



### 拟请委员会做出决定

根据对术语“粮食安全”、“粮食安全与营养”、“粮食和营养安全”以及“营养安全”含义和不同用法的深入评析和讨论，本委员会：

- i) 认识到粮食安全和营养安全术语的含义和使用由来已久且不断演进；
- ii) 承认“粮食和营养安全”这一术语最准确地反映了粮食安全与营养安全之间的概念性联系，同时体现了惟一的整体发展目标，有助于切实有效地指导政策和计划编制行动；
- iii) 认识到各成员国目前尚未就“粮食和营养安全”这一组合术语达成共识；许多成员国强烈支持使用该组合术语，而另外一些成员国则对此提出质疑，原因如下：(a)对各国造成的政策影响尚未得到充分讨论；(b)对粮安委宗旨可能产生的影响尚未得到充分探究；(c)语言学方面的考虑。
- iv) 建议主席团与咨询小组和联合秘书处协商后，确定为解决上文第(iii)点所提及问题而要开展进一步工作的范围和时间安排，同时根据优先重点及可利用资源，该项工作结果应提交粮安委全体会议。

## I. 引言

1. 2011年，世界粮食安全委员会（粮安委）第三十七届会议要求“主席团，经与顾问小组和秘书处以及相关国际组织（特别是世界卫生组织和联合国儿童基金会）磋商，就‘粮食安全’、‘粮食安全与营养’、‘粮食和营养安全’以及‘营养安全’等术语的含义和各种用法向粮安委会议提出方案，以便对本委员会应使用的正式术语进行统一……”（CFS/37，2011年）。本文件即是对该要求的回应。文件首要简要评述了对基本概念理解的历史演进，然后对各有关术语的当前用法进行了总结。最后，文件探讨并提出了本委员会可以在统一正式术语时加以考虑的各种方案。

2. 过去多年中，在界定粮食安全和营养及其相互之间关系方面提出了多项构想和概念框架。本文件中使用的一些重要术语见附件1，与讨论主题相关的大部分重要工作的注释目录另见附件2。我们力求在这些文献的基础上提炼出重要术语的基本含义并提出针对这些术语的思维方式，从而以综合性和建设性的方式推动公共话语的展开。

### 主要内容：

- i) 我们都致力于根除粮食不安全、饥饿和营养不良，实现获取充足食物的权利和免于饥饿的权利。为确保这一多学科目标的成功，各相关学科和领域的专业工作者和政策制定者需要使用同样的术语。

- ii) 我们所讨论的术语在过去几十年中不断演进，演进的基础是有关领域的主要专业实践群体所持视角不同，特别是营养和公共健康专家以及从事社会经济、粮食和农业领域工作的专业团体。
- iii) 目前对粮食安全的四个层面，即：可供量、获取、利用和稳定，以及营养安全的三大决定要素，即食物的获取、护理和喂养以及健康和卫生环境，已经具有广泛共识。
- iv) 在用于全球或国家层面抑或用于家庭或个体层面时，这些术语可能具有不同含义。
- v) 在术语的翻译成问题的情况下应谨慎确保坚持使用商定的词语；同时指出，在某些语言中，国家可根据其国情决定不使用这一组合术语。
- vi) 虽然对粮食安全和营养安全的多学科定义的内涵之间存在较大重叠，但某些实践群体可能更偏好使用其中某个术语。就经由粮安委认可并推荐的某共同术语达成相互共识并予以接受今后将为帮助根除粮食不安全、饥饿和营养不良的沟通、决策和行动提供极大便利。

## II. 有关要求的重要意义

3. 粮食与营养之间的关系从技术角度看简单明了，但对粮食安全及其与营养和营养安全的关系达成从技术和政治层面上可接受的定义则没有那么轻而易举。目前，粮食安全、粮食安全与营养、粮食和营养安全等术语都有使用。有时它们的使用方式是特意在粮食安全与营养或营养安全之间做出区分。有时它们可以互换使用，有时又是为了强调粮食与营养之间的相互关系。这些术语的用法往往与不同的实践群体或专业团体相关联，它们通常倾向于强调本质上属于多学科概念的某些具体方面。这些术语在全球、国家、家庭或个人层面使用时，也可能具有不同的含义。

4. 此外，其中某些术语从英文翻译成其他语言时也可能产生不同含义。尤其是当粮食安全和营养（或营养安全）作为单独术语使用时，其概念可能容易理解；然而，当其组合成“粮食安全和营养”或“粮食和营养安全”时，其概念就不那么容易翻译成其他一些主要语言。在这种情况下，要谨慎确保坚持使用商定的词语，符合其具体国情中的用法。

