

FERC/78/REP

粮农组织第十四届 亚洲及远东区域会议报告

一九七八年七月二十五日至八月三日 马来西亚 吉隆坡



联合国粮食及农业组织

粮农组织第十四届 亚洲及远东区域会议报告

一九七八年七月二十五日至八月三日 马来西亚 吉隆坡

联合国粮食及农业组织

在亚洲及远东区域内的粮农组织成员国（截至一九七八年八月三日止）

孟加拉国	日本	尼泊尔
缅甸	民主柬埔寨	巴基斯坦
中国	韩国	巴布亚新几内亚
朝鲜民主主义人民共和国	老挝	菲律宾
斐济	马来西亚	斯里兰卡
印度	马尔代夫	泰国
印度尼西亚	蒙古	越南

在西南太平洋区域内的粮农组织成员国（截至一九七八年八月三日止）

澳大利亚	法国	英国
斐济	新西兰	美国
	巴布亚新几内亚	

历届亚洲及远东区域会议的日期及地点

第一届会议	一九五三年七月二十七日至八月五日在印度班加洛尔召开
第二届会议	一九五五年六月二十日至二十五日在锡兰康提召开
第三届会议	一九五六年十月八日至十八日在印尼万隆召开
第四届会议	一九五八年十月六日至十六日在日本东京召开
第五届会议	一九六〇年十一月二十一日至三十日在越南西贡召开
第六届会议	一九六二年九月十五日至二十九日在马来西亚吉隆坡召开
第七届会议	一九六四年十一月七日至二十一日在菲律宾马尼拉召开
第八届会议	一九六六年九月十五日至二十四日在朝鲜汉城召开
第九届会议	一九六八年十一月四日至十五日在泰国曼谷召开
第十届会议	一九七〇年八月二十七日至九月八日在澳大利亚堪培拉召开
第十一届会议	一九七二年十月十七日至二十七日在印度新德里召开
第十二届会议	一九七四年九月十七日至二十七日在日本东京召开
第十三届会议	一九七六年八月五日至十三日在菲律宾马尼拉召开
第十四届会议	一九七八年七月二十五日至八月三日在马来西亚吉隆坡召开

粮农组织第十四届亚洲及远东区域会议
报 告

一九七八年七月二十五日至八月三日
马来西亚 吉隆坡

联合国粮食及农业组织
一九七八年 罗马

目 录

段 次

决议和建议	
一、决议	
二、建议	
前 言	1- 2 2
起草委员会	23- 25
各国发言	26- 7 7
技术委员会的报告	78- 7 9
粮农组织计划在本区域的执行情况	80- 9 9
发展中国家之间的技术合作	100-117
农村改革和乡村发展	118-141
自然资源的状况和人类环境	142-148
乡村综合发展中心	149-170
减少收获后的损失	171-184
粮农组织在本区域的计划	185-198
结尾事项	
通过决议	199-200
改变会议名称的建议	201-202
第十五届区域会议的日期和地点	203
其它事项——关于国际农业研究磋商小组内的区域代表问题	204
会议闭幕	205-212

附 件

- 一、 议 程
- 二、 与会者名单
- 三、 文件一览表
- 四、 总干事爱德华·萨乌马博士的讲话
- 五、 亚远区域代表、助理总干事D·L·乌马里博士的讲话
- 六、 技术委员会的报告

决议和建议

一、决议

第 78/1 号决议：技术合作计划

本届区域会议

忆及粮农组织大会第 5/77 号决议要求总干事作出一切努力来加强技术合作计划；

满意地注意到该技术合作计划使本组织能直接而迅速地满足各成员国政府最迫切的各种发展需要；

进一步注意到本区域大多数成员国都从技术合作计划的援助中得到了益处，其中一些国家是在影响到千百万人生命的紧急情况下得到援助的；

铭记粮农组织理事会在其第七十四届会议上审议本计划的职权范围；

考虑到粮农组织今后必须在调动投资资金、基层一级的培训工作及满足农业部门提出的紧急需要和其它预见不到的小规模需要方面发挥越来越积极的作用；

1. 要求总干事进一步迅速并有效地执行技术合作计划，以保证本区域从其资金中得到最大的利益，特别是有利于乡村贫民的各种活动。

2. 敦促所有成员国政府在粮农组织今后的工作计划和预算中为技术合作计划提供充分的资金，使它能在其职权范围内满足本区域各国日益扩大的需要。

第 78/2 号决议：发展中国家之间在粮食、农业、渔业和林业领域的技术合作

本届区域会议

认识到本区域各发展中国家之间在共同和互利的基础上加强、加快和扩大技术

合作的迫切需要；

忆及联合国大会 2974 (XVII)、3251 (XXIX)、3461 (XXX)、一九七六年十二月二十一日的 31/179 号决议及 3362 (S V XI) 号决议、《关于发展中国家间技术合作的科威特宣言》、粮农组织大会一九七七年十一月的第 9/77 号决议；

进一步考虑到粮食、农业、渔业和林业是本区域发展中国家经济中具有关键作用的重要部门，知识和经验的交流能对这些部门走向自力更生的道路作出重大贡献；

考虑到许多国家的政府及粮农组织在区域和次区域内促进发展中国家间的技术合作方面已经采取的行动，并需要把这些经验提交给一九七八年八、九月间在布宜诺斯艾利斯举行的发展中国家间的技术合作会议；

满意地注意到本区域各国已经提供了它们的高级中心的培训及其它设施，并表示迫切需要得到本区域其它各国在特定领域中的援助。

一、 要求本区域的发展中国家：

- (1) 采取所有必要的措施，来加强国家、次区域、区域及区域间各级在现有领域和新的领域内的共同合作，包括采用适当的技术；
- (2) 在国家一级为发展中国家之间的技术合作确定明确的重点；
- (3) 举行政府间的各种会议和讲习班或制订政府间的培训计划；
- (4) 采纳加速发展中国家之间技术合作的任何其它方法。

二、 支持 FEREC/78/5 号文件中为促进本区域发展中国家近期内在粮食、农业、林业和渔业方面的技术合作所提出的各个领域，特别强调采取以下具体措施：

- (1) 列出各个国家机构并评价它们在研究、教育和推广方面的技术能力，同时指明这些中心可供实行发展中国家间技术合作的物质条件和需要那些国家的和国家的努力来支持上述条件和能力；
- (2) 发起、坚持和不断加强相互合作，进一步促进交流科学研究的经验和成果，发展适当的技术，发明新的工具和机械以及培训技术人员；

- (3) 发展旨在减少粮食损失的粮食加工、贮藏和其它保存技术；
- (4) 动员财政资源，以加速实现发展中国家之间的技术合作。

三、要求总干事

- (1) 采取必要的措施，使正常计划和实地计划的工作更强有力地支持发展中国家间的技术合作；
- (2) 如有要求，对有关用于发展中国家间技术合作的各国家机构的能力和物质条件的情报资料进行评价；
- (3) 编汇和散发各国有关发展中国家间技术合作中心的情报资料；
- (4) 在有关农业和乡村发展的发展中国家间技术合作计划中，把有机物再循环和利用可以更新的能源列于高度优先的地位；
- (5) 积极参加联合国的发展中国家间的技术合作会议，并为促进有利于发展中国家间实行技术合作的活动提出具体建议；
- (6) 帮助动员财政支持，以加强各发展中国家的有关机构，目的是提高它们实行发展中国家间技术合作的能力。

第 78/3 号决议：关于促进粮食安全，特别强调减少收获后粮食损失

本届区域会议

承认防止粮食损失，特别是收获后的粮食损失，作为促进粮食安全的一个主要因素，具有极大的重要性；

欢迎题为《促进粮食安全，特别强调减少收获后粮食损失》的 FERC/78/6 号文件集中注意与收获后损失有关的问题和向农村提供日益增加利益的优先行动计划；

满意地注意到各成员国已经采取的减少数量和质量损失的措施并按粮农组织第十九届大会通过的第 3/77 号决议建立了粮农组织防止粮食损失的特别帐户；

对各国政府向特别帐户的捐献表示赞赏，并进一步对一些政府向特别帐户提供

额外捐献的行动表示很大的赞赏；

赞同地注意到总干事按第 3/77 号决议采取的行动，即动员各国向特别帐户作出捐献，建立一个协调单位，发布关于执行项目的指导方针和程序，并向本区域一些国家派出考察组。

一、要求总干事继续作出强有力的努力，为在本区域各国执行行动纲领下的项目而动员资金，并按下述建议行事：

1. 对收获后作业（包括收获）中的损失情况进行研究；
2. 促进适于小农采用的低成本、高效率的技术；
3. 为减少田间损失而改良水稻品种；
4. 改进根块作物、鱼类和水果的贮存、运输和加工；
5. 加强粮农组织在本区域各国间传播情报资料和交流技术经验的活动。

二、进一步要求总干事为增加外来资金而采取必要的行动，用于实现粮食产量每年增长百分之四的指标，并成立区域性的粮食安全体系，目的是建立以大米和小麦为主要商品的粮食储备。

三、敦促总干事协调它在收获后损失基金、粮食安全援助计划和技术合作计划下作出的努力，以便在国家和区域各级协同取得最大限度的效果，并与其它有关组织在活动中保持密切合作。

二、 建 议

1. 粮农组织计划在本区域的执行情况

- (1) 今后粮农组织应与亚洲开发银行联合进行区域性的农业普查。这类普查还应包括如象东南亚国家联盟等次区域的部门普查。

- (2) 应该加强和改进粮食管理情报体系。区域性的粮食情报服务应该与促进一体化的粮食安全联系起来。
- (3) 考虑到收获后粮食损失的数量很大，今后很值得集中比以往更大的注意力，来防止收获前后的粮食损失。
- (4) 应该把为小农发展的实地行动项目扩大到其它各国。还应该考虑到采取其它措施的必要性，如改善小农进入市场等。
- (5) 应把雨育农业发展方面的活动扩大到干旱和半干旱的地区，并把发展适当耕作制度和土壤管理方面的计划包括在内。
- (6) 应该加速发展水产养殖业，其目的是增加小农的就业和收入，并促进农牧渔业综合发展的农业经营体制。
- (7) 可以通过鼓励建立制材厂、木炭、火柴等乡村工业来发展商业性的林业，支持村社的发展。人民群众参加林业发展还会加强森林资源的保护计划。
- (8) 必须强调进一步发展国家提出项目、制订项目和审查项目的能力和项目分析的培训计划，还必须强调采取“自下而上规划”的工作方法。

2. 发展中国家之间的技术合作

- (1) 促进发展中国家之间技术合作的重点，应该是建立或加强发展中国家在特定技术领域中的国家机构，并对国家和区域性的机构作出公正的国际性评价。
- (2) 必须尽快地制订各项鼓励发展中国家更多使用本区域内现有的专门知识、各种设施、分包合同和咨询公司及设备的政策。这种政策还应包括设立奖学金。
- (3) 国际和双边的援助还应鼓励这类政策和这类政策的执行。

3. 农村改革和乡村发展

- (1) 各国有必要全面回顾国家和各部门的政策和计划，以保证符合农村改革和乡村发展的目的和宗旨。
- (2) 应专门考虑小规模灌溉计划，其中应包括小农和边缘农民自助解决问题的成分。
- (3) 迫切需要更多地支持乡村的贫民，即小农和无地的劳动者组织起来，以便有利于他们有效地参与当地自治机构作出决策及参加规划、执行和监测乡村发展项目。
- (4) 各成员国政府应该建立和加强权力分散的农村代表机构，在与本国的政治制度相一致的情况下，授权其负责创办、规划和执行各种项目。
- (5) 建议在促进乡村贫民的联合以及他们与乡村机构建立联系的问题上，应更加鼓励各国非政府性组织的作用。
- (6) 提供各种政府服务及投入的现有体制，包括通行的推广机构的体制，需要有新的方向，以便对乡村贫民的需要作出更敏锐的反应。
- (7) 强调需要扩大农场上及农场外的就业范围，特别是包括乡村基础设施的建设及在适当技术基础上的小型工业。
- (8) 应该增加分配给农业及乡村发展的资金，并把这种资金用于增加乡村贫民的收入、就业及提高他们的生产力。同样，在为乡村贫民筹集资金的问题上，扩大外来援助的流量，必须与内部的努力结合起来。
- (9) 鉴于农村改革和乡村发展任务的重要性和艰巨性，应该在一九七九年七月召开的世界农村改革和乡村发展会议上，讨论一项行动计划。

4. 自然资源的状况和人类环境

敦促各成员国政府迅速采取行动，向自然资源的退化和丧失作斗争，特别强调土壤侵蚀、盐化、森林和野生动物资源以及促进农业、林业和渔业发展的遗传资源的退化和耗尽等问题。

5. 减少收获后损失

- (1) 粮农组织应该与各成员国政府进行密切合作，调查大田上和收获后各个阶段的粮食损失，为对这个问题制订更现实的做法取得充分而又可靠的统计数字。必须鼓励本区域内各国之间持续地交换各种创议和技术。
- (2) 建议成立一个区域性的工作网，来推动由各大学和其它研究所参加的技术发展和传授的合作和协调活动。
- (3) 需要探讨根块作物、鱼类和水果的损失问题。它们在贮存、运输、加工和销售过程中存在着许多问题。
- (4) 要求粮农组织尽可能协调其在收获后损失基金帐户、粮食安全援助计划及技术合作计划下的各种努力，以便在国家一级取得最大限度的共同效果。
- (5) 强调需要与其它有关的机构进行合作，建立一个区域性的粮食安全体系。

6. 粮农组织在本区域的计划

以下是通过的各优先领域的工作：

- (1) 促进小农积极参加社会经济发展并提高他们的生产率和收入；
- (2) 发展雨育农业和半干旱农业；
- (3) 促进粮食安全并防止收获前后的损失；

- (4) 促进农、牧、渔业综合发展的耕作制度；
- (5) 发展渔业和水产养殖；
- (6) 促进为当地村社发展服务的林业。

7. 结尾事项

- (1) 重申把粮农组织亚洲及远东区域会议的名称改为粮农组织亚洲及太平洋区域会议，并把粮农组织亚洲及远东区域办事处的名称改为粮农组织亚洲及太平洋区域办事处的建议。
- (2) 确认印度和菲律宾继续作为国际农业研究磋商小组的成员，任期两年，到日历年一九八〇年底为止。

前 言

1. 粮农组织第十四届亚洲及远东区域会议于一九七八年七月二十五日至八月三日在马来西亚的吉隆坡举行。

2. 二十二个成员国政府的代表出席了本届会议，它们是：澳大利亚、孟加拉国、缅甸、中国、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、法国、印度尼西亚、日本、韩国、老挝、马来西亚、尼泊尔、新西兰、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、斯里兰卡、泰国、美国和越南。

3. 出席本届会议的观察员有：不丹、英国、教廷、联合国工业发展组织、亚太经社委员会、联合国儿童基金、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员、世界粮食理事会、国际劳工组织、国际农业发展基金、联合国人口活动基金、联合国／粮农组织世界粮食计划署及国际自由工会联合会。

4. 技术委员会（全面委员会）于七月二十五日至二十八日举行了会议。七月三十一日至八月三日召开了本届会议的全会。全会审议了技术委员会的报告。该报告涉及亚洲的粮食和农业政策问题，包括农村改革和乡村发展、发展中国家之间的技术合作及收获后损失等问题。七月二十九日举行了全权代表会议，审议了建立亚洲及太平洋乡村综合发展中心问题。

5. 本届会议参加者的名单列为本报告的附件二。文件一览表列为本报告的附件三。

6. 七月三十一日举行了全会的开幕式。粮农组织总干事对马来西亚总理、各国代表、外交使团的成员及观察员表示欢迎。他表达了各国代表及粮农组织对马来西亚政府给予的热情款待的感谢。然后他请马来西亚的农业部长代表会议对总理阁下表示欢迎。

7. 马来西亚农业部长 D·谢里夫·阿哈迈德阁下欢迎出席会议的各位代表。他请总理致开幕词。

8. 拿督侯赛因·奥恩总理阁下致开幕词。总理对各位代表表示欢迎。他回顾

了七十年代作物连年欠收之后所产生的粮食危机。这种危机造成了很大的破坏，使许多人陷于挨饿的境地，给了各国一个措手不及。现在危机虽然已经过去了，但是却使国际社会更清醒地意识到粮食问题的性质和重要性。

9. 世界再也经受不起另一次类似的灾难了。他提到了联合国和各国为在粮食短缺的国家增加粮食产量所采取的各种步骤。粮农组织在把这种战略化为有效的行动纲领上，起着重要的作用。

10. 解决粮食问题的首要责任首先在于各国政府。马来西亚的政策是为全国的需要生产足够的粮食，并把剩余的粮食出口。目前马来西亚还不能做到粮食完全自给，还必须动用可贵的外汇向外国购买粮食。

11. 人口的快速增长对农业的要求越来越高。世界人口每年仍以百分之二的比率增长，而马来西亚的人口增长率是百分之二点七。为了使粮食能满足人口增长的需要，意味着在技术上需要新的突破。

