

Marzo de 2012

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

## COMITÉ DE AGRICULTURA

### 23.º período de sesiones

Roma, 21-25 de mayo de 2012

### Intensificación sostenible de la producción agrícola

#### Resumen

Para hacer frente a la necesidad prevista de incrementar notablemente la producción de alimentos para alimentar a 9 100 millones de personas en 2050 bajo la presión creciente del cambio climático y los recursos naturales degradados, el Comité de Agricultura, en su 22.º período de sesiones, respaldó la estrategia de la FAO para la intensificación sostenible de la producción agrícola (ISPA) mediante un enfoque ecosistémico y un entorno favorable<sup>1</sup> y realizó diversas recomendaciones sobre su puesta en práctica<sup>2</sup>. El objetivo estratégico (OE) A constituye el principal mecanismo para poner en práctica la estrategia para la ISPA. No obstante, existen importantes vínculos con otros objetivos estratégicos en materia de ganadería (OE B), seguridad alimentaria y nutricional (OE H), nutrición y dietas sostenibles (OE F) y ordenación de los recursos naturales (OE F), así como con iniciativas concretas ejecutadas en el marco de los OE C, G, I y L. Los cuatro resultados de la Organización en relación con el OE A corresponden a las esferas prioritarias refrendadas por el Comité de Agricultura, mientras que la mayoría de las prioridades determinadas por las conferencias regionales en 2010 corresponden a uno o más de estos resultados de la Organización.

Un elemento fundamental de la estrategia para la ISPA presentado al Comité de Agricultura en 2010 fue una propuesta del programa de las actividades que se podrían realizar hasta 2025. Este programa se centró en la evaluación, la adaptación y la promoción de los sistemas integrados de producción, con inclusión de los sistemas agropecuarios y agroacuícolas. En la estrategia se reconoce que para avanzar en la ISPA es necesario adoptar medidas complementarias desde el ámbito de las explotaciones agrícolas a través de los consumidores y en los ámbitos económico y de las políticas. El Comité de Agricultura recomendó que se considerase el apoyo de la FAO a la ISPA en el contexto de la cadena alimentaria general y que se abordasen diversas esferas temáticas como la gestión posterior a la cosecha, el consumo de alimentos, la nutrición de las personas y las dietas sostenibles al mismo tiempo que se trabajaba en materia de ISPA.

En el presente documento se informa acerca de los progresos realizados en la aplicación de la estrategia para la ISPA en 2010-2011 y de los trabajos complementarios que se están realizando en materia de cadenas alimentarias y dietas sostenibles. Se propone, asimismo, la modificación del título de la estrategia y se establecen las principales actividades del programa para 2012-2015.

<sup>1</sup> COAG/2010/3.

<sup>2</sup> CL 140/3, párrs. 7 y 8.

*Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet [www.fao.org](http://www.fao.org).*

**Medidas que se proponen al Comité:**

Se invita al Comité a que tome nota de las medidas tomadas por la Secretaría en la aplicación de la estrategia para la ISPA. En particular, el Comité tal vez desee:

- i) reconocer los avances realizados en la puesta en práctica de la estrategia para la ISPA respaldada en su 22.º período de sesiones;
- ii) recomendar a los Estados Miembros de la FAO que incorporen el principio de ahorrar para crecer relativo a la producción sostenible en sus estrategias de desarrollo agrícola;
- iii) refrendar los temas de trabajo integrado establecidos para 2012-2015 y señalarlos a la atención de los principales asociados en el desarrollo;
- iv) tomar nota del énfasis realizado en la necesidad de disponer de una gran variedad de alianzas con los sectores público y privado;
- v) reafirmar el apoyo a la estrategia con el nuevo título de **intensificación sostenible de la producción (ISP)**.

*Todas las consultas sobre el contenido esencial de este documento deberán dirigirse a:*

William Murray

Oficial superior de programas de la División de Producción y Protección Vegetal

(+39) 06570 56289

## I. Introducción

1. El Comité de Agricultura, en su 22.º período de sesiones, respaldó la estrategia de la FAO para la intensificación sostenible de la producción agrícola (ISPA) mediante un enfoque ecosistémico y un entorno favorable<sup>3</sup>. La finalidad de esta estrategia es fomentar la adopción de unas prácticas de intensificación sostenible de la producción agrícola que aprovechen los procesos ecosistémicos naturales. Esto implica aprovechar la fertilidad del suelo, los servicios de polinización, la regulación natural de las plagas y las enfermedades y las prácticas agronómicas respetuosas con el medio ambiente para aumentar la eficiencia y la resiliencia de los sistemas de producción agrícola. La gestión de los conocimientos y el fomento de la capacidad son factores determinantes del éxito de la ISPA.

