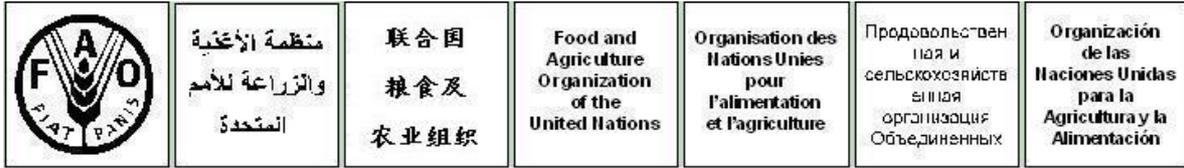


2011年6月



大会

第三十七届会议

2011年6月25日—7月2日，罗马

总务委员会第一次会议报告草案（有限分发）

A. 会议议程¹

1. 总务委员会审议了C 2011/1号文件所载的大会暂定议程，注意到：
 - 根据77国集团主席摩洛哥的要求²，将在议题28“《基本文件》修正案”下新增一个分议题，题目是“对粮农组织章程中有关理事会成员事项的拟议修改”。2011年2月25日第LE-81号通函向全体成员通报了此项要求。
 - 理事会第一四一届会议对“生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台”进行审议的一个结果是³，向大会提交了一个背景文件和决议草案⁴。因此将在议题35“任何其他事项”下新增一个分议题。
 - 根据玻利维亚外交部长关于“宣布2013年为国际藜麦年”这一要求⁵，将在议题35“任何其他事项”下新增一个分议题。
2. 总务委员会建议大会通过暂定议程，包括上述拟议新增分议题，并建议在全体会议上审议拟议新增分议题“《基本文件》修正案”，由第一委员会审议

¹ C 2011/1; C 2011/12 Rev.1; C 2011/INF/4。

² C 2011/LIM/14。

³ CL 141/REP, 第49段。

⁴ C 2011/LIM/19。

⁵ C 2011/LIM/17。

“生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台”及“宣布2013年为国际藜麦年”等新增分议题。

3. 总务委员会注意到暂定议程列入了提供有关参考文件的主题，还建议在议题35“任何其他事项”中为希望就这些文件发表意见的代表提供这种机会。

B. 设立委员会和确定会议暂定时间表⁶

4. 理事会在第一四〇届会议（2010年11月29日-12月3日）和一四一届会议（2011年4月11-15日）上拟定了有关大会第三十七届会议的组织工作和时间表的建议。这些建议已在C 2011/12 Rev.1和C 2011/INF/1号文件中通知了粮农组织所有成员和观察员。总务委员会建议大会设立两个委员会，分别审议和报告议程中的“实质性和政策事项”及“计划和预算事项”。

5. 总务委员会注意到，由于暂定时间表已由理事会第一四一届会议批准，明智或必要的做法是：

- 将议题25“有关采取措施提高包括代表性在内领导机构效率的开放性工作组报告”和议题26“理事会多年工作计划”从6月29日星期三第二委员会下午会议移至6月27日星期一下午，使第二委员会能够先审议与《工作计划和预算》没有直接关系的议题，然后集中审议关于预算水平的决议草案；
- 将议题14“牛瘟根除公告”从6月28日星期二第一委员会上午会议的最后移至同一场会议开始时，因为预计届时会有高级别发言人参加对这一议题的审议；
- 在6月28日星期二下午第一委员会审议议题16之后，审议新增议题35.8“生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台”；
- 在6月29日星期三上午第一委员会审议议题18之后，审议新增议题35.9“宣布2013年为国际藜麦年”；
- 由于后勤方面的考虑，将“教皇接见”从6月30日星期四上午移至7月1日星期五上午；从而
- 将6月30日星期四下午全体会议的议题移至当天上午全体会议；

⁶ C 2011/12 Rev.1; C 2011/INF/1。

- 将议题28“《基本文件》修正案”，包括分项议题“对粮农组织章程中有关粮农组织理事会成员事项的拟议修改”，议题29“其它章程和法律事项”，“通过第二委员会关于议题23（《2012-13年工作计划和预算》）的报告”从7月1日星期五上午移至当天下午全体会议，会议一开始就对预算水平进行表决。

