

Сентябрь 2012 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто двенадцатая сессия Комитета по программе и
сто сорок шестая сессия Финансового комитета**

Рим, 7 ноября 2012 года

**СТРАТЕГИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ
МЕЖДУ ФАО И ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Марселе Вильяреал (Marcela Villarreal)
Исполняющей обязанности Директора

**Управление по вопросам коммуникации, партнерства и пропагандистской деятельности
(ОСР)**

Тел. +39 06 5705 52346

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Резюме

1. Пересмотренная Стратегия установления партнерских отношений с частным сектором была подготовлена в ответ на замечания Комитета по программе и Финансового комитета¹, и приводится в соответствие с предпринимаемыми в настоящее время усилиями по децентрализации, пересмотру Стратегической рамочной программы ФАО и общей стратегии Организации по установлению партнерских отношений в рамках общей концепции Генерального директора в отношении преобразования и изменения Организации.
2. Пересмотренная Стратегия опирается на информацию, полученную в результате широких внутренних консультаций, в которых участвовало все высшее руководство, а также представители многонациональных корпораций (МНК), частные фонды и представительные отраслевые органы.
3. ФАО признает, что частный сектор является ключевой заинтересованной стороной в борьбе против отсутствия продовольственной безопасности, недоедания и нищеты в сельских районах, и признает потенциал для выполнения Стратегических целей Организации, который может быть обеспечен за счет улучшения координации и сотрудничества между государственным и частным секторами. Поэтому Организация придерживается подхода, направленного на оптимизацию выгод от более тесного сотрудничества, имеющего открытый и активный характер. В этой связи ФАО рассмотрит широкий круг субъектов частного сектора от производственных организаций, малых и средних предприятий (МСП), национальных компаний до МНК.
4. Стратегия определяет следующие основные направления взаимодействия с частным сектором: политический диалог; информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация; разработка норм и стандартов и осуществление технических программ; управление знаниями и их распространение; и мобилизация ресурсов.
5. Учитывая ведущую роль ФАО в области разработки стандартов по широкому спектру обязанностей, Организация придерживается политики, направленной на обеспечение того, чтобы позиции частного сектора учитывались должным образом, и чтобы частный сектор активно привлекался к участию в реализации этих стандартов, обеспечивая при этом адекватные гарантии полной независимости в принятии решений.
6. Стратегия будет дополнена пересмотренным набором принципов и руководящих указаний для установления партнерских отношений с частным сектором и Планом реализации, который будет ориентирован на децентрализованный уровень и будет содержать практические меры по реализации этой Стратегии. План реализации будет включать меры, направленные на разработку: четких указаний и процедур для развития сотрудничества и партнерства; соответствующих систем управления рисками с более гибкими процедурами; новых четких правил предоставления статуса наблюдателя для организаций частного сектора на официальных заседаниях, касающихся разработки норм, стандартов и политики; центрального блока поддержки и сети координационных центров; а также комплексной программы подготовки для координаторов и персонала в целом.

Указания, запрашиваемые у совместного совещания

- Совместному совещанию предлагается рассмотреть и утвердить Стратегию установления партнерских отношений с частным сектором в качестве основополагающего элемента в общей стратегии ФАО по использованию партнерских отношений для достижения своих Стратегических целей.
- Совместное совещание, возможно, пожелает прокомментировать Стратегию установления партнерских отношений с частным сектором с целью признания важности

¹ CL 143/9 пп. 13-15 <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mc359e.pdf>

взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон в частном секторе, для достижения общей цели ликвидации нищеты и голода посредством:

- одобрения обязательств в рамках Стратегии, направленных на активное привлечение организаций частного сектора и создание новых и инновационных форм партнерства; и
- обеспечения руководящих указаний по осуществлению Стратегии, особенно в отношении развития партнерских отношений и управления ими на местном уровне.

Содержание

Базовая информация	5
Введение.....	6
I. Обоснование, взаимные выгоды и цели.....	7
A. Обоснование	7
B. Взаимные выгоды сотрудничества	7
C. Цели	7
II. Определения частного сектора и партнерских отношений	8
III. Категории взносов частного сектора.....	9
IV. Области взаимодействия с организациями частного сектора.....	9
V. Типы сотрудничества	10
VI. Управление рисками в ФАО	11
VII. Реализация Стратегии.....	12
VIII. Мониторинг и оценка.....	13
Приложение 1.....	14

