

Январь 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать первая сессия

Ханой, Вьетнам, 12-16 марта 2012 года

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

СОВЕЩАНИЕ СТАРШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

12-14 марта 2012 года

I. ПУНКТЫ ВСТУПИТЕЛЬНОЙ ЧАСТИ

1. Выборы Председателя и заместителя Председателя и назначение докладчика
2. Утверждение повестки дня и расписания работы

II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ РЕГИОНАЛЬНОГО И ГЛОБАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

8. **Положение в сфере продовольствия и сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая перспективы и новые вопросы**

Несмотря на существенный продолжительный прогресс, большая часть недоедающих в мире проживает в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В контексте долгосрочного экономического роста и инвестиций в данном документе проанализированы и рассмотрены тенденции изменения различных показателей, характеризующих отсутствие продовольственной безопасности и масштабы недоедания, включая, там где это представляется возможным, анализ гендерных различий в этих показателях. Будет рассмотрена ключевая роль частных и государственных инвестиций в сельское хозяйство, призванных обеспечить окончательное искоренение таких явлений, как отсутствие продовольственной безопасности и недоедание,

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

включая рассмотрение таких важных факторов, как субсидии, общественные блага и роль гендерных аспектов. В документе будут также освещены перспективы на будущее и новые для данного региона проблемы.

9. Доклад и консультации по итогам 37-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и мерах по выполнению его решений на региональном и страновом уровнях

Консультации глобального уровня в рамках КВПБ позволили определить основные области, требующие внимания в интересах обеспечения продовольственной безопасности и достаточного питания для всех. К ним относятся мероприятия, предусматривающие обеспечение поддержки усилиям, в рамках которых странам принадлежит ведущая роль, и обмен передовым опытом на всех уровнях; формирование новаторских механизмов отслеживания хода работы по достижению целей в области продовольственной безопасности и питания; обсуждение и координация важнейших инициатив в области продовольственной безопасности и питания; а также практическая увязка с региональными инициативами. Комитет также признал важную роль мелких фермеров, включая женщин, в решении вопросов продовольственной безопасности и питания.

В соответствии с решением 37-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), проходившей в Риме с 17 по 22 октября 2011 года, консультации, которые должны состояться в ходе региональных конференций, должны дать возможным заинтересованным сторонам в этих регионах участвовать в реализации двух важных инициатив: i) процедуре картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания; и ii) формировании глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности и питания.

На этой сессии будут также проведены многосторонние консультации.

10. Устойчивая интенсификация и диверсификация сельскохозяйственных культур и сельского хозяйства с целью обеспечения продовольственной безопасности и достаточного питания

За последние 50 лет миллионы людей в Азиатско-Тихоокеанском регионе удалось избавить от нищеты, а фактическое предложение продовольствия опережало темпы роста населения. Это стало замечательным достижением. Однако, несмотря на достигнутый существенный прогресс, в этом регионе все еще проживает 65% голодающих в мире, а уровень недоедания и неполноценного питания остается недопустимо высоким. По имеющимся оценкам, к 2050 году более половины населения мира будет проживать именно в этом регионе, многократно возрастут доходы, существенно вырастет доля городского населения. По оценкам ФАО, на глобальном уровне, для того чтобы накормить возросшее население, потребуется увеличить производство продовольствия примерно на 70% по сравнению с нынешним уровнем. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, по-видимому, будут наблюдаться аналогичные тенденции и, учитывая ограниченные возможности расширения пахотных земель в этом регионе, почти весь прирост производства в будущем придется обеспечить за счет повышения урожайности и интенсификации земледелия.

Повышение уровня доходов, помимо этого, ускорило изменение структуры потребления продуктов питания: традиционный углеводный рацион питания уступил место рациону, более богатому белками и микроэлементами (зерновые, фрукты, овощи, мясо, яйца, молоко и рыба). Это привело к увеличению спроса на зерновые как для употребления в пищу, так и на корм скоту, и на продукцию аквакультуры. Такая конкуренция в будущем лишь усилится. И хотя

такая диверсификация потенциально может открыть новые возможности для фермеров и обеспечить будущим поколениям более доступные и сбалансированные рационы питания, она потребует также более комплексных институциональных мер, которые позволят стимулировать рост доходов и занятости в сельских районах, защитить источники существования мелких фермеров и обеспечить адекватный доступ беднейших слоев населения к продовольствию, позволяющему вести здоровый образ жизни.

