

Julio de 2012



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

COMITÉ FORESTAL

21.º PERÍODO DE SESIONES

Roma (Italia), 24-28 de septiembre de 2012

**APOYO A LA ORDENACIÓN FORESTAL SOSTENIBLE MEDIANTE
LA EVALUACIÓN DE LOS RECURSOS FORESTALES MUNDIALES:
ESTRATEGIA A LARGO PLAZO (2012-2030)**

Resumen

- En este documento se describen las medidas tomadas para responder a la petición del Comité Forestal en su 20.º período de sesiones de que se preparase una estrategia a largo plazo para la Evaluación de los recursos forestales mundiales.

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

I. INTRODUCCIÓN

1. Las evaluaciones de los recursos forestales mundiales, realizadas por la FAO en intervalos aproximados de cinco a diez años, han evolucionado con el tiempo para responder a necesidades cambiantes de información. El Comité Forestal pidió a la FAO, en su 20.º período de sesiones, que preparase una estrategia a largo plazo para el programa de la Evaluación de los recursos forestales mundiales (FRA) en consonancia con las perspectivas de financiación sostenible¹. En respuesta a esta petición, el Departamento Forestal elaboró un documento de estrategia a través de un proceso consultivo en el que participaron las comisiones forestales regionales. La estrategia se adjunta como Anexo 1 del presente documento.

II. ELEMENTOS FUNDAMENTALES DE LA ESTRATEGIA

2. La estrategia define objetivos, actividades y productos para el período 2012-2030. En el documento se señalan los siguientes aspectos: cómo utilizar los puntos fuertes del proceso actual; las mejoras continuas para atender a las necesidades mundiales; las oportunidades de construir alianzas con éxito; mejores enfoques de comunicación y divulgación, y las necesidades de recursos.

3. Para ser más eficaces en el apoyo a los esfuerzos destinados a aumentar la superficie y la calidad de los bosques gestionados de manera sostenible, es fundamental que la FRA se dirija a aquellos usuarios que contribuyen a resolver los retos de la ordenación forestal sostenible en el Siglo XXI. La FRA puede ayudar a inspirar los procesos de formulación de políticas y a estimular las decisiones de inversión relativas a los bosques de muchos actores, entre ellos los gobiernos, las empresas privadas, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones donantes. Comprender y satisfacer estas necesidades de los distintos clientes es un importante desafío constante y un elemento importante en esta estrategia.

4. Las dos metas a largo plazo de la Evaluación de los recursos forestales mundiales son las siguientes: a) ayudar a los países y a la comunidad mundial ofreciendo una información pertinente, oportuna, realista, fiable y útil para su uso en el examen de las políticas, el fomento de la cooperación multilateral y la adopción de medidas apropiadas de inversión para la ordenación sostenible de los recursos forestales, y b) respaldar la cooperación internacional en el ámbito de la armonización y el intercambio de información sobre recursos forestales de múltiples países en formatos comunes.

5. La estrategia a largo plazo de la FRA se presentó a las seis comisiones forestales regionales, en las que se formularon las siguientes observaciones comunes:

- Las Comisiones felicitaron a la FAO por la preparación de la Estrategia y plantearon que se diera prioridad a la mejora en la calidad de los datos y a la reducción de la carga en la elaboración de informes. Se estimularon tanto la integración de la teledetección, centrándose en las variables básicas que son a la vez importantes y prácticas, como el principio de “recopilar una vez, utilizar muchas veces”.
- Se aprobó conceder prioridad al apoyo para la ordenación forestal sostenible proporcionando datos de nivel internacional útiles tanto para la inversión en el sector forestal por parte de una amplia gama de actores como para servir de base en los procesos de elaboración de las políticas.
- Se consideraron fundamentales para mejorar la eficiencia y la coherencia los esfuerzos destinados a facilitar la recopilación de datos, el análisis y la presentación de informes forestales regionales de forma proactiva con los asociados regionales en el proceso de recopilación de datos.
- Se hicieron llamamientos para continuar el apoyo a los países con el fin de fortalecer la capacidad nacional para la vigilancia de los bosques y a fin de ayudar a los Estados Miembros a elaborar metodologías comunes y adecuadas con especial atención a las necesidades de elaboración de informes de REDD+.

¹ COFO 2010/REP, párr. 12.

