

**С 2011/3 - Среднесрочный план на 2010–2013 годы (пересмотренный) и
Программа работы и бюджет на 2012–2013 годы**

Информационная записка №4 – май 2011 года

***Актуальная информация по вопросу оценки повышения сметных затрат и
соответствующих допущений***

1. Согласно опубликованному Среднесрочному плану на 2010–2013 годы и ПРБ на 2012–2013 годы, подготовка которого завершилась в конце февраля 2011 года, повышение сметных затрат в 2012–2013 годах должно было составить 48,0 млн. долл. США¹. Информационная записка №3, выпущенная в начале апреля 2011 года, содержала дополнительную информацию по факторам инфляции и дальнейшую детализацию в части товаров и услуг².
2. Оценка повышения затрат включает переоценку с уровня 2010–2011 годов до уровня 2012–2013 годов стоимости ресурсов, задействуемых для выполнения Регулярной программы, по таким статьям, как кадровое обеспечение, а также товары и услуги, таким образом, чтобы обеспечить выполнение Программы работы. Оценка повышения затрат была подготовлена на двухгодичной основе, исходя из: корректировки фактических затрат, которая имеет место в течение двухгодичного периода (биеннализация); планируемой корректировки удельных затрат, которая начнет действовать в следующий двухгодичный период (инфляция); и корректировки с учетом сроков найма персонала на вновь созданные должности.
3. К моменту завершения подготовки документа по ПРБ на 2012–2013 годы в феврале 2011 года обсуждение важных вопросов, имеющих отношение к затратам, в частности на кадровое обеспечение, еще не было завершено. Вследствие этого Секретариат особо подчеркнул, что тенденции и решения, способные повлиять на сметную оценку повышения затрат, будут оставаться предметом мониторинга, и что сведения о значительных изменениях допущений в отношении сметных затрат должны быть предоставлены руководящим органам до Конференции, проведение которой намечено на июнь 2011 года³. Такая позиция была высоко оценена Советом⁴.
4. В настоящей записке содержится обновленная по отношению к февралю 2011 года информация по вопросам оценки повышения сметных затрат и соответствующих допущений на период 2012–2013 годов, учитывающая данные из двух источников, ставшие доступными ближе к концу апреля 2011 года. Во-первых, прошедшая 27 марта–1 апреля в Нью-Йорке 72-я сессия Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), опубликовала собственные выводы и решения, что повлияло на размер сметных затрат в части кадрового обеспечения. Во-вторых, определенная новая информация в части элементов затрат, не имеющих отношения к кадровому обеспечению, обусловила необходимость частично пересмотреть повышение сметных затрат на товары и услуги.
5. На основании вновь полученной информации повышение сметных затрат на период 2012–2013 годов составило 37,8 млн. долл. США. Таким образом, цифра, указанная в ПРБ на 2012–2013 годы, подверглась отрицательной корректировке в размере 10,2 млн долл. США, в том числе в размере 7,7 млн. долл. США в части кадрового обеспечения и в размере 2,5 млн. долл. США в части товаров и услуг (см. приводимые ниже пояснения и таблицу).

¹ С 2011/3, пункты 220–240.

² С 2011/3, Информационная записка №3 <http://www.fao.org/fileadmin/templates/pwb/2012/info/C2011-3-InfNote3.pdf>.

³ С 2011/3, пункт 233.

⁴ CL 141/REP, пункт 7d).

I. Кадровое обеспечение

Сотрудники категории специалистов

6. КМГС отвечает за определение уровня корректиров по месту службы, что обеспечивает окладам сотрудников категории специалистов одинаковую покупательную способность во всех местах службы. Уровень корректива по месту службы устанавливается на основании результатов проводимых секретариатом КМГС с интервалом в четыре–пять лет обследований на местах с целью определения стоимости жизни. При этом практикуются периодические промежуточные корректировки, основанные на иных показателях. Задача обследований состоит в определении соотношения стоимости жизни в месте службы, где проводится обследование, и в Нью-Йорке, что составляет основу системы корректиров по месту службы.

7. В последний раз очередное обследование на предмет определения стоимости жизни в Риме проводилось КМГС в октябре 2010 года. По результатам обследования 72-я сессия КМГС утвердила повышение окладов сотрудников категории специалистов на 1,4 процента с апреля 2011 года. Поскольку изначально указанное в опубликованном документе ПРБ на 2012–2013 годы повышение окладов сотрудников категории специалистов в штаб-квартире с апреля 2011 года составляло 2,5 процента, решение КМГС обусловило отрицательную корректировку повышения сметных затрат на оклады сотрудников категории специалистов в штаб-квартире в размере 2,6 млн. долл. США.

8. В части оценки повышения сметных затрат на дорожные расходы сотрудников категории специалистов, согласно опубликованному документу ПРБ на 2012–2013 годы, сумма биеннализации включала их повышение на 5 процентов в 2011 году. Указанный процент был рассчитан с учетом информации, имевшейся в распоряжении на конец февраля 2011 года. В апреле 2011 года была получена новая информация, согласно которой тарифы на авиаперевозки в 2011 году не подвергнутся изменениям. Ввиду этого соответствующее повышение затрат было исключено из суммы биеннализации, что обеспечило отрицательную корректировку в размере 0,7 млн. долл. США.