Базовая информация

1. Стратегия ФАО по вопросам партнерства с частным сектором (Проект)² была представлена на Совместном совещании 108-й сессии Комитета по программе и 140-й сессии Финансового комитета 12 октября 2011 года в соответствии с высказанной ранее просьбой обоих Комитетов³.
2. Совместное совещание сообщило о проекте на 143-й сессии Совета в ноябре 2011 года, приветствуя проект Стратегии и подчеркивая важность "содержательных консультаций с частным сектором перед дальнейшим рассмотрением государствами-членами"⁴. Совместное совещание также просило доработать конкретные аспекты проекта Стратегии и план ее реализации, касающиеся, в частности, децентрализации, согласования со Стратегическими целями и управления рисками.
3. Пересмотр проекта Стратегии осуществлялся с учетом информации, получаемой за счет широкого процесса консультаций с ключевыми сотрудниками в штаб-квартире, региональных и децентрализованных отделениях, а также с представителями многонациональных корпораций, частных фондов и представительных органов промышленности. Была также принята во внимание существующая практика в рамках системы Организации Объединенных Наций, причем особое внимание уделялось стратегиям и деятельности других расположенных в Риме организаций системы ООН.
4. Стратегия установления партнерских отношений между ФАО и частным сектором опирается также на Принципы и Руководящие указания ФАО по сотрудничеству с частным сектором, принятые в 2000 году⁵, основные положения ООН, касающиеся укрепления сотрудничества с частным сектором; рекомендации независимой внешней оценки (НВО)⁶; и План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО, принятый на Конференции ФАО⁷.
5. В Стратегии также учитывается широкий и многолетний опыт ФАО, касающийся сотрудничества с частным сектором, который нашел свое отражение в результатах тщательного анализа партнерских отношений с частным сектором, проведенного после 2010 года.
6. Сотрудничество с частным сектором является динамичной областью, которая быстро развивается. Следовательно, эту Стратегию необходимо рассматривать как живой документ, который будет со временем дорабатываться по мере приобретения ФАО опыта в этой области.

² JM 2011.2 / 5 <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc010e.pdf>

³ CL 141/10 <http://www.fao.org/docrep/meeting/021/ma736e.pdf>

⁴ CL 143/9 <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mc359e.pdf>

⁵ <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/009/x2215e/x2215e00.pdf>

⁶ C 2007/7 A.1-Rev.1 <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/012/k0827e02.pdf>

⁷ C2008/REP <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/014/k3413e.pdf>

Введение

7. В мире, где миллионы людей лишены надлежащего питания и более 900 миллионов человек по-прежнему каждый день страдают от голода, ни одна организация или сектор не может решить проблему голода своими собственными силами. Поэтому ФАО придает большое значение совместной работе в партнерстве⁸ со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, представляющими правительственные, неправительственные организации и частный сектор на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Объединив свои силы, ФАО и ее партнеры могут более эффективным образом способствовать искоренению хронического голода и нищеты и улучшению доступа к продовольствию для бедных и уязвимых слоев населения.
8. В последние десятилетия сектор продовольствия и сельского хозяйства переживает процесс преобразований, основанных на новых технологиях, знаниях, финансовых и управленческих ресурсах и инновациях. Частный сектор играет важную роль в продвижении этих преобразований. Это укрепляет связи частного сектора практически со всеми аспектами миссии ФАО на глобальном, региональном и страновом уровнях.
9. Развитие сельского хозяйства и сельскохозяйственного производства лежит в основе деятельности частного предприятия. Частный сектор, таким образом, потенциально может вносить значительный вклад в избавление большого количества людей в развивающихся странах от нищеты и голода за счет инвестиций, инноваций и повышения эффективности. Одна из задач правительств заключается в создании благоприятных условий для частного сектора с целью оптимизации его роли в развитии сельских районов. ФАО располагает хорошими возможностями для содействия диалогу и сотрудничеству между государственным и частным секторами.
10. Организация реагирует на изменяющиеся потребности и новые международные проблемы и укрепляет свой подход к повышению эффективности своего участия и партнерства с частным сектором и его роли в международных механизмах, таких как Глобальный договор ООН и Всемирный экономический форум.
11. Генеральный директор начал процесс стратегического мышления для обзора Стратегической рамочной программы ФАО и пересмотра приоритетов и методов работы ФАО, в том числе по восстановлению роли частного сектора как ключевого союзника в борьбе с голодом.
12. Для того чтобы ФАО эффективно взаимодействовала с частным сектором в борьбе против отсутствия продовольственной безопасности, необходимо расширять сотрудничество, начиная с низового уровня по восходящий, опираясь на устоявшиеся местные отношения. Региональные и децентрализованные отделения играют большую роль в налаживании партнерских отношений с частным сектором. Особое внимание будет уделено соблюдению частным сектором Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (ДРПРВ).
13. Эта Стратегия и Принципы, а также Руководящие указания для сотрудничества ФАО с частным сектором будут служить практическим руководством для сотрудников в разработке конструктивных отношений сотрудничества и партнерства с частным сектором. Будет поддерживаться активный подход к поиску партнеров, которые имеют наилучшие возможности для того, чтобы внести свой вклад в выполнение задач ФАО.