2. Las prácticas más sostenibles suelen conllevar algún tipo de situación en la que todos los involucrados salen ganando. El aumento de la eficiencia en el uso de los recursos, a excepción de los insumos externos, reduce los costos para los agricultores. También puede proteger y mejorar los agroecosistemas locales y proteger la biodiversidad mediante la prevención de los daños derivados del uso abusivo de los insumos o de la sobreexplotación de los recursos. Unas prácticas agrícolas más sostenibles pueden resultar en beneficios económicos, sociales y ambientales. La inversión en prácticas agrícolas sostenibles debería ir de la mano de unas políticas laborales y sociales exhaustivas para disponer de enfoques más integrados del desarrollo rural. La reducción de las desigualdades entre ambos sexos en la agricultura, por ejemplo, podría aumentar sosteniblemente la producción agrícola total en los países en desarrollo entre un 2,5 % y un 4 %<sup>4</sup>.

3. La estrategia para la ISPA se acompañó de una propuesta de programa de aplicación para el período 2010-2025 que cubría diferentes sistemas de producción de alimentos, con inclusión de los sistemas agropecuarios y agroacuícolas. El programa propuesto presenta actividades para conseguir la intensificación sostenible de la producción agrícola y medidas complementarias necesarias para incrementar la eficiencia en toda la cadena alimentaria. Según lo previsto los informes acerca del programa tratarán los progresos realizados en la intensificación de los sistemas de producción y, de manera periódica, cuestiones temáticas concretas sobre diferentes aspectos de la cadena alimentaria.

4. En respaldo de la estrategia para la ISPA, el Comité de Agricultura, en su 22.º período de sesiones, realizó diversas recomendaciones sobre su aplicación<sup>5</sup>. Concretamente, hizo hincapié en que la producción de cultivos debería considerarse en el contexto del conjunto de la cadena alimentaria, señaló la necesidad de una amplia gama de asociaciones, tomó nota de que las áreas temáticas como la fase postcosecha, el acceso a los alimentos y la incorporación de la perspectiva de género deberían abordarse simultáneamente, destacó la importancia de los pequeños agricultores y la necesidad de vincular las actividades sobre el terreno con las actividades basadas en las políticas, alentó el fomento de las cooperativas entre los pequeños agricultores y subrayó la importancia de la biodiversidad y los recursos genéticos, así como sus vínculos con el cambio climático.

5. La Conferencia de la FAO, en su 36.º período de sesiones, refrendó el Plan a plazo medio (PPM) para 2010-2013 con inclusión de su Marco estratégico. El objetivo estratégico A (intensificación sostenible de la producción agrícola) es el principal mecanismo para la ejecución de la estrategia para la ISPA. La Conferencia de la FAO aprobó en su 37.º período de sesiones un Programa de trabajo y presupuesto (PTP) para 2012-2013 que tiene en consideración las contribuciones y recomendaciones de las conferencias regionales, los comités técnicos del Consejo y otros órganos rectores en relación con las prioridades. El PTP para 2012-2013 reforzó los vínculos entre la agricultura y la ganadería e incrementó la integración con la seguridad alimentaria y nutricional mediante unas dietas sostenibles, la ordenación de los recursos naturales y el cambio climático.

6. El propósito de este documento es i) informar acerca de los progresos realizados en la aplicación de la estrategia para la ISPA en 2010-2011 y la vinculación de la ISPA con trabajos complementarios sobre las cadenas alimentarias, las pérdidas y desechos de los alimentos y las dietas

---

<sup>3</sup> COAG/2010/3.

<sup>4</sup> *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* (SOFA), 2010-2011.

<sup>5</sup> CL 140/3, párrs. 7 y 8.

sostenibles; ii) determinar los principales elementos del programa para 2012-2015 focalizando la atención en los enfoques holísticos integrados del desarrollo de los sistemas de producción sostenible con medidas complementarias a lo largo de la cadena alimentaria; iii) obtener el asesoramiento del Comité acerca de la modificación del título de la estrategia para que refleje mejor el alcance de la misma; y iv) recomendar a los Estados Miembros de la FAO que incorporen el principio de ahorrar para crecer en relación con la producción sostenible en sus estrategias de desarrollo agrícola.

## **II. Progresos realizados en la aplicación de la estrategia para la ISPA en 2010-2011**

7. En 2010-2011 los esfuerzos se centraron en el trabajo con los países para poner a prueba e integrar diversos enfoques de la producción agrícola, particularmente la agricultura de conservación, los sistemas de semillas, la gestión integrada de la producción y los plaguicidas y la gestión integrada de la nutrición de las plantas. Esto se llevó a cabo desde la perspectiva de la mejora de los servicios ecosistémicos, intentando mejorar la eficiencia mediante la adopción de unas buenas prácticas y reduciendo los riesgos.