12. 马来西亚总理指出，各国在解决粮食问题上有两个方面可以协同工作，即：科研和动员人力资源。

13. 科研方面主要集中在培育高产品种、改革农艺措施和减少收获后损失。

14. 在区域一级必须建立技术专门知识。还必须更好地利用仅有的专门知识。国家中心可以大量采纳其它国家现有的各种技术。

15. 在亚洲，迫切需要为小农的发展制订专门的计划。小农参加发展工作十分重要。各国应该进一步为小农提供教育、培训和改进组织结构方面的支持。也能分享制订和执行计划和方法学的经验。

16. 马来西亚总理把东南亚国家联盟作为发展国家间有效合作的一个实例。东南亚国家联盟的项目包括研究粮食的供求问题、协调区域范围内的国家粮食储备等等。这些项目代表了东南亚各国的政治意愿。

17. 在亚洲，从事粮食生产的人当中营养不良的人数比例很高。生产粮食的人常常首先挨饿是不公正的。

18. 改善人类的生活条件是农村改革和乡村发展的主要目标，它不仅仅是增

加粮食产量计划的间接后果。

19. 会议用鼓掌的方式选举马来西亚农业部长拿督谢里夫·阿哈迈德阁下为会议主席。

20. 然后选举出席本届会议的所有部长为会议的付主席。

21. 会议通过了临时议程和时间表。通过的议程列为本报告的附件一。

22. 粮农组织总干事爱德华·萨乌马博士在会上讲了话。总干事的讲话列为本报告的附件四。

起草委员会

23. 会议注意到了技术委员会的起草委员会所做的出色工作。代表们要求该委员会为本届会议起草报告。因此，会议指派下列人选来担负这项工作：阿布·贝卡尔·穆罕默德先生（马来西亚、主席）、温斯顿·汤普森先生（斐济）、I·R·库拉纳先生（印度）、岩田达明先生（日本）、班德·巴哈杜尔·卡德卡先生（尼泊尔）和巴维兹·马苏德先生（巴基斯坦）。

24. 本届会议设立了一个决议委员会。决议委员会由下列成员组成：吴肯貌（缅甸）、G·S·卡拉特博士（印度）、达马旺·艾迪先生（印度尼西亚）和迈卡尔·A·惠勒（巴布亚新几内亚）。

25. 会议还组织了一个负责起草《行动承诺》的委员会。被指派参加这个起草委员会的成员有：乔斯·莱维斯特先生（菲律宾）、K·阿拉姆先生（孟加拉国）、M·塞范斯先生（老挝）、T·J·凯利先生（澳大利亚）和J·阿贝古纳赛卡拉斯里兰卡）。

各国代表发言

26. 下列国家的代表在会上作了发言：

澳大利亚、孟加拉国、缅甸、中国、朝鲜民主主义人民共和国、法国、斐济、印度、印度尼西亚、日本、韩国、老挝、马来西亚、尼泊尔、新西兰、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、斯里兰卡、泰国、美国、越南。

各国代表发言的要点

27. 各国代表在发言中证实，在过去两年中，亚洲在执行各种粮食和农业计划中取得了很大的进展。同时，各国的发言又指出，现在更加意识到已取得的成绩并不能满足生活在农村地区的大量和正在增加的赤贫人民的基本需要。

28. 中国在发言中强调指出，本区域的农业发展并不适应改善人民生活条件的要求。缅甸认为，解决粮食问题的唯一途径是增加粮食产量。

29. 各国代表注意到，在以前几届区域会议上指出的问题依然存在。这些问题包括变化无常的气候条件；未能重建足够的粮食储备；农业投入成本不断增加；主要商品价格不稳定。尼泊尔代表强调需要制订一个区域性的粮食安全计划。

30. 日本的代表在发言中指出，目前的粮食库存水平虽然有了恢复，但是在供应上存在着区域性的不平衡。世界粮食供求的中期和长期前景并不太乐观。大米是亚洲的主要食物，可是在本区域的大多数国家中仍然供应不足。有两个方面还需要作出更大的努力：改善农业的基础设施及改进并巩固小农的社会和经济福利措施。当前迫切需要解决的是排灌设施，因为本区域有百分之七十的农田缺乏这类设施。

31. 巴布亚新几内亚和越南的代表说，人口的快速增长继续对土地增加压力。

32. 印度的代表指出，一九七七年对农业援助的总承诺表明外来援助的承诺额已得到恢复；但是援助的水平仍远远低于世界粮食会议规定的要求。区域投资的流量在受援国之间存在着很大的差别。按人口平均以及按每公顷耕地面积计算，较贫穷的国家得到的援助反而较少。越南要求给予衡定的国际援助。

33. 然而，代表们对这些问题有了新的看法：它们严重损害了农村人口中生

活条件最差的和最易受损害的人们并侵犯了基本的人权。菲律宾的代表强调，拥有食物的权利是一种基本人权。现在大家对最贫穷人的关切是如此的强烈，马来西亚的代表认为，在克服贫困活动的高潮中，“越来越使人忧虑”的是，不重视进行慎重的评价。评价工作是十分必要的，以便使资金真正地有利于乡村的贫民。

34. 缅甸和新西兰的代表在发言中指出，解决这些问题的最大潜力在于提高小农的生产率和进行农村改革。菲律宾的代表补充说，各种粮食生产计划必须与农村改革和乡村发展并驾齐驱。因此，消除小农、佃农、渔民和农村其它贫民的贫困，是农业和乡村发展的主攻方向。

成 就

35. 在这方面，各国代表汇报了本国自从在粮农组织第十三届区域会议上颁布了《马尼拉宣言》以来所取得的进展。

36. 各发达国家汇报了它们对发展农业的国际和区域的努力所作的支持和贡献。法国对联合国开发计划署的捐款已增加了百分之四十，并增加了对亚洲开发银行的捐款。日本回顾了它对粮农组织收获后损失特别基金帐户、国际农业发展基金、亚洲开发银行及其它机构提供的捐款。美国提出它对亚洲的援助总额为四亿七千万美元，并且政府已经作出对亚洲开发银行提供补充捐款的决定。澳大利亚的有关人士积极参加了粮农组织和联合国环境规划署联合发起的东南亚水稻虫害综合防治计划，该国已保证提供一笔数字可观的捐款，并呼吁其它发达国家也这样做。

37. 各发展中国家列举了所取得一系列成就。据报道缅甸在其第二个四年计划期间，完成了五项灌溉和堤坝工程。水稻精耕细作的试验已使产量增加了一倍。现在正在把这种经验推广到三个主要的水稻产区。已经扩大了水产养殖计划、种子改良和家畜繁殖工作。尽管中国去年发生了冬旱，但是粮食产量仍增加了五百万吨。油菜子和其它夏季作物的产量也有所增加。

38. 印度尼西亚一九七七年水稻的产量比一九六九年提高了百分之二十一。

韩国指出它现在有百分之八十六的可耕地可以得到灌溉并且有一半的水稻田能做到稳产保收。该国采用高产品种、现代化的灌溉投入和提供支持服务相结合的做法，取得了每公顷九点九四公吨净米的世界最高的水稻产量。

39. 印度的粮食已有剩余。它还采用了一种旨在为农村地区增加收入、改善营养水平和提高农村生活质量提供就业的“粮食用于就业计划”。印度已经组成了一个国际农业发展研究体系联合会，以便把农业研究工作集中起来。

40. 至于老挝，据报道它已经制订了一个把改造农业和林业作为工业化基础的政策。马来西亚根据其新的计划，将把农业在国家投资中的份额，增加到百分之二十六或将近八十亿美元。有很大一部分资金将直接用于小农、渔民和园林种植者。朝鲜民主主义人民共和国已增加了其灌溉和垦荒项目。最重大的收获之一是，金日成主席在《关于我国农村社会主义问题》一文中提出的，在农田水利化、电气化、机械化和化学化的过程中开展农村的技术革命。朝鲜根据“耕者有其田”的政策，已经完成了土改的历史任务，无代价地把土地分配给无地或劣地的农民。

41. 尼泊尔的代表说，粮农组织支持的小农发展计划在两个地区获得成功之后，现在正把这种做法推广到十二个地区的三十个乡村自治委员会。又在三十三三个地区开始执行一个新的当地叫作“沙加”的自助计划。

42. 巴布亚新几内亚开创了一个营养计划的国家中心，而巴基斯坦把五分之一以上的公共事业费用用于农业和有关的水利发展计划。巴基斯坦在其乡村综合发展计划的头三年建立了一百三十六个乡村发展中心。到一九七八年将有六百二十五个乡村发展中心开展活动。据菲律宾报告，最近菲律宾设立了保护农民对抗作物欠收的作物保险制度、饲料生产计划、棉花生产项目以及争取到一九八二年做到水产品自给的综合渔业发展计划。

43. 至于泰国，在遭受了二十年来最严重干旱之后，已成功地制订了一个为减轻灾情和恢复生产率的农村工作计划。据报道，越南已使五十万公顷在战争期间被遗弃的土地恢复生产。斯里兰卡报告说，斯里兰卡在增加百分之二十的稻谷价格补贴的同时，已改善了贮藏设施和化肥供应。

存在的问题

4.4. 在审议满足乡村贫民的基本需要的各种途径的同时，各代表团还指出了在提高农业生产上存在的一些困难。这些困难包括从通货膨胀、缺乏灌溉和投资到无节制的移民，以及妨害乡村贫民真正参加发展工作的不合理的农村组织结构。

4.5. 澳大利亚和新西兰提到了通货膨胀。主要市场中的经济衰退和出口中的贸易壁垒是存在的主要问题。澳大利亚的代表说，虽然一九七八至一九七九年的前景比较光明，但是农民的收入已行减少。新西兰的代表指出，由于贸易条件和支付平衡严重地下降，使其丧失了帮助其它国家的能力。

4.6. 另一方面，印度尼西亚、朝鲜民主主义人民共和国、老挝和泰国提到的存在问题包括严重的霜冻、干旱、虫害和台风。缅甸存在的一个问题仍然是低产的问题，总共一千二百七十万公顷的土地中，只有一百万公顷的土地能种植水稻和采用新的品种。中国强调，目前在农业技术上还有许多有待改进的地方。该国经五届人大批准的十年农业发展计划，争取到一九八五年粮食产量增加四亿公吨。从一九七八年到一九八五年农业总产值每年要增加百分之四到五，并且到一九八五年百分之八十五的主要农业作业要实现机械化。

4.7. 农村人口流入城市及环境问题如象化学污染问题，给日本农民带来许多麻烦。日本由于收入的增加使饮食由大米转移到以肉类为主的更高要求，这样一来以大米为基础的生产方式，现在面临着生产过剩的问题。因此，日本希望尽快完成粮农组织的“农业商品预测——一九八五年”，并提供有用的基本指导方针。

4.8. 马来西亚认为，农业发展工作应该以防止资源越来越枯竭，尤其是防止土地资源枯竭为基础。在巴基斯坦，在总数一千万的土地占有者当中，有八百五十万占有的土地还不到五公顷。大约百分之三十的总耕地面积为小农所拥有，但是每户小农所占的耕地面积不到五公顷。韩国指出，工业的发展不断侵占大片农田。越南的代表指出，越南可耕地的面积非常有限，战争又使大量的农田荒芜了。越南现在刚刚开始施行大规模的长期计划，使作物的种植面积翻一番，并正在改革农业的

基础设施。

49. 人口的增长对粮食的需求量继续不断地上升。各国还提到了缺乏受过训练的人员。印度尼西亚、尼泊尔、老挝、斐济和巴布亚新几内亚都存在着缺乏受过训练的人员问题。

50. 斐济和巴布亚新几内亚指出，太平洋各国面对的特殊问题是被大片水域所包围。它们的粮食作物与大部分亚洲国家不同，它们是以根茎作物为主的。它们不易受气候变化的影响，但是在销售、加工和贮藏方面存在着不少问题。还强调了保存回游鱼种的问题。另外，巴布亚新几内亚由于缺乏教育，普遍存在着营养不良的问题。

51. 缅甸、尼泊尔和巴基斯坦提到小农仍然不能参与乡村发展活动。帮助小农参与发展活动的资金仍然不足。由于小农缺乏足够的资金，就使它们无法采用现代的技术。他们生产出来的粮食，不论是在大田上或是在贮藏和运输过程中，都遭受到大量的收获后的损失。他们还受到中间人的剥削，因而生产出来的粮食不能得到合理的价格。

今后的做法

52. 乡村贫民问题是这次会议的重点。巴基斯坦和菲律宾强调本届会议是专门审议了小农和他们的处境问题的一次会议。把会议的重点放在小农问题上是完全合理的，因为亚洲绝大部分从事生产活动的人是小农。马来西亚指出，在其第三个计划中，属于贫困的人百分之六十八是在农业部门。在尼泊尔，百分之八十五的农户是小农。粮食问题长期靠他们解决。

53. 中国的代表指出，乡村发展问题不是一个孤立的问题。以符合本国的条件和牢固地建立在本国人民自愿选择的基础上，并且最大限度地动员和依靠他们为指针来引导乡村发展的航程，是发展中国家斗争的一部分。

54. 印度尼西亚的代表说，印度尼西亚政府和非政府部门的农村机构正在制

订有利于乡村贫民参加发展的各种方案。韩国已开展了农业合作化运动，以便具体实现乡村农户的广泛参加发展。为了保证小农获得贷款和农业投入，日本提出了乡村综合发展体制，其中包括改革土地所有制。马来西亚的代表说，粮食产量虽有增加，但远远跟不上人口增长的步伐。因此，各发展中国家必须鼓励各种科研计划、减少收获前后的损失、动员人力资源并通过全面的教育和培训计划重视小农的工作。

55. 日本承诺在双边和多边的基础上提供援助，并准备在三年内向农业发展基金提供五千五百万美元。遗憾的是，到目前为止只有少数几个项目得到了农业发展基金的资金承诺。在一九七八年的财政年度内，为了增加粮食产量提供了六千万美元的赠款，日本还准备向亚洲开发银行的亚洲发展基金提供大约七亿二千万美元的捐款。

56. 法国注意到，现在被采纳的各种发展途径，都是以最贫困人民的需要、促进自力更生和引进适应的技术为基础的。法国完全支持这种做法。美国认为，近几年来已经解决了大部分乡村贫困的国家，是由于它们把乡村发展摆在最优先地位的缘故。具体做法包括全面平等地进行土地改革；给予乡村基础设施大量的投资；主要粮食作物的优惠价格及组织乡村贫民相互支持和自助。

57. 印度尼西亚、泰国、马来西亚和菲律宾的代表说，一九六七年成立的东南亚国家联盟是采取联合行动的一个例子。为了保证今后的粮食供应，东南亚国家联盟已成立了一个粮食、农业和林业委员会和建立国家大米储备的区域协调体系工作组。

58. 缅甸的代表说，缅甸一千二百七十万英亩的水稻种植面积，目前只有一百万英亩的水稻采用高产品种。提高农业生产的方法之一是提供更多的灌溉设施，把单季作物改为双季作物。必须采取各种步骤刺激农民自己通过集体努力开设各种小规模的项目。澳大利亚认为，因为旱、涝和其它自然灾害有可能再一次发生，所以各国必须建立和保持基本食品的国家库存储备。澳大利亚认识到它与本区域的发展中国家有许多共同的问题，所以它愿意继续通过双边的和多边的渠道提供援助。

计划审议

59. 在谈到计划问题的时候，缅甸欢迎总干事关于需要在国家一级作权力下放的建议。缅甸政府需要技术合作计划的援助，用来在农村牲畜发展中帮助农村生产牛奶、防止水稻收获后的损失、建立小麦种子生产场及开办渔业速成训练班培训驾驶员和轮机员。

60. 印度认为农业是世界上最大的太阳能采集公司。能源的短缺将成为妨碍提高农业生产率的一个关键因素。因此，印度要求粮农组织成立一个太阳能在农业上应用的区域研究中心，包括更有效地通过绿色植物利用阳光。印度愿意促进和援助这类项目。在发展以有机物再循环的原则为基础的农业耕作制的工作中，粮农组织和各成员国政府采取一致的行动是很重要的。为发展这类耕作制服务的区域中心是很需要的。

61. 粮农组织已派专家到中国进行考察。中国的代表说，中国作为一个发展中国家，也准备派专家学习本区域其它发展中国家的经验。老挝要求在购买农药方面继续给予援助。

62. 各国对各种影响粮食和农业的问题提出了补充意见。澳大利亚支持联合国贸易与发展会议的商品综合方案，并希望恢复共同基金会议。斐济又提出需要通过各种平等和持久的协议稳定商品的价格。会上又提议世界粮食理事会应该把注意力更加集中在欠发达国家的基本食品需要上，尤其是那些称做食品需要占优先地位的国家。

63. 收获后损失和土地所有制是正在解决的问题。由于各种损失是无形的，有一部分国家其中包括泰国、印度尼西亚和缅甸，现在刚刚开始认识到在收获期间和收获后损失掉了大量粮食。它们希望粮农组织对收获前和收获后的损失作出全面的调查和评价，以便使各成员国掌握明确和可靠的统计数字，把它作为本区域制订各种计划的指导方针。每年从播种到最后消费的全过程中，平均损失的数字是很可观的。大部分代表团支持制订出一个扩大的减少粮食损失的计划。