⁸ Для целей настоящего документа, такой термин, как "партнерство", который в терминологии ФАО охватывает различные типы соглашений и отношений сотрудничества с другими организациями, призван лишь облегчить его использование основной аудиторией Организации, а именно сотрудниками ФАО. Этот термин может иметь такие значения, как сотрудничество, соглашение, союз, участие и *т. д.*

I. Обоснование, взаимные выгоды и цели

A. Обоснование

14. ФАО признает частный сектор в качестве ключевой заинтересованной стороны в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности, недоеданием и нищетой в сельских районах. В частности, она признает потенциал, который может быть обеспечен за счет улучшения координации и сотрудничества между государственным и частным секторами, с точки зрения выполнения Стратегических целей ФАО. Поэтому ФАО выступает за открытый и активный подход к оптимизации выгод за счет более тесного сотрудничества, включая диалог, обмен информацией и знаниями, финансирование инициатив и проведение совместных мероприятий. Кроме того, такое сотрудничество может включать конкретные виды деятельности, проводимые в четко ограниченные сроки; иметь различную степень официального характера; и учитывать различные географические приоритеты. ФАО будет рассматривать широкий круг субъектов частного сектора, начиная от производственных организаций, малых и средних предприятий (МСП) и национальных компаний в государствах-членах, вплоть до многонациональных корпораций (МНК).

15. Посредством активизации диалога и консультаций между правительствами и частным сектором, Организация стремится ускорить процесс развития и повысить эффективность и всеобъемлющий характер управления в области сельского, рыбного и лесного хозяйства, управления природными ресурсами, а также производственно-сбытовой цепи пищевой продукции в направлении от фермера к потребителю. Особое внимание уделяется вопросам гендерного равенства и роли женщин, а также расширению прав и возможностей партнерства в целях обеспечения продовольственной безопасности и повышения жизненного уровня.

16. Нарушение баланса в доступе к информации и рынкам, который обеспечивается для различных экономических субъектов, создает трудности для наиболее уязвимых категорий населения с точки зрения получения выгод от частного сектора, рынков и экономической деятельности. Это неразрывно связано с доступом к возможностям и уважением прав малоимущих слоев населения. Благодаря партнерству с частным сектором, ФАО стремится, чтобы часть этих выгод в виде услуг, товаров и возможностей, стала доступной для данного сегмента населения.

B. Взаимные выгоды сотрудничества

17. Более тесное сотрудничество с частным сектором, как ожидается, приведет к: увеличению инвестиций и инноваций в сельском хозяйстве; укреплению местного агропромышленного комплекса; повышению эффективности в цепочке поставок; созданию достойных рабочих мест в сельских районах; расширению доступа к актуальной информации, управлению и распространению знаний, услугам в области распространения знаний (в частности, посредством передачи технологий), к данным и научным инновациям и достижениям; дальнейшему развитию предпринимательства на уровне страны в результате создания новых рабочих мест; внедрению устойчивой деловой практики, воплощенной в программы корпоративной социальной ответственности (КСО); а также к обеспечению более эффективного управления природными ресурсами.

18. Для организаций частного сектора взаимодействие с ФАО может обеспечить: расширение диалога с правительствами; благоприятные условия для инвестиций частного сектора; расширение участия в разработке политики и стандартов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; доступ к данным и опыту ФАО; а также выполнение обязательств в области КСО путем поддержки программ ФАО в области развития.

C. Цели

19. Основная цель Стратегии заключается в укреплении сотрудничества с частным сектором, строящегося на сравнительных преимуществах друг друга, и объединении усилий для выполнения мандата ФАО в области ликвидации проблемы отсутствия продовольственной

безопасности и сокращения масштабов бедности посредством своих Стратегических целей при сохранении нейтралитета Организации.

20. В частности, Стратегия направлена на:

- a) оказание помощи правительствам в укреплении координации и сотрудничества с частным сектором, чтобы обеспечить предоставление услуг и товаров в изолированных и уязвимых районах, где доступ к рынку особенно затруднен;
- b) более широкое привлечение и более активное участие частного сектора в международных форумах, относящихся к мандату ФАО, и поощрение реализации частным сектором стандартов и норм, устанавливаемых на таких форумах;
- c) расширение участия частного сектора в деятельности ФАО посредством взносов финансового и нефинансового характера; и
- d) оказание помощи странам в достижении пяти Стратегических целей, как "результатов развития" в пересмотренной Стратегической рамочной программе ФАО. Стратегия поддерживает, в частности, обеспечение результатов, касающихся партнерских отношений в рамках Стратегической цели 3 (СЦ3) о сокращении масштабов бедности и Стратегической цели 4 (СЦ4) о создании более открытых и эффективных систем производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на местном, национальном и международном уровнях.

