


Август 2011 года

|   |  |                    |   |   |  |  |
|---|--|--------------------|---|---|--|--|
|  | منظمة الأغذية<br>والزراعة للأمم<br>المتحدة | 联合国<br>粮食及<br>农业组织 | Food and<br>Agriculture<br>Organization<br>of the<br>United Nations | Organisation des<br>Nations Unies<br>pour<br>l'alimentation<br>et l'agriculture | Продовольствен<br>ная и<br>сельскохозяйств<br>енная<br>организация<br>Объединенных | Organización<br>de las<br>Naciones Unidas<br>para la<br>Agricultura y la<br>Alimentación |
|---|--|--------------------|---|---|--|--|

## СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто восьмая сессия Комитета по программе и сто сороковая сессия  
Финансового комитета**

**Рим, 12 октября 2011 года**

**Прогресс в осуществлении Программы технического сотрудничества  
(ПТС)**

### Резюме

- По состоянию на 30 июня 2011 года по линии ПТС было утверждено 415 проектов на общую сумму 114,5 млн. долл. США в сравнении с объемом чистых ассигнований на 2008-2009 годы, равным 103,5 млн. долл. США. Расходы за счет этих ассигнований достигли 90 млн. долл. США, или 87% объема ассигнований.
- По состоянию на 30 июня 2011 года был утвержден 301 проект на общую сумму 84,4 млн. долл. США в сравнении с объемом чистых ассигнований по линии ПТС на 2010-2011 годы, равным 106,6 млн. долл. США, что составляет 79% ассигнований. Объем расходов оказался равен 19 млн. долл. США.
- Успешно продолжается разработка механизма отчетности о результатах реализации проектов. В дополнение к ней будут предприняты усилия по повышению уровня осведомленности сотрудников децентрализованных отделений и штаб-квартиры о важности соблюдения критериев ПТС для стратегического сосредоточения действий, устойчивости и активизирующего воздействия, а также для учета гендерной проблематики.

### Меры, предлагаемые Совместному совещанию

- Совместному совещанию предлагается принять к сведению прогресс, достигнутый в осуществлении ПТС в сравнении с ассигнованиями на 2008-2009 и 2010-2011 годы на фоне проводимой децентрализации.

*Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров, чтобы минимизировать экологические последствия работы ФАО и не оказывать воздействия на климат. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои экземпляры на заседания и по возможности не обращаться за дополнительными экземплярами. Большинство документов о заседаниях ФАО размещено на вебсайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*

Вопросы по существу содержания настоящего документа можно направлять по адресу:

**Mr Richard China**  
**Director, Policy and Programme Development Support Division**  
 Тел. +39 (06) 570-55242

## I. Утвержденные проекты и расходы по линии ПТС в сравнении с ассигнованиями на 2008-2009 годы

1. По состоянию на 30 июня 2011 года было утверждено 415 проектов по линии ПТС на общую сумму 114,5 млн. долл. США в сравнении с чистыми ассигнованиями на 2008-2009 годы, составившими 103,5 млн. долл. США. Цель такого планирования с 10-процентным завышением состоит в том, чтобы обеспечить полное расходование ассигнований, поскольку средний коэффициент расходования средств по проектам ПТС всегда составлял порядка 85-90% утвержденного бюджета.

2. Расходы в счет ассигнований на 2008-2009 годы составили к 30 июня 2011 года 90 млн. долл. США, или 87% общей суммы ассигнований (*Таблица 1*). Среднемесячный уровень расходования средств из этих ассигнований за период с января по июнь 2011 года оказался равен 1,5 млн. долл. США. В период с июля по декабрь 2011 года среднемесячный уровень расходования средств, равный 2,25 млн. долл. США, должен обеспечить полное освоение всего объема ассигнований к концу 2011 года; скорее всего, этот уровень будет достигнут, поскольку коэффициент реализации мероприятий к завершению текущего двухгодичного периода возрастает.

**Таблица 1. Утвержденные проекты и расходы по линии ПТС в сравнении с ассигнованиями на 2008-2009 годы по состоянию на 30 июня 2011 года**

|   | Утвержденные проекты | Расходы          |
|---|----------------------|------------------|
|   | (тыс. долл. США)     | (тыс. долл. США) |
| Поддержка развития                                    | 56 303               | 38 485           |
| Чрезвычайная помощь                                   | 7 769                | 7 106            |
| ИБРЦП (поставка исходных ресурсов/техническая помощь) | 27 971               | 26 343           |
| Фонд ПТС  | 22 482               | 18 078           |
| <b>Итого</b>  | <b>114 525</b>       | <b>90 012</b>    |

## II. Утвержденные проекты и расходы по линии ПТС в сравнении с ассигнованиями на 2010-2011 годы

3. По состоянию на 30 июня 2011 года за счет ассигнований на 2010-2011 годы был утвержден 301 проект на сумму 84,4 млн. долл. США, что составило 79% от общего объема этих ассигнований, равного 106,6 млн. долл. США. К этому же сроку было израсходовано 18% ассигнований и 23% утвержденных бюджетов (*Таблица 2*).