8. En marzo de 2011 se puso a disposición del Comité del Programa y el Comité de Finanzas<sup>6</sup> información detallada sobre los progresos realizados en la aplicación del Marco estratégico de la FAO en 2010. Este año se presentarán nuevos informes (evaluación de final de bienio e informe sobre la ejecución del programa<sup>7</sup>) a los órganos rectores.

9. En este apartado se incluyen algunos de los principales hitos alcanzados en 2010-2011.

### **a) Ahorrar para crecer**

10. Los trabajos iniciales se centraron en la identificación y la documentación de las prácticas sostenibles como base de una plataforma común para abordar los problemas relativos a la intensificación sostenible. Un producto de este trabajo fue la publicación, en junio de 2011, de *Ahorrar para crecer: guía para los responsables de las políticas de intensificación sostenible de la producción agrícola en pequeña escala*.

11. Esta publicación de referencia se elaboró con la colaboración de un grupo asesor técnico formado por 24 expertos externos y por personal de todos los departamentos técnicos de la FAO. En *Ahorrar para crecer* se describen métodos capaces de conseguir una agricultura más sostenible mediante el abandono de las prácticas agrícolas actuales en favor de unos sistemas agrícolas sostenibles que hacen un uso más eficiente de los insumos y son capaces de conseguir tanto un incremento de la productividad como unos servicios ecosistémicos mejorados. Trata prácticas y técnicas de gestión y las políticas necesarias para aplicarlas en diversas escalas.

12. Según el Director General de la FAO, el principio de ahorrar para crecer constituye un manifiesto en favor de la revolución verde de la agricultura y, a diferencia de los sistemas agrícolas actuales, puede incrementar la producción sin causar daños ambientales y el agotamiento masivo de los recursos naturales. Este nuevo modelo conserva y mejora los recursos naturales aprovechando la contribución de la naturaleza al crecimiento de los cultivos, desde la materia orgánica del suelo hasta la regulación del flujo de agua, y puede adaptarse a condiciones y lugares concretos<sup>8</sup>.

### **b) Progresos realizados en la intensificación sostenible de la producción agrícola (ISPA) en 2010-2011**

13. En 2010-2011 el programa se centró en la producción agrícola y en la continuación del desarrollo, la puesta a prueba y la adaptación de prácticas concretas que mejorasen los servicios ecosistémicos en los sistemas de producción agrícola. Estos trabajos se realizaron con frecuencia en colaboración con las redes internacionales y nacionales de investigación agrícola. Los esfuerzos se dirigieron a evaluar e integrar los enfoques de la producción agrícola desde la perspectiva de la

<sup>6</sup> Informe de síntesis del examen de mitad de período PC 106/7 - FC 138/6 y CL 141/8, párr. 21.

<sup>7</sup> C 2013/8.

<sup>8</sup> José Graziano da Silva, "Hunger Can't Wait", 5/1/2012 (*The Huffington Post*).

productividad, el aumento de la eficiencia de los recursos y los riesgos. Concretamente, y siguiendo las recomendaciones realizadas por el Comité de Agricultura en su 22.º período de sesiones<sup>9</sup>, se realizaron avances en los siguientes ámbitos.

