

2012 年 9 月



世界粮食安全委员会

第三十九届会议

2012 年 10 月 15-20 日，意大利罗马

《多年工作计划》与粮安委活动的优先排序

本委员会：

- 1) 通过粮安委《2012-2013 多年工作计划》，认可“以结果为基础的框架”是一项不断推进的工作，将得益于进一步阐述和粮安委的监测工作；
- 2) 通过《多年工作计划》中新工作流程的遴选、优先排序和整合原则；
- 3) 批准 2012-2013 年的优先重点和主要工作流程并建议在粮安委第四十届会议（2013 年 10 月）之前不再启动新的主要工作流程，除非是对情有可原的形势（如危机）做出响应并经主席团一致同意。

I. 背景与依据

1. 在其第三十七届会议上，粮安委依照本委员会先前的建议¹并根据“粮安委改革”文件²中为粮安委确定的职能，批准了包含一项总体目标和三项成果³的“以结果为基础的框架”草案。此外，本委员会“要求粮安委主席团与秘书处合作，对

¹ 粮安委第 36 届会议最终报告。

² 粮安委改革 CFS:2009/2 Rev.2。

³ 粮安委以结果为基础的框架（CFS:2011/10）。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

《2012-2013 年工作计划和预算》和以结果为基础的框架进行进一步整合，进而编制一份内容更为翔实、优先重点更为突出的《多年工作计划和预算》并提交与 2012 年粮安委第三十八届会议”。

2. 本文件提出的即是《多年工作计划》草案，依据是主席团开放性工作组牵头的本项基础性工作和优先排序工作；本两年度该工作组的各项活动和优先重点事先已经商定⁴。草案的制定经过了粮农组织、农发基金和粮食计划署的密切协作，参照了驻罗马三组织的工作计划以及其他国际组织和举措的类似框架，同时也兼顾到粮安委的模式和具体情况。该草案意在阐发粮安委的总体目标、各项成果和工作流程。同时还列明了有关预算并指明了主要利益相关者和重要风险。此外，在支持对粮安委各项优先重点与其整体计划框架及衡量粮安委工作进展和影响的工具进行统筹方面，《多年工作计划》提出了一个立足点。

3. 《多年工作计划》应有助于改进对驻罗马三机构领导机构的报告工作：将帮助粮农组织、农发基金和粮食计划署确保各自工作和粮安委工作与各自目标向统筹协调。应有助于增强驻罗马三机构之间的协作。

4. 本《多年工作计划》每两年编制一次，是一份动态文件：可以通过粮安委决定的方式，在粮安委年度全体会议之后进行调整和/或修订。

II. 粮安委的总体目标、成果和工作流程

粮安委总体目标：为减少饥饿和营养不良、
增强全人类粮食安全和营养做出贡献

5. 作为不断发展演变的“农业、粮食安全和营养全球伙伴关系”的核心组成部分，粮安委成为最具包容性的国际和政府间平台，各行各业的利益相关者可以在这一平台上以协调的方式，为消除饥饿并确保全人类的粮食安全和营养而共同努力。

6. 由一个高级别专家组（高专组）协助粮安委的工作，以便不断吸纳有关粮食安全和营养的结构性专业知识，为粮安委提供更完备的信息支持，并帮助在世界水平的学术/科学知识、实地经验、社会各基层的知识以及不同条件下的实际应用之间形成合力。高专组将利用和综合已经掌握的研究/分析成果，并在各机构、组织和学术单位已开展工作的基础上提升其实用价值。鉴于粮食安全问题在多学科方面的复杂性，工作着力于改进各利益相关者之间的沟通和信息交流方面。高专组的工作成果将侧重提高对当前粮食不安全形势的认识水平并对新出现的问题进行前瞻。

⁴ 利用 PC 108/INF/3 中提供的计划委员会格式作为基本指导；附录 - 包括优先排序一览表。

7. 为实现这一总体目标而为粮安委确定了三项相互关联的成果：全球层面的协调、政策趋同以及加强各国和各区域粮食安全和营养行动。具体指标应有助于每年度对结果进行报告。

成果A：增强对粮食安全和营养问题的全球协调

8. 粮安委的全球协调作用是提供一个包容性、循证式讨论和协调平台，以与各国需求相契合的方式增强各国政府、国际和区域组织、民间社会组织、私营部门和其他相关利益相关者之间的协作行动。