64. 包括巴基斯坦、菲律宾和斯里兰卡在内的一部分国家满意地注意到国际农业发展基金的创立，并认为这是国际社会帮助发展中国家解决乡村贫民问题的第一个具体的步骤。菲律宾欢迎设立国际农业发展基金，但是又认为光靠国际农业发展基金是不能克服人类营养水平的日益恶化问题的，只有得到发达国家的外来援助和发展中国家的内部补充承诺，才能实现每年百分之四的增长率。

65. 泰国认为粮农组织大量的技术援助对拟订和执行雨育作物生产的长期措施是必要的。已经成立了区域的渔业和畜牧业委员会，但是还没有成立区域作物生产委员会。因此，泰国要求注意一九七四年在东京举行的粮农组织第十二届区域会议关于建议成立这样一个委员会的决议。

66. 按照太平洋各国的意愿，斐济建议在太平洋区域建立一个粮农组织的次区域办事处。

67. 各国表示愿意造就亚洲和太平洋区域的技术合作。它们同意对这个问题作出一项决议。同样，它们对根据技术合作计划制订的各项新计划表示赞赏。虽然本区域拥有大部分的贫民，但是技术合作计划资助本区域的份额至今只占百分之二十五。资助本区域的比例应该增加。针对这种情况，建议对这个问题通过一项单独的决议。

联合国和其它组织

68. 联合国亚太经社委员会的执行董事以及联合国和粮农组织合办的世界粮食计划署、联合国开发计划署、国际农业发展基金、国际劳工组织和联合国工业发展组织的代表在会上作了发言。

69. 联合国亚太经社委员会的执行董事说，近年来亚洲的经济状况有了好转是与前几年成绩不太显著作对比而言的。总的来说亚洲的经济状况仍低于国际发展战略规定的目标。本区域受到外部接连不断发生的粮食和能源危机的影响。因此，联合国亚太经社委员会对这些发展问题一直在寻求一套综合的做法。为保证联合国

亚太经社委员会本身及与其它机构进行有效的协调工作，已作出了各种努力。已把粮食和农业的发展、商品和原料、能源问题、技术转让和乡村综合发展摆在优先的地位。联合国亚太经社委员会希望加强与粮农组织的合作。

70. 他又谈到了该委员会在粮食安全和乡村发展方面的工作。联合国亚太经社委员会还期待与乡村综合发展中心进行密切地配合。他注意到，并且本区域许多发展中国家之间在把大的活动范围内把发展中国家间技术合作的概念变为行动上有着共同愿望，能力也越来越大。这种做法必须具备以下几种基本的因素：人民的基本需要得到满足；更加合理地分配收入；所有社会各阶层，尤其是贫民积极参与发展活动；及有效的乡村综合发展计划。

71. 联合国开发计划署的区域代表指明，该署一直把它的工作放在本届会议所关心的重大问题上。联合国开发计划署最感兴趣的问题是对发展中国家间技术合作的概念和做法所给予的支持和承认。该署希望这种承认将有利于研制和执行更有效的发展计划。联合国开发计划署正在支持粮农组织为防止粮食损失设立的专门计划，并准备在适当的时候对这种计划提供财政支持。他又强调了联合国开发计划署亚洲和太平洋国家间计划的重要性以及对乡村发展活动给予的支持。联合国开发计划署愿意对由新成立的乡村综合发展中心所承担的专门计划活动提供资金。

72. 联合国和粮农组织合办世界粮食计划署的对外联络处处长说，世界粮食计划署一九七九年至一九八〇年的筹资指标是九亿五千万美元。目前已经承诺的数字不少于六亿八千九百万美元。去年根据国际小麦协定和国际粮食应急储备的粮食援助公约所提供的捐助共达七千五百万美元。亚洲和远东的认捐额已经从一九七四年的八百万美元增加到一九八〇年的二千四百万美元。但是，距达到九亿五千万美元的目标还相差很远。因此，世界粮食计划署每年对新项目的承诺额不会超过三亿美元。然而，正在筹备中的项目远远超过这个数字。这样一来，一部分很有价值的项目必然会被推迟。世界粮食计划署的资金将继续集中用于最贫穷的国家，主要是最不发达的国家和受影响最严重的国家。对面临困难或缺乏资金的其它国家将给予援助，但是在批准以前需要经过周密的调查。全世界累计援助项目总数为八百五十

个，这些项目耗费的资金达三十一亿美元。

73. 对本区域承诺的援助中，直接用于生产性项目的几乎占百分之六十七，用于易受损害阶层的供食计划的约占百分之二十二，用于基础设施发展项目的约占百分之十一。世界粮食计划署高度重视“为粮食储备制订的各种计划”及通过促进采用良好的贮藏设施来防止粮食损失。有十二个这样的项目得到了世界粮食计划署的援助，粮食援助的总价值七千三百万美元。从一九七六年四月到一九七八年五月期间，总干事批准了在亚洲和远东九个国家中的二十项紧急活动，用于紧急救济的款额达六千一百四十万美元。

74. 国际农业发展基金的助理总裁告诉本届会议，它的主要工作对象是小农和无地的农民。国际农业发展基金一般不对在收入分配上的全面影响不利于其工作对象的项目提供资金援助。作为一个金融机构的活动原则采纳这类标准还是第一次。国际农业发展基金的创办资金是十二亿二千万美元。正如在其协议的条款中所设想的那样，将在今后的三年内对国际农业发展基金的资金进行补充。国际农业发展基金的大部分资金将采用优惠贷款的形式。该基金已批准了头两笔贷款：一笔是给斯里兰卡，另一笔是给坦桑尼亚，两笔都是一千二百万美元。另外的七个或八个项目的工作已处于最后阶段。共同资助将仍然是该基金的一个基本特点。国际农业发展基金现正派出考察小组筹备在今后十五个月内由该基金单独资助的项目。到目前为止，该基金准备提供资助的国家有：孟加拉国、印度、印度尼西亚、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡、泰国和越南。

75. 国际农业发展基金将大量吸取联合国系统内外其它国际组织的专门知识，该基金与粮农组织的各种合作安排一直是非常令人满意的。粮农组织除了给予有价值的行政支持以外，还对代表该基金的若干提出项目和准备项目的考察小组的工作进行了合作。国际农业发展基金的助理总裁表示了粮农组织和国际农业发展基金之间进行更加密切合作的强烈愿望。

76. 国际劳工组织的代表介绍了该组织的工作，并告诉本届会议它已在日内瓦及其在本区域的办事处成立了一个专门的协调委员会，以便把所有与农村机构和

乡村发展有关的活动结合起来。

77. 工业发展高级实地顾问根据《利马宣言》和《行动计划》概述了联合国工业发展组织的工作，并指出到二〇〇〇年发展中国家在世界工业产量中所占的比例应达到百分之二十五。他还谈到了工业和农业之间的联系问题。

技术委员会的报告

78. 会议审议了技术委员会的报告。技术委员会在本届区域会议开会之前，预先讨论了下列议程项目：

- 自第十三届会议以来粮农组织计划在本区域执行情况的进度报告，包括各区域性技术机构的报告；
- 发展中国家间的技术合作，特别强调国家和区域的机构；
- 本区域的农村改革和乡村发展，特别联系世界农村改革和乡村发展会议，包括自然环境状况和人类环境与粮食和农业的关系；
- 关于建立亚洲及太平洋乡村综合发展中心的进展情况；
- 促进粮食安全，特别强调减少收获后损失；
- 粮农组织在本区域的计划。

79. 经会议修改和通过的技术委员会的报告见下列各段。技术委员会的报告见附件六。

粮农组织计划在本区域的执行情况

80. 区域代表在技术委员会的开幕式上作了讲话。他的讲话全文见附件五。区域代表同意《自第十三届会议以来粮农组织计划在本区域执行情况的进度报告》。这个文件包括各区域性技术机构的报告。各国代表对分九个优先领域全面阐述各项活动的写法表示赞赏。根据第十三届区域会议同意的做法，优先领域强调的重点在

于不断提高小农的生产力和增加他们的收入。

81. 会议对于及时强调指出本区域粮食和农业上正在出现的问题表示欢迎。这些问题构成了FERC/78/2号文件的背景。一些国家就它们农业状况的改进作了报告。会上有人建议，粮农组织应与亚洲开发银行合作进行区域农业普查，并建议这种普查还可包括次区域（如东南亚国家联盟）某一部门的调查。这将会更清楚地表明农业发展所涉及的困难和问题。

82. 与会代表认为，优先领域一中所谈到的粮食安全、改善乡村穷人的营养和防止收获前后的粮食损失等方面的活动，具有十分重大的意义。

83. 关于粮食安全的问题，大家强调需要加强和改进粮食管理情报体系。本届会议对于建立“区域粮食情报服务”表示欢迎。“区域粮食情报服务”从一九七七年开始，当时首次试发了第一期《亚洲及远东粮食前景评论》季刊。代表们建议这种服务应与促进一体化粮食安全一起解决，因此应把它放在同样的优先地位。现在正进行规划，准备举办一次区域性的粮食管理情报现场讲习会。

84. 由于气候变化无常，农业生产很容易发生波动。因此，对于改进用于预测作物产量的气象资料方面的工作，应当给予更多的注意。

85. 改进乡村贫民的营养在很大程度上取决于改进乡村地区的社会经济条件。因此，粮食和营养政策必须要考虑一系列因素，例如通过乡村综合发展改进生产、分配、购买力、教育和卫生保健条件等等。

86. 考虑到收获后粮食损失数量很大，会议认为今后很值得集中比以往任何时候都更大的注意力，来防止粮食在收获以后的损失。会议得知，总干事已设立了一笔两千万美元的基金，专门用来资助防止收获后损失的项目。在本区域，已经提出了十八个减少小农场一级的收获后损失的项目。关于这一点，一个成员国请求搞一个防止收获后损失的项目。

87. 某些代表要求一俟编辑工作完成之后就向各国提供粮农组织一九七七年赴华考察中国防止收获后损失技术的考察组的报告。其它访华考察组的报告将按请求而提供。

88. 已在孟加拉国、尼泊尔和菲律宾三国开展了小农发展的实地行动项目（优先领域二），围绕一项生产活动把小农组织起来。会议强调了扩大计划的规模，以确保小农参加发展过程的重要性。与此同时，采取诸如改善小农进入市场的条件等其它措施，也是很必要的。

89. 小农发展计划的作用如何，正由每年进行一次的评价工作予以估价。这一工作与众不同的特点是实行参加者进行评价的制度，即：由农民自己参加评价的过程。有一个国家提出，小农发展计划的活动范围应当扩大。

90. 粮农组织亚远区域办事处根据它在小农发展计划方面的经验，正着手编写一本概述各种方针和方法的手册。这个手册将分发给各成员国。在这方面，会议注意到联合国亚太经社委员会根据其“为小农服务机构”计划开展的各种活动。这些活动包括：关于乡村机构为小农服务的一次专家小组会议；韩国的集体农业普查和推动项目，和关于“农业合作化运动”的现场会。

91. 为了加强各联合国机构之间的协调，已建立了亚洲和太平洋乡村综合发展机构间委员会。该委员会由设在曼谷的各联合国机构的首脑组成。已经建立起一个机构间乡村综合发展专门工作组，参加工作组的是来自各合作机构的专家。粮农组织亚远区域办事处正在参加关于乡村综合发展的各机构间考察组。

92. 在雨育农业发展方面的活动（优先领域三）大部分限于湿热带地区，但这方面的活动也应当在干旱和半干旱地区开展。制订农业生态地带暂定分类的工作，不应当局限于地处湿热带的国家。会上强调指出，发展雨育农业的计划应当包括发展适当的耕作制度和土壤管理方面的工作。

93. 在促进渔业发展方面（优先领域五），大家强调要发展水产养殖业，其目的在于增加小农的就业和收入。会议注意到，已在粮农组织亚远区域办事处增设了一名水产养殖专家，专门从事这项工作。本优先领域内的工作还涉及促进农牧渔业综合发展的农业经营体制。关于成功发展水产养殖的实例研究正在准备之中。

94. 在林业和森林工业发展方面（优先领域六），工作的重点是为村社发展服务的林业。目前本区域正在执行的二十二个林业项目中，有十三个项目包含村社

发展的内容。将于今年十月在印度尼西亚召开的第八届世界林业大会把“林业为人民服务”作为它的议题。本届会议将强调这一优先领域的工作。发展商业性的林业可以通过建立制材厂、木炭、火柴等乡村工业来支持村社的发展。人民群众参加林业发展还会支持森林资源的保护计划。

95. 在某些国家，大片土地受到了水涝和土壤盐化的影响，变得不再适宜耕作。会议强调应当对优先领域中防止水涝和土壤盐化方面的措施给予更多的注意。

96. 某些代表强调了进一步发展各国提出项目、制定项目和审查项目等方面能力的重要性。这方面能力的提高，将使各国能够制订一系列的项目计划，供提交双边和多边筹资机构。因此，大家认为农业发展规划（优先领域九）中的项目分析培训计划，是至关重要的。有一个国家认为需要把这一点放在更优先的地位。

97. 代表们强调要鼓励“自下而上的规划”。这样就会使制订规划成为自下而上和自上而下相结合的过程，而不是象通常的作法那样家长式地从上往下灌。粮农组织在尼泊尔举办的关于上下结合制订规划的全国现场讲习班，已经提出了一种方法，对于促进小农领导人和规划及政策制订者之间进行对话是有用的。它还指明了联结地方规划和全国规划的种种途径。可能还要在孟加拉国和菲律宾举办类似的现场讲习班，这两个国家都在执行小农发展计划。

98. 会议建议，将来制订各优先领域的工作执行情况进度报告时，也应当提出执行中的问题和结果。代表们还对各区域性技术机构所做的工作表示赞赏，并建议它们不断加强自己的工作。会上提到了一九七七年十月建立亚洲和太平洋区域信贷协会的问题该协会开始开展业务时，有来自亚洲和太平洋地区十五个国家的三十七个信贷机构参加。目前正由粮农组织提供一名秘书和秘书处的服务。亚洲和太平洋区域信贷协会在其创办阶段，粮农组织的钱币和奖章计划拨给该协会十万美元的资助。亚洲和太平洋区域信贷协会的基本目标是提供一个讲坛和帮助参加该协会的农业信贷机构改进有关国家面向小农的农业信贷体制。今年将在参加该协会的各信贷机构之间开展农业信贷和银行工作人员交换培训计划。为了农村一级小农的发展，正在为下一个两年期内推广先进的作物保险计划和提高制订小规模农业信贷计划的

的能力，作出共同的努力。

99. 会议要求，在制订粮农组织在本区域的工作计划时，应适当反映出本届会议提出的各种建议。

发展中国家之间的技术合作

100. 会议对“发展中国家间的技术合作，特别强调国家和区域的机构”的议题进行了讨论。

101. 发展中国家间的合作和相互依存不是新问题。但是由于需要适当的技术，它获得了新的推动力，特别是在农业及其各有关领域。最近的重大技术突破，如新的谷物品种、农作物和牲畜疾病的防治加上适当的研究机构和社会机构的出现，加强了这种推动力。推动发展中国家间技术合作的进展主要取决于排除态度上的障碍、建立各种机构安排、对各种需要和能力的严格评价及资金的筹集。

102. 会议分析了在执行不断发展的实地计划过程中的态度和其它障碍。各发展中国家有采用更多本区域内已具备的专门知识、设施、合同和咨询公司及设备的余地。会议又指出，被发展中国家接受的来自其它发展中国家的专家只占百分之二十到四十。各种奖学金和考察旅行的数字也大体上占同样的比例。合同和咨询公司的利用率还要低。许多发展中国家都喜欢把它们的大部分人员送到发达的国家去受训，即使这些国家的经验对它们常不十分适用，也还是这样做。

103. 会议回顾了国际一级在促进发展中国家间的技术合作问题所采取的各种行动。这项工作表明粮农组织的章程赋予它的最重要的义务是：通过其各种正常计划和预算外活动以及协调和执行国家间和区域间项目，来促进思想的传播、提供技术指导和合作及交流经验。

104. 国家间的合作只能在相互有利和彼此补充的基础上发展起来。它涉及各领域可以分成两大类：(1)区域性、区域间及国家间的努力，如对农作物、牲畜、土壤、水利、林业等方面的研究；(2)一个国家与另一个国家之间交流经验，如农作

物的耕作制度，包括灌溉地区的多茬耕作、轮作和间作等。

105. 在持续的基础上促进发展中国家间技术合作的重点应该是建立或加强发展中国家特定技术领域的国家机构。补充的技术和资金支持可以通过国际性的努力获得，如通过粮农组织。会上谈到了一些有效作法的例子：把资源汇集在一起，以便相互补充，使本区域各高级中心相互搭配起来，来培训具有类似技术、生态及社会经济背景的国家的参加者，组成区域性培训网。会上提到了中国、印度、印度尼西亚、泰国及菲律宾等国的例子。

106. 在为发展中国家间的技术合作而有效利用这些机构以前，由联合国系统内的专门机构或其它国际组织对国家和区域机构作出公正的国际评价是很重要的。这种评价应该包括如何加强这些机构的建议。

107. 为了便于促进这项工作，会议建议每一个国家应确定它所需要的具体援助，以及它能提供的专门技术。有一些国家的代表在会上列举了他们有能力为其它发展中国家提供技术援助的活动领域。他们也指明他们准备接受援助的领域。

