计划**

按期进行

151. 与参与联合国联合拟定方案试点阶段的各成员国建立了联系。粮农组织已制定并向选定的粮农组织办事处发送了工具和方法，以增强其解决联合拟定方案项目中性别问题的能力。欧洲区域办事处



建立了性别问题小组，加速将性别平等问题纳入区域工作方案中，重点关注对阿尔巴尼亚政府的技术支持，帮助其将性别问题纳入国土巩固项目的主流。价值链农业中的性别主流化工作已取得了重要进展，组织了大量关注女性的能力建设及培训。一项关注性别问题的题为“确保女性参与牛油树脂价值链的机制：对加纳北部两项活动的案例分析”的研究也已完成。

### **K02 – 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、粮食安全、农村发展计划、项目和政策的能力**

#### **需要关注**

152. 社会经济和性别分析方法已更新和调整，增加了性别与气候变化、性别与水管理等附加模块。对亚太地区实现性别主流化的能力发展需求开展了评估活动，并举办了一场性别主流化宣传研讨会。

按照世界农业人口普查活动的要求，向其提供了概念性和实地技术支持，以确保对按性别分类的统计资料进行记录与分析。在一个紧密相关的活动中，向越南、柬埔寨和老挝重新编制人口普查数据提供了技术支持，由此建立的性别概况可以为决策者所用。

153. 各成员国以及粮农组织权力下放办事处的需求表明，应重点加强对按性别分类的统计数据的收集、分析、传播和使用。这将贯穿整个 2011 年的工作和《2012-13 年工作计划和预算》，成为重点关注的领域。

### **K03 – 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感的包容性和参与性政策**

#### **按期进行**

154. 《2010/11 年粮食安全状况 – 农业中的妇女：为促进发展缩小性别差距》的报告已经完成，将于 2011 年三月发布。粮农组织与马拉维统计办公室为农业部门的国家性别概况细化工作成立的联合项目已取得较大进展。在加纳，一个与国家对口机构合作的类似举措正在进行。对贝宁、科特迪瓦和多哥的区域农业投资计划的性别问题进行了审查。向中欧和东欧的成员国已提供了关于收集、分析和使用按性别分类的统计数据方面的大量技术支持。粮农组织在原住民政策的制定和最终提案中起了领导作用；粮农组织在该进程中与原住民群体开展了广泛的磋商和广泛实践，最终产生了令双方满意的政策文件。

155. 要求特别注意中非和西非分区域交付工作，因为该区域因工作人员不足和实际操作中的不利情况导致了交付延迟。

## K04 – 粮农组织管理层和职工表明有决心和能力在工作中处理性别问题

### 需要关注

156. 联合国妇女发展基金与所有总部部门紧密合作，包括性别联络人网络以及几个区域、分区域和国家办事处，开展了粮农组织性别审计。这份 2010 年 12 月发布的报告为粮农组织性别主流化工作提供了丰富的背景资料，并找出了阻碍性别主流化工作的弱点和挑战。性别审计过程使战略目标小组找出了粮农组织中阻碍组织结果实现的系统与组织问题。

157. 已制定计划采纳审计报告中的建议，管理层正寻求财政与人力资源以实施矫正措施。因为已认识到性别主流化是个复杂的过程，要求个人和体制层面上的行为改变，因此组织结果的实现要求紧急和持续的关注。

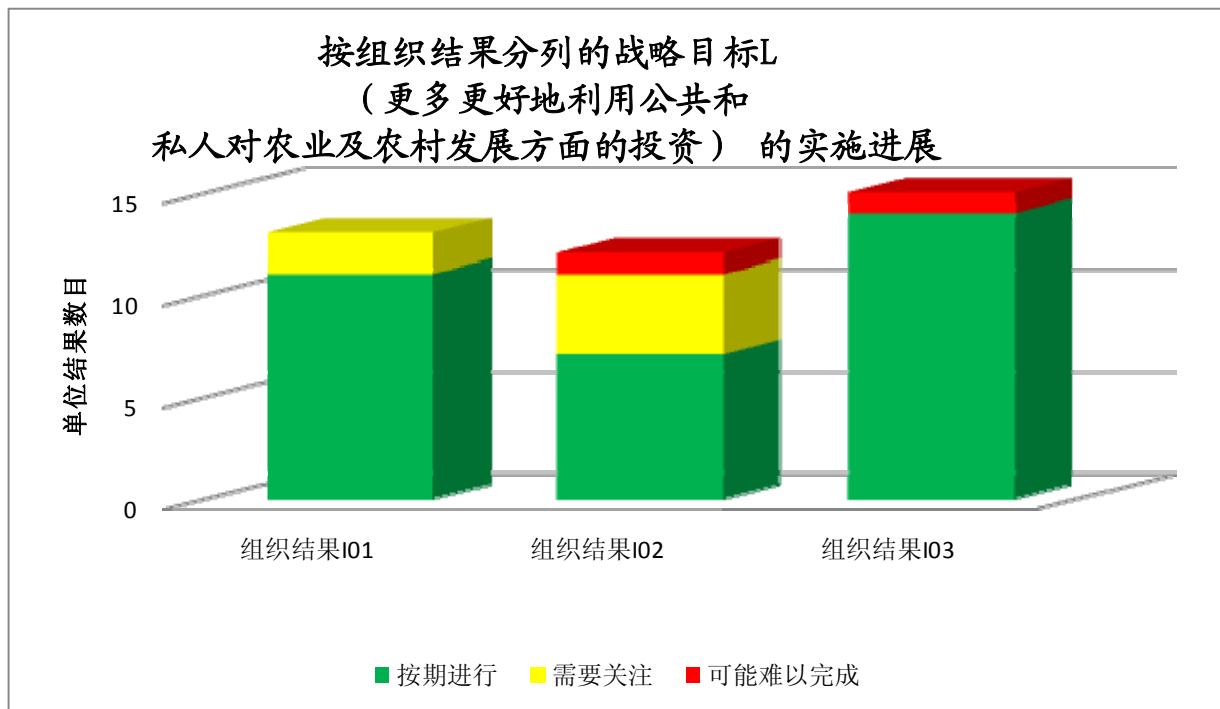
## L. 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资

