


Abril de 2012

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

28.ª CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA EUROPA**Bakú (Azerbaiyán), 19 y viernes, 20 de abril de 2012****Tema 8 del programa****LA FUNCIÓN DEL SECTOR FORESTAL EN UN MUNDO
CAMBIANTE: UNA PERSPECTIVA REGIONAL****Resumen**

En este documento se presenta un resumen de la situación de los bosques y se señalan algunas de las principales oportunidades y desafíos para los bosques y el sector forestal. Además, se invita a la Conferencia a examinar las repercusiones de estas oportunidades y desafíos para la región y a ofrecer orientación adecuada a la Organización para que los aborde en su trabajo.

I. Introducción

1. Los Estados Miembros de la Región de Europa y Asia Central de la FAO¹ comparten una zona amplia y muy diversa. En lo que respecta a la actividad forestal, las variaciones extremas del clima, la geografía y la población en la región dan lugar a una gran variedad de tipos de bosques y sistemas de ordenación forestal. A causa de tal diversidad los desafíos y las oportunidades varían considerablemente en función de la zona de la región, por lo que en algunos casos pueden ser más importantes en una zona que en otra.

¹ Albania, Alemania, Andorra, Armenia, Austria, Azerbaiyán, Belarús, Bélgica, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Chipre, Croacia, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, ex República Yugoslava de Macedonia, Federación de Rusia, Finlandia, Francia, Georgia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Israel, Italia, Kazajistán, Kirguistán, Letonia, Lituania, Luxemburgo, Malta, Mónaco, Montenegro, Noruega, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, República de Moldova, Rumania, San Marino, Serbia, Suecia, Suiza, Tayikistán, Turkmenistán, Turquía, Ucrania y Uzbekistán.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

- En Europa existen unos mecanismos claros en funcionamiento que dan lugar a prácticas de ordenación forestal sostenible. Las condiciones climáticas son favorables para el crecimiento de los bosques y la mayoría de estos están sometidos a planes de ordenación.
- En los países de Asia central la situación es un tanto diferente y el sector forestal funciona bajo un régimen distinto. Muchos países tienen una cubierta forestal reducida debido a las condiciones climáticas y son propensos a la degradación de las tierras y la desertificación. Por ello, presentan un gran potencial de rehabilitación de las tierras y los bosques y de reforestación.

II. Los bosques de la región

2. Los bosques cubren un poco más de 1 000 millones de hectáreas en la región o, lo que es lo mismo, cerca del 38 % de la superficie total de tierra. Si se realizan los cálculos por separado para Europa y Asia central, la cubierta forestal asciende al 45 % y el 5 %, respectivamente. El porcentaje de tierras ocupadas por los bosques en los países de la región oscila desde cerca del 75 % en Finlandia hasta el 1 % en Kazajstán.

Los recursos forestales y su contribución a los ciclos mundiales del carbono

3. Los bosques cubren cerca de la mitad de la superficie de tierra de Europa y la superficie forestal continúa aumentando, por lo que los bosques europeos presentan grandes posibilidades de captar mayores cantidades de carbono. La biomasa forestal de Europa almacena aproximadamente 45 000 millones de toneladas de carbono. En comparación, la cubierta forestal de Asia central es reducida, por lo que tanto la cantidad de carbono almacenado en ella (alrededor de 500 millones de toneladas) como la tasa de captación son menores, pero con potencial de aumento.