III. ASUNTOS QUE SE SOMETEN A LA CONSIDERACIÓN DEL COMITÉ

6. El Comité quizá considere oportuno:

- 1) aprobar la estrategia a largo plazo de la Evaluación de los recursos forestales mundiales (FRA) examinada por las seis comisiones forestales regionales y apoyar la aplicación de la FRA 2015 como siguiente etapa (la primera de gran importancia) en la aplicación de la estrategia a largo plazo;
- 2) alentar a los países y los donantes a que apoyen los esfuerzos de creación de capacidad crítica necesarios en 2013-14 para preparar la FRA 2015;
- 3) tomar nota de la importancia de la armonización y la racionalización de la recopilación de datos, acoger con agrado los progresos realizados en este sentido e invitar a los órganos rectores, en particular los de las organizaciones pertenecientes a la ACB, a seguir prestando apoyo a esta labor y a hacer el mejor uso de sus éxitos en sus decisiones.
- 4) pedir a la FAO que trabaje en estrecha colaboración con los Estados Miembros y las organizaciones pertinentes en la preparación de un conjunto de directrices voluntarias sobre vigilancia de los bosques nacionales en el que se tengan en cuenta las necesidades de la presentación de informes para REDD+.

ANEXO

I. Introducción

1. Las evaluaciones de los recursos forestales mundiales, coordinadas por la FAO, se han realizado cada cinco a diez años aproximadamente desde que se creó la FAO en 1945². El mandato de estas evaluaciones está contenido en la Constitución de la FAO, que establece que “La Organización reunirá, analizará, interpretará y divulgará las informaciones relativas a la nutrición, alimentación y agricultura”. En esta Constitución el término “agricultura” y sus derivados comprenden también la pesca, los productos del mar, los bosques y los productos primarios forestales (párr. 1 del artículo 1, Funciones de la Organización).

2. El ámbito y el contenido de las evaluaciones mundiales han evolucionado a lo largo del tiempo en respuesta a los cambios de las necesidades de información. La principal preocupación que impulsó la primera evaluación dirigida por la FAO quedó bien expresada en la primera frase del informe correspondiente: “El mundo entero sufre escaseces de productos forestales” (FAO, 1948). Las evaluaciones en la década de 1960 giraron fundamentalmente en torno a estudios sobre las tendencias del suministro de madera. En la década de 1970 y hasta la Evaluación de los recursos forestales mundiales de 1990 (FRA de 1990), la atención se centró en las dimensiones ambientales de los recursos forestales, en particular en la tasa de deforestación. La FRA de 2000 se diseñó para cubrir una gama más amplia de beneficios y funciones de los bosques pero, debido a una grave escasez de información, resultó difícil presentar informes sobre las principales tendencias. Además, los usuarios y los medios de comunicación todavía parecían estar interesados principalmente en la superficie forestal y sus variaciones³, punto de vista que se reflejó en las encuestas a los usuarios y las evaluaciones asociadas a la FRA de 2005 y la FRA de 2010.

3. Tras una evaluación de la FRA de 2005, en la quinta reunión de expertos sobre las evaluaciones de los recursos forestales mundiales, celebrada en Kotka (Finlandia) en 2006 (Kotka V), se recomendó que en el proceso de FRA se siguiera utilizando el concepto de ordenación forestal sostenible (OFS) como marco para la presentación de información y que las FRA cubriesen los siete elementos temáticos siguientes fijados de común acuerdo:

- a) superficie de los recursos forestales;
- b) diversidad biológica;
- c) salud y vitalidad de los bosques;
- d) funciones productivas y recursos forestales;
- e) funciones de protección de los recursos forestales;
- f) funciones socioeconómicas;
- g) marco legal, de políticas e institucional.

4. En su 18.º período de sesiones (2007), el Comité Forestal (COFO) de la FAO aprobó las recomendaciones anteriores y pidió que la Organización siguiera colaborando con los Miembros, los miembros de la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (ACB) y los asociados regionales, incluida la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas (CEPE), el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques y los procesos relativos a los criterios e indicadores referentes a la ordenación forestal sostenible a nivel regional, en las evaluaciones de los recursos forestales mundiales.

5. Para promover una Evaluación de los recursos forestales mundiales que responda a las necesidades mundiales a largo plazo, el Comité Forestal (COFO), en su 20.º período de sesiones (2010) pidió a la FAO que preparara una estrategia a largo plazo para el programa de FRA en

² Los años en que se publicaron informes fueron los siguientes: 1946-1948, 1953, 1958, 1963, mediados del decenio de 1970 (evaluaciones regionales), 1980, 1988, 1990, 1995, 2000, 2005 y 2010.

³ Holmgren, P. y R. Persson, 2002.

consonancia con las perspectivas de financiación sostenible. Esta estrategia se elabora por escrito en respuesta a dicha solicitud.

II. Contexto

6. Los recursos forestales están sometidos a una presión constante y permiten la elaboración de productos forestales útiles, prestan servicios ambientales, sirven de hábitat para la fauna y flora silvestres, cumplen fines recreativos y brindan medios de subsistencia. Muchas de estas demandas entran en conflicto unas con otras: por ejemplo, la necesidad de reconvertir las tierras boscosas a la producción agrícola en algunos países debido a la creciente demanda de alimentos y combustible puede constituir una amenaza para el uso de los bosques naturales como sumideros de carbono. Las demandas contrapuestas aumentan a medida que la población humana sigue creciendo, los niveles de ingresos y las tasas de consumo de madera y alimentos aumentan en un momento en que la superficie de los bosques naturales sigue disminuyendo.