II. Определения частного сектора и партнерских отношений

21. В рамках Общеорганизационной стратегии партнерских отношений ФАО⁹ термин "партнерство" определяется как "сотрудничество и взаимодействие между подразделениями ФАО и внешними участниками в рамках совместных или скоординированных действий для достижения общей цели. Оно включает в себя отношения, в рамках которых все стороны вносят свой вклад в достижение результатов и целей, а не только финансовые отношения".

22. Частный сектор включает в себя предприятия или компании, независимо от их размера, формы собственности и структуры. Он охватывает все сектора и системы производства и потребления продовольствия, ведения сельского хозяйства, лесное и рыбное хозяйство, в том числе связанные с ними услуги, финансирование, инвестиции, страхование, маркетинг и торговлю, а также предприятия всех размеров, начиная от местных до международных компаний.

23. ФАО рассматривает частный сектор как охватывающий широкий круг разнообразных организаций, которые варьируются от фермерских организаций и МСП в странах с низкими доходами до крупных международных корпораций. Для целей настоящей Стратегии, этот круг также включает в себя частные финансовые институты; промышленные и торговые ассоциации; частные фонды; научно-исследовательские и специализированные институты; а также консорциумы, представляющие интересы частного сектора.

24. Поэтому в рамках Стратегии установления партнерских отношений с частным сектором будут рассматриваться любой консорциум, организация или фонд, созданные частными лицами или организациями с целью получения прибыли, а также кооперативы, которые, как правило, также ориентированы на получение коммерческой прибыли. В тех случаях, когда трудно провести четкие разделительные линии, например, в отношении кооперативов, создаваемых социальными движениями, они будут рассматриваться в каждом конкретном случае на индивидуальной основе Управлением по вопросам коммуникации, партнерства и пропагандистской деятельности (ОСР), чтобы определить, относятся ли они к гражданскому обществу или к частному сектору.

⁹ Общеорганизационная стратегия партнерских отношений ФАО, Рим, 2011 г., стр. 2.

III. Категории взносов частного сектора

25. ФАО признает две основные категории вкладов частного сектора: финансовые и нефинансовые.
- a) **Финансовые взносы:** они подразумевают, что частный сектор будет способствовать усилиям ФАО в конкретных областях деятельности. Взнос частного сектора может быть направлен на реализацию конкретных проектов и программ, а ФАО будет поощрять внесение взносов как нецелевого, так и гибкого целевого характера, способствующих осуществлению ее Программы работы. Будет создан многосторонний целевой фонд для направления взносов частного сектора.
 - b) **Нефинансовые взносы:** они связаны с признанием ФАО навыков и умений частного сектора, ноу-хау, а также управленческого и научного опыта как ключевых факторов, способствующих достижению ее миссии и мандата. Они также включают в себя согласование деятельности в целях более эффективного содействия достижению целей ФАО.

IV. Области взаимодействия с организациями частного сектора

26. Конкретные направления взаимодействия с частным сектором включают в себя:
27. **Политический диалог:** участие частного сектора в политическом диалоге по вопросам, касающимся продовольственной безопасности и питания, как на национальном, так и на международном уровне, может расширить перспективы таких дискуссий и сбалансировать их. Это будет гарантировать, что их интересы и технический опыт и знания принимаются во внимание и что повышается их чувство ответственности за разработку и осуществление политики, а также за ее устойчивый характер. ФАО может играть важную роль в поощрении и направлении такого диалога на национальном уровне. В настоящее время определяются потенциальные механизмы, направленные на обеспечение активного участия частного сектора в соответствующих совещаниях и специальных программах руководящих органов. Примерами служат Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами и Альянс борьбы с голодом и недоеданием.
28. **Разработка норм и стандартов:** ФАО, в качестве посредника, играет ключевую роль в организации и проведении переговоров и реализации международных кодексов поведения, стандартов безопасности и качества продуктов питания и других сырьевых товаров, а также в организации других согласованных на международном уровне нормативных рамок. Она уже давно имеет прочные и давние отношения с частным сектором в этой области и намерена создать новый четкий механизм для обеспечения официального статуса наблюдателя для организаций частного сектора, сохраняя при этом свою независимость в принятии решений. Примерами служат *Codex Alimentarius*, Комитет по лесному хозяйству (КОФО), Комитет по рыбному хозяйству (КРХ) и Комитет по сельскому хозяйству (КСХ).
29. **Развитие и технические программы:** частный сектор может дополнять техническую деятельность ФАО на национальном и международном уровнях. Местные частные компании могут дополнять государственные программы, а также программы, которые ФАО разрабатывает на местном уровне, в целях активизации местных рынков. Международные, крупные и средние, компании могут оказывать поддержку местным МСП, укрепляя национальный потенциал и содействуя экономическому росту, например, путем обеспечения справедливого распределения товаров и услуг, делая доступным страхование сельского хозяйства, предоставляя кредиты и финансовые возможности, а также сельскохозяйственные средства производства и другие возможности. В такой деятельности ФАО играет очень важную роль как источник специальных знаний и как независимая организация, которая может выступать в качестве доверенного посредника между различными элементами частного сектора и между частным сектором, национальными правительствами и гражданским обществом, как, например, в рамках инициативы по сокращению пищевых отходов и потерь. Наконец, ФАО

