

2011 年 11 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

理事会

第一四三届会议

2011 年 11 月 28 日 - 12 月 2 日，罗马

其他论坛中对粮农组织的任务 具有重要性的发展变化

内容提要

按照《粮农组织革新图变近期行动计划》行动 2.31 的要求，兹向理事会通报其他论坛中对粮农组织的任务具有重要性的发展变化。理事会第一四三届会议上将对下列主题进行介绍：

- 粮食和农业植物遗传资源国际条约最新实施进展情况；
- 鹿特丹公约缔约方会议第五届会议
- 粮食安全信息网络
- 粮农组织参与 2012 国际合作社年
- 2011-2020 最不发达国家十年行动计划
- 气候智能型农业伙伴关系
- 世界水论坛
- 一体行动问题蒙得维的亚高级别会议
- 援助实效问题第四届高级论坛

以上主题提交理事会第一四三届会议，仅供参考。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 粮食和农业植物遗传资源国际条约最新实施进展情况

1. 《粮食和农业植物遗传资源国际条约》实施工作持续迅速展开。管理机构第四届会议（2011年3月，巴厘）在以下方面取得了成功：

- 敲定了2006年第一届会议以来一直待定的管理机构《财务条例》；
- 通过了也是从2006年就开始谈判的促进履约和解决违约问题的程序和执行机制；
- 通过了第三方受益人程序背景下有关争端解决的《调解规则》，用于为粮农组织行使作为该条约《标准材料转让协定》的第三方受益人职能提供指导。

2. 该条约的利益分享基金—遗传资源的第一个全球利益分享基金，在过去12个月内成功筹集了约1430万美元。若干项目已经通过该基金在2009年的第一个项目周期内得到了支持，而所有这些项目都关系到粮食安全和植物遗传资源的保存和可持续利用。利益分享基金当前项目周期预期支付达1000万美元。这个周期的重点是支持发展中国家的小农改良其粮食作物，适应气候变化，始终跑在气候变化的前面。

II. 鹿特丹公约缔约方会议第五届会议

3. 关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约缔约方会议第五届会议，于2011年6月20-24日在日内瓦举行，500多名与会者参会，代表了135个以上的政府、政府间和非政府组织。

4. 缔约方会议通过了14项决定，尤其是一致同意将农药甲草胺（Alachlor）、涕灭威（aldicarb）和硫丹（endosulfan）列入《公约》附件III。这些农药将受到事先知情程序的制约，触发信息交流，使各国有机会决定是否同意接受这些化学物的进口，因而能够在有害化学物和农药贸易中，对人体健康和环境风险进行更好的管理。缔约方会议还通过了一项有关加强巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约之间的合作的决定。该决定涉及联合行动、联合管理职能、联合服务、预算周期的同步、联合审计以及审查安排。

5. 2012-2013两年度的工作计划和预算得到通过，对财务规则作了调整，与《斯德哥尔摩公约》缔约方会议通过的新的财务规则保持一致。调整的目的是精简预算和预算规则，避免重复劳动。2012—2013两年度的技术援助工作计划对资源包、增强意识、培训、国家计划的制定、支持提出有关高危害农药配方的建议、促进拟定最终管理行动通知等等，给予了高度优先重视。

6. 缔约方会议第六届会议暂定于 2013 年 7 月 1-5 日在罗马粮农组织总部举行。

III. 粮食安全信息网络

7. 2011 年 9 月初，在内罗毕召开了一次磋商会，讨论全球粮食安全信息网络的组建和实施计划。会议批准了该网络的组成，出席会议的有国际组织（粮农组织、粮食计划署、国际粮食政策研究所、联合国教科文组织）、资源伙伴（法国、美国、欧洲联盟）、区域组织（南部非洲发展共同体、非洲发展新伙伴关系的规划协调署、东部及南部非洲共同市场、萨赫勒地带国家间抗旱常设委员会、中美洲一体化体系、东南亚国家联盟），以及非洲、亚洲和拉丁美洲一些国家的代表。