108. 发展中国家之间在农业上的技术合作是各国之间相互作用的一种进程。目前，发展中国家间的技术合作的作法，是在逐个项目上进行的。在各国家机构的能力还没有得到评价和适当加强以前，这种进展可能是缓慢的。会上请求各成员国对发展中国家间的技术合作提出建议，作为向一九七八年八、九月间在布宜诺斯艾利斯举行的世界发展中国家间技术合作会议作出贡献。

109. 在会上表示了这样一种观点，就是发展中国家间的技术合作，不限于一个发展中国家采纳另一个发展中国家的成功的技术或一个发展中国家向另一个发展中国家转让成功的技术。各发展中国家可以就“共同感兴趣”的问题进行合作，以便集体获取或发展新的技术。如果与发达国家合作开展这项工作将会是有益的。

110. 会议探讨了通过发展中国家间的技术合作在次区域一级的相互作用，促进更大合作的合理性。会上提到了东南亚国家联盟各国之间的合作。会议认为集体的自力更生是发展中国家间技术合作的基础。

111. 会议承认并提出了几个阻碍发展中国家间技术合作的问题。除了以前提

到的态度上的障碍以外，需要把发展中国家间技术合作活动的重点放在国家间的共同问题上。

112. 一些与会者认为缺乏资金也是促进发展中国家间技术合作的一个限制因素。会议注意到联合国开发计划署、其它国际组织及许多捐助国特别考虑了为促进发展中国家间的技术合作提供资金。

113. 有一些代表团注意到发展中国家间的技术合作在国家一级缺乏足够的计划性。会上建议就发展中国家间的技术合作和适当的协调为本区域确定某些优先领域。考虑到联合国亚太经社委员会第171(XXXIII)号决议中第7段第4节的内容，建议粮农组织亚远区域办事处与联合国亚太经社委员会秘书处进行密切的合作，在协调本区域发展中国家间在农业部门的技术合作活动方面能够发挥有意义的作用。

114. 会议建议，在执行粮农组织的实地计划中可以贯彻发展中国家间技术合作的各项原则。到目前为止，已获批准的技术合作计划项目共达三百零三项，其中批准在本区域执行的共有六十个项目，总费用达五百七十万美元，占全部技术合作计划的百分之二十五点五。

115. 联合国开发计划署在亚洲及太平洋区域资助项目的国家示意性计划数额(IPF)，已在一九七二至七六年期间的三亿六千九百二十万美元，增加到一九七七至八一年期间的六亿六千八百四十万美元。对区域和次区域的项目来说，这个数额现在已经从四千零七十万美元增加到九千五百七十万美元。在农业方面，粮农组织目前承办的联合国开发计划署批准的项目价值达一亿一千二百万美元。在一九七八年度，粮农组织承办执行项目共有一百四十五个，另有四十九个项目（已经批准）尚待执行。本年度用于上述项目的经费预计可达三千一百万美元。本区域正在执行的信托基金项目共计三十二个。

116. 会议注意到，亚洲和太平洋林业委员会第十届会议也强调林业为发展中国家间的技术合作提供了许多机会。其中包括交换树木种子和苗木、举办国家间的林业培训班以及在纸和纸浆生产等方面分享技术等。目前，粮农组织正通过《林业新闻》和《虎报》两种季刊，传播林业方面的技术情报。在这一方面，大家还提到

拟建立的联合国开发计划署和粮农组织合办的亚太森林工业咨询项目和瑞典国际开发署和粮农组织合办的林业教育研究和发展中心。

117. 粮农组织正在寻求各种途径，以便在它的人员招聘、物资采购和缔结合同的政策和程序中更好地反映发展中国家之间的技术合作。其目的在于使招聘的专家和顾问中有更多的人来自本区域的各个国家和最大限度地当地购买适宜就地采购的物资。同样，它寻求使当地的机构更积极地参加到这项工作中去。会议认识到，在为国家与国际金融机构进行投资考察的过程中，如果要使当地的机构充分发挥它们的作用的话，它们可能需要得到额外的财政支持。

农村改革和乡村发展

118. 会议审议了“农村改革和乡村发展，特别有关世界农村改革和乡村发展会议”。

119. 代表们回忆粮农组织第十九届大会曾经决定：农村改革和乡村发展有关各区域的方面问题应由今年的区域会议讨论。按照上述精神，本届粮农组织区域会议强调分析农村改革和乡村发展区域和次区域方面问题的重要性。

120. 会议进一步注意到，粮农组织第十九届大会关于这一问题的决议责成世界农村改革和乡村发展会议把注意力主要放在关键性的问题上，即：慎重审议“要使人民参加并使各国能在满足本国大多数穷人粮食和其它基本需要的道路上前进，在组织结构上作哪些变革的问题”。

121. 代表们对为讨论这个问题起草的文件，包括《国家情况回顾文件》的清楚和新颖表示赞赏。他们认为，需要深入分析本区域面临的重大社会和经济问题，以便各国能根据自己的具体情况，从根本上调整战略和政策来解决这些问题。

122. 会议注意到本区域有各种不同的社会经济条件。关于农村改革和乡村发展的专家小组会议的报告中明确地承认了这一点。那次会议是在粮农组织与乡村综合发展机构间委员会的合作下于一九七八年五月召开的。

123. 亚洲及远东占世界乡村人口的大多数。发展中国家营养不良的农村人口大部分居住在这个区域。生活在贫困线以下的人口数字正在增加，城市和乡村的差别进一步扩大了。

124. 代表们强调，改善农村各方面的生活条件应该是发展的最终目标。应把改进资金的来源和乡村人民参与发展工作摆在优先的地位。

125. 本委员会进一步注意到，中央计划经济国家以及市场经济国家两方面的历史经验表明，农村改革不应该局限于传统的土地改革方案。传统的土改方案只强调土地的分配。农村改革和乡村发展是针对改善农村人口中最穷阶层生活条件的战略中一个不可分割的组成部分。因此，各国必须审议国家和部门的全部政策和计划，使其与农村改革和乡村发展的目标和要求相一致。

126. 会议认为，所有制的结构和社会职能、土地管理及其使用及个人和社会关系上的变革，是提高生产率、增加就业机会和促进社会平等的关键。所有制结构的变化，国与国之间是有差别的，这主要取决于土地占有制的不同和乡村地区人口对土地资源的压力。土地所有制结构的变化，还在不同程度上包括土地的重新分配、增加租佃的安全稳定、集体耕作和土地的垦殖计划等。

127. 在亚洲，灌溉是农业发展的关键因素。因此，取得用水有着与土地同样的重要意义。在这方面，应专门考虑小规模灌溉计划，其中应包括小农和边缘农民自行解决问题的成份。

128. 会议注意到，农村改革和乡村发展战略的一个重要内容是成功地组织乡村的贫民，即小农和无地劳动者。这将促进有效地利用政府提供的各种服务和投入，帮助执行土地改革措施及提高农村贫民讨价还价的能力。这是乡村贫民有效地参与当地自治机构作出决策的必要先决条件。这些决策包括规划、设计、执行及评价各种乡村发展项目等。

129. 会议建议各成员国政府应根据本国的政治制度建立和加强权力分散的农村代表机构。这些农村代表机构应负责创办、规划和执行各种项目，并应允许乡村贫民和处于不利地位阶层人民参加。

130. 乡村地区的普及教育和培训设施是成功地建立乡村贫民组织并使他们参与决策的必要条件。因此，会议建议，在促进建立乡村贫民组织并使它们与乡村机构建立联系的问题上，各成员国政府应该鼓励各国非政府性组织的作用。

131. 代表们报告了本区域某些国家在动员乡村人民方面所进行的各种革新和试验。他们强调，本区域各国之间需要交流经验并继续进行这方面的尝试。关于这个问题，韩国表示如果由国际机构作出适当的安排，它愿意作为东道国开办基层一级的农村改革讲习班。

132. 会上提到了粮农组织在本区域有几个国家为小农和无地的农业劳动者创办的实地行动计划的富有创造性的做法。会议一致同意采用来自基层的规划和强调发展小农和无地劳动者接受和利用这种做法的能力，而不是依赖政府赐与的各种服务。在现有的村庄一级机构以下，组成小规模的面向生产的同样性质的单位是很重要的。会议认为，提供各种服务及投入的体制，包括现有的推广机构的体制，需要有新的方向，以便对乡村贫民的要求作出更敏锐的反应。

133. 会议强调，需要扩大农场上及农场外的就业范围，特别是乡村基础设施的建设及在适当技术基础上的小型工业。

134. 有几个国家的代表认为，分配给农业及乡村发展的资金，不论作为就业或增加收入的来源，与这些部门的重要性相比，都是不充分的。他们建议应该扩大对这些部门的资金流量，并把这种资金用于增加乡村贫民的收入和就业及提高他们的生产力。

135. 注意到本区域与世界其它区域相比，接受的外来农业援助按人口平均计算是最少的，会议要求扩大外来援助与内部动员资金结合起来。还应重新确定使用外来援助的方针，以便直接或间接地造福于乡村的贫民。

136. 然而，会议强调，根据有利于乡村贫民的原则重新确定使用外来资金的方针，只有在与内部政策（包括影响土地占有的政策）相一致的情况下，才会有效。

137. 在使用外部资金创办的针对贫困的乡村发展项目中，在外来资金的格局和使用上需要有一种创新的做法，包括支付当地费用、经常性开支、长期和远景规

划、改变监测和监督的程序等方面。增加乡村发展的资金流量，不仅包括基础设施的资本投资，还包括向农民提供投入、服务和信贷。

138. 在促进乡村发展和消灭农村贫困的问题上，政治意志起很重要的作用。政治意志要求行使权力和决定政策的人对乡村发展的复杂问题要有一个全面的了解，要有解决这些问题的强烈愿望和执行必要政策和计划的能力。

139. 针对这种状况，代表们忆及粮农组织第十三届区域会议的《马尼拉宣言》。《宣言》要求所有成员国政府“克服当前技术、经济和制度上的困难来冲破过去的各种束缚。这些困难使我们的人民，尤其是我们的小农无法提高农业生产和改善他们的生活水平”。

140. 为了加强早先提出的倡议，会议注意到技术委员会提出的粮农组织第十四届亚远区域会议应该批准一项《承诺行动的宣言》的一致建议。这个《宣言》应该明确宣布有必要根除本区域乡村的贫困，并试图阐明行动计划的主要组成部分，以便把农村人民纳入发展的洪流之中。为起草《承诺行动的宣言》成立了一个工作组。

141. 为此，该工作组举行了会议，并对有关问题交换了看法。然而，鉴于这项任务的重要性和艰巨性，大家一致认为把这个问题提交给即将召开的世界农村改革和乡村发展会议去讨论较为合适。大家又认为粮农组织第十四届区域会议不应影响这次世界会议的正当讨论。

自然资源状况和人类环境

142. 在介绍关于自然资源的状况与农业和粮食的关系的报告（FERC/78/3-SUP.1）时，会议得知这个报告是应粮农组织第十七届大会（一九七三年）的要求而提出的。这个报告提交给粮农组织第十九届大会（一九七七年）参考，并达成了谅解：粮农组织第十四届区域会议将予讨论。

143. 会议对于粮农组织准备了这份有价值的文件表示赞扬。这份文件首次以

一种综观全局的态度，估价了与农业生产有联系的自然资源方面的各个重要问题，并且把自然资源的潜力及其退化或耗尽与人口的空前增长联系起来。文件分析了由使用大量投资的农业技术所产生的社会经济变革、食品需求和一系列问题之间的联系。

144. 因此，会议建议，这份很有意义的文件应当作为这个问题的基本文件。这个文件对于进一步发展和推进旨在使小农一级更好利用当地资源的具体活动也是很有用的。

145. 会议强调，使农业生产能持续增长的首要因素是合理管理和保护自然资源。由于上述资源之间存在很复杂的相互关系，所以必须采取综合管理的办法。如果想要持续满足对粮食和农产品的增长需求，并且不超过上述资源在生态学上的限制，综合管理自然资源就是必不可少的。

146. 会议强调，凡是切实可行的地方，都有必要实行农业、畜牧业、林业和水产养殖业综合经营。这一点可以通过发展各种既适应生态学和社会经济的要求，又适合小农条件的农业体制来达到。这种办法将包括：适当的水土保持措施、有机物的再循环、更广泛地使用固氮有机体、病虫害的综合防治措施、农林间作、水产养殖、更好地利用当地的遗传资源等。

147. 会议促请成员国政府和各国际机构迅速采取行动，解决农业自然资源的退化和丧失问题。对于土壤侵蚀、盐化、森林和野生动物资源以及有希望的农、林、渔业遗传资源的退化和耗尽等问题，应当给予特殊注意。

148. 关于这个问题，联合国开发计划署的代表在会上指出，该组织愿意支持在区域和国家两级进行的合理管理和保护自然资源的项目。因此，联合国开发计划署愿意在援助提高粮食和农业产量的同时，采用不损害环境并适应贫苦农民的文化和社会经济上的要求和条件的各种技术。

乡村综合发展中心

149. 会议随后审议了题为“关于建立亚洲及太平洋乡村联合发展中心的进展情况”的报告。

150. 通过与十二个国家进行一系列仔细的磋商，建立一个在执行乡村综合发展计划中负责联络和援助各国家机构的区域中心的设想，得到了详细阐述和精心推敲。一九七四年粮农组织和日本联合工作组磋商的国家有：孟加拉国、印度、印度尼西亚、韩国、老挝、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南。

151. 一九七四年九月在东京举行的粮农组织第十二届亚远区域会议，以及各种政府间的会议上，各国都曾表示支持建立一个区域性乡村综合发展中心的项目设想。政府间的会议有，一九七四年的世界粮食会议、一九七五年十月的粮农组织关于在选定的乡村发展活动上实行合作的特设磋商会议和一九七六年三月的曼谷磋商会议。

152. 一九七七年七月二十七日在罗马召开的一次常驻粮农组织代表的亚洲小组会议上，与会者一致决定在孟加拉国建立亚洲及太平洋乡村综合发展中心。该中心的东道国在会上表示，为建立这样一个中心的所有物质上的初步安排已经完成。

153. 会议注意到，本区域各发展中国家对乡村发展计划的重视程度与日俱增。乡村综合发展的道路已被广泛地视为一种有效的发展战略。各国都认识到，在有必要的地方，通过建立和加强国家机构并通过这些机构之间的合作，能够大大促进乡村综合发展计划的执行。通过建立一个政府间的中心来开展与可能提供财政或技术支持的国家、组织和机构间的合作活动，能够取得最好的合作。会议认为，这个中心应当机构精干、讲求实际和工作效率。

154. 大多数国家对于建立这样一个中心的需要表示赞同。它们表示支持早日把它建立起来。有一个国家表示了如下的意见：如果按现在这样一种方式建立该中心，也就是说通过一项政府间协定的方式来建立该中心的话，该国难以成为该中心的成员国。会上还提出了可供选择的其它方式。

155. 会议注意到某些太平洋国家觉得，拟议的乡村综合发展中心可能不足以

充分帮助它们或不能为它们的乡村综合发展活动的需要服务。其中一个担心的原因是该中心的地理位置问题。其次太平洋各国的社会和经济条件与亚洲大陆上的国家有很大的差别。一些代表认为，这些问题是可以克服的。应该作出一切努力保证使该中心充分注意太平洋地区的特殊需要。

156. 一些国家对亚洲及太平洋乡村综合发展中心的各项目标表示赞赏。有几个国家表示，暂时不准备参加这个中心。但是它们愿意考虑今后参加该中心的可能性。然而，会议希望得到保证：亚洲及太平洋乡村综合发展中心的建立并不意味着粮农组织对本地区承担乡村综合发展的责任会有所减少。

157. 若干代表团就协定草案中某些条款的细节提出了一些问题，包括资金的摊派问题。它们强调，需要对各国会费的分摊比额有一个明确的说明。一些代表团提出它们可以接受目前粮农组织的会费分摊比额。另外一些代表团表示了不同的看法。粮农组织的法律顾问澄清了几个问题。本委员会承认可能还需要对协议草案作某些修改。

158. 因此，提出了成立技术委员会的一个小型工作组的建议，来讨论任何可能是必要的修改，以便于参加全权代表会议的代表采取行动。全权代表会议将于一九七八年七月二十七日在粮农组织第十四届亚远区域会议的会场举行。技术委员会授权会议主席指派工作组的成员。

159. 以下国家被指派组成工作组：澳大利亚、孟加拉国、印度、印度尼西亚、日本、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南。大家同意由菲律宾召集工作组开会并由马来西亚任主席。大家还取得了谅解：同意参加工作组不意味该国承担任何义务。

160. 尽管大家承认粮农组织得到了早日建立亚洲及太平洋乡村综合发展中心的授权并对粮农组织于一九七七年七月罗马会议以后为完成必要的文件工作所作出的巨大努力表示赞赏，但会上还是对没有更多的时间由各国研究协定表示关切。