**Таблица 2. Утвержденные проекты и расходы по линии ПТС в сравнении с ассигнованиями на 2010-2011 годы по состоянию на 30 июня 2011 года**

|                     | Утвержденные проекты | Расходы            |
|---------------------|----------------------|--------------------|
|                     | (в тыс. долл. США)   | (в тыс. долл. США) |
| Поддержка развития  | 58 530               | 9 466              |
| Чрезвычайная помощь | 10 685               | 4 050              |
| Фонд ПТС            | 15 147               | 5 489              |
| <b>Итого</b>        | <b>84 362</b>        | <b>19 005</b>      |

4. Распределение утвержденных проектов по линии ПТС в разбивке по регионам и доля регионального финансирования, утвержденного к 30 июня 2011 года, отражены в *Таблице 3*. За шесть месяцев до окончания двухгодичного периода такой уровень утверждения проектов является удовлетворительным. По-видимому, не существует опасности того, что ассигнования по линии ПТС к концу года не удастся полностью зарезервировать, так как портфель проектов успешно сформирован.

**Таблица 3. Распределение утвержденных проектов по линии ПТС в сравнении с региональным, межрегиональным и чрезвычайным финансированием в 2010-2011 годах по состоянию на 30 июня 2011 года**

| Регион                                | Утвержденные проекты | Региональное финансирование | Доля утвержденных проектов |
|---------------------------------------|----------------------|-----------------------------|----------------------------|
|                                       |                      | (тыс. долл. США)            |                            |
| Африка                                | 34 052               | 35 027                      | 97                         |
| Азия и Тихий океан                    | 15 533               | 21 016                      | 74                         |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | 11 956               | 15 763                      | 76                         |
| Европа и Центральная Азия             | 5 695                | 8 703                       | 65                         |
| Ближний Восток и Северная Африка      | 5 505                | 6 962                       | 79                         |
| Межрегиональные проекты               | 935                  | 3 197                       | 30                         |
| Чрезвычайная помощь                   | 10 685               | 15 986                      | 67                         |
| <b>Итого</b>                          | <b>84 362</b>        | <b>106 574</b>              | <b>79</b>                  |

5. Расходы по утвержденным проектам в разбивке по регионам, межрегиональным проектам и оказанию чрезвычайной помощи в сравнении с ассигнованиями на 2010-2011 годы по состоянию на 30 июня 2011 года представлены в *Таблице 4*.

**Таблица 4. Распределение расходов по линии ПТС в сравнении с региональным, межрегиональным и чрезвычайным финансированием в 2010-2011 годах по состоянию на 30 июня 2011 года**

| Регион                                | Расходы<br>(тыс. долл.<br>США) | Доля<br>утвержденных<br>проектов | Доля<br>финансирования |
|---------------------------------------|--------------------------------|----------------------------------|------------------------|
| Африка                                | 6 647                          | 20                               | 19                     |
| Азия и Тихий океан                    | 3 401                          | 22                               | 16                     |
| Латинская Америка и Карибский бассейн | 1 867                          | 16                               | 12                     |
| Европа и Центральная Азия             | 1 502                          | 26                               | 22                     |
| Ближний Восток и Северная Африка      | 1 175                          | 21                               | 17                     |
| Межрегиональные проекты               | 363                            | 39                               | 11                     |
| Чрезвычайная помощь                   | 4 050                          | 38                               | 25                     |
| <b>Итого</b>                          | <b>19 005</b>                  | <b>23</b>                        | <b>18</b>              |

6. Общий показатель освоения бюджетных средств невысок по сравнению с аналогичными двухгодичными периодами 2004-2005 и 2008-2009 годов и соответствует уровню двухгодичного периода 2006-2007 годов. Это объясняется двумя факторами. Во-первых, предполагаемая задержка в утверждении проектов в области развития в рамках децентрализации управления ПТС 1 января 2010 года означала, что осуществление таких проектов и, соответственно, расходование средств на их нужды начнутся позже в течение двухлетия. Поскольку значительная часть ассигнований уже зарезервирована на утвержденные проекты, будут постепенно расти и показатели освоения средств. Во-вторых, ряд проектов по оказанию чрезвычайной помощи был запрошен в первый год двухлетия. Поскольку в рамках этих проектов предусмотрены крупные закупки и оперативные темпы осуществления, немногочисленные проекты такого рода в 2010 году негативно повлияли на уровни расходов. Учитывая, что в текущий двухгодичный период около 70% финансирования чрезвычайной помощи утверждено по проектам, основной целью которых является распределение средств сельскохозяйственного производства среди домашних хозяйств, пострадавших от стихийных бедствий, показатели расходования средств в ближайшие месяцы возрастут. Секретариат и, в частности, региональные отделения принимают вместе с держателями бюджетов и техническими сотрудниками дальнейшие меры по стимулированию оперативной реализации всех проектов.