8. 这一过程由粮农组织、国际粮食政策研究所和粮食计划署组成的一个委员会领导，欧盟和美国国际开发署提供支持。粮食安全信息系统源于 2010 年 9 月在布鲁塞尔举行的一次专题讨论会，该会议的目的是审议粮食安全信息系统方面的差距和机遇，以及相关的能力开发活动。该专题讨论会之后，委员会设想在国家 and 区域机构基础上建立粮食安全信息系统，在全球实践社区内积极分享信息和建设网络，并由经验丰富的粮食安全信息实体和专业人员提供专门的技术和科学支持。当时设想，粮食安全信息系统将在信息管理方面，帮助各国成为其自身应对粮食危机的“第一道防线”。各国将通过这第一道防线，在受到定期威胁时，能够更好地预测和管理粮食供应，通过由国家发起、国家管理的安全网确保粮食的获取。

9. 粮食安全信息系统拟发挥的具体职能，包括对各项活动的全球协调作用，以便在持续活动的基础上实现互补，产生协同作用，弥补找出的差距，同时搭建一个平台，交流专业技能和有关粮食安全关键指标的信息产品。而且，粮食安全信息系统将通过建立一个实践社区，促进粮食安全定义、方法和标准的协调一致，支持南南合作和北南合作。最后，该系统的一个关键作用将是开展宣传，争取增加对粮食安全信息系统的投资，通过国家实例展现粮食安全信息系统如何能够加强与政策行动的联系。

IV. 粮农组织参与 2012 国际合作社年

10. 根据成员的要求，按照联大第 65/184 号决议，联合国宣布了 2012 年为国际合作社年。国际合作社年于 2011 年 10 月 31 日在纽约联合国总部正式发起。国际合作社年的宗旨是让观众更多地了解合作社，了解合作社如何使其成员受益，

促进社会经济发展，促进各项千年发展目标的实现。国际合作社年还将着重宣传合作社商业模式，作为备选商业手段，促进社会经济发展的优势。全世界 100 多个国家中的合作社部门有大约 8 亿多成员，估计总共提供 1 亿多就业岗位。农业合作社占挪威、新西兰和美国乳业生产的 80-90%；占大韩民国渔业生产的 71%；占巴西农业生产的 40%。

11. 在这一背景下，设在罗马的这几个机构将在这一年中密切联系，携手合作，确保农业合作社对发展的重大贡献，尤其是使合作社在促进集体行动和包容各类人员，以及作为可持续商业模式的作用得到体现。农业合作社创造就业机会，促进减轻贫困，最终改善粮食安全。粮农组织、国际农发基金和粮食计划署在国际合作社年正式启动时，联合组织一项会外活动，为分享和交流新颖农村机构良好实践方面的经验提供了一个机会。特别是，该活动专门介绍了粮农组织和农发基金题为《为加强粮食安全而建设新颖农村机构的良好实践》的出版物。在这一年中，将以各种形式继续开展机构间合作，如编写联合政策和宣传材料，以及参与相关国际行动。

V. 2011-2020 最不发达国家十年行动计划

12. 联合国最不发达国家问题会议第四届会议于 2011 年 5 月 9-13 日在土耳其伊斯坦布尔举行。会议的目的是审查前十年（2001-2010）“布鲁塞尔”行动计划的成就和有待改进的领域，制定和通过一项新的十年（2011-2020）行动计划。2011-2020 行动计划的总体目标是战胜最不发达国家面临的结构性挑战，从而消除贫困，实现国际商定的发展目标，从最不发达国家类别中毕业。

13. 在此总体目标的指引下，这十年内最不发达国家的国家政策和国际上的支持措施，将着眼于实现以下具体目标，目的是使一半最不发达国家在 2020 年之前毕业：

- 最不发达国家实现可持续、平等和包容性经济增长，达到每年至少增长 7%；
- 通过促进可持续、平等、包容性的人和社会发展，性别平等、赋予妇女权力等，加强人的能力；
- 减轻最不发达国家易受经济、自然、环境冲击和灾害以及气候变化影响的程度，通过加强其抵御能力，提高应对这些挑战和其他挑战的能力；

- 确保增加财政资源并进行有效利用，以促进最不发达国家的发展，包括筹措国内资源、官方发展援助、外债减免、外来直接投资和汇款；
- 通过加强民主进程、机构和法治，提高效率、一致性、透明度和参与，保护和促进人权，减少腐败等，改进各级妥善治理。