9. 这一作用主要通过粮安委全体会议的讨论（包括对粮食安全和营养举措和框架的审议）及支持本委员会工作的闭会期间活动等方式来实施。该成果不仅要考虑粮安委内部的协调，也兼顾粮安委各项工作与其他重要全球和区域性论坛和举措之间的合作。协调还能够发挥鼓励对资源的更高效利用和查找资源缺口的作用。

成果B：增进主要粮食安全和营养问题的政策趋同

10. 粮安委在政策趋同方面的作用通过拟定政策建议、制定国际战略和准则及其他政策框架的方式得以实现，而制定这些建议、战略和准则及框架的基础是各项最佳作法、经验教训、各国和各区域的意见和建议以及来自各种利益相关者的专家建议和观点。政策趋同将既包括提高横向统筹度和一致性（各国、各组织、各利益相关者等之间），也包括提高纵向统筹度和一致性（从地方到全球层面以及从全球到地方层面）。

11. 高专组通过提供循证信息和最新知识支持政策讨论的方式发挥支撑作用。

12. 通过制定粮安委沟通战略和粮安委主席出席重要论坛的方式对该成果给予进一步支持；沟通战略目的是提高决策者对粮安委建议的敏感度。

成果C：强化各国和各区域的粮食安全和营养行动

13. 至关重要的是要根据现实情况脚踏实地地开展粮安委的工作。粮安委务必要建立和维持与区域、次区域和当地各级各种利益相关者的联系，确保闭会期间在这些利益相关者之间不断进行双向的信息交流、最佳作法和经验教训的共享。

14. 粮安委在推动对各国和各区域粮食安全和营养规划（即政策、计划、其他行动等）提供支持方面的作用包括依照参与、透明和问责的原则就旨在消除饥饿及实现粮食安全和营养的各项规划的制定、实施、监测和评价提供支持/建议。该成果的进展还将成为决定粮安委对各国和各区域做出响应的一个因素以及决定采用何种建议、工具、方法和框架来支持粮安委行动所产生的协调响应措施的一个因素。

III. 工作流程（业经粮安委全会同意）⁵

15. 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》(VGGT)

《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》总体宗旨是为改进土地、渔业及森林治理水平发挥参照作用并提供指导，其最根本目标是为所有人实现粮食安全并在国家粮食安全范围内推动逐步落实充足食物权。该《准则》已经由 2012 年 5 月 11 日召开的粮安委特别会议通过。

16. 《负责任农业投资原则》(rai)

总体宗旨是为所有政府、国际组织、投资者和其他利益相关者提供政策指导和统一认识，确保农业投资对粮食安全和营养产生积极（或至少是中性的）影响。为确保与《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的连贯性和互补性，《准则》获得批准后启动了一个分为两个步骤的进程，首先是在兼顾现有框架的情况下制定职责范围，包括这些原则的范围、目的、预期领受者和结构，以及磋商进程的形式。

17. 《全球粮食安全和营养战略框架》(GSF)

该框架的总体宗旨是提供一个动态手段，提高协调水平并指导范围广大的利益相关者的同步行动，支持全球、各区域和各国主导的各项行动，防止今后发生粮食危机、消除饥饿并确保全人类的粮食安全和营养。该框架的初始版本意在整合业已得到同意的粮安委的各项决定和建议，以便依托现有框架反映尚未在粮安委内部得到阐发的某些领域的共同特性，同时着重提出有待进一步探索的政策趋同领域和差距，该框架今后的版本可以对这些领域和差距加以谋划。该框架将具有灵活性，能够随着优先重点的变化而进行更新和调整。

18. 基于高专组对以往政策建议落实情况的研究和报告的政策讨论

总体宗旨是通过在粮安委就重要问题进行多利益相关者讨论的方式促进政策趋同。这些讨论的依据将往往基于高专组的某项研究。将建立针对粮安委有关政策趋同的建议落实情况后续和监测制度。粮安委已经或将要探讨以下主题：

- 粮食价格波动 – 2011 年
- 注重小规模经营者的农业投资 – 2011 年
- 性别、粮食安全与营养 – 2011 年
- 气候变化与粮食安全 – 2012 年
- 社会保护与粮食安全 – 2012 年

⁵ 详见附件 1：关于粮安委工作流程遴选和优先排序的指导说明。

- 小规模经营者投资的制约 – 2013 年
- 生物燃料与粮食安全 – 2013 年

19. 应对持续危机中的粮食不安全和营养不足问题：高级别专家论坛（HLEF）和行动议程

高级别专家论坛的总体宗旨是为磋商和政策对话提供一个开放平台，增进对抵御能力各种决定因素的共同认识，从而妥善地应对处于持续危机国家的粮食安全和营养问题。它将增强所有利益相关者的协同努力并寻找适当的应对措施。一个初步成果可以体现在出台“处于持续危机国家的粮食安全行动议程”方面。