### 概览

158. 第一年年底，三项组织结果的实施按期取得了进展。

159. 自 2008 年粮食危机爆发以来，加强了对粮食安全、农业与农村发展的关注，不仅增加了投资，还促进了粮农组织在工作中的一次重要转变，强化了国家战略和支持农业投资的政策框架。对投资规划和实施的能力发展需求也相应提高，但支持性资源筹措却相对滞后。其他影响战略目标 L 成果的主要因素包括：由于无法确定完全可以胜任粮农组织与国际融资机构费用分摊安排下的计费工作的候选人，导致分区域投资官员的聘用工作延迟；粮农组织对于全球环境基金在设计项目时采取的基于结果的管理方法缺乏了解；需要开展实质性筹备工作，以建立支持公共部门与私营部门之间的合作伙伴关系和南南合作的基础。

160. 所获得的重要经验包括：应建立有助于有效制定战略和政策的区域框架（如非洲农业综合发展计划）；应发展各种伙伴关系和联系，促进对能力建设的投资支持；应确保获得有针对性的投资资金，支持国家发展计划（如全球环境基金和全球农业及粮食安全计划），以及必须加强总部与分区域技术工作人员之间的联系，支持公共部门与私营部门的投资。



### 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

#### L01 – 粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策进一步纳入国家和区域发展计划及框架

##### 按期进行

161. 由于继拉奎拉八国集团会议之后，对制定农业和粮食安全政策及战略提供了越来越多的援助，加上全球农业和食品安全计划的推动，粮农组织的产出交付和财政实施工作正按期进行。2010年，粮农组织支持编制了十份非洲农业综合发展计划国别影响报告；同时，为欧洲复兴开发银行提供的国家政策分析工作显著增多。通过开展初步调查和编制三份概念文件推进了创新融资工作；粮农组织还加入了由55个成员组成的创新型发展融资领导小组。一些国家根据粮农组织的密集政策建议，将粮食安全确定为一项关键的发展原则，继而启动了农业政策改革，以提高农业和农村发展方面的公共支出。更新了2004-2008年度间的农业外部援助数据库，并启动了收集关于非洲政府农业支出数据的计划。关于农业投资的《粮食及农业状况》的编制工作正向前推进。在肯尼亚和赞比亚开展了实证分析，以支持农业用水投资；同时，开发财政和体制诊断工具的工作已进入高级阶段。粮农组织与国际金融机构、粮食计划署以及其他机构合作，编制了若干战略文件和部门研究，并在成员国组织了若干关于投资战略的论坛。亚太区域办事处、欧洲区域办事处和拉丁美洲及加勒比区域办事处都报告在实现组织结果目标方面取得了显著进展，其中由亚洲开发银行、粮农组织及农发基金合作设立的亚洲及太平洋粮食安全投资论坛是亚太区域



办事处的一项重要活动。非洲区域办事处和中东欧区域办事处出现了人员编制缺口，需要关注；目前，这些缺口正得到处理。

### **L02 – 公共和私营部门规划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性的能力得到加强**

#### **按期进行**

162. 为帮助国家和区域伙伴规划、实施、监测和评价国家和区域粮食安全计划下的投资而开展能力建设的活动，得到了南南合作和非洲、亚洲及拉丁美洲的一系列粮食安全项目的支持。总部（投资中心司）及若干权力下放办事处 – 尤其是欧洲区域办事处和拉丁美洲及加勒比区域办事处编制并更新了与投资相关的知识和指导产品，并针对“农村投资包”等关键工具提供了培训和实施支持。通过开展正式培训活动及提倡在参观考察中向同行学习，提供了更广泛的在职投资培训。在评价投资促进机制以及相关的国家支持方面取得了进展。在一些方面遇到了一些挑战，尤其是对规划的农业投资需求开展评估、向欧洲区域办事处的种子部门提供支持，以及在权力下放办事处加快实施能力建设支持步伐方面。