- i) **Enfoques holísticos integrados.** El trabajo de la FAO integra de manera creciente prácticas y métodos agrícolas tales como la agricultura de conservación, la mecanización agrícola sostenible, el manejo integrado de plagas, el manejo integrado de nutrientes de las plantas, la gestión de la polinización y las malas hierbas, los pastizales y los sistemas agropecuarios, la gestión del agua en las explotaciones agrícolas, la agrosilvicultura, los sistemas agroacuícolas, la diversificación de los cultivos y los medios de subsistencia sostenibles. Se continúa explorando las complementariedades y las sinergias existentes entre ellos, incorporando las dimensiones social, económica y ecológica de la producción alimentaria sostenible. El cambio climático se aborda como un elemento de riesgo y vulnerabilidad para la producción sostenible y se tiene en cuenta en el plano de las políticas y en sobre el terreno.
- ii) **Fomento de la capacidad para aumentar los beneficios de los productores y mejorar la función desempeñada por los pequeños agricultores.** El fomento de la capacidad tanto en el ámbito de los agricultores como en el ámbito institucional es fundamental para poner en práctica la ISPA en respuesta a las condiciones locales. El trabajo realizado por la FAO a través de las escuelas de campo para agricultores en diversas esferas técnicas —como el manejo integrado de plagas, la calidad del suelo, las malas hierbas, la gestión del agua y los nutrientes, el ganado, los medios de subsistencia y la salud de las personas, las situaciones de emergencia y la rehabilitación— continúa en Asia sudoriental, África del Norte y el África subsahariana y el Cercano Oriente. Un elemento fundamental de este trabajo es la mejora del entendimiento y la gestión de los servicios ecosistémicos, por ejemplo la depredación natural y su importancia para regular las plagas de insectos y reducir la dependencia de los plaguicidas químicos.
- iii) **Gran variedad de alianzas.** Para dar las respuestas adecuadas a los problemas nuevos se están reforzando las alianzas en los planos mundial, nacional y local, desde el ámbito sobre el terreno hasta el ámbito de las políticas, con las comunidades locales, las instituciones de investigación y extensión y de otro tipo y los organismos internacionales. Por ejemplo, en el caso de las plagas y enfermedades transfronterizas el trabajo realizado en África y Asia central muestra que las alianzas transfronterizas respaldan la intensificación de la producción mediante la reducción de las pérdidas de rendimiento. Esto implica el seguimiento y la elaboración de paquetes de medidas de control que respalden los servicios ecosistémicos, como la utilización de bioplaguicidas en la lucha contra la langosta, la mejora de la higiene de los campos agrícolas para luchar contra las enfermedades bacterianas de los bananos y la gestión de las moscas de la fruta. Siempre que resulta posible el trabajo también incluye estrategias de prevención de plagas y enfermedades (con inclusión de la alerta y la respuesta para prevenir los brotes de plagas invasoras o para gestionar plagas migratorias) conjuntamente con la elaboración de planes para contingencias.
- iv) **Biodiversidad, recursos genéticos y cambio climático.** En la labor de la FAO se reconoce la gran importancia de la biodiversidad y los recursos genéticos para incrementar la resiliencia mediante el trabajo en materia de sistemas de semillas y la conservación y el uso sostenibles de los recursos genéticos para la alimentación y la agricultura. En respuesta al Segundo informe sobre el *Estado mundial de los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura*, elaborado tomando como base los informes nacionales y publicado por la FAO en 2010, la Comisión de la FAO de Recursos Genéticos para la Alimentación y la Agricultura negoció y llegó a un acuerdo sobre el segundo Plan de acción mundial para los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura, el cual fue ratificado por el Consejo en noviembre de 2011 como el marco mundial renovado para la conservación y el uso sostenible de los recursos fitogenéticos<sup>10</sup>. Su finalidad es garantizar la biodiversidad agrícola, la cual puede desempeñar una función determinante en la reducción de la pobreza, la seguridad

<sup>9</sup> CL 140/3, párrs. 7 y 8.

<sup>10</sup> CGRFA-13/11/Report y COAG/2012/INF/15.

alimentaria y la resiliencia al cambio climático a través de las prácticas de gestión que mejoran la biodiversidad.

**c) Progresos realizados en las cuestiones relativas a la cadena alimentaria y el consumo que complementan a la ISPA en 2010-2011**

14. **Vínculos con el mercado y cadenas de valor.** Se prestó apoyo a las organizaciones nacionales y regionales de agricultores para reforzar los vínculos de estos con el mercado y mejorar la competitividad de las cadenas de valor en las que participan los pequeños productores. Se llevaron a cabo evaluaciones sobre el terreno para identificar los modelos empresariales que mejoran el acceso de los agricultores a los servicios, la asistencia técnica y los precios equitativos y refuerzan la capacidad de dichas organizaciones de proporcionar servicios orientados al mercado a sus miembros que puedan incrementar la participación de los pequeños agricultores en las cadenas de valor y facilitar su transición a las técnicas productivas adecuadas. El acceso de los agricultores a los insumos básicos se está abordando en cooperación con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola mediante una evaluación de la innovación motivada por el sector privado o por alianzas entre los sectores público y privado en las cadenas de suministro de insumos.

15. **Reducción de las pérdidas y los desechos de los alimentos.** Se realizó un examen de las pérdidas y los desechos de los alimentos que dio lugar a la publicación *Global Food Losses and Food Waste: Extent, Causes and Prevention* (Las pérdidas y los desechos de los alimentos en el plano mundial: magnitud, causas y prevención) en respaldo del congreso de Interpack titulado "Save Food" (Ahorrar alimentos), celebrado en 2011. Esta publicación ayudó a incrementar el reconocimiento de que se necesitan nuevas estrategias y enfoques que tengan en cuenta las pérdidas a lo largo de las cadenas alimentarias, los desechos en el ámbito de la venta al por menor y el consumo, la integración mundial del mercado y el "alargamiento" conexas de las cadenas alimentarias. La FAO y sus asociados han modificado sus estrategias de intervención para centrarse en las mejoras sistémicas de la eficiencia y la sostenibilidad de las cadenas alimentarias<sup>11</sup>.