20. 粮食安全和营养（FSN）术语方案文件

总体宗旨是提高利益相关者之间的认识和协调水平并提供标准化和共识性术语。将针对“粮食安全”、“粮食安全和营养”、“粮食和营养安全”以及“营养安全”等术语的含义和不同用法编写一份方案文件。

21. 绘制国家一级粮食安全和营养行动图

总体宗旨是支持各国和各区域机构对粮食安全和营养行动进行勘绘，提高这些行动与资源的统筹水平和行动的协调水平。绘图是指对有助于实现粮食安全和营养目标的各项行动（政策、计划、战略、规划和项目）进行描绘，并将顺这些行动与国内和捐助者资源流向、实施机构以及受益人口群体之间的关联。在如何为实现粮食安全和营养目标而最妥善地设计粮食安全和营养行动并配置资源方面，需要采用绘图方式、方法和工具来提高相关能力。

22. 宣传沟通

总体宗旨是提高对粮安委自身及其产出（准则、框架、工具等等）的认识。这将通过实施有待进一步编制的宣传战略、粮安委代表在国际、区域和国家各级的各种论坛上做出表态以及借助粮安委成员和参与者传播粮安委产出等方式得到实现。

IV. 主要利益相关者和目标受众

23. 主要利益相关者包括改革文件中所界定的粮安委所有成员国和参与者：

- 成员国；
- 在粮食安全和营养领域负有具体职责的联合国各机构，如粮农组织、农发基金、粮食计划署、高级别工作组（作为联合国秘书长的协调机制）以及那些整体工作涉及实现粮食安全、营养和食物权的联合国系统其他相关机构的代表，例如食物权特派员、联合国人权事务高级专员办事处、

世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、营养问题常设委员会（SCN）；

- 与粮食安全和营养问题存在密切相关性的民间社会和非政府组织及其网络，尤其是要关注代表小规模家庭农户、手工捕鱼者、牧民、无地农民、城市贫民、农业和食品业工人、妇女、青年、消费者、土著居民的各种组织以及那些使命和活动集中致力于本委员会所关注领域的非政府组织；
- 国际农业研究系统，例如通过国际农业研究磋商组织和其他方面的代表；
- 国际和区域性金融机构，包括世界银行、国际货币基金组织、各区域开发银行以及世界贸易组织（世贸组织）；
- 在本委员会所关注领域表现活跃的私营部门社会团体和私人慈善基金会。

24. 目标受众包括：

- 能够在设计国家或区域粮食安全和营养法规、战略、规划或计划中对粮安委的方法、工具和框架加以采纳的政策制定者；
- 当地合作伙伴（民间社会组织、私营部门、投资者、捐助者、国际和区域组织等）以及国际和区域组织或举措，还有那些能够采用粮安委体制内制定的方法、工具和框架的与粮安委存在协作关系的地方当局；
- 最终是遭受饥饿、粮食不安全和营养不良影响的民众。

V. 以结果为基础的框架⁶

注：本章内容仍在编制当中，并非最终定稿。下表仅为提案性质，需要由监测工作开放性工作组在粮安委第三十九届会议之后进行讨论并进一步完善。

总体目标				
为减少饥饿和营养不良、增强全人类粮食安全和营养做出贡献				
成果	指标（问题）	前提和风险	牵头单位和伙伴	评估和报告的频率
A. 增强对粮食安全和营养问题的全球协调	<p>粮安委成员和参与者对其协调作用是否满意？所有粮安委利益相关者类别是否都同样满意？粮安委是否与其他主要国际和区域举措开展协作（如联合国经社理事会、20国集团、8国集团、里约+20、联合国大会、千年发展目标/可持续发展目标进程、联合国气候变化框架公约、非盟、非洲农业综合发展计划及其他区域性伙伴关系等）？</p> <p>粮安委每年组织多少次高级别活动（包括国际或区域会议的会外活动）？</p> <p>是否能够在其他论坛（特别是在国家一级）对粮食安全和营养问题的（多利益相关者和跨领域）讨论中套用类似粮安委的模式？</p>	<p>1. 粮食安全和营养问题保持在国际政治议程的优先地位。 风险指标：主要国际会议的最后报告（联合国经社理事会、20国集团、8国集团、里约+20、联合国大会、千年发展目标/可持续发展目标进程、联合国气候变化框架公约、非盟、非洲农业综合发展计划及其他区域性伙伴关系）未提及粮食安全和营养问题或未将其视为优先问题。 缓解策略：循证式沟通和宣传倡导；展示与其他重要领域的关联。</p> <p>2. 粮安委成员和参与者继续致力于在粮安委框架内分享经验教训和专知并协调粮食安全和营养行动。 风险指标：对粮安委会议和谈判的参与不足/某些</p>	独立评估小组和粮安委利益相关者	<p>每两个两年度一次</p> <p>在4年期结束时的粮安委会议上提交评价报告</p>

