


Октябрь 2011 года

R

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

<b>Сто сороковая сессия</b>
<b>Рим, 10 - 14 октября 2011 года</b>
<b>Кадровое обеспечение казначейских функций</b>
<b>Приложение</b>

### Сопоставления уровней кадрового обеспечения

- Казначейские функции можно разделить на три категории:
  - управление инвестициями и операции с иностранной валютой
  - международные банковские операции, повседневное управление ликвидными ресурсами и расчеты в иностранной валюте
  - управление рисками.
- Эти три казначейские функции в настоящее время выполняются двумя специалистами. Обе должности с согласия Финансового комитета финансируются за счет инвестиционных доводов. Учитывая, что Организация обязана сохранять активы, находящиеся в ее управлении, а также существенное нарастание волатильности рынка за последние 4 года, третья функция, а именно, инициативное управление рисками, стало заметно более важной.
- Краткое сравнение с аналогичными должностями в других учреждениях ООН свидетельствует о том, что в ФАО казначейские функции выполняются при меньшем количестве должностей.

	Инвестиции	Банковские операции	Управление рисками.	Общее руководство	Общее число должностей категории специалистов
ВПП	1	2	1	1	5
ВОЗ	1	1	1	1	4
ЮНЕСКО	0,5	2		0,5	3
<b>ФАО</b>	<b>0,5</b>	<b>1</b>		<b>0,5</b>	<b>2</b>

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

4. Консультативный комитет по инвестициям выразил озабоченность по поводу имеющихся возможностей и рекомендовал ФАО усилить кадровое обеспечение казначейских функций по модели аналогичных организаций. Было также подчеркнуто, что Организации следует более энергично заниматься вопросами выявления рисков во всех областях и управления ими: инвестиции, банковские операции, операции с иностранной валютой и управление ликвидными ресурсами. Так, в течение последних двенадцати месяцев мы видим, как происходит снижение суверенных и банковских кредитных рейтингов, которое влияет на финансовые риски ФАО и требует опережающих действий:

- Снижение суверенного кредитного рейтинга США:  
Требования по "краткосрочному портфелю" в объеме до 900 млн. долл. США: в основном по ценным бумагам правительства США или по ценным бумагам с гарантиями правительства США
- Снижение суверенного кредитного рейтинга Италии:  
Требования по "долгосрочному портфелю" в объеме 5 млн. долл. США
- Снижение кредитного рейтинга Wells Fargo Bank:  
Требования в объеме 300 тыс. долл. США по банковским операциям в Латинской Америке и Карибском бассейне.
- Снижение кредитного рейтинга Société Générale :  
Контрагент по операциям в иностранной валюте и источник внешних заимствований в прошлом.
- Снижение кредитного рейтинга Banca Intesa:  
Требования Организации и ее Кредитного союза в объеме 8 млн. долл. США. Кроме того, не менее 50 процентов персонала имеют счета в этом банке.
- Снижение кредитного рейтинга Bank of America:  
Требования в объеме 200 тыс. долл. США по банковским операциям в азиатском регионе.

5. Существует опасность того, что в ближайшем будущем произойдет дальнейшее снижение кредитного рейтинга этих и ряда других банков. Предложение, содержащееся в документе FC 140/10, основано на рекомендации Консультативного комитета по инвестициям в отношении надлежащего управления этими рисками и иными рисками. Кроме того, Секретариат полагает, что срок существования вновь созданной должности для специалиста по управлению рисками не следует ограничивать одним годом, как это предполагалось изначально, поскольку это помешает Организации привлечь квалифицированных кандидатов.