163. 关键成功因素是粮农组织各单位在一个由国家推动实施的发展议程背景下，与国家和区域的对应部门、伙伴组织和国际融资机构紧密合作，对已确定的需求提供能力发展支持，并将能力发展纳入更广泛的投资支持（L1 和 L2）。L2 计划的重要部分由总部和权力下放办事处通过紧密合作实施。主要挑战有：为培训筹集所需额外资源、某些单位主要工作人员流失、目标过于乐观、实施工作出现延迟（有时是因为各区域关键伙伴和目标受益者要求或导致的）。

### **L03 – 制定和资助了符合国家优先重点和要求的具有质量保障的公共/私营部门投资计划**

#### **按期进行**

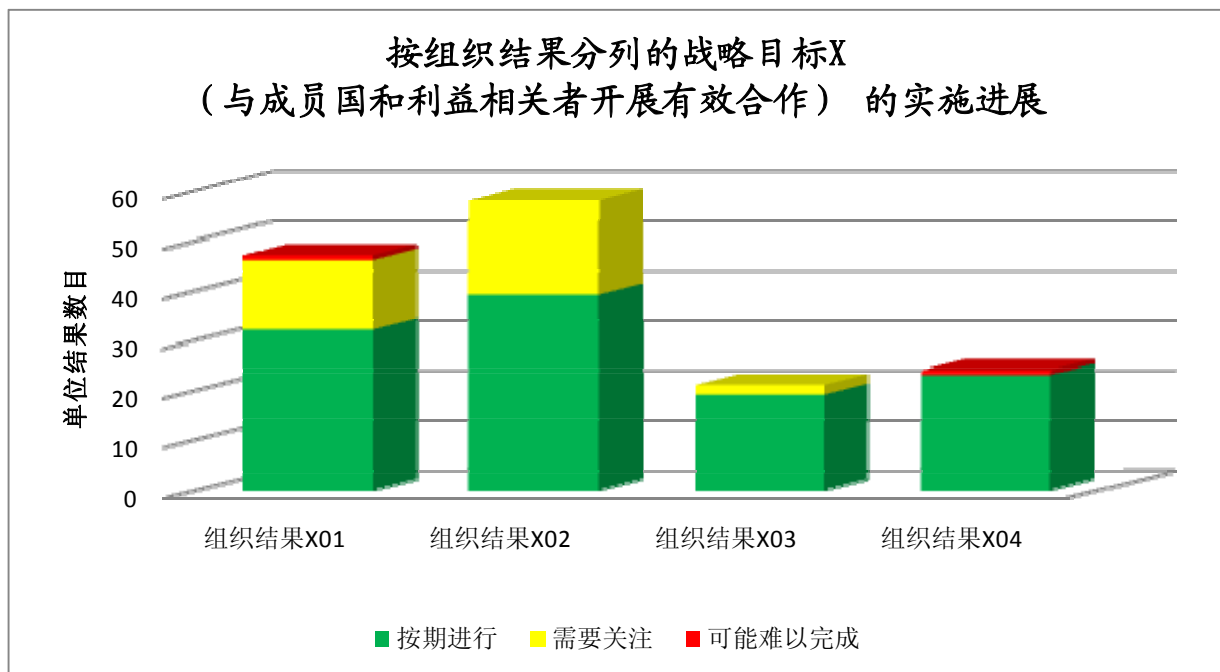
164. 2010 年，全球对粮食安全问题的再次关注使粮农组织通过 65 个经批准的项目，将其对国际融资机构投资的援助增加至 56 亿美元的历史最高水平。粮农组织还直接支持制定了 5 个经批准的全球农业及粮食安全计划项目，分别来自孟加拉国、埃塞俄比亚、蒙古、塞拉利昂和多哥，总计 2.03 亿美元，并为其他三项全球农业及粮食安全计划（海地、卢旺达和尼日尔）成功投标提供了直接支持。乍得、哥伦比亚、吉布提和叙利亚的国家粮食安全计划继续在支持下发展。2010 年应急反应的设计和实施了 5 亿美元，远远超过《工作计划和预算》中制定的 3.5 亿美元的目标。全球环境基金计划也超过了目标，有 2 个项目确定基金和 5 个中/大型项目获得批准，2 个合作项目/协议获得批准，举办了 5 期培训班，并在全球环境基金文件方面获得 6 项重要投入。

165. 在制定公私伙伴关系最佳做法方面，亚洲、非洲和拉丁美洲的工作正按期进行，受援国家的数量将超过目标数量。土地权属和管理投资计划方面达到了目标，有 7 个国家（非洲 1 个、亚洲 2 个、欧洲 4 个）获得了支持。非洲区域办事处、欧洲及中亚区域办事处和拉丁美洲及加勒比区域办事处都报告在实现战略目标 L 组织结果 3 的目标方面取得了重大进展，而南部非洲分区域办事处的交付有风险，因为合格申请者不足导致投资官员的招聘工作出现了延迟。

## X. 与成员国和利益相关者开展有效合作

### 概览

166. 第一年年底，四项组织结果的实施按期取得了进展。



### 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

**X01 – 全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告了满足成员国重点需求的有效计划**

#### 按期进行

167. 已为计划的制定、监测和报告落实了新的基于结果的管理系统，并逐步引进相关培训工具和举措。在评估国家计划制定工作之后，不同单位正在职能目标 X1 下以综合的方式发展国家计划制定工具。这些工具包括有关国别规划框架和国家办事处工作计划的新准则。国家办事处工作计划的试点进程在印度启动，将持续至 2011 年上半年。现正在为权力下放办事处及总部各单位制定资源筹措指导和工具，以及相关的交流战略。正在制