⁶ 定义：

- **粮安委活动**：粮安委为每个工作流程开展的具体行动。
- **产出**：各项活动产生的具体/直接可交付成果。
- **中期成果**：在近期内利用产出而实现的结果，要全面达到最终成果必须实现这些中期成果。
- **成果**：从较长远角度看达成中期成果所能实现的变化和裨益。
- **总体目标**：由于干预措施推动并力求最终实现的更高层次的影响力。

		<p>利益相关者类别的代表性不足。</p> <p>缓解策略：粮安委所有类别的利益相关者都有发表见解的可能性，所有提议都将受到欢迎；可能存在的关切和敏感问题都及时得到解决。</p> <p>3. 粮安委享有良好声誉并被国际社会公认为谋划粮食安全和营养问题的主要国际机构。根据粮安委工作计划中确定的需求和规划的活动，国际社会不断致力于提供资源。</p> <p>风险指标：国际社会和捐助者对粮安委模式和活动的兴趣下降/粮安委的影响力和合法性不足/涉及粮食安全和营养的一些主要问题由其他方面/论坛进行应对而没有与粮安委进行协作、磋商或报告/粮安委计划安排的活动因缺乏资金而无法实施。</p> <p>缓解策略：针对捐助群体开展系统性网络联系、沟通、筹资和宣传倡导工作。</p>		
<p>B. 增进主要粮食安全和营养问题的政策趋同</p>	<p>粮安委的成就和建议是否得到有效沟通和宣传？</p> <p>粮安委成员和参与者是否在其战略和行动中整合了粮安委的政策建议？它们是否对《全球粮食安全和营养战略框架》加以了考虑？</p> <p>各国和各区域的粮食安全和营养政策、战略和计划是否采纳了粮安委的政策建议？</p>	<p>1. 粮安委的成就和成效向广大受众进行充分的宣传沟通。</p> <p>风险指标：粮食安全和营养领域的某些主要利益相关者不了解粮安委的成就和成效。</p> <p>缓解策略：面向广大受众开展有关粮安委成就和成效的系统性网络联系、沟通和宣传工作。</p> <p>2. 高专组的研究报告和随后政策讨论的主题与国际议程的优先重点相符合且以及时和全面的方式得到处理。</p> <p>风险指标：对提交研究报告的高专组磋商进程和圆桌会议的高级别参与不足。</p> <p>缓解策略：确保高专组研究报告的选题已经被其他国际论坛确定为主要优先重点且在粮安委所有利益相关者中达成了共识。</p> <p>3. 粮安委利益相关者允诺对粮安委的各项建议加以考虑并确保采用其方法、工具和框架。</p> <p>风险策略：粮安委的建议和工具在得到通过/批准之后被束之高阁/落实或后续活动未进行组织或落实工作耽搁。</p> <p>缓解策略：向粮安委提交各项建议的落实情况。</p>	<p>独立评估小组和粮安委利益相关者</p>	<p>每两个两年度一次</p> <p>在4年期结束时的粮安委会议上提交评价报告</p>

