

Mars 2012

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

COMITÉ DES PRODUITS

Soixante-neuvième session

Rome, 28-30 mai 2012

SYSTÈME D'INFORMATION SUR LES MARCHÉS AGRICOLES (AMIS)

Résumé

La création du Système d'information sur les marchés agricoles (AMIS) a été l'un des résultats les plus significatifs du G20 en 2011, et sa mise en œuvre figure parmi les priorités absolues du G20 pour 2012. Le présent document expose brièvement l'historique du Système, ses objectifs et sa structure, ainsi que les progrès réalisés depuis son lancement officiel, en septembre 2011. Il évoque également certaines réflexions préliminaires concernant la relation éventuelle entre cet organe et le Comité des produits (CP).

Indications que le Comité des produits est invité à donner

Le Comité est invité à:

- prendre note des progrès réalisés quant à la mise en œuvre du système AMIS.

Améliorer la transparence des marchés alimentaires mondiaux

1. La création du système AMIS a été l'un des résultats les plus significatifs du G20 en 2011, et sa mise en œuvre figure parmi les priorités absolues du G20 pour 2012. Le présent document en fait brièvement l'historique, décrit les objectifs et la structure du Système, et indique les progrès réalisés depuis le lancement officiel, en septembre 2011. On y trouvera également des réflexions préliminaires sur la relation éventuelle entre le Système et le CP.

AMIS: historique, objectifs et structure¹

2. Les fluctuations et hausses brutales qu'ont connues récemment les cours mondiaux des denrées alimentaires de base ont mis en évidence un certain nombre de faiblesses, aussi bien au niveau des systèmes d'information sur les marchés que de la coordination des actions et des réponses stratégiques. Elles ont fait ressortir, entre autres, le manque d'informations fiables et actualisées sur la production agricole, son utilisation, les stocks et les disponibilités pour l'exportation. La

¹ Un rapport plus détaillé sur le cadre général du système AMIS figure dans l'édition de novembre 2011 des *Perspectives de l'alimentation*.

Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires. La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur Internet, à l'adresse www.fao.org.

recrudescence des prix des denrées alimentaires en 2010 a contribué à faire de la sécurité alimentaire mondiale l'un des neuf piliers du Plan d'action pluriannuel pour le développement reconnu par le G20 lors du Sommet de Séoul, en novembre 2010. Les organisations internationales pertinentes ont ensuite rédigé un rapport sur les moyens disponibles pour gérer la volatilité des prix et en atténuer les conséquences. Ce document comprenait 10 recommandations, dont l'une appelait à la création du système AMIS. Suite à l'approbation des Ministres de l'agriculture du G20, AMIS a été lancé officiellement à Rome, en septembre 2011.

3. Il s'agit d'un système d'information mondial et ouvert qui concerne les marchés agricoles. Il permettra de suivre de près les principales évolutions des marchés mondiaux et de faire rapport sur les conditions anormales, tout en améliorant la qualité des données, l'analyse des marchés et les prévisions aux niveaux national et international. En outre, il constituera un forum pour la promotion d'une coordination améliorée des réponses stratégiques. Il est prévu que le système AMIS s'appuie sur les systèmes existants et les complète afin d'améliorer l'information sur les marchés alimentaires mondiaux. Il ne s'agit pas d'une nouvelle organisation internationale mais d'une plateforme grâce à laquelle les acteurs principaux peuvent travailler ensemble à la consolidation des synergies et de la collaboration en vue d'améliorer la fiabilité, la ponctualité et la fréquence des données. Par ailleurs, AMIS permettra de renforcer les capacités des pays en développement en matière d'analyse des perspectives de marché et favorisera le dialogue stratégique.

4. Dans un premier temps, AMIS sera axé sur quatre produits de première importance: le maïs, le riz, le soja et le blé. Les participants sont les membres du G20 et sept pays invités (Égypte, Kazakhstan, Nigeria, Philippines, Thaïlande, Ukraine et Viet Nam). Ce sont les principaux producteurs, consommateurs et exportateurs des produits concernés et ils représentent une grande part du marché alimentaire mondial. Grâce à la participation active de ces pays, des informations clés concernant les facteurs qui influencent les marchés des produits alimentaires de base seront disponibles et analysées rapidement. Elles constitueront ainsi un bien public à la disposition de la communauté internationale.

5. AMIS est géré par un **secrétariat** conjoint hébergé par la FAO mais financé par neuf organisations internationales (FAO, FIDA, OCDE, CNUCED, PAM, Banque mondiale, OMC, IFPRI et Équipe spéciale de haut niveau sur la crise alimentaire mondiale). Il est en mesure de collecter, d'analyser et de diffuser de manière régulière des informations sur la situation actuelle et future du marché alimentaire et les politiques alimentaires. Le Conseil international des céréales (CIC) est un observateur coopérant dans le domaine de l'information sur les marchés. Le Groupe pour l'observation terrestre de l'Initiative de suivi satellitaire de l'agriculture mondiale (GEO-GLAM), quant à lui, aide le système AMIS à améliorer les prévisions ayant trait à la production agricole.