161. 然而，大多数代表团在会上表示，它们的政府同意成立该中心的建议。已有足够数目的代表团得到它们政府关于参加全权代表会议的授权。同时，关于建

立该中心的协定将由全权代表会议通过并签字。技术委员会决定于一九七八年七月二十九日召开全权代表会议。

162. 会后，工作组的主席向技术委员会报告说，参加非正式会议的有下列国家的代表：澳大利亚、孟加拉国、印度、印度尼西亚、菲律宾、斯里兰卡、泰国和马来西亚。日本和越南作为观察员列席了会议。

163. 磋商会澄清了若干条款的内在原因。只有少数条款存在着困难。工作组还就一些条款提出了解决办法，这将使协定草案在目前或今后比较容易为各国政府接受。

164. 工作组认为，就“国家乡村综合发展中心”一词的含义作一个解释性说明是取的。这样不致于妨碍联邦国家按照其宪法结构作出适当的安排。大家就一项限制达成了协议，使中心无需不必要地完全致力于促进或协助研究工作。还规定执行委员会每年至少开会一次，因为规定每年开会两次可能是不必要的而且花销很大。该中心的技术委员会将由八至十一个成员组成。如果管理理事会同意的话，将由一个捐赠机构的代表、一位著名的专家和亚太乡村综合发展机构间委员会挑选一个人参加。

165. 会议得知工作组对该中心主任的任职期进行了讨论。讨论中对这个问题的意见分歧很大，一种意见主张任期一届四年，不得连任；另一种意见主张把这个问题完全留给管理理事会去决定。因此，在这个问题上没有取得一致意见。

166. 孟加拉国已确认头四年每年将向该中心捐款二十万美元。为了不妨碍参加协定，审议了授与该中心和它的工作人员以特权和豁免权的有关规定。会议同意有关这个问题的规定应作修改。

167. 会议注意到，鉴于技术委员会在讨论中对这个问题表示支持，关于建立亚洲及太平洋乡村综合发展中心的全权代表会议于一九七八年七月二十九日举行。孟加拉国、印度、印度尼西亚、韩国、老挝、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南等十三国派代表出席了会议。澳大利亚、不丹、新西兰和美国派观察员出席了会议。关于建立亚洲及太平洋乡村综合发

展中心的协议以十一票赞成和两票弃权通过。

168. 在一九七八年八月一日举行的全权代表会议的最后条款和协议的签字仪式上，孟加拉国、印度、印度尼西亚、老挝、马来西亚、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾和越南草签了协议，须经本国正式批准。泰国表示，虽然当时它不能够在协议上签字，但是希望在不久的将来参加这个协议。

169. 会议对建立亚洲及太平洋乡村综合发展中心所取得的重大进展表示满意，并希望尽早地付诸行动。

170. 根据全权代表会议通过的议事规则，会议得知按录音带记录下来的逐字记录，将尽快地分发给派代表或观察员出席会议的国家。

减少收获后的损失

171. 会议讨论了题为《促进粮食安全，特别强调减少粮食收获后损失》的文件。

172. 会上对粮食供应形势作了简单的介绍。尽管各国都在作出更大努力来提高粮食产量，但由于某些国家发生旱灾或水灾，一九七七年的全部粮食产量比预计的要低。为了克服作物欠收造成的影响，已按照粮农组织的粮食安全援助计划采取了一些步骤，来帮助各国提高粮食产量，减少损失和建立贮备。

173. 粮农组织已经为援助防止收获后损失的项目设立了专门帐户。减少收获后损失为增加粮食供应提供了一个重大的机会。他们审议了与收获后损失有联系的各种问题，并讨论了需要利用当地可供利用的资金和推广适当的技术来增强各国更有效的处理上述问题的能力。

174. 会议强调要通过成本低、效率高并便于小农采用的简便措施来避免和减少收获后的损失。会上建议，由粮农组织减少收获后损失的特别帐户资助的行动计划，要为农村多提供一些好处。

175. 代表们对粮食损失的水平 and 比例表示关切。在斯里兰卡，稻谷在贮存中

的损失是百分之二点一，碾米和半熟制过程中的损失是百分之二点五，此后重新碾制加工造成的损失是百分之十二点一。一些代表说明了这个问题的严重性，他们指出，减少收获后损失应该看作是消灭贫困计划的一个重要组成部分。在促进粮食安全问题上，收获前的损失也具有同等重要性。

176. 造成收获后损失的因素包括：虫害、鼠害，贮存和加工设备不好，运输和销售设施不足以及缺乏经过训练的人员和技术员。

177. 会议注意到本区域各国正在采取各种措施，减少数量和质量上的损失。在收获后技术计划下所采取的措施包括：估价损失的研究、改进贮藏和加工设施、科学研究、培训和推广计划以及建立试点或示范单位，在执行这些计划的过程中，许多成员国谋求得到支持。

178. 随着平均每人占有土地的减少，大部国家已采用需要使用高成本生产投入物的高产品种，在货币损失的意义上讲，这种形势使得收获前后的损失变得更为严重。防止损失的费用比增加粮食的费用少。这种形势也要求要采用综合性的和多学科的办法来对付这一问题。然而，会议强调指出，只要有可能，必须使用当地可供利用的资金和技术。

179. 该委员会获悉，菲律宾已成立了一个国家收获后损失的研究和推广机构。会上感到，缺乏关于粮食损失的统计数字在许多国家是一个阻碍制订一种实际办法的因素。因此，一些代表建议，粮农组织应该调查大田上和收获后各个阶段的粮食损失，以取得充分而可靠的统计数字。建议本区域各国间应该持续地交换各种创议和技术。

180. 会议还建议应该在国家和区域一级开展减少收获后损失的强有力的运动。在这方面，提出了成立一种区域性工作网的建议，来推动发明并传授技术的合作及协调活动。由各大学和研究所参加这种活动将是很有价值的。建议粮农组织应在这些活动中发挥积极作用。

181. 代表们强调需要审议根块作物、鱼类和水果的损失问题。根块作物是太平洋各岛国的主要食品。它们在贮存、运输、加工和销售过程中都有很多问题。南

太平洋的各国代表敦促会议专门讨论这些问题。

182. 会议进一步满意地注意到为防止粮食损失计划所作出的各种国际努力。同时，代表们对各国需求与为解决全球性的收获后损失问题提供的资金之间的差距越来越大表示关切。会议要求粮农组织尽可能把协调其在收获后损失基金、粮食安全援助计划及技术合作计划下的各种努力，以便在国家一级取得最大限度的共同效果。

183. 代表们着重提出了关于收获期间的田间损失问题，特别是水稻的损失。他们建议采取各种减少这类损失的措施。他们还提到了在世界粮食会议上曾经讨论过的全球性的粮食安全问题。他们对建立世界粮食储备的工作没有取得多大进展表示遗憾。正在谈判的粮食储备不包括大米，而大米是本区域的主食。这是东南亚国家联盟各成员国准备建立主要是大米的东南亚国家联盟粮食安全储备的考虑之一。会上还提到了需要建立本区域的粮食安全体系问题。

184. 粮食安全和减少收获后损失问题都涉及到几个国际组织。会议注意到各有关国际组织已在这方面做了不少工作，这是粮农组织各项活动的补充。然而，代表们提请大家注意应避免工作的重复，并谋求与其它国际和区域组织密切配合。收获后损失的社会和经济问题使得有必要把它作为乡村发展的一部分来加以处理。

粮农组织在本区域的计划

185. 会议讨论了粮农组织在本区域的计划。代表们重新审议了第十三届会议通过的优先领域，并更加突出了其中的重点。在强调粮农组织在本区域的计划应继续改善小农社会经济处境的同时（包括佃户、分成佃农、无地农业劳动者、小渔民和林业工人），会议为粮农组织的工作确定了六个优先领域，即：

- 一、 促进小农积极参加社会经济发展并提高他们的生产率和收入；
- 二、 发展雨育农业和半干旱农业；
- 三、 促进粮食安全并防止收获前后的损失；

- 四、 促进农、牧、渔业综合发展的农作制度；
- 五、 发展渔业和水产养殖业，并改善小渔民的社会经济地位；
- 六、 促进林业为当地村社发展服务。

186. 因此，本区域现有的六项重点计划，更突出了发展的关键性问题，而不是第十三届会议决定的九项计划。每个优先领域的活动都要结合起来，以便达到改善小农及其家庭的社会经济条件的中心目的。

187. 优先领域一的重点将通过帮助小农在现有农村组织以下组成成份类似的小组来建立起接受和利用的体制，以便从政府的发放机构提供的各种投入和服务得到好处。为了提高小农的生产率、收入和自力更生程度，要帮助他们排除制度上和财政上的障碍，把生产、信贷、销售和合作社等各项领域的活动结合起来，并帮助他们提出、制订和评价项目。

188. 会上强调指出，应当从与小农不同的立足点来对待无地的劳动者。应当专门为无地劳动者设计和执行能产生就业机会的特殊计划，例如水利计划和其它工程计划。会上还提出了把小种植园经营者包括到小农计划之中的问题。大家认识到，提高他们的生产效率和收入具有同等的重要性。会议还强调，要想提高小农的收入，必须援助各国改进销售的各个环节，并保证生产者有保证的价格。

189. 会上提出了如何划分乡村贫民的问题。关于乡村贫民的定义，国与国之间是不相同的。粮农组织的小农发展计划提供了进行初步社会经济调查的方法，从而能够在考虑到为维持基本生活水平所必要的收入的情况下，划出一条贫困的界线。在本区域的一些国家中，已经完成了这项工作。

190. 第二个优先领域注意的中心，是雨育地区和半干旱地区的小型水利和贮存项目以及在这些地区发展种植业和畜牧业生产。对于农场一级水的管理，防止盐碱和水涝应当给予特殊注意。由于低收入的小农大部分处在雨育地区和半干旱农业地区，所以发展上述地区农业的行动计划具有特殊的重要性。

191. 优先领域三的重点是解决粮食安全，国家贮备和作物损失等问题的综合途径。会上指出，鉴于推广高产品种以及它们很易受到病虫害的侵袭，应当强调综

合防治病虫害措施。关于收获后损失的问题，注意力应放在改进传统的贮藏方法上。对各种传统的贮藏方法进行一次调查将是一件有意义的工作。

192. 在优先领域四中，强调的重点是提倡综合经营的农业体制，在这种体制下，在经营种植作物的同时饲养家畜和进行水产养殖，将会提高小农的生产效率和增加收入。正因为这样，大家认为这一优先领域和优先领域一是相辅相成的。

193. 优先领域五将设法克服小渔民由于商业性捕鱼活动的不平等竞争而处的不利地位。由于本区域占世界水产养殖产量的百分之八十以上，就迫切需要大力发展水产养殖业。除了使小渔民的生产多样化以外，还可提供其它可选择的或辅助性的生活手段。在这个问题上，建议应注意发展当地的鱼类品种，而不是引进外来的鱼种。

194. 优先领域六主要强调为村社发展服务的林业。这种做法主要是为了满足乡村贫民对燃料、食品和饲料的某些基本需要，以及有利于保持环境的稳定。会议强调，如果管理得当，商业性林业还应为小农的需要服务。

195. 该委员会注意到：优先领域的各种活动将由在粮农组织区域办事处成立的政策和计划小组进行协调。这个小组还应建立起帮助各国制订规划和筹备项目的能力（尤其是对小农）。

196. 在按照优先领域执行行动计划时，强调要探索和加强发展中国家之间的技术合作的可能性。要求粮农组织亚远区域办事处草拟一份可以进行合作的清单，在拟订这份清单时要考虑各国所专长的领域。会上提到了若干这类专门化的领域。交流经验是对双方都有利的事情。因此，应当制订一项全面而有力的发展中国家间的技术合作计划。

197. 鉴于同问题的规模相比，资金十分有限。需要更密切地协调各种计划，如技术合作计划、世界粮食计划、粮食安全援助计划和减少收获后损失的特别帐户等。需要探讨联合执行项目的可能性，如澳大利亚提供经费的水稻病虫害综合防治项目。

198. 会上强烈要求增加对本区域在技术合作项目中的承诺额。

结 尾 事 项

通过决议

199. 在审议了讨论期间提出的各种建议之后，会议一致通过以下三项重要的决议：

第78/1号决议——技术合作计划

第78/2号决议——发展中国家之间在粮食、农业、渔业和林业领域的技术合作

第78/3号决议——促进粮食安全，特别强调减少收获后粮食损失

200. 这三项决议的全文列在“决议和建议”一节里。

改变会议名称的建议

201. 会议忆及在粮农组织第十三届区域会议上，巴布亚新几内亚曾建议把粮农组织亚洲及远东区域会议的名称改为粮农组织亚洲及太平洋区域会议，以便反映出包括太平洋区域。如果通过了改变区域会议名称的建议，就需要把区域办事处的名称改为粮农组织亚洲及太平洋区域办事处。鉴于会议审议了太平洋区域各国的特殊问题和需要，代表们重申了这一建议。

202. 会议获悉，关于改变名称的建议，现在粮农组织的有关管理机构正在审议之中。

第十五届区域会议的时间和地点

203. 孟加拉国和巴基斯坦的代表表示愿意作为一九八〇年举行的粮农组织第十五届亚洲及远东区域会议的东道国。会议感谢这两个国家的好意，并要求秘书处

向粮农组织总干事转达它们的提议，由他进行考虑。

其它事项——国际农业研究磋商小组的区域代表问题

204. 会议再一次确认印度和菲律宾代表本区域参加国际农业研究磋商小组，任期到日历年的一九八〇年年底为止。

会议闭幕

205. 所有代表团在闭幕式上的发言中都谈到，粮农组织第十四届区域会议是一次有价值的会议。文件的质量是良好的，会议本着协调一致的精神，集中讨论了对各成员国极为重要的各项关键性粮食和农业问题。

206. 代表们谈到亚洲及太平洋乡村综合发展中心的建立，是本届会议的一项有益成果。亚洲及太平洋乡村综合发展中心，是发展中国家间技术合作行动的一个具体例子。

207. 会议满意地注意到总干事对一九七九年举行世界农村改革和乡村发展会议所采取的主动行动。技术委员会和会议都分析了普遍存在的农村贫困问题和由于不合理的农村结构造成的各种困难。本届会议的各种讨论，将为罗马的筹备委员会采取世界性的行动铺平道路。

208. 会议强调，粮农组织在亚洲的工作应继续把重点放在小农的问题上。会议完全支持重新确定粮农组织的优先领域和重点是扶植乡村贫民的方针。

209. 所有代表团对马来西亚政府给予它们的热情款待以及为粮农组织本届会议所给予的帮助表示衷心的感谢。

210. 会议对秘书处作出的贡献和组织工作及高质量的文件表示赞扬。

211. 区域代表在闭幕式上代表粮农组织发表了讲话。他感谢马来西亚政府、粮农组织和马来西亚的秘书处协助组织本届会议。他转达粮农组织对马来西亚总理

在开幕词中为会议的开法提出明智意见表示特别感谢。本届会议是否真正地反映出农村的贫困问题，要由穷人们自己作出判断。

212. 会议主席代表马来西亚政府作了闭幕演讲。他认为乡村贫民会以极大的兴趣来注意会议的讨论。他欢迎本届会议取得的重大成就，这些成就表现在建立了亚洲及太平洋乡村综合发展中心。起草了一个很好的技术报告。提出了各种具体的建议和通过了三项决议。主席对粮农组织和秘书处的工作表示感谢。然后，他宣布粮农组织第十四届亚洲及远东区域会议闭幕。

附件一

议 程

技术委员会（七月二十五日至二十八日）

1. 选举技术委员会主席和付主席
2. 关于本区域自第十三届会议以来执行粮农组织计划的进展报告，包括各区域技术机构的报告和区域一九七八至七九年的工作计划
3. 本区域的农村改革和乡村发展，特别联系世界农村改革会议，包括自然资源状况及粮食与农业的人类环境
4. 关于建立亚洲及太平洋农村综合发展中心的进展情况
5. 发展中国家之间的技术合作，特别强调国家的和区域性的机构
6. 促进粮食安全特别强调减少收获后损失
7. 通过技术委员会的报告

全会（七月三十一日至八月三日）

1. 会议开幕
2. 选举主席和付主席
3. 通过日程
4. 总干事讲话
5. 世界粮食计划署执行干事的代表讲话
6. 各国代表发言
7. 审议技术委员会的报告
8. 其它事项

9. 粮农组织第十五届区域会议的时间和地点
10. 通过报告。

附件二

代 表 名 单

本区域的成员国

H.E. Ian SINCLAIR Minister for Primary Industry	Canberra
Mr. Iain WORRALL Senior Private Secretary to Minister for Primary Industry	Canberra
Mr. T.J. Kelly First Assistant Secretary Development Division Department of Primary Industry	Canberra
Mr. A.P. GODEFREY-SMITH First Secretary Australian High Commission	Kuala Lumpur
Mr. P.W. SEARLE Australian High Commission	Kuala Lumpur

BANGLADESH

Mr. Aziz-ul HUQ Minister for Agriculture and Forests	Dacca
Mr. Khorshed ALAM Secretary Ministry of Local Government Rural Development and Cooperatives	Dacca
Maj. Gen. K.M. SAFIULLAH High Commissioner	Dacca
Mr. Quazi HABIBUL HAQUE Economic Minister and P.R. to FAO	Rome
Mr. Shahed LATIF Joint Secretary Ministry of Agriculture	Dacca
Mr. MERAZ UDDIN AHMED Private Secretary to Agriculture and Forests Minister	Dacca