5. 不同学科之间和不同语言之间对这些术语用法缺乏一致性，往往妨碍着对如何最有效地实现粮食安全和改善营养问题的有实质意义的探讨 – 而这两个问题正是粮安委总体目标的核心所在。结果是政策制定者会受到术语用法混乱问题的困扰。因此，鉴于粮安委正在提升其作为“在有关粮食安全与营养的问题方面最具包容性

的政府间和国际平台”的声望，共同而全面地理解和领会重要术语及其对本委员会的工作、其成员国和成员的影响至关重要。

### III. 基本概念的演进

6. 我们目前所知的“粮食安全”和“营养安全”术语的基本概念是在二战期间上世纪 40 年代初发展形成的。1943 年，四十四个国家政府在美国弗吉尼亚州温泉城召开了会议，研究在粮食和农业方面免于匮乏的自由的目标问题。它们得出的结论是，“免于匮乏的自由”意味着每一名男子、妇女和儿童都拥有牢靠、足够和适当的粮食供应，其中“牢靠”是指粮食的可获得性，“足够”是指粮食供应的数量充足，而“适当”是指粮食供应的养分含量。

7. 同时，由于当时欧洲饱受战争蹂躏，许多地方深受饥饿之苦，饥荒也时有发生，因此温泉城把头等大事确定为实现“免于饥饿的自由”。与会者相信，在战后最初一个时期，最为紧迫的需求将是对谷物和其他粮食的需求，以便维持起码的膳食热量水平。在主粮产量水平得到恢复之后，就需要提高那些富含蛋白质和维持健康所需的其他营养素的食物的产量。他们还强调，贫困是饥饿和匮乏的首要根源，并认为从长远角度看全球经济增长和创造就业是减少贫困和为所有人实现充足营养保障所不可或缺的。

8. 上世纪 50 和 60 年代的粮食和农业政策继续主要侧重于提高主粮品种（主要是小麦和稻米）的生产率、产量和营销。依托减贫实现免于匮乏的自由这一长远目标没有受到重视。这一时期主要小麦出口国持有大量余粮，借助旨在消除世界饥饿现象的商品粮援计划进行处置。

9. 1966 年，联合国通过了《国际经济、社会和文化权利公约》，彰显获得充足食物的权利和免于饥饿的权利，强调各国应采取所需措施，“用充分利用科技知识、传播营养原则的知识……等方法，改进粮食的生产、保存及分配方法”以及“……保证世界粮食供应，会按照需要，公平分配”（第 11 条）。这在为粮食安全的广义概念打下基础的同时也承认了营养的重要性。

10. 上世纪 70 年代初，世界不少地方连年歉收导致了全球粮食库存下降、市场短缺、许多国家粮价上涨以及粮食和其他淀粉类主粮人均可供量大幅下滑。为应对这一危机，1974 年在罗马召开了一次世界粮食大会。该次会议为粮食安全制定了以粮食供给为出发点的定义：“在所有时候世界基本食品均保持充足供应，推动粮食消费稳步增长并抵消产量和价格波动的影响。”

11. 根据 1974 年世界粮食大会（WFC）的建议，创立了联合国粮农组织世界粮食安全委员会（CFS）和行政协调委员会营养分委会（ACC SCN）。当时，粮安委的工作重点是提高全球粮食生产并维持世界粮食市场的稳定，认为这些行动将足以确保世界各地的所有民众都能吃饱饭。另一方面，行政协调委员会营养分委会则负

责确保联合国系统各项营养活动和计划都着眼于保障世界各地的所有民众都能享有结构平衡的膳食，提供健康和积极生活所需的基本营养素。

12. 对消费的强调涉及的是需求层面和弱势人群获取粮食的问题，这与阿玛蒂尔·森的重要研究（1981 年）结论十分契合，他扩展了粮食安全的概念并把侧重点放在了个人和家庭的权利问题上。这项研究使我们认识到，仅有充足的粮食供应还不足以保证粮食安全，除非贫穷和弱势人群也同时具备了获取这些粮食的物质和经济手段。上世纪 80 年代初发生的一系列粮食歉收引发了第二次世界性粮食危机，在深陷这次粮食危机之时，粮农组织提出了粮食安全的扩展概念并于 1983 年得到了粮安委的批准。这一概念涉及了三个具体目标：足够的粮食供应、粮食供应和市场的稳定性以及获取粮食的渠道保障。

13. 1986 年，世界银行发布了一份题为《贫困与饥饿》的报告，着重论述了粮食不安全的时序动态。该报告将长期和短期的粮食不安全的原因均归结为贫困和收入匮乏。同时解决使弱势家庭陷入贫困境地的各种根本因素，可对这些家庭提供最有效的援助。