7. La FRA, que trata de describir la superficie forestal, los cambios en el ámbito forestal y determinadas funciones de los bosques, se elabora en este contexto. Estas evaluaciones tienen por finalidad en última instancia, contribuir a una aplicación más amplia de la ordenación sostenible de los bosques y apoyar el patrimonio forestal permanente así como el sector forestal, proporcionando información fidedigna sobre los bosques del mundo. El uso de los bosques para ayudar a reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero a través de mecanismos como la reducción de emisiones debidas a la deforestación y la degradación de los bosques en los países en desarrollo (REDD+) pone de relieve la importancia de comprender las nuevas formas del cambio de uso del suelo, incluidas las variaciones netas en las existencias mundiales de carbono de los bosques.

8. No siempre se ha determinado claramente cómo puede contribuir exactamente la FRA a aumentar la superficie y la calidad de los bosques gestionados de forma sostenible, aunque ello es esencial si la evaluación está destinada a los usuarios que contribuyen a responder a los retos de la ordenación forestal en el siglo XXI. La FRA puede ayudar a conformar los procesos de formulación de políticas y a inspirar y estimular las decisiones de inversión relativas a los bosques de muchos actores, entre ellos los gobiernos, las empresas privadas, las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones donantes. La FRA también debe ser capaz de adaptarse a las distintas necesidades de los diversos usuarios de los datos forestales a nivel mundial: gobiernos, organizaciones no gubernamentales, medios de comunicación, organismos intergubernamentales, mundo académico, instituciones de investigación y sector privado. Comprender y satisfacer estas necesidades de los distintos clientes es un importante desafío permanente y un elemento importante en esta estrategia.

9. Durante el período abarcado por esta estrategia (2012-2030), el contexto de los bosques y la actividad forestal mundiales incluirán probablemente los siguientes cambios:

- a) un aumento de la población humana de cerca de 7 100 millones en 2012 a unos 8 300 millones en 2030;
- b) un incremento de la demanda anual de cereales de alrededor de 2 200 millones de toneladas en 2012 a unos 2 700 millones de toneladas en 2030;
- c) un aumento de la demanda anual de madera aserrada de cerca de 465 millones de m³ a unos 594 millones de m³ en 2030;
- d) se desmontarán más de 65 millones de hectáreas de tierras actualmente boscosas para la agricultura entre 2012 y 2030.

10. La estrategia pretende definir una vía para que la FRA determine y ayude a los usuarios a entender cómo han cambiado y van a cambiar los bosques en respuesta a las demandas de la sociedad.

III. Apoyo al Marco estratégico de la FAO

11. El Marco estratégico de la FAO (2009-2013) coloca la FRA dentro del Objetivo estratégico E: Ordenación sostenible de los bosques y los árboles. La FRA contribuye muy directamente al Resultado de la Organización E1 – Las políticas y prácticas que afectan a los bosques y a la silvicultura se basan en información oportuna y fiable. La FAO desempeña este mandato en plena

colaboración con otras organizaciones internacionales, instituciones nacionales y organizaciones no gubernamentales.

12. La estrategia de la FAO para los bosques y el sector forestal aprobada por el COFO en 2009 señala que “La adopción de decisiones es un proceso informado, bien coordinado, transparente y participativo, que permite responder rápida y eficazmente tanto dentro como fuera del sector. Las decisiones relacionadas con los bosques se basan en información oportuna y exacta, enfoques interdisciplinarios y la participación de las partes interesadas a todos los niveles.” Asimismo, señala que en la FAO el sector forestal tiene que proporcionar perspectivas a largo plazo e impulsar la vigilancia y la evaluación de las tendencias de los recursos y servicios forestales, así como la producción, el consumo y el comercio de productos forestales.

13. La misión del programa de evaluación de la FAO de los recursos forestales del planeta es proporcionar a la comunidad mundial información fiable para describir los bosques del mundo y cómo estos cambian con el tiempo.

IV. Metas, objetivos y resultados

14. En apoyo de esta misión, las metas a largo plazo de la Evaluación de los recursos forestales mundiales son las siguientes:

- a) ayudar a los países y a la comunidad mundial ofreciendo una información pertinente, oportuna, realista, fiable y útil para su uso en el examen de las políticas, el fomento de la cooperación multilateral y la adopción de medidas adecuadas de inversión para la ordenación sostenible de los recursos forestales;
- b) respaldar la cooperación internacional en el ámbito de la armonización y el intercambio de información sobre recursos forestales de múltiples países en formatos comunes.