6. 作上述变动之后，总务委员会建议大会批准理事会提出的载于C 2011/INF/1号文件中的暂定时间表。总务委员会认识到将发布修订的时间表，可能需要根据全体会议和各委员会的进展情况对时间表作出调整。

C. 任命两个委员会的主席和副主席⁷

7. 根据本组织总规则第VII条和第XXIV-5(b)24条及C 2011/LIM/6 Rev.1号文件中所作的说明，理事会第一四〇届会议提出以下两个委员会主席候选人：

第一委员会：Hedwig Wögerbauer女士（奥地利）

第二委员会：Yaya Olaniran先生（尼日利亚）

总务委员会建议大会通过理事会的提议。

8. 根据总规则第X-2(c)条规定，总务委员会建议这些委员会的副主席如下：

第一委员会：Achmad Suryana先生（印度尼西亚）

Astrid Jakobs女士（德国）

第二委员会：Agnes van Ardenne-van der Hoeven（荷兰）

Ahmad Al Bakry（阿曼）

D. 决议委员会

9. 理事会第一四〇届会议建议设立一个大会决议委员会，由七名成员组成，粮农组织每个区域出一名成员⁸。C 2011/12 Rev.1附录C说明了大会决议的标准及决议委员会的职能和操作程序。

10. 总务委员会建议由其所属区域确定的以下成员国构成决议委员会：

澳大利亚：西南太平洋

中国：亚洲

希腊：欧洲

⁷ C 2011/LIM/6 Rev.1。

⁸ C 2011/12 Rev.1; C 2011/LIM/6 Rev.1。

危地马拉：拉丁美洲及加勒比

毛里塔尼亚：非洲

阿拉伯叙利亚共和国：近东

美国：北美洲

E. 证书委员会

11. 理事会第一四一届会议建议设立一个证书委员会，提名下列成员供大会确认：

- 奥地利
- 孟加拉国
- 捷克共和国
- 赤道几内亚
- 尼加拉瓜
- 阿曼
- 圣马力诺
- 泰国
- 美国

F. 接纳申请成为准成员国家的观察员⁹

12. 按惯例，就准成员申请作出决定之前，总干事临时邀请申请成为准成员的国家派观察员参加会议。大会将希望确认对托克劳（申请成为准成员）的邀请。

G. 接纳新的准成员⁹

13. 根据本组织总规则第XIX条的规定，在2011年5月26日这一截止日期之前收到了托克劳要求成为准成员的申请。

14. 根据章程第II-2条，在本组织大多数成员国出席的情况下，大会以所投票数的三分之二多数决定接纳新准成员。“所投票数”指赞成票和反对票，不包括弃权票和废票（本组织总规则第XII-4(a)条）。成员资格自大会批准申请之日起开始生效。

15. 总务委员会建议大会在6月25日星期六下午全体会议上就接纳托克劳进行表决。表决结果将在同一场会议晚些时候宣布；然后举行接纳仪式。按惯例，主席将对新准成员表示欢迎，新准成员可简短致词。

⁹ C 2011/10。

H. 新准成员的会费

16. 按照财务条例第5.8条，大会决定新接纳的准成员应缴纳的会费数额，自批准申请的那个会计期起交纳。

17. 按照既定原则和惯例，托克劳2011年下半年应缴纳的最低会费暂定为：

会费 - 2011 年下半年	
欧元	美元
626.51	642.97

I. 任命总干事¹⁰

18. 截止理事会确定的日期即2011年1月31日，收到了以下六项总干事职位提名：

奥地利	弗朗兹·费什勒先生
巴西	何塞·格拉齐亚诺·达席尔瓦先生
印度尼西亚	因德罗约诺·苏西洛先生
伊朗（伊斯兰共和国）	穆罕默德·赛义德·努里·那诶尼先生
伊拉克	阿卜杜勒·拉蒂夫·拉希德先生
西班牙	米格尔·安赫尔·莫拉蒂诺斯·库亚乌贝先生

2011年2月4日C/CF 4/2号通函向全体成员通报了这些提名。

19. 根据总规则第XXXVII.1(d)条规定，由总务委员会确定并宣布选举日期，而在大会例会上任命总干事一事，应于例会开幕后三个工作日之内着手进行并予以完成。选举以无记名投票方式进行。获得必需的所投票数多数即所投票数过半（不计弃权票和废票）的候选人当选，但需有本组织过半数成员国出席会议。