定一项新的实地计划手册，有关项目周期最初三个阶段的首份草案已可供磋商。由于正在解决临时人员配备问题，有关其余两个阶段的工作进展比预计缓慢。这不会对实现组织结果的总体进展产生重大影响。

168. 已增强了实地计划管理信息系统的功能，以支持战略规划和工作规划进程，包括国家办事处工作计划，并监测执行委员会项目对战略框架的贡献。作为权力下放进程的一部分，区域办事处、分区域办事处的工作人员和驻国家办事处的工作人员受助理总干事/区域代表的监督。助理总干事/区域代表也牵头其地区的计划制定和预算编制进程，包括筹备区域会议。虽有延迟，但已在总部和各地区提供政策咨询。区域办事处/分区域办事处继续支持制订国别规划框架以及项目/计划监测和实施。

### **X02 – 各项组织结果中有效一致发挥粮农组织的核心职能和提供支持性服务**

按期进行

169. 全组织能力建设战略已于 2010 年 10 月提交粮农组织计划委员会，并将于 2011 年 3 月与详细的实施计划一起重新提交。与此同时，秘书处已着手筹备涉及粮农组织总部和权力下放单位的关键行动项目，以设定实施阶段。为共享知识，已增强了“询问粮农组织”、最佳做法、知识网络和国别概况的门户网站，并组建了国家、权力下放办事处和总部的工作人员可访问的战略目标 B 内部网，以投入和共享有关家畜部门战略的信息。这可为其他战略目标提供一个潜在的模式。随着新的跨部门工作组的成立和联合活动的发起，已提高了粮农组织内部对数据工作的协调。“十亿人在挨饿”宣传活动成功收集了三百多万份签名，而且四个地区（非洲区域办事处、亚洲和太平洋区域办事处、拉丁美洲及加勒比区域办事处以及近东区域办事处）正在制定交流和宣传战略以及有关举措。启动了一个粮农组织政策试点网络，以加强粮农组织全球与权力下放政策工作之间有关农业投资的联系。已制定了全组织信息技术战略和治理提议，增强了全球综合技术环境，推出了 80 多个使用共同技术结构的信息系统。通过 24 个实地项目为 37 个国家提供了法律援助。为促进跨学科和创新，副总干事（主管知识）2010 年在多学科基金下批准了七个供资提案，副总干事（主管运作）在创新基金下批准了 21 个供资提案。

### **X03 – 建立改进和补充粮农组织及其伙伴工作的重要伙伴关系和联盟**

按期进行

170. 已批准全组织伙伴关系战略并分发指导原则。伙伴关系网站已经上线。已开展对驻罗马各机构间合作情况的评估，此举将于 2011 年继续推进。正在制定一个联合国系统内的合作战略，涉及全球、区域和国家各级的合作活动。正在确定并实施与民间社会和私营部门的伙伴关系战略。战胜饥饿和营养不良联盟框架下的国家联盟数量已从 34 个国家增加到了

40 个国家，并有其他国家表示对此感兴趣。推动有关欧盟议会、委员会和理事会内的发展问题和粮食安全主题事项的政策对话和宣传。在联合国对萨摩亚发展援助框架下，驻萨摩亚国家办事处制定了有关联合国与区域组织理事会间伙伴关系研究的职权范围草案。加强了与联合国国家工作队在中东欧分区域办事处的合作，尤其强调西巴尔干半岛的各国以及像白俄罗斯这类一直以来受到粮农组织支助有限的国家。拉丁美洲及加勒比区域办事处对民间社会在粮农组织不同举措中的参与展开了分析。该分析对更新的区域战略提供了信息，以确保民间社会有效参与粮农组织工作，并保证筹备针对民间社会组织的培训计划，培训将于 2011 年第二季度实施。

#### **X04 – 通过加强治理和监督以对本组织进行有效指导**

171. 监察长办公室已开始实施涵盖主要风险的基于风险的审计计划，并向高级管理层提供关于关键改革举措和业务进程（如企业风险管理）的建议和支助；总干事已批准了保护举报人政策。在职业道德方面，已向总部、非洲区域办事处、驻北美联络处、驻联合国联络处以及 22 位粮农组织驻国家代表助理提供培训和情况介绍。评价办公室为高级管理层和成员国进行了问责制指导，并提供了与粮农组织工作的关联性、效率和成效有关的经验。法律办公室继续提供内部法律服务，但由于本组织要求加强审查、透明度和问责制导致需求增加，从而使该办公室无法及时提供法律建议。这引起了一个结构问题，管理层将在 2012-13 年《工作计划和预算》中采取措施解决。通过重新安排工作和引入创新办法（包括某些经常性任务的信息技术发展），应对了会议支持和语言服务增加的工作量。五个区域会议通过对区域政策协调性问题的意见和全球政策问题及管理的前景，并审议了影响这些区域的粮农组织各项计划，并对此提出了建议。