15. Los objetivos inmediatos de la Evaluación de los recursos forestales mundiales (a partir de la FRA de 2015) entrañarán las siguientes responsabilidades:

- a) llevar a cabo una evaluación de los recursos forestales (que incluya información sobre los bienes y servicios proporcionados por los bosques) a nivel mundial cada cinco años;
- b) valorar los cambios en los bosques y sus usos que hayan tenido lugar desde la evaluación anterior;
- c) proporcionar información y análisis que ayuden a entender las razones y los efectos del cambio, incluidos los factores determinantes fuera del sector forestal;
- d) elaborar un estudio sobre las tendencias y perspectivas de la utilización de los bosques para el suministro de madera;
- e) difundir resultados, bases de datos y métodos entre las instituciones nacionales e internacionales interesadas, el público en general, las instituciones académicas, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

16. A su vez, estos objetivos se alcanzarán a través de los siguientes tipos de actividades:

- a) Proceso de elaboración de informes de los países. Recopilar, analizar e informar sobre el estado de los recursos forestales mundiales y los cambios correspondientes sobre la base de los datos disponibles a nivel nacional a través de una red de corresponsales nacionales oficialmente designados;
- b) Teledetección para apoyar la evaluación de los recursos forestales nacionales y la presentación de los informes correspondientes. Los informes nacionales que incorporan datos de teledetección proporcionan un valor añadido para los países y la comunidad mundial. La FRA, en colaboración con otras unidades del departamento, trabajará con los países, según sea necesario, para apoyar el uso de datos de campo y de teledetección a efectos de la presentación de informes internacionales;
- c) Armonización de los informes presentados. La carga que representa la presentación de informes relacionados con los bosques es considerable y aumenta cada vez más, por lo que la FRA debe trabajar con los países y los asociados para armonizar y racionalizar en lo posible los mecanismos de presentación de informes;

- d) Fomento de la capacidad en los países. Construir y fortalecer la capacidad de los países para mejorar la información esencial destinada a la ordenación forestal sostenible, en colaboración con otras unidades del departamento.
 - e) Adaptar los métodos y las variables específicas a los cambios de necesidades de los Estados Miembros y los procesos internacionales.
 - f) Disponibilidad y difusión de datos. Adaptación de los datos disponibles, las herramientas de análisis y los enfoques de difusión a las necesidades de los principales grupos de usuarios de las FRA.
17. Los resultados previstos para esta estrategia son, entre otros, los siguientes:
- a) mayor interés para el usuario como consecuencia de las evaluaciones periódicas de las necesidades;
 - b) mejora de la calidad y la fiabilidad de los datos;
 - c) reducción de la carga que representa la recogida de los datos y la presentación de información;
 - d) definición de las prioridades básicas a largo plazo;
 - e) mayor uso de la teledetección para la presentación de informes nacionales;
 - f) elaboración de proyecciones de la futura superficie forestal mundial y el uso de los bosques para el suministro de madera;
 - g) ajuste de los resultados de los análisis a las necesidades de los usuarios.

V. Aprovechar los puntos fuertes

18. Las evaluaciones que se han realizado anteriormente han proporcionado una base sólida sobre la cual trabajar. En las encuestas a los usuarios y en las evaluaciones llevadas a cabo desde 2002 se han mencionado algunos mensajes clave:

- a) **Publicación respetada en sumo grado y control nacional.** Dada su larga historia y tradición, se reconoce que el informe principal de la FRA es una publicación fundamental del Departamento Forestal de la FAO, un bien público mundial y un reclamo internacional. El control de los productos de la FRA (informe principal, principales resultados e informes nacionales), el propio proceso a través de la participación de los corresponsales nacionales y los datos mediante su uso como contribución a otros procesos de la política internacional han sido esenciales para el éxito de la FRA y deben seguir siéndolo en el futuro.
- b) **Fiabilidad y calidad del proceso relativo a los datos.** Un mensaje importante a lo largo del tiempo ha sido que la credibilidad y la calidad de los datos no deben verse comprometidas y que existe un delicado equilibrio entre la cantidad y la calidad de los datos de la FRA. Es necesario evitar una (mayor) sobrecarga de los proveedores de datos e información en los países (corresponsales nacionales) mediante el aumento de la cantidad de datos a costa de su calidad. Este equilibrio debe constituir una parte importante de todo plan específico de evaluación para garantizar que la calidad de los datos sea lo más alta posible y que las sugerencias de datos adicionales sean evaluadas cuidadosamente para asegurarse de que no aumenten la carga neta que representa la presentación de informes.
- c) **Fomento de la capacidad y red de corresponsales nacionales.** Existen aspectos menos visibles, como la movilización de otros actores nacionales para el proceso de presentación de los informes de los países y el trabajo en red, que son esenciales, además de los procesos y productos externos, visibles y formales. Conforme el seguimiento de REDD + se vaya definiendo y realizando mejor, será fundamental que las futuras FRA se adapten a las necesidades y la disponibilidad de datos para este proceso potencialmente importante.
- d) **Difusión en los países.** Es muy importante que se difundan activamente los productos informativos y los datos a nivel nacional y entre diferentes grupos de usuarios para que los resultados se utilicen con el fin de ayudar a tomar decisiones mejor fundamentadas. El hecho de maximizar el uso de los resultados implica que será necesario realizar esfuerzos continuos para asegurar que los usuarios puedan acceder a los elementos de los datos de

FRA que sean de mayor utilidad para ellos y analizarlos y utilizarlos fácilmente. Una mayor disponibilidad de datos, interactiva y flexible permitiría que diferentes grupos de usuarios pudieran usar la base de datos de diferentes maneras.

