

2012 年 4 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

计划委员会

第一一〇届会议

2012 年 5 月 7—11 日，罗马

对粮农组织在 2010 年 7 月巴基斯坦洪涝灾害中 应急反应工作进行评价

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

评价办公室主任：Robert Moore 先生（评价报告）

电话：(06) 570-53903

技术合作部助理总干事

Laurent Thomas 先生

电话：(06) 570- 55042

背景

1. 在 2010 年 7 月巴基斯坦水灾之后的 12 个月中，粮农组织采取了应对自然灾害的最大规模行动之一，向 60 多万个农户提供了作物恢复支持，向近 30 万个农户提供了畜牧业支持。还发现有 1000 个灌溉体系受损，采用以工兑现方式进行了修复。这一时期粮农组织应对行动的费用总额估计约为 1 亿美元。通过一次行动后管理审查和两次独立评价，对粮农组织的绩效做了评估。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

评价报告中的关键问题

2. 工作队发现，由于农业部门遭受了严重破坏，粮农组织的所有活动（种植业、畜牧业、部门协调）都符合社区需要和政府的优先重点。特别是作物投入物对于保证农民在水灾后播种冬季作物至关重要。可惜的是，动物饲料是一种有时间限制的需求，粮农组织提供配合饲料很晚，因而作用减少。
3. 粮农组织的应对行动有助于恢复和重振受灾社区农业和畜牧业生产。但是应对行动的作用因没有有效针对受益对象及没有做出充分努力整合性别考虑而减少。
4. 粮农组织的应对行动借助了国家层面现有能力，由罗马粮农组织提供了技术和行政方面的高度支持。特别基金¹为应对行动所提供的资金太少太晚，决策是在远离实地的层面做出的，没有标准的执行程序来促进快速处理。因此，在应对将来大规模紧急情况方面更好地进行备灾工作将有赖于权力下放决策，制定标准执行程序，更清楚地阐明紧急基金何时提供资金、提供多少资金。
5. 工作队发现，水灾恢复活动与正在执行的粮农组织发展工作之间缺乏一体化，部分原因是缺乏领导（粮农组织代表职位长期空缺）以及因此而缺乏国家战略愿景。
6. 已经完成的种子项目和灌溉恢复工程将在未来几年为受益社区带来持久的利益。工作队称赞采用以工代现方法对水道进行减淤，这鼓励粮农组织更系统地使用现金转拨来应对紧急情况，从而提高应对行动的效益和适宜性。
7. 为了解决上述问题，该项评价提出了 13 条建议，主要针对加强粮农组织有关备灾和灾后恢复的战略和业务绩效。

管理层的回应

8. 管理层欢迎评价粮农组织为应对巴基斯坦 2010 年 7 月水灾而采取的行动，注意到这是本组织迄今所采取的最大规模应急活动之一。粮农组织已经认识到并正在处理该项评价所确定的许多问题，管理层对此感到高兴。
9. 该项评价着重表明了粮农组织在应急和恢复工作中发挥作用的重要性，管理层欢迎其建议有助于本组织新的权力下放业务模式，采用综合办法满足受益者需要。

¹ 紧急和恢复活动特别基金

10. 管理层接受向本组织提出的所有 13 条建议，正在权力下放层面分阶段整合应急和发展活动背景下筹集必要预算外资源实施这些建议。

11. 粮农组织管理层注意到该项评价强调需要确保计划可持续性，根据综合国别计划编制框架的制定情况在这方面提出具体行动。

征求指导意见

12. 计划委员会可就评价报告中的主要问题及管理层对这些建议的回应和拟议后续行动提出指导意见。