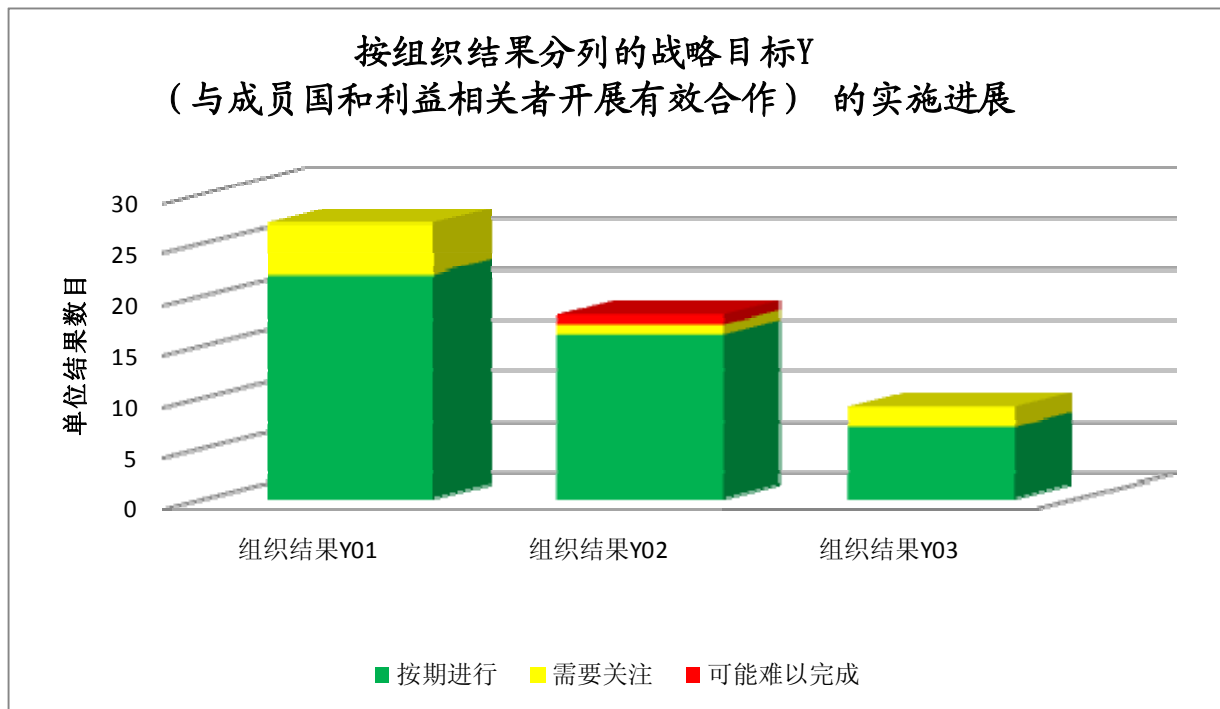
### **Y. 实现高效的行政管理**

#### **概览**

172. 第一年年底，三项组织结果的实施按期取得了进展。

173. 新的工作方式和不断加强的协作，包括各部门和权力下放办事处内部及之间以及与其他驻罗马机构间的协作不断加强，都为成功实现职能目标 Y 下的各项结果做出了贡献。综合服务客户调查的延期对若干个领域结果的实现产生了影响。按规划该调查应于 2010 年完成，职能目标 Y 指标下的一些基准数据依赖该调查的结果。后来做出一项决定，即完成粮农组织雇员调查后再开展综合服务客户调查，以便后者能吸取雇员调查的经验教训，产生协同增效作用并减轻调查负担。因此，综合服务客户调查将于 2011 年下半年开展。

174. 职能目标 Y 的单位结果中一项普遍因素是粮农组织开展的变革举措的数量及其之间的复杂关系。继续设定行动的优先次序和协调行动，关注实现切实的结果。



### 组织结果：主要成就、关键成功因素、取得的经验和所需行动

#### Y01 – 粮农组织的支持服务被公认为面向用户、高效、务实且管理完善

##### 按期进行

175. 综合服务司引入了服务级协议和操作级协议，以参照目标监测和跟踪在全球范围内交付服务的绩效。确定了服务级协议的标准格式，完成了服务级协议和操作级协议涉及的服务清单，还制定了年度工作计划，并将根据该计划报告结果。这表明部门以全新的方式开始运作，因此需要不断的监测和修正，以改善服务级协议的制定工作，不断扩大其范围以及对相关测量工具和系统的使用。业务改进组已开始运作，正寻求方式改善跨职能间的工作，以实现大幅度的生产力增长和节约。初步工作包括精简医学认证流程，这降低了粮农组织的潜在责任。综合服务司的一个组和三家分区域办事处报告指出，在实现 Y01 单位结果方面略有延迟，主要障碍是未能获得客户调查的基准信息。总体而言，权力下放办事处在改善整体行政管理、精简行政程序和经常召开行政团队会议方面取得了巨大进展。