<p>C. 强化各国和各区域的粮食安全和营养行动</p>	<p>各国和各区域在设计和实施其粮食安全和营养规划、计划和战略方面是否经常寻求粮安委推动支持？</p> <p>粮安委成员和参与者是否强化了实地粮食安全和营养行动（包括监测和评价）或者是否因粮安委的活动而增加了有关资源？</p> <p>各国和各区域的利益相关者对粮安委方法、工具和框架的使用和影响情况是否满意？</p>	<p>1. 各国和各区域不断致力于解决粮食安全和营养问题。</p> <p>风险指标：对粮安委的方法和工具缺乏兴趣（未向粮安委或相关国际组织请求提供支持）/各国不愿提供资源和主导后续行动。</p> <p>缓解策略：确保各国尽早参与和批准粮安委的建议和工具开发工作并明确地展现其益处（可以率先在试点国家实施）/共同提供适当的财力、人力和物力资源。</p> <p>2. 各国和各区域对粮安委建议、工具和框架实施的后续行动进行监测并直接或间接与粮安委共享有关结果。</p> <p>风险指标：在国家和区域层级不对粮安委建议、工具和框架的实施情况进行报告。</p> <p>缓解策略：鼓励采用现有的监测框架/在所有粮安委的建议、工具和框架中纳入对监测进行指导的内容。</p> <p>3. 各国和各区域以协调的方式为落实粮安委建议提供资源。</p> <p>风险指标：各国和各区域的利益相关者在实施粮安委建议、工具和框架方面能力和资金不足/在国家或区域一级对粮安委建议落实工作的协调不足。</p> <p>缓解策略：在支持各国和各区域方面强化捐助者协调，酌情集中使用资源/与有关政府和利益相关者加强高层对话/与伙伴定期召开会议对进展和形势发展进行查对。</p>	<p>独立评估小组和粮安委利益相关者</p>	<p>每两个两年度一次</p> <p>在4年期结束时的粮安委会议上提交评价报告</p>
------------------------------	--	--	------------------------	---

1. 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》(VGGT)				→ 有助于成果 A、B 和 C	
中期成果	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
1.1 《自愿准则》由各国纳入本国框架且所有利益相关者在实施有关活动时对其加以考虑。	把《自愿准则》纳入本国框架的政府的数量。 目标:	国家	《自愿准则》实施指导委员会报告	《自愿准则》实施指导委员会	每年一次 每次粮安委全会进行报告
产出	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
1.1.1 《自愿准则》制定和获得批准。	《自愿准则》由粮安委批准。 目标: 2012 年粮安委对《自愿准则》进行成功谈判并予以批准	全球	粮安委关于批准《自愿准则》的决定报告	粮安委自愿准则开放性工作组(主席: 美国)	一次 2012 年 5 月 11 日粮安委(特别)全会进行了报告
活动					
1.1.1.1 制定《自愿准则》(利用磋商方式)					
1.1.1.2 《自愿准则》的谈判和批准					
2. 《负责任农业投资原则》(rai)(待确认)				→ 有助于成果 A、B 和 C	
中期成果	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
2.1 农业投资的开展符合粮安委《负责任农业投资原则》。	遵循粮安委《负责任农业投资原则》的农业投资的百分比。 目标:	国家	待定	待定	待定
产出	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
2.1.1 《投资原则》的磋商和谈判成功进行。	参加《投资原则》磋商进程的各类别参加者的数量。 目标: 《投资原则》得到粮安委批准 目标:《投资原则》的批准时间表待定	全球	磋商会议的报告和在线磋商的记录。 粮安委关于批准《投资原则》的决定报告	粮安委投资原则开放性工作组(主席: 瑞士)	一次 在《投资原则》获得批准后的粮安委全会上进行报告
活动					
2.1.1.1 就《投资原则》进程的职责范围达成协议					
2.1.1.2 关于《投资原则》的磋商					
2.1.1.3 《投资原则》的谈判和批准					

3. 《全球粮食安全和营养战略框架》(GSF)				→ 有助于成果 A、B 和 C	
中期成果	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
3.1 《战略框架》得到利益相关者的采用（特别是粮安委成员和参与者）。	采用《战略框架》设计粮食和营养安全行动的利益相关者的数量。 目标：	全球、区域和国家	问卷调查	粮安委秘书处	每年一次 每次粮安委全会进行报告
产出	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
3.1.1 《战略框架》制定并获得通过。	《战略框架》由粮安委通过 目标：《战略框架》在粮安委第 39 届会议（2012 年 10 月）上获得通过	全球	粮安委关于批准《战略框架》的决定报告	粮安委战略框架开放性工作组（主席：巴西）	一次 在粮安委第 39 届全会上进行报告
活动					
3.1.1.1 制定《战略框架》（利用工作组和磋商方式）					
3.1.1.2 《战略框架》的谈判和批准					
4. 基于高专组对以往政策建议落实情况的研究和报告的政策讨论				→ 有助于成果 B	
中期成果	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
4.1 利益相关者在制定有关粮食安全和营养的政策和战略时对粮安委的政策建议加以考虑。	各国制定有关粮食安全和营养的政策和战略时被纳入考量的粮安委政策建议的百分比。 目标：	全球、区域和国家	政策和战略	粮安委秘书处和其他粮安委利益相关者	每年一次，在每次全会之前 每次全会进行报告
产出	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
4.1.1 高专组报告具有相关性、符合粮安委要求，且主题得到全面论述。	对高专组报告（的质量和时效性）表示满意的粮安委利益相关者的百分比 目标：	全球	高专组报告 问卷调查	高专组指导委员会 粮安委秘书处	每年一次，在提交高专组报告的会议上 每次全会进行报告