Funciones productivas

4. En Europa los bosques están aumentando rápidamente y más del 50 % de la superficie forestal total está destinada principalmente a la producción, frente al 30 % correspondiente al promedio mundial². La relación entre el aumento anual neto y la corta anual constituye un criterio decisivo para determinar la disponibilidad actual y futura de madera, así como para conseguir unas existencias forestales estables³. El aumento anual neto es mayor que la corta y se utiliza aproximadamente el 40 % de él. En la Federación de Rusia la tasa de corta se sitúa alrededor del 20 % mientras que en el resto de Europa es ligeramente superior al 60 %⁴. No obstante, Europa sigue siendo uno de los mayores productores de madera en rollo del mundo. Debe señalarse que la demanda de combustibles de madera modernos está aumentando rápidamente en muchos países europeos. La importancia de los productos forestales no madereros varía en función del país por lo que resulta difícil obtener una panorámica completa al respecto, pero está claro que estos productos pueden ser una fuente importante de ingresos locales. Los servicios comerciales o sociales, como la venta de licencias de caza, pueden ser, asimismo, una fuente importante de ingresos para los propietarios forestales tanto públicos como privados. La mayoría de los bosques de Europa están sometidos a un plan de ordenación, un instrumento decisivo para la ordenación forestal sostenible (OFS).

5. En Asia central algunos países con una superficie forestal proporcionalmente más reducida, como Armenia, Georgia y Kazajstán, han registrado una reducción continuada de ella durante los

² FAO (2011). *Situación de los bosques del mundo 2011*, Roma.

³ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/timber/Forest_Europe_report_2011_web.pdf.

⁴ http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/timber/Summary_FE2011.pdf.

últimos 20 años. En Asia central se destina menos del 1 % de la superficie forestal a la producción como función primaria.

6. Los **bosques plantados** constituyen el 7 % de la superficie forestal total de la región. Esta cifra es similar al promedio mundial. Los bosques plantados pueden ser importantes en la respuesta a la creciente demanda de madera y salvar así a los bosques primarios. Al mismo tiempo pueden contribuir a las funciones protectoras desempeñadas por los bosques y a la satisfacción de las necesidades socioeconómicas y recreativas. La superficie de bosques plantados ha aumentado tanto en Europa como en Asia central entre 2000 y 2010.

Funciones protectoras

7. Existe una gran concienciación acerca de la importancia de la ordenación forestal para la protección del agua y el suelo y para la prestación de diversos servicios ecosistémicos, así como para la protección de la infraestructura y los recursos naturales. Por ello es tan valiosa la influencia de los bosques en las cuencas hidrográficas y los paisajes. Los bosques conservan agua aumentando la infiltración y reduciendo la velocidad de escorrentía y la erosión de la superficie. Además, filtran los contaminantes del agua, regulan la producción y el flujo del agua, moderan las crecidas, mejoran las precipitaciones y mitigan la salinidad. Estos son algunos de los servicios ecosistémicos prestados por los bosques que contribuyen a la mejora tanto del funcionamiento de las cuencas hidrográficas como de la seguridad alimentaria. Según los informes presentados, alrededor del 10 % de la superficie forestal europea se destina primariamente a la protección del suelo y el agua

8. mientras que en Asia central esta cifra asciende hasta cerca del 70 %. Claramente las funciones protectoras de los bosques que sí existen en Asia central son decisivas y la ordenación sostenible y la restauración de los bosques en zonas áridas es uno de los principales métodos para evitar y combatir la desertificación a largo plazo.

Protección de la biodiversidad

9. En Europa la biodiversidad de mayor valor se ubica principalmente en los bosques primarios, pero los bosques regenerados naturalmente también pueden poseer una gran variedad de diversidad biológica. A pesar de la gran densidad de población humana, que puede inhibir el mantenimiento de los bosques primarios, la ordenación forestal sostenible lleva realizándose varios siglos y gracias a ella se han creado bosques regenerados naturalmente que contienen una gran biodiversidad.

10. Además de conservar y mejorar la biodiversidad, los bosques protegidos conservan los paisajes y proporcionan oportunidades recreativas. La superficie de bosques protegidos en Europa ha aumentado cerca de 500 000 hectáreas al año durante los últimos diez años gracias a las políticas de mejora de la biodiversidad². En Europa, sin contabilizar la Federación de Rusia, el 10 % de los bosques se destinan primariamente a la conservación de la biodiversidad.

11. La diversidad genética ayuda a los bosques a adaptarse al clima cambiante y casi todos los países europeos han creado redes de masas forestales o grandes zonas forestales para conservar los recursos genéticos forestales.