BURMA - BIRMANIE

U. KHIN MAUNG Managing Director Agricultural Corporation Ministry of Agriculture and Forests	Rangoon
---	---------

U. TUN MIN
 Additional Director
 Ministry of Agriculture and Forests Rangoon

U. WIN KYI
 General Manager
 Livestock Development and Marketing
 Corporation
 Ministry of Agriculture and Forests Rangoon

U. WIN HTIN
 Director, Department of Fisheries
 Ministry of Agriculture and Forests Rangoon

TUN NYUNT
 Assistant General Manager
 Agriculture and Farm Produce Trade
 Corporation
 Ministry of Trade Rangoon

PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA
REPUBLIQUE POPULAIRE DE CHINE

Mr. LI YUNG-KAI
 Director of Foreign Affairs Bureau
 Ministry of Agriculture and Forestry Peking

Mr. HUANG TSUNG-TAO
 Professor
 Chinese Academy of Agricultural Sciences Peking

Mr. WANG SHOU-JU
 Deputy Chief, International Division
 Bureau of Foreign Affairs
 Ministry of Agriculture and Forestry Peking

Mr. WU TIEN-HSI
 Official, Bureau of Foreign Affairs
 Ministry of Agriculture and Forestry Peking

Ms. LIU SHU-SHEN
 Official, International Division
 Foreign Affairs Bureau
 Ministry of Agriculture and Forestry Peking

DEMOCRATIC PEOPLE'S REPUBLIC OF KOREA
REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE POPULAIRE DE COREE

Mr. JANG YON JUN
 Director of Asian Department of
 Ministry of Foreign Affairs Pyongyang

Mr. CHONG SONG MUN
 Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary
 of the D.P.R. of Korea Kuala Lumpur

Mr. PAK CHANG RIM
 Minister of Foreign Affairs Pyongyang

Mr. LI KANG CHOL
 Assistant Secretary
 Ministry of Foreign Affairs Pyongyang

FIJI - FIDJI

H.E. Charles WALKER
Minister of Agriculture and
Fisheries Suva

Mr. Eric H. JONES
Managing Director
Fiji Sugar Marketing Company Suva

Mr. Winston THOMPSON
Permanent Secretary for Agriculture
and Fisheries Suva

FRANCE

S.E. M. André TRAVERT
Ambassadeur extraordinaire et
plénipotentiaire en Malaisie Kuala-Lumpur

M. Jean PERRIN
Conseiller
Ambassade de France Kuala-Lumpur

M. Philippe COSTE
Représentant permanent de la France
auprès de la CESAP
Ambassade de France Bangkok

M. Bernard MIYET
Secrétaire des Affaires étrangères
Direction des Nations Unies et
Organisations internationales
Ministère des affaires étrangères Paris

INDIA - INDE

Mr. Surgit Singh BARNALA
Minister for Agriculture and
Irrigation New Delhi

Mr. Rajinder SINGH
Special Assistant to Minister for
Agriculture and Irrigation New Delhi

Mr. G.V.K. RAO
Secretary to the Government of India
Department of Agriculture
and Rural Development New Delhi

Mr. S.J.S. CHHATWAL
High Commissioner of India Kuala Lumpur

Mr. G.S. KALKAT
Additional Secretary Agriculture
(Production)
Department of Agriculture
Government of India New Delhi

Mr. Vohra BRIJ LAL
Assistant Commissioner
Land Reform Division
Department of Agriculture
New Delhi

Mr. I.R. KHURANA
Directorate of Economics and Statistics
Ministry of Agriculture and Irrigation
New Delhi

INDONESIA - INDONESIE

Mr. Salmon PADMANAGARA
Director General for Agricultural
Education, Training and Extension
Jakarta

H.E. Makmun MUROD
Ambassador
Embassy of Indonesia
Kuala Lumpur

Mr. DARMAWAN ADI
Special Assistant to Minister of
Home Affairs
Jakarta

Mr. SOEGENG AMAT
Expert Staff, National Logistics
Agency (BULOG)
Jakarta

Mr. HARINGUN
Minister Counsellor
Embassy of Indonesia
Kuala Lumpur

Mr. AMIDJONO MARTOSUWIRYO
Permanent Representative of
Indonesia to FAO
Rome

Mr. SUHARYO HUSEN
Senior Official of the Ministry
of Agriculture
Jakarta

Ms. ADIATI SOEGIHARTO
Senior Official
Directorate General of Rural
Development
Ministry of Home Affairs
Jakarta

Ms. SAODAH SJAHRUDDIN
Senior Official
Department of Foreign Affairs
Jakarta

JAPAN - JAPON

Mr. Yutaka YOSHIOKA
International Affairs
Advisor to the Agriculture Minister
Kuala Lumpur

Mr. Isao IMANISHI
Overseas Technical Cooperation Office
Ministry of Agriculture and Forestry
Tokyo

Mr. Iwata TATSUAKI
 Official, Specialized Agencies Division
 United Nations Bureau
 Ministry of Foreign Affairs Tokyo

Mr. Tomoya KAWAMURA
 Counsellor
 Embassy of Japan Kuala Lumpur

Mr. Koji KADOYA
 First Secretary
 Embassy of Japan Kuala Lumpur

REPUBLIC OF KOREA - REPUBLIQUE DE COREE

Mr. SANGJIN CHYUN
 Ambassador Extraordinary and
 Plenipotentiary of the Republic
 of Korea to Malaysia Kuala Lumpur

Mr. JOO-HO KIM
 Assistant Minister for Planning
 and Coordination
 Ministry of Agriculture and Fisheries Seoul

Mr. YOUNG WOO PARK
 Counsellor
 Embassy of the Republic of Korea Kuala Lumpur

Mr. JOON KIL CHA
 Assistant Director
 International Organization Division I
 Ministry of Foreign Affairs Seoul

Mr. KWANG-SHIK WON
 Assistant Director
 International Cooperation Division
 Ministry of Agriculture and
 Fisheries Seoul

Mr. WON HO SUH
 Deputy Manager
 Research Department
 National Agricultural Cooperative
 Federation (NACF) Seoul

Mr. DAE HWA CHOI
 Second Secretary
 Embassy of the Republic of Korea Kuala Lumpur

LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC
REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE POPULAIRE LAO

M. Khamsing SAYAKONE
 Chef adjoint de Cabinet
 Ministère de l'agriculture, des
 forêts et de l'hydraulique Vientiane

Mr. SOMPHONG MONGKHONVILAY
Director, Planning, Statistics
Department
Ministry of Agriculture, Forestry
and Irrigation
Vientiane

II. Maligna SAIGNVONGS
Chef du Service des affaires
économiques et sociales du
Département des organisations
internationales
Ministère des affaires étrangères
Vientiane

MALAYSIA - MALAISIE

DATUK SHARIF AHMAD M.P.
Minister of Agriculture
Kuala Lumpur

Mr. Edmund LANGGU ANAK SAGA
Deputy Minister of Agriculture
Ministry of Agriculture
Kuala Lumpur

Mr. HAJI ZAKARIA BIN HADJI ABDUL RAHMAN
Deputy Minister of Agriculture
Kuala Lumpur

DATO' ISHAK BIN HAJI PATEH AKHIR
Secretary-General
Ministry of Agriculture
Kuala Lumpur

DATUK HARUN BIN ARIFFIN
Secretary-General
Ministry of Land and Regional Development
Kuala Lumpur

DATUK WAN SIDEK BIN WAN ABDUL RAHMAN
Deputy Secretary-General
Ministry of Agriculture
Kuala Lumpur

AHMAD B. YUNUS
Deputy Director-General
Department of Agriculture
Kuala Lumpur

ISMAIL BIN SHAMSUDDIN
Director, Planning and Research Division
Lembaga Padi dan Beras Negara
Kuala Lumpur

MOHD. RIDZUAN BIN MOHD. NOH
Director of Development and Training
Department of Agriculture
Kuala Lumpur

ABU BAKAR YUSOF
General Manager
Agricultural Bank Malaysia
Kuala Lumpur

ABU BAKAR MAHMUD
Agriculture Attache
Rome

ABDUL RAHIM RAHMAT
Director of Development
Farmers' Organization Authority
Kuala Lumpur

MOK SIAN TUAN Director, Forest Management Department of Forestry	Kuala Lumpur
AHMAD HASSAN BIN OSMAN Director, Economic Planning Unit Prime Minister's Department	Kuala Lumpur
ABDUL HAMID BIN ISMAIL Principal Assistant Secretary Ministry of Primary Industry	Kuala Lumpur
AMHA BIN BUANG Assistant Secretary Ministry of Primary Industries	Kuala Lumpur
JAAFAR MAT Assistant Director, Treasury	Kuala Lumpur
PANG LEONG HOON Director-General Drainage and Irrigation Department	Kuala Lumpur
TENGGU UBAIDILLAH BIN ABDUL KADIR Director-General of Fisheries	Kuala Lumpur
WONG CHAN LOONG Agricultural Economist Ministry of Agriculture	Kuala Lumpur
DEVA MOHD. RIDZAM Ministry of Foreign Affairs	Kuala Lumpur
LIM YEE LAN Ministry of Law	Kuala Lumpur
M. MUNANG Senior Assistant Conservator of Forests Forest Department, Sandakan	Sandakan, Sabah
Richard E. WEST Institute of Cultural Affairs	Kuala Lumpur
YAP TEOW CHONG Veterinary Officer Ministry of Agriculture	Kuala Lumpur
SAAD BIN MARZUKI Director-General Department of Cooperative Development	Kuala Lumpur

X. A. VENDARGON AMNASK Veterinary Division Ministry of Agriculture	Kuala Lumpur
DATO' HAJI KHALID BIN ABDUL RAHMAN Director-General, Department of Agriculture	Kuala Lumpur
T. MAKENDRANOTHON Veterinary Headquarters	Kuala Lumpur
KAKA SING DHALWAL Executive Officer	Kuala Lumpur
LIM CHENG BENG Assistant Director National Livestock Development Authority	Kuala Lumpur
ABDUL LATIFF B. BUANG Executive Officer	Kuala Lumpur
LIM ENG SIANG Assistant Director National Livestock Development Authority	Kuala Lumpur
NURAIZAH BINTE ABDUL HAMID Under Secretary Planning and Development Division Ministry of Agriculture	Kuala Lumpur
M. SIVAMOORTHY Quality Control Officer	Kuala Lumpur
MOLINA MUSA Public Relations Officer	Kuala Lumpur
SYED AHMAD AHMADALI General Manager Muda Agricultural Development Authority Ministry of Agriculture	Alor Setar
MOHARI BIN MUHARAL Assistant Director	Kuala Lumpur
ABDUL WAHID AZAHARI General Manager Kemubu Agricultural Development Authority Ministry of Agriculture	Kota Bharu
MOHD. ADMIN BIN HAJI SIDEK Accountant	Kuala Lumpur
MOHAMED TAMIN BIN YEOP Director-General Malaysian Agricultural Research and Development Institute	Kuala Lumpur
SOON KAI WONG Minister of Agriculture State of Sarawak	Kuching

E.T. GIBBONS
Senior Marketing Adviser
National Livestock Development Authority Petaling Jaya

YAHYA ISMAIL
Director-General
The National Livestock
Development Authority Petaling Jaya

S. THURAISINGHAM
Director-General of Veterinary Services Kuala Lumpur

MOHD. NOORANI KAMARUN
Director-General
Fisheries Development Authority
Ministry of Agriculture Kuala Lumpur

ABU BAKAR B. ABDUL HAMID
Director
Federal Agricultural Marketing Authority Petaling Jaya

ABDUL GHANI AHMAD
Managing Director, Bank Rakyat
Ministry of Agriculture Kuala Lumpur

LAI KWOK KONG
Senior Agricultural Economist
Ministry of Agriculture Kuala Lumpur

NEPAL

Mr. BED BAH DUR KHADKA
Senior Agricultural Adviser and
Chief, Planning and Coordination
Ministry of Food, Agriculture
and Irrigation Kathmandu

Mr. Shiva BAHADUR NEPALI
Director-General
Department of Agriculture
Ministry of Food, Agriculture
and Irrigation Kathmandu

Mr. Thakur N. PANT
Executive Director
Agricultural Projects Services
Centre Kathmandu

NEW ZEALAND - NOUVELLE-ZELANDE

Mr. K.C. DURRANT
Deputy Director-General
Ministry of Agriculture and
Fisheries Wellington

Mr. James A. HOWELL
First Secretary
New Zealand High Commission Kuala Lumpur

PAKISTAN

Mr. K.M. SAFDAR
Minister for Food and Agriculture Islamabad

Mr. Anis AHMED
Joint Secretary (Rural Development)
Ministry of Local Government and
Rural Development Islamabad

Mr. Manzur AHMAD
Additional Secretary
Ministry of Food and Agriculture Islamabad

Mr. Asif EZDI
Chargé d'Affaires
Embassy of Pakistan Kuala Lumpur

Mr. Parvez MASUD
Alternate Permanent Representative
of Pakistan to FAO Rome

PAPUA NEW GUINEA - PAPOUASIE-NOUVELLE-GUINEE

Mr. Kala SWAKIN
Member of Parliament
Parliamentary Secretary for the
Department of Primary Industry Port Moresby

Mr. Norbert MAKMOP
Executive Officer
Department of Primary Industry Port Moresby

Dr. Barry D. SHAW
First Assistant Secretary
Department of Primary Industry Port Moresby

Mr. A. Michael WHEELER
Agriculture Economist
Department of Primary Industry Port Moresby

Mr. Paul KAHATA
Area Coordinator
Department of Primary Industry Konedobu

Mr. George LECH MALYNICZ
Chief, Livestock Development Office
Department of Primary Industry Port Moresby

PHILIPPINES

Mr. José P. LEVISTE Jr.
Assistant Minister
Ministry of Agriculture Manila

Mr. Benjamin R. LABAYEN
Assistant Minister
Ministry of Agrarian Reform Quezon

Mr. Elizardo A. FRANCISCO Senior Consultant Ministry of Agriculture	Quezon
Mr. J. ANDRES LIMCAOCO Senior Consultant Ministry of Agriculture	Manila
Mr. Candido S. DIZON Supervising Consultant	Quezon
Mr. Salvador ESCUDERO Director, Bureau of Animal Industry	Manila
Mr. Fernando A. NAZARENO Director, Ministry of Local Government and Community Development	Manila
Mrs. Angela V. MADRID Public Relations Officer Fishery Industry Dev. Council Ministry of National Resources	Quezon
Mr. Antonio NOCOM President ANSA FARMS	Manila
Mr. Florentino TAN Deputy Executive Director Fishery Industry Develop. Council	Manila
Mr. EDISON VILLASIS Assistant Director Marketing Operations National Grains Authority	Quezon
Mr. Tomas P. de GUZMAN Assistant Manager and Administrator Grain Processing and Storage Programme Development Bank of the Philippines	Manila
Mr. Jesus TANCHANCO Administrator National Grains Authority	Quezon
Mr. Rodolfo I. DUMAIAS Chargé d'Affaires, a.i. Embassy of Philippines	Kuala Lumpur

SRI LANKA

Mr. ABEYAGOONASEHERA Justin Additional Secretary Ministry of Agriculture and Lands	Colombo
Mr. Earle H.W. JAYASEKARA Director of Agriculture Department of Agriculture	Peradeniya

THAILAND - THAILANDE

Mr. Prida KARNASUT
Minister of Agriculture and
Cooperatives Bangkok

Arporna SRIBHIBHADH
Deputy Minister of Agriculture
and Cooperatives Bangkok

Mr. Thalerng THAMRONGNAWASAWAT
Deputy Under-Secretary
Ministry of Agriculture
and Cooperatives Bangkok

Mr. Kangwan DEVAHASTIN
Deputy Under Secretary of State for
Agriculture and Cooperatives
Ministry of Agriculture and
Cooperatives Bangkok

Mr. Vanrob ISARANKURA
Secretary General of National
FAO Committee
Ministry of Agriculture
and Cooperatives Bangkok

Mr. Chawat ARTHAYUTKI
Chief, International Economic Div.
Ministry of Foreign Affairs Bangkok

Dr. Yuwat VUTHIMEDHI
Chief, Research and Evaluation Division
Community Development Department
Ministry of Interior Bangkok

Mr. NARONG CHUPRAKOB
Agricultural Economist
Division of Agricultural Economics
Ministry of Agriculture
and Cooperatives Bangkok

Mr. Sumathee SRISUCHART
Department of Technical and
Economic Cooperation Bangkok

Ms. Nisa SHENAKUL
National FAO Committee,
Ministry of Agriculture
and Cooperatives Bangkok

UNITED STATES OF AMERICA - ETATS-UNIS D'AMERIQUE

Mr. John A. BAKER, Jr.
Minister Counsellor for Food
and Agriculture
Agencies of the UN
American Embassy Rome

Mr. Melvin SCHUWEILER
Coordinator, FAO Affairs
Agency for International Development
IIA-IA-UNR
WASHINGTON DC

Mr. E. Wayne DENNEY
Agricultural Economist
U.S. Department of Agriculture
FDCD-ESCS
WASHINGTON DC