также имеет сравнительное преимущество за счет своей децентрализованной сети, которая обеспечивает, чтобы стратегии привлечения частного сектора на различных оперативных уровнях (местном, региональном, международном) взаимодействовали и дополняли друг друга.

30. Сквозные области:

31. **Информационно-пропагандистская работа и коммуникация:** вовлечение частного сектора в информационно-пропагандистскую и коммуникационную деятельность ФАО позволит Организации добиться расширения и укрепления масштабов этой деятельности и воздействовать на более широкие слои населения. Ряд мероприятий, организованных при поддержке частного сектора, в основном на уровне страны, опирались на пожертвования в натуральной форме и услуги, и были направлены на повышение наглядности и эффективности глобальных и местных общественных инициатив по повышению осведомленности посредством, в частности, совместных информационно-пропагандистских кампаний и использования социальных сетей, патронажа и участия в спонсорском обеспечении мероприятий. Примерами участия ФАО в таких информационно-пропагандистских кампаниях служат Всемирный день продовольствия и *Телефуд*.

32. **Управление знаниями и распространение информации:** широкий спектр деятельности ФАО направлен на обеспечение международного сообщества объективной информацией и знаниями по вопросам производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Технические консультации ФАО часто проводятся по просьбе международных общественных и частных организаций. Частный сектор вносит свой вклад в знания и научно-исследовательский потенциал ФАО путем предоставления данных и информации о рыночных тенденциях и новых технологиях. Знания и технологии частного сектора могут обеспечить важный вклад в реализацию общественного блага. ФАО поощряет и поддерживает совместное использование и распространение информации частного сектора через глобальные сети и вдоль производственно-сбытовых цепочек. Примерами служат доступ в режиме реального времени к Глобальной сети исследований в области сельского хозяйства (AGORA), *Димитра*, сеть *FishInfo* (FIN) и обеспечение благополучия сельскохозяйственных животных.

33. **Мобилизация ресурсов:** мобилизация людских, финансовых и других ресурсов имеет основополагающее значение для реализации Программы работы ФАО. Добровольные взносы постепенно начинают покрывать примерно половину общего бюджета ФАО. Предприятия частного сектора могут обеспечивать людские, логистические, управленческие и финансовые ресурсы для конкретных видов деятельности. Частные фонды становятся все более важными источниками для поддержки исследований, а также разработки и осуществления программ. И те, и другие могут способствовать глобальному сбору средств и спонсорской деятельности на всех уровнях, а также повышению эффективности реализации национальной политики и программ в соответствии со Стратегией ФАО в области мобилизации ресурсов и управления ими. ФАО могла бы использовать новые формы мобилизации ресурсов, такие как маркетинг с филантропическими целями (*cause-related marketing*) и система пожертвований сотрудников (*employee-giving system*).

V. Типы сотрудничества

34. Существуют различные модели сотрудничества, которые отличаются от диалога, консультаций и сотрудничества в целях всеобъемлющего партнерства. Не все формы сотрудничества требуют формализованных партнерских отношений и ФАО признает важность создания неофициального сотрудничества в процессе формирования долгосрочного доверия. Если сотрудничество становится более структурированным или включает в себя финансирование, то требуется более официальный механизм партнерских отношений¹⁰.

¹⁰ Подробное руководство будет представлено в документе *Принципы и Руководящие указания*.

35. Партнерским отношениям с частным сектором может быть придан более официальный характер в рамках существующих правовых механизмов, используемых ФАО:

- a) **Меморандумы о взаимопонимании (МОВ):** Меморандумы, как правило, не влекут за собой каких-либо финансовых обязательств и создают основу для сотрудничества.
- b) **Партнерские соглашения:** соглашения о партнерстве заключаются, чтобы иметь возможность для получения финансовых средств от организаций частного сектора.