Изменение климата, дефицит воды, деградация земель и рост конкуренции за ресурсы с целью производства биотоплива создают дополнительные серьезные проблемы при обеспечении продовольственной безопасности на длительную перспективу. Решение этих проблем потребует существенных инвестиций, направленных на повышение эффективности использования ресурсов, разработку соответствующих технологий и контроль по всей производственно-сбытовой цепочке с тем, чтобы оптимальным образом сочетать цели сохранения окружающей среды, обеспечения рентабельности и достижения социальной и экономической справедливости.

В свете изложенного, в документе анализируются основные тенденции и движущие силы продолжающегося процесса интенсификации и диверсификации сельского хозяйства и определяются приоритетные направления действий на уровне отдельных стран и региона с целью укрепления потенциала стран региона, необходимого им для устойчивого удовлетворения в будущем потребностей в продовольствии. В документе также предлагаются меры стратегического характера, направленные на укрепление связей между устойчивым ростом предложения, укреплением продовольственной безопасности и безопасности питания на уровне домашних хозяйств и более рациональным использованием природных ресурсов и окружающей среды.

11. Формирование производственно-сбытовых цепочек и сокращение послеуборочных потерь в мелких фермерских хозяйствах

Азиатско-Тихоокеанский регион должен удвоить объем производства продовольствия, чтобы прокормить к 2050 году дополнительно 1,5 миллиарда человек. В настоящее время послеуборочные потери в регионе составляют в среднем около 30% по зерновым и от 15% до 50% по скоропортящимся овощным и фруктовым культурам. Эти потери в значительной степени обусловлены слаборазвитой инфраструктурой, а также отсутствием у мелких фермеров технических знаний и организационных возможностей.

Потери не только снижают качество, уменьшают объем и снижают рыночную ценность продовольствия, но и приводят к непроизводительному расходованию ресурсов, уменьшают доходы мелких фермеров, способствуют росту цен для потребителей и увеличивают нагрузку на и без того интенсивно используемую природную ресурсную базу, поскольку фермеры пытаются компенсировать потери за счет наращивания производства. Формирование производственно-сбытовых цепочек таким образом, чтобы повышать степень переработки продукции, расширять и диверсифицировать рыночные возможности для сбыта сельскохозяйственного сырья, выводить мелких фермеров на рынки и стимулировать доходы и занятость, должно дать толчок развитию инфраструктуры и институтов, требуемых для экономического роста, и в значительной степени способствовать стабильному сокращению послеуборочных потерь в регионе.

В данном документе рассматриваются причины, масштабы и влияние послеуборочных потерь в разных странах региона и отмечаются требования, предъявляемые к эффективным и действенным системам послеуборочной переработки. Кроме того, в документе обсуждаются механизмы расширения прав и возможностей мелких фермеров в плане эффективного участия в современных и эффективных производственно-сбытовых цепочках, позволяющих им выйти на рынки и уменьшить послеуборочные потери.

III. ВОПРОСЫ ПРОГРАММЫ И БЮДЖЕТА

12. **Мероприятия ФАО в регионе в 2010-2011 годах (включая осуществление приоритетных мероприятий и рекомендаций пяти региональных технических комиссий), а также Программа работы и бюджет на 2012-2013 годы и приоритетные направления действий для Азиатско-Тихоокеанского региона в течение предстоящего двухгодичного периода 2014-2015 годов**

В рамках данного пункта будет сделано резюме основных достижений ФАО в регионе и представлены основные меры и шаги, предпринятые по выполнению рекомендаций 30-й Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана, включая выполнение приоритетных мероприятий и рекомендаций пяти региональных технических комиссий (РТК). В рамках данного пункта будут также представлены для рассмотрения и подготовки рекомендации, вопросы и приоритеты, которыми ФАО предстоит заниматься в данном регионе в процессе выполнения ПРБ на 2012-2013 годы, и предлагаемые приоритетные направления деятельности на 2014-2015 годы в контексте эволюции Региональной рамочной программы приоритетных действий (2010-2019 годы).

13. **Вопросы децентрализации**

В документе рассматривается вопрос о присутствии ФАО в странах региона, с тем чтобы повысить эффективность и действенность Организации на уровне отдельных стран и подготовить рекомендации Совету в 2012 году относительно наиболее приемлемой структуры и кадрового состава сети децентрализованных отделений (ДО) в регионе.