14. 多产业营养规划兴起于上世纪 70 年代初，作为与营养不良做斗争的一个崭新方法。该方法从营养缺失作为一个公共政策关注的角度及其与国家层面的经济规划以及营养改善规划作为总体发展规划核心组成部分的角度对营养缺失问题进行了强调。这是对粮食供给规划方法的反应，后者所依据的假设前提是如果粮食产量的增长率能够快于人口增长率，就能够解决营养问题。1975 年粮农组织题为“粮食与营养规划”的报告对面向营养的发展规划方法进行了全面阐述。该报告的论点是，营养不良并不是简单的粮食可供可消费量问题，而是贫困和匮乏的一个共同结果。因此，在可能需要提高粮食供应量的同时，粮食和营养规划的核心着眼点必须放在减少导致营养不良的匮乏问题的根源上。营养规划成为整体发展规划的核心，原因是规划的一个首要目标应当是不断减少营养不良。

15. 上世纪 80 年代对充足粮食可供量和粮食获取渠道两方面问题的探究增进了对饥饿和营养不良的理解，包括营养不足和微量营养素营养不良。1990 年，联合国儿童基金会开始采用《理解营养不良根源的概念框架》，该框架在儿童营养所不可或缺的食物和非食物因素（护理和健康）之间做出了明确区分。1992 年的“国际营养大会”作为有史以来首次以营养为专题的政府间会议对这一点进行了更深入的阐发，该次会议制定并通过了《世界营养宣言和行动计划》。

16. 营养和健康界人士长期以来一直呼吁提高对良好营养主要决定因素的认识并将其纳入各项发展目标的实现过程当中。这催生了对营养考量进行更有效主流化的新举措，例如 2010 年发起的“增强营养（SUN）运动”，这是由一系列对在减少

饥饿和营养不足以及为所有人实现粮食和营养安全方面进展乏力感到关切的利益相关者肇始的。

#### IV. 当前术语的用法

##### 粮食安全

17. 1996 年世界粮食首脑会议（WFS）通过了下列定义：“粮食安全系指所有人在任何时候都能通过物质和经济手段获得充足、安全和富有营养的食物，满足其膳食需要和饮食偏好，过上积极和健康的生活。”这一定义确定了粮食安全的四个维度：可供量、获取、稳定和利用，也包含了良好营养涉及食物和护理的各个层面。

18. 根据世界粮食首脑会议关于建立国家粮食不安全和脆弱性信息和绘图系统（FIVIMS）的建议，一个机构间工作组在营养角度适当性方面对粮食安全定义的解读展开了辩论。这最终促成了《国家粮食不安全和脆弱性信息和绘图系统准则：背景与原则》的制定，1998 年粮安委藉此对粮食安全的四个维度加以了确认和批准。

19. 1996 年世界粮食首脑会议的粮食安全定义目前仍广为使用和引用，只是在“物质、社会和经济手段”这一短语中增加了“社会”一词。2009 年的《世界粮食安全首脑会议宣言》对这一定义再次进行了正式确认。同样是在 2009 年，粮农组织大会通过的《粮安委改革文件》在粮食安全正式定义的解读方面明确增加了以下全面涵盖营养问题的措辞：“粮食安全的四个支柱是可供量、获取、利用和稳定。营养维度是粮食安全概念和粮安委工作的固有组成部分。”（CFS: 2009/2 Rev. 2）。

##### 营养安全

20. 随着“粮食安全”一词的演进，上世纪 90 年代中期出现了“营养安全”一词。营养安全侧重于家庭和个人的食物消费以及人体对食物的利用情况。根据联合国儿童基金会的“概念框架”，国际食物政策研究所于 1995 年提出了以下定义：“营养安全意指全体家庭成员在任何时候，在蛋白质、热量、维生素及矿物质方面处于适宜的营养状况。”

21. 在饥饿、贫困和营养不良持续存在的背景下，提高对“营养安全”含义认识水平的工作也没有停止。这是一种在个人层面上实现的状态。它把具备获得全面满足营养需求的适当食物的渠道与帮助个人对食物进行新陈代谢和利用营养素促进人体生长和存续并发挥基本生命机能的非食物因素结合了起来。2006 年，世界银行出版了《重新认识营养在发展中的核心作用》一书。该书为营养安全做出了更详尽的定义：“营养安全系指粮食安全与卫生清洁的环境、适宜的保健服务以及适当的护理和喂养实践相互结合，确保所有家庭成员过上健康生活。”对营养安全的这一定义也为即将出台的世卫组织《全球营养政策》报告所采用。

22. 《增强营养路线图》2010 版所做的定义如下：“营养安全系指确保获取适当营养的膳食且拥有卫生清洁的环境、适宜的保健服务和护理，确保所有家庭成员都过上健康和积极的生活。”