36. Управление ОСР будет способствовать получению поддержки нецелевого или частично целевого характера со стороны частного сектора выполнению Программы и бюджета ФАО в рамках уже существующих механизмов, таких как Механизм поддержки программы мультипартнерства (ФММ), или через новые аналогичные механизмы, которые могут быть созданы со временем, такие как целевой мультидонорский фонд частного сектора, позволяющий Организации собирать взносы, которые могут быть воплощены в программы и мероприятия, направленные на повышение продовольственной безопасности в уязвимых районах. Для более крупных взносов, в случае необходимости, могут быть созданы отдельные целевые фонды. Организация будет устанавливать оперативные правила и процедуры для облегчения работы с предприятиями частного сектора, удовлетворяя в то же время требования доноров об обеспечении прозрачности и отчетности.

37. Новый официальный механизм будет разработан, чтобы предоставить и определить статус наблюдателя для предприятий и организаций частного сектора на официальных совещаниях, форумах и группах. Этот механизм будет уделять особое внимание совещаниям по разработке норм/стандартов и консультациям экспертов. Этот механизм будет гарантировать, чтобы: (i) на таких форумах были услышаны и учтены перспективы частного сектора; (ii) представительство частного сектора было сбалансированным и не давало несправедливых преимуществ какой-либо конкретной подгруппе или региону; и (iii) частный сектор играл консультативную роль и исключался из процесса принятия любых решений по вопросам разработки политики или стандартов, которые могут повлиять на нейтралитет ФАО.

38. ФАО будет продолжать работать в тесном сотрудничестве с другими расположенными в Риме учреждениями и системой ООН для мониторинга передовой практики в использовании средств для сотрудничества, развития потенциала и коммуникации. Признавая свои уникальные особенности, ФАО будет стремиться к достижению эффективности работы, опираясь на опыт других специализированных учреждений, в случае необходимости.

VI. Управление рисками в ФАО

39. Использование открытого подхода к партнерским отношениям с частным сектором требует адекватных механизмов для выявления потенциальных рисков и управления ими, так как они могут повлиять на репутацию ФАО как беспристрастного форума и основанной на знаниях Организации. Такие риски включают в себя: конфликт интересов; чрезмерное влияние на установление стандартов; несправедливое преимущество для конкретных компаний. Активная позиция при выборе партнеров будет способствовать снижению рисков. Это означает, что ФАО активно подходит к потенциальным партнерам из частного сектора, которые, как предполагается, могут внести полезный вклад в достижение конкретных Стратегических целей ФАО. Документ, содержащий Принципы и Руководящие указания (пересмотренные Руководящие указания включены в Приложение 1), предоставит подробные рекомендации о критериях выбора партнеров и управления рисками.

40. В рамках системы ООН, ФАО является одной из организаций с широким набором функций по разработке норм и стандартов. Они включают в себя стандарты, связанные с безопасностью пищевых продуктов, питания, качеством продуктов питания, профилактикой заболеваний животных и растений, рыболовства, лесного хозяйства, биоразнообразия, торговли и использования пестицидов. Эти стандарты служат делу защиты общественных интересов и часто оказывают влияние на деятельность предприятий частного сектора. ФАО проводит

политику, направленную на обеспечение того, чтобы мнения заинтересованных сторон из частного сектора были услышаны и учтены, и чтобы частный сектор был заинтересован в реализации этих стандартов, но в то же время эта политика также обеспечивает наличие достаточных гарантий, не допускающих оказания чрезмерного влияния и способствующих полной независимости в принятии решений в отношении таких стандартов.

41. В настоящее время процесс оценки рисков включает в себя обзор, проводимый в рамках Управления ОСР, а также на уровне Комитета по партнерским отношениям¹¹. ФАО стремится к рационализации обзора партнерских отношений и процедуры утверждения, в том числе тщательного процесса оценки рисков, который будет регулярно обновляться и совершенствоваться по мере того, как Организация будет накапливать опыт в этой области. Процесс проверки опирается на принципы ООН в области деловой активности, на определение факторов риска, изложенных в Принципах и руководящие указания по сотрудничеству ФАО с частным сектором, а также на существующие стандарты КСО.

VII. Реализация Стратегии

42. План действий по реализации Стратегии будет включать: установление четких указаний и процедур для развития сотрудничества и партнерских отношений; создание эффективной системы управления рисками с более эффективными процедурами; новые четкие правила предоставления статуса наблюдателя субъектам частного сектора на официальных совещаниях, касающихся разработки норм/стандартов и политики; центральный блок поддержки и сеть координаторов; а также комплексную программу подготовки для координаторов и персонала в целом.