## Y02 – 粮农组织被公认为全面、准确和相关管理信息的提供者

按期进行

176. 2010 年实现 Y02 目标方面的进展包括：改善了综合服务部的内部控制、财务报告、向权力下放办事处提供预算监测信息，以及提供项目会计和报告支持，以满足领导机构的需求。提交至捐助方和高级管理层的报告也有改善。新的人力资源管理信息报告系统的成功试点为高级管理层和工作人员提供了以自助方式获取准确的员工信息和统计资料的途径。开发采购商业智能系统方面也取得了良好的进展，该系统根据不同的职责和作用向本组织所有相关工作人员提供获取采购数据的途径。对此项组织结果有贡献的权力下放办事处报告指出，在及时地生成准确信息以及提供全面且相关的管理信息方面取得了令人满意的进展。由于安装了新的电脑设备，并组织了关于全组织系统使用的培训，全组织系统在这些地点的使用继续得到改善。然而，部分地点报告指出，在组织结构合理的全组织系统使用进修培训方面有所延迟，它们已将培训重新安排至 2011 年。

## Y03 – 粮农组织被公认为实施绩效和人事管理规范的用人单位，致力于职工的发展并充分利用其员工的多样性

按期进行

177. 制定了一项全面的粮农组织人力资源管理战略，使主要的人力资源倡议与职能目标 Y 一致。本年内成功采用了新的绩效评价及管理系统，粮农组织几乎所有的工作人员均接受了关于绩效评价及管理系统的培训，并完成了 2010 年绩效评价及管理系统周期的三个阶段。采取了重要的措施以发展粮农组织主管的技能和能力。管理领导课程上提供了多种课程，并有近 350 名参与者参加了第二届管理和成效论坛，整场论坛活动均可在网上浏览。目前的重点是为非管理层的专业人员和一般服务人员制定技术以及如沟通和团队合作等“软”技能领域的学习计划。2010 年另一项主要优先重点是确保全组织战略目标和员工能力之间保持一致。本年实施了实习计划和初级专业官员计划，以通过吸引年轻的专业人员加入粮农组织来支持员工年轻化方面的工作，尤其是吸引来自无代表或代表不足的发展中国家的年轻专业人员。已采用临时自愿流动的准则，以鼓励工作人员在不同职能和不同地域之间流动。然而，对该准则的理解状况令人失望，现正继续展开工作界定最后的准则。在改善 D 级职等的性别代表（两年前为 15%，2010 年底已达到 18%）和专业人员职等的性别代表（先前的 33%，现已达 36%）方面取得了良好的进展。

178. 已发起一个机构数据库，以确保更广泛地向无代表和代表不足国家候选人公布空缺情况。由于开展了结构调整和减少层级工作，粮农组织各部/各办事处获得支持实施新的组织模式和设计新的工作职责。这些倡议巩固了正在进行的人力资源改革进程并促进人力资源司从以交易和服务交付为主的模式转变为战略性、专业性的业务伙伴模式。



## 附件 I: 关于 2010-11 年预算执行情况和 2010-11 两年度预算转拨的年度报告

### 内容提要

- 在2010年10月的会议上，财政委员会赞同在实现2 280万美元的进一步增效节支和一次性节约的举措和措施基础上所预测的2010-11年10.005亿美元预算拨款的章节分配，以及为编制两年度工作规划而进行的调整。委员会注意到，预计实施《工作计划》所需要的预算转拨，将于2011年3月报财政委员会审批。
- 请财政委员会注意针对大会批准的10.005亿美元净拨款所预测的两年度执行情况。预计2010-11年第1章至第14章（战略和职能目标及粮农组织驻国家代表处）的净拨款将全额支出。按现行做法，技术合作计划（第15章）、资本支出（第17章）和安保支出（第18章）中的未动用结余都将转入下一个两年度。
- 根据对2010-11年净拨款执行情况的预测以及《财务条例》第4.5(b)条，请委员会授权从预算第1、2、3、5、7、13和14章向第4、6、8、9、10、11和12章转拨款项。

### 征求财政委员会的指导意见

- 请委员会授权进行表格(g)栏中预测的基于2010-11年工作计划执行情况的预算章节款项转拨。

### 建议草案

- 根据对2010-11年净拨款执行情况的预测以及《财务条例》第4.5(b)条，请委员会授权从预算第1、2、3、5、7、13和14章向第4、6、8、9、10、11和12章转拨预测的款项，希望在2011年10月的会议上收到更新的报告。

## 引言

1. 大会第3/2009号决议批准了2010-11年度10.005亿美元的预算拨款，包括待定增效节支和一次性节约的2 280万美元。大会请总干事向财政委员会报告因待定的进一步增效节支和一次性节约措施款项而对《工作计划》正在进行的调整情况，这些措施款项当时并未在章节结构中得到反映。
2. 《财务条例》第4.1条授权总干事在粮农组织大会表决批准的预算拨款额度内支付各项费用。根据《财务条例》第4.6条，总干事负责管理拨款，以确保有足够的资金来满足支付两年度内各项开支。《财务条例》第4.5(a)条要求向财政委员会报告各司之间的转拨情况，《财务条例》第4.5(b)条要求由财政委员会批准各章之间的转拨。
3. 在2010年4月和10月的会议上，财政委员会审议了秘书处为实现进一步增效节支和一次性节约而采取的行动。在2010年10月的会议上，委员会赞同在实现2 280万美元的进一步增效节支和一次性节约的举措和措施基础上所预测的2010-11年10.005亿美元预算拨款的章节分配，以及为编制两年度工作规划而进行的调整。委员会注意到，预计实施《工作计划》所需要的预算拨款，将于2011年3月报财政委员会审批。
4. 本报告提供了调整后2010-11年各章净拨款，以及要由委员会批准的、根据2010-11年工作计划执行情况所预测的预算款项转拨。