7. Распределение утвержденных проектов по стратегическим/функциональным целям по состоянию на 30 июня 2011 года отражено в *Таблице 5*.

**Таблица 5. Утвержденные проекты в разбивке по стратегическим/функциональным целям в сравнении с ассигнованиями на 2010-2011 годы по состоянию на 30 июня 2011 года**

| Стратегическая/функциональная цель | Тема                              | Бюджет (тыс. долл. США) |
|------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------|
| A                                  | Сельскохозяйственное производство | 19 091                  |
| B                                  | Животноводческое производство     | 8 629                   |
| C                                  | Рыбное хозяйство и аквакультура   | 9 079                   |
| D                                  | Продовольственная безопасность    | 2 200                   |
| E                                  | Лесное хозяйство                  | 7 611                   |
| F                                  | Природные ресурсы                 | 7 593                   |
| G                                  | Рынки                             | 4 304                   |
| H                                  | Продовольственная безопасность    | 9 110                   |
| I                                  | Чрезвычайные ситуации             | 9 684                   |
| K                                  | Гендерная проблематика            | 0                       |
| L                                  | Инвестиции                        | 3 767                   |
| X                                  | Эффективное сотрудничество        | 3 294                   |
| <b>Итого</b>                       |                                   | <b>84 362</b>           |

8. В приведенной выше информации не отражен тот факт, что многие проекты по линии ПТС содействуют достижению более чем одной стратегической цели (СЦ), в том числе СЦ-К по гендерной проблематике. Действительно, учитывая небольшие масштабы проектов в рамках ПТС, отдельные бюджеты не распределяются по нескольким СЦ, а фиксируются для основной СЦ. Как можно видеть, в текущий двухгодичный период пока не было заявлено ни одного проекта, подпадающего под СЦ-К в качестве главной СЦ.

### **III. Проведение децентрализации управления ПТС**

9. На совместном совещании в апреле 2011 года комитеты рекомендовали зарезервировать 0,4% ассигнований по ПТС для содействия децентрализованным отделениям в проведении оценки итоговых показателей проектов ПТС после их завершения. Эта рекомендация была одобрена Советом на его 141-й сессии в апреле 2011 года<sup>1</sup>.

10. Следуя этому решению, Секретариат в настоящее время разрабатывает условия функционирования системы отчетности на основе стимулирования, с тем чтобы усовершенствовать отчетность об итогах и активизирующем воздействии проектов по линии ПТС. Эта система будет опираться на существующие и планируемые корпоративные системы мониторинга с ориентацией на результат; кроме того, она направлена на удовлетворение потребностей Управления по оценке информации при проведении страновых и тематических оценок. Данная система будет действовать на основе вопросника, который будет заполняться соответствующими децентрализованными отделениями приблизительно через год после

<sup>1</sup> CL 141/REP, пункт 9.

завершения мероприятий по проекту. Новую систему отчетности планируется ввести в действие с двухгодичного периода 2012-2013 годов.

11. На своем совместном совещании в апреле 2011 года комитеты также подчеркнули, что проекты по линии ПТС должны носить стратегический, каталитический и более гендерно сбалансированный характер. Вышеупомянутая система мониторинга результатов даст возможность повысить уровень отчетности по этим аспектам и обмениваться полученным опытом. Кроме того, признано, что эти проекты скорее будут иметь четкую стратегическую направленность, играть активизирующую роль и носить устойчивый характер, а процесс их осуществления и их результаты станут более гендерно ориентированными, если внимание на эти аспекты будет обращать еще на этапе формулирования проектов. Именно с этой целью оценка всех проектов ПТС производится по ряду критериев («критерии ПТС»), к которым относятся критерии приоритетности, устойчивости, активизирующего воздействия и гендерной проблематики.

12. Секретариат недавно рассмотрел вопрос о применении критериев ПТС для проведения оценки того, произошло ли в текущем двухлетии существенное снижение уровня соблюдения критериев вследствие децентрализации управления ПТС. В ходе рассмотрения проводилось сопоставление выборки проектов, утвержденных в 2009 году до начала децентрализации, с выборкой проектов, утвержденных в 2010 году, то есть после децентрализации, на предмет соблюдения критериев. Секретариат пришел к выводу, что проектам ПТС, утвержденным после 1 января 2011 года, в ограниченной степени было свойственно неполное соблюдение критериев, уровень которого колебался в зависимости от самих критериев и регионов. Хотя снижение этого уровня не является драматичным и указывает на неосведомленность сотрудников децентрализованных отделений и штаб-квартиры о толковании этих критериев, Секретариат будет изыскивать пути дальнейшего наращивания потенциала соответствующих сотрудников в области применения данных критериев в процессе разработки проектов. Особое внимание будет уделяться критериям, которые связаны со стратегической направленностью, устойчивостью и учетом гендерной проблематики. Будут рассматриваться и возможности укрепления механизма обеспечения качества, в том числе путем совершенствования процедур и методических материалов.