


Октябрь 2012 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

СОВЕТ

Сто сорок пятая сессия

Рим, 3-7 декабря 2012 года

**Пересмотренная Стратегическая рамочная программа и проект
Среднесрочного плана на 2014-2017 годы**

Резюме

ФАО занимается пересмотром своей Стратегической рамочной программы на 2010-2019 годы и подготовкой нового Среднесрочного плана (ССП) на период 2014-2017 годов как части устоявшейся системы планирования, составления программы и бюджета, руководствуясь процессом стратегического анализа. В настоящем документе вниманию Совета представляются:

- i) обновленная информация о процессе стратегического анализа (часть I) для принятия к сведению;
- ii) пересмотренная Стратегическая рамочная программа, кратко отражающая будущие стратегические цели, а также тенденции, проблемы и сравнительные преимущества Организации (часть II) для принятия решения;
- iii) проект ССП на 2014-2017 годы, в том числе всеобъемлющая матрица результатов и предварительные проекты планов действий, связанные со стратегическими целями (часть III) для представления замечаний и указаний.

Пересмотр Стратегической рамочной программы и подготовка ССП являются краеугольным камнем концепции преобразования ФАО с опорой на реформы последних нескольких лет, ускоренного решениями и действиями, предпринятыми в 2012 году. Направленные на преобразования меры нацелены на повышение результатов и воздействия программ, помогающих решать основную задачу Организации – бороться с голодом, недоеданием и отсутствием продовольственной безопасности во всем мире путем эффективного воплощения ее нормотворческой работы в перемены на уровне стран и ее знаний о ситуации в мире в ощутимые перемены в политике и практике.

Пересмотренная Стратегическая рамочная программа дает работе Организации общее стратегическое направление. Начиная с концепции и глобальных целей ФАО, которые в ходе настоящего пересмотра не претерпели изменений, в процессе стратегического анализа, пройдя серию последовательных и поэтапных, аналитических и консультативных шагов удалось выявить: (i) всеобъемлющие, глобальные, политические и социально-экономические **тенденции**, определяющие развитие сельского хозяйства на среднесрочную перспективу; (ii)

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документов на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большая часть документов к заседаниям ФАО размещена в Интернете по адресу: www.fao.org

основные вызовы, которые обусловлены этими тенденциями и с которыми, как ожидается, столкнутся государства-члены и участники процесса развития при решении вопросов, связанных с продовольствием и сельским хозяйством, в ближайшие годы, и (iii) **основные особенности, главные функции и сравнительные преимущества** ФАО в сопоставлении с основными вызовами.

Концепции сравнительных преимуществ и главных функций были пересмотрены в ходе критического анализа, сосредоточенного на двух составляющих: меняющемся в мировом масштабе климате сотрудничества в целях развития и основных организационных особенностях ФАО. В результате анализа была определена **пересмотренная совокупность главных функций**.

Пять новых **стратегических целей** экстраполированы таким образом и отражают основные области работы, на которых ФАО сконцентрирует свои усилия в попытке реализовать свою концепцию и глобальные цели:

1. искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
2. расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;
3. сокращение нищеты в сельских районах
4. обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем на местном, национальном и международном уровнях
5. повышение стойкости источников существования перед угрозами и кризисами

Среднесрочный план (ССП) на 2014-2017 годы в настоящее время разрабатывается как часть ориентированного на конкретные результаты подхода к планированию, подготовке программы и бюджета, введенного Конференцией в 2009 году.

В ССП вносятся три новых характеристики, связанные с пятью предлагаемыми **стратегическими целями**: (i) **планы действий**, служащие руководством для достижения каждой стратегической цели и подлежащие осуществлению в форме программ внутри Организации и региональных программных инициатив применительно ко всем главным функциям; (ii) дополнительная цель, призванная обеспечить, чтобы качество и потенциал **знаний и технической работы** ФАО, включая нормотворчество и установление стандартов, (iii) и две сквозные области работы по **гендерным вопросам и вопросам управления** были охвачены и стали составной частью стратегических целей.

Функциональные цели являются важнейшей частью условий, благоприятствующих поддержке достижения стратегических целей. Функциональная цель обеспечения эффективного и действенного управления (в настоящее время ФЦ У) будет сохранена, а нынешняя функциональная цель Х по обеспечению эффективного сотрудничества с государствами-членами и заинтересованными сторонами будет скорректирована для того, чтобы сделать более прозрачными услуги, содействующие достижению результатов, а также выделяемые ресурсы.

В ССП будет включена более серьезная **матрица результатов**, она будет более полно отражать организационные итоги, показатели и целевые показатели. В связи с этим представляется проект будущей структуры бюджетной главы, который будет служить ориентиром при планировании, мониторинге и представлении отчетности по двухлетнему периоду и ясно отражать важность задачи ФАО по накоплению знаний и установлению стандартов.

Указания, ожидаемые от Комитета по программе, Финансового комитета и Совета

Комитету по программе, Финансовому комитету и Совету предлагается:

- рассмотреть и утвердить стратегические цели, отраженные в Стратегической рамочной программе, которая представлена в части II настоящего документа, и

- представить любые замечания и указания по проекту планов действий и матрице результатов, отраженным в проекте ССП на 2014-2017 годы, которые изложены в части III.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Бойду Хейту (Mr. Boyd Haight)
директору Управления стратегии, планирования и управления ресурсами
Тел.: +39 06570 55324

Содержание

	Стр.
<i>Введение</i>	5
A. Концепция перестройки Организации	5
B. Указания 144-й сессии Совета	5
C. Охват документа.....	6
D. Ожидаемые указания	6
I. Часть I: процесс стратегического анализа	6
II. Часть II: пересмотренная Стратегическая рамочная программа.....	8
A. пересмотренная Стратегическая рамочная программа.....	8
B. Крупнейшие мировые тенденции и основные глобальные вызовы	9
<i>Мировые тенденции</i>	9
<i>Основные глобальные вызовы</i>	10
C. Особенности, главные функции и сравнительные преимущества ФАО	11
<i>Изменение условий сотрудничества в целях развития и последствия для ФАО</i>	11
<i>Основные организационные особенности ФАО</i>	12
<i>Главные функции</i>	13
<i>Сравнительные преимущества, связанные с отдельными вызовами</i>	14
D. Стратегические цели ФАО	15
<i>Стратегическая цель 1: искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания</i>	17
<i>Стратегическая цель 2: расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;</i>	18
<i>Стратегическая цель 3: сокращение нищеты в сельских районах</i>	19
<i>Стратегическая цель 4: обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем на местном, национальном и международном уровнях</i>	20
<i>Стратегическая цель 5: повышение стойкости источников существования перед угрозами и кризисами</i>	21
III. Часть III: проект среднесрочного плана на 2014-2017 годы	23
A. Рамочная программа ФАО, ориентированная на конкретные результаты.....	23
<i>Контекст</i>	23
<i>Стратегические цели</i>	23
<i>Технические знания, качество и услуги</i>	24
<i>Сквозные темы, касающиеся гендерных аспектов и управления</i>	24
<i>Функциональные цели</i>	24
<i>Главные функции</i>	25
<i>Организационные итоги</i>	25
<i>Показатели и целевые показатели</i>	25
B. Практические меры	28
C. Планы действий по достижению стратегических целей.	29

Введение

А. Концепция перестройки Организации

1. Пересмотр нынешней Стратегической рамочной программы ФАО является частью устоявшейся системы планирования, подготовки программы и бюджета, введенной Конференцией на ее 36-й сессии в ноябре 2009 года¹. Этот подход определяет также подготовку сопутствующих документов по планированию: Среднесрочного плана на 2014-2017 годы и Программы работы и бюджета на 2014-2015 годы.
2. Пересмотр Стратегической рамочной программы и подготовка других документов по планированию являются также краеугольным камнем концепции перестройки ФАО, опирающейся на реформы последних нескольких лет, которые были ускорены решениями и мерами, принятыми в 2012 году. Перемены помогут повысить результативность и воздействие программ, осуществляемых в поддержку всеобъемлющей цели Организации, заключающейся в искоренении голода, недоедания и отсутствия продовольственной безопасности в мировом масштабе, за счет эффективного проведения в жизнь ее нормотворческой работы на уровне стран и преобразования ее знания ситуации в мире в ощутимые политические и практические перемены.
3. Все составляющие процесса перемен ориентированы в четком и более сконцентрированном стратегическом направлении, опираются на усиленный потенциал и функционирование сети децентрализованных отделений, работающих на основе целостного подхода и взаимовыручки со штаб-квартирой. Для продвижения вперед по этому пути необходимо целенаправленное организационное строительство наряду с принятием дополнительных мер по повышению эффективности.
4. На своей 144-й сессии Совет поддержал общую концепцию перестройки Организации. В документе CL 145/3² представлена свежая информация о работе, проделанной по осуществлению преобразований, одобренных им, а также дальнейшие предложения по организационному строительству. Концепция перестройки опирается также на предыдущие указания государств-членов и преимущества, обеспеченные реформой ФАО, МВО и ПНД. В документе CL 145/10 Совету представлен доклад о состоянии осуществления ПНД, в том числе о достигнутых преимуществах.
5. Будущее стратегическое направление и приоритеты Организации в рамках концепции перестройки разрабатываются в процессе стратегического планирования, который определяет существующую Стратегическую рамочную программу и подготовку Среднесрочного плана на 2014-2017 годы. На своей 144-й сессии Совет поддержал процесс стратегического анализа как ключевую составляющую перестройки ФАО. Поэтому в качестве самого последнего итога процесса стратегического анализа на рассмотрение Совету представляются пересмотренная Стратегическая рамочная программа и проект Среднесрочного плана на 2014-2017 годы.

В. Указания 144-й сессии Совета

6. На своей 144-й сессии³ Совет с удовлетворением отметил открытый для участия и транспарентный характер процесса стратегического анализа и в связи с этим приветствовал дальнейшее развитие официального и неофициального диалога. Совет приветствовал также процесс сокращения, придания более сквозного характера стратегическим целям ФАО, экстраполированным с глобальных тенденций и основных вызовов в ходе анализа основных достоинств, главных функций и сравнительных преимуществ ФАО и учитывающим региональные особенности и мнения, изложенные региональными конференциями 2012 года, в том числе неофициальной региональной конференцией для Северной Америки.

¹ Резолюция Конференции 10/2009.

² <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/me906R.pdf>

³ CL 144/REP, пункты 25 и 30-34 <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/me323R.pdf>

7. К тому же Совет подчеркнул необходимость уделения в рамках процесса стратегического анализа более пристального внимания устойчивому управлению природными ресурсами и вкладу сельского, рыбного и лесного хозяйства. Он попросил также отразить ряд элементов в дальнейшей разработке стратегических целей и в подготовке сопутствующих планов действий, ориентированных на конкретные результаты, в том числе: (i) региональные особенности и приоритеты; (ii) указания технических комитетов; (iii) привязку к нормотворческой работе и работе по установлению стандартов; (iv) формирование и укрепление реальных партнерских отношений; (v) надежный механизм, ориентированный на конкретные результаты, и согласование с механизмами составления программ по странам и (vi) необходимость мягкого и транспарентного перехода от нынешнего к будущему ССП.

8. Принимая к сведению дорожную карту для пересмотра и принятия руководящими органами решений относительно наиболее крупных документов по планированию, Совет изъявил желание обсудить пересмотренную Стратегическую рамочную программу и проект Среднесрочного плана на 2014-2017 годы на своей 145-й сессии с тем, чтобы его указания смогли послужить основой для подготовки Программы работы и бюджета на 2014-2015 годы.

C. Охват документа

9. В настоящем документе Совету представлены самые последние результаты критического анализа и консультаций, проведенных в рамках процесса стратегического анализа:

- i) свежая информация о процессе стратегического анализа (часть I);
- ii) пересмотренная Стратегическая рамочная программа, кратко излагающая будущие стратегические цели, а также тенденции, вызовы и сравнительные преимущества Организации (часть II);
- iii) проект ССП на 2014-2017 годы, включающий всеобъемлющую матрицу результатов и предварительный проект планов действий, связанных со стратегическими целями (часть III).

D. Ожидаемые указания

10. Комитету по программе, Финансовому комитету и Совету предлагается:

- рассмотреть и утвердить стратегические цели, отраженные в Стратегической рамочной программе, которая представлена в части II настоящего документа, и
- представить любые замечания и указания по проекту ССП на 2014-2017 годы, проекту планов действий и матрице результатов, содержащимся в части III.

I. Часть I: процесс стратегического анализа

11. На своей 36-й сессии в ноябре 2009 года Конференция утвердила⁴ обновленный подход к подготовке программы и бюджета ФАО, согласующийся с мерами, которые принимаются в соответствии с Планом неотложных действий относительно приоритетов и программ Организации. Этот новый подход ввел в оборот Организации пересмотренную документацию по планированию, включая Стратегическую рамочную программу, подготавливаемую на период в 10-15 лет и пересматриваемую каждые четыре года, и Среднесрочный план (ССП), охватывающий период в четыре года. К тому же новое построение работы предусматривает, что региональные конференции, технические комитеты, Комитет по программе и Финансовый комитет должны консультировать Совет по связанным с программой и бюджетом вопросам, в том числе по приоритетным направлениям работы Организации.

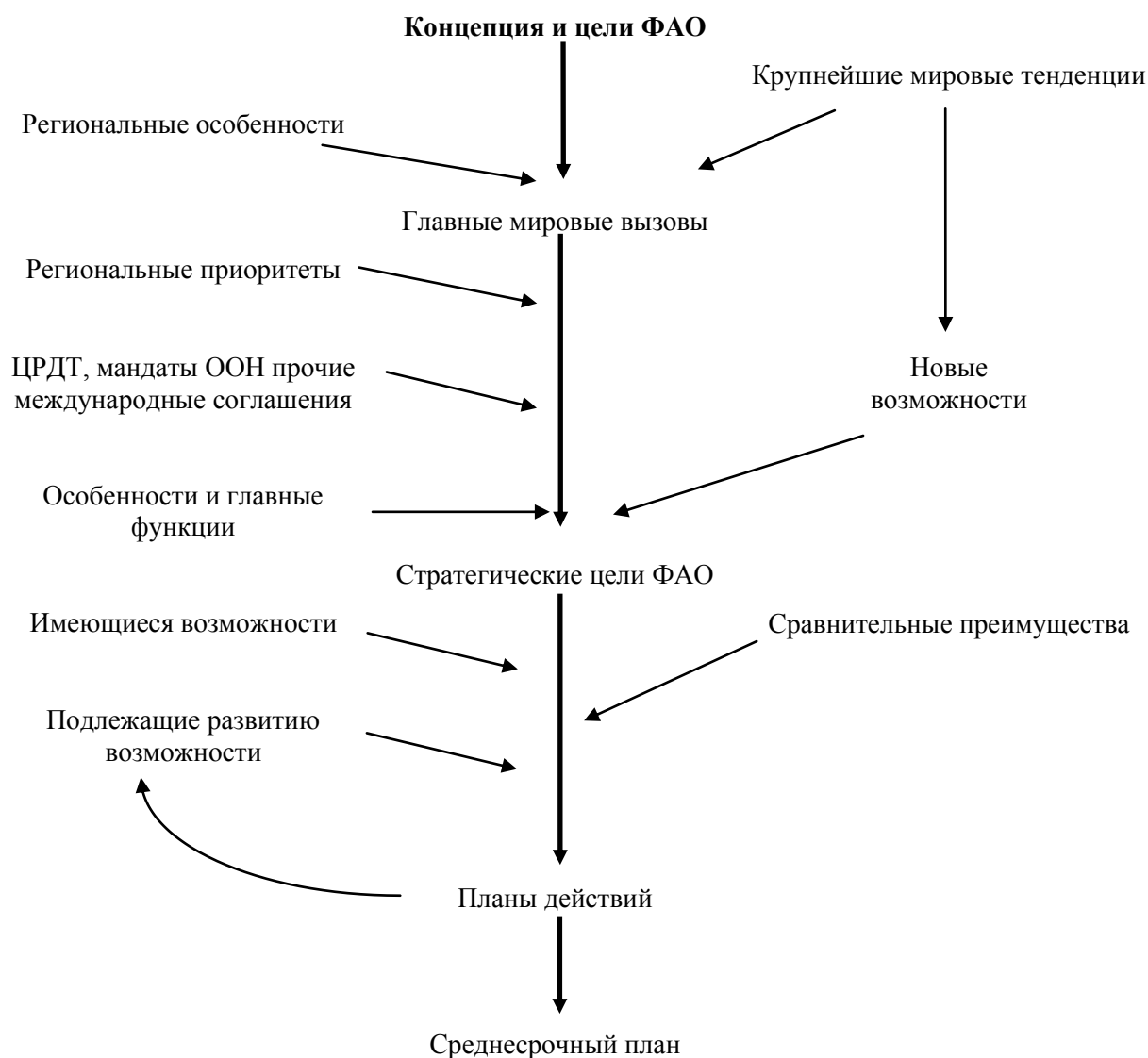
12. Процесс стратегического анализа был запущен Генеральным директором в январе 2012 года для определения будущего стратегического направления деятельности ФАО. Его

⁴ Резолюция 10/2009 Конференции <http://www.fao.org/docrep/meeting/019/k6302R.pdf>

широкий и предусматривающий проведение консультаций характер предполагает участие сотрудников и консультации с ними, вклад со стороны Группы специалистов по стратегии⁵, обсуждение с организациями-партнерами, а также полномасштабные консультации и диалог с государствами-членами.

13. Процесс стратегического анализа подготавливает информацию для пересмотра нынешней Стратегической рамочной программы на 2010-2019 годы и составления ССП на 2014-2017 годы в соответствии с новым подходом к планированию, который введен Конференцией и соответствует контексту и срокам, утвержденным на высоком уровне Комитетом по программе, Финансовым комитетом⁶ и Советом⁷ в конце 2011 года. Процесс стратегического анализа, включающий различные шаги и составляющие, представлен на диаграмме 1.

Диаграмма1: процесс стратегического анализа



⁵ Профессор Ален де Жанври, д-р Шенгген Фан, профессор Луиза О Фреско, г-н Густаво Гордильо де Анда, профессор Ричард Мкандауайр, профессор Индер Суд, д-р Дэвид Гудман.

⁶ CL 143/13, пункт 7 <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc486R.pdf>

⁷ CL 143/REP, пункт 13с) <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc783R.pdf>

14. Процесс был начат с определения крупнейших мировых тенденций как двигателя перемен и основных вызовов, указывающих на возможные приоритетные области будущей работы Организации. В качестве первого шага официального диалога с руководящими органами региональные конференции 2012 года рассмотрели общемировые тенденции, выявленные в ходе анализа. Региональные конференции указали на региональные приоритеты и региональные особенности главных мировых вызовов.

15. За этим последовал анализ главных функций и сравнительных преимуществ ФАО в соотношении с другими организациями, занимающимися проблемами сельского хозяйства и развития сельских районов. Экспертный вклад внесла Группа специалистов по стратегии. В результате этого диалога и анализа были экстраполированы пять предварительных стратегических целей, призванных служить ориентиром для общего будущего плана работы Организации. Предлагаемые стратегические цели были вынесены Комитетом по программе и Финансовым комитетом на рассмотрение 144-й сессии Совета⁸.

16. Следуя указаниям Совета, стратегические цели были доработаны. Эта доработка принимает во внимание дополнительную информацию, поступившую от Группы специалистов по стратегии, и вклад технических комитетов, в частности по вопросам рационального использования природных ресурсов в области сельского, рыбного и лесного хозяйства, а также по вопросам сохранения сельскохозяйственного наследия, генетических ресурсов и продовольственной безопасности в контексте глобального изменения климата.

17. После обсуждения пересмотренной Стратегической рамочной программы и проекта ССП на 2014-2017 годы Советом на его 145-й сессии в декабре 2012 года планы действий, связанные со стратегическими целями, и общая модель результатов будут далее доработаны в рамках Среднесрочного плана на 2014-2017 годы и Программы работы и бюджета на 2014-2015 годы. Эти документы будут представлены на рассмотрение и одобрение Комитету по программе и Финансовому комитету в марте 2013 года, а также 146-й сессии Совета в апреле 2013 года. Затем в июне 2013 года они будут представлены на утверждение 38-й сессии Конференции.

18. Сроки подготовки дальнейших исследований в рамках процесса стратегического анализа и их рассмотрения руководящими органами соответствуют "дорожной карте" высокого уровня, одобренной⁹ Советом на его 144-й сессии.

II. Часть II: пересмотренная Стратегическая рамочная программа

A. пересмотренная Стратегическая рамочная программа

19. Концепция и глобальные цели ФАО были утверждены руководящими органами, как часть нынешней Стратегической рамочной программы и в ходе этого пересмотра не претерпели изменений. Концепция ФАО заключается в создании "мира, свободного от голода и недоедания, где обеспечение продовольствием и сельское хозяйство способствуют повышению уровня жизни всех, особенно самых бедных, экономически, социально и экологически устойчивым образом".

20. Тремя глобальными целями являются:

- 1) сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенный переход к созданию мира, в котором люди всегда располагают достаточным количеством безопасного с санитарной точки зрения и питательного продовольствия, соответствующего их потребностям в питании и вкусовым предпочтениям, удовлетворение которых необходимо для ведения активной и здоровой жизни;

⁸ CL 144/14 <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md881R.pdf>

⁹ CL 144/14, Приложение <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md881R.pdf>

- 2) ликвидация нищеты и продвижение по пути к экономическому и социальному прогрессу для всех при наращивании производства продовольствия, активизации развития сельских районов и обеспечении устойчивых средств к существованию, и
- 3) устойчивое освоение и использование природных ресурсов, в том числе земельных, водных ресурсов, воздуха, климата и генетических ресурсов на благо нынешнего и грядущих поколений.

21. ФАО необходимо организовать свою работу таким образом, чтобы помочь государствам-членам добиться этих целей по отдельности на национальном уровне и коллективно на региональном и мировом уровнях.

В. Крупнейшие мировые тенденции и основные глобальные вызовы

22. Чтобы определить и выбрать области работы, на которых ФАО должна сконцентрировать свои усилия для содействия достижению глобальных целей Организации и решения приоритетных задач, поставленных государствами-членами, был проведен анализ двух групп внешних тенденций: а) макроэкономической, социальной и политической ситуации и б) ряда крупнейших мировых тенденций, которые будут определять условия, в которых, как ожидается, будет происходить мировое развитие в ближайшем будущем и, как предполагается, будет развиваться сельское хозяйство. Эти мировые тенденции будут прямо влиять на общие области деятельности, охватываемые мандатом ФАО. Эти мировые тенденции будут прямо влиять на общие области деятельности, охватываемые мандатом ФАО.

Мировые тенденции

23. Ситуация в мире стремительно меняется. Социальные и экономические силы в процессе глобализации оказывают широкое и глубокое влияние на мир, в котором мы живем. Эти силы меняют экономические и социальные условия, в которых протекает сельскохозяйственная деятельность и сельская жизнь, и открывают ряд возможностей, создавая при этом новые проблемы и потребности, которые нельзя игнорировать, чтобы достичь желаемых глобальных целей.

24. Хотя существует множество важных мировых тенденций и множество разных способов их описания и характеристики, ряд из них особенно тесно связаны с сельским хозяйством и сельской жизнью. Вычленение крупнейших тенденций, которые особенно тесно связаны с сельским хозяйством, их описание и характеристика, а также понимание того, каким образом они будут влиять на сельское хозяйство и сельскую жизнь, представляют собой первую из поставленных задач.

25. Обзор последних публикаций по этой общей теме и работа, проделанная "Группой ФАО по изучению тенденций"¹⁰, а также консультации, полученные от Группы специалистов по стратегии (ГСС), позволили вычленить одиннадцать крупнейших мировых тенденций, которые необходимо включить в анализ, поскольку они особенно тесно связаны с концепцией и целями ФАО и будут прямо влиять на сельское хозяйство и сельскую жизнь. Полные описания этих тенденций приводятся в форме веб-приложения к настоящему документу по адресу: <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md883E.pdf>.

26. Эти тенденции определяют и выявляют крупнейшие проблемы в области развития, с которыми странам-членам, ФАО и международному сообществу, занимающемуся вопросами развития, придется столкнуться в ближайшем будущем. Некоторые из наиболее очевидных и важных выводов, вытекающих из анализа тенденций, таковы:

¹⁰ Пьеро Конфорти, ESA, Винсент Гиц, AGND, Александр Мейбек, AGD, Астрид Агостини, TCID, Дженнифер Найберг, DDK, Сэлли Баннинг, NRL, Оливье Дибуа, NRC, Сильви Уаббес Кандотти, TCE, Дэвид Палмер, NRC, Одун Лем, FIPM, Эуальд Рамецтайнер, FOEP, Саломон Салседо, RLC, Андонирам Санчес, RLC, Дэвид Седик, REU, Самитер Брока, RAP, Джеймс Теффт, RAF, Насредин Эламин, RNE.

- a) со временем спрос на продовольствие будет расти вследствие роста численности населения и доходов в странах с формирующейся экономикой. К тому же изменения характера спроса в пользу животных продуктов и использование природных ресурсов для производства непродовольственных продуктов усилят давление на скудные природные ресурсы и, скорее всего, обусловят рост и более резкие колебания цен на продовольствие;
- b) отсутствие продовольственной безопасности стало менее острым, но остается крупнейшей мировой проблемой. Ожидаемые более резкие скачки цен на продовольствие могут привести к появлению новых проблем и обострению уже существующих;
- c) все большую озабоченность вызывает недоедание. Число недоедающих людей, испытывающих дефицит питательных веществ, огромно. С другой стороны, проблем, связанных с ожирением и другими нарушениями здоровья, во многих регионах и странах становится все больше;
- d) в ряде регионов нищета сельского населения сократилась, но по-прежнему остается серьезной проблемой. Сельское хозяйство является основным источником дохода в сельских районах, но для сокращения нищеты понадобится изыскивать другие источники дохода и альтернативы получения оплачиваемой работы, выходящие за рамки сельского хозяйства;
- e) сельскохозяйственные и продовольственные системы становятся сложнее. Более 80% общего объема производства продовольствия приходится на промышленный и коммерческий сектора. Эти продовольственные системы также более концентрированы и интегрированы в общемировые производственно-сбытовые цепи, которые открывают новые возможности мелким фермерам и ставят новые задачи по сохранению честных и транспарентных рынков;
- f) торговля сельскохозяйственными товарами стремительно растет, торговые потоки меняются, многосторонние правила становятся сложнее и региональные и преференциальные соглашения приобретают все большее значение. Развивающимся странам, в частности, понадобится приспособиться к этим новым условиям;
- g) изменение климата негативно повлияет на сельское хозяйство и источники существования сельского населения. Сельские общины особенно страдают от экстремальных погодных условий, а также от ряда экономических потрясений. Серьезную озабоченность вызывает способность противостоять природным и экономическим потрясениям;
- h) условия развития меняются, и необходимо совершенствование управления на мировом, региональном и национальном уровнях, позволяющее справляться с растущей социальной и политической сложностью развития сельского хозяйства, производства продовольствия и источников существования сельского населения.

Основные глобальные вызовы

27. Исходя из этих выводов и принимая во внимание широкий мандат ФАО, были вычленены семь вызовов в области развития и выбраны как имеющие особое значение и срочность для стран-членов Организации и других участников процесса развития:

- 1) расширение производства в сфере сельского, лесного и рыбного хозяйства и его вклад в экономический рост и развитие при обеспечении устойчивого рационального использования экосистем и стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
- 2) искоренение последствий отсутствия продовольственной безопасности, нехватки микроэлементов в питании и небезопасного продовольствия на фоне роста цен на продовольствие и резких колебаний цен;

- 3) повышение качества и упорядочение потребления продовольствия и питания;
- 4) расширение источников существования для населения, проживающего в сельских районах, в том числе мелких фермеров, лесопользователей и рыбаков, в частности женщин, в условиях урбанизации и изменения аграрных структур;
- 5) обеспечение создания более честных и всеобъемлющих продовольственных и сельскохозяйственных систем на местном, национальном и международном уровнях;
- 6) повышение устойчивости источников существования к угрозам и потрясениям, связанным с сельским хозяйством и продовольственной безопасностью;
- 7) укрепление механизмов управления, связанных с удовлетворением потребностей в продовольствии, системами сельского, лесного и рыбного хозяйства на национальном, региональном и мировом уровнях.

28. Основные вызовы были рассмотрены и одобрены региональными конференциями, состоявшимися в 2012 году. Региональные особенности были отражены в каждом из основных вызовов и учтены при характеристике стратегических целей и разработке планов действий.

С. Особенности, главные функции и сравнительные преимущества ФАО

29. Концепции сравнительных преимуществ и главных функций были широко использованы в ФАО. Обе упоминаются в ряде установочных документов, таких как Стратегическая рамочная программа на 2000-2015 годы и Среднесрочный план на 2010-2013 годы. Использование этих терминов было заново проанализировано и были введены две основные аналитические составляющие: меняющиеся условия сотрудничества в области развития и основные организационные особенности ФАО. В результате анализа было предложено принять на вооружение пересмотренную совокупность главных функций. К тому же было дано определение сравнительных преимуществ в разбивке по семи выбранным основным вызовам.¹¹

Изменение условий сотрудничества в целях развития и последствия для ФАО

30. Условия сотрудничества в целях развития, в которых действует ФАО, с 2002 года значительно изменились – появились пять новых принципов составления программ, используемых Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) для эффективной подготовки программ деятельности по странам, поддерживаемой ООН: основанный на учете прав человека подход, соблюдение равенства между полами, экологическая устойчивость, развитие потенциала и управление, ориентированное на достижение конкретных результатов. Каждый принцип распространяется на участие ФАО и поддержку национальных процессов и механизмов в области развития, а также на ее усилия по обеспечению благополучия людей во всем мире. Эти принципы полностью отражены в "Римских принципах для устойчивой глобальной продовольственной безопасности", утвержденных в ноябре 2009 года.

31. Учитывая рост числа стран со средним доходом на душу населения, масштабы первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (нищета и голод) больше не считаются идеальным ориентиром в борьбе с голодом в контексте подготовки повестки в области развития на период после 2015 года, поэтому ФАО и партнерам необходимо найти соответствующие отправные точки в рамках новой повестки дня, чтобы обеспечивать продовольственную и пищевую безопасность и устойчивое ведение сельского хозяйства. В результате ФАО нужно наращивать усилия для того, чтобы вписать свою работу в рамки учитывающих права человека подходов и борьбы за "справедливость" в странах, регионах и на

¹¹ Подробный анализ и выгоды приводятся в документе "Особенности, главные функции и сравнительные преимущества ФАО, связанные с глобальными вызовами" <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md881E01.pdf>, что подготовлен рабочей группой ФАО, в состав которой вошли А. Агостини, Б. Бенбелхассен, Р. Грейнгер, Д. Густафсон, К. Галлахер, В. Гитц, Е. Гиби, С. Рудгард.

мировом уровне. Одновременно с этим ФАО нужно продолжать укрепление связей между новой повесткой дня в области развития, таких как изменение климата, устойчивость и охрана окружающей среды, сопротивляемость и управление рисками, сопряженными с катастрофами, тематическими областями, в которых ФАО располагает техническим потенциалом и твёрдой базой знаний.

32. Помимо изменений мирового масштаба, повлиявших на ООН и парадигму сотрудничества в области развития, в рамках которой действует ФАО, изменились и другие организации, располагающие мандатами, дублирующими сферу деятельности ФАО. Две другие организации, расположенные в Риме, - МФСР и ВПП, которые были изначально созданы для решения взаимодополняющих задач, изменили спектр своей деятельности; и их работа постепенно стала дублировать работу ФАО. Кроме того, наблюдался значительный рост количества и влияния организаций, занимающихся исследованиями, разработкой и распространением технологий, таких как КГМИСХ, НЕПАД, МИССХ¹², организаций гражданского общества и частного сектора. В этих более сложных и характеризующихся конкуренцией условиях определение свойственных только ФАО особенностей, наделяющих ее уникальными возможностями для выполнения некоторых функций, приобретает большое значение в процессе планирования.

Основные организационные особенности ФАО

33. Наиболее важными основными особенностями и сильными сторонами организации являются те, которые изначально присущи и свойственны только ей и которые определяют ее основные организационные характеристики. Существует несколько главных особенностей, которые изначально присущи ФАО и в сочетании между собой делают ее единственной в своем роде организацией:

- 1) она является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся продовольственными и сельскохозяйственными проблемами и располагающим мандатом от своих стран-членов на работу в мировом масштабе над всеми аспектами продовольственной и сельскохозяйственной проблематики (включая управление рыбным, лесным хозяйством и природными ресурсами), обеспечением продовольственной безопасности и питания по всему спектру гуманитарной помощи и развития;
- 2) она обладает межправительственным статусом, нейтралитетом и авторитетом, позволяющим ей играть роль нейтральной трибуны, где государства призывают друг друга к диалогу и обмену знаниями;
- 3) она имеет право просить любое государство-член представить информацию, касающуюся цели деятельности Организации;
- 4) ее регулярный бюджет, пополняемый за счет взносов, гарантирует наличие минимальных средств, которые могут направляться на выполнение включаемых в среднесрочную программу мероприятий, которые согласуются странами-членами в руководящих органах, подкрепляются значительными добровольными взносами, все шире привлекаемыми на поддержку организационных результатов ФАО для расширения системы знаний ФАО и активизации информационно-пропагандистской работы;
- 5) она располагает кадрами, обладающими обширным опытом во всех областях ее мандата, - хотя и далеко разбросанными, - которые работают, применяя междисциплинарные методы, и

¹² Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), Новое партнёрство в интересах развития Африки (НЕПАД), Межамериканский институт сотрудничества в области с сельского хозяйства (МИССХ).

- б) она представлена на местах в большинстве стран с низким доходом, опирается на региональные и мировые группы экспертов при реагировании на просьбы, поступающие от стран и регионов.

Главные функции

34. Главные функции определены в ССП на 2010-2013 годы как "важнейшее средство достижения ФАО намеченных результатов". Следовательно, они представляют собой формы вмешательства, которым Организация будет отдавать предпочтение в своем плане действий. Главные функции с годами менялись, и это отражено в разных документах по планированию.

35. Учитывая изменение условий развития и четкое определение основных организационных особенностей ФАО, была определена пересмотренная совокупность главных функций. Согласно независимой внешней оценке (НВО) ФАО, речь идет о главных функциях, "которые должным образом не может выполнять никакая другая организация", и поэтому они гарантируют ФАО "позицию для деятельности" на местах. Они соответствуют вычлененным НВО областям работы ФАО, которые понадобилось бы пересмотреть, "если бы ФАО завтра исчезла". К тому же существуют такие области, где ФАО, как ожидается, будет лидером, но ей не обязательно будет принадлежать исключительная роль. В подобных случаях ФАО необходимо работать с партнерами и следует активизировать свои усилия и по развитию и приведению в действие стратегических партнерств. Оценка вышеуказанных основных особенностей позволила выделить следующие главные функции:

- 1) **содействие и оказание странам поддержки в разработке и претворении в жизнь нормативных и устанавливающих стандарты документов, таких как международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.** такая работа будет проводиться на мировом, региональном и национальном уровнях через глобальные механизмы управления, политический диалог в форме поддержки и консультирования, сочетаясь с разработкой на национальном уровне необходимых программ и развитием организационного потенциала, необходимого для их претворения в жизнь;
- 2) **сбор, анализ, отслеживание и улучшение доступа к данным и информации в областях, связанных с мандатом ФАО.** Это включает анализ мировых и региональных тенденций, перспектив и проектов и связанных с ними ответов правительств и других заинтересованных сторон (например, касающихся политики, законодательства и действий), а также прямую поддержку стран в развитии организационного потенциала, необходимого для реагирования на обнаруженные вызовы и их возможные разновидности;
- 3) **облегчение, пропаганда и поддержка политического диалога на мировом, региональном и национальном уровнях.** Будучи межправительственной организацией ФАО занимает особо удачное положение для того, чтобы на национальном и международном уровнях помогать странам налаживать политический диалог, призванный углублять понимание важных вопросов и способствовать достижению договоренностей между заинтересованными сторонами и/или странами;
- 4) **Это включает консультирование и поддержку деятельности по укреплению организационного строительства, развитию людских ресурсов и прямому консультированию по вопросам осуществления программ;** консультирование и поддержка мероприятий, направленные на сбор, распространение и улучшение усвоения знаний, технологий и передовых методов в сферах деятельности ФАО.
- 5) **консультирование и поддержка мероприятий, направленные на сбор, распространение и улучшение усвоения знаний, технологий и передовых методов в сферах деятельности ФАО.** Как организация, опирающаяся на использование знаний, ФАО должна активно внедрять научные достижения и технологии во всех областях, на которые распространяется ее мандат, и служить источником и организационным

инструментом в поддержке стран, стремящихся использовать имеющиеся знания и технологии в целях развития;

- б) **содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами в области развития, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной и пищевой безопасности, развития сельского хозяйства и сельских районов.** ФАО обладает широким, охватывающим важнейшие проблемы развития мандатом, который необходимо воспринимать под широким и всеобъемлющим углом зрения. Однако ФАО будет нацеливать свою работу на области, в которых располагает особой компетенцией, и будет налаживать прочные партнерские связи с другими организациями, чтобы иметь возможность предпринимать другие необходимые дополнительные действия;
- 7) **вести информационно-пропагандистскую работу и поддерживать связь на национальном, региональном и мировом уровне в областях, относящихся к мандату ФАО.** Главной задачей ФАО является предоставление коммуникационно-информационных услуг во всех охватываемых ее мандатом областях странам и занимающемуся вопросами развития сообществу, а также решительно отстаивать общие позиции, касающиеся соответствующих и срочных вопросов развития.

36. Важно, чтобы эти главные функции соответствовали концепции НВО: "цель Организации заключается в том, чтобы в рамках своего мандата добиваться, чтобы страны, находящиеся на любых уровнях развития, в частности наиболее бедные, имели доступ к знаниям, общественным благам и услугам, в которых они нуждаются". Эта провозглашенная цель требует, чтобы ФАО определяла политику на мировом уровне, содействовала ее осуществлению, выступала в качестве партнера и координатора, а также сама проводила ее в жизнь.

37. Для выполнения этих задач, согласно рекомендациям неофициальной региональной конференции для Северной Америки, ФАО следует: а) уделять центральное внимание техническому опыту и знаниям и использовать передовые методы, доступные ФАО и государствам-членам; б) играть ведущую роль в случае, если деятельность связана с ее мандатом, и с) полагаться на потенциал своих сетей и партнерских связей. Кроме того, в ряде случаев, чтобы иметь возможность в полной мере осуществлять семь главных функций, ФАО понадобится укреплять свой потенциал с организационной и кадровой точки зрения и, в частности, подтвердить свою позицию главного мирового игрока в отстаивании общественных интересов и предоставлении политических консультаций, когда речь идет о продовольствии, сельском, рыбном и лесном хозяйстве.

38. Поскольку выбранные главные функции являются важнейшим инструментом, с помощью которого ФАО организует и будет проводить свою работу, каждая из пяти стратегических целей, описываемых ниже, охватывает проблемы развития, на которых ФАО будет концентрироваться в своей работе. Поэтому организацию и направление работы ФАО можно представить как матрицу стратегических целей и главных функций таким образом, что работа, проводимая по каждой стратегической цели, будет осуществляться путем применения семи главных функций.

39. В следующем разделе вопрос о сравнительных преимуществах ФАО рассматривается в увязке с каждым из отдельных вызовов в области развития.

Сравнительные преимущества, связанные с отдельными вызовами

40. Сравнительное преимущество является относительной трехмерной концепцией:

- 1) во-первых, это особая характеристика, обусловленная конечной поставленной задачей. Сравнительное преимущество – это преимущество только в случае, если оно соответствует вызову, который надо принять, и тому, "чего надо добиться" (т.е. целям) для того, чтобы парировать этот вызов;

- 2) во-вторых, оно зависит от совокупности видов деятельности и методов, которые ФАО способна осуществить и применить для достижения отдельных целей. Это делается двумя путями:
 - a) от деятельности к сравнительным преимуществам и возможностям: деятельность, осуществляемая в течение определенного времени Организацией, может привести к созданию возможностей и сравнительных преимуществ, и
 - b) от сравнительных преимуществ и специальных возможностей к деятельности: Организация должна стремиться к осуществлению деятельности в областях, где обладает сравнительным преимуществом или специальной возможностью действовать;
- 3) в-третьих, это понятие зависит от роли и способности других заинтересованных сторон принять тот же вызов и добиться установленных целей с помощью того же самого или иного набора методов.

41. Анализ, выявляющий сравнительные преимущества, которые имеет ФАО по отношению к каждому вызову, представлен в документе "Особенности, главные функции и сравнительные преимущества ФАО, связанные с мировыми вызовами", размещенном на интернет-сайте по адресу: <http://www.fao.org/bodies/council/cl144/ru/>. Таблица, включенная в документ, иллюстрирует четыре позиции: a) вызовы; b) "чего надо добиться", чтобы парировать этот вызов; c) сравнительные преимущества ФАО или возможность действовать и d) потенциальные области концентрации усилий ФАО в том, касается видов деятельности, методов и средств.

D. Стратегические цели ФАО

42. Семь вызовов, указанных и описанных в части II.B, включая особенности и приоритеты, выявленные в каждом регионе, отражают главные проблемы развития, с которыми страны-члены и занимающиеся вопросами развития сообщество, включая ФАО, столкнутся в ближайшем будущем. Они являются основой для постановки стратегических целей, наряду с пятью элементами, которые дали информацию для процесса анализа, ведущего к их отбору:

- a) мандат, концепция и цели ФАО (часть II.A);
- b) соответствующие ЦРДТ, другие широкие мандаты, утвержденные руководящими органами ООН, которые служат важными ориентирами для ФАО при определении своих главных задач в рамках системы ООН. Особое значение имеют конкретные мандаты и задачи, поставленные перед ФАО в рамках системы ООН для обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого ведения сельского хозяйства;
- c) международные оглашения, относящиеся к работе ФАО;
- d) методология квалификации результатов, принятая ФАО и системой ООН, и связанные с этим рекомендации НВО и руководящих органов ФАО относительно того, что Организации следует строить работу, стремясь к достижению небольшого числа стратегических целей, ориентированных на достижение конкретных результатов, которые соответствуют решению главных проблем развития, и обеспечивая благоприятные условия, выраженные в форме функциональных целей, и
- e) основные организационные особенности ФАО, главные функции, вытекающие из них, и сравнительные преимущества, вычлененные в связи с каждым вызовом, с учетом конкретных мандатов других международных организаций (часть II.C).

43. Предлагается рассмотреть пять следующих стратегических целей, отражающих главные направления работы, на которых ФАО сосредоточит свои усилия, чтобы добиться организационных итогов, способствующих решению трех главных задач Организации:

- 1) **искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;**
- 2) **расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;**
- 3) **сокращение нищеты в сельских районах;**
- 4) **обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем на местном, национальном и международном уровнях;**
- 5) **повышение стойкости источников существования перед угрозами и кризисами.**

44. Помимо областей работы, определенных для каждой стратегической цели, будут разработаны две сквозные темы, позволяющие обеспечить, чтобы их соответствующие перспективы были полностью включены в ССП и ПРБ:

- a) гендерные аспекты - ФАО будет стремиться включать гендерные вопросы во все аспекты своей работы, добиваясь, чтобы внимание к равенству между полами стало обычной частью работы при установлении стандартов и при осуществлении региональных, субрегиональных и национальных программ и проектов. Поддержка, оказываемая странам, должна сочетать в себе политические консультации, управление знаниями, институциональную поддержку, развитие потенциала и стратегические партнерства. Поэтому по всем стратегическим целям связанные с гендерными аспектами вопросы будут решаться на системной основе и проделанная работа будет строго контролироваться;
- b) управление¹³ - важность и разнообразие вклада качественного управления в решении продовольственных и сельскохозяйственных проблем прослеживается во всех итогах, сформулированных в рамках пяти стратегических целей. Без совершенствования управления было бы невозможно добиться ожидаемых итогов на местном, национальном, региональном и/или глобальном уровнях. ФАО сосредоточит внимание на мероприятиях, которые улучшают взаимодействие между множеством игроков, например путем содействия укреплению учреждений с целью создания более благоприятных условия для сотрудничества.

45. Кроме того, в соответствии с методологией ориентации на результаты шестая цель охватывать предоставление технических знаний, обеспечение качества и услуг для работы Организации, включая основную нормотворческую работу. Функциональные цели обеспечат благоприятные условия для пропагандистской работы, внедрения информационных технологий, управления, надзора и руководства, а также решения административных вопросов. Они будут подробно проработаны в Среднесрочном плане.

46. Планы действий по каждой стратегической цели, содержащиеся в Среднесрочном плане (см. предварительные варианты в части III.C), включают описание общей стратегии, которой будет придерживаться ФАО при работе над решением вопросов и проблем, круг которых очерчен в каждом из них. Они показывают основные из выбранных вопросов, пути осуществления главных функций и области, в которых необходимо налаживать партнерские связи. Планы действий показывают также и приводят описание выбранных организационных итогов и ориентировочных итогов. Показатели и целевые показатели формулируются таким образом, чтобы отражать результаты деятельности всей Организации и вклад в результат развития, связанный с каждой стратегической целью.

47. Ниже приводятся резюме сопутствующих факторов и суть планируемой работы по каждой из стратегических целей.

¹³ Управление связано с официальными и неофициальными правилами и процессами, с опорой на которые государственные и частные игроки формулируют свои интересы и принимают, осуществляют и поддерживают решения.

Стратегическая цель 1: искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания

48. ФАО будет содействовать искоренению голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, стремясь к достижению трех организационных итогов:

- страны-члены и их партнеры по развитию берут на себя четкие политические обязательства и выделяют ресурсы на искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
- страны-члены и их партнеры по развитию принимают обоснованные и всеобъемлющие механизмы управления для искоренения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
- страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают, осуществляют, отслеживают и оценивают политику, программы и инвестиции, нацеленные на искоренение отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

49. Двумя необходимыми условиями для искоренения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, по-прежнему существующих, несмотря на успехи в деле общего развития, производства продовольствия и сокращения нищеты, являются: (i) проявление более жесткой политической воли и твердых намерений, подкрепленное соответствующими механизмами управления и отчетности, и (ii) более целенаправленная деятельность в областях, которые оказывают серьезнейшее влияние на ситуацию с обеспечением продовольственной безопасности и питания населения.

50. СЦ1 является создание необходимых условий на всех уровнях принятия решений в партнерстве с основными заинтересованными сторонами. Успех будет зависеть от правильного сочетания информационно-пропагандистской работы, направленной на сокращение голода, которая опирается на соответствующую информационную базу и анализ; расширенного и опирающегося на факты политического консультирования, а также координации и развития потенциала.

51. Ожидается, что СЦ1 придаст еще большее значение другим стратегическим целям за счет 1) оценки их соответствия требованиям обеспечения продовольственной безопасности и питания и 2) обеспечения выработки единого и всеобъемлющего политического, организационного и отчетного механизма, позволяющего хорошо координировать различные действия, направленные на устранение непосредственных и подспудных причин голода, отсутствие продовольственной безопасности и недоедания и позволяющее добиваться ощутимых результатов.

52. Чтобы добиться такого комплексного согласования усилий всех секторов и заинтересованных групп для максимально возможного воздействия при искоренении голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания на национальном, региональном и глобальном уровнях, ¹⁴ работа будет строиться, главным образом, по трем направлениям: (i) выработка и продвижение четких политических обязательств по искоренению голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания; (ii) соответствующих механизмов управления на глобальном, региональном и национальном уровнях и (iii) расширение возможностей обеспечения отчетности и контроля, в частности в связи с выработкой, осуществлением и оценкой общесекторальных и межсекторальных политики, программ и инвестиций.

¹⁴ Значение и использование терминов "голод", "продовольственная безопасность", "питание" и "продовольственная безопасность и обеспечение полноценного питания" поясняются в документе "Coming to terms with terminology" (CFS 2012/39/4) <http://www.fao.org/docrep/meeting/026/MD776E.pdf>.

Стратегическая цель 2: расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;

53. ФАО будет способствовать расширению и улучшению обеспечения товарами и услугами со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом за счет достижения четырех организационных итогов:

- производители и те, кто распоряжается природными ресурсами, применяют методы, которые позволяют расширять и улучшать обеспечение товарами и услугами со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;
- заинтересованные стороны в странах-членах совершенствуют систему управления – законы, политику и учреждения, необходимые для поддержки производителей, переходящих к работе с устойчивыми сельскохозяйственными системами;
- заинтересованные стороны принимают и используют международные механизмы управления, необходимые для расширения и улучшения обеспечения товарами и услугами со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;
- заинтересованные стороны принимают обоснованные решения при планировании и распоряжении сельскохозяйственными и природными ресурсами с целью поддержки перехода к устойчивому ведению сельского хозяйства, опираясь на мониторинг, статистические данные, оценку и анализ ситуации.

54. Общемировой объем производства в сельском хозяйстве за последние пятьдесят лет вырос в 2,5-3 раза. Это объяснялось, главным образом, активным использованием ископаемых видов топлива и других ресурсов, орошением земель и в определенной степени расширением сельскохозяйственных площадей. Однако темпы роста урожайности в течение многих лет замедлялись. Нынешние уровни производства уже оказывают колоссальное давление на большинство сельскохозяйственных систем производства в мире. Во многих местах рост производства продовольствия сопровождался деградацией почв и водных систем, от которых зависит производство. По оценкам, четверть земельных ресурсов планеты сильно деградировала, а еще 8% подверглись средней степени деградации. Неустойчивые методы ведения сельского хозяйства и изменение форм землепользования являются наиболее важными причинами деградации земель и потери экосистемных услуг и биоразнообразия, имеющих важнейшее значение для производства продовольствия.

55. Леса являются прямым источником промышленного кругляка, дров и недревесных лесных продуктов и обеспечивают продовольствием и денежными доходами почти один миллиард наиболее бедного населения мира. Хотя леса имеют ключевое значение для защиты почв и водных ресурсов и для смягчения потенциальных последствий изменения климата, обезлесение и деградация лесов по-прежнему остаются серьезнейшими проблемами.

56. В 2008 году промысловое рыболовство и аквакультура совместно дали 142 млн. т рыбы и обеспечили средствами к существованию около 540 млн. человек. В то же время 32% рыбных промыслов считаются истощенными, число чрезмерно эксплуатируемых запасов (на данный момент 52%) продолжает расти, а изменение климата приводит к трудно объяснимому пока изменению рыбных запасов.

57. При столь мрачных прогнозах мировой спрос на продовольствие, корма и растительные волокна существенно возрастет, и сельскому, лесному и рыбному хозяйству придется удовлетворять этот спрос, особенно в развивающихся странах. К тому же изменение климата, скорее всего, намного повысит риски во многих частях мира, поскольку ожидается, что оно приведет к изменению температурного режима, количества осадков и тока рек, от которых зависят системы производства в мире и участит климатические катаклизмы, которые серьезно влияют на уровень производства, наличие природных ресурсов и средств к существованию, доступных населению.

58. У сельского, лесного и рыбного хозяйства нет другого выхода помимо перехода к более устойчивым системам потребления и производства, который является единственным путем

удовлетворения растущего спроса при сохранении экосистемных услуг, от которых они зависят. В то же время рост производства должен быть сопоставим с различными региональными потребностями, потенциалом и ограничениями. Основой для достижения СЦ2 является решение экологических проблем, переход к более экологически чистой экономике, обеспечение справедливости при распределении, экономическая гибкость и устойчивость систем производства.

59. Для достижения СЦ2 потребуются следовать целостному подходу во всех секторах, поощряя в частности: 1) более устойчивые приемы ведения хозяйства; 2) более жизнеспособные методы управления; 3) более эффективные механизмы на международном уровне и 4) обоснованное принятие решений в противовес слишком жестким или разрозненным секторальным подходам (например выращивание сельхозкультур, животноводство, рыбные промыслы и лесное хозяйство).

60. СЦ2 поставлена по-новому, поскольку делает упор на 1) объединении работы, связанной с тремя "опорами" устойчивости (экологической, экономической и социальной) и 2) путях обеспечения широкомасштабного перехода, необходимого для принятия более устойчивых методов работы большим числом производителей и тех, кто распоряжается ресурсами. Эти масштабы отражают также итог Конференции "РИО+20" и должны лучше объяснять многообразный вклад сельского, лесного и рыбного хозяйства в концепцию устойчивого производства и потребления.

Стратегическая цель 3: сокращение нищеты в сельских районах

61. ФАО будет способствовать сокращению нищеты в сельских районах за счет достижения трех организационных итогов:

- благоприятные условия в странах-членах улучшились, позволяя мужчинам и женщинам, являющимся мелкими сельхозпроизводителями, семейным фермам и мелким сельским предпринимателям выбраться из нищеты;
- благоприятные условия в странах-членах улучшились, позволяя за счет роста сельского хозяйства создавать большее количество достойных сельскохозяйственных и несельскохозяйственных рабочих мест для живущих на селе мужчин, женщин и молодежи;
- правительства и их партнеры по развитию вырабатывают и осуществляют политику и программы, которые позволяют добиваться максимальных положительных результатов по линии программ социальной защиты в борьбе с нищетой в сельских районах, обеспечении продовольственной безопасности и устойчивом распоряжении природными ресурсами.

62. В большинстве регионов мира нищета в сельских районах сокращалась. Однако постоянно высокие уровни нищеты, особенно среди конкретных групп сельского населения, по-прежнему не позволяют добиться осуществления глобальных целей ФАО. Во многих областях длительное пренебрежение к сельхозсектору ограничивало его способность служить локомотивом экономического роста, и он не сумел создать достаточных возможностей для получения работы и дохода.

63. Хотя наличие соответствующих средств к существованию на селе имеет важнейшее значение для обеспечения продовольственной безопасности и благосостояния, средства к существованию при меняющейся ситуации на селе обеспечиваются, главным образом, за счет прямого производства, а также за счет занятости в фермерском и нефермерском производстве. Однако низкая производительность и плохие условия труда являются самыми серьезными препятствиями, не позволяющими большому числу людей выбраться из бедности.

64. Правительствам необходимо обеспечить, чтобы сельское хозяйство и развитие сельских районов, наряду с сокращением нищеты сельского населения, по-прежнему занимали видное место в ряду их политических задач. Подобная политика должна стимулировать рост производительности труда мелких собственников и семейных ферм, при этом особое внимание

должно уделяться женщинам и молодежи, созданию условий и возможностей для достойного труда на фермах и за их пределами и укреплению институциональных механизмов в сельских районах. Другими важными составляющими политики борьбы с нищетой являются: упрощенный доступ к технологиям и информационным материалам, целенаправленная поддержка мелких и семейных ферм, кооперативов и ассоциаций фермеров, особенно с целью их более полной интеграции в рынки и производственные цепочки, системы социальной защиты и защиты производства для сельского населения и реально эффективные стратегии перехода от занятия сельским хозяйством к использованию альтернативных и устойчивых сельских и городских средств к существованию.

65. СЦЗ учитывает вышеуказанные задачи, делая упор на создание эффективных благоприятных условий, позволяющих группам бедного и находящегося в уязвимом положении населения вырваться из западни нищеты, в которой они находятся в настоящее время, и на выработку и проведение в жизнь более совершенной политики. Работа будет направлена на (i) повышение целенаправленности политики, совершенствование политических и правовых рамок для совместного распоряжения природными ресурсами, улучшение землепользования, устойчивый рост производительности труда, расширение предложения услуг и создание многопрофильных организаций производителей; (ii) обеспечение мужчин, женщин и молодежи достойной сельской работой на фермах и за их пределами и (iii) достижение максимальной взаимодополняемости между мерами социальной защиты и программами развития сельских районов.

66. В то же время потребуется уделить внимание ряду сквозных тем: гендерному равенству и подходам, учитывающим гендерную проблематику; поддержке поставленных в уязвимое положение групп (например, молодежи, людей старшего поколения и коренного населения); учету факторов различных агроэкологического, социокультурного, экономического и политического измерений; основанной на фактах информации, включающей осмысление полученных уроков и анализ последствий прошлой политики; обеспечению полноценного питания за счет реализации учитывающих проблемы питания политики, программ и инвестиций во всех секторах; системы управления на всех уровнях с тем, чтобы усилия по сокращению нищеты носили устойчивый характер и были эффективными.

Стратегическая цель 4: обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем на местном, национальном и международном уровнях

67. ФАО будет содействовать созданию более всеобъемлющих и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем на местном, национальном и международном уровнях за счет достижения трех организационных итогов:

- политика, механизмы регулирования и защита общественных интересов повышают всеобъемлющий характер и эффективность продовольственных и сельскохозяйственных систем;
- будет расширено сотрудничество между государственным и частным секторами в преодолении вызовов и рисков, с которыми сталкиваются мелкие и поставленные в неблагоприятные условия участники продовольственных и сельскохозяйственных систем;
- международные соглашения и механизмы содействуют созданию всеобъемлющих и эффективных рынков¹⁵.

68. Продовольственные и сельскохозяйственные системы мира переживают резкие перемены, становятся более глобализованными, концентрированными, индустриализированными и шире используют достижения науки. Эти перемены, в целом, содействуют общему росту и повышают эффективность, но в то же время могут создавать

¹⁵ Термин "международные соглашения" относится к механизмам, принципам и кодексам, которые содействуют обеспечению честного, всеобъемлющего и эффективного характера рынков.

конкурентные барьеры для мелких и средних производителей и переработчиков и поэтому могут значительно снизить уровень жизни и сузить возможности получения работы в сельских районах. Эти далеко идущие перемены означают, что директивным органам и другим заинтересованным сторонам необходимо комплексно подходить к перспективе развития продовольственных систем и цепочек снабжения, чтобы, как можно ближе совмещать их развитие с общими целями обеспечения продовольственной безопасности, сокращения нищеты в сельских районах и устойчивого использования природных ресурсов.

69. В то же время нарастает давление на основные ресурсы в целях производства продовольствия и сельскохозяйственного производства, при этом расширяющиеся и диверсифицирующиеся запросы потребителей должны удовлетворяться, что обостряет срочность перевода существующих и быстро развивающихся сельскохозяйственных систем на рельсы безопасного и устойчивого функционирования. Морально и политически необходимо также сделать продовольственные и сельскохозяйственные системы более открытыми для доступа, чтобы все участники были охвачены ими и получили необходимые полномочия.

70. Работа над осуществлением СЦ4 должна строиться с использованием преимуществ существенной фактологической базы и опыта организации в анализе основных факторов, влияющих на всеохватывающий характер и эффективность продовольственных и сельскохозяйственных систем. Другими сильными сторонами являются ее особенно обширный опыт, связанный с анализом и прогнозированием тенденций; политический анализ соответствующих ответов на уровне стран, включая доступ к рынкам, и управление. Политические реформы и развитие потенциала в контексте СЦ4 должны быть направлены на создание более эффективных благоприятных условий на национальном уровне; соответствующее привлечение частного сектора¹⁶, и обеспечение честности и эффективности международных рынков. Уделяется внимание также озабоченности, связанной с организационным развитием и всеохватывающим характером и эффективностью постпроизводственных видов деятельности.

71. Что касается организационных итогов СЦ4, то всеобъемлющие и эффективные продовольственные и сельскохозяйственные системы будут в большой степени зависеть от целенаправленных действий, касающихся установления стандартов; регулирующих услуг; технологий; функционирования рынков; организаций государственного и частного сектора; взаимосвязей и совместных усилий по инвестированию средств, а также от принятия документов, отражающихся на торговле.

Стратегическая цель 5: повышение стойкости источников существования перед угрозами и кризисами

72. ФАО будет способствовать повышению стойкости источников существования перед угрозами и кризисами за счет достижения четырех организационных итогов:

- правовая, политическая и институциональная системы и нормативно-правовые базы, укрепляются для управления сельским хозяйством, обеспечения питания, продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания с учетом риска бедствий и возникновения кризиса;
- известные и появляющиеся угрозы продовольственной безопасности, безопасности продуктов питания и сельскому хозяйству выявляются, прогнозируются, анализируются, отслеживаются и приводят к немедленному принятию соответствующих решений и мер;
- потенциал укрепляется для предупреждения, а также для смягчения последствий с целью уменьшения возможности и разрушительности бедствий и кризисов, которые угрожают продовольственным и сельскохозяйственным системам;

¹⁶ Частный сектор относится к той части экономики, которая не контролируется государством, и управляется отдельными лицами и компаниями, стремящимися к получению прибылей. Он охватывает частные компании, а также кооперативы и организации производителей.

- бедствия и кризисы, наносящие ущерб сельскохозяйственным и продовольственным системам эффективно и ответственно устраняются, что подразумевает готовность к ним, решительное реагирование на них и эффективное прохождение послекризисного периода.

73. Под "стойкостью" обычно понимается способность предупреждать бедствия и кризисы, а также предугадывать, парировать, реагировать или восстанавливаться после них быстрым, эффективным и устойчивым образом. Это предусматривает защиту, восстановление и совершенствование систем источников существования перед лицом угроз, которые негативно отражаются на сельском хозяйстве, питании, продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания (и связанном с ними здоровье населения).

74. Стойкость и уязвимость являются двумя сторонами одной медали. Стойкость отражает способность к преодолению кризисов, уязвимость означает степень подверженности потрясениям. Стойкость общин особенно важна, когда над институтами общества нависает угроза, например во время затяжных кризисов, жестоких конфликтов и послекризисных переходных периодов.

75. Стойкие системы обеспечения средств к существованию обладают способностью противостоять угрозам или адаптироваться к новым условиям в периоды кризисов. Эта стойкость является первой – и, порой, единственной – линией обороны для уязвимых мелких владельцев, когда угрозы перерастают в кризисы, как в случаях, когда природные бедствия (например, ураганы, засухи, нашествия саранчи) превышают способность общества справиться с ними, превращая угрозу в бедствие. Те, кто обладает ограниченными возможностями для преодоления негативного воздействия кризиса, рискуют испытать на себе длящиеся всю жизнь, переходящие из поколения в поколение последствия, когда едва способные прокормить себя начинают недоедать, а обедневшие скатываются в нищету.

76. Способность переносить и парировать потрясения нередко подрывается частотой и масштабом кризисов и их совокупным воздействием. Повторные, многосторонние кризисы подорвали средства к существованию и привели к неустойчивому использованию природных ресурсов, что пагубно отразилось на миллионах бедных и вытесненных на обочину жизни людей. Это усугубляется неадекватными институциональными условиями, которые в иных случаях должны защищать и сохранять средства к существованию.

77. СЦ5 предусматривает необходимость сокращения рисков и стимулирования готовности и восстановительных мероприятий с целью обеспечить максимальную взаимодополняемость гуманитарных, ориентированных на развитие и инвестиционных усилий, создавая при этом также потенциал для регулирования целого спектра действий по борьбе с рисками и кризисами и связанных с ними переходных периодов. Одним из ключевых аспектов является на самом деле стремление повышать стойкость источников существования и мирных обществ при обеспечении роста. Гуманитарные меры должны быть направлены, в первую очередь, на спасение жизни людей и источников существования, при этом разработка программ должна предусматривать включение мер по сокращению рисков. Предупреждение, смягчение, готовность, реагирование, восстановление и модернизация являются основными измерениями, учитываемыми при реализации СЦ5 максимально возможным по целостности образом.

78. СЦ5 и другие стратегические цели взаимодополняют друг друга, при этом между ними существуют довольно четкие границы. В периоды кризисов и бедствий важно надежно увязать обусловленные ими действия с более широкими целями развития и способствовать повышению стойкости, как части обязательств по борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием (СЦ1). СЦ5 также связана с устойчивостью экосистем и смягчением последствий изменения климата и адаптации к ним (СЦ2); сокращением/облегчением бремени нищеты и программами социального обеспечения (СЦ3) и жизнеспособностью рынков и частного сектора (СЦ4). СЦ1 и СЦ4 способствуют сокращению долгосрочных рисков и стрессов, возникающих из-за колебания мировых цен на продовольствие и чрезвычайных ситуаций, угрожающих безопасности продуктов питания, а СЦ5 касается сокращения рисков, бедствий и кризисов.

Ш. Часть Ш: проект среднесрочного плана на 2014-2017 годы

А. Рамочная программа ФАО, ориентированная на конкретные результаты

Контекст

79. Концепция и глобальные цели ФАО были утверждены руководящими органами как часть текущей Стратегической рамочной программы и при этом пересмотре не претерпели изменений (см. часть II.A).

80. На своей 36-й сессии в ноябре 2009 года Конференция утвердила¹⁷ обновленную программу, ориентированную на конкретные результаты, и бюджетный подход для ФАО, соответствующий действиям, которые вытекают из Плана неотложных действий относительно приоритетов и программ Организации. Четырехлетний Среднесрочный план применяет принципы и основные элементы этого расширенного подхода, ориентированного на конкретные результаты, который, как предусмотрено Стратегической рамочной программой, включает:

- **стратегические цели, представляющие итоги развития, которые способствуют достижению глобальных целей;**
- **функциональные цели, обеспечивающие благоприятные условия для работы ФАО;**
- **главные функции, являющиеся важнейшим средством действий, которые ФАО необходимо предпринимать для достижения результатов, и**
- **организационные итоги** (ранее называвшиеся "организационными результатами"), определяющие итоги работы ФАО согласно **показателям и целевым показателям, способствующие достижению целей.**

81. Исходя из процесса стратегического анализа, начатого в январе 2012 года, а также опыта работы с использованием ориентированного на результаты подхода в 2010-2011 году, ряд областей достигнутых улучшений включается в Среднесрочный план на 2014-2017 годы, находящийся сейчас в стадии подготовки. Они касаются: 1) сокращения числа более сквозных и целенаправленных стратегических целей и организационных итогов, выстроенных вдоль "линии прямой видимости" от глобальных целей через цели к итогам и результатам, определяемым показателями и целевыми показателями; 2) введения цели обеспечения технических знаний, качества и услуг в разбивке по департаментам; 3) особого внимания к двум сквозным темам работы – гендерным аспектам и управлению, включенным во все стратегические цели; 4) корректирования функциональных целей и 5) пересмотра и более жесткого применения главных функций.

Стратегические цели

82. Стратегические цели (СЦ) дают представление о тех результатах, которых страны-члены рассчитывают добиться при опоре на соответствующие возможности ФАО в долгосрочной (десятилетней) перспективе. Стратегические цели определенные в пересмотренной Стратегической рамочной программе, имеют ряд черт, которые повысят их ориентированность на конкретные результаты: они более прямо связаны с глобальными целями; их количество уменьшилось (5 по сравнению с 11, предусмотренными текущей Стратегической рамочной программой); они будут характеризоваться показателями достижения (см. ниже), а конкретные планы действий будут содержать описание общего подхода, который ФАО использует для решения вопросов и проблем, вычленившихся стратегическими целями. Пятью стратегическими целями являются:

- 1) **искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;**
- 2) **расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;**

¹⁷ Резолюция 10/2009 Конференции.

- 3) сокращение нищеты в сельских районах;
- 4) обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем на местном, национальном и международном уровнях;
- 5) повышение стойкости источников существования перед угрозами и кризисами.

83. Эти СЦ и нововведения, указанные выше, включаются в готовящийся ССП.

Планы действий

84. Планы действий дают описание общей стратегии, которой будет придерживаться ФАО при работе над вопросами и проблемами, вычлененными для каждой стратегической цели, о чем подробно сказано в части III.C. Планы действий будут осуществляться как единые программы, дополненные региональными программными инициативами. За осуществление каждого плана действий будет отвечать руководитель программы по стратегической цели.

Технические знания, качество и услуги

85. Шестая цель будет охватывать обеспечение технических знаний, качества и услуг для работы Организации, включая основную нормотворческую работу.

86. Департаменты будут вносить вклад в осуществление шестой цели, указанной выше, в конкретных областях технической, нормотворческой работы и работы по установлению стандартов, включая обслуживание технических комитетов. Они будут также руководить техническими сетями, которые будут организованы по основным дисциплинарным профилям повсюду на местах как инструмент развития потенциала людских ресурсов. Это будет сделано в дополнение к штату технических департаментов штаб-квартиры, которым поручено посвятить часть их времени работе под общим руководством и контролем руководителей программ, как предусмотрено прямой поддержкой в достижении соответствующей стратегической цели, за которую отвечают руководители программ.

Сквозные темы, касающиеся гендерных аспектов и управления

87. Как указано в части II.D, планы действий будут разрабатываться и осуществляться с уделением должного внимания двум сквозным темам, касающимся гендерных аспектов и управления, чтобы обеспечить полную интеграцию их соответствующих перспектив и подходов в программную работу Организации. Области целенаправленной работы, сопряженные с этими двумя сквозными темами, будут разработаны специально для каждой стратегической цели, и связанные с ними планы действий будут касаться гендерных аспектов и управления через поддающиеся измерению показатели или конкретные итоги в рамках новой матрицы результатов. Это обеспечит полное согласование требований, предъявляемых к решению гендерных вопросов и вопросов управления, на различных этапах: этапах разработки, осуществления, отслеживания и представления отчетности.

88. Такой подход обеспечивает большую транспарентность и уверенность в том, что гендерные вопросы и вопросы управления окажутся включены во все виды деятельности Организации. Он будет также соответствовать решению¹⁸ Конференции, которая, представляя пересмотренную систему подготовки программы и бюджета Организации в 2009 году, приняла решение, что "гендерные вопросы будут в полной мере включаться в Стратегическую рамочную программу и Среднесрочный план, а отдельного плана обеспечения гендерного равенства и развития больше не будет".

Функциональные цели

89. Функциональные цели (ФЦ) являются важнейшей частью благоприятных условий, создаваемых ФАО для поддержки достижения стратегических целей. Они обеспечивают эффективное предоставление услуг при должном внимании к вопросам эффективности.

¹⁸ Резолюция 10/2009 Конференции, пункт 1 b) (ii) постановляющей части.

90. В ССП на 2010-2013 годы включены две ФЦ: ФЦУ, призванная обеспечить действенное и эффективное исполнение и единообразие административного бюджета Организации, и ФЦХ, сформулированная как "эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами" и призванная обеспечивать стратегическую направленность, использование и упор на сравнительные преимущества, а также более эффективно управлять и контролировать всю деятельность ФАО.

91. В ССП на 2014-2017 годы ФЦ, касающаяся эффективного и действенного исполнения (в настоящее время ФЦУ) будет сохранена, четко определяя ресурсы, выделяемые на административную работу¹⁹ и предусматривая показатели деятельности, отражающие ее эффективность и действенность.

92. ФЦХ будет сформулирована иначе, при этом будет более четко определено предоставление услуг, расширяющих возможности, а также ресурсы, выделяемые на такие направления, как информационная технология, поддержка стран-членов, надзор, информационно-пропагандистская работа, коммуникация и налаживание партнерских связей. Это будет, в частности, ответом на выраженную в прошлом государствами-членами озабоченность по поводу того, что информация по ФЦХ была нечеткой по сравнению со стратегическими целями²⁰.

Главные функции

93. Главные функции как важнейшее средство действий, подлежащее применению ФАО для достижения результатов, представляют собой формы вмешательства, которым Организация будет отдавать предпочтение в своем плане действий. Концепция сравнительных преимуществ и главных функций широко использовалась в ряде документов Организации, таких как Стратегическая рамочная программа на 2000-2005 годы и Среднесрочный план на 2010-2013 годы. Концепция главной функции и концепция сравнительного преимущества была пересмотрена в ходе процесса стратегического анализа. Пересмотренная совокупность предлагаемых семи главных функций описывается в части II.C.

Организационные итоги

94. В рамках стратегических целей более конкретные результаты деятельности всей Организации должны измеряться показателями, включающими ориентировочные цели, которые должны быть достигнуты за четырехлетний период в результате использования странами и партнерами продуктов и услуг ФАО. В проекте ССП на 2014-2017 годы, основанном на пяти предварительных планах действий, количество этих результатов деятельности всей Организации в рамках стратегических целей значительно сокращено, что позволяет добиваться большей целенаправленности и приоритизации.

95. Именно на этом уровне приоритеты, определенные региональными конференциями и техническим комитетом, непосредственно принимаются в расчет при вычленении областей первоочередного внимания и результатов, которых необходимо добиться. Кроме того, страновые рамочные программы, которые разрабатываются вместе с заинтересованными правительствами с целью сосредоточения усилий ФАО на четко определенных национальных приоритетах, также дают информацию для анализа субрегиональных и региональных областей первоочередных действий, в том числе через региональные конференции и специализированные региональные комиссии. Этот перевернутый вверх дном подход вылился в процесс стратегического анализа и позволяет формулировать стратегические цели и организационные итоги.

Показатели и целевые показатели

96. При пересмотре ССП на 2010-2013 годы Совет и Конференция просили секретариат продолжить совершенствование показателей и ориентировочных целей, чтобы обеспечить

¹⁹ Резолюция 10/2009, пункт 1(с) постановляющей части

²⁰ CL 141/8, пункт 7, и CL 141/9, пункт 35, с информацией, представленной впоследствии в информационной записке №2 С 2011/3.

здоровую основу для определения результатов и представления отчетности. В связи с этим был поднят ряд вопросов: текущие стратегические цели были сформулированы без сопутствующих показателей; показатели результатов деятельности Организации обычно не являются "итоговыми" показателями или меняются в результате действий ФАО; больше внимания нужно было уделить формулированию поддающихся измерению показателей с базовыми уровнями, а стоимость измерения результатов должна быть сбалансирована с преимуществами.

97. Эти вопросы систематически рассматриваются в рамках консультаций и сотрудничества при подготовке ССП на 2014-2017 годы, включающей пересмотр моделей единых взаимосвязанных результатов, который должен прояснить, каким образом ФАО способствует получению результатов на уровне стратегических целей. Связанная с этим работа будет продолжена в 2012-2013 годах.

98. В приведенной ниже таблицы представлены основные элементы пересмотренной Стратегической рамочной программы и Среднесрочного плана на 2014-2017 годы:

Матрица результатов ФАО: основные элементы

Миссия ФАО

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три глобальных цели стран-членов:

- сокращение абсолютного числа людей, страдающих от голода, постепенный переход к созданию мира, в котором люди всегда располагают достаточным количеством безопасного с санитарной точки зрения и питательного продовольствия, соответствующего их потребностям в питании и вкусовым предпочтениям, удовлетворение которых необходимо для ведения активной и здоровой жизни;
- ликвидация нищеты и продвижение по пути к экономическому и социальному прогрессу для всех при наращивании производства продовольствия, активизации развития сельских районов и обеспечении устойчивых средств к существованию, и
- устойчивое освоение и использование природных ресурсов, в том числе земельных, водных ресурсов, воздуха, климата и генетических ресурсов на благо нынешнего и грядущих поколений.

Стратегические цели

1. искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания
2. расширение и улучшение предоставления товаров и услуг со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;
3. сокращение нищеты в сельских районах
4. обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных сельскохозяйственных и продовольственных систем на местном, национальном и международном уровнях
5. повышение стойкости источников существования перед угрозами и кризисами

Дополнительная цель

Техническое качество, знания и услуги

Сквозные темы

- Гендерные аспекты
- Вопросы управления

Главные функции

1. содействовать и оказывать поддержку странам в разработке и осуществлении нормативных и устанавливающих стандарты документов, таких как международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.;
2. собирать, анализировать, отслеживать и улучшать доступ к данным и информации в областях, связанных с мандатом ФАО;
3. облегчать, пропагандировать и поддерживать политический диалог на мировом, региональном и национальном уровнях;
4. консультировать и поддерживать развитие потенциала на национальном и региональном уровнях для подготовки, осуществления, отслеживания и оценки, основанных на конкретных фактах стратегий, инвестиций и программ;
5. консультировать и поддерживать деятельность, направленную на сбор, распространение и улучшение усвоения знаний, технологий и передовых методов в областях, на которые распространяется мандат ФАО;
6. содействовать налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами в области развития, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной и пищевой безопасности, развития сельского хозяйства и сельских районов;
7. вести информационно-пропагандистскую работу и поддерживать связь на национальном, региональном и мировом уровнях, в областях, относящихся к мандату ФАО.

Функциональные цели

- Административное управление

- Другие расширяющие возможности области, например информационная технология, поддержка государств-членов, коммуникация, партнерские связи и информационно-пропагандистская работа.

В. Практические меры

99. Новая матрица результатов, полученная в результате процесса стратегического анализа, и меры по перестройке, кратко изложенные в документе CL 145/3, призваны обеспечить создание единой и надежной системы, позволяющей Организации сосредоточиться на достижении своих стратегических целей наиболее эффективным и действенным образом и четко очертить круг ответственности.

100. Важным элементом этой системы является структура глав бюджета. Это структура, опираясь на которую Конференция утверждает бюджет на двухгодичный период; кроме того, она играет важную роль в планировании на двухгодичный период, мониторинге и подготовке отчетности. Помимо обеспечения транспарентных рамок для реализации и воздействия стратегических целей, структура глав бюджета отражает также важность научной базы ФАО и работы по установлению стандартов. Новая структура глав бюджета будет разработана для Плана работы и бюджета на 2014-2015 годы с целью четкого и единообразного представления планируемого использования ресурсов, включая необходимую отчетность.

101. Пока работа не завершена, ожидается, что структура глав бюджета для Плана работы и бюджета на 2014-2015 годы, задаваемая пересмотренной Стратегической рамочной программой и готовящимся ССП, должна строиться по бюджетным главам, посвященным следующим вопросам:

- стратегические цели – конкретные главы, посвященные ресурсам, которые выделяются на осуществление планов действий по пяти стратегическим целям;
- техническое качество, знания и услуги, посвященные, в частности, главным техническим формам руководства, нормотворческой деятельности и обеспечению качества;
- функциональные цели относятся к разделу, посвященному текущей ФЦУ и более четкому представлению текущей ФЦХ;
- непредвиденные расходы, капитальные расходы и расходы на обеспечение безопасности, соответственно;
- Программа технического сотрудничества (ПТС) и представители ФАО, соответственно.

102. Управление матричного типа уже было введено в 2010-2013 годах, при этом на руководителей возлагалась ответственность как в рамках организационной структуры, так и в рамках матрицы результатов; однако планирование и согласование ресурсов происходило в привязке к организационной структуре. На 2014-2017 годы намечен важный сдвиг, когда руководители программ по стратегическим целям будут нести полную ответственность за соответствующие планы действий по стратегическим целям, в том числе за планирование потребностей в ресурсах.

103. Техническое качество, знания и услуги будут переданы под ответственность главы департамента, курирующих соответствующие технические знания и услуги. Они будут отвечать за планирование, составление бюджета, отслеживание и представление отчетности, распоряжаясь рабочим временем сотрудников, находящихся в их непосредственном подчинении.

104. При том, что ПТС и представительства ФАО вносят вклад в достижение стратегических целей²¹, их ресурсы будут по-прежнему разнесены по отдельным разделам, поскольку в вопросах планирования и управления они не находятся под прямым контролем руководителей программ по стратегическим целям.

²¹ CL 145/3, пункты 15-17, и CL 145/8.

105. Функциональные цели, обеспечивающие благоприятные условия, будут сферой ответственности владельцев соответствующих коммерческих компаний. Меры по укреплению организационной структуры и проведению преобразований, внедряемые в текущем двухгодичном периоде, помогут добиться большей согласованности между организационными структурами и функциональными обязанностями²².

С. Планы действий по достижению стратегических целей.

Введение

106. Планы действий содержат описание общей стратегии, которую будет использовать ФАО для работы над вопросами и проблемами, вычлененными для каждой стратегической цели. Они излагают основные из выбранных вопросов, пути применения главных функций и указывают области, в которых необходимо налаживание партнерских связей для достижения результатов деятельности всей Организации, которые были выбраны в качестве ориентировочных итогов. Показатели и целевые показатели формулируются таким образом, чтобы отражать результаты деятельности всей Организации и вклад в результат развития, связанный с каждой стратегической целью. Планы действий будут включать мероприятия, подлежащие разработке в штаб-квартире ФАО и на местах различными подразделениями Организации по отдельности или в сотрудничестве между двумя или более подразделениями.

107. Осуществление планов действий будет основано на применении семи главных функций, которые являются главными инструментами в работе ФАО. Акцент и относительное значение, которые будут предаваться каждой главной функции, будут зависеть от конкретных характеристик планируемых итогов и сопутствующих видов деятельности.

108. Планы действий должны включать программные региональные инициативы. Эти инициативы представляют собой усилия, сконцентрированные на разработке главной темы стратегической цели и связанного с ней приоритета, четко определенного одной из региональных конференций. В 2012-2013 годах они используются на пробной основе по линии междисциплинарного фонда²³. Предполагается, что каждый план действий будет включать не менее двух программных региональных инициатив.

109. В Плане работы и бюджете на 2014-2015 годы по каждой стратегической цели будут подготовлены внутренние программы, призванные обеспечить надзор за осуществлением планов действий, обеспечить концептуальное руководство, участвовать в осуществлении, сотрудничать в привлечении внешних ресурсов и следить за предоставлением общей отчетности по Организации относительно выполнения целевых показателей, определенных для каждого организационного итога.

110. Планы действий будут служить также координирующими документами, предусмотренными резолюцией 10/2009 Конференции, то есть будут определять приоритетные области для привлечения внебюджетных ресурсов, облегчая надзор за использованием внебюджетных ресурсов в ключевых областях воздействия и повышая согласованность между деятельностью, финансируемой из средств регулярной программы, и деятельностью, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов.

Стратегическая цель 1: искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания

План действий (предварительный вариант)

Контекст и обоснование

111. В мире достаточно возможностей для производства продовольствия в объеме, позволяющем должным образом прокормить каждого человека, тем не менее, несмотря на

²² CL 145/3, части II и III.

²³ CL 145/3, часть II.C.

успехи последних двух десятилетий, 870 миллионов человек по-прежнему страдают от постоянного голода. Что касается детей, то считается, что 171 млн. малышей в возрасте до пяти лет хронически недоедают (останавливаются в росте), почти 104 млн. весят меньше нормы и около 55 млн. сильно недоедают (их здоровье подорвано). Кроме того нехватку микроэлементов в пище или "скрытый голод" испытывают более двух миллиардов человек в мире, что тормозит гуманитарное и социально-экономическое развитие и не позволяет вырваться из порочного круга недоедания и недостаточности развития. В то же время, по оценкам, 1,4 млрд. человек страдают от избыточного веса, а 500 млн. – от ожирения. Не касаясь этической стороны этой сложной проблемы, человеческие, социальные и экономические потери общества в целом огромны и выражаются в потере производительности труда, здоровья, благосостояния, снижении способности к обучению и неполной реализации потенциала человека.

112. С сохранением проблемы голода и недоедания еще труднее согласиться, если учесть колоссальные прорывы, совершенные в таких областях, как экономический рост, наука и технология и обеспечение продовольствием. Нужно только проявить больше твердости, больше целеустремленности и согласованности действий между секторами и различными заинтересованными группами и больше ответственности. Это означает также, что цели обеспечения продовольственной и пищевой безопасности и необходимые для этого действия в полной мере отражены стратегиями развития, должным образом осуществляются и в достаточной мере финансируются.

113. К этому делу необходимо привлечь множество заинтересованных сторон, принимая при этом во внимание новые и пока не полностью осознанные вызовы: например, воздействие глобализации, стремительную урбанизацию и преобразование продовольственных и сельскохозяйственных систем; повсеместные изменения образа жизни; изменение климата и другие угрозы окружающей среде; технологические и научные достижения, которые меняют характер коммуникации, производства и распределения продовольствия и сельскохозяйственных товаров и колебание цен на продовольствие и энергию.

114. Основные предварительные условия для такого порядка действий включают общее понимание проблем и решений, наличие надежных данных и информации, соответствующий потенциал для анализа, планирования и осуществления стратегий и программ и эффективные системы отчетности, предусматривающие систематический контроль за проделанной работой и оценку оказанного воздействия. Необходимо также, чтобы имелись и были устойчивыми всеобъемлющие, транспарентные, основанные на соблюдении прав институциональные механизмы и системы управления.

Главные факторы, лежащие в основе разработки СЦ1

Политическое обязательство

115. За последние два десятилетия руководители и директивные органы на различных мероприятиях высокого уровня брали на себя обещания по борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием, а вопрос о продовольственной безопасности был вынесен во главу угла повестки дня региональных, субрегиональных и глобальных учреждений и групп стран (таких как "группа 20" и "группа 8"). Создание Целевой группы ООН высокого уровня и реформирование Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) является двумя ключевыми инициативами, которые подчеркивают важность продовольственной безопасности в глобальной и региональных повестках дня развития. Однако реальность на местах сложна, поскольку обязательства, действия и выделение ресурсов соответствующими заинтересованными сторонами и партнерами недостаточны или слишком часто меняются. В связи с этим Генеральный секретарь ООН призвал руководителей стран, собравшихся на саммит "РИО+20" поддержать программу "Искореним голод", и этот призыв был одобрен учреждениями ООН, расположенными в Риме, ЮНИСЕФ и Всемирным банком. СЦ1 должна в первую очередь дать ответ на вопрос, как добиться более серьезного политического обязательства и потенциала по привлечению ресурсов на всех уровнях, а также

эффективных партнерских связей внутри стран и между ними, с международными организациями, гражданским обществом и частным сектором.

116. Обязательства должны включать более четкие цели, стратегии и программы по обеспечению продовольственной и пищевой безопасности и механизмы отчетности, отражаемые в национальных стратегиях, политике и программах, направленных на повышение благосостояния людей и широкое социально-экономическое развитие. Должны быть взяты также твердые обязательства по улучшению структуры и повышению уровня питания при улучшении положения женщин, детей, неимущих и уязвимых групп населения.

Общее понимание проблем и решений

117. Экономика в целом, а также сельское, лесное, рыбное хозяйство, социальный и другие сектора могут разными путями вносить вклад в обеспечение продовольственной и пищевой безопасности. Это взаимодействие должно глубже осознаваться руководителями, директивными органами и другими заинтересованными сторонами. Сокращение голода и обеспечение продовольственной безопасности нередко считаются зависящими почти исключительно от производства продовольствия или самообеспечения продовольствием, при этом вопросом доступа к продовольствию и питанию не уделяется должного внимания. Порой информация о положении с продовольственной и пищевой безопасностью, мерах, предпринимаемых в различных секторах множеством заинтересованных сторон и их результатах изолирована, отрывочна или отсутствует. Реализация СЦ1 должна способствовать появлению важнейших данных, статистики и информации, а также глубокого общего понимания проблем и решений.

118. Составной частью борьбы с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием устойчивым образом является обмен знаниями и опытом между странами, где голод и недоедание были не столь отдаленными явлениями, и странами, где голод и крайняя нищета все еще являются грозной реальностью. Имеется значительный потенциал для более серьезного сокращения технологического разрыва, в том числе путем сотрудничества по линии Юг-Юг и других форм обмена знаниями.

Механизмы управления и координация

119. Продовольственная безопасность является многоуровневой концепцией и включает в себя такие измерения как наличие, доступ, стабильность и использование продовольствия. Точно также хорошее питание зависит от эффективности действий по секторам, включая улучшение доступа к разнообразной структуре питания, соответствующие методы ухода и кормления и адекватный уровень здравоохранения и санитарии. Поэтому прогресс в этой широкой области зависит от эффективности систем управления на основе междисциплинарности и привлечения многих заинтересованных сторон, при соблюдении ключевых принципов участия, транспарентности, справедливости и отчетности. Поэтому более совершенные механизмы управления продовольственной и пищевой безопасностью должны приводить к появлению всеобъемлющих, транспарентных, подотчетных и обоснованных политических процессов, опирающихся на соответствующее законодательство и хорошо функционирующие учреждения.

120. Нынешние крупнейшие вызовы, связанные с высокими и резко меняющимися ценами на продовольствие, деградацией природных ресурсов, глобализацией, урбанизацией и изменением климата, являются лишь немногими примерами, когда усиленные механизмы управления и эффективная координация могут серьезно изменить ситуацию. Яркими примерами улучшения управления продовольственной и пищевой безопасностью на мировом уровне являются Целевая группа высокого уровня ООН по борьбе с глобальным продовольственным кризисом (ЦГВУ), Постоянный комитет ООН по питанию (ПКООНП) и, что важнее всего Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ).

Согласование стратегий, программ и инвестиций

121. Необходимо решить вопрос о пробелах, несостыковках, отрывочности и противоречиях в существующем портфеле макроэкономических, секторальных и межсекторальных стратегий

и программ, а также недостаточном финансировании в ключевых областях. Стратегии развития и борьбы с нищетой, как на мировом, региональном и национальном уровнях, так и субнациональные стратегии и программы должны разрабатываться и координироваться с учетом аспектов продовольственной и пищевой безопасности для обеспечения соответствия и целенаправленности действий по достижению желаемого результата. Помимо четких целей обеспечения продовольственной и пищевой безопасности, стратегии, программы и инвестиции должны опираться на информационные системы и соответствующие механизмы отслеживания проделанной работы и оценки результатов.

122. За политическими решениями должны следовать конкретные меры по их осуществлению, поддерживаемые выделением ресурсов с соответствующими инициативами для целенаправленных инвестиций. Политические и инвестиционные рамочные программы, применяющие двойной подход к борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием должны приниматься с уделением должного внимания роли мер социальной защиты в устранении перебоев с потребительскими товарами одновременно с действиями, которые делают бедных и уязвимых более стойкими, самодостаточными, обеспеченными продовольствием и хорошо питающимся в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Вклад продовольственных и сельскохозяйственных систем в обеспечение питания

123. Заслуживают внимания вызовы, конкретно касающиеся проблем питания, особенно в свете новой "стратегии и концепции работы ФАО в области питания". Для обеспечения хорошего питания доступ к достаточному количеству и качеству продовольствия, особенно для маленьких детей, должен сочетаться с хорошими методами ухода и кормления (включая ассортимент питательных продуктов для взрослых), наряду с доступом к услугам здравоохранения и здоровой окружающей среде. Кроме того, негативные последствия хронического недоедания и нехватки микроэлементов в пище для развития умственных способностей, физического состояния и производительности труда нередко кроются в первых нескольких годах жизни и могут в полной мере проявиться только спустя многие годы. Поэтому это может замедлить принятие политических мер.

124. Правительства, частный сектор и занимающиеся вопросами развития учреждения могут рассматривать состояние питания как показатель, а не как серьезнейший фактор определения и ключевой результат политики социально-экономического развития. Директивные органы могут рассматривать недоедание в первую очередь также как вопрос, связанный с состоянием здоровья, а не как задачу, которая должна решаться за счет обеспечения доступа к продовольствию и сбалансированности потребления пищи. Это может привести к уделению чрезмерного внимания краткосрочным мероприятиям в ущерб достижению долгосрочных целей.

125. Искоренение недоедания, таким образом, требует ужесточения политических обязательств и совершенствования знаний, координации политики и программ и проявления заинтересованными сторонами способности к устранению основных причин плохого питания. В связи с этим следует рассмотреть стратегии и программы, направленные на расширение вклада продовольственных и сельскохозяйственных систем в улучшение результатов в области питания. Правительства, частный сектор и занимающиеся вопросами развития учреждения зачастую не в полной мере используют вклад продовольственных и сельскохозяйственных систем в решительную борьбу с недоеданием, особенно их вклад в повышение качества продовольствия и структуры питания. Важно полностью использовать потенциал продовольственных и сельскохозяйственных систем для решения проблемы недоедания, опираясь на существующие возможности, с тем чтобы эти системы наращивали свой потенциал в получении хороших результатов в области питания, объединяя вклад, вносимый продовольственными и сельскохозяйственными системами, со вкладом, вносимым в области здравоохранения и медицинского обеспечения. Стратегии, программы и инвестиции могут охватывать деятельностью всю систему, начиная от производства и кончая сбытом, хранением, переработкой и потреблением, и укреплять связи с другими секторами, процессами

управления и политической средой, формируя более эффективные продовольственные и сельскохозяйственные системы, учитывающие проблемы питания. В то же время следует также поддерживать стратегии и программы по борьбе с избыточным питанием, наносящим ущерб здоровью.

Слабый организационный и индивидуальный потенциал и устранение гендерного разрыва

126. Организационный и индивидуальный потенциал необходимо укреплять, чтобы стратегии, программы, инвестиции и законодательство осуществлялись эффективно в различных технических областях работы. Предоставление женщинам равного доступа к активам, производственным ресурсам и возможностям даст значительный выигрыш продовольственному и сельскохозяйственному секторам и обществу. Соответствующие политические меры, подкрепленные целенаправленными шагами, могут помочь ликвидировать гендерный разрыв в сельском хозяйстве и на рынках труда в сельских районах.

Продовольственная безопасность и питание в городах

127. Учитывая стремительную урбанизацию в мире, проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в городских районах необходимо решать также серьезно, как и проблемы сельских районов. Стратегии и инвестиционные программы должны в полной мере отражать эти потребности, усиливая также взаимосвязь между городом и деревней и обеспечивая устойчивое использование природных ресурсов для городского и сельского населения.

План действий

128. Для достижения СЦЦ были сформулированы три организационных итога:

- a) страны-члены и их партнеры по развитию берут на себя четкие политические обязательства и выделяют ресурсы на искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания;
- b) страны-члены и их партнеры по развитию создают обоснованные и всеобъемлющие механизмы управления для искоренения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, и
- c) страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают, осуществляют, отслеживают и оценивают политику, программы и инвестиции, нацеленные на искоренение отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

129. Эти итоги ориентированы на единственную в своем роде способность ФАО взаимодействовать и работать со странами и партнерами по развитию, особенно в качестве независимого, межправительственного, но при этом многостороннего форума по обсуждению и проведению переговоров по всем вопросам, касающимся продовольствия, питания и сельского хозяйства. Это включает роль ФАО в поддержке объединяющего многих партнеров КВПБ, а также в созыве и поддержке технических и занимающихся выработкой политики совещаний (например, КСХТ, КРХ и КЛХ). Информационно-пропагандистская работа и стимулирование укрепления продовольственной и пищевой безопасности также сильно выигрывают из-за представленности ФАО в странах и регионах, а также ее общественных благ мирового уровня, в частности ФАОСТАТ, и ведущих публикаций (таких как документы серии "Состояние..."), подкрепляемых мощными пропагандистскими кампаниями.

130. Будучи специализированным учреждением ООН, которому поручено собирать, анализировать, интерпретировать и распространять информацию и знания, связанные с продовольствием и сельским хозяйством, ФАО должна также проводить необходимый, основанный на фактах анализ, ведущий к возникновению политических обязательств, и информационно-пропагандистскую работу.

131. Способность ФАО работать в качестве "честного брокера" в рамках ряда технических секторов, имеющих отношение к решению вопросов продовольственной безопасности и питания, должна облегчить согласование политики между этими секторами и направлять

работу транспарентных и подотчетных механизмов управления (например, путем выработки и обсуждения добровольных руководящих принципов в поддержку поступательного осуществления права на достаточное питание и на ответственное государственное регулирование вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности).

132. Области междисциплинарной специализации ФАО, связанные с обеспечением продовольственной и пищевой безопасности, включая сельское, лесное, рыбное хозяйство, устойчивое развитие сельских районов, в сочетании с ее репутацией партнера, пользующегося доверием правительств и других партнеров по развитию, является серьезнейшим преимуществом в том, что касается третьего организационного итога. Ее признанная способность распространять и налаживать обмен опытом как организации, куда стекаются знания со всего мира, является серьезнейшим сравнительным преимуществом при развитии институционального и индивидуального потенциала на национальном, региональном и мировом уровнях.

133. Организационные итоги и составляющие их организационные продукты более подробно рассматриваются ниже.

Организационный итог 1: страны-члены и их партнеры по развитию берут на себя четкие политические обязательства и выделяют ресурсы на искоренение голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

134. Политическое обязательство является предварительным условием для выработки соответствующей стратегии и размещения инвестиций, позволяющих людям осуществить свое право на достаточное питание, в краткосрочном плане, действуя через различные программы социальной защиты, а в среднесрочном и долгосрочном плане, принимая меры, позволяющие бедным и уязвимым группам населения добиться самообеспечения, стойкости, продовольственной безопасности и хорошего уровня питания. Политическое обязательство касается ответственности не только правительства, но и гражданского общества, частного сектора и более широкого сообщества, занимающегося вопросами развития.

135. Для принятия политического обязательства явно необходимо проведение широкой информационно-пропагандистской работы рядом заинтересованных сторон, содействие выработке серьезного и общего понимания вопросов и предложение политических вариантов устранения глубинных и непосредственных причин голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Пропагандистская работа должна быть подкреплена солидной фактологической базой, для которой требуются информация, статистические данные и анализ, представляемые в форме, позволяющий понять, убедиться и практически представить, каким образом различные сектора могут внести в это дело положительный вклад.

Продукт 1.1: углубление понимания директивными органами, партнерами по развитию и обществом в целом срочной необходимости предпринять решительные шаги для искоренения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

136. Этого удастся добиться, в целом, после осуществления обоснованных пропагандистских и просветительских инициатив, включающих организацию и участие во всемирных и региональных конференциях и альянсах высокого уровня, где возможно принятие твердых обязательств по достижению целей, ориентиров и осуществлению действий. Области работы будут включать, среди прочего:

- a) поддержку Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) как наиболее подходящей мировой платформы;
- b) активную работу с другими многосторонними инициативами и заявлениями: Постоянным комитетом ООН по проблемам питания (ПКП ООН), Целевой группой высокого уровня ООН (ЦГВУ), инициативой "САН" (Планом действий по усилению внимания к проблеме питания), инициативой по возобновлению усилий по борьбе с голодом среди детей (ВУБГД), повесткой дня в области развития в период после 2015 года, новым альянсом в области продовольственной безопасности и полноценного

питания ("группы 8", программой ООН "Искореним голод", последующей деятельностью по итогам Конференции "РиО+20");

- c) аналогичную работу на саммитах и совещаниях высокого уровня, включая Международную конференцию по вопросам питания, двадцать один год спустя (МКП+21) и Международную конференцию "Леса и продовольственная безопасность", также намеченную на 2013 год;
- d) региональные и национальные совещания по вопросам, касающимся питания, с уделением первостепенного внимания развитию учитывающих вопросы питания продовольственных и сельскохозяйственных систем;
- e) информационно-пропагандистскую работу, посвященную конкретному вкладу животноводства, рыболовства, управления природными ресурсами, лесов и выращивания деревьев на фермах в обеспечение продовольственной и пищевой безопасности;
- f) распространение информации о голоде, отсутствии продовольственной безопасности и недоедании через средства массовой информации, веб-сайты (в том числе через социальные средства массовой информации, прессу), платформы обмена знаниями;
- g) взаимодействие с региональными экономическими сообществами (РЭС) и региональными учреждениями по техническому сотрудничеству с целью повышения приверженности решению задачи обеспечения продовольственной и пищевой безопасности;
- h) поддержку эффективных национальных и региональных альянсов против голода и недоедания на основе принципов многостороннего участия заинтересованных сторон, исповедуемых КВПБ;
- i) распространение пропагандистских материалов (инструкций, указаний, директив и т.д.), в частности относительно взаимосвязи между питанием и секторами производства продовольствия, сельского хозяйства, животноводства, рыболовства и лесного хозяйства.

Продукт 1.2: страны-члены и другие заинтересованные стороны достигают общего понимания многосторонних проявлений и причин голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и стратегических путей решения глубинных проблем.

137. Этого удастся добиться за счет предоставления серьезной информации и фактов, позволяющих понять масштабы и причины голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания на всех уровнях. Эта работа будет включать подготовку и распространение данных, статистических показателей, информации и анализов. В частности Организации следует стремиться:

- a) обеспечить доступ к высококачественным данным, стандартам и статистическим показателям, которые помогают понять глубинные причины отсутствия продовольственной и пищевой безопасности (включая потребление, состав и безопасность продуктов питания) и соответствующие решения;
- b) рассматривать и анализировать текущие и появляющиеся проблемы – и долгосрочные тенденции, - которые отражаются на продовольственной безопасности и питании, и включать подобную аналитическую работу в повестку дня мирового развития (глобальные перспективные исследования, отчеты о положении дел и прогнозах, ведущие публикации ФАО и справочные документы, подготовленные для МКП+21);
- c) предоставлять методологическую поддержку оценкам и анализам положения в области продовольственной безопасности и питания по гуманитарной линии и по линии развития, включая работу GIEWS, EMPRES и ISFNS;
- d) распространять информацию о том, каким образом сельское, лесное, рыбное хозяйство и другие сектора способствуют обеспечению продовольственной и пищевой

безопасности и каким образом стратегии, программы и инвестиции в эти сектора могут учитывать вопросы питания и вносить положительный вклад в решительную борьбу с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием;

- e) содействовать отслеживанию и оценке ситуации с обеспечением продовольственной безопасности и питания, в том числе оценке воздействия стратегий и программ и анализу того, каким образом проводимые в различных производственных секторах мероприятия, посвященные решению вопросов питания, способствуют оказанию желаемого воздействия;
- f) улучшать сбор и группировку данных за счет партнерских связей с правительством и другими заинтересованными сторонами в различных секторах (например, "Глобальным партнерством в области почвенных ресурсов"; LandPortal.info; "Всемирной сельскохозяйственной вахтой"; Совместным партнерством по лесам);
- g) поддерживать Группу экспертов высокого уровня (ГЭВУ) по вопросам продовольственной безопасности и питания, и
- h) облегчать во всем мире доступ, использование и обмен научной информацией и услугами для членов и партнеров.

Продукт 1.3: заинтересованные стороны на всех уровнях способствуют разработке и обсуждению механизмов, стратегий и программ, призванных ускорить решительную борьбу с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.

138. Этот продукт, в частности, отражает роль ФАО как нейтрального форума, упрощающего диалог и обсуждение общих механизмов, стратегий и программ, включая "добровольные принципы", стандарты и кодексы поведения, которые поддерживают борьбу с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием. Эта работа обеспечит также, чтобы механизмы, стратегии и программы, относящиеся к другим СЦ, вносили положительный вклад в обеспечение продовольственной и пищевой безопасности.

139. Примерами конкретных областей работы являются:

- a) поддержка Глобальной стратегической рамочной программы КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания, руководство претворением в жизнь Добровольных принципов постепенного осуществления права на питание и государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами с учетом необходимости обеспечения национальной продовольственной безопасности;
- b) поддержка Глобальной стратегической рамочной программы КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания, руководство претворением в жизнь Добровольных принципов постепенного осуществления права на питание и государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами с учетом необходимости обеспечения национальной продовольственной безопасности;
- c) поддержка осуществления кодексов поведения и стандартов в различных секторах, имеющих отношение к обеспечению продовольственной и пищевой безопасности;
- d) формулирование, обсуждение, осуществление и отслеживание политических итогов МКП+21;
- e) облегчение диалога между странами на региональном и международном уровне с целью обмена накопленным опытом и передовыми методами;
- f) формулирование, обсуждение и осуществление социальной повестки дня для развития животноводческого сектора;
- g) включение вопросов питания в стратегии, программы и инвестиции в продовольственном, сельскохозяйственном, рыболовном и лесном секторах.

Организационный итог 2: страны-члены и их партнеры по развитию создают обоснованные и всеобъемлющие механизмы управления для решительной борьбы с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием.

140. Проведение в жизнь стратегий решительной борьбы с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием требует, чтобы интересы бедных, наиболее уязвимых и вытесненных на обочину жизни групп были должным образом представлены, обеспечивая учет их потребностей и забот, чтобы проделанная работа отслеживалась, опыт усваивался и директивные органы были подотчетны.

141. Глобальные, региональные, национальные и местные механизмы управления, имеющие отношение к сельскому, лесному и рыбному хозяйству, должны оставлять достаточное пространство для содержательного и активного участия гражданского общества, частного сектора и организаций мелких производителей. Должны обеспечиваться необходимые связи с механизмами управления, относящимися к другим СЦ и, в частности, к СЦ5, предусматривающей наращивание стойкости перед кризисами и обеспечивающей связь между программами помощи, восстановления и развития.

Продукт 2.1: институциональные и правовые механизмы создаются для того, чтобы политические процессы обеспечения продовольственной и пищевой безопасности и механизмы управления были обоснованными, всеобъемлющими и соблюдали принципы уважения прав человека.

142. Работа в поддержку вышеуказанного будет включать:

- a) пропаганду систем управления, которые обеспечивают осуществление таких соглашений как Добровольные руководящие принципы в поддержку осуществления права на питание и ответственного управления использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, а также ответственного инвестирования в сельское хозяйство, и Программы действий по обеспечению продовольственной безопасности в странах, переживающих затяжные кризисы;
- b) пересмотр, укрепление и/или разработку институциональных и правовых механизмов обеспечения продовольственной и пищевой безопасности;
- c) укрепление и упрощение создания региональных и национальных партнерств и альянсов против голода и недоедания, руководствующихся теми же принципами участия, что и КВПБ;
- d) содействие правительствам в охвате четких и поддающихся измерению целей, направленных на улучшение структуры питания, безопасности пищевых продуктов и питания более широкими стратегиями и программами при обеспечении всеохватности, подотчетности и устойчивости.

Продукт 2.2: создаются системы, организационный и кадровый потенциалы, которые поддерживают укрепленные механизмы управления продовольственной безопасностью и питанием.

143. Это охватывает поддержку систем более совершенного управления продовольственной безопасностью и питанием, а также организационный потенциал и потенциал людских ресурсов, обеспечивая, в частности обоснованность принятия решений и всеохватность и транспарентность политических процессов. Основные составляющие включают:

- a) разработку и использование всеобъемлющих консультационных и координационных механизмов заинтересованных сторон на региональном, национальном и местном уровнях, которые объединяют различные сектора (например, сельское хозяйство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство, питание, образование, социальное обеспечение, здравоохранение) и заинтересованные стороны (государственный сектор, частный сектор, гражданское общество, занимающиеся вопросами развития учреждения), и участие в REACH, совместном программировании ООН, Новом альянсе

- в области продовольственной безопасности и полноценного питания (Группы 8) и других инициативах по обеспечению продовольственной и пищевой безопасности;
- b) более глубокое понимание необходимости эффективного управления питанием на различных уровнях и сопутствующие указания странам и заинтересованным сторонам;
 - c) Глобальную стратегию совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики на уровне стран, включая CountrySTAT;
 - d) системы информации по вопросам продовольственной безопасности и питания (ISFNS) на национальном и региональном уровнях, предусматривающие усиленный аналитический потенциал, на который опирается Комплексная классификация этапов продовольственной безопасности (IPC) и картирование мероприятий в области продовольственной безопасности и питания (МАФСАН);
 - e) развитие институционального потенциала по подготовке, анализу, распространению и использованию высококачественных данных (например, за счет обследований домашних хозяйств или других обследований и разработки показателей), в том числе в связи с утверждением здоровой структуры питания, более правильных навыков питания, и достижение более высоких результатов в области питания;
 - f) расширение возможностей участия в субнациональных, национальных и международных межсекторальных обсуждениях вопросов питания на техническом и политическом уровнях.

Организационный итог 3: страны-члены и их партнеры по развитию разрабатывают, осуществляют, отслеживают и оценивают политику, программы и инвестиции, нацеленные на искоренение отсутствия продовольственной безопасности и недоедания.

144. Помимо повышения уровня политических обязательств и укрепления механизмов управления, стратегии, программы и инвестиции на всех уровнях должны способствовать более целенаправленно и конкретно решительной борьбе с голодом, отсутствием продовольственной безопасности и недоеданием. На практике национальные, региональные и общемировые директивные органы должны иметь возможность для пересмотра секторальных и межсекторальных стратегий, программ и инвестиций и повышения их последовательности, согласованности и воздействия в достижении этой стратегической цели. Учитывающим вопросы питания действиям в секторах сельского хозяйства, природных ресурсов, рыбного и лесного хозяйства и в продовольственной системе в целом, а также пропаганде потребления безопасной, отвечающей предъявляемым требованиям и здоровой пищи будет уделяться необходимое внимание и будет вестись борьба с многообразными проявлениями плохого питания (недоедание, ожирение и дефицит микроэлементов в пище) по существу, а также она будет дополняться подходами, ориентированными на сохранение здоровья. Этот организационный итог охватывает также системы отслеживания и оценки.

Продукт 3.1: страны-члены обладают потенциалом для разработки и осуществления межсекторальной политики, стратегий и инвестиционных программ обеспечения продовольственной и пищевой безопасности.

145. Эта работа будет включать:

- a) пересмотр макроэкономических, секторальных и межсекторальных стратегий, программ и инвестиций для выявления пробелов, несоответствий и неожиданных негативных последствий;
- b) всеобъемлющую и последовательную совокупность учитывающих гендерные аспекты стратегий, программ и инвестиций, призванных обеспечить повышение продовольственной и пищевой безопасности;
- c) обмен накопленным опытом и передовыми методами, например в рамках конференций, договоренностей о сотрудничестве по линии Юг-Юг и платформ обмена знаниями (например, форума ПБП и других сетей знаний);

- d) создание в странах потенциала для разработки и осуществления стратегий и программ, придерживающихся устоявшихся передовых методов, в том числе "двойного" подхода и подхода, ориентированного на соблюдение прав;
- e) институциональный и людской потенциалы для разработки и осуществления целенаправленных программ действий по обеспечению продовольственной и пищевой безопасности;
- f) размещение государственных инвестиций в продовольственном и сельскохозяйственном секторах с учетом аспектов питания.

Продукт 3.2: осуществление секторальных и межсекторальных стратегий, программ и инвестиций систематически отслеживается и оценивается.

146. Внимание будет уделяться:

- a) развитию потенциала учитывающего конкретные условия и гендерные аспекты отслеживания и оценки воздействия стратегий и программ (по всем секторам), касающимся обеспечения продовольственной безопасности и питания;
- b) национальному и местному потенциалу правительственных и неправительственных игроков, которым поручено развитие всеобъемлющего, транспарентного и подотчетного процесса выработки политики;
- c) обмену накопленным опытом и передовыми методами;
- d) проведению анализа и оценок отслеживания политики и разрыва (включая механизмы ПИП);
- e) национальным платформам обеспечения продовольственной и пищевой безопасности для обмена международным опытом и передовыми методами;
- f) национальным и региональным механизмам координации продовольственной и пищевой безопасности.

Региональная инициатива (СЦ1)

Инициатива "Нет голоду в Латинской Америке и Карибском бассейне" к 2025 году

147. В рамках этой инициативы общая цель стран региона, заключающаяся в искоренении голода к 2025 году, была подтверждена региональной конференцией ФАО (2012 год). Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна (РЛЦ) предоставляет в распоряжение инициативы технический секретариат. Региональными итогами и продуктами являются:

итог 1: страны-члены подтверждают свое политическое обязательство по искоренению голода и недоедания;

продукт 1.1: парламентские фронты борьбы с голодом созданы и укреплены еще в 15 странах, так что правительства и гражданское общество готовят правовую базу для обеспечения продовольственной и пищевой безопасности (КВПБ);

продукт 1.2: Парламентский фронт борьбы с голодом Латинской Америки и Карибского бассейна объединен в рамках наднациональных парламентских структур, подобных ПАРЛАТИНО (Латиноамериканский парламент);

итог 2: правительства региона, парламентарии и гражданское общество расширили возможности диалога и технический потенциал развития механизмов управления и координации по вопросам, связанным с продовольственной и пищевой безопасностью;

продукт 2.1: инициативы по обеспечению продовольственной и пищевой безопасности исходящие от органов региональной интеграции (SICA, КАРИКОМ, УНАСУР, CAN) координируются в рамках сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК);

продукт 2.2: Встреча на высшем уровне президентов и глав государств СЕЛАК просит ФАО поддержать и указать Сообществу пути обеспечения продовольственной и пищевой безопасности и решения проблем сельского хозяйства;

продукт 2.3: участие стран Латинской Америки и Карибского бассейна в работе Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) расширилось;

итог 3: страны-члены региона располагают учреждениями, стратегиями и программами, в большей мере подготовленными к межсекторальному обеспечению продовольственной и пищевой безопасности;

продукт 3.1: трехсторонняя региональная программа сотрудничества по линии Юг-Юг, предусматривающая предоставление социальной защиты школьного питания, развитие фермерских хозяйств и систем мониторинга и оценки для политики/стратегий/планов/программ по обеспечению продовольственной и пищевой безопасности проводится в жизнь.

Стратегическая цель 2: расширение и улучшение обеспечения товарами и услугами со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом

План действий (предварительный вариант)

Контекст и обоснование

148. Прогнозируется, что численность населения мира к 2050 году возрастет до 9 млрд. человек, причем в одной только Африке к этому сроку она достигнет 2 млрд. человек. Колоссальные социальные, экономические и природные силы будут оказывать в будущем воздействие на это более многочисленное население, причем это будет уравнение со многими неизвестными. Однако для создания мира, свободного от голода, потребуется существенное увеличение производства, способное удовлетворять растущий спрос, и решительный переход к более устойчивому ведению сельского хозяйства²⁴ во всех его формах. Необходимый рост и повышение уровня сельского хозяйства предусматривают применение новаторских подходов к обеспечению устойчивости, которая является благом для людей (производителей товаров и услуг) и сохраняет окружающую среду. Рост в сельском хозяйстве представляет собой также наиболее эффективное средство сокращения нищеты и достижения продовольственной безопасности в большинстве стран. Он требует эффективного участия мелких владельцев, женщин и коренного населения.

149. ФАО и ее страны-члены сталкиваются, таким образом, с насущной необходимостью улучшений в сельском хозяйстве и распоряжении природными ресурсами, которые позволяют прокормить растущее население и создать трамплин для сокращения нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. В прошлом стратегии развития сельского хозяйства характеризовались тенденцией концентрации на максимальном расширении производства, при этом уделялось мало или недостаточно внимания любому ущербу, наносившемуся использованным природным ресурсам или другим экосистемным товарам или услугам. Эти экосистемные услуги способствуют повышению эффективности и жизнестойкости систем сельхозкультур, животноводства, лесного и рыбного хозяйства а также обеспечению значительных экологических преимуществ.

Основные факторы, на которые опирается разработка СЦ2

150. Разработка Стратегической цели 2 носит новаторский характер, поскольку в ней делается упор на: 1) интеграцию работы ФАО, связанной с тремя "основами" устойчивости (экологической, экономической и социальной), и 2) пути обеспечения необходимого широкомасштабного перехода к использованию более устойчивых методов большим числом производителей и тех, кто распоряжается ресурсами. Эта деятельность отражает также результат конференции "РИО+20" и служит для более доходчивого разъяснения вклада

²⁴ Термин "сельское хозяйство" в этом документе относится к сельхозкультурам, животноводству, лесному хозяйству, лову рыбы и аквакультуре.

сельского, лесного и рыбного хозяйства в концепцию устойчивого производства и потребления. Другие ключевые факторы, принимаемые в расчет, кратко излагаются ниже.

Истощение и деградация базы природных ресурсов

151. Ожидается, что одни из более высоких показателей роста численности населения будут характерны для областей, которые сильно зависят от сельского хозяйства и которым уже свойственны высокие уровни отсутствия продовольственной безопасности. В то же время ожидается, что конкурентная борьба за природные ресурсы обострится. Это может быть обусловлено ростом городов, конкуренцией между сельскохозяйственными секторами, расширением сельского хозяйства за счет лесов, промышленным использованием водных ресурсов, использованием земель под зоны отдыха и конкуренцией за использование океанов. Во многих местах это ведет к лишению традиционных пользователей доступа к ресурсам (и рынкам).

Значение экосистемных услуг

152. Понимание и применение концепций устойчивости в системах производства имеет важнейшее значение для расширения ассортимента товаров и услуг. Первый доклад ФАО о состоянии мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства вычленил крупные системы сельскохозяйственного производства, находящиеся в рискованном положении, и предложил парадигму перехода к устойчивому ведению сельского хозяйства. Необходимо провести более широкие исследования, чтобы лучше понять, какую роль экосистемные услуги могут играть в совершенствовании систем сельскохозяйственного производства или где могут возникнуть потенциальные "критические точки" в экосистемных функциях сельского хозяйства.

Последствия изменения климата и миграции

153. Сельское хозяйство в наибольшей степени влияет на изменение климата, но при этом колоссально зависит от него. Сельскохозяйственные виды деятельности прямо производят парниковые газы и используют значительные объемы энергии, получаемой из ископаемых видов топлива. Изменение климата снижает стойкость производственных систем и способствует деградации природных ресурсов. Повышение температуры, изменение режима осадков и увеличение частоты экстремальных природных явлений, как ожидается, в грядущие десятилетия станут проявляться более остро. В то же время сельское хозяйство дает значительный потенциал для смягчения последствий изменения климата.

154. Миграция является еще одним осложняющим ситуацию фактором, поскольку (как уже происходит или ожидается) приводит к фундаментальным социальным и демографическим сдвигам в сельских районах, что само собой разумеется влияет на производство. Перемещение населения может быть вызвано нищетой, отсутствием продовольственной безопасности, неравенством, отсутствием возможности получения оплачиваемой работы и обострением конкуренции за скудные земельные и водные ресурсы.

Новые угрозы

155. Помимо последствий изменения окружающей среды, растущее перемещение населения и товаров и изменение методов производства несет в себе новые угрозы, связанные с патогенами (такими как высокопатогенный птичий грипп) или инвазивными видами (такими как плодовые мушки-тефритиды). Они влияют на продовольственную безопасность, здоровье человека и производительность систем, положение которых может осложняться неадекватной политикой и техническими возможностями, ставящими под угрозу всю пищевую цепочку.

Узкие места управления и разработки политики

156. Хотя международные соглашения и документы потенциально могут значительно улучшать управление природными ресурсами, накопленный на данный момент опыт подтверждает, что они редко осуществляются в полной мере. К тому же политическая повестка дня и механизмы производства и сохранения ресурсов в значительной мере разрозненны. По

сути дела, единое управление необходимо на уровне экосистем и/или ландшафтов. Однако те редко совпадают с административными границами.

Необходимость учитывать широкое разнообразие ситуаций на местах

157. Характер и масштабы вышеуказанных вызовов значительно варьируются между системами сельскохозяйственного производства, которые, в свою очередь, не похожи друг на друга по агроэкологическим и социоэкономическим условиям, что вынуждает прилагать большие усилия по адаптации эффективных решений. В связи с этим было бы полезно признать существование следующих трех основных категорий сельскохозяйственных систем:

- a) интенсивных систем и ландшафтов для производства товаров (от малых до больших орошаемых и неорошаемых систем, аквакультуры и т.п. как в развитых, так и в развивающихся странах). В данном случае ключевыми переменными являются оскудение и деградация природных ресурсов и сопутствующий им рост расходов, а также высокие уровни сопряженного с этим загрязнения;
- b) экстенсивные (при минимальном использовании внешних производственных ресурсов) производственные системы и ландшафты, зачастую являющиеся полем деятельности для производителей, получающих низкую и нестабильную выручку от сельскохозяйственного производства и не имеющих доступа к ресурсам для улучшения производства и уменьшения деградации ресурсов;
- c) области, нацеленные на предоставление других экосистемных услуг (не связанных с продовольствием), включающие, среди прочего, девственные экосистемы, такие как влажные джунгли, пастбища, ряд океанских районов и тундра, и районы, которым все больше угрожают конкурирующие между собой виды использования.

Необходимость в динамичном процессе обновления

158. Устойчивость необходимо рассматривать как процесс, нежели как единой определенной конечную точку, которой необходимо достигнуть. Это в свою очередь требует развития технических, политических, управленческих и финансовых механизмов, которые поддерживают сельхозпроизводителей и тех, кто распоряжается ресурсами, поскольку они вовлечены в динамичный процесс обновления.

Четыре руководящих принципа

159. Четыре ключевых принципа по руководству новыми подходами к совершенствованию сельскохозяйственных производственных систем могут быть выведены из вышеуказанного ситуативного анализа:

- a) повышение эффективности использования ресурсов, нацеленной на достижение более высокой производительности при более низком уровне затрат на производство со снижением до минимума негативных внешних факторов;
- b) повышение стойкости перед потрясениями, такими как нашествие вредителей, заболевания и последствия изменения климата;
- c) определение и усиление роли экосистемных услуг, в частности в том, что касается их воздействия на эффективность использования ресурсов и их стойкость;
- d) облегчение доступа к необходимой информации, в том числе к технологиям, и роль сельскохозяйственных систем в достижении продовольственной безопасности и сокращении нищеты.

План действий

160. Для осуществления СЦ2 было сформулировано четыре организационных итога:

- a) производители и те, кто распоряжается природными ресурсами, применяют методы, которые позволяют расширять и улучшать обеспечение товарами и услугами со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;

- a) заинтересованные стороны в странах-членах совершенствуют систему управления – законы, политику и учреждения, необходимые для поддержки производителей, переходящих к работе с устойчивыми сельскохозяйственными системами;
- b) заинтересованные стороны принимают и используют международные механизмы управления, необходимые для расширения и улучшения обеспечения товарами и услугами со стороны сельского, лесного и рыбного хозяйства устойчивым образом;
- c) заинтересованные стороны принимают обоснованные решения при планировании и управлении сельским хозяйством и природными ресурсами с целью поддержки перехода к устойчивому ведению сельского хозяйства, благодаря мониторингу, статистическим данным, оценке и анализу.

161. Эти весьма амбициозные результаты, как ожидается, должны быть получены, благодаря особому доступу ФАО в директивные органы, занимающиеся вопросами сельского хозяйства и охраны окружающей среды, на мировом и национальном уровнях, а также ее способности поддерживать необходимый широкомасштабный переход к более устойчивым подходам своими широкими техническими и полученными на местах знаниями – на стыке дисциплин, стран и регионов, которые могут быть использованы послужить информационной основой для стратегических решений. ФАО обладает также большим опытом включения соображений относительно управления природными ресурсами в общие стратегии обеспечения продовольственной и пищевой безопасности и сокращения нищеты.

162. Вообще говоря, СЦ2 в первую очередь касается работы в четырех областях:

- a) создания благоприятных условий для экономически, социально и экологически здоровых производственных систем, которые включают эффективность использования ресурсов, стойкость, экосистемные услуги для сельскохозяйственного производства и доступность;
- b) развития, обмена и адаптации пригодных для местных условий технологий и подходов совместно с рядом партнеров при уделении повышенного внимания устранению препятствий на пути их внедрения в широком масштабе;
- c) наращивания потенциала для доступа и использования фактов с целью поддержки политических и плановых решений;
- d) укрепления международных механизмов и инструментов управления, пригодных для устойчивого использования ресурсов, с уделением особого внимания их осуществимости.

163. Организационные итоги и входящие в их состав продукты более подробно рассматриваются ниже (примечание: учитывая сложность работы по этой СЦ и необходимость подключения к ней большого числа подразделений, перечень продуктов на данном этапе весьма приблизителен и будет далее уточняться и расширяться после соответствующих консультаций со всеми заинтересованными сторонами).

Организационный итог 1: производители и те, кто распоряжается природными ресурсами, переходят к использованию методов, которые увеличивают и улучшают предоставление товаров и услуг в сельском, лесном и рыбном хозяйстве устойчивым образом.

164. Технология, исследования и развитие должны играть важнейшую роль, при этом знание местных условий должно учитываться куда шире, чем этого удавалось обычно добиться в прошлом. Повышение устойчивости на системном уровне зависит от объединения мелких усовершенствований со стороны большого числа производителей, а также тех, кто распоряжается ресурсами. Знание ограничений и возможностей на местах может служить ориентиром для постановки первоочередных задач и совершенствования технологии. Для того, чтобы подобный переход произошел, потребуются наладить прочные партнерские связи между техническими и инвестиционными организациями.

165. Важно будет также создать соответствующий национальный и местный потенциал по поддержке инноваций и инвестиций, предназначенный для повышения эффективности использования ресурсов и стойкости, в том числе ценности экосистемных услуг для сельского хозяйства. Этого можно добиться за счет применения более совершенных методов, структурных изменений со стороны производителя или за счет сокращения отходов и потерь на производстве и каналах поставок. Защита систем производства и пищевых цепочек от ряда угроз должна обеспечиваться за счет осуществления надзора и раннего реагирования, а также мер по повышению стойкости экосистем, подверженных влиянию изменений климата, ресурсов и рынка.

Продукт 1.1: системы производства и методы управления разрабатываются и оцениваются на предмет их потенциала по улучшению и наращиванию устойчивого обеспечения товарами и услугами.

Продукт 1.2: производители и те, кто распоряжается природными ресурсами, выявляют и принимают организационные методы, которые поддерживают улучшенное и расширенное устойчивое производство товаров и услуг.

Продукт 1.3: организации и учреждения, в том числе организации производителей и кооперативы, имеют возможность поддерживать и поощрять инновации и переход к устойчивому производству сельскохозяйственных товаров и услуг, облегчая доступ к необходимым ресурсам, а также соответствующим экономическим стимулам.

Организационный итог 2: заинтересованные стороны в странах-членах укрепляют систему управления – законы, политику и учреждения, которые необходимы для поддержки производителей, переходящих к системам устойчивого ведения сельского хозяйства.

166. Необходимы политика и учреждения, которые ценят вклад природных ресурсов в сельскохозяйственную деятельность последовательным образом. Это может принимать ряд политических форм – от стимулирования перехода к устойчивым методам до введения обязательных требований и денежных штрафов за действия, которые приводят к истощению или деградации природных ресурсов. Проведение политики должно сопровождаться осуществлением конкретных мер на местах, необходимо принятие правильных управленческих решений, предусматривающих участие, представление отчетности, обеспечение справедливости и прозрачности.

167. Организационные реформы должны поднять на более высокий уровень технические консультативные услуги и исследовательский потенциал, а также обеспечить обязательность применения и соблюдения. ФАО будет поощрять эффективное управление как ключевой элемент создания благоприятных условий для устойчивого наращивания производства. ФАО будет также поддерживать страны в осуществлении принципов, касающихся таких важнейших направлений, как ответственное государственное регулирование вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, ответственное рыболовство или ведение лесного хозяйства.

Продукт 2.1: политика и нормативно-правовая база проводятся в жизнь с целью стимулирования эффективности использования ресурсов, повышения стойкости и сокращения негативного воздействия экстремальных явлений природы на сельское хозяйство.

Продукт 2.2: проводится политика, облегчающая расширение доступа к производственным ресурсам для ключевых целевых групп, в том числе мелких производителей и сельской бедноты, она разработана в ходе всеобъемлющего и честного процесса обсуждения и принимает во внимание необходимость соблюдения гендерного равенства.

Продукт 2.3: проводится политика, которая повышает экономическую, экологическую и социальную жизнеспособность устойчивых методов и обеспечивает рост производства, включая механизмы и потенциал для инвестирования средств.

Продукт 2.4: учреждения и вспомогательные службы способны эффективно поддерживать производителей в преодолении препятствий на пути к наращиванию устойчивого производства.

Организационный итог 3: заинтересованные стороны принимают и претворяют в жизнь международные механизмы управления, необходимые для улучшения и расширения производства товаров и услуг в сельском, лесном и рыбном хозяйстве устойчивым образом.

168. ФАО будет поддерживать международные механизмы управления, ориентированные на достижение целей устойчивости в сельском, лесном и рыбном хозяйстве и со справедливым распределением преимуществ, которые дают природные ресурсы. Она будет предоставлять важнейшую информацию, данные и анализ межправительственным и охватывающим множество заинтересованных сторон процессом, ориентированным на достижение устойчивости, и в ряде случаев предоставлять секретариатские услуги. ФАО будет также активно поддерживать и отслеживать осуществление согласованных документов. Что касается международных документов, взятых на вооружение другими учреждениями, то ФАО будет по-прежнему добиваться, чтобы те в должной мере отражали научную информацию о сельском хозяйстве и его проблемы. На национальном уровне будет необходимо расширять возможности стран участвовать в переговорах по международным документам, добиваться, чтобы их тревоги и обстоятельства принимались во внимание, облегчая тем самым осуществление итоговых соглашений. На том же самом национальном уровне должны быть созданы более сильные механизмы межсекторальной координации, обеспечивающие согласование целей производства и охраны и повышение эффективности подходов и учреждений, работающих на местном уровне.

Продукт 3.1: проводятся переговоры, принимаются и осуществляются международные соглашения и документы, нацеленные на поддержку устойчивого роста секторов сельского, лесного и рыбного хозяйства.

Продукт 3.2: укрепляются или создаются партнерства и механизмы по координации и обмену знаниями о проблемах устойчивости в производстве и распоряжения природными ресурсами.

Продукт 3.3: укрепляется потенциал, обеспечивающий, чтобы цели международных соглашений и документов были соразмерны эффективному осуществлению на национальном уровне.

Организационный итог 4: заинтересованные стороны принимают обоснованные решения при планировании и распоряжении сельскохозяйственными и природными ресурсами с целью поддержки перехода к устойчивому ведению сельского хозяйства, опираясь на мониторинг, статистические данные, оценку и анализ ситуации.

169. Это требует серьезного концептуального и аналитического механизма, позволяющего оценить процесс перехода к использованию более устойчивых методов, а также работы по определению и измерению основных показателей эффективности использования ресурсов и их стойкости, а также выявлению (потенциальной) конкуренции за использование ресурсов. В частности, вызовы, связанные с запасами и степенью использования природных ресурсов должны рассматриваться на правильном уровне, отражая ландшафтные/экосистемные границы. Последние могут не совпадать с границами государств, и решение этого вопроса требует международного сотрудничества.

170. Для подкрепления этого анализа необходимы данные и статистика, геопространственная информация и карты, а также качественная информация, в том числе о площади, качестве, использовании и производственном потенциале земельных, водных, лесных, океанских ресурсов и внутренних вод, а также воздействию сельского, лесного и рыбного хозяйства на эти ресурсы. ФАО будет облегчать и участвовать в процессе сбора данных, используя согласованные определения и системы показателей для различных параметров устойчивости, и помогать в подготовке анализов мировых и региональных тенденций. Однако наличие информации является необходимым но не достаточным условием для принятия самых лучших обоснованных решений. ФАО будет наращивать потенциал для действительного использования различных информационных инструментов и готовых и распространяемых продуктов. Развитие потенциала будет касаться также данных, которые в ряде случаев нужны на местах для внесения необходимого вклада в используемые модели.

Продукт 4.1: имеется информация для понимания состояния, тенденций и перспектив для дальнейшего развития производства растительной, животной, лесной, рыбной продукции и продукции аквакультуры и ресурсов, включая угрозы, обусловленные изменением климата.

Продукт 4.2: имеются концептуальные и аналитические методы оценки, планирования и управления устойчивым использованием природных ресурсов в сельскохозяйственных системах, включая ценность экосистемных услуг в рамках сельскохозяйственных систем за счет сохранения или восстановления земельных, водных ресурсов, биоразнообразия и генетических ресурсов.

Продукт 4.3: у стран появляется возможность производить сбор соответствующих данных и использовать эти данные для принятия более правильных обоснованных решений.

Региональные инициативы (СЦ2)

171. Будет оказываться поддержка двум региональным инициативам.

Основанные на производстве риса системы Азиатско-Тихоокеанского региона

172. Мелкие фермеры, работающие в рамках фермерских систем, основанных на производстве риса, будут целевой группой этой инициативы, учитывая что на них приходится более 80% общего объема производства в регионе. Основное внимание будет направлено на создание мелким фермерам условий для доступа и перехода к методам устойчивой организации производства, которая обеспечивает рост производительности труда и сокращает негативные последствия для окружающей среды.

173. С опорой на предусматривающие участие консультативные услуги и сети будут проводиться в жизнь экспериментальные виды деятельности, главной целью которых будут устойчивые основанные на производстве риса системы, сопряженные с получением многообразных видов сырьевых и несырьевых продуктов (в том числе зерна и рыбы, общественных благ и услуг, углеродных квот, внедрения более совершенных методов использования водных ресурсов, повышения плодородия почв и борьбы с вредителями). Будет разработана методология оценки экономической, социальной и экологической эффективности использования ресурсов в рисопроизводящих системах мелкими фермерами и их возможных связей с изменением климата.

174. Одновременно с этим директивные органы получают возможность эффективно участвовать в проведении национальной политики и инвестициях, способствующих устойчивости производства риса. Эта инициатива будет стимулировать сотрудничество с местными и национальными органами власти в обсуждении и внедрении передовой практики и методов. Осуществляемая совместно с сотрудниками штаб-квартиры и регионального отделения инициатива приведет к созданию сети знаний об эффективных системах производства риса и производственно-сбытовой цепи, специально рассчитанной на мелких фермеров.

Нехватка водных ресурсов на Ближнем Востоке

175. В регионе издавна осуществлялись инициативы, направленные на совершенствование методов использования водных ресурсов и посевных площадей. Был накоплен опыт, и им можно поделиться, поскольку существует жизненно важная необходимость притока свежих мыслей в процесс поиска устойчивых решений проблем нехватки воды. Новаторские подходы к управлению водными ресурсами станут ключом к этому, облегчив доступ к испытанным и эффективным методам использования водных ресурсов и распоряжения ими.

176. Настоящая инициатива станет пересмотром основных постулатов политики и стратегии использования водных ресурсов в сельском хозяйстве за последние 10-15 лет, и региональное совещание обсудит результаты и дальнейшие меры. Рассмотрение вопроса будет проводиться в ряде представительных стран региона и будет посвящено выявлению сильных и слабых сторон нынешних практики, политики и мер водопользования. На региональном совещании будет также представлен аналогичный опыт, накопленный за пределами региона. Будет

поддерживаться тесное сотрудничество с главными партнерами, активно занимающимися управлением водными ресурсами в регионе.

Стратегическая цель 3: сокращение нищеты в сельских районах

План действий (предварительный вариант)

Контекст и обоснование

177. Хотя во всем мире отмечалось широкое сокращение нищеты, до сих пор крайние проявления нищеты обычно концентрируются в сельских районах, и ситуация сильно отличается от региона к региону. В 2010 году около 35% всего сельского населения развивающихся стран относилось к категории крайне бедных, что меньше чем около 54% в 1988 году. Это вызывающее удовлетворение общее сокращение обусловлено, главным образом массовым сокращением нищеты в сельских районах Восточной Азии (15% населения продолжают жить в крайней нищете). Самые высокие показатели нищеты в сельских районах приходятся на части Африки к югу от Сахары (60%), затем следуют Южная Азия (45%), Латинская Америка и Карибский бассейн (10%), Ближний Восток и Северная Африка (5%). Внутри каждого региона у одних стран и субрегионов результаты были лучше, чем у других. Мировые тенденции, касающиеся изменения климата, демографии и миграции, также влияют на распределение нищеты по регионам как в сельских, так и в городских районах.

178. Нищета в сельских районах приходится главным образом на семьи мелких производителей, живущих натуральным хозяйством, и семьи фермеров, рыбаков, безземельной бедноты, батрачашей в сельском хозяйстве, и на несельскохозяйственные сельские предприятия, а также на другое сельское население, которое не имеет доступа к каким бы то ни было возможностям заработка (например, детей, инвалидов, лиц старшего возраста).

179. Хотя границы между ними размыты, три многочисленные категории крайне бедного населения сельских районов (которые должны быть охвачены разными стратегиями) составляют:

- a) семьи мелких производителей и семейные фермы (включая мелких рыбаков, животноводов, лесопользователей), которые имеют доступ к небольшому участку земли, но страдают от других ограничений, сказывающихся на производительности их труда;
- b) сельские работники, включая тех, кто самозанят в сельском хозяйстве, и работники, получающие заработную плату в сельском хозяйстве или на нефермерских предприятиях, которым приходится мириться с нестабильными условиями занятости и низкой оплатой труда;
- c) группы населения, которые испытывают трудности с доступом как к фермерским, так и нефермерским возможностям.

180. Серьезное изменение последних лет заключается в том, что доля нефермерского дохода в сельских семьях во всех регионах возрастала, поскольку эти семьи обычно сочетают источники дохода, получаемого от фермерских и нефермерских профессий. Но общие характеристики многих крайне бедных лиц (с доходом ниже самого низкого уровня) по-прежнему включают: социальную и политическую маргинализацию, отчуждение и дискриминацию, низкие уровни здравоохранения и образования, культурные и языковые барьеры, которые обусловлены различными причинами, отличающимися друг от друга в зависимости от групп населения и регионов. С этим неравенством необходимо бороться путем осуществления целевых программ, расширяющих возможности и устраняющих конкретные препятствия, с которыми сталкивается каждая из трех многочисленных категорий.

Основные факторы, на которые опирается разработка СЦЗ

Неправильно ориентированная политика

181. Значительное сокращение нищеты в сельских районах в последние годы произошло на фоне стремительного экономического роста, но экономический рост сам по себе не обязательно приводит к сокращению нищеты для всех. Некоторым группам населения, в частности очень мелким производителям и работникам, женщинам, молодежи и коренному населению по-прежнему грозит отчуждение от производственных ресурсов, услуг, политического и социального представительства, занятости и программ государственной поддержки. Политика, направленная на сокращение государственных расходов, чрезмерно облагает налогами сельское хозяйство, отдает предпочтение оказанию продовольственной помощи перед инвестициями и не рассматривает в качестве первоочередной задачи обеспечение равенства и участия, может усугубить проблему. Кроме того, даже политика и программы, направленные на расширение средств к существованию для бедных мелких производителей (например, безвозмездное выделение средств), может быть более выгодно крупным производителям, нежели тем, на повышение чьего благосостояния она нацелена. Поэтому необходимо принятие понятных политических мер по борьбе с отчуждением и несправедливостью.

182. Еще одна проблема заключается в том, что национальные системы данных не всегда предусматривают разбивку по основным факторам (например, возрасту, полу, национальности, масштабу производства), размывая понимание масштаба и характера нищеты в сельских районах. Возможности установления целевых показателей и отслеживания работы, проделанной по борьбе с нищетой в сельских районах, также невелики, и на деле правительства нередко отдают предпочтение интересам близкого городского населения перед отдаленным населением бедных сельских районов. В результате политика зачастую страдает городским уклоном.

Отсутствие доступа или неравный доступ к производственным фондам и ресурсам

183. Бедное сельское население при выборе средств к существованию больше всего полагается на "природный капитал", в том числе на общественные ресурсы, такие как рыбные промыслы, леса и водные ресурсы. Отсутствие надежного доступа к этим ресурсам ограничивает производительность сельского труда мелких производителей и семейных ферм, причем эта проблема усугубляется спросом со стороны других секторов и нарастающей общей нехваткой ресурсов. Слабость или отсутствие режимов управления земельными и природными ресурсами приводит к чрезмерной эксплуатации рыбных ресурсов, обезлесению и деградации лесов, истощению водоносных горизонтов и ухудшению качества почв. Плохо разработанные или неподходящие системы регулирования земельных ресурсов увековечивают неравенство в доступе, снижают безопасность землепользования или обостряют конфликт, нанося еще больший ущерб наличию и доступности продовольствия. Поэтому неравный доступ и неустойчивое управление ресурсами ограничивают участие в ряде социально-экономических видов деятельности, а также связанными с этими процессами принятия решений.

184. Неравный доступ к производственным ресурсам особенно остро ощущается женщинами, молодежью и коренным населением, порой, вынуждая их прекращать заниматься сельским хозяйством или мигрировать куда-либо в поисках более благоприятных возможностей. Например, женщины по-прежнему составляют всего 10-20% землевладельцев, а земля, которая им принадлежит, обычно представляет собой мелкие участки плохого качества с недостаточными правами на нее. Доступ коренного населения²⁵ к его традиционным землям и территориям и общественным ресурсам также не гарантирован или отсутствует.

²⁵ к его традиционным землям и территориям и общественным ресурсам также не гарантирован или отсутствует. Хотя на них приходится всего около 5% от общей численности населения мира, коренные народы составляют более 15% от численности бедного населения мира, и уровень их доходов и показатели развития человеческого потенциала (здравоохранение, образование и т.д.) постоянно ниже, чем у групп некоренного населения (Всемирный банк, 2003 год, 2004 год).

Доступ к услугам

185. Во многих районах существующие сельские системы услуг для сельского хозяйства, животноводства, лесного, рыбного хозяйства и домашнего потребления и ухода зависят от "тройного вызова" рынка, государства и неудач общины. В лучшем случае они мало приспособлены для удовлетворения нужд бедного сельского населения, а в худшем случае могут полностью игнорировать его. Важнейшими ресурсами являются финансовые, правовые, маркетинговые, технологические, исследовательские, связанные с распространением опыта, сельскохозяйственным образованием, информационные, энергетические, продовольственные услуги и услуги семенных банков, а также прочие услуги, которые облегчают участие в сельскохозяйственной деятельности (например, уход за детьми). Предложение услуг продовольственному и сельскохозяйственному сектору ограничивают одновременно спрос²⁶ и предложение²⁷. Хотя частный сектор в значительной мере способствует оказанию услуг, он зачастую не заинтересован в бедной сельской клиентуре, поскольку прибыли невелики, а риски высоки. Развитие технологий, в наибольшей степени подходящих для бедных мужчин, женщин, молодежи и коренного населения сельских районов также не получают должного внимания. Неправительственные организации и те, кто занимается предоставлением услуг на уровне общин, с другой стороны, зачастую не способны обслуживать бедное население эффективно, поскольку для них характерны низкий внутренний потенциал, потенциальный фаворитизм и ограниченность ресурсов. Государственные учреждения, которые нередко являются основными поставщиками услуг для бедного населения сельских районов в развивающихся странах и обычно берут на себя целевое обслуживание этих групп, несут на своих плечах бремя бюрократических процедур и отсутствия кадров, финансирования и стимулов для создания благоприятных условий для их оказания.

Слабые организации или их отсутствие (социальный капитал)

186. Бедные и мелкие производители и рыбаки страдают от изоляции и удаленности от жилья и производственных зон. Немногие из них имеют свои организации, и когда это так, то эти организации слабы и не имеют достаточных прав. У них нет голоса и возможностей для принятия решений или участия в нем. Общины коренного населения, в частности, обычно живут в отдаленных сельских районах, характеризующихся сложными природными условиями и трудным доступом к центрам политической власти или экономической активности. Организации, объединяющие население сельских районов, нередко контролируются местной элитой, и женщины, молодежь и коренное население обычно ограниченно участвуют или влияют на их решения, если не создают собственные организации.

Слабые возможности занятости и отсутствие достойных условий труда

187. В сельских районах к "малоимущим работникам" (вторая категория, упомянутая выше), которые зарабатывают менее 1,25 долл. США/ день, относятся, в первую очередь, несельскохозяйственные безземельные работники, обеспечивающие существование за собственный счет или самозанятые производителей и помогающие им работающие члены семьи, в том числе те, кто получает определенный доход от работы за пределами фермы. Во всем мире около 8 из 10 таких малоимущих работников живут в сельских районах и тратят значительную часть своих наличных доходов на еду. Достойная работа, в том числе защита от безработицы, имеют важнейшее значение для достижения продовольственной безопасности. Пока же безработица, частичная безработица, низкая оплата труда, плохие условия труда и незащищенность от производственных травм продолжают преобладать во многих сельских районах. Текущее положение свидетельствует также о том, что существуют ограниченные возможности для получения в сельскохозяйственном секторе оплачиваемой и достойной

²⁶ Связанные с предложением ограничения включают удаленность, затраты по сделкам, требования к уровню грамотности, низкое качество, надежность и готовность к выполнению услуг в отклик на предложение и отсутствие у мелких производителей знаний о наличии услуг, а также неспособность посылать рынку сигналы о своих потребностях.

²⁷ Связанные с предложением ограничения включают затруднения с предоставлением недорогих, выгодных и устойчивых услуг рассеянному по большой площади населению с ограниченной покупательной способностью и плохое знание теми, кто предоставляет услуги, характера и концентрации спроса.

работы молодежью и коренным населением. Такие незначительные возможности занятости и статус сельскохозяйственного труда вынуждают многих молодых покидать сельское хозяйство и сельские районы, отправляясь в городские центры своей страны или за рубежом. В то же время 60% детского труда приходится на сельскохозяйственный сектор, включая травмоопасные и рискованные виды деятельности, которые могут нанести ущерб здоровью, развитию и образованию детей.

Отсталость или неэффективность социальной защиты в сельских районах

188. Третья категория крайне бедного населения (тех, кому трудно получить доступ к работе в крестьянских хозяйствах или оплачиваемому труду) весьма уязвимо даже перед незначительными потрясениями, которые могут подтолкнуть ее к краю нищеты, лишений, голода и даже преждевременной смерти. Чтобы этого не произошло, правительства стремятся проводить в жизнь программы социальной защиты, целью которых является одновременно сокращение голода и нищеты и которые опираются на разные каналы обеспечения: производство (например, субсидирование производственных ресурсов), труд (программы общественных работ), торговля (субсидирование цен на продовольствие, маневрирование зерновыми резервами) и переводы денежных средств (школьное питание, дополнительное питание, переводы наличных средств).²⁸ Однако потенциальный вклад мер социальной защиты в сокращение нищеты в настоящее время не в полной мере используется в сельских районах.

189. Проблемы, связанные с обеспечением адресности, доступности, форм осуществления, расслабляющим воздействием, поэтапностью, возможностью расширения масштабов и отчетностью влияют на эффективность социальной защиты в достижении ее целей. Отсутствие транспарентности и информации о программах социальной защиты, отсутствие сведений о возможных бенефициарах и административная закрытость, позволяющая процветать фаворитизму и дискриминации, также могут обусловить неспособность подобных программ достичь многих из тех, кто крайне нуждается в них. Дополнительные трудности включают конкуренцию между политикой социальной защиты и сельскохозяйственной политикой за ограниченные финансовые ресурсы и влияние, особенно, когда они воспринимаются как различные сферы политики и проводятся в жизнь разными ведомствами. На практике разные меры социальной защиты также вступают в потенциальные противоречия, обусловленные их сроками, формулировкой и осуществлением, а также отсутствием координации и согласованности между ними.

Слагаемые успеха

190. Стремясь отразить крайне сложную сферу в нескольких словах, нужно сказать, что благоприятные условия для сокращения нищеты в сельских районах потребуют сочетания следующих важнейших элементов:

- a) повышения адресности политики, улучшения доступа к производственным ресурсам и их распределения, политической и правовой базы для совместного распоряжения природными ресурсами, улучшения управления земельными ресурсами, устойчивого наращивания производительности труда, расширения предоставляемых услуг и инновационных подходов, а также укрепления и придания всеобъемлющего характера организациям производителей;
- b) обеспечения преобразования экономического роста в расширение возможностей получения достойной сельской работы на фермах и за их пределами для мужчин, женщин и молодежи;
- c) максимальной взаимодополняемости между политикой социальной защиты и политикой развития сельских районов, обеспечивающей эффективное сочетание различных методов и в конечном счете оказывающей положительное воздействие

²⁸ Социальная защита для обеспечения продовольственной безопасности: доклад группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания, Комитет по всемирной продовольственной безопасности, 2012 год.

на сокращение нищеты в сельских районах, обеспечение продовольственной безопасности и устойчивого управления природными ресурсами.

191. В то же время пристального внимания заслуживал бы ряд сквозных тем:
- a) укрепление гендерного равенства и учитывающих гендерные аспекты подходов;
 - b) поддержка оказавшихся в неблагоприятном положении групп (например, молодежи, лиц старшего возраста и коренного населения);
 - c) признание разнообразия, то есть учет агроэкологических, социокультурных, экономических, политических и институциональных условий;
 - d) создание мощной фактологической информационной базы, в том числе отражающей накопленный опыт и анализ результатов политики, проводившейся в прошлом;
 - e) обеспечение пищевой безопасности за счет осуществления учитывающей проблемы питания политики, программ и инвестиций во всех секторах;
 - f) совершенствование систем управления на всех уровнях с целью придания усилиям по сокращению нищеты устойчивого и эффективного характера.

План действий

192. Хотя ФАО, несомненно, является лишь одним из множества игроков, работающих над сокращением масштабов нищеты, ее сравнительное преимущество заключается в следующем: ее обширном опыте в разработке элементов для формулирования обоснованной политики и определения извлеченных уроков, в том числе во взаимодействии с многочисленными партнерами; в содействии обмену результатами научных исследований и знаниями, в сотрудничестве с национальными властями в целях развития потенциала; в разработке и тестировании моделей и возможных способов оказания содействия; а также в деятельности по мониторингу и оценке.

193. Три вычлененных организационных итога и составляющие их продукты (и подпродукты) подробно изложены ниже.

Организационный итог 1: в странах-членах создаются благоприятные условия²⁹ для мелких сельских производителей – мужчин и женщин, семейных фермерских хозяйств и мелких сельских предпринимателей, позволяющие им выбраться из нищеты.

Продукт 1.1: правительства и их партнеры по развитию располагают сведениями об имеющихся у них возможностях – включая государственно-частное партнерство – по сокращению масштабов нищеты среди мелких производителей – мужчин и женщин, семейных фермерских хозяйств в сельских районах, а также по разработке политики, налаживанию партнерских связей и мерам по их развертыванию и активизации.

194. ФАО следует:

- a) представлять правительствам и их партнерам по развитию технические рекомендации в отношении спектра возможностей для разработки сбалансированных в гендерном плане стратегий сокращения масштабов нищеты в сельских районах, в том числе в отношении того, какие из способов доказали или не доказали свою эффективность в тех или иных условиях; информировать их об извлеченных уроках и оказывать консультативную помощь в области согласования политики для выработки комплексных подходов и междисциплинарного взаимодействия между секторами;
- b) развивать потенциал по определению целей, отслеживанию прогресса на национальном уровне и обеспечению увеличения бюджетных ассигнований на цели борьбы с нищетой в сельских районах, повышения уровня продовольственной безопасности и расширения

²⁹ В широком смысле слова под благоприятными условиями понимается среда, включающая: политическую волю и концепцию; политические, юридические и экономические рамки; бюджетные ассигнования и процессы; управленческие и властные структуры; а также наличие стимулов и социальных норм.

источников существования мелких производителей – мужчин и женщин, семейных фермерских хозяйств и предпринимателей в сельских районах;

- с) при проведении фундаментальных национальных политических и институциональных реформ способствовать учету проблем, касающихся непосредственно мелких производителей, в том числе предоставлять рекомендации в области налоговой политики по преодолению конкретных ограничений (например, применение налоговых льгот/распределение доходов от налоговых сборов, государственные услуги/системы выплат и т.д.);
- д) поощрять и облегчать взаимодействие, сетевое сотрудничество и диалог между заинтересованными сторонами (государственным и частным секторами), привлекать к нему организации и учреждения (официальные и неофициальные) различных уровней;
- е) укреплять собственные механизмы сбора данных (в рамках статистических программ и программ мониторинга и оценки (МО), которые позволяют наилучшим образом оценивать ситуацию в области дифференцированного по гендерному признаку доступа к ресурсам и инвестициям или политику для различных типов хозяйств.

Продукт 1.2: реализуются политика и программы по защите интересов неимущих, расширяющие доступ к природным и другим производственным ресурсам и содействующие устойчивому управлению ими.

195. С этой целью ФАО следует:

- а) представлять правительствам стратегические и технические рекомендации по разработке политики и программ, способствующих справедливому доступу к земельным, водным и другим природным ресурсам (включая содействие выполнению Добровольных руководящих принципов ответственного управления владением и использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами и Руководящих принципов в поддержку права на достаточное питание), их контролю и устойчивому управлению ими;
- б) обеспечивать стратегическое руководство в целях внедрения процессов управления и оказания юридических услуг в области земельных и природных ресурсов на центральном и децентрализованном уровнях (например, регистрация частных и общинных земель/управление ими; регистрация/патентование сортов растений; регистрация прав на водные ресурсы; права пользования лесными и рыбными ресурсами; правовая помощь; оплата экологических услуг); для этого необходимы тесные контакты с министерствами, отвечающими за вопросы землепользования, использования водных ресурсов, сельского, рыбного, лесного хозяйства, а также с министерствами юстиции;
- с) оказывать содействие в определении приоритетов, поддержке, продвижении и разработке соответствующих технологий, а также поддерживать усилия по их тестированию и широкому внедрению;
- д) влиять на определение тематики научных исследований, с тем чтобы в них учитывалась проблематика нищеты в сельских районах.

Продукт 1.3: правительства и их партнеры по развитию располагают сведениями об имеющихся возможностях по созданию более эффективных моделей сельских служб, по разработке политики, налаживанию партнерских связей и мероприятиях по их внедрению и активизации.

196. ФАО следует:

- а) обеспечивать стратегическое руководство и оказывать поддержку по переориентированию/оптимизации существующих систем оказания услуг с тем, чтобы гарантировать предоставление доступных, эффективных, высококачественных услуг сельским производителям – мужчинам, женщинам и молодежи, а также другим мелким производителям, как правило находящимся за пределами существующих систем;

- b) расширять знания об альтернативных институциональных моделях, передовых практических методах и территориальных подходах в области оказания соответствующих вспомогательных услуг в сфере продовольствия и сельского хозяйства, которые являются доступными/выгодными для поставщиков услуг;
- c) развивать совместно с партнерами человеческий и институциональный потенциал для внедрения более надежных, учитывающих гендерные аспекты и нужды клиентов сельских систем оказания финансовых услуг (включая, где это возможно, схемы страхования сельских производителей), распределения производственных ресурсов, сбыта продукции, организации работы в период после сбора урожая и сертифицирования продовольственной, сельскохозяйственной, рыбной, лесной и животноводческой продукции и улучшать межотраслевую координацию;
- d) укреплять потенциал национальных сельскохозяйственных учреждений (научно-исследовательская деятельность, услуги по распространению информации, другое) в области оказания аналитических услуг (например, исследование почв и воды, вредителей и болезней, кормов, ветеринарная диагностика) и в особенности в области развития потенциала мелких и низкорентабельных производителей – женщин и молодежи – и предпринимателей посредством использования фермерских полевых школ и других моделей, предполагающих участие населения;
- e) содействовать развитию и применению норм и стандартов и осуществлению учитывающего гендерный аспект/интересы молодежи мониторинга, оценки и анализа работы систем оказания услуг в продовольственной и сельскохозяйственной сферах в целях улучшения отчетности и обратной связи;
- f) создавать стимулы, направлять, улучшать качество и подотчетность государственных и частных систем оказания услуг, доступа к ресурсам, учреждений, предполагающих открытое членство, процесса создания достойных рабочих мест, с тем чтобы женщины, молодежь и другие мелкие производители могли повышать