4.1.2 在粮安委内部的政策讨论中就具体建议达成共识。	对粮安委辩论及其结论表示满意的粮安委利益相关者的百分比。 目标:	全 球	问卷调查 + 粮安委会议和政策圆桌会议的报告	粮安委秘书处	每年一次, 在提交高专组报告的会议上 每次全会进行报告
5. 应对持续危机中的粮食不安全和营养不足问题: 高级别专家论坛 (HLEF) 和行动议程				→ 有助于成果 A、B 和 C	
中期成果	指 标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
5.1. 对处于持续危机国家的粮食不安全形势的认识得到提高。	参加高级别专家论坛的与会者中表示满意的百分比 目标:	全 球	问卷调查	粮安委秘书处	一次, 高级别专家论坛结束时 粮安委第 39 届会议上进行报告
5.2 利益相关者在处于持续危机国家中实施了“行动议程”	实施了“行动议程”的国家的数量。 目标:	全球、区域和国家
产 出	指 标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
5.1.1 组织一次高级别专家论坛, 提高对处于持续危机国家的粮食不安全形势的认识。	组织一次高级别专家论坛, 提高对处于持续危机国家的粮食不安全形势的认识, 论坛应得到广泛的参与, 包括来自各学科和区域的知名专家。 目标: 2012 年 9 月举行高级别专家论坛	全 球	高级别专家论坛报告	高级别专家论坛指导委员会/粮安委秘书处	一次, 在高级别专家论坛上 粮安委第 39 届会议上进行报告
5.2.1 制定和批准一项“行动议程”。	确认“行动议程”的主要内容和编制程序。 目标: 就这些主要内容达成共识	全 球	粮安委第 39 届会议报告	粮安委秘书处和其他粮安委利益相关者	一次 粮安委第 40 届会议上进行报告
活 动					
5.1.1.1 筹备和组织高级别专家论坛					
5.1.1.2 在粮安委第 39 届会议上对论坛报告进行说明并就制定行动议程的流程做出决定					
5.2.1.1 制定行动议程					
5.2.1.2 粮安委对行动议程达成共识					

6. 粮食安全和营养 (FSN) 术语方案文件				→ 有助于成果 A	
中期成果	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
6.1 商定的标准化术语得到普遍接受并在全球和区域组织、举措和论坛上得到采用。	采用了已商定术语的主要国际和区域论坛的声明和文件的百分比。 目标:	全球和区域	国际声明和联合国文件	粮安委秘书处	每年一次 每次全会进行报告
产出	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
6.1.1 粮安委利益相关者对“粮食安全”、“营养安全”、“粮食安全和营养”以及“粮食和营养安全”等术语的总体认识得到提高。	进行讨论后粮安委利益相关者就这些术语达成相同认识的百分比。 目标:	全球	用户问卷调查	粮安委秘书处和术语工作组	一次, 粮安委第 39 届会议之后 粮安委第 40 届会议上进行报告
6.1.2 粮安委/联合国所有文件中这些术语的用法得到统一。	术语用法统一的粮安委/联合国文件的百分比。 目标:	全球	粮安委文件	粮安委秘书处	一次 粮安委第 40 届会议上进行报告
活动					
6.1.1.1 编制一份术语方案文件					
6.1.1.2 提交并讨论术语方案文件					
6.1.1.3 就术语方案文件中的其中一个方案达成共识					
6.1.2.1 在粮安委/联合国所有文件中对术语进行统一					
7. 绘制国家一级粮食安全和营养行动图				→ 有助于成果 A 和 C	
中期成果	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
7.1 各国和区域组织对绘制粮食安全和营养行动图的能力得到增强。	表示有兴趣绘制粮食安全和营养行动图且切实开展了粮食安全和营养行动绘图工作的国家和区域组织的百分比。 目标:	区域、国家	用户问卷调查	绘图工作组	每年一次 每次粮安委全会进行报告
7.2 受援助国家的跨领域和多层次粮食安全和营养行动协调得到改进。	参与了粮食安全和营养协调且表示满意的用户的百分比。 目标:	国家	用户问卷调查	绘图工作组	每年一次 每次粮安委全会进行报告