В докладе "Обновление ФАО – Больше динамизма в 2012 году" описывается новое направление обновления ФАО, обращается внимание на достижение выгод, ускорение выполнения в 2012 года мероприятий, предусмотренных в ПНД и включение мер по обновлению в программу работы Организации в качестве основных элементов. Региональным конференциям предлагается представить замечания по вопросам, характерным для соответствующего региона. Эти замечания чрезвычайно важны в качестве обратной связи для успешного завершения процесса обновления и будут использованы для подготовки обоснованных управленческих решений на пути вперед.

IV. РАЗНОЕ

14. **Многолетняя программа работы на 2012-2015 годы для Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана**

Разработка многолетней программы работы (МПР) на 2012-2015 годы для Региональной конференции для Азии и Тихого океана предусмотрена мероприятиями 2.70-2.72 ПНД.

15. Сроки и место проведения 32-й Региональной конференции для Азии и Тихого океана

16. Разное

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ЗАПИСКИ*

а) Региональный план реализации Глобальной стратегии повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики

Глобальная стратегия, подготовленная Всемирным банком и ФАО, была одобрена Статистической комиссией ООН (СК ООН) в феврале 2010 года в качестве первого шага в направлении повышения качества сельскохозяйственной статистики после проведения углубленной оценки ее нынешнего состояния. Одной из основных рекомендаций, включенных в Стратегию, является необходимость интеграции сельского хозяйства в общенациональную статистическую систему. Был разработан и утвержден региональный план реализации для Африки. В документе представлен план, разрабатываемый для Азиатско-Тихоокеанского региона.

б) Краткое изложение рекомендаций региональных технических комиссий (РТК): значение РТК для работы РКАТО и их функционирование в качестве региональных, субсекторальных механизмов определения приоритетов

В рамках реформы ФАО повышается роль РКАТО в подготовке для Совета ФАО рекомендаций по приоритетам и программам для данного региона, а также в подготовке для Конференции ФАО рекомендаций по политическим и нормативным вопросам регионального и глобального характера.

Пять азиатско-тихоокеанских комиссий, которые являются уставными органами Организации, занимаются вопросами сельскохозяйственной статистики, животноводства и ветеринарии, рыбного хозяйства, лесного хозяйства и защиты растений. РТК представляют собой региональные механизмы, позволяющие выявлять региональные особенности. РКАТО на своей 30-й сессии признала компетентность РТК как органов по определению приоритетов для своих секторов и поручила представить рекомендации сессий РТК на 31-й сессии РКАТО. В рамках данного пункта повестки дня приводится краткая информация о том, каким образом региональная и субсекторальная ориентация региональных технических комиссий (РТК) создает уникальные возможности для решения вопросов, относящихся к Азиатско-Тихоокеанскому региону. Благодаря ориентации РТК на специфику региона одобрение Региональной конференцией для Азии и Тихого океана региональных программных исследований, отраслевых обзоров и кодексов поведения придаст им большую легитимность и в большей степени привяжет их к региону, с тем чтобы их можно было более эффективно интегрировать в деятельность глобальных технических комитетов ФАО.

Резюме рекомендаций пяти РТК представлено в документе под пятью заголовками, охватывающими основные направления деятельности РТК:

- Нарращивание потенциала и профессиональная подготовка, повышение уровня информированности по региональным проблемам;
- Региональные оценки, региональные субсекторальные обзоры, доклады о положении дел и тенденциях;
- Формирование региональных сетей, налаживание регионального технического сотрудничества и обменов;
- Согласование данных, стандартов и практики;
- Разработка региональных стандартов, кодексов поведения, руководств по внедрению передового опыта; и

- Пропаганда/представление региональных вопросов при разработке глобальных нормативных механизмов.

В документе освещаются политические и нормативные вопросы, относящиеся к деятельности РТК, которые были обсуждены на последних сессиях РТК. Вопросы, касающиеся программы и приоритетов, включены в пункт 12 Повестки дня.