Mr. Robert SVEC
Agricultural Attache
American Embassy
Kuala Lumpur

SOCIALIST REPUBLIC OF VIETNAM - REPUBLIQUE SOCIALISTE DU VIET NAM

H.E. LE DUY TRINH
Deputy Minister of Agriculture
Hanoi

Mr. LA-XUAN-DINH
Director of International
Cooperation Department
Ministry of Agriculture
Hanoi

Ms. NGUYEN-BINH-THANH
Ministry of Foreign Affairs
International Organizations
Hanoi

Mr. TRAN LE DUC
Official of the Embassy
Hanoi

OBSERVERS - OBSERVATEURS

BHUTAN - BHOUTAN

Mr. Pema WANGCHHUK
Director, Department of
Agriculture and Animal Husbandry
Thimbu

UNITED KINGDOM - ROYAUME-UNI

The Hon. E.H. NICHOLS
Director of Agriculture and
Fisheries
Hong Kong

HOLY SEE - SAINT-SIEGE

Rev. Fr. Edouard GIRAUD
Church of the Holy Redeemer
Kelang

REPRESENTATIVES OF UNITED NATIONS AND SPECIALIZED AGENCIES
REPRESENTANTS DES NATIONS UNIES ET INSTITUTIONS SPECIALISEES

UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION (UNIDO)
ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR LE DEVELOPPEMENT INDUSTRIEL (ONUDI)

Mr. F.M. IQBAL
Senior Industrial Development
Field Adviser
Jakarta

ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION FOR ASIA AND THE PACIFIC (ESCAP)
COMMISSION ECONOMIQUE ET SOCIALE POUR L'ASIE ET LE PACIFIQUE (CESAP)

Mr. J.B.P. MARAMIS
Executive Secretary
Bangkok

Mr. M.C. AGARWAL
Economic Affairs Officer
Bangkok

Mr. Khan Sultan ZAMAN
Chief, Agriculture Division
Bangkok

UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (UNICEF)
FONDS DES NATIONS UNIES POUR L'ENFANCE (UNICEF)

Mr. Roberto ESGUERRA-BARRY
Regional Director
Bangkok

Ms. Suchada SANGSINGKEO
Programme Officer
Bangkok

Mr. A. MATIN
Programme Coordinator
Dacca

UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (UNDP)
PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR LE DEVELOPPEMENT (PNUD)

Mr. Kouros SATRAP
Regional Representative for Malaysia,
Singapore and Brunei
Kuala Lumpur

Mr. Roger GUARDA
Deputy Regional Representative for
Malaysia, Singapore and Brunei
Kuala Lumpur

Ms. Frieda PANIS
Assistant Regional Representative
for Malaysia, Singapore and Brunei
Kuala Lumpur

Mr. Siraj Doulah CHOWDHURY
Programme Officer
Kuala Lumpur

UNITED NATIONS HIGH COMMISSION FOR REFUGEES (UNHCR)
HAUT-COMMISSARIAT DES NATIONS UNIES POUR LES REFUGIES (HCNUR)

Mr. R. SAMPATKUMAR
Regional Representative
Regional Office for Eastern
South Asia
Kuala Lumpur

Mr. Christopher J. CARPENTER
Deputy Regional Representative
Regional Office for Eastern
South Asia
Kuala Lumpur

Mr. Luise DRUKE
Programme Officer
Regional Office for Eastern
South Asia
Kuala Lumpur

Mr. Rajn ALOCHAN KAPUR
Resettlement Officer
Regional Office for Eastern
South Asia
Kuala Lumpur

WORLD FOOD COUNCIL (WFC)
CONSEIL MONDIAL DE L'ALIMENTATION (CMA)

Mr. Rajinder Nath KAUSHIK
Senior Economist
Rome

UN/FAO WORLD FOOD PROGRAMME (WFP)
NATIONS UNIES/FAO
PROGRAMME ALIMENTAIRE MONDIAL (PAM)

Mr. J.S. Mongia
Director, External Affairs and
General Services
Rome

INTERNATIONAL LABOUR ORGANISATION (ILO)
ORGANISATION INTERNATIONALE DU TRAVAIL (OIT)

Mr. W.H. KNOWLES
Regional Labour Economist
Regional Office for Asia
Bangkok

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT (IFAD)
FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE (FIDA)

Mr. Sartaj AZIZ
Assistant President
Economic and Planning Development
Rome

UNITED NATIONS FUND FOR POPULATION ACTIVITIES (UNFPA)
FONDS DES NATIONS UNIES POUR LES ACTIVITES EN MATIERE DE POPULATION (FNUAP)

Mr. Bernardino G. BANTEGUI
UNFPA Coordinator
Kuala Lumpur

OBSERVERS FROM NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS
OBSERVATEURS DES ORGANISATIONS NON GOUVERNEMENTALES

INTERNATIONAL CONFEDERATION OF FREE TRADE UNION (ICFTU)
CONFEDERATION INTERNATIONALE DES SYNDICATS LIBRES (CISL)

Mr. G. PERUMAL
(from IFPAAW)

P. Jaya

HOST GOVERNMENT SECRETARIAT
SECRETARIAT DU GOUVERNEMENT HOTE

Dato' Ishak Pateh Akhir	Chairman
Dato' Wan Sidek	
Abdul Azmi Tahrim	Liaison Officer
P. Achutan	Assistant Liaison Officer
Siti Aishah	Member
Khalil Wahab	Member
R. Sukumaran	Member
Thum Kum Weng	Member
Mohd. Rais Mohd. Saman	Member
Ibrahim Ghause	Member
Hashim Abdullah	Member
Abu Bakar Mahmud	Member
Zulkifli Nasir	Member
Haji Khalid Yunus	Member
M.J. Thangam	Member

CONFERENCE SECRETARIAT - SECRETARIAT DE LA CONFERENCE

Secretary Secrétaire	D.B. Reddy
Conference Affairs Officer Chargé de la Conférence	G. Tedesco

Reports Officer Chargé des rapports	J.L. Mercado
Information Officer Chargé d'information	G.Dorsey
Documents Officers Chargés des documents	Kach Kichtham Bruno Conti
Interpreters Interprètes	C.H. Blass Mrs. M.T. de Landa N. Hinton Mrs. A. Labarere Tung Ching-Sung Wang Kuang-Ming Chai Yun Chu Wang Yu Chung
Translators Traducteurs	F. Gibelin Mrs. S. Boudet W. Rosenberg Tu Nan Tu Meng-Kang Chen Yung-Fu
Secretaries Secrétaires	Ms. A. Adda Pravet Awachanakarn Ms. M. Millanes Don Triumphavong Ms. C. Uy Ms. R. Yore

FAO STAFF - FONCTIONNAIRES DE LA FAO

Edouard SAOUMA, Director-General
E.M. WEST, Assistant Director-General, DPB
Nurul ISLAM, Assistant Director-General, ES
D.L. UMALI, Assistant Director-General and Regional
Representative for Asia and the Far East
Hernan SANTA CRUZ, Special Representative of the
Director-General, WCARRD
C. BERINGER, Director, DDF
G.C. CLARK, Leader, Small Farmers Development Team
M.L. Dewan, Chief, Regional Bureau for Asia and
the Far East, DDF
G.C. JUNEJA, Chief, AGOF
F. MOUTTAPA, Senior Officer (Natural Resources and
Human Environment), AG
F.T. ORILLO, Consultant (CIRDAP)
R.N. PODUVAL, Regional Development Economist
J. PRATS-LLAURADO, Director, Operations Service, FO
A. ROCHE, Principal Legal Officer
Thet ZIN, Regional Agricultural Services Officer
T.C. VARGHESE, Land Tenure and Settlement Officer, ESH

附件三

文件一览表

FERC/78/1-Rev. 1	临时议程
FERC/78/1 (a)-Rev. 1	临时注解议程
FERC/78/2	关于本区域自第十三届会议以来，执行粮农组织计划的进展报告，包括各区域技术机构的报告和本区域一九七八至七九年的工作计划
FERC/78/3	亚洲农村改革和乡村发展，特别联系世界农村改革和乡村发展会议，包括自然资源状况及粮食与农业的人类环境
FERC/78/3-SUP. 1	自然资源状况及粮食与农业的人类环境
FERC/78/4	关于建立亚洲及太平洋农村综合发展中心的协定草案
FERC/78/4-Corr. 1	上述文件的勘误表
FERC/78/4-SUP. 1	关于建立亚洲及太平洋地区农村综合发展中心全权代表会议的临时议事规则
FERC/78/4-SUP. 2	关于建立亚洲及太平洋地区农村综合发展中心全权代表会议的临时议程
FERC/78/4-SUP. 3	关于建立亚洲及太平洋乡村综合发展中心全权代表会议的最后文件草案
FERC/78/4-SUP. 4	全权代表会议秘书处的说明
FERC/78/4-SUP. 5	全权代表会议秘书处的说明
FERC/78/5	发展中国家间的技术合作，特别强调国家的和区域性的机构

FERC/78/6

FERC/78/7

促进粮食安全，特别强调减少收获后的粮食损失
发展中区域在国际农业研究磋商小组中的代表

FERC/78INF 文件

FERC/78/INF/1-Rev.1

情况介绍

FERC/78/INF/2-Rev.1

临时时间表

FERC/78/INF/3-Rev.1

临时文件一览表

FERC/78/INF/4

联合国和粮农组织合办的世界粮食计划署的报告

FERC/78/INF/5-Rev.2

与会代表临时名单

FERC/78/CONF 文件

FERC/78/CONF/1

粮农组织总干事在第十四届亚洲及远东区域会议上的
讲话

FERC/78/CONF/2

粮农组织亚远区域代表乌马里博士在技术委员会第
一次会议上的讲话

附件四

粮农组织总干事的讲话

我以联合国粮农组织的名义并代表在坐的全体代表，向尊敬的马来西亚总理阁下及农业部长表示感谢，感谢你们邀请粮农组织第十四届亚洲及远东区域会议在马来西亚举行。

我还要向马来西亚政府表示感谢，感谢马来西亚政府为在这个美好的城市举行本届会议所作的盛情接待和提供各种极好的条件。这个城市优美的葱绿景色体现了我们受到的热烈欢迎。

请允许我对马来西亚前农业部长D·A·哈基·阿赫迈德先生的不幸逝世表示深切的哀悼。他是马来西亚杰出的儿子，并为本届会议的组织工作起过重要的作用。

我要向参加今天会议的各国部长、各位代表及来自本区域和世界其它地区的观察员和参加者表示欢迎。

主席先生、部长们、尊敬的代表们：大家还记得，两年前粮农组织第十三届区域会议拟就了《马尼拉宣言》。在这个《宣言》中，各成员国保证把粮食和农业部门的发展摆在最优先的地位。它们决心加速动员本国的资金、人力和物力；克服在自力更生和乡村公正发展方面的各种内部困难。《宣言》敦促在投资、科研、世界粮食安全以及农产品贸易的增长和稳定方面加强国际合作。《宣言》赞同粮农组织在这方面的新的主动精神和政策。

自从上届会议以来我们究竟取得了多大的进展？虽然两年时间是太短了，不足以取得重大的突破，但是我们还是必须经常衡量各项决议的执行情况。或许我可以对过去两年中的粮食和农业状况作一个评价。一九七七年世界粮食和农业产量的增长率与前两年相比有所下降。总的看来，本区域的情况也是如此。增长速度最缓慢的是受影响最严重的国家和较贫穷的发展中国家。而另一方面，少数发达国家积累了大量的库存，特别是小麦的库存。这种库存威胁着要压低粮食剩余国家的粮价，并导致这些国家单方面决定削减粮食生产，而许多发展中国家则继续处于粮食短缺的状况。

从较长的时期来看，七十年代的增长率比六十年代更为缓慢。本区域的粮食产量仅能跟上人口增长的速度；尤其严重的是粮食产量已经下降到低于第二个发展十

年的国际发展战略规定的每年增长百分之四的目标。

本区域各发展中国家的发展情况很不一样；有少数国家取得了比六十年代高得多的增长率。一九七七年有一些国家由于气候条件良好和政府改进了各项政策和计划，粮食产量有大幅度的增加。但同时本区域仍然有许多国家目前正面临着严重的粮食短缺。本区域是世界上饥饿和营养不良的人口最集中的地方。

本区域粮食产量中一个令人忧虑的特点是水稻的产量非常低，而水稻是本区域最重要的谷物。粮农组织的世界粮食安全委员会正给予这个问题以特别的重视。我已经设置了一个司际间大米特设工作组来寻找解决这个问题的具体做法。本区域有各种各样的生态条件和自然资源。许多国家还需要大幅度地增加粗粮、豆类及含淀粉根块作物的产量，来克服饥饿和营养不良的情况。

主席先生：当我们把注意力转向国际政策和行动的时候，我没有必要提醒你们，我们取得的进展是远远不能令人满意的。一九七六年为增加粮食产量而提供的外来援助急剧下降。尽管一九七七年有所增加，但是与一九七五年相比，实际值甚少增长。外来援助的数字仍然大大低于世界粮食理事会规定的八十三亿美元的目标。

然而，国际农业发展基金已经开始活动，有着十亿美元的创办资本。这是值得欢迎的向前迈进的一步。另一方面，世界粮食计划署的认捐额远远低于指标。同样，每年一千万吨粮食援助的目标也还没有实现。

国际应急粮食储备还没有达到五十万吨的指标。我欢迎最近在墨西哥举行的世界粮食理事会批准通过的决议，在持续的基础上支持这项储备，并经常予以补充。关于国际协调的国家粮食储备体系的谈判继续在拖延中，因主要参加者之间未能达成协议。粮农组织的世界粮食安全委员会于一九七七年重申了国际粮食协定必须满足粮食安全目标的各项标准和指导方针。

粮农组织是在这种背景下执行其各项政策和计划的。我们是以与成员国结成伙伴关系的精神来看待我们的使命的。我们谋求与其它联合国机构进行合作，来应付我们面临的巨大挑战之一，仅就本区域的任务之庞大而言也是这样。

我们强调了权力下放、国家一级的行动。灵活性及讲求实际的观点。我们已经

对本区域一些国家提出的关于设立粮农组织驻国家办事处的要求作出了反应。现在我高兴地告诉你们，到目前为止，粮农组织已经在孟加拉国、缅甸、印度、尼泊尔、菲律宾和越南等国建立了驻国家办事处。我们正在与另外几个国家进行谈判。

关于本区域的技术援助项目，我们的目标是帮助各成员国政府确定、制订和执行各种发展项目。目前，粮农组织正在执行二百四十六个由联合国开发计划署资助的项目。这些项目总共大约值一亿五千七百万美元。另外，还有由各种信托基金资助的八十九个项目，总额相当于二千九百万美元。

我们希望通过我们的技术合作计划，在加速农业发展的过程中起到一种触媒作用。通过技术合作计划，我们能够迅速满足成员国的紧迫需要。从开始实施这个计划时起到现在为止，我已经批准了五十八个技术合作计划项目，总数达大约五百六十万美元。

我们已经认识到增加农业投资的重要性。通过粮农组织与世界银行和亚洲开发银行的合作，一九七七年拟订了十六个投资项目，并已批准为这些项目筹集资金。这些项目将会形成八亿三千万美元的投资流量。

大家知道，我把防止粮食损失摆在高度优先的地位。粮农组织第十九届大会批准了我的建议，为防止粮食损失建立一个行动计划，其最低指标是二千万美元。这个计划现在已经有一千三百万美元的资金。我对本区域的成员国对这个计划所给予的大力支持表示极大的赞赏。我本人对加速执行这个计划有很大的兴趣。

我继续收到本区域许多关于紧急粮食援助的要求。在一九七七年期间，我们提供了相当于三千五百五十万美元的紧急粮食援助。从一九七六年中到一九七八年之间，为了促进社会和经济的发展及改善营养状况，批准了四十八个世界粮食计划署的项目，总额达大约三亿七千七百万美元。

面对资金不足的困难，我尽可能迅速地对优先领域的需要作出了反应。

自从一九七六年以来，粮农组织执行了一个粮食安全援助计划，帮助各成员国建立粮食储备以及建设仓库和有关设施。从这个计划开始实施时起，我们已向本区域的九个国家派遣了考察组；在某些国家吸收外来资金的过程中，粮农组织起到了触媒

的作用；在另一些国家，粮农组织则用其本身的资金进行援助。粮农组织为这个计划可以动用的资金是有限的。因此，我已向捐助国发出增加捐款的呼吁。

粮农组织在其与国际农业发展基金的合作安排下，帮助考察和审查投资项目。大家知道，国际农业发展基金准备把其资金主要用在农村贫民身上，特别是比较贫穷的发展中国家的穷人。由于你们这个区域小农和无地劳动者占大多数，因此将会对该基金的计划特别感兴趣。

正如我在粮农组织的各种场合中所指出的那样，我们深信乡村发展项目和计划必须对乡村中大多数贫苦农民有利。我们应该认真地总结过去在这方面的经验教训。同时还必须提出新的做法和指导方针。

正是从这个观点出发，我认为拟议中的亚洲及太平洋地区乡村综合发展中心应该起一种先锋作用。这确实是世界上在这方面的一个独一无二的机构。它可以通过国家机构的工作网开展工作并促进各机构之间交流经验。乡村综合发展中心还能提供培训和研究的机会。