- e) **Frecuencia de la presentación de informes y enfoque geográfico.** La experiencia del pasado con intervalos de presentación de informes y enfoques geográficos diferentes sugiere que las futuras evaluaciones tendrán que realizarse con una frecuencia previsible (cada cinco años). También está claro que deberá mantenerse la continuidad de las principales variables en relación con la superficie boscosa y los cambios en la misma para que pueda evaluarse razonablemente algún cambio a largo plazo. Del mismo modo, los exámenes y los usuarios han perseguido siempre un enfoque global.

VI. Mejora continua para satisfacer las necesidades mundiales

19. La producción y presentación de informes de evaluación de los recursos forestales mundiales presenta desafíos significativos, como las modificaciones frecuentes de las definiciones y los estándares internacionales de medición, los diferentes niveles de recursos nacionales para la presentación de informes y una lista cada vez mayor de necesidades de información. La FAO y sus asociados tratan de aplicar una estrategia a largo plazo basada en mejoras continuas. La estrategia prevé el uso de los mejores enfoques y herramientas disponibles para mejorar la eficiencia y exactitud de los informes presentados, aprovechando al máximo la teledetección en la presentación de informes nacionales y la mejora del acceso a los datos para los principales interesados o usuarios de los datos de las FRA. Ello debe hacerse de una manera que permita que los futuros informes presentados en el marco de la FRA sean en general lo más uniformes que sea posible a lo largo del tiempo, de modo que los usuarios puedan comprender mejor las tendencias en la superficie, las características y los usos de los bosques.

20. Conforme se intensifiquen las presiones globales sobre las tierras forestales, la necesidad de datos de alta calidad para las FRA también aumentará. Ello plantea la necesidad y brinda la oportunidad de buscar mejoras continuas. La estrategia a largo plazo consistirá en perseguir mejoras continuas en las siguientes áreas:

- a) **Ayudar a que los informes nacionales tengan un alto valor para los países.** La presentación de informes a los organismos internacionales se considera a menudo como una obligación que debe cumplirse con diferentes niveles de importancia a nivel local. El control por los países de los datos presentados para las FRA ha mejorado considerablemente a lo largo de los años y la FAO seguirá colaborando con los países a fin de incrementar al máximo la utilidad de estos datos para los fines que persiguen. La determinación de las necesidades de datos de alta prioridad que sean prioridades comunes para los países será esencial para futuras evaluaciones y también pondrá de manifiesto las lagunas de datos que necesitan colmarse con nuevos inventarios forestales nacionales, que a su vez son vitales para la planificación y la ordenación forestales.
- b) **Reducción de la carga neta de información.** Las demandas de informes adicionales provienen de muchas fuentes, pero a menudo terminan incrementando la carga de trabajo de los equipos encargados de los informes nacionales. Con el fin de mejorar constantemente la calidad de los datos, será importante gestionar la cantidad de datos recogidos para garantizar la viabilidad, la importancia y la aplicación de los datos recogidos. Se elaborará y mantendrá un sólido sistema de información en línea utilizando la tecnología actual para aumentar la eficiencia de los informes nacionales. Del mismo modo, se utilizará el principio de "recoger una vez, utilizar muchas veces" para garantizar que los datos recopilados por los países se emplean lo más posible, en particular mediante la recopilación, el análisis y la comunicación de datos en común por parte de las organizaciones regionales asociadas.
- c) **Comprender las necesidades específicas del usuario y responder a ellas.** El proceso de las FRA debe medir, comprender y abordar las necesidades específicas de los usuarios a medida que estas evolucionan para asegurar la máxima utilidad de los datos recogidos. En dicho proceso deben participar diversos usuarios, tales como los medios de comunicación,

el público en general, el sector privado, las convenciones de las Naciones Unidas relacionadas con los bosques, el mundo académico, los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales. Dado que los usuarios son tan diversos será importante llevar a cabo encuestas periódicas a los lectores para comprender la variedad de los grupos de usuarios y cómo puede mejorarse la utilidad de las evaluaciones futuras para cada uno de ellos.