### Сопоставление текущих расходов

6. В качестве дополнительного обоснования предложения, следует отметить, что анализ расходов, связанных с осуществлением казначейских операций, с точки зрения того, какую долю в процентном отношении они составляют от стоимости находящихся в управлении активов, показал, что в ФАО ресурсное обеспечение казначейских функций находится ниже среднего уровня. Недавно по просьбе Отдела управления инвестициями Объединенного пенсионного фонда персонала ООН была проведена оценка общих текущих расходов, с тем что составить представление о том, какую долю в процентном отношении составляют инвестиционные расходы от стоимости находящихся в управлении активов (выраженную в "базовых пунктах", т.е. в сотых долях процента). Это вопрос изложен в п. 81 документа FC 140/INF/8. Исследование показало, что если в целом в пенсионных фондах управленческие расходы составляют 33-57 базовых пунктов, то в ОПФСООН, активы которого превышают 42 млрд. долл. США, управленческие расходы составляют лишь 15,7 базовых пунктов. В ФАО же расходы по управлению инвестициями составляют лишь 12 базовых пунктов. Хотя прямое сравнение с некоторыми пенсионными фондами представляется затруднительным, Консультативный комитет по инвестициям отметил, что в ФАО расходы по осуществлению казначейских функций являются весьма низкими по сравнению с другими учреждениями системы ООН и аналогичными организациями, указав при этом, что растущий портфель активов Организации может оказаться под серьезной угрозой, если не усилить кадровое

обеспечение. Предполагается, что представленное Финансовому комитету предложение приведет к увеличению коэффициента расходов лишь на 0,03%.

### Банковские и платежные функции, финансируемые из инвестиционных доходов

7. Как отмечалось выше, банковские и платежные функции являются неотъемлемой составной частью казначейских функций. В связи с усложнением управления ликвидными ресурсами и осуществления банковских операций в режиме децентрализации, а также для дальнейшего повышения эффективности расходных операций, банковские операции и повседневное управление ликвидными ресурсами были переданы во вновь созданное подразделение "Банковские операции и платежи", которое будет возглавлять один из специалистов по казначейским операциям. Финансовый комитет на своей 104-й сессии в сентябре 2003 года одобрил создание должности для выполнения этих обязанностей и ее финансирование из инвестиционных доходов. Тот факт, что по соображениям повышения организационной эффективности эта должность передается новой Группе по банковским операциям и платежам не меняет логики покрытия соответствующих расходов из инвестиционных доходов. В этой связи обращается внимание на пункт 10 документа FC 140/10, в котором подробно изложены казначейские функции этой должности.

8. Следует отметить, что в рамках мер по сокращению расходов, Организация передала функции по осуществлению обычных платежей, т.е. традиционные функции по оплате счетов, Центру совместных служб в Будапеште. Эти функции по-прежнему финансируются за счет Регулярной программы ПРБ.

9. Сотрудник Группы по банковским операциям и платежам выполняет важные казначейские функции с целью дальнейшего снижения уровня рисков и затрат, связанных с управлением ликвидными ресурсами, проводя платежи через банки:

- отвечающие критериям минимизации рисков
- предлагающие наилучшие условия с точки зрения сроков исполнения и банковской комиссии
- предлагающие, в соответствующих случаях, наиболее выгодный обменный курс

10. Управление краткосрочными инвестициями Организации осуществляется в соответствии с жесткими указаниями, предусматривающими минимизацию рисков, принимая, в частности, во внимание статус ФАО как официальной организации и проводимую ею политику абсолютной недопустимости финансовых потерь по активам, находящимся у нее в доверительном управлении. Сегодня самые значительные риски для Организации создают банки, которые ежедневно осуществляют во всем мире тысячи платежей. Осуществление Организацией банковских операций в децентрализованном режиме требует установления отношений с множеством банков, которые могут и не отвечать традиционным критериям недопустимости рисков для инвестиций.

11. Для надлежащей защиты активов Организации необходимо, чтобы эти банки и осуществляемые ими платежи отслеживалось квалифицированным специалистом по казначейским операциям на основе наиболее жестких инвестиционных критериев оценки банковских услуг. Предложение о создании должности сотрудника по казначейским операциям, который в настоящее время возглавляет Группу по банковским операциям и платежам, и ее финансировании за счет инвестиционных доходов следует рассматривать именно в контексте управления инвестиционными рисками.