12. En Asia central la conservación de la biodiversidad es la función primaria designada del 10 % de los bosques, mientras que la protección lo es en cerca del 70 %. La conservación de la biodiversidad en la región podría verse influida positivamente por el elevado valor de la función protectora en Asia central.

Salud y vitalidad de los ecosistemas forestales

13. Los bosques de Europa han sufrido en el pasado la deposición de azufre, la cual ha disminuido en la última década. La tendencia a la acidificación y la eutroficación del suelo forestal en muchas zonas de Europa sigue siendo una cuestión preocupante. Estos factores podrían adquirir una mayor

importancia en escenarios en los que el cambio climático avance más rápidamente o en los que se registren fenómenos extremos. Aproximadamente 11 millones de hectáreas forestales de Europa o, lo que es lo mismo, el 1 % de los bosques, sufren daños que pueden deberse a factores abióticos, bióticos o antropógenos, pero en todos los casos pueden acarrear pérdidas económicas y constituir una amenaza para la ordenación forestal sostenible en el plano local².

14. Los bosques de Asia central suelen verse afectados con frecuencia por incendios y, en menor medida, por insectos y enfermedades.

Funciones y condiciones socioeconómicas

15. En Europa, sin contabilizar la Federación de Rusia, más del 50 % de los bosques son de propiedad privada. En la Federación de Rusia y Asia central prácticamente todos los bosques son de propiedad pública. Si bien algunas funciones económicas desempeñadas por los bosques están perdiendo importancia, otras funciones están ganando terreno. El sector forestal, con inclusión de las industrias de elaboración de la madera y de la pasta y el papel, contribuye en promedio un 1 % al producto interno bruto. No obstante, en los últimos años muchos países han registrado un aumento del valor añadido neto y de los ingresos de las empresas forestales. Está aumentando, asimismo, la importancia de otros servicios prestados por los bosques en calidad de fuente de energía, recreación y valores culturales y espirituales.

Factores determinantes del cambio en los bosques

El cambio climático

16. Se reconoce que el cambio climático es el factor con mayor repercusión en la humanidad tras la pobreza. Es necesario realizar un esfuerzo considerable para prepararse ante los efectos relacionados con el clima. El éxito depende de factores relacionados con la biología, la ecología, la tecnología y las prácticas de ordenación. Los países con escasos recursos económicos y un acceso insuficiente a tecnología se enfrentarán a desafíos concretos para mantenerse al tanto de los cambios.

17. La adaptación de los bosques al cambio climático y la mitigación de los efectos de este son muy importantes. Las zonas vulnerables, tales como las tierras áridas o las montañas, se enfrentan a desafíos concretos para reducir los efectos del cambio climático. A nivel regional, es necesario formular políticas y programas gubernamentales e institucionales y estrategias integrales de adaptación, además de realizar actividades de investigación en nuevas tecnologías.

La presión económica

18. Se considera que la madera forestal es un factor importante en la reducción ulterior de la huella ecológica derivada de la actividad industrial y humana al sustituir la energía y los productos derivados de recursos fósiles por la madera. Como resultado, la competencia industrial por la madera está aumentando, lo cual conduce a una mayor presión sobre la explotación en los bosques existentes en algunas zonas de la región. Se han desarrollado técnicas que facilitan la producción de biocombustible a partir de la madera y junto con la leña, el consumo de dendroenergía ha aumentado un 22 % entre 2000 y 2007 en Europa².

19. Los principios de la OFS exigen que los países empleen los bosques de manera que la extracción de madera no supere el crecimiento mientras que la región en su totalidad puede aumentar la cantidad de madera extraída sin poner en peligro la sostenibilidad. No obstante, se necesitan soluciones que garanticen el uso racional de la madera disponible y la elaboración de la madera se debería combinar con el aumento del reciclaje y la reducción de los desperdicios.

Demandas de la sociedad

20. Mediante las diferentes funciones que desempeñan, los bosques prestan servicios fundamentales en todos los ámbitos, desde las comunidades locales hasta el plano mundial, y reducen la vulnerabilidad de la sociedad ante el cambio climático.