23. 只有在每个人实际消费了他们所需的食物而不仅仅是享有获得食物的渠道（如目前为大家所接受的对粮食安全的定义）时才是实现了营养安全，为突出对这一点的重视，粮农组织制定了以下定义案文：“营养安全系指所有人在任何时候都能在品种、多样性、营养素含量和安全性等方面消费量足质优的食物，满足其积极和健康生活所需的膳食需要和饮食偏好，并同时具备卫生清洁的环境、适宜的保健、教育和护理。”（粮农组织营养及消费者保护司，2012 年 3 月）

### 粮食安全与营养

24. 虽然粮食安全的宽泛定义包含了良好营养的主要要素，但“粮食安全与营养”一词被用来表示上述两个概念的结合。这一术语多用于社会经济以及粮食和农业实践社群，作为对传统上强调粮食安全的粮食可供量、获取和稳定维度的认可。此外，该术语对护理和喂养实践、公共健康和卫生问题等主要营养关切的重要性给予了认可。当业界人士希望明确粮食安全是充足营养的一个前提条件而且要实现粮食安全与营养目标需要采取各种不同但又互补的行动时也会使用该术语。换言之，粮食安全行动应当确保粮食体系向所有家庭提供获取充足、适当和安全食物的稳定渠道，而针对营养的行动则应确保家庭和个人具备从食物中得到充足营养裨益所需的知识及支持性健康和环境条件。

25. 《粮安委改革文件》通篇使用了“粮食安全与营养”这一术语。2009 年以来，该术语一直是粮安委文件的标准用法，粮农组织也将其作为整体战略目标之一：“提高粮食安全与营养水平”。该委员会的高级别专家组（高专组，HLPE）就“粮食安全与营养”问题提供建议，而该委员会本身也负有制定一份“全球粮食安全与营养战略框架”的责任。2009 年粮安委通过这一术语的举措与同样也是当时出现的“全球农业、粮食安全与营养伙伴关系”的用法相辅相成，而在联合国系统的许多场合这一用法已经成为常规。有鉴于此，联合国秘书长特别代表的头衔是“粮食安全与营养特别代表”。

### 粮食和营养安全

26. “粮食和营养安全”是粮食安全和营养安全的各要素相互结合的另一种形式。过去几年中这一术语的使用频次提高，特别是受到公共健康和营养界的推崇，意在强调在粮食安全政策和计划中加大对营养问题整合力度的必要性。希望强调粮食安全与营养安全之间固有联系（不仅是语言上的联系而且是概念上的联系）、特别是在家庭和个人层面的联系的人士更倾向于使用这一术语。在“粮食”与“安全”之间加入“营养”一词凸显出提高营养水平是最终目标。

27. 国际食物政策研究所自上世纪 90 年代中期以来一直使用“粮食和营养安全”这一术语，联合国儿童基金会和粮农组织都为这一术语制定了案文：“粮食和营养安全系指保有充足的粮食（数量、质量、安全性、社会文化接受度）且能够为所有人在任何时候所获取并以令人满意的方式加以使用和利用，从而过上健康和积极的生活。”（联合国儿童基金会，2008 年）和“粮食和营养安全系指所有人在任何时候都具有在品种、多样性、营养素含量和安全性等方面获取数量和质量充足食物的物质、社会和经济手段，满足其积极和健康生活所需的膳食需要和饮食偏好，并同时具备卫生清洁的环境、适宜的保健、教育和护理。”[粮农组织营养及消费者保护司，2011 年 11 月]

28. 联合国系统全球粮食安全高级别工作组 2010 年 9 月发布的“最新综合行动框架（CFA）”也采用了“粮食和营养安全”这一术语。该框架以下列文字开篇，把 1996 年世界粮食首脑会议的定义与“粮食和营养安全”这一术语关联起来：“……粮食和营养安全：粮食安全系指所有人在任何时候都具有获取充足、安全和富有营养的食物的物质、社会和经济手段，满足他们的膳食需要和饮食偏好，过上积极和健康的生活。粮食不安全系指人们不具有获取上述充足食物的物质、社会或经济手段。因此粮食安全涵盖可供量、获取、利用和稳定问题，而且由于其侧重点放在个人属性上，因此也包括他们在生命、活动、妊娠、发育和长远能力方面对热量、蛋白质和营养素的需求。”

29. 由联合国营养问题常务委员会发布并经粮农组织、世界粮食计划署、世卫组织和联合国儿童基金会认可的《世界营养形势报告之六》（2010 年）包含了题为“可持续的粮食和营养安全”的一章，出于对实现营养安全重要意义的考虑，全章通篇着意使用了“粮食和营养安全”这一术语。世界粮食计划署在其《营养政策》（2012 年）和《战略计划（2008-2013 年）》中均通篇采用了“粮食和营养安全”这一术语，而粮农组织和世卫组织正在筹办并将于 2013 年召开的第二十一届国际营养大会（ICN+21）也将采用这一术语。