6. Les organisations concernées veilleront à ce que les informations fournies par AMIS soient objectives et factuelles. Le secrétariat est chargé d'analyser les perspectives des marchés alimentaires mondiaux en se fondant sur les informations émanant des pays participants. Il élabore actuellement des outils, méthodologies et indicateurs globaux adaptés, qui reflètent de manière significative les évolutions des marchés alimentaires. Il lui incombe également d'évaluer la qualité des données ainsi que de fournir et de diffuser en temps utile des produits d'information de bonne qualité sur les perspectives des marchés alimentaires.

7. Outre un secrétariat, AMIS comprend deux groupes.

- Le **Groupe d'information sur le marché alimentaire mondial** fournit des informations sur l'offre et la demande, ainsi que sur les prix des produits relevant du système AMIS. Il se compose d'experts spécialistes des marchés alimentaires, issus des pays participants. Il est chargé de recenser les lacunes en matière de collecte d'informations et, par l'intermédiaire de projets spécifiques, de renforcer les capacités de collecte d'informations sur les perspectives des marchés et d'améliorer la qualité des données en termes de ponctualité, de cohérence et d'exhaustivité.
- Le **Forum de réaction rapide** est voué à améliorer le dialogue stratégique dans les cas où la situation et les perspectives des marchés indiquent un risque élevé en matière de sécurité

alimentaire. De ce fait, il encouragera la coordination des politiques et l'élaboration de stratégies communes. Il est composé de responsables politiques de haut niveau issus des pays participants, qui se réunissent lorsque la situation des marchés alimentaires le justifie. Son objectif est de favoriser les débats sur les possibilités d'amélioration de la coordination des politiques.

8. Lors de la réunion initiale d'AMIS, en septembre 2011, les participants ont recommandé de faire du Président du Comité de la sécurité alimentaire mondiale (CSA) un observateur permanent et d'établir un mécanisme de collaboration entre le Forum de réaction rapide et le CSA.

État des lieux

9. Depuis son lancement, en septembre 2011, AMIS a connu des avancées très rapides sur plusieurs fronts. La réunion initiale elle-même a été une réalisation importante. Tous les membres du G20 y ont participé. Ils ont adopté le mandat et les règles de procédure du Système. Ils sont aussi convenus d'une série de résultats, notamment la mise en place d'un site Internet AMIS, et ont choisi un logo. Par ailleurs, les membres ont appelé à l'organisation d'une réunion d'experts issus d'organisations internationales, qui seraient chargés de débattre des « situations de marché anormales », des indicateurs qui s'y rapportent et des données fournies régulièrement par AMIS. Autre signe de la forte volonté de faire d'AMIS une plateforme pertinente pour l'information et l'analyse sur les marchés alimentaires mondiaux, sept pays extérieurs au G20 ont été invités à se joindre au Système: l'Égypte, le Kazakhstan, le Nigeria, les Philippines, la Thaïlande, l'Ukraine et le Viet Nam. Ces pays ont été sélectionnés en raison de la place importante qu'ils occupent sur les marchés mondiaux.

10. En décembre 2011, le site Internet d'AMIS (www.amis-outlook.org) était opérationnel. Il sera la plateforme principale au travers de laquelle les activités et données d'AMIS seront accessibles au public. Il est divisé en quatre domaines: suivi des marchés, analyses, statistiques et renforcement des capacités. Dans un esprit de transparence et en sa qualité de bien public, le nouveau site sera ouvert au public et gratuit. Bien qu'il n'en soit encore qu'au stade de la conception et que ses différentes rubriques doivent encore être alimentées par des informations pertinentes, son domaine statistique permet d'ores et déjà l'extraction de données par pays sur l'offre et la demande pour les quatre produits relevant du Système. Un autre volet de ce domaine statistique est l'apport de données, qui permet aux pays participants de transmettre leurs données les plus récentes. Celles-ci seront examinées par le secrétariat avant leur divulgation dans le domaine public. La section apport de données est protégée par un mot de passe, ce qui permet aux points focaux nationaux du Groupe d'information de visualiser ou d'entrer des données qui ne concernent que leurs pays respectifs.