产出	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
7.1.1/2 用于开展粮食安全和营养行动绘图和信息共享的平台得到建立，该平台应便于利用且满足用户需求。	认为该平台便于利用且能够满足其需求的用户百分比。 目标：	全球、区域和国家	用户问卷调查	绘图工作组	一次 每次粮安委全会进行报告
活动					
7.1.1/2.1 开发网络版平台。					
7.1.1/2.2 在试点国家对平台进行测试。					
8. 宣传沟通				→ 有助于成果 B	
中期成果	指标	监测级别	验证手段	牵头单位和伙伴	评估和报告频率
8.1 粮安委模式得到宣传推广	对粮安委进行了介绍和宣传的国际、区域或国家论坛的数量。 目标：	全球、区域和国家	介绍了粮安委模式的会议的数量	粮安委主席和秘书处	每年一次 每次全会进行报告
8.2 组织开展对粮安委各种手段的宣传(工具、建议、准则和框架.....)	宣传粮安委各种手段(《自愿准则》、《战略框架》、《投资原则》、政策圆桌会建议、术语、绘图工具.....)实施的新闻稿、活动和沟通举措的数量。 目标：	全球、区域和国家	活动和沟通措施的记载(包括新闻稿)+ 粮安委利益相关者交流的信息	粮安委秘书处和其他粮安委利益相关者	每年一次 每次全会进行报告

V. 甘特图：工作流程的优先排序

TEXT TO BE INSERTED

NOT FOR TRANSLATION

VI. 预算

核心预算	捐助者/资金来源	预算 (美元)			
		2012	2013 ⁷	合计 2012-2013	资金缺口
核心人员和技术支持	FAO/WFP/IFAD 核心预算	1,200,000	1,200,000	2,400,000	待定
出版	FAO/WFP/IFAD 核心预算	300,000	300,000	600,000	待定
口译	FAO/WFP/IFAD 核心预算	275,000	275,000	550,000	待定
对粮安委参与区域/全球举措的支持	FAO/WFP/IFAD 核心预算	75,000	75,000	150,000	待定
受邀参加粮安委的各国和各区域人员 (第 38、39、48 届)	FAO/WFP/IFAD 核心预算	65,000	65,000	130,000	待定
其他 (待定)	FAO/WFP/IFAD 核心预算	60,000	60,000	120,000	待定
核心预算小计		1,975,000	1,975,000	3,950,000	待定

⁷ 可能因通货膨胀而造成成本增加且取决于有关粮安委秘书处模式的决定。

对工作流程资金的自愿捐助	捐助者/资金来源	预算 (美元)			
		2012	2013	合计	资金缺口
1. 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》(VGGT)	欧盟	262,000	0	262,000	0
2. 《负责任农业投资原则》(rai) - 2013/14 年度估计为 200 万	待定	0	1,000,000	1,000,000	1,000,000
3. 《全球粮食安全和营养战略框架》(GSF)	欧盟、巴西	383,000	0	383,000	0
4. 根据粮安委的要求作为对政策讨论的投入而支持高专组报告的编写	高专组信托基金	815,000	815,000	1,630,000	400,000
5. 应对持续性危机中的粮食不安全和营养不足问题：高级别专家论坛 (HLEF) 和行动议程	欧盟、其他信托基金	263,000	待定	263,000	待定
6. “粮食安全和营养” (FSN) 术语方案文件	信托基金	15,000	待定	15,000	待定
7. 绘制国家一级粮食安全和营养行动图	粮农组织、信托基金	170,000	待定	170,000	待定
8. 宣传沟通	待定	待定	待定	待定	待定
工作流程小计					
民间社会机制 (CSM)	捐助者/资金来源	预算 (美元)			
		2012	2013	合计	资金缺口
对民间社会机制活动的支持	欧盟、巴西	1 000 000	1,500,000	2,500,000	1,500,000
民间社会机制小计		1 000 000	1,500,000	2,500,000	1,500,000

VII. 监测与评价

25. 粮安委在监测和评价方面的工作将由“监测工作开放性工作组”进一步设计（Ref CFS 2012/39/11），将包括如何衡量粮安委改革进程的成败。一个提议是每两个两年度，对照成果指标和粮安委活动的结果，对粮安委工作的成败得失进行评价。应当在4年期结束时的粮安委会议上提交评价报告，有关建议应当用于对《多年工作计划》和相应工作流程进行更订，在可能的情况下还可以加以重新调整。