我很高兴，粮农组织在推动这项工作上采取了主动精神并协助本区域各成员国建立这样一个发展中心。

主席先生，尊敬的代表们：最后，我想对今后的工作，我们面临的各种挑战以及我们可能作出的反映，跟大家谈谈我的一些想法。

除非在人口最稠密的亚洲地区提高农村人民群众的生活处境并满足他们的基本需要，否则提出建立“新的国际经济秩序”的要求是毫无意义的。

在这个问题上最关键的挑战是，如何使农村的劳苦大众参加发展的过程；如何促使他们的自力更生及如何把发展与平等结合起来。根据粮农组织在本区域的经验，我今天只想对应付这种挑战着重提出两个先决条件。

一个先决条件是建立各种有效的机构，以便使农村村社不仅能够得到政府提供的各种服务和投入，而且能最好地利用这些服务和投入。农村贫民必须在基层参加调动资源和设计及制订各种项目。

我们必须认真地考虑如何更好地组织农村贫民并使他们与社会其它各方面建立

起有效的联系，我们需要放弃其家长作用并鼓励农村人民群众自力更生。各种非政府机构可以在人民团体中起重大的推动作用。

近几年来亚洲有几个国家在农村一级通过自助进行发展的问题上提出了新的做法和进行了新的尝试。有些是人民群众自己首创的。他们提供了政治和社会觉悟能够激发基层一级的发展动力的有力证据。为今后而探索、分析和学习这些各种做法的时候已经来到了。

第二个重要的先决条件是重新确定农村推广服务的方向。常规的推广机构已经证明不论在数量上和质量上都不能满足需要。我们需要建设新的农村干部队伍。我们可以把他们称作“人力推广员”的新阶层。他们的主要任务是活跃和动员以贫苦农民为主的农村人力资源。他们的基本责任是向他们所服务的人民负责。为了寻找这样一层社会干部，本区域的各国政府可以设法利用志愿人员和非政府机构的合作。

我只是简单地提出我认为今后我们必须采取行动的一些新的方向。我所说的并不完整，但能说明一些问题。这些新方针和有关问题为世界农村改革和乡村发展会议提供了依据。大家知道，这次会议将于一九七九年在罗马举行。你们的议程上有关于这次会议的议程项目，我希望你们这个议题能够对这次世界性会议的讨论作出有价值的贡献。这次会议不仅是一次集体的自我分析；更重要的是，为了应付各种挑战（有些挑战我在上面已经提到了），我希望这次会议在国家和国际一级的行动计划上能够取得一致意见。

我已经任命H·圣·克鲁兹先生作为我对这次世界性会议的特别代表。经与各成员国政府磋商，我还成立了一个由世界各区域包括亚远区域的专家组成的高级专家咨询委员会，就这次会议的实质性问题向我提供咨询。

主席先生、部长们、尊敬的代表们：我觉得我只是向你们提出了今后任务的一点看法。我在这方面跟大家探讨了 my 几点考虑。这些考虑需要有明确的理解、坚定的决心和国家领导人政治意志。

亚洲的农村是世界上贫穷人口最集中的地方。这个地区也是文化丰富和古老文明的故乡。这个区域有很大的潜力。最近几年来，这个区域的一些国家在农村发展

方面已经取得了很大的进步。

因此，你们受着亚洲农村人民的希望和前途的重托，面临着一个伟大的事业。概括起来讲，这些希望就是有一个生产水平很高的农业和一个繁荣昌盛的农村社会，这是一个公正而平等的社会；在这个社会里人类的基本需要能够得到满足，自力更生和人类尊严能得以实现。

祝你们的讨论取得圆满的成功。

附件五

粮农组织亚洲及远东区域代表的开幕词

当我们聚集在这里召开技术委员会的首次会议的时候，我们也许应当先回忆一句马来西亚谚语。

在马来西亚的村子里，农民们喜欢说这样一句谚语：“除非你努力工作，一升一升地积累稻谷，否则永远也不会有一斗稻谷”。

这句谚语象大多数农民谚语一样，充满了朴实的真理。它反映了农民们的切身经验：粮食只能通过艰苦的劳动来取得；尽管现在科学技术进步了，人们仍然必须首先去下种、除草和收获，然后才能使饥饿的人有饭吃。

由于我们在粮食和农业领域面临许多极其困难的问题，所以我强调实事求是的行动，作为我们讨论的中心——在我按照惯例向马来西亚政府的好客表示感谢并欢迎你们来到这里之前，我首先想说这一点。

概括地说，问题就是：尽管各方面对农业的投资增加了，并连续取得了好收成，但目前仍有大量人民处于饥饿之中。事实上，去年多数发展中国家按人口平均的粮食产量还有所下降。在六十年代，粮食产量的年增长率曾达到百分之二点八，而七十年代多数年份年增长率下降到只有百分之二点四。

如果我们不能够发展新的生产能力，在今后若干年内我们就可能面临粮食短缺的困境。

本区域广泛贫穷的状况，使这一发展趋势更加复杂化了。

本区域约有四亿一千二百万人民属于“绝对贫穷”之列。即使我们获得一连串大丰收之后，在我们的人民中有许多人仍将完全无力购买他们需要的食品。

这就是为什么我们把今天的粮食“过剩”很贴切地比作海市蜃楼。如果乡村人民的购买能力稍有提高的话，上述剩余粮食就会被生活在贫困和饥饿边沿地带的人

民在一夜之间将它买光。

更糟糕的是，上述贫困并未得到抑制。事实上还在不断地扩大。举例来说，国际劳工组织关于“亚洲乡村地区贫困和无地农民情况”调查一文指出，被调查的七个亚洲国家中最穷阶层的收入已有下降。

然而，贫困、粮食短缺以及它们会给人类带来的越来越重的苦难不是不可克服的问题。

等待我们去完成的任务还很多。

出席本届会议的各国政府对解决粮食问题都有坚强的政治决心。有些国家已经削减了不少旨在沽名钓誉或以城市为中心的项目，以便拨出资金用于最要紧的乡村发展计划。在今天的人类社会中，我们已具备了各种法律、技巧和技术知识。我们也建立了不少新的机构，它们能够对粮食生产给予额外的支持。

在过去的发展战略中我们也犯过不少错误，很值得今后借鑑。例如：通过活生生的事实使我们现在认识到，当人们只把饥饿和贫困当作纯粹的技术问题来解决，而不重视深陷在社会和经济关系的罗网中的人民时，这种做法往往会使饥饿和贫困问题更加恶化。

然而，我们切不可发生误解，相信饥饿和贫困就是问题本身。而应该认识它们只是真正的问题的总的现象或必然后果，真正的问题在于经济、社会和政治结构的不公正，正是这些问题阻碍了正常的发展过程，使其误入歧途。

过去两个十年的发展经验还表明，消灭饥饿的根本解决办法基本上取决于乡村贫民和如何帮助他们改革上述各种不公正的结构。

只有当我们帮助小农、无地劳动者和手工渔民获得有效地掌握生产手段和公正地享有生产成果的权利时，食品才会丰富起来，由此才能达到政治上的稳定。

当然，这种推动力包括组织、信贷和技术。但是最重要的是需要提供基本的也是无形的手段，譬如使人能够听到农民的声音并使农民有权决定资金的使用，即使是错误的决定。

我从报纸上注意到美国驻联合国大使安德鲁·扬最近发表的某些演说并没有受

到赞扬。有人讲过这样一句话：“好事无人夸，坏事传千里”。

但是，安德鲁·扬大使在曼谷举行的亚洲及太平洋经济委员会第三十四届会议上提出了一些见解，现在我引用其中值得记取的几句话：

“人民不需要家长式的拯救，不论它的意愿是多么善良和崇高……从上而下强加于人的管理妙方如果忽视了其目的所在的人民的首创精神这个源泉，充其量只能成为一种施舍，在最坏的情况下只会带来并强化军事统治和压迫……而这正是造成动乱的公式”。

这就是为什么农村改革、自然资源状况和人类环境、乡村发展、发展中国家之间的技术合作和收获后损失等议程项目有着如此广泛的社会意义的原因。这些议题集中于可以发挥增长潜力的那些因素上。

这些议题都能帮助我们作为国家和人类同胞把我们的注意力和讨论集中在共同制订各种政策和计划上，以便使我们的农民能为满足他们的基本需要而劳动。

这种推动力要强调一种日益明确的理解，就是我们的生命是与我们处境最脆弱的人民的生命紧密相连的。只有当最贫穷人的基本需要得到满足，并确保他们有权参与作出与他们的生活密切相关的决策的时候，发展才能实现。毛泽东主席不是曾经说过：“世间一切事物中，人是第一个可宝贵的”。

今天，我们生活在对人权问题越来越敏感的世界里。头条新闻常常集中在人权的政治方面。

在吉隆坡这次会议上我们关心的首先是人权的社会方面。这个观点揭示了针对处境困难人们的计划不仅是一个慈善问题，而且是一个社会公正问题。

对最低层的人来说，根据上帝所赋予的尊严，使每一个人都能满足他的需要并发挥他的才能，这难道不就是新的国际经济秩序的目的所在？

为了使我们的工作与粮农组织第十三届和第十四届区域会议采取的作法保持一致，本届会议的工作分两个阶段进行。

第一阶段先召开技术性会议，时间是从今天（七月二十五日）开始一直开到星期五（七月二十八日）为止。我们希望第一阶段的技术性会议为第二阶段也是最后

阶段的全体会议作出政策决定，准备好技术基础。现在预定第二阶段的全会将在七月三十一日至八月三日举行。

我们在场的许多人过去曾有过多次数共同工作的机会。从过去共同工作的经历中，我知道这次会议将会从你们的专业知识，你们的远见卓识。最重要的是从你们对小农和他们不算过份的希望的同心中得到补益。已故的菲律宾总统罗曼·麦格赛赛曾简明扼要地把小农的希望概括为“在他们的头上增加一小片藏身之所”。

因此，我代表粮农组织总干事欢迎你们出席技术委员会的首次会议，他所领导的行政班子决心采取为乡村贫民服务的有效地行动。

我知道，在坐的所有人也将和我一起对本届会议的东道主马来西亚政府，表示我们最热情的赞赏和最真诚的感谢。

正如你们大家所看到的，东道国政府提供的各种便利条件都是第一流的，它对我们表现的好客温暖着我们所有人的心。

我也代表我们大家对于马来西亚农业部长拿督阿哈迈德·谢里夫阁下；以及农业部秘书长拿督伊萨克先生。马来西亚驻粮农组织常驻代表阿布·贝卡尔先生和农业部付秘书长兼会议联络官阿兹米先生向我们所有的人提供的帮助，表示感谢。

粮农组织亚远区域代表的闭幕词

在菲律宾有一句谚语也许适合于今天的情况，就是农民们都喜欢说：“树高千丈，落叶归根”。

他们用这句话来强调，即使是很好的事情（象目前举行的这次非常有用的和建设性的区域会议），也总有完结的时候。

在粮农组织第十四届区域会议即将闭幕的时候，首先请允许我履行义不容辞的责任，向所有帮助我们的人，表示我们的谢意。

因此，首先我代表各代表团以及粮农组织，对马来西亚总理拿督侯赛因·奥恩阁下作为本届会议的主人，并在开幕式上发表讲话，表示感谢。我相信我们大家都十分赞赏他在讲话中提出的明智意见。

我还要向各成员国政府派遣由有才干的男女代表组成的代表团出席本届会议表示感谢。他们的丰富经验和卓越的见识为我们成功创造了有利条件，并且我们的讨论是在没有偏见、相互协作精神和为消除饥饿的共同目标基础上进行的。

我要向马来西亚的农业部长拿督谢里夫·阿哈迈德阁下表示感谢，感谢他成功地主持了本届会议并指导我们的讨论。

还应特别感谢以拿督伊萨克·阿兹米先生和阿布·贝卡尔先生为首组成的马来西亚政府的秘书处的工作人员。他们帮助我们组织各种讨论、安排实地参观并使我们在这个城市过得十分舒适。

来自粮农组织总部的同事们为会议提供的专门知识和经验给我们带来了极大的便利。因此，我还要向他们表示谢意。

由于翻译工作者和口译工作者的劳动，使你们能够从麦克风中听到他们的声音和看到他们用不同官方语言翻成的各种文件，所以我们还要对他们的工作给予表扬。

不论什么会议，我们只看到会场内和主席台上的繁忙景象，而看不到会场以外还有许多人正在为会议服务，如印刷文件、驾驶汽车、接送电话等等。如果没有他们的协助，我们的会议很快就会瘫痪。所以我还应该向他们表示衷心的感谢。

我还要对为会议进行新闻报道的人表示感谢。

主席先生：总括起来讲，如果把我们的工作前后联系起来，也许是有意义的。

自在新德里举行的粮农组织第十一届区域会议起，各成员国就要求我们把工作重点放在解决农村贫困的问题上，特别强调放在解决小农的问题上。

但是我们工作的优先领域和重点一直在发展变化。一九七二年在在新德里举行区域会议的时候，我们的工作重点是鼓励增加生产。但是七十年代初的事实证明，尽管有各种各样的发展计划，但是农村的贫困问题还在继续扩大。

由于七十年代初严重粮食短缺的教训，分别在东京和马尼拉举行的第十二届和第十三届区域会议上，着重强调应扶助农村中最脆弱和最贫穷的人。《马尼拉宣言》中贯穿着这一主导思想。

当我们这次在吉隆坡举行会议的时候，全世界都已经认识到饥饿和贫困只不过是表面现象或结果；我们面对的根本问题是，如我在技术委员会上所说的，迫使我们的乡村人民无休止地在贫困线上挣扎的是不合理的经济、社会和政治结构。这就是总干事决定召开世界农村改革和乡村发展会议的根本原因。

本届区域会议着重研究这些制度性的问题和结构上的问题，并建立起亚洲及太平洋乡村综合发展中心和通过了关于(1)技术合作计划、(2)发展中国家在粮食、农业、渔业和林业领域中的技术合作、(3)促进粮食安全，特别强调减少收获后的粮食损失等三项决议。

这三项决议对我们所面临的根本问题是十分有用的。例如，我们大家都意识到的收获后损失问题，中国农民习惯说：“一粒粮食一滴汗”这句话。我希望我们能不折不扣地来执行这几项决议。

同样重要的是，世界农村改革和乡村发展会议的筹备委员会将要审议我们所讨论的这几项问题。它将就实际计划和可能达到的目的提出看法并拟订向会议提出的建议。

主席先生：我们已经在这个美丽的，有空调设备的大厅里举行了一个礼拜的会议。

我常常在想，我们可以恰当地把这坐大厅叫作天堂（无忧无虑的境界），因为它与我们乡村贫民残酷的现实和使他们陷入困境的不合理的农村结构，是格格不入的。

如果我能借用希腊哲学家的话来说就是，我们今天世界所面临的现实是，“强者可以获得他所需要的一切，弱者应该提供他所能给予的一切”。

马来西亚总理在他的开幕词中曾提醒我们说，在目的资源缺乏的时代里，我们已经接近农业结构极限。

拿督侯赛因·奥恩总理说：“生产粮食的人反而常常是最受穷的人，这是很不公正的”。

现在我不敢说，我们的计划是否充分地反映了总理提出的要求。这要由我们服务的对象——乡村贫民来作出判断。

谢谢，祝大家成功。

附件六

技术委员会的报告

第十四届粮农组织亚远区域会议技术委员会于一九七八年七月二十五日在马来西亚吉隆坡召开了会议，会议于七月二十八日结束。

下列成员国的代表出席了会议：澳大利亚、孟加拉国、缅甸、中国、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、法国、印度、印度尼西亚、日本、韩国、老挝、马来西亚、尼泊尔、新西兰、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、斯里兰卡、泰国、美国和越南。

来自下列国家和国际组织的观察员出席了会议：英国、教廷、联合国工业发展组织、亚太经社委员会、联合国儿童基金、联合国开发计划署、国际劳工组织、联合国人口活动基金、国际水稻研究所、国际计划生育联合会和亚洲生产率协会。

粮农组织亚远区域代表对与会代表和观察员表示欢迎。他对本届会议的东道国马来西亚政府表示感谢。他还就粮食形势作了报告，并敦促采取共同行动来解决亚洲农业所面临的问题。

选举主席和付主席

技术委员会一致选举杰斯丁·阿贝亚古纳赛克拉先生（斯里兰卡）为主席，选举K·C·杜伦特（新西兰）为付主席。

起草委员会

会议注意到了技术委员会的起草委员会所做的出色工作。代表们要求该委员会为本届会议起草报告。因此，会议指派下列人选来担负这项工作：阿布·贝卡尔。

穆罕默德先生（马来西亚、主席）、温斯顿·汤普森先生（斐济）、I·R·库拉纳先生（印度）、岩田达明先生（日本）、班德·巴哈杜尔·卡德卡先生（尼泊尔）和巴维兹·马苏德先生（巴基斯坦）。

本届会议设立了一个决议委员会。决议委员会由下列成员组成：吴肯貌（缅甸）、G·S·卡拉特博士（印度）、达马旺·艾迪先生（印度尼西亚）和迈卡尔·A·惠勒（巴布亚新几内亚）。