## V. 结论和建议

30. 上文探讨了“粮食安全”和“营养安全”两术语含义和用法的演进过程以及它们的两种结合方式，即“粮食安全与营养”和“粮食和营养安全”。“粮食安全与营养”多用于在全球、国家和当地层面需要采取的行动与家庭和个人层面需要采取的行动之间做出区分的场合。“粮食和营养安全”则尤其用于家庭和个人层面，且意在把侧重点放在整个食物链各环节对营养问题进行主流化所需采取的行动方面。

31. 粮安委目前采用的术语，即“粮食安全与营养”，强调了两个相互补充而又相互重叠的概念，即“粮食安全与营养”的重要性。溯本求源，粮食安全具有“免



于饥饿的自由”的含义并随着时间的推移演进成为一个宽泛的概念，包含了粮食可供量、获取、稳定和粮食利用的内涵。与此类似，营养的概念也不断演进并把侧重点放在了对充足食物、护理和喂养的获取以及健康和卫生问题上。“粮食安全与营养”这一术语一般用于指代诸如确保充足和安全的粮食供应以及稳定的粮价等需要采取的行动。确保在家庭层面个人能够消费适当品种和质量的适量食物而且他们的健康状况足以使其吸收食物中的养分是这一概念的组成部分。许多多学科行动和投资计划就是根据这一术语的理念设计制定的，各级政策制定者都普遍认识到在减少粮食不安全与营养不良两个方面进行投资的重要性。如果说这一组合式术语的含义和用法存在欠缺的话，那么就在于该术语在概念和实际操作方面都存在内容的重叠并因此造成混淆。

32. 另一方面，“粮食和营养安全”这一术语在对两个概念进行结合方面整体性更强。它强调总体目标是实现“粮食安全”和“营养安全”两个目标并将其作为各项政策和计划行动的惟一整体性目标。有观点认为，这一术语鼓励不同实践社群提高旨在实现粮食安全和营养安全目标的工作统筹性。正式在这一背景下，该术语得到越来越广泛的采用。在“粮食和营养安全”这一术语中，粮食生产、粮食体系以及粮食安全概念本源的社会经济要素得到生物学方法的补充，正如营养安全概念所强调的那样：人是生物学方法的出发点。

33. 鉴于我们都致力于根除粮食不安全、饥饿和营养不良，根据本文件对有关术语含义和不同用法的深入评析，建议本委员会：

- i) 认识到粮食安全和营养安全术语的含义和使用由来已久且不断演进；
- ii) 承认“粮食和营养安全”这一术语最准确地反映了粮食安全与营养安全之间的概念性联系，同时体现了惟一的整体发展目标，有助于切实有效地指导政策和计划编制行动；
- iii) 承认在某些语言中，国家可根据其国情决定不使用这一组合术语；
- iv) 建议本委员会酌情采用下列对“粮食和营养安全”的定义；
- v) “粮食和营养安全系指所有人在任何时候都能通过物质、社会和经济手段获得安全的食物，且食物的数量和质量足以满足其膳食需要和饮食偏好，并辅之以适当的卫生、保健服务和护理环境，使之过上健康和积极的生活。”

## 附件 1: 重要术语

### 食物

对于人类来说，食物是指供其食用的东西。对于政策制定者来说，食物是指供人类消费的任何物质<sup>1</sup>。

### 营养素

营养素是食物中含有的物质、化学元素和混合物。营养素帮助我们生长发育，维持我们的身体处于良好状态，为我们供给热量并保持我们的健康。大量需要的营养素被归类为常量营养素（碳水化合物、脂肪和蛋白质），仅极少量需要的但又是必需的营养素为微量营养素（维生素、矿物质和微量元素）。所有食物均含有至少一种常量营养素，多数（但非全部）食物至少含有若干种微量营养素。由于人体自身不能产生所必需的微量营养素，因而必须加以摄入。对所有营养素都提出了关于日摄入量和安全摄入水平的建议。

### 膳食热量

膳食热量由所有常量营养素（碳水化合物、脂肪和蛋白质）提供，以卡路里、千卡路里或焦耳为单位衡量。膳食热量是维持生命所不可或缺的，因为人体需要热量来完成基本的无意识机能，以及进行目的性活动，无论是生存所需承担的工作还是为休闲而从事的活动。当膳食热量消费量不足时，人体体重下降；当膳食热量消费量过剩时，人体体重增加。