20. 第XXXVII.1(d)条还规定，候选人应按照大会可能根据本组织总规则作出的旨在确保候选人公平性的安排，在大会上演讲并回答成员可能向其提出的问题。在这方面，总务委员会注意到，对于粮农组织各区域小组主席提出的建议，即对候选人的演讲作出更好的时间安排，基本达成一致。因此总务委员会建议候选人在大会的演讲不超过15分钟，不照搬2011年4月理事会所采用的45分钟演讲、提问和回答问题这一次序。

¹⁰ C 2011/14; C 2011/LIM/16; C 2011/LIM/18。

21. 此外总务委员会建议候选人的演讲在6月25日星期六下午进行，由主席抽签决定所有六名候选人的演讲次序。

22. 总务委员会还建议，关于任命总干事的无记名投票在2011年6月26日星期日上午开始，直到候选人获得多数票为止，如C 2011/INF/1号文件“大会第三十七届会议暂定时间表”所述。

J. 任命理事会独立主席¹¹

23. 到理事会决定的日期即2011年4月11日为止，收到了关于理事会独立主席职位（任期为2011年7月 – 2013年6月）的一项提名，即：Luc Guyau先生（法国）。2011年4月18日第C/CF 4/3号通函向全体成员通报了该项提名。

24. 根据本组织总规则第XXIII-1(b)条规定，总务委员会决定并宣布选举日期。总务委员会建议在2011年7月1日星期五下午进行这项选举。尽管只提名了一名候选人，仍必须根据本组织总规则第XII条第10款(a)项以无记名投票方式进行选举。

K. 选举理事国¹²

25. 本组织总规则第XXII-10(a)条规定，大会应根据总务委员会的建议，最迟在大会会议第三天结束之前决定选举理事国的日期和提名截止日期。

26. 总务委员会于是建议：

- a) 选举于2011年7月1日星期五下午进行；
- b) 本届会议上待填补的理事会席位的提名应于2011年6月27日星期一12时之前通知大会和理事会秘书长（A-139房间）。

27. 在这方面，大会将特别注意到本组织总规则第XXII条第3、4、5和7款的下列规定：

“3. 大会在选择理事国时，应对下列几项要求给予应有的考虑：

- a) 在理事会成员中应保持那些关心粮食和农产品的生产、分配和消费的国家在地理上的均衡；
- b) 确保那些对本组织的成功能作较大贡献的成员国得以参加理事会的工作；

¹¹ C 2011/9; C 2011/12 Rev.1。

¹² C 2011/11

- c) 通过成员的轮换，使尽可能多的成员国有机会参加理事会的工作”。
4. 成员国可重新当选”。
5. 成员国拖欠应向本组织缴纳的会费，达到或超过它在前两个历年中应缴纳会费的总额时，即无资格当选为理事国”。
7. 理事国如拖欠应向本组织缴纳的会费，达到或超过它在前两个历年中应缴纳会费的总额，或连续两次没有出席理事会的会议，则应视为已经辞职”。

L. 表决权

28. 总务委员会注意到本报告附件1所列成员国没有缴足其分摊会费的数额，将不能保留其在大会上的表决权。
29. 章程第III.4条规定：“拖欠本组织会费的成员国，如拖欠数额达到或超过前两个历年应缴的会费额，应无大会投票权。然而，如果大会确信这种拖欠是由于该成员国无法控制的情况而产生的，则仍可准许该成员国投票”。
30. 总务委员会决定，准许已申请恢复表决权的拖欠会费的成员国（多米尼加共和国、几内亚比绍、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、秘鲁、圣多美和普林西比、索马里）就“申请加入本组织”（议题5，安排在6月25日下午会议上进行）进行表决，同意在今天晚些时候再召开会议审议这些申请函。

M. 答辩权

31. 大会在以前历届会议上决定，如果代表希望对批评其政府的政策的言论进行答辩，他们最好在提出这种批评的当天，在所有希望参加讨论的代表有机会发言之后进行答辩。
32. 总务委员会建议本届会议遵循相同的安排。