21. Existen tres tipos de servicios ecosistémicos que contribuyen directamente al bienestar humano:

- los servicios que generan bienes ecosistémicos como los productos forestales madereros y no madereros;
- los servicios de regulación;
- los servicios culturales.

22. Mientras que los productos madereros se valoran en gran medida, no sucede lo mismo con los productos forestales no madereros (PFNM) debido principalmente a la ausencia de sistemas de recogida y análisis de datos sobre ellos y de clasificación y registro adecuados. Sin embargo, los PFNM desempeñan una función determinante en el valor local de los bosques. Por consiguiente, quizá sea conveniente otorgarles una mayor prioridad en las políticas nacionales de mitigación de la pobreza, los proyectos de desarrollo rural y las estrategias de conservación de los bosques⁵ (FRA, 2010).

23. Los servicios de regulación de los bosques abarcan factores que afectan al medio ambiente biótico y abiótico, tales como el control de inundaciones y desastres. Además, reportan muchos beneficios directos e indirectos a los seres humanos, entre ellos, aire y agua limpios, el control de la erosión, las enfermedades y la polinización así como la regulación del clima.

24. Para la sociedad en general están adquiriendo una importancia creciente los servicios culturales, como los de tipo recreativo, espiritual o religioso. Con el aumento de la urbanización se incrementa la demanda de actividades recreativas en los bosques. Las actividades de ordenación de tierras con fines recreativos son particularmente importantes en los bosques cercanos a zonas habitadas. A diferencia de los bienes forestales, no se paga por la mayoría de los servicios forestales, sean de regulación o culturales. La calidad de los servicios ecosistémicos depende en gran medida del tamaño del bosque y de la coherencia de la ordenación de bosques vecinos.

La economía en relación con los bosques

25. Las actividades económicas relacionadas con los bosques están superando las operaciones forestales y pueden agruparse en las siguientes categorías adicionales:

- actividad forestal;
- producción de madera y productos madereros (industria maderera);
- fabricación de papel y productos derivados (industria del papel).

La industria maderera

26. La reciente crisis financiera ha afectado al sector manufacturero en general en los principales países industrializados, aunque ha tenido efectos comparativamente más suaves para los países en desarrollo. Se han observado altos niveles de crecimiento en los países en desarrollo, en particular en las industrias de primera transformación tales como el sector de los productos forestales. Las tendencias de las tres categorías principales (la madera en rollo como fuente y la madera aserrada y los tableros a base de madera como productos primarios) revelan la reducción generalizada de la producción en Europa y el aumento de la misma en Asia central.

⁵ FAO, 2010. *Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010. Informe principal*. Estudio FAO Montes n.º 163. Roma (Italia) (disponible también en <http://www.fao.org/forestry/fra/fra2010/es/>).

La industria del papel

27. La industria de la pasta y el papel ha sufrido enormes transformaciones en los últimos años en todo el mundo. Solo entre 2000 y 2005, muchas fábricas cerraron en los países desarrollados, mientras que la capacidad seguía creciendo en las regiones menos desarrolladas. Es probable que haya que realizar profundos cambios para que las empresas sigan siendo competitivas a pesar de la caída de la demanda mundial. Contrariamente a muchas previsiones, el consumo de pasta de madera ha aumentado de forma constante en la región al completo.

III. Desafíos y oportunidades futuros para los bosques y el sector forestal en la región

28. A pesar de que el sector forestal desempeña una función importante en la **mitigación del cambio climático** mediante la captación de carbono y la sustitución de energía y materias primas no renovables, debe, al mismo tiempo, adaptarse a un clima cambiante. Para ello se necesita una inversión notable tanto en Europa como en Asia central.

29. La seguridad del suministro de energía y la producción sostenible de energía renovable conducen a una mayor utilización de **madera para la generación de energía**. Es probable que este cambio se acelere ulteriormente hasta 2020 y con posterioridad debido a los objetivos, ambiciosos y vinculantes, fijados por los 27 Estados miembros de la Unión Europea en relación con la energía procedente de fuentes renovables. El desafío consiste en garantizar no solo la disponibilidad de la madera, sino también su procedencia de bosques ordenados sosteniblemente.