### 平衡膳食

平衡膳食是指能够提供生长发育以及健康和积极生活所需的热量和所有必需营养素的膳食。由于含有确保正常生长发育、维持人体生存和机能所需的全部营养素的食物并不多，因此需要不同品种的食物来满足个人的常量和微量营养素需求。所有能够提供适当数量的膳食热量及数量和配比恰当的所有必需营养素的食物组合就是平衡膳食。

### 饥饿

营养学家已经对不同文化中不同活动水平的不同年龄和性别的人们维持健康和积极生活所需的膳食热量的数量做出了估算。当人们无法获得维持正常活动水平所需的膳食热量数量时，他们就会感到饥饿。饥饿状况的较长期存在会导致营养不足。慢性热量缺乏可能导致身体活力下降和/或体重下降。严重时慢性热量缺乏可

---

<sup>1</sup> 食品法典对食物的定义是“供人类食用的任何加工、半加工或未加工物质，包括饮料、口香糖及生产、制备或处理‘食物’时所用的任何物质，但不包括化妆品或烟草，或仅作为药物使用的物质。”（食品法典委员会《程序手册》第 11 版）。

能导致消瘦并最终死亡。饥饿并非营养不良或营养不足的同义词，但两者在含义上有重叠之处。

## 饥 荒

饥荒是指食物极度稀缺，导致某特定地理区域内某特定人群出现急性饥饿。它往往会导致部分受灾人口的极度饥饿和死亡。

## 营 养

营养是人体摄入食物并对营养素加以利用的结果。良好营养能够产生健康的机体和生理状态。当食物摄取、吸收和利用能够足量提供所有必需营养素时即可确保。缺乏营养则会导致不健康的生理状态，这是由缺乏获取适量膳食热量和营养素的物质、经济、社会或生理手段造成的。缺乏营养的后果可能造成身体和智力发育障碍、免疫力下降、易染病、劳动能力下降和生产率降低。由于寄生虫、卫生条件不佳和疾病可能降低人体吸收及机体利用已消费营养素的能力，因此安全的食物供应、洁净的饮用水、卫生的环境、适宜的健康、教育和护理等都与平衡膳食一样为良好营养所不可或缺。优化的营养有利于生长发育，从而发挥个人的全面遗传潜能。

## 营养不良

营养不良是指所有各种形式的营养紊乱，既包括营养不足，也包括营养过剩。它是由热量以及具体常量和微量营养素不平衡和膳食结构不平衡造成的。通常来说，营养不良的侧重点涉及营养素不足，但也涉及饮食过量和失衡。当人体必需的常量和微量营养素摄入量达不到或超出了对这些营养素的新陈代谢需求时就会发生营养不良。这些新陈代谢需求随着年龄、性别和其他生理条件的不同而各异，同时也受到环境状况的影响，包括导致食源性和水源性腹泻的恶劣卫生消毒条件（世卫组织《全球营养政策评述》）。当体重正常或者超重、肥胖的人发生微量营养素营养不良时，有时称之为隐性饥饿。隐性饥饿往往没有显见的征兆，因此患者意识不到膳食存在缺失，这将对健康造成潜在的不利影响。怀孕和哺乳期妇女有更多特定需要。怀孕和哺乳期间额外所需的食品，对保质保量摄入充足的营养素而言至关重要，以促进胎儿生长和母乳分泌。此阶段母亲营养不足可能导致胚胎生长迟缓和母乳中某些营养素含量低。出生后前 1000 天（从受孕至两岁）的婴儿以及幼童的营养不良问题尤为严重，对儿童生长发育和学习以及日后长成健全成人的能力往往造成不可逆转的长远影响。这可能对全社会和国家的发展潜力形成制约，并对国家造成成本高昂且长期持续的健康和人道主义负担。

## 营养状况

人的营养状况可采用不同的方法衡量，如人体测量法、生物化学法、临床评估法和膳食摄入量法。人体测量法最为常用，可定义为对人体物理尺度和总体构成的测量。人的营养状况单独不能表明这一状况的原因。