16. **Dietas sostenibles<sup>12</sup> y nutrición.** El enfoque de las dietas sostenibles fomenta la utilización de la biodiversidad alimentaria local según corresponda, con inclusión de las especies y variedades y razas tradicionales como fuentes sostenibles de nutrición de calidad. Las dietas sostenibles abordan necesariamente la cadena alimentaria al completo, desde la producción agrícola y pecuaria hasta el consumo, y reconocen la interdependencia de la producción y el consumo de alimentos, las necesidades energéticas y las recomendaciones en materia de nutrientes. Durante 2010 y 2011 se celebraron reuniones internacionales con éxito en el Camerún, el Senegal y la República Unida de Tanzania. Se llevó a cabo una iniciativa mundial en materia de horticultura en colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y órganos regionales como la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) que se centró en la horticultura rural, urbana y periurbana y en la relación existente entre la producción y la situación nutricional.

### **III. Programa para 2012-2015 relativo a la ISPA y las medidas complementarias**

17. La estrategia original para la ISPA preveía la integración progresiva del trabajo sobre producción agrícola con el sector pecuario, entre otros, conjuntamente con la ejecución de medidas complementarias a lo largo de la cadena alimentaria y en materia de género y nutrición. La experiencia conseguida en 2010-2011 puso de manifiesto la importancia de emplear enfoques holísticos integrados

---

<sup>11</sup> Existe más información al respecto en el documento COAG/2012/INF/9, titulado *Situación del trabajo de la FAO relativo a las pérdidas posteriores a la cosecha*.

<sup>12</sup> Las dietas sostenibles son aquellas que generan un impacto ambiental reducido y que contribuyen a la seguridad alimentaria y nutricional y a que las generaciones actuales y futuras lleven una vida saludable. Además protegen y respetan la biodiversidad y los ecosistemas, son culturalmente aceptables, accesibles, económicamente justas y asequibles y nutricionalmente adecuadas, inocuas y saludables, y optimizan los recursos naturales y humanos (FAO, 2010).

en el desarrollo de sistemas de producción sostenible. En vista de ello y de acuerdo con la orientación proporcionada por el Comité de Agricultura en su 22.º período de sesiones, esta integración se acelerará en 2012-2013. Se propone, además, la modificación del título de la estrategia de intensificación sostenible de la producción agrícola a **intensificación sostenible de la producción (ISP)**, de alcance más amplio.

18. Una prioridad para 2012-2013 será promover la utilización del principio de ahorrar para crecer en los planos comunitario, nacional, subregional y regional. Se elaborarán nuevos instrumentos y se proporcionarán nuevas orientaciones sobre la mejora de los servicios ecosistémicos en la producción agrícola sostenible, con inclusión de la polinización, la gestión de las plagas, las enfermedades y las malas hierbas, el agua y el mantenimiento de la fertilidad del suelo. Continuará, asimismo, el trabajo dirigido a crear entornos favorables para la gestión de los conocimientos de los agricultores, su capacitación y la formación de grupos mediante las escuelas de campo para agricultores. Es necesario trabajar con los asociados locales para determinar indicadores, métodos e instrumentos basados en el terreno con los que cuantificar aspectos concretos de la sostenibilidad. Entre ellos se podrían incluir la materia orgánica y la fertilidad del suelo, la eficiencia en el uso de los nutrientes y el agua, la degradación de la tierra en las explotaciones agrícolas y la calidad del agua, ya que todos estos factores dan ciertas indicaciones de la sostenibilidad del sistema de producción.

19. En consonancia con el PTP para 2012-2013, a la hora de aplicar la estrategia se abordará la intensificación sostenible de la producción de manera integrada e interdisciplinaria prestando especial atención a los siguientes temas:

- i) ***El cambio climático y la gestión integrada de la producción.*** Se planea realizar una gran cantidad de proyectos agrícolas respetuosos con el clima en los ámbitos de las políticas, las instituciones y las comunidades. Ejemplo de ello es el programa que se está ejecutando en África occidental, conjuntamente con el Instituto Internacional de Agricultura Tropical y asociados locales, para emplear el sistema de las escuelas de campo para agricultores para mejorar la resiliencia al cambio climático en las zonas semihúmedas de la sabana. En la primera fase el programa beneficiará a 30 000 agricultores de Malí y se planea realizar actividades a escala similar en otros cuatro países. Esto está vinculado a la conservación y el uso sostenible de los recursos fitogenéticos y al fondo de distribución de los beneficios del Tratado Internacional sobre los Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura, el cual está siendo ampliado para ayudar a los pequeños agricultores de los países en desarrollo a conservar y utilizar sus recursos fitogenéticos de manera sostenible con el fin de incrementar su producción y adaptarse a los efectos del cambio climático. El cambio climático también puede tener efectos importantes en la distribución de las plagas y las enfermedades. El seguimiento y la gestión precisas de las plagas y enfermedades transfronterizas de las plantas y la mejora de la preparación para combatir las contribuyen a aumentar la productividad, como también lo hace la utilización de variedades resistentes.
- ii) ***Integración de la agricultura y la ganadería.*** Se hará hincapié en los sistemas agropecuarios prestando especial atención a los pequeños agricultores y se desarrollará el concepto de alimentación y dietas sostenibles de los animales en respuesta a las preocupaciones relativas al cambio climático, la escasez de tierra y agua y la pérdida de la biodiversidad. Un ejemplo de este trabajo es la exploración de opciones innovadoras como el mayor uso de nuevos subproductos agroindustriales y otros ingredientes del pienso que no compiten con los alimentos para las personas y se obtienen de plantas capaces de crecer en suelos marginales y climas duros. El Programa de acción mundial de apoyo al desarrollo sostenible del sector agrícola y la estrategia para la ISPA se complementan mutuamente en lo relativo a la mejora de eficiencia en el uso de los recursos naturales<sup>13</sup>. Se explorará la posibilidad, por un lado, de incrementar la eficiencia en la producción de forrajes mediante la mejora de los sistemas de semillas forrajeras y la diversificación de los sistemas de cultivo a través del aumento de la producción de forrajes, legumbres y cultivos de doble finalidad y de la agrosilvicultura y, por

---

<sup>13</sup> Se puede encontrar más información al respecto en el documento COAG/2012/4, titulado *Opciones para el diálogo entre las partes interesadas en respaldo del desarrollo ganadero sostenible*.

otro, de mejorar la utilización de la biodiversidad. Ya se está trabajando en materia de flujo de nutrientes, interacción entre las plantas, el suelo y el ganado y uso de los fertilizantes tanto en las explotaciones agrícolas como fuera de ellas con la finalidad de incrementar ulteriormente la eficiencia de los sistemas agropecuarios. Se están elaborando unas directrices para conservar la calidad del suelo en las explotaciones agrícolas de sistemas agropecuarios. Se ha comenzado a elaborar escenarios para la gestión sostenible de los pastizales y las praderas con el fin de añadir valor a las múltiples funciones desempeñadas por estos ecosistemas además de la producción pecuaria.

- iii) **El maíz y la yuca en África.** El Grupo de acción sobre resultados para África, compuesto por personal de la Oficina Regional para África, las oficinas subregionales, los equipos de las Naciones Unidas en los países y la Sede de la FAO, han comenzado un programa que se centrará en dos de las seis prioridades regionales<sup>14</sup> aprobadas por la 26.<sup>a</sup> Conferencia Regional para África (incremento de la productividad y la diversificación agrícola y promoción de la ordenación sostenible de los recursos naturales) y contribuirá a conseguir diversos objetivos estratégicos de la FAO (p. ej., los OE A, E, F, G, H, K y L). La fase piloto inicial se centrará en un enfoque basado en la cadena de valor de dos productos en cuatro países (la yuca en Ghana y la República Democrática del Congo y el maíz en Angola y Uganda). Los temas se han seleccionado de acuerdo con las ventajas comparativas de la FAO y son coherentes con los enfoques establecidos en *Ahorrar para crecer*. El objetivo es apreciar resultados inmediatos en cuanto a la contribución a la reducción del hambre y la malnutrición en la región.
- iv) **Desarrollo de cadenas de valor verdes e inclusivas**<sup>15</sup>. Tomando como base la gran cantidad de experiencia práctica conseguida en cuanto al respaldo y la promoción de los vínculos con el mercado y las cadenas de valor, se elaborarán varios manuales prácticos para proporcionar orientación sobre las mejores prácticas. Estos manuales tratarán temas como los sistemas de suministro de insumos, la contratación, los modelos de vinculación de los productores y los compradores y los servicios de organización de los productores. Se prestará especial atención a dos nuevas cuestiones relativas a la cadena de valor. Una de ellas es el trabajo iniciado recientemente sobre mejores métodos para evaluar los efectos de las cadenas de valor en las decisiones y el bienestar de los pequeños agricultores. Este trabajo ayudará a aclarar qué condiciones son necesarias para adoptar más rápidamente los sistemas integrados de ISPA. La segunda de ellas es una evaluación de los enfoques empleados en las regiones de África, el Caribe y el Pacífico para fomentar el desarrollo de cadenas de valor inclusivas (pequeños productores) y verdes (técnicas respetuosas con el medio ambiente). Se prestará particular atención a la identificación de los factores favorables y los incentivos que necesitan los participantes en la cadena de valor para repetir y ampliar las cadenas de valor sostenibles.
- v) **Reducción de las pérdidas y los desechos de los alimentos.** El trabajo técnico se centrará en las prácticas sobre el terreno mejoradas, la inversión en almacenamiento y elaboración primaria en el ámbito local, las infraestructuras rurales y las técnicas de envasado. Se fomentarán y respaldarán los programas de reducción de las pérdidas de alimentos, prestando especial atención a África, tanto al norte como al resto, y al Cercano Oriente y a los programas de desarrollo de pequeñas y medianas empresas. Se organizarán dos congresos regionales dedicados al ahorro de alimentos (Save Food).
- vi) **Dietas sostenibles y nutrición.** Se está trabajando en materia de dietas sostenibles en los planos mundial y nacional. El cambio a una alimentación más sostenible puede generar efectos al comienzo de la cadena de producción (por ejemplo, la diversificación) y elaboración de alimentos y en los hábitos de consumo. Es necesario disponer de sistemas que puedan gestionar de manera flexible la respuesta a la demanda de los consumidores. Las actividades se centrarán principalmente en las dietas sostenibles en el contexto de la