30. En Europa los progresos realizados en la **conservación de la biodiversidad forestal** han sido considerables, si bien todavía quedan desafíos sin afrontar en relación con el seguimiento y la medición de la biodiversidad forestal. Con los objetivos establecidos recientemente⁶ se propone reducir al menos a la mitad el ritmo de pérdida de la biodiversidad forestal en el ámbito del hábitat y, cuando sea viable, reducirlo a cerca de cero, así como tomar medidas para reducir notablemente la fragmentación y la degradación forestales y restaurar los bosques degradados. La ordenación forestal sostenible es determinante para equilibrar las funciones protectora y productiva de los bosques y proteger la biodiversidad forestal al tiempo que se satisface la demanda de madera. En Asia central existen, proporcionalmente, más bosques primarios, muchos de los cuales constituyen valiosos ecosistemas de bosques en tierras áridas y, además, la superficie forestal destinada a la protección de la biodiversidad se ha multiplicado por casi dos durante los últimos 20 años.

31. Los productos derivados de la madera emiten poco carbono y pueden ayudar a las economías a reducir considerablemente su huella de carbono. Tienen potencial para desempeñar un importante papel en la nueva economía de bajo carbono mediante la promoción de la producción y los hábitos de consumo sostenibles, la construcción verde, el empleo verde en el sector, el suministro de energía renovable y el pago por servicios ecosistémicos. A medida que las economías sean más respetuosas con el medio ambiente se podría incrementar la demanda de madera.

32. En Asia central existe margen para reducir los efectos de la desertificación y la degradación de las tierras y dirigir los esfuerzos a las oportunidades de rehabilitación y restauración de los bosques. Esto permitirá incrementar la protección de las funciones forestales, con inclusión de la conservación del suelo y el agua, y mejorar la gestión de las cuencas hidrográficas, con la mejora conexas de las funciones desempeñadas por ellas.

33. Forest Europe puso en marcha una nueva iniciativa para abordar los desafíos y las oportunidades. En la Conferencia Ministerial de Oslo celebrada en junio de 2011 los ministros responsables de los bosques decidieron iniciar las negociaciones en materia de un acuerdo

⁶ Decisión ministerial de Oslo sobre los bosques europeos en 2020, párr. 19. VI.

jurídicamente vinculante sobre los bosques en Europa como medio de reforzar y fortalecer la aplicación de la ordenación forestal sostenible.

34. Este nuevo acuerdo debería abordar una gran variedad de cuestiones relativas a la ordenación forestal sostenible con la finalidad de alcanzar una continuidad equilibrada y estable de todas las funciones económicas, ambientales, culturales y sociales desempeñadas por los bosques. Además, debería constituir una plataforma para abordar las necesidades y desafíos, tanto en evolución como de nueva aparición, que se presenten en el futuro, tomando en consideración las condiciones concretas de los bosques nacionales.

35. Los ministros también decidieron que al elaborar un acuerdo jurídicamente vinculante se debería prestar la atención debida a los debates internacionales sobre la posible mejora de los acuerdos internacionales sobre los bosques, evitando las duplicaciones y buscando sinergias con dichos instrumentos, y a la posibilidad de incluir el acuerdo en el ámbito de las Naciones Unidas. En este contexto se invitó a la FAO, conjuntamente con otras organizaciones internacionales, a ocuparse del proceso de negociación en función de su experiencia y de los recursos que pudiese contribuir en el marco de su mandato. La Comisión Forestal Europea de la FAO pidió a la FAO que continuase ocupándose de las negociaciones del acuerdo jurídicamente vinculante sobre los bosques en Europa⁷.

36. La Conferencia Regional para Europa tal vez desee examinar la información sobre la situación, los desafíos y las oportunidades de los bosques en la región incluida en el presente informe y ofrecer orientación a la Organización para abordarlos en su programa de trabajo.

⁷ ERC/12/INF/6, párr. 6.