- d) **Mejorar el acceso en línea y la facilidad de uso de los datos de las FRA.** El mantenimiento al día de un portal en línea utilizando las tecnologías modernas es fundamental para facilitar en el futuro el acceso a los datos y su empleo por los usuarios de las FRA. Además de mantenerse al día con las tecnologías en línea, el proceso de las FRA debe medir, comprender y abordar las necesidades específicas de los usuarios a medida que estas evolucionan para asegurar la máxima utilidad de los datos recogidos. Al mismo tiempo, se pondrá a disposición de los países que o bien no tengan acceso a Internet fiable, o que deseen presentar informes mediante hojas de cálculo o en formato impreso, un medio para asegurar que todos los países tienen una manera de informar con eficacia.
- e) **Exactitud y control de calidad de los datos.** La dificultad de recopilar datos de calidad se conoce desde 1948⁴ y desde entonces cada evaluación ha tratado de mejorar la calidad de los datos. La búsqueda de formas para que los informes nacionales sean pertinentes y utilizables en primer lugar a nivel nacional, y que permitan la presentación de informes a nivel mundial como beneficio secundario, es un ejemplo de cómo asegurar que quienes producen los datos utilizados por el programa de las FRA obtengan de su trabajo el máximo rendimiento posible respecto del tiempo invertido. Esto aumenta los incentivos para garantizar la identificación de las fuentes de datos y que la calidad sea lo más alta posible. La integración de la teledetección y los informes nacionales por los países en sus procesos de análisis y presentación de informes será un paso fundamental para ayudar a mejorar la presentación de informes nacionales de muchos países.
- f) **Prever el futuro.** Los bosques proporcionan claramente una amplia gama de productos y servicios y una de las principales razones por las que se creó el programa de FRA fue para ayudar a describir la relación entre los bosques y el suministro de madera. Se trata de un objetivo importante en un mundo donde la población humana sigue creciendo, aumenta la demanda de uso del suelo agrícola y urbano, se prevé que aumente la demanda de madera y de productos de papel per cápita y la superficie de bosques productores está disminuyendo en muchos países. La utilización de los datos de las FRA para ayudar a prever los suministros futuros y describir el lugar probable de procedencia futura de esta madera es de vital importancia, al igual que la proyección de la superficie forestal futura, incluidas las áreas destinadas a la conservación de los bosques.
- g) **Comprender los cambios forestales en un contexto de presiones sobre la tierra.** La mayor parte de la deforestación se debe a la reconversión de tierras forestales a la agricultura y, a medida que crece la población mundial, aumentan las presiones sobre las áreas de producción de alimentos. Las FRA deben describir y prever estas presiones usando otras fuentes de datos pertinentes y utilizar esta información para explicar y predecir los cambios de la superficie forestal y la calidad de los bosques, así como su uso para el suministro de madera.
- h) **Determinación de los niveles relativos de confianza en los valores comunicados.** Dado que los datos proceden de fuentes que van desde los últimos inventarios forestales nacionales hasta la opinión de expertos, a menudo resulta difícil para los lectores saber y comprender qué fiabilidad tienen los datos. Las FRA deben seguir desarrollando métodos de recopilación de datos que indiquen claramente la fuente y pongan esta información a disposición de los usuarios de las FRA para que estos puedan comprender el nivel relativo de confianza que deberían tener.
- i) **Facilitar una mayor armonización en las definiciones relacionadas con los bosques.** La FAO ha contribuido sustancialmente a la fijación de definiciones comunes en el ámbito

⁴ “Todas estas investigaciones aportaron contribuciones valiosas a nuestro conocimiento, pero todas sufrieron ciertas dificultades fundamentales...”. Inventario forestal mundial de la FAO, 1948.

forestal y debe seguir haciéndolo a través del programa de la FRA, en cooperación con las múltiples partes interesadas, incluida la Asociación de Colaboración en materia de Bosques (CPF).

- j) **Los estudios temáticos** pueden ser útiles para el análisis de los problemas de vigilancia especialmente difíciles cuando hay poca información cuantitativa, no existe un método de evaluación establecido de común acuerdo, o no se dispone de información suficientemente detallada, y como tal puede ser una herramienta importante para la mejora continua de las evaluaciones. Puede tratarse de análisis que ayuden a ajustar cuestiones y seleccionar variables para futuras FRA o a preparar documentos de antecedentes para los temas de importancia fundamental. Sin embargo, esta herramienta también puede convertirse en una distracción y desviar los recursos hacia problemas que no pueden ser abordados con eficacia por el programa de FRA. Deberían llevarse a cabo futuros estudios temáticos cuando exista una posibilidad razonable de mejora de los métodos o enfoques de evaluación, estos apoyen y complementen los FRA, y se disponga de recursos suficientes para su realización.

VII. Asociaciones

21. Las FRA siempre se han basado en asociaciones y así debe seguir siendo en el futuro. Es evidente que la colaboración con los países, organizaciones intergubernamentales, programas nacionales, corresponsales nacionales y organismos de investigación y desarrollo ha sido fundamental para el éxito de las FRA en el pasado y debe seguir siéndolo. En esta sección se examinan específicamente las asociaciones que colaboran en la recolección, el análisis y la presentación en contraposición a los usuarios del conjunto de datos y los análisis correspondientes. Se espera que aumente la colaboración entre los recolectores y proveedores de datos internacionales a medida que siga creciendo la demanda de información relacionada con los bosques. Las decisiones futuras de asociación tendrán que equilibrar las necesidades de los nuevos asociados potenciales con el mandato y la capacidad del personal de las FRA.