## 附件 2: 按时间顺序排列的重要工作目录

### 1943

《温泉城会议宣言》。援引自粮农组织（1981年）。粮农组织：起源、形成及 1945-1981 年期间的演变。罗马。可参阅在线资料：

<http://www.worldfooddayusa.org/?id=16367>

### 1945

《粮农组织章程：前言》。援引自粮农组织（1981年）。粮农组织：起源、形成及 1945-1981 年期间的演变。罗马。可参阅在线资料：

<http://www.fao.org/docrep/009/p4228e/p4228e00.htm>

### 1946

粮农组织（1946年）。《首次世界粮食调查》。罗马。

### 1948

联合国（1948年）。《世界人权宣言》。<http://www.un.org/en/documents/udhr/>

### 1966

联合国（1966年）。《国际经济、社会和文化权利公约》。1966年12月16日联合国大会第2200A（XXI）号决议通过并开放签署、批准和加入。纽约。

### 1975

联合国（1975年）。1974年11月在罗马召开的世界粮食会议的报告。纽约。

Joy, L.和 Payne, P.R.（1975年）。《粮食和营养规划》，营养顾问报告丛书第35号，ESN: CRS/75/351。粮农组织。罗马。

### 1976

联合国经济和社会理事会（经社理事会，ECOSOC）（1976年）。《营养方面的制度安排》，行政协调委员会声明，纽约。可参阅在线资料：

[http://www.unscn.org/files/mandate/ECOSOC\\_statement\\_re\\_SCN\\_E5805\\_April\\_1976.pdf](http://www.unscn.org/files/mandate/ECOSOC_statement_re_SCN_E5805_April_1976.pdf)

联合国经社理事会（1976年）。《粮食问题，营养方面的制度安排》：行政协调委员会声明。ECOSOC E/5805，1976年4月28日。

### 1977

联合国经社理事会（1977年）。营养方面的制度安排。行政协调委员会的补充声明。ECOSOC E/5968，1977年4月26日。

### 1981

Sen, A.（1981年）。《贫困与饥荒：论权利和剥夺》。牛津：克拉伦登出版社，纽约：牛津大学出版社。

### 1983

粮农组织（1983年）。世界粮食安全委员会（CFS 83/4）：《总干事的世界粮食安全报告：对概念和方法的重新评估》。罗马。

**1986**

世界银行（1986年）。《贫困与饥饿》。华盛顿特区。

**1990**

联合国儿童基金会（1990年）。《改善发展中国家儿童和妇女营养状况的战略 – 联合国儿童基金会的政策评述》中的“营养不良概念框架”。纽约。

**1992**

Chambers, R.和 Conway, G.R.（1992年）。《可持续农业生计：21世纪的实践理念》。发展研究所。布莱顿。

粮农组织和世卫组织（1992年）。国际营养大会 – 《世界营养宣言和行动计划》。罗马。1992年12月。

农发基金/联合国儿童基金会（1992年）。《家庭粮食安全：概念、指标和尺度》。技术评述。作者 S. Maxwell 和 T. Frankenberger。

美国国际开发署（1992年）。《美国国际开发署的政策方向 – 粮食安全的定义》。PD-19 1992年4月13日，华盛顿特区。

**1995**

Quisumbing, A.R. 等（1995年）。《妇女：粮食安全的关键》。国际食物政策研究所食物政策报告。华盛顿特区，援引自 Kennert, K.编，2005年。《实现粮食和营养安全》。德国国际培训和发展协会，费尔达芬。德国技术合作公司，埃施伯恩和德国世界饥荒救济组织，伯恩。

**1996**

粮农组织（1996年）。《第六次世界粮食调查》。罗马。

粮农组织（1996年）。《世界粮食安全罗马宣言和世界粮食首脑会议行动计划》。可参阅在线资料：<http://www.fao.org/DOCREP/003/W3613E/W3613E00.HTM>

**1998**

粮农组织（1998年）。CFS: 98/5。第二十四届会议。《国家粮食不安全和脆弱性绘图系统准则：背景和原则》。罗马。

Frankenberger T. 和 McCaston. M.（1998年）。《从粮食安全到生计安全：概念的演进》。CARE USA。亚特兰大。

世卫组织（1998年），技术报告丛书第880号。食品膳食准则的编制和利用。粮农组织/世卫组织联合磋商会，尼科西亚，1995年。

**1999**

联合国经社理事会（1999年）。经济、社会和文化权利委员会。《充足食物权》（第11条）：12/050/99.E/C.12/1999/5，经济、社会和文化权利委员会一般性意见第12号。日内瓦。

粮农组织（1999年）。《世界粮食安全状况（SOFI）》第11页“常用术语”。罗马。

**2000**

英国国际发展署(2000年)。《实施可持续生计方法论坛文件汇编》。锡耶纳，2000年3月7-11日。

粮农组织(2000年)。《粮食及农业状况：过去50年的粮食安全与营养》。罗马。

Gross R., 等(2000年)。《粮食和营养安全的四个维度：定义和概念》。GTZ版，2000年4月。可参阅在线资料：粮农组织，德国国际培训和发展协会 [http://www.foodsec.org/DL/course/shortcourseFA/en/pdf/P-01\\_RG\\_Concept.pdf](http://www.foodsec.org/DL/course/shortcourseFA/en/pdf/P-01_RG_Concept.pdf)