<sup>14</sup> ARC/10/REP/Rev.1, párrs. 35-36.

<sup>15</sup> Se puede encontrar más información al respecto en los documentos COAG/2012/INF/10, *Iniciativa Africana sobre Agronegocios y Agroindustrias*, y COAG/2012/INF/11, *Mejora de la competitividad de las pequeñas y medianas empresas agrícolas*.

agricultura sensible ante la cuestión de la nutrición y en la elaboración de orientaciones normativas, instrumentos e indicadores para caracterizar y cuantificar las dietas sostenibles en diferentes zonas agroecológicas. Tras el éxito de las reuniones internacionales celebradas en el Camerún, el Senegal y la República Unida de Tanzania, continuarán ejecutándose iniciativas internacionales en el ámbito de la horticultura en colaboración con la OMS y organismos regionales como la NEPAD, concretamente en materia de horticultura rural, urbana y periurbana y sobre la relación existente entre la producción y la situación nutricional.

20. En el anexo A se incluye el programa para 2012-2015, si bien el calendario exacto que se empleará para ejecutar estos trabajos dependerá del interés, el compromiso y la financiación de los Estados Miembros. No obstante, de acuerdo con los fondos disponibles en la actualidad un objetivo factible es la incorporación de principio de ahorrar para crecer en los programas de cinco países antes de finales de 2013. Un segundo objetivo sería comenzar a ver resultados en este grupo inicial, como la intensificación más sostenible y la diversificación sobre el terreno en virtud de los indicadores del éxito de cada programa, antes de finales de 2015.

21. El punto de entrada de principio de ahorrar para crecer en cuanto a la intensificación y la diversificación de la producción se determinará de acuerdo con las prioridades nacionales y regionales según lo definido en los marcos de programación por países y los resultados de las conferencias regionales de la FAO.

22. En líneas generales será necesario facilitar y supervisar la integración de la intensificación sostenible de la producción en las políticas y los programas nacionales. Ello incluye programas de intensificación sostenible en los que participan directamente la FAO y los otros organismos con sede en Roma, pero también los programas financiados mediante otras fuentes. Sobre el terreno se intentará conseguir la colaboración con una gran variedad de asociados, con inclusión del sector privado y la sociedad civil.

23. La financiación del trabajo de la FAO en materia de intensificación sostenible de la producción procederá de tres fuentes diferentes, a saber, las cuotas asignadas de la FAO, los fondos extrapresupuestarios proporcionados a través de la FAO (en los planos regional, subregional o nacional) y los fondos nacionales (propiedad de los gobiernos). El objetivo no es que la FAO gestione los programas de intensificación sostenible de los países, sino que les preste asistencia en el diseño, la aplicación, la supervisión y la evaluación de los mismos.