N. 逐字记录

33. 本组织总规则第XVIII-1条规定，大会所有全体会议和委员会各次会议都应保持逐字记录。代表有权核对其发言的记录是否准确，这在本组织总规则第XVIII-2条中得到明确承认。
34. 可以通过纠正打字错误和其他错误、或通过对实际所用的措辞或语句进行修改来保持逐字记录的准确性。实际上仅接受发言的代表团对其发言提出的纠正或修改，而且应在有关的逐字记录草稿分发之后48小时内提出。

35. 大会于1961年正式通过了一项程序，发言者可不在全体会议上发言而将其发言稿列入记录。现在仍然遵循此程序，并为节省时间起见建议采用此程序。
36. 总务委员会虽然在原则上不反对当时间不允许代表在会上发言而将发言列入记录，但认识到如果不给予代表机会履行对列入记录的发言中对其政府的政策提出的任何批评行使“答辩权”，可能会出现困难。
37. 因此，总务委员会建议大会继续允许将这类发言列入记录，条件是：
- a) 全体会议或有关委员会从其主席处获悉某一实际上未宣读的发言稿、或对已宣读的发言稿进行实质性补充正被列入记录；
 - b) 提交给主席供列入记录的发言稿最好以数字化格式；
 - c) 包括补充发言的临时逐字记录在会议结束前分发；
 - d) 参加会议的代表团能够在会议结束前有机会就补充发言进行发言来行使答辩权。

O. 代表团团长发言

38. 总务委员会建议每天在《大会日刊》上按照主席请其发言的次序公布议题10“审议粮食和农业状况”下一般性辩论的发言者名单，并建议发言时间不超过五分钟。

P. 接纳政府间和国际非政府组织的观察员¹³

39. 由总干事邀请以观察员身份参加本届大会的政府间组织和国际非政府组织的名单见C 2011/13号文件和C 2011/13-Add.1号文件。向与粮农组织没有正式协定的政府间组织和在粮农组织不享有磋商地位的国际非政府组织发出的邀请是临时性的，须经大会批准。
40. 总务委员会审查了本名单之后，建议大会确认上述临时邀请。

Q. 非政府组织观察员的非正式会议

41. 同大会以前历届会议一样，建议邀请非政府组织观察员参加非正式会议，向大会提出他们对本组织活动和计划的意见及建议。建议在6月25日星期六举行该次会议。总务委员会建议大会采纳这项建议。

¹³ C 2011/12 Rev.1; C 2011/13; C 2011/13 Add.1。

R. 解放运动列席会议

42. 按照理事会第一四〇届会议的建议，已邀请巴勒斯坦解放组织以观察员身份列席大会。总务委员会建议大会确认这一邀请。

S. 结束语

43. 总务委员会建议大会确认本届会议的所有安排细节，确认全体会议及各委员会会议的正常工作时间为9:30时至12:30时，和14:30时至17:30时。2011年6月26日星期日第一次会议在10:30时开始。由于暂定议程中议题很多，全会和各委员会在17:30时之后可能需要继续工作。

附件

截止 2011 年 6 月 24 日可能面临表决权问题的成员国

	成员国	拖欠会费额 美元	拖欠会费额 欧元	为确保表决权 而需缴纳的最低款额 美元
1	安提瓜和巴布达	\$ 331,389.22	€29,223.78	\$ 348,782.93
2	科摩罗	\$ 281,344.35	€12,826.65	\$ 287,917.28
3	多米尼加共和国	\$ 104,813.64	€253,570.80	\$ 197,960.79
4	几内亚比绍	\$ 109,054.97	€12,826.65	\$ 115,627.90
5	吉尔吉斯斯坦	\$ 870,801.26	€1,832.40	\$ 863,252.50
6	利比里亚	\$ 265,787.25	€10,738.28	\$ 269,467.79
7	帕 劳	\$ 12,800.85	€12,826.65	\$ 19,373.78
8	秘 鲁	\$ 339,543.24	€618,723.43	\$ 397,865.05
9	圣多美和普林西比	\$ 230,444.97	€12,826.65	\$ 237,017.90
10	塞拉利昂	\$ 2,495.91	€12,826.65	\$ 9,068.84
11	索马里	\$ 354,468.97	€12,826.65	\$ 361,041.90
12	塔吉克斯坦	\$ 112,869.79	€-	\$ 103,140.47
13	土库曼斯坦	\$ 483,307.19	€62,991.80	\$ 506,117.66
		\$ 3,499,121.61	€1,054,040.39	\$ 3,716,634.76