### 2010-11年预算执行情况预测

#### 调整后的2010-11年净拨款

5. 下表(d)和(e)栏中的2010-11年净拨款数字，表明了得到财政委员会审议和赞同的增效节支及一次性节约的章节分配调整后的情况。分配中还包括了在总体不减基础上将所有权力下放办事处人员费用标准费率从基于任职地点的费率转变为区域标准费率的技术调整，这一情况在2010年10月的会议上向财政委员会作了报告<sup>7</sup>。这一调整对计划没有影响，旨在有助于区域一级的实际人事费用监测，而且将在2012-13年度中继续使用这个方法。调整后的净拨款也反映在《2012-13年工作计划和预算》中，采用表格与2010-11年的数据进行了比较。

#### 各章的款项转拨

6. 根据《工作计划》执行情况所预测的预算执行情况，相当于调整后的净拨款支出预测，列于表格(f)栏中。

---

<sup>7</sup> FC 135/6 附件 II 第 15 段

7. 下面的“各章节概况”简要解释了2010年进行两年度工作规划后拟议的各章节之间的资源转移。大部分资源转移都是因为根据基于结果模式内工作规划的经验（包括同行审查），将规划的活动重新归于更合适的目标或组织结果，在2010年10月的会上向财政委员会作出了报告。目前影响到预算执行情况的另一个原因是支持费用（主要是应急项目）的偿付额高于预算。尽管有复杂的预测技术，但是确切的分配和上述偿付数额仍难以预料。

### 预测的 2010-11 年预算执行情况

章节 (a)	战略和职能目标 (b)	大会 第 3/2009 号 决议 (c)	增效节支、 一次性节约 和其他调整 (d)	2010-11 年度 净拨款 (调整后) (e)	支出预测 (f)	净拨款的 预计余额 (g)
1	A – 农作物生产可持续集约化	50,370	-1,189	49,181	47,242	1,939
2	B – 提高可持续畜牧生产	32,566	-929	31,637	29,436	2,201
3	C – 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	57,090	-1,464	55,626	55,379	247
4	D – 提高食物链各环节的食品质量安全	25,337	-892	24,445	24,765	-320
5	E – 实现森林和树木的可持续管理	43,569	-1,515	42,054	41,688	366
6	F – 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	54,645	-1,453	53,192	55,775	-2,583
7	G – 创造有利市场环境，改善生计并提高农业发展水平	41,612	-734	40,878	38,483	2,395
8	H – 提高粮食安全和营养水平	60,509	-2,055	58,454	59,937	-1,483
9	I – 提高对粮食和农业方面的威胁和紧急情况的防备和有效应对能力	7,848	-537	7,311	8,533	-1,222
10	K – 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权	10,284	-446	9,838	10,969	-1,131
11	L – 增加公共、私人对农业和农村发展的投资并提高投资效率	38,643	-2,072	36,571	42,919	-6,348
12	X – 与成员国和利益相关者的有效合作	225,457	-4,777	220,680	221,073	-393
13	Y – 实现高效的行政管理	122,914	-4,332	118,582	113,959	4,623
14	粮农组织驻国家代表处	88,204	90	88,294	86,586	1,708

章节 (a)	战略和职能目标 (b)	大会 第 3/2009 号 决议 (c)	增效节支、 一次性节约 和其他调整 (d)	2010-11 年度 净拨款 (调整后) (e)	支出预测 (f)	净拨款的 预计余额 (g)
15	技术合作计划	111,694	0	111,694	111,694	0
16	应急费用	600	0	600	0	600
17	资本支出	27,118	-315	26,803	26,803	0
18	安保支出	24,866	-180	24,686	24,686	0
	增效节支/一次性节约	-22,800	22,800	0	0	0
<b>总计</b>		<b>1,000,526</b>	<b>0</b>	<b>1,000,526</b>	<b>999,926</b>	<b>600</b>

8. 根据预测的两年度支出，预计将全额使用第1章至第14章（战略和职能目标与粮农组织驻国家代表处）的预算拨款。按照现行做法，技术合作计划（第15章）、资本支出（第17章）和安保支出（第18章）中未动用结余都将转拨至下一个两年度。秘书处请委员会核准所提出的暂定章节预算款转拨，以便在两年度所余时间内开展本组织计划内的工作。请求从第1、2、3、5、7、13和14章向第4、6、8、9、10、11和12章转拨预算款项。

9. 应当指出，2010-11年度是针对18个章节提出报告的第一个两年度，而以前报告的是8个章节。这种按章节分析的程度虽然清晰全面地介绍了结果框架下的预算和支出情况，但是却增加了最终章节转拨款项与目前所要求的不相一致的可能性。例如，从上表中可以看出，与第3、4、5和12章有关的转拨数额是最小的，但最终的执行情况可能与现在所要求的转拨情况相反。