с) Развитие биоэнергетики и политика продовольственной безопасности

Влияние биоэнергетики на продовольственную безопасность и цены на продовольствие носит сложный характер и требует тщательного анализа множества переменных. Производство биоэнергетических ресурсов может привести к изменению объемов продовольствия и цен на него, поскольку биоэнергетические культуры будут конкурировать за землю с продовольственными культурами. Таким образом, конкуренция "топливо против продовольствия" повсеместно признана, и масштабы этого воздействия требуют более детального изучения, поскольку имеющиеся в настоящее время оценки колеблются в весьма широких пределах и зависят от конкретных сельскохозяйственных культур и регионов. ФАО провела целый ряд исследований с целью оценки воздействия биотопливных ресурсов на быстрый рост цен на продовольствие в течение последних нескольких лет. На цены на продовольствие повлияли повышение цен на нефть и удобрения, низкий урожай, обусловленный засухой, и спекуляции на товарных рынках. В такой атмосфере повышение спроса на биотопливо, по-видимому, создало дополнительную нагрузку на сельскохозяйственные земли. Исследования показывают, что рост цен на продовольствие обусловлен на 15-20% именно фактором биотоплива.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе модели использования биоэнергетических ресурсов менялись в соответствии с экономическим ростом, который происходил в данном регионе. Когда-то для этого, в значительной степени аграрного региона, биотопливо было основным источником энергии, однако быстрое экономическое развитие в течение последних 50 лет привело к существенному сокращению использования биотоплива и его замещению ископаемыми энергоносителями. Такой переход проложил путь к развитию и преобразованиям. Однако, притом что в силу быстрого экономического роста и повышения покупательной способности потребителей, тенденция к отказу от традиционных биоэнергетических ресурсов, в ближайшем будущем, видимо, сохранится, повышение цен на ископаемые энергоресурсы и рост потребности в экологически более устойчивых энергоисточниках, привели к тому, что многие правительства данного региона активно выступают за развитие различных секторов современной биоэнергетики. Такая поддержка зачастую принимает форму объемных показателей или заданий в отношении целого ряда биоэнергетических источников, подкрепляемых целенаправленными мерами по облегчению и поддержке их достижения.

Такие меры зачастую являются национально ориентированными и исходят из предположения, что обильная и доступная сырьевая биомасса может быть легко получена за счет либо существующих сельскохозяйственных производственных систем и агропромышленных отходов, либо за счет умеренного наращивания производства сырья для производства биотоплива. Недавний взлет цен на сельскохозяйственную продукцию в регионе вызвал озабоченность по поводу того, что такие меры могут создать угрозу для продовольственной безопасности в регионе и подорвать ценовую конкурентоспособность источников биоэнергетических ресурсов. Однако совершенствование методов хозяйствования, более широкое внедрение технологий, позволяющих использовать для производства биотоплива, маргинальные земли и более гибкая рыночная политика могут позволить преодолеть наблюдаемую в настоящее время конкуренцию, предполагающую выбор "продовольствие или топливо". Более комплексная оценка систем производства биомассы как для продовольственных, так и энергетических целей, необходима для обеспечения того, чтобы региональная биоэнергетическая политика не приводила к ненужному компромиссу между широкомасштабной продовольственной безопасностью и сокращением инвестиций, направляемых на развитие биоэнергетики.

В документе анализируется потенциальное воздействие региональных мер по развитию биоэнергетики на природную ресурсную базу региона и на уровень продовольственной безопасности домашних хозяйств с использованием элементов Механизма ФАО в области биоэнергетики и продовольственной безопасности. Предстоит сформулировать стратегии внедрения более комплексных региональных подходов для целостного и стабильного развития биоэнергетики.

* Делегаты при желании могут сделать комментарии по информационным запискам при обсуждении пункта "Разное".

Дополнительно подготовлены две информационные записки:

- d) APRC/12/INF/10 "Глобальные тенденции и будущие вызовы в работе Организации"
- e) APRC/12/INF/11 "Обновление ФАО - Больше динамизма в 2012 году"

ПЛЕНАРНАЯ СЕССИЯ

15-16 марта 2012 года

3. **Заявление Генерального директора**
4. **Заявление Независимого председателя Совета ФАО**
5. **Выступление председателя 30-й сессии Региональной конференции для Азии и Тихого океана**

В своем заявлении Председатель 30-й РКАТО представит краткий обзор итогов обсуждений, состоявшихся в рамках 37-й сессии Конференции ФАО (Рим, 25 июня – 2 июля 2011 года) и 141-й сессии Совета ФАО (11-15 апреля 2011 года), по вопросам, касающимся Азиатско-Тихоокеанского региона.