43. Управление ФАО по вопросам коммуникации, партнерства и пропагандистской деятельности (ОСР) посредством своего Подотдела партнерства и пропагандистской деятельности является ведущим подразделением, отвечающим за эту Стратегию. Управление ОСР будет оказывать поддержку сотрудникам технических подразделений и децентрализованных отделений. Роль Подотдела заключается в том, чтобы служить катализатором и координатором в процессе повышения качественного и количественного уровня и влияния отношений ФАО с частным сектором на глобальном, региональном и национальном уровнях. Кроме того, Управление ОСР будет оставаться ответственным за своевременную проверку предлагаемых партнерских отношений; ведение базы данных о прошлых и текущих партнерских отношениях; развитие и поддержание сети координаторов частного сектора в рамках всей Организации и расширение обмена информацией через эту сеть; разработку и реализацию планов профессиональной подготовки персонала штаб-квартиры и децентрализованных отделений; а также за обеспечение функции службы по оказанию содействия. Управление ОСР будет также разрабатывать мероприятия по инвентаризации с целью выявления существующих примеров сотрудничества в различных подразделениях ФАО.

44. Стратегию партнерских отношений с частным сектором будет дополнять План реализации, предусматривающий многогранное взаимодействие с частным сектором, который будет регулярно обновляться. Стратегия будет осуществляться в тесном взаимодействии и сотрудничестве с соответствующими оперативными и техническими подразделениями, в частности, с региональными отделениями, Департаментом технического сотрудничества, Управлением по правовым вопросам и Службой закупок.

45. План реализации будет включать в себя мероприятия по профессиональной подготовке и созданию потенциала для сотрудников штаб-квартиры и децентрализованных отделений, создание корпоративной базы знаний и извлеченных уроков, а также возможностей по сбору средств в поддержку миссии и мандата ФАО в партнерстве с частным сектором. Создание потенциала будет включать в себя обучение специфическим навыкам, таким, как ведение переговоров и посредничество, для управления партнерскими отношениями или поддержки в

¹¹ Председателем Комитета по партнерским отношениям является Генеральный директор, а в его состав входят представители высшего руководства (см. Бюллетень Генерального директора 2010/22, в процессе пересмотра, чтобы не допустить задержек и обеспечить своевременное принятие решений и действий).

создании стандартных документов, таких как типовые соглашения о различных формах партнерских отношений.

46. Во многих случаях сотрудничество необходимо будет начинать на низовом уровне и информировать более высокие инстанции о диалоге по восходящей, опираясь на устоявшиеся местные отношения. Региональные и децентрализованные отделения играют большую роль в налаживании партнерских отношений с частным сектором. Сотрудничество между ФАО и частным сектором будет строиться на основе постоянного диалога. ФАО призывает всех своих сотрудников поддерживать открытые отношения и контакты с представителями частного сектора, соблюдая при этом Принципы и Руководящие указания о сотрудничестве и партнерстве с частным сектором (пересмотренные Руководящие указания в Приложении 1).

VIII. Мониторинг и оценка

47. Управление ОСР, вместе с ключевыми подразделениями ФАО, будет развивать систему мониторинга, разрабатывать показатели достигнутого прогресса и определять средства контроля. Система мониторинга будет связана со средствами обеспечения корпоративной информации ФАО и инструментами управления проектами. Оценка воздействия партнерских отношений между ФАО и частным сектором будет основываться на данных, предоставляемых системой мониторинга. Система не подразумевает сложного набора специальных отчетов от технических подразделений и подразделений на местах.

48. ФАО признает, что эффективное партнерство с частным сектором требует создания высококачественной базы данных, с четким указанием основных контактов для переписки, реальных и потенциальных партнеров из частного сектора и доступного хранилища знаний и опыта, на основе накопленного опыта работы с частным сектором. Система мониторинга и оценки будет направлена на создание таких ресурсов, которые могут быть источником организационного обучения как для ФАО, так и для ее партнерских организаций.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: Обновленные Принципы и Руководящие указания для сотрудничества ФАО с частным сектором (на стадии рассмотрения)

А. Стратегическая рамочная программа ФАО

1. Стратегическая рамочная программа на 2010-2019 годы устанавливает задачи и стратегические цели, которые должны позволить государствам-членам создать с помощью ФАО мир, свободный от голода и недоедания. В Стратегической рамочной программе партнерские отношения и альянсы определены как одна из основных функций во всех областях деятельности ФАО. Организационный результат X-03, касающийся партнерских отношений и альянсов, предоставляет ресурсы и устанавливает показатели и цели по интеграции партнерства в корпоративное планирование ФАО, обеспечивая мониторинг и оценку результатов.

В. Общие принципы, содержащиеся в Общеорганизационной стратегии партнерских отношений ФАО

2. Партнерская деятельность должна приносить очевидную и взаимную добавленную стоимость для достижения совместных целей и задач, выражающуюся в итоговых результатах по сравнению с затратами и сдерживающими факторами.

3. Партнерские отношения должны служить средством повышения эффективности деятельности в поддержку международного управления сельским хозяйством и сельскохозяйственным развитием, в том числе с помощью основанного на результатах мониторинга и учета приобретенного опыта, в соответствии с задачами и стратегическими целями ФАО.