14. 行动计划代表最不发达国家的进一步承诺，其自身的发展由其作主和负起首要责任，而其发展伙伴进一步承诺重新加强全球伙伴关系。这一伙伴关系包括联合国系统，包括布雷顿森林机构、其他多边机构和区域开发银行在各自职责范围的作用。

15. 作为联合国最不发达国家问题会议第四届会议筹备过程的一部分，粮农组织和联合国最不发达国家、内陆发展中国家和发展中小岛屿国家问题高级代表署，与农发基金和粮食计划署一起，于 2010 年 12 月在纽约联合国总部，召集了一项关于“促进农业发展和获取食物与营养加强粮食安全”的会前活动。此外，在 2011 年 5 月的伊斯坦布尔会议期间，粮农组织安排了有关“最不发达国家负责任农业投资”的特别活动，总干事也参加了活动。

VI. 气候智能型农业伙伴关系

16. 粮农组织与农发基金、粮食计划署、世界银行和联合国环境署建立了一种国际伙伴关系，其目的是支持开发、应用与气候智能型农业有关的技术、政策和财政机制。最初的工作包括支持搭建一个非洲投资平台，开发一个网络门户，以及汇编有关气候智能型农业的原始资料。这一伙伴关系涉及广泛的利益相关者群体。气候智能型农业的目标是可持续增加农业生产，建立恢复能力，减少和消除温室气体，促进实现国家粮食安全和发展目标。

VII. 世界水论坛

17. 世界水论坛是国际层面上处理水相关事务的最重要的机构。水论坛每三年举行一次，每次论坛都确定不同的主题。2012 年 3 月 12-17 日将在马赛组织的第六次世界水论坛的一个重点主题是“水与粮食安全”。粮农组织收到了该届论坛召集者世界水理事会的邀请，为此项主题进行协调，考虑其不同的方面和解决方法，包括雨育和灌溉条件下的农业生产系统的生产力、农业系统在承受气候变化影响后的恢复能力，减少价值链的一路浪费，乃至膳食的可持续性等等。解决方法包括作出技术、机构和政治应对。粮农组织对此主题的总体贡献，通过“粮农组织水平台”在全组织层面作出，在讨论中包括世界粮食安全委员会的根本工作，突出粮农组织相关的规范和实地计划工作，并在讨论水管理问题时提高农业的能见度。

VIII. 一体行动问题蒙得维的亚高级别会议

18. 联合国大会在其第六十四届会议上要求对一体行动试点计划进行一项独立评价。在得到该独立评价结果之前，各试点计划由国家主导编写了评价报告。两届一体行动问题高级别政府间会议（2009 年基加利和 2010 年河内）都对这些报告进行了讨论，2011 年 11 月 8-10 日在蒙得维的亚举行的高级别会议也进一步讨论了这些报告。粮农组织积极参与了蒙得维的亚会议的筹备，包括通过联合国专门的机构间政策制定机制，如联合国发展集团协调的那些机制。为编制“一体行动问题政府间会议”的议程，解决蒙得维的亚会议的其他相关组织问题成立了一个组织委员会。联合国每个机构指定一位成员参加该委员会的会议，粮农组织驻纽约联络处代表本组织与会。此外，粮农组织通过提供从参加对所有试点国家和自行开展活动的国家进行的调查中吸取的，与具体机构有关的经验教训作出了贡献。

IX. 援助实效问题第四届高级论坛

19. 援助实效问题第四届高级论坛（2011 年 11 月 30 日—12 月 1 日，韩国釜山）认为是经济合作与发展组织的发展援助委员会领导了有关援助实效的过程。这一过程由 2003 年在罗马召开的援助实效问题第一届高级别论坛启动，之后通过了《2005 年巴黎宣言》，又在 2008 年《阿克拉行动议程》中得到进一步发展。粮农组织成立了一个小组，跟进（联合国援助集团）援助实效工作队的活动并作出贡献。在这一背景下，粮农组织确保其在釜山发出的关键信息，强调要为生产部门而不是社会部门提供援助，以便反映援助方面的重点转移，转向注重发展实效；还要加强各国的规划、制定和实施其发展议程的能力。