**2002**

粮农组织和世卫组织(2002年)，食品法典委员会《程序手册》第11版。

**2003**

粮农组织(2003年)。《食物缺乏和营养不良的衡量和评估》。粮食不安全和脆弱性绘图国际科学研讨会。2002年6月。罗马。

粮农组织(2003年)。“粮食安全：概念和尺度”，《贸易改革与粮食安全》，第2章。罗马。

世卫组织(2003年)，技术报告丛书第916号。膳食、营养与慢性病预防。世卫组织/粮农组织专家磋商会，2003年，日内瓦。

**2004**

国际食物政策研究所(2004年)。“非洲的粮食和营养安全形势：现状与回顾”，作者：Todd Benson。《粮食和营养安全》第2章。国际食物政策研究所2020讨论文件第37号。华盛顿特区

世界粮食计划署(2004年)。“粮食促进营养：世界粮食计划署的营养主流化工作”(WFP/EB.A/2004/5-A/1)。

**2005**

粮农组织(2005年)。《家庭营养指南》。可参与在线资料：  
<http://www.fao.org/docrep/007/y5740e/y5740e06.htm#bm06.1>。

粮农组织(2005年)。《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》。粮农组织理事会第一二七届会议通过，2004年11月。罗马。

**2006**

粮农组织(2006年)。《政策简报第2期：粮食安全》。罗马。

Shakir(2006年)。《重新认识营养在发展中的核心作用》。华盛顿特区，世界银行。

联合国营养问题常务委员会(2006年)。《2006-2010年战略框架》，2006年3月第三十三届会议批准。

世界粮食计划署(2006年)。消除儿童饥饿和营养不足行动：全球行动框架(WFP/EB.2/2006/4-A)。

世界粮食计划署（2006年）。世界饥饿丛书 – 饥饿与学习，世界粮食计划署和斯坦福大学出版社。

## 2007

粮农组织（2007年）：粮农组织食物权网站。可参阅网址：  
[www.fao.org/righttofood](http://www.fao.org/righttofood)。

粮农组织（2007年），《食物权立法指南》。可参阅在线资料：  
[http://www.fao.org/righttofood/publi09/guide\\_on\\_legislating.pdf](http://www.fao.org/righttofood/publi09/guide_on_legislating.pdf)。

世界粮食计划署（2007年）：世界饥饿丛书 – 饥饿与健康，世界粮食计划署和 Earthscan 出版社。

世界粮食计划署（2007年）：全球行动框架 – 消除儿童饥饿和营养不足行动 – 全球行动框架补篇（WFP/EB.1/2007/5-A/Add.1）。

## 2008

联合国儿童基金会（2008年）。《粮价上涨/营养安全：为儿童而行动》。

世界粮食计划署（2008年）。世界粮食计划署《2008-2013年战略计划》（WFP/2009/EB.A/3）。

## 2009

粮安委（2009年）。《粮安委改革》最终版。CFS 35: 2009/2 Rev. 2。2009年10月。

粮农组织（2009年）。《世界粮食安全首脑会议宣言》，WSFS 2009/2，2009年11月16日。

Pinstrup-Anderson P.（2009年）。“粮食安全：定义和尺度”，第5-7页，见《粮食安全》卷1。

联合国儿童基金会（2009年）。《母亲和儿童营养不足进展探究》。纽约。

联合国儿童基金会和非洲联盟（2009年）。《提高非洲儿童的营养安全水平》。纽约。

联合国营养问题常务委员会（2009年）。《布鲁塞尔高级别营养会议报告》。2009年10月。日内瓦。

## 2010

联合国高专组（2010年9月）。《最新综合行动框架》（CFA）。

增强营养运动（2010年9月）。《增强营养路线图》第一版。

联合国营养问题常务委员会（2010年）。《世界营养形势报告之六》。日内瓦。

## 2011

粮安委（2011年）。《最终报告》。CFS 37/2011。

欧洲援助计划（2011年）。《对外援助中应对营养不足问题》第71页的术语表。欧洲委员会、德国、爱尔兰、法国、波兰和英国编写的共同文件。2011年9月。

粮农组织营养及消费者保护司（2011年11月）。《最终报告：对粮农组织在营养事务中作用和工作的评价》。粮农组织评价办公室，MB663。第一〇八届计划委员会会议和联合国“增强营养”运动。

## 2012

联合国高专组（2012年）。《依托可持续农业和粮食系统实现人人粮食和营养安全》。2012年3月14日。

世卫组织（即将发布）。《全球营养政策评述》。即将刊行。日内瓦。

世卫组织在线。卫生话题：营养。可参阅在线资料：

<http://www.who.int/topics/nutrition/en/>。

世界粮食计划署（2012年）。《世界粮食计划署的营养政策》(WFP/EB.1/2012/5-A)。