24. Además del Programa Ordinario, por el momento se han identificado dos fuentes de fondos externos a corto plazo para la intensificación sostenible de la producción:

- i) La Unión Europea ha aceptado financiar la elaboración ulterior y la puesta a prueba de las directrices sobre intensificación sostenible y los indicadores tomando como base las lecciones extraídas del trabajo de la FAO y los otros organismos con sede en Roma. Las actividades se ejecutarán durante el período 2012-2015. Este trabajo respaldará el diseño de programas con países asociados y tiene como fin aprovechar y reforzar el trabajo de campo existente.
- ii) El Gobierno de Suiza ha proporcionado fondos catalizadores para respaldar un grupo de acción sobre trabajo integrado en materia de consumo y producción sostenibles de alimentos en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente en el marco del programa de trabajo plurianual sobre consumo y producción sostenibles, elaborado por la Comisión de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en preparación para la cumbre Río+20 que se celebrará en junio de 2012.

#### **IV. Orientación que se solicita al Comité**

25. Se invita al Comité a que tome nota de las medidas tomadas por la Secretaría en la aplicación de la estrategia para la ISPA.

26. En particular, el Comité tal vez desee:

- i) reconocer los avances realizados en la puesta en práctica de la estrategia para la ISPA respaldada en su 22.º período de sesiones;
- ii) recomendar a los Estados Miembros de la FAO que incorporen el principio de ahorrar para crecer relativo a la producción sostenible en sus estrategias de desarrollo agrícola;
- iii) refrendar los temas de trabajo integrado establecidos para 2012-2015 y señalarlos a la atención de los principales asociados en el desarrollo;
- iv) tomar nota del énfasis realizado en la necesidad de disponer de una gran variedad de alianzas con los sectores público y privado;
- v) reafirmar el apoyo a la estrategia con el nuevo título de intensificación sostenible de la producción.

## Anexo A: Programa de trabajo para 2012-2015

El programa general para la intensificación sostenible de la producción se basa en la aplicación de enfoques holísticos integrados en los sistemas de producción (agropecuarios, agroacuícolas y agrosilvícolas) mediante medidas complementarias en todas las fases de las cadenas de valor agrícolas, con inclusión de la gestión tras la cosecha, la elaboración y la distribución y el consumo (dietas sostenibles). Las actividades para 2012-2015 se centran en la adopción por parte de los países de programas de intensificación sostenible de la producción, reconociendo que cada país identificará y adaptará los elementos que reflejen más estrechamente sus necesidades, prioridades y capacidades. Paralelamente existe un proceso en curso para perfeccionar los métodos, las orientaciones y el material de formación pertinente sobre la base de las lecciones aprendidas. El objetivo es que en 2025 la mayoría de los países dispongan de programas de intensificación sostenible de la producción adaptados a sus necesidades.

<b>Intensificación sostenible de la producción mediante un enfoque ecosistémico y un entorno favorable</b>		
<b>Bienio</b>	<b>Principales actividades</b>	<b>Indicadores</b>
<b>1: 2010-2011</b>	1) Documentación y demostración del posible aumento de la eficiencia en el ámbito local, nacional y regional sobre cuestiones como la gestión del suelo y el agua, los fertilizantes y la nutrición de las plantas, la gestión de las plagas y las enfermedades, las semillas y los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura, los plaguicidas y la polinización.	Realización de nueve estudios de caso tomando como base proyectos experimentales relativos a la intensificación (y el impacto en los servicios ecosistémicos y su contribución).
	2) Elaboración inicial de opciones en materia de políticas para la intensificación sostenible de la producción agrícola basadas en estudios de casos técnicos.	Elaboración de diez documentos sobre opciones normativas para técnicas concretas (agricultura de conservación, manejo integrado de plagas, polinización, etc.).
	3) Elaboración de metodologías para la determinación de referencias y supervisión de los programas de intensificación sostenible de la producción agrícola.	Cinco publicaciones y documentos de apoyo sobre métodos de medición.
<b>2: 2012-2013</b>	1) <i>Informe para el Comité de Agricultura.</i>	<i>Documento para el Comité de Agricultura.</i>
	2) Trabajo con los asociados para incorporar la intensificación sostenible de la producción en el diseño de los programas nacionales.	Incorporación del principio de ahorrar para crecer en los programas nacionales de cinco países.
	3) Perfeccionamiento y desarrollo ulterior de los pilares de la intensificación sostenible partiendo de la base de la experiencia adquirida con los países en la aplicación de enfoques integrados de la producción.	18 publicaciones adicionales (orientaciones y material de promoción) para ampliar y perfeccionar los enfoques de la intensificación de la producción.
<b>3: 2014-2015</b>	1) <i>Informe para el Comité de Agricultura.</i>	<i>Documento para el Comité de Agricultura.</i>
	2) Apoyo a la ejecución de los programas nacionales de intensificación (en diferentes regiones y zonas agroecológicas cuando sea posible).	Los indicadores del éxito de los programas comienzan a mostrar resultados en cuanto a la mejora de la sostenibilidad de los programas ejecutados.