4. Опираясь на действующее сотрудничество, новые партнерские отношения должны строиться на основе сравнительных преимуществ каждого партнера.

5. Характер роли ФАО в партнерских отношениях (а это может быть роль лидера, посредника или участника) должен определяться характером и значимостью вкладов и предоставляемых услуг.

6. ФАО должна постоянно сохранять нейтралитет и беспристрастность в партнерских отношениях и обеспечивать прозрачность своей деятельности, избегая при этом любых проявлений конфликта интересов.

7. В ходе осуществления глобальных партнерств следует учитывать условия и требования на региональном уровне и на уровне стран.

С. Основные принципы Партнерства ФАО с частным сектором

8. Принципы и Руководящие указания ФАО по сотрудничеству с частным сектором впервые были опубликованы в 2000 году. Эти Принципы и Руководящие указания приведены в соответствие с Руководящими принципами ООН в области деловой активности и аналогичными принципами других специализированных учреждений ООН и Всемирного банка. Все партнерские отношения ФАО с частным сектором должны строиться на основе этих принципов.

- a) **Согласованность с руководящими принципами ООН и международными соглашениями**
Непреложное соблюдение общих руководящих принципов ООН и общая с ними согласованность являются необходимым условием взаимовыгодных партнерских отношений.
- b) **Соответствие миссии, мандату, задачам и программе работы ФАО**
Партнерская деятельность должна осуществляться в соответствии с мандатом ФАО и должна повысить эффективность ее программы работы. ФАО не

вступает в партнерские отношения с организациями или предприятиями, чья продукция, программы или методы работы Организация расценивает как неэтичные или каким-либо иным образом противоречащие ее мандату; либо в партнерские отношения, которые могут каким-либо образом подорвать среди государств-членов авторитет Организации как обладателя общественного доверия и распорядителя общественными фондами.

- c) **Подтверждение и осуществление Добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами**
Соблюдение положений, содержащихся в Добровольных руководящих принципах ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами служит предпосылкой для партнерства с ФАО.
- d) **Общность целей и взаимная выгода**
Предпосылкой партнерства является согласованность миссии, мандата и долгосрочных целей потенциального партнера с миссией, мандатом и долгосрочными целями ФАО.
- e) **Отказ от предоставления эксклюзивных прав при отсутствии предпочтительного отношения, несправедливых преимуществ или официального признания**
Никакой вклад не может рассматриваться в качестве поддержки со стороны ФАО какой-либо продукции или услуге, и ФАО не будет вступать с договорные отношения, которые исключают право на ведение переговоров по положениям, аналогичным положениям соглашений, заключенных с другими партнерами. Ни при каких обстоятельствах какой-либо добровольный взнос со стороны организации частного сектора не наделяет правом эту организацию на особый подход со стороны ФАО в рамках процедур набора персонала, осуществления закупок или заключения контрактов и не подразумевает такого режима благоприятствования.
- f) **Нейтральность и моральная безупречность**
Партнерские отношения должны обеспечивать сохранение нейтральности Организации и не подвергать риску моральную безупречность, независимость и репутацию ФАО. В частности, в заявлениях о намерениях должны четко указываться те аспекты, относящиеся к политической и нормативной работе, а также созданию наукоемких продуктов и распространению знаний, которые будут включены в соглашение о сотрудничестве.
- g) **Подотчетность всех сторон при наличии четких и согласованных обязанностей**
Партнерская деятельность будет подготавливаться и осуществляться таким образом, чтобы обеспечить четкие и согласованные обязательства и подотчетность всех партнеров.
- h) **Прозрачность**
Инициативы ФАО/частного сектора будут совершенно прозрачны. Информация о согласованных мероприятиях будет общедоступна, и может представляться в документах руководящим органам ФАО. В тех видах партнерской деятельности, где необходима коммерческая тайна или где речь идет о запатентованных знаниях, на основе строго установленных критериев и детальных соглашений может быть достигнута договоренность об исключениях с точки зрения прозрачности.

- i) **Устойчивость**
Партнерская деятельность должна быть спланирована таким образом, чтобы содействовать экономической, экологической и социальной устойчивости и оптимально использовать ресурсы партнеров. В проектные разработки следует встраивать взаимно согласованный процесс мониторинга и оценки.

- j) **Уважение к интеллектуальной собственности при предоставлении общественных благ**
В отношении конкретных видов деятельности, в ходе которых могут быть разработаны материалы, защищенные авторским правом, патентом или другими правами в отношении интеллектуальной собственности, будут проводиться консультации и достигаться предварительное соглашение.

- k) **Научная достоверность и новаторство**
Партнерская деятельность должна подлежать защите с точки зрения объективных научных суждений. ФАО будет и далее развивать принцип обеспечения защиты научной достоверности.