22. A continuación se indican medidas específicas relacionadas con las asociaciones:

- a) Los departamentos forestales nacionales son esenciales para el éxito del programa de FRA como mecanismo de información creíble. Las FRA continuarán trabajando a través de una red de corresponsales nacionales para reforzar la utilidad y la calidad de la información, tanto para las necesidades de planificación e información forestal a escala nacional como de información a nivel internacional. Una señal de éxito para los FRA será un mayor control del proceso y un aumento de la calidad de los datos por parte de los corresponsales nacionales y sus gobiernos. Para ello se deberá prestar una gran atención al trabajo con los corresponsales nacionales de una forma que fomente sus contribuciones, que vienen a sumarse a menudo a su labor normativa.
- b) Aumento de la cooperación para ahorrar trabajo con las principales organizaciones asociadas estratégicas, tanto mundiales como regionales, a fin de reducir la carga que supone la presentación de informes nacionales, mejorando al mismo tiempo la eficiencia, la coherencia y la calidad de los datos. Por ejemplo, la cooperación con la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT) y el Observatorio de los Bosques de África Central (OFAC) para adoptar enfoques comunes de recopilación de datos reducirá la carga de los países que presentan informes, aumentará la eficiencia de cada una de las organizaciones informantes y permitirá una mayor coherencia y un mejor control de calidad de los valores notificados.
- c) La cooperación constante con la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE) y la Conferencia Ministerial sobre la Protección de Bosques en Europa (Forest Europe) en la evaluación periódica del estado de los bosques en la región paneuropea y la FRA.
- d) El mantenimiento de una colaboración estratégica profesional y de apoyo mutuo con el Centro Común de Investigación de la Comisión Europea (CCI) es vital para asegurar una vinculación entre los expertos en teledetección a escala mundial con el interés

institucional a largo plazo en la cartografía de la cubierta forestal en los trópicos y en Europa.

- e) Asociaciones internas en la FAO. Dado que varias unidades de la FAO tienen encomendada la función de evaluación y vigilancia de los bosques, es fundamental que esta forma de asociación también se mantenga y fortalezca con el tiempo. Se debe garantizar que los comentarios y las deficiencias de los análisis de las FRA se comuniquen a otras unidades de la FAO encargadas de la evaluación de los bosques y el uso del suelo para ayudar a determinar y priorizar medidas futuras.
- f) Asociaciones de donantes. El apoyo extrapresupuestario seguirá siendo vital para el éxito del programa de FRA, por lo que la comunicación y colaboración estrechas con los principales donantes permitirán asegurar que los resultados de la evaluación se utilicen en programas y proyectos financiados por donantes y mejorarán la continuidad de la financiación que es esencial para la ejecución de esta estrategia a largo plazo. Esta asociación tiene que proporcionar una visibilidad adecuada a las contribuciones de los donantes que demuestre la importancia de las mismas.

VIII. Comunicación y divulgación

23. Las tecnologías de la comunicación están evolucionando rápidamente y es esencial mantener la comunicación y divulgación de la FRA con el fin de mejorar el acceso a los datos por parte de quienes tienen un acceso bueno o limitado a servicios de Internet de banda ancha o carecen de él. Tradicionalmente, la comunicación se ha considerado principalmente como un flujo unidireccional: la difusión de los resultados de la FRA a los usuarios. No obstante, la creciente dependencia de los usuarios respecto de la información a la que se puede acceder por Internet seguirá aumentando las expectativas de información actualizada adaptada a las necesidades del usuario.

24. Se parte de la base que se mantendrá la tendencia hacia una menor dependencia de las versiones impresas de los resultados de las FRA y, como consecuencia de ello, si bien las versiones en papel del informe principal y los principales resultados seguirán siendo necesarias, se pondrá esencialmente el acento en preparar versiones en línea que respondan a las futuras expectativas.

25. Las estrategias de comunicación y divulgación a largo plazo se centran en los siguientes elementos clave:

- a) imagen de marca;
- b) acceso a los datos en la web atractivo y fácil, incluidos los análisis, gráficos e informes seleccionados por el usuario;
- c) comentarios de los usuarios;
- d) número limitado de productos a medida en línea destinados a grupos específicos de usuarios.

