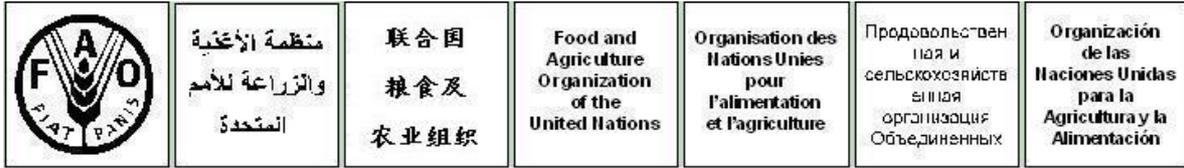


2011年4月



大会

第三十七届会议

2011年6月25日—7月2日，罗马

粮农组织性别审计状况报告

内容提要

本文件简要介绍了：

- 由粮农组织委托、与现已成为联合国妇女组织一部分的联合国妇女发展基金合作开展的粮农组织性别审计的过程和目标；
- 委托进行这项审计的背景；
- 粮农组织再度对性别平等作出的承诺。

性别审计报告和建议将与性别评价报告和建议一并提交计划委员会 2011年10月份的会议。

建议大会采取的行动

请大会回顾迄今为止就粮农组织性别审计所开展的工作，评价这项活动与全组织性别评价的互补性，这两项活动目的均在于更好地把性别问题纳入全组织的工作。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

粮农组织性别审计状况报告

1. 联合国早就认同性别平等的重要性¹。过去20年中，联合国大会通过了多项决议，要求联合国各组织将性别平等纳入其规划工作。2006年10月，联合国行政首长协调委员会通过了联合国全系统性别平等政策，要求联合国各组织“一致和协调地实施性别主流化工作，实现性别平等和妇女赋权的目标。”2009年，联合国经济及社会理事会通过了一项决议，要求秘书长报告“联合国各实体在设计、实施、监测和评价所有政策和计划以及在能力开发方面，把性别考虑纳入主流活动所取得的进展，包括通过对所有员工进行强制性培训，对高级管理人员进行专门培训，作为提高其认识，增强知识、承诺和能力的的关键手段，以及为确保在联合国系统内有效实现性别主流化而开展的合作努力。”
2. 粮农组织早就认识到促进性别平等对实现全球粮食安全的重要性，并尽一切努力履行联合国的决议，对性别主流化采取全面方针，确保取得更大的总体成效。
3. 正如粮农组织《2010-11年粮食及农业状况》报告所述，“实现性别平等，赋予妇女权力，不仅是该做的一项工作，而且对农业发展和粮食安全至关重要。”² 该报告对农业部门的性别不平等现象，使各国在农业生产力和饥饿方面付出的代价作出了估计。
4. 确保女性农民与男性农民具有获得生产性资料，如土地、信贷、农业投入物及服务信息的同等手段，缩小单产方面的性别差异，可使发展中国家的农业产量提高2.5-4%。这将使饥饿人口减少12-17%，相当于全世界1亿至1.5亿人口摆脱饥饿。
5. 正如粮农组织大会所授权的，本组织于1989年开始实施其第一项妇女参与发展行动计划（1989-1995年），于2002年实施其第一项性别与发展行动计划（2002-2007年）。然而，根据2007年对粮农组织进行的独立外部评价，与性别平等有关的进展缓慢、不一，本组织“在性别[平等]方面的表现，与该主题同粮农组织许多授权方面的相关性相比不佳。”独立外部评价指出，对性别关切的考虑，尚待全面纳入粮农组织的工作领域，性别平等仍被视为主要是性别、平等及农村就业司的责任，该司以外的其他部门仍需在性别问题方面负起全面责任。独

¹ “性别平等”一词，在本报告全文中，指“男女在公民和政治生活中享有同等权利、机遇和待遇的一种状况”（粮农组织，2009c，第4页）。

² 粮农组织，《2011年粮食及农业状况，妇女与农业：缩小性别差异，努力促进发展》，意大利，罗马，2011年。

立外部评价建议粮农组织更加重视对性别分析的培训，性别问题应充分纳入粮农组织新的战略框架，而不是作为一项单独的计划。根据最后一项建议，粮农组织成员国确立了战略目标K，呼吁在农村地区获得资源、商品、服务和决策方面实现性别平等。

6. 粮农组织与联合国妇女发展基金/联合国妇女组织合作，于2010年委托开展了一项性别审计，以便使粮农组织与联合国性别主流化政策保持更加一致，从而能够更好地实现战略目标K。这项审计以组织机制、系统、结构问题而不是以计划绩效为重点，因为人们认为这是建立一项更加一致的计划所依赖的必要基础。粮农组织计划委员会同年委托进行了一项性别评价，平行而单独开展，主要以粮农组织的计划、项目和人力资源为重点。这项评价计划于2011年4月完成。这两项活动一起将对粮农组织的记录和运作进行全面分析，便于在更加知情的前提下推动这项工作。

7. 性别审计的目标是：

- 确定和分析性别主流化组织机制和过程中的强项、佳法、弱点、空白和挑战；
- 评估粮农组织在履行其职责，实现与性别主流化有关的战略目标K方面的机构能力；
- 拟定一个在粮农组织各级实现性别主流化的问责框架，并为搭建这一框架的过程提出建议；
- 就如何加强粮农组织机构能力，实现性别主流化提出切实可行的建议。

8. 对性别审计人员提出的根本问题是：粮农组织需要开展哪些活动才能调整其组织机制和过程，在全组织范围内实现性别平等主流化？

9. 审计小组在四个月内完成了工作，它使用了参与性方式和其他各种方法，包括书面审查，对专业人员和长期顾问进行在线调查，与性别问题联络员和代表进行小组讨论，性别、平等和农村就业司内部进行自我评估和全司评估，在总部、三个区域办事处、两个分区域办事处以及三个国家代表处组织面谈和小组讨论。

10. 审计于2010年12月结束并提出了一份报告，对机构背景进行了分析，并正在这一背景下审视粮农组织的性别问题，提出将改变现有结构以确保把性别问题更好地纳入全组织工作的建议。粮农组织已经开始采取行动，落实其中某些建议。审计的结论和建议将与性别评价得出的结论一并提交计划委员会2011年10月的会议。