11. Comme cela a été demandé lors de la réunion initiale, les représentants des organisations internationales qui composent le secrétariat d'AMIS et leurs experts invités se sont rencontrés à Rome, en décembre 2011, pour débattre des « conditions de marché anormales » ainsi que pour réfléchir ensemble aux indicateurs de marché appropriés et définir les résultats et le plan de travail pour 2012. Les participants à cette réunion d'experts ont décidé de publier sur le site Internet AMIS des bulletins réguliers sur les marchés, à compter de mars 2012. Ces bulletins comprendront une section sur les indicateurs de marché et présenteront une évaluation des fluctuations des cours, des conséquences des changements stratégiques et des évolutions du marché de l'énergie et des autres marchés ayant un rapport avec les marchés alimentaires. Les participants à la réunion ont reconnu l'importance d'établir des seuils judicieux pour certains des indicateurs afin d'aider à recenser les anomalies et d'éviter ainsi des problèmes éventuels.

12. La première réunion du Groupe d'information du système AMIS sur le marché alimentaire mondial s'est tenue à Rome, en février 2012. Étaient présents tous les membres du G20 ainsi que l'Égypte, les Philippines et la Thaïlande. À ce moment-là, parmi les sept pays invités initialement, seul le Nigeria n'avait pas encore officiellement fait part de sa décision de devenir membre d'AMIS. La réunion, qui a duré deux jours, a été importante en ceci qu'elle a été la première occasion pour l'ensemble des points focaux participant à AMIS de présenter les pratiques et méthodologies nationales de collecte et d'analyse des données de marché. En outre, il a été convenu qu'à compter de mai 2012 les pays communiqueraient leurs prévisions concernant l'offre et la demande pour la période

2012/2013. Plusieurs participants ont recensé des composantes de leurs systèmes de collecte de données présentant une marge de progression et ont exprimé leur souhait d'améliorer ces méthodologies avec l'aide d'AMIS. La question des produits entrant dans AMIS a également été soulevée. Il a été suggéré d'élargir le champ d'action aux céréales (pour les grains) et aux oléagineux (pour le soja) afin de fournir une analyse plus exhaustive du marché mondial. Par ailleurs, les participants à la réunion ont examiné un document de travail préliminaire sur les indicateurs et proposé des critères pour la sélection des nouveaux indicateurs, comme leur pertinence dans les situations de marché « anormales » et leur valeur ajoutée par rapport aux indicateurs existants, tout en se concentrant sur ceux qui correspondraient à des méthodologies et des données améliorées grâce à la collaboration avec les points focaux.

13. La première réunion du Forum de réaction rapide d'AMIS se tiendra à Mexico, en avril 2012, en marge des réunions des représentants des ministères de l'agriculture². À l'ordre du jour figurent l'analyse de la situation actuelle et des perspectives des marchés, l'examen du document de réflexion sur le rôle et le fonctionnement du Forum et l'élection du nouveau président d'AMIS pour 2012/2013.

14. Compte tenu du rythme de progression du Système et des soutiens et engagements renouvelés exprimés par les pays participants et les diverses organisations internationales du secrétariat, AMIS devrait devenir une entité pleinement fonctionnelle dans l'année suivant sa création. En septembre 2012, sa structure et ses résultats seront clairement définis. Il sera une source importante d'informations fiables sur les marchés mondiaux pour les principaux produits alimentaires et un outil unique, en période d'incertitude, pour améliorer la stabilité des marchés.

AMIS et le CP

15. De toute évidence, il existe des liens forts entre les activités relevant du système AMIS et le mandat du CP. Pour mémoire, le CP est voué à:

- Réexaminer régulièrement les problèmes d'ordre international qui concernent la production, les échanges commerciaux, la distribution et la consommation, ainsi que les questions économiques qui s'y rapportent.
- Préparer une enquête factuelle et interprétative de la situation des produits de base dans le monde, qui doit être mise directement à la disposition des États Membres.
- Faire rapport et proposer des suggestions au Conseil sur des questions stratégiques soulevées lors de ses délibérations et permettre aux États Membres d'utiliser ces rapports et ceux de ses organes subsidiaires pour leur information.

16. Par ailleurs, les activités d'AMIS sont extrêmement pertinentes pour les travaux d'au moins trois organes subsidiaires du CP: les Groupes intergouvernementaux sur les céréales, le riz, et les graines oléagineuses et les matières grasses. Les Groupes intergouvernementaux de la FAO sont des forums de consultation et d'échange sur les évolutions de la production, de la consommation, du commerce et des prix des produits de base concernés. Ils évaluent régulièrement, entre autres, la situation des marchés mondiaux et les perspectives à court terme. À cet égard, AMIS permettra donc de renforcer la base d'information ainsi que les capacités d'analyse des Groupes intergouvernementaux pertinents. Parallèlement, ces organes pourraient, quant à eux, élargir la couverture de pays afin d'améliorer l'analyse des marchés mondiaux au moyen du système AMIS.

² Note: ce document a été rédigé en mars 2012.