26. **Imagen de marca.** La FRA es ampliamente conocida entre algunos grupos de usuarios como una fuente de información mundial sobre los bosques, pero no siempre ha estado tan afianzada como mejor fuente para los usuarios clave, muchas veces por razones de calidad de los datos que han sido ajenas a la voluntad de la FAO. El fortalecimiento de la imagen de marca de la FRA es importante para que los usuarios puedan asociarla fácilmente con una fuente fiable de información forestal mundial. La credibilidad es esencial para el valor de los productos de la FRA y una parte importante de la estrategia a largo plazo de FRA será el refuerzo de su imagen de marca de un modo que aumente su credibilidad y visibilidad como principal fuente de información mundial sobre los bosques. Este esfuerzo tiene que reconocer los límites prácticos en términos de recursos y capacidad disponibles en los países en desarrollo para asegurarse de que el alcance de la recolección de datos se ajuste a estas limitaciones. La baja calidad de los datos empaña la imagen de marca de la FRA y deja en mal lugar a las fuentes de datos nacionales, por lo que el incremento de la calidad de los datos es fundamental para la mejora continua de la imagen de marca de la FRA.

27. **Mejora del acceso en línea.** El potencial de la base de datos de la FRA solo se materializa cuando los datos están disponibles y son de fácil utilización. Se prevé que las herramientas en línea

para la visualización y el análisis de conjuntos de datos complejos sigan evolucionando rápidamente durante el período de vigencia de esta estrategia, y es esencial que el programa de FRA utilice instrumentos modernos que atraigan a los usuarios al conjunto de datos. Si un público cada vez más amplio busca los datos de las FRA, estos tendrán que ser presentados en un formato moderno e intuitivo. Durante el período de vigencia de esta estrategia las herramientas de comunicación evolucionarán de una forma que la mayor parte de la gente no puede imaginar actualmente, por lo que es importante que los resultados de las FRA se presenten utilizando las mejores tecnologías disponibles, ofreciendo al mismo tiempo opciones adecuadas para los usuarios que no tienen acceso a estas tecnologías.

28. ***Solicitar y utilizar los comentarios de los usuarios.*** Si bien está claro que los datos de las FRA son utilizados por una multiplicidad de usuarios, también es patente que no se entiende bien la importancia relativa de su uso por los diferentes grupos que utilizan la evaluación. Debido a ello, y a pesar de que las categorías de usuarios son bien conocidas, en la planificación de la evaluación en el pasado no se ha sabido quiénes eran los usuarios más importantes. Será importante que, para cada ciclo de presentación de informes, se determine quién utiliza los datos de las FRA, con qué fines y para lograr qué efectos, y que se actualice dicha información. De este modo se garantizará que en el futuro la planificación no esté necesariamente dominada por los usuarios que disponen de más recursos o se hacen oír mejor, y que otros grupos de usuarios menos visibles también se hagan oír.

29. ***Productos a medida.*** La prestación de ayuda a los usuarios para que logren acceder a lo que necesitan saber es una forma relativamente fácil de comunicar. Si bien el informe principal y los principales resultados ocupan un lugar bien definido para una amplia gama de usuarios, la FRA también tiene que ser capaz de responder a necesidades específicas a través de breves resúmenes dirigidos a públicos concretos. La comunicación en línea ofrece muchas oportunidades para que los propios usuarios puedan acceder fácilmente a la información a través de formatos de informe definidos por ellos mismos.

Recursos

30. El alcance de las evaluaciones de los recursos forestales mundiales se ha incrementado significativamente en los últimos años (por ejemplo, el número de variables se ha duplicado solo en los últimos cinco años) en un momento en que los recursos financieros para realizar la evaluación no han seguido el mismo ritmo. Esta estrategia implica que la FAO continuará apoyando y siendo la principal financiadora de las actividades básicas de la FRA y que este apoyo continuará creciendo a medida que la extensión y la naturaleza de los bosques y sus numerosos valores se vean cada vez más amenazados. Sin embargo, la consecución de las metas y objetivos inmediatos que figuran en este documento depende, en gran medida, de la voluntad de los países y otros asociados de financiar el proceso de FRA, contribuir en especie a este, y colaborar con el mismo.

31. Esto también significa que es necesario que el proceso sea lo más eficiente posible, teniendo en cuenta que es muy probable que no se puedan satisfacer todos los intereses de todos los usuarios de las FRA. Una parte de la utilización estratégica de los recursos disponibles consistirá en gestionar el nivel de esfuerzo para reducir la carga que supone la presentación de informes nacionales y racionalizar la tarea junto con los asociados en la recolección de datos. Un mayor énfasis en las variables clave y la voluntad de excluir las solicitudes de información que pongan a prueba la capacidad de presentación de informes de los países y la de procesamiento de la FAO ayudará a mejorar la eficiencia, aunque posiblemente a costa de lagunas en la presentación de informes.

32. La necesidad de fondos extrapresupuestarios seguirá siendo y debe ser una prioridad en la recaudación de fondos del Departamento Forestal de la FAO. La estabilidad y continuidad de la recopilación de datos y la presentación de informes de alta calidad para responder a la creciente demanda de información sobre los recursos forestales del mundo exigen fuentes de financiación estables, suficientes y previsibles.