10. 此外，尽管目前预计10.005亿美元的净拨款将全额支出，但是应当想到，两年度末所作的预算报告是基于2010-11年工作计划和预算中确定的美元/欧元汇率，即1欧元=1.385美元（预算汇率）。秘书处正在密切监测这一情况，但如果以欧元计算的最终平均支出比例与预测的假定水平有明显差异，各章可能出现某些变动。

11. 将在2011年10月的会议上向财政委员会提供一份关于预测的章节预算款转拨情况的最新报告。

### 各章节概况

12. 按章节所进行的支出预测与调整后的净拨款之间的差别主要是因为两年度工作规划的原因，下文将作进一步解释。所要求的章节之间的款项转拨将冲抵各章中预测的支出结余和超支。

- 第1章 – 战略目标A 实现可持续集约化作物生产 – **预计支出有结余**：独立科学及伙伴关系理事会计划的活动原预算是在战略目标A、B、C、E和H中，现已整合至战略目标F。此外，为国家和区域粮食安全战略和计划中作物生产设计和执行部分提供技术支持移至战略目标H，这反映了应用于为国家和区域粮食安全总体战略和计划的设计及执行提供技术支持的综合方法。与作物相关的食物链危机活动预算已移至战略目标I，同时从战略目标D转拨了用于重新调整与粮农组织/国际原子能机构联合司之间合作的资源，两者相互抵消。
- 第2章 – 战略目标B 提高可持续畜牧生产 – **预计支出有结余**：这一章中反映出了多学科性质更强的畜牧工作方法，这有助于自然资源可持续管理和紧急情况的款项重新划拨至战略目标F和战略目标I。与动物源食品安全相关的工作也被更恰当地重新安排到了战略目标D。与科学及伙伴关系独立理事会有关的活动被转至战略目标F。为国家和区域粮食安全战略和计划中的畜牧部分提供技术援助的工作被转至战略目标H，从而反映出综合的方法。
- 第3章 – 战略目标C 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源 – **没有重大的款项转拨**。
- 第4章 – 战略目标D 提高食物链各环节的食品质量安全 – **没有重大的款项转拨**。
- 第5章 – 战略目标E 实现森林和树木的可持续管理 – **没有重大的款项转拨**。
- 第6章 – 战略目标F 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战 – **预计超支**：科学及伙伴关系独立理事会计划的工作和产出已被整合至几个农业部门，包括与下述机构的联合：国际农业研究磋商组织、农业研究全球论坛和农村咨询服务全球论坛。战略目标H的活动已被转移，以便更好地反映出与粮食安全、农业和营养有关的信息标准、方法和工具方面的工作对全面改善自然资源管理知识的获取和分享所作出的贡献。
- 第7章 – 战略目标G 创造有利市场环境、改善生计并提高农村发展水平 – **预计支出有结余**：对与侧重于农产品加工业和农村基础设施的国家农业投资能力建设有关的小生产者的支持工作，已被转至战略目标L，产后价值链中保持质量和减少损失问题有关的活动被转移至战

略目标D。近东区域将战略目标G的活动转移至战略目标H和战略目标L，从而通过区域的方法在更大程度上反映出促进农村发展的多学科性质，这个方法将根据马格里布联盟部长委员会所达成的成员国协定考虑到全球化、气候变化和市场问题等因素。有些与性别更直接有关的农村发展工作也被重新从战略目标G安排到了战略目标K。

- 第8章 – 战略目标H 提高粮食安全和营养水平 – **预计超支**：已从与解决粮食安全问题的综合方式有关的战略目标A、战略目标B和战略目标G中转移了工作。如下所示，增量由于一些活动转移至与科学及伙伴关系独立理事会有关的战略目标F以及战略目标L而被部分抵消。
- 第9章 – 战略目标I 提高能力，防备和有效应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况 – **预计超支**：本组织畜牧方面的工作（战略目标B）对这个战略目标的重要贡献得到了反映，确定并重新将食物链危机活动从规划战略目标A安排至战略目标I。
- 第10章 – 战略目标K 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权 – **预计超支**：对战略目标G中《2010年粮食和农业状况》（农业中的妇女）和与性别相关的农村发展方面的工作做出的贡献得到了反映。
- 第11章 – 战略目标L 增加公共、私人对农业和农村发展的投资并提高投资效率 – **预计超支**：表明在粮农组织有关农产品加工业和农村基础设施的工作中更明确关注国家投资能力，并通过国家农业投资计划重点解决西非的私人 and 公共投资流问题。与涉及农业投资的《2011年粮食和农业状况》有关的活动也被转移至战略目标L。最后，南南合作计划在为（国家和区域粮食安全计划及政策中的）投资项目的执行而动员能力建设支持以及项目监测中的直接作用也得到了充分体现，相应的活动已从战略目标H中转移。
- 第12章 – 职能目标X 与成员国和利益相关者开展有效合作 – **没有重大的款项转拨**。
- 第13章 – 职能目标Y 实现高效的行政管理 – **预计支出有结余**：因精简了各区域的行政工作，且该章节的收入要大于预算的支持费用。
- 第14章 – 粮农组织驻国家代表计划 – **预计支出有结余**：主要是因为该章节的收入大于预算的支持费用。