6. **Выступление Председателя КВПБ по итогам 37-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности и о последних событиях в области реформирования КВПБ**

В выступлении будет представлена информация о последних событиях в реализации глобальных и региональных инициатив и об их увязке с КВПБ, а также о результатах ряда "круглых столов" по вопросам политики, равно как и об общей координации и поддержке национальных процессов, например картирования мероприятий в области продовольственной безопасности и питания на уровне стран. Консультации по этим вопросам в ходе совещания старших должностных лиц в контексте Пункта 9 повестки дня.

7. **Определение приоритетности потребностей отдельных стран и региона в целом**

Перед Азиатско-Тихоокеанским регионом в сфере продовольствия и сельского хозяйства стоят такие проблемы, как продовольственная безопасность, изменения климата и стихийные бедствия. Делегатам предлагается за 3-4 минуты изложить свою точку зрения в отношении наиболее приоритетных задач, стоящих на национальном и региональном уровне.

Рассмотрение и утверждение доклада Конференции

Будет рассмотрен и утвержден проект доклада Региональной конференции, подготовленный, обсужденный и одобренный Совещанием старших должностных лиц. В ходе дискуссии будут рассмотрены:

- i) политические и нормативные вопросы регионального и глобального характера;
- ii) вопросы Программы и Бюджета
- iii) прочие вопросы

Доклад будет представлен докладчиком.

Круглый стол по обсуждению мер по снижению колебаний цен на продовольствие

Цены на продовольствие на международных рынках резко выросли в период с сентября 2006 года по июнь 2008 года. Индекс цен на продовольствие ФАО вырос со 124 до 224 пунктов в номинальном выражении, после чего резко упал до 141 пункта в феврале 2009 года. С этого момента индекса вновь начал расти, пусть медленно и неустойчиво. Он начал постоянно расти, начиная с июля 2010 года, достигнув исторического максимума в 237 пунктов в феврале 2011 года. Даже в реальном выражении индекс продовольственных цен в феврале 2011 года находился на исторически самом высоком уровне. Цены на рис были относительно стабильными, однако цены на сахар, пищевое растительное масло, пшеницу и кукурузу быстро росли.

Резкие колебания цен на продовольствие, которые происходили в течение последних пяти лет, не наблюдались на международных товарных рынках уже более 30 лет. Более того, внутренние цены на продовольствие в последние годы также были неустойчивыми. В большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона индекс продовольственных цен рос в 2010 году быстрее, чем индекс потребительских цен.

Главной причиной крайней неустойчивости цен на продовольствие является растущий дефицит на рынке. Спрос на продовольствие неуклонно растёт, однако производство продовольствия ограничено в связи с недостаточным ростом продуктивности основных зерновых культур, ограниченным расширением пахотных земель и снижением качества почв и водных ресурсов. Растущая уязвимость для природный катаклизмов, что частично связано с изменением климата, недостатки в работе рыночных механизмов и недостаточное развитие инфраструктуры в результате многих лет недостаточного инвестирования в этот сектор – эти факторы также способствовали неустойчивости цен.

Во все большей степени на неустойчивость цен на продовольствие влияет усиление увязки сельскохозяйственных рынков и рынков энергоресурсов, как ископаемых, так и биологического происхождения. Цены на энергоресурсы напрямую влияют на издержки производства и распределения продовольствия, а неустойчивость цен на рынках энергоресурсов передаётся рынкам продовольствия. Влияние цен на нефть очевидно, а цены на биоэнергетические ресурсы сказываются на ценах на продовольствие в той мере, в какой ряд ключевых продовольственных культур, например кукуруза и пальмовое масло, используются в качестве сырья для производства биотоплива в ущерб ресурсам, используемым для производства продовольствия, таким как земельные, водные и трудовые ресурсы.

Крайняя неустойчивость цен на продовольствие создает серьезную угрозу для неимущего населения, которому приходится тратить значительную часть своих доходов на продовольствие. Это неблагоприятно сказывается и на производителях продовольствия, которым бывает сложно обеспечить эффективное планирование производства в условиях неопределенности будущего движения цен.

Делегатам 31-й Региональной конференции ФАО будет предложено поделиться опытом и перспективами в отношении краткосрочных и долгосрочных политических решений на международном, региональном и национальном уровнях с целью снижения неустойчивости цен и оказания заинтересованным лицам и структурам, особенно неимущему населению, помощи в смягчении сопряженных с этим рисков и уменьшении неопределенности и влияния неустойчивости цен.