附件 1 – 关于粮安委工作流程遴选和优先排序的指导说明

A. 业已批准的粮安委工作流程的优先排序

26. 开放性工作组已经开展了优先排序的工作。对于每个主要工作流程来说，已经初步确定了紧迫度和优先度、对有关利益相关者的时间要求以及初步的落实时间表。基于这些基本信息编制了一个甘特图（附件/第 XX 节）。该图按时间要求列明了每一项既定工作流程的重要阶段，并采用色标显示了实施优先度以及粮安委主席团和秘书处的有关工作量。该甘特图已收入粮安委《多年工作计划》并将不断进行更新，以体现工作流程规划的变动。

B. 在掌握必要信息前提下选择未来粮安委的工作流程

27. 在粮安委全体会议上，如果该次粮安委全会的许多成员或与会者对粮安委未来主要工作流程表示出兴趣，那么就可以确定未来潜在的粮安委主要工作流程。粮安委全会的讨论应适当关注其他国际会议（如粮农组织区域会议、联合国其他会议……）的成果，讨论议题应视高专组是否将其作为由粮安委谋划的新问题而确定。

28. 粮安委全会应根据既定标准对是否开展新的主要工作流程做出决定。遴选工作流程的拟定标准是：

- a) 粮安委成员达成共识，认为有关问题应在粮安委框架内进行应对；
- b) 在考虑其职责和提升重要性的因素之后，认为粮安委最适于开展拟议的工作流程；
- c) 拟议的工作流程有助于通过达成三个成果中的一个或多个成果实现粮安委的总体目标；
- d) 拟议的同一工作流程未在以往开展过或同时由具有类似职责的其他方面开展。要确保与其他现有框架的相契合并避免重复；
- e) 要具备实施拟议工作流程所需的必要时间、资源和背景知识。

29. 若某一拟议工作流程符合所有上述标准，则粮安委全会可能同意开展。在若干工作流都符合上述条件的情况下，应根据标准 e) 帮助对其进行优先排序。粮安委全会将以取得共识的方式做出最终决定。如果认为必要，粮安委主席团还可以决定启动某个工作流程（参见下文）并在下一次全体会议上进行说明。

C. 在粮安委《多年工作计划》中整合新工作流程

30. 根据《自愿准则》、《战略框架》和《投资原则》的模式，建议粮安委《多年行动计划》中纳入新的主要工作流程采用一个分两步走的进程：

- 步骤 1: 如果工作流程符合所有入选标准, 提议在 Y 年将其提交粮安委全体会议批准。如果粮安委全会决定启动这一工作流程, 那么 Y+1 年将用于为该工作流程编制职责范围, 包括范围、附带时间要求和重要阶段的路线图、附带指标的预期产出和有关活动 (遵循“以结果为基础的框架”模式)、实施和监测责任以及概算 (预计成本和资金来源)。将开发一个模板, 以便于参照。在 Y+1 年编制职责范围所产生的潜在成本 (会议、磋商……) 将在可行的范围内由粮安委预算给予支持。
- 步骤 2: 在 Y+1 年将职责范围提交粮安委全体会议批准。获得批准后, 该工作流程将纳入粮安委《多年工作计划》(包括资金/资源来源), 然后进行实施和监测。

31. 如果粮安委主席团决定拟议的工作流程需要迅速执行或其范围不需要一整年的筹备过程, 那么可以将这两个步骤合二为一。应在第 Y 年编制该工作流程的简要职责范围 (包括上述主要内容) 并提交主席团, 由主席团决定是否启动新工作流程。下一次全体会议上对此加以说明。获得批准后, 该工作流程纳入粮安委《多年工作计划》, 继而进行实施和监测。

D. 2013年的拟定工作流程

32. 2013 年的拟定工作流程如下:

- 在高专组调研的基础上进行政策讨论 (“小规模经营者投资的制约”和“生物燃料与粮食安全”) (经粮安委第三十七届会议同意);
- 负责任农业投资原则步骤 2 (将由粮安委第三十九届会议决定);
- 制定处于持续危机国家的粮食安全和营养《行动议程》(将由粮安委第三十九届会议决定);
- 粮食安全和营养术语方案文件 (如有必要则开展后续, 将由粮安委第三十九届会议决定);
- 绘制国家一级粮食安全和营养行动图 (正在进行, 主要是在工作组内部)。

33. 还将进行对以往政策建议落实情况的监测和报告、根据粮安委第三十九届会议的建议对《多年工作计划》和《战略框架》进行更订、宣传沟通及全体会议筹备等工作。

34. 鉴于目前工作量并考虑到粮安委秘书处、主席团和顾问小组的时间和资源制约, 建议在粮安委第四十届会议 (2013 年 10 月) 之前不再启动新的主要工作流程。但第三十九届全体会议应根据相关的时间要求就 2014 年高专组调研课题做出决定。