Сотрудники категории общего обслуживания

9. На повышение сметных затрат на заработную плату сотрудников категории общего обслуживания оказали влияние два недавних события: i) утверждение КМГС пересмотренной методики определения окладов сотрудников категории общего обслуживания, и ii) перенос срока проведения очередного обследования с целью определения окладов сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире с 2013 года на апрель 2012 года. С учетом предпринятой попытки определения влияния этих событий в количественном выражении следует особо отметить, что обе цифры, как и прежде, следует считать расчетными, поскольку точное определение влияния новой методики в сочетании с прочими факторами, связанными с проведением очередного обследования, сопряжено с определенными трудностями. Тем не менее, при прочих равных внедрение новой методики, вероятно, обеспечит некоторую отрицательную корректировку роста окладов сотрудников категории общего обслуживания с ноября 2011 года, что отражено в приводимой ниже таблице. С учетом того, что проведение очередного обследования теперь запланировано на апрель 2012 года, изменится срок ежегодного повышения окладов: следует ожидать, что в будущем оклады будут повышаться не в апреле, а, скорее всего, в ноябре.

10. Суммарное воздействие обоих указанных событий должно выразиться в отрицательной корректировке повышения затрат на сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире в 2012–2013 годах в размере 4,4 млн. долл. США.

- i) Два фактора определяют отрицательную корректировку повышения затрат на сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире в размере 3,7 млн. долл. США. Во-первых, в ожидании результатов перенесенного на более ранний срок обследования для определения размеров окладов, намеченное на ноябрь промежуточное повышение окладов работников категории общего обслуживания в штаб-квартире, которое, согласно ПРБ на 2012–2013 годы, должно было увеличить сметную сумму затрат на 2,8 млн. долл. США, будет отложено. Во-вторых, сегодня предполагается, что первое повышение окладов в период 2012–2013 годов будет иметь место не в ноябре 2012 года, а в апреле 2013 года. Это обеспечит сокращение повышения сметных затрат на 0,9 млн. долл. США.
- ii) С учетом указанных выше изменений сметных затрат, в части зачитываемого для пенсии вознаграждения сотрудников категории общего обслуживания повышение сметных затрат сократится на 0,7 млн. долл. США.

Товары и услуги

11. В части товаров и услуг на основании новой информации, которая стала доступной в апреле 2011 года, были проведены две отрицательные корректировки сметных затрат, изначально указанных в опубликованном документе ПРБ на 2012–2013 годы. Общий размер сокращения сметных затрат составил 2,5 млн. долл. США:

- i) повышение сметных затрат по статье *Поездки* подверглось отрицательной корректировке в размере 1,9 млн. долл. США, что отразило меньшее, в сравнении с ожидавшимся, повышение сметных затрат, обусловленное недавно полученной информацией о том, что несмотря на рост цен на топливо, тарифы на авиаперевозки в 2011 году изменяться не будут;
- ii) ввиду принятого решения о замораживании любого повышения гонораров, выплачиваемых консультантам и прочим внештатным людским ресурсам, исключено повышение затрат по статье *Консультанты* в размере 0,6 млн. долл. США.

Актуальная информация по общему повышению сметных затрат на период 2012–2013 годов с детализацией по составляющим затрат (в млн. долл. США)

	ПРБ на 2012–2013 годы (СЛ 2011/3)		Обновленные данные		
	Предлагаемые чистые ассигнования на 2012-2013 годы в ценах 2010-2011 годов (a)	Общее повышение сметных затрат (СЛ 2011/3) (b)	Корректировка повышения сметных затрат (c)	Пересмотренное общее повышение сметных затрат (d)=(b+c)	Повышение затрат в процентах (двухгодичный период) (e)=(f/a)
Кадровое обеспечение					
Сотрудники категории специалистов					
Оклады	342,5	11,4	(2,6)	8,9	
Пенсии	66,5	1,8		1,8	
Пособия на образование	24,6	2,1		2,1	
Дорожные расходы	16,4	(1,6)	(0,7)	(2,3)	
Затраты на медицинское обслуживание	15,5	(1,6)		(1,6)	
Прочие выплаты	22,6	4,5		4,5	
Итого – сотрудники категории специалистов	488,2	16,7	(3,3)	13,4	2,7%
Сотрудники категории общего обслуживания					
Оклады	150,6	11,7	(3,7)	8,0	
Пенсии	29,5	2,0	(0,7)	1,2	
Затраты на медицинское обслуживание	21,3	(2,5)		(2,5)	
Прочие выплаты	3,8	0,1		0,1	
Итого – сотрудники категории общего обслуживания	205,2	11,2	(4,4)	6,8	3,3%
Пособия для персонала после выхода в отставку	46,0	6,6		6,6	14,3%
Корректировка с учетом временного фактора		1,7		1,7	
Итого – кадровое обеспечение	739,4	36,2	(7,7)	28,5	3,8%
Товары и услуги					
Поездки	51,4	3,9	(1,9)	2,0	
Общие оперативные расходы	76,5	3,0		3,0	

Контракты	45,2	1,7		1,7	
Консультанты	73,8	0,6	(0,6)	–	
Закупки нерасходуемого имущества	15,7	0,6		0,6	
Поставки и материалы	5,2	0,2		0,2	
Доходы Организации	48,0	1,5		1,5	
Прочее	8,6	0,2		0,2	
<i>Итого - товары и услуги (брутто)</i>	<i>324,4</i>	<i>11,8</i>	<i>(2,5)</i>	<i>9,3</i>	
<i>Перенос доходов Организации</i>	<i>(54,7)</i>				
Итого - товары и услуги (нетто)	269,7	11,8	(2,5)	9,3	3,4%
Общее повышение затрат	1 009,1	48,0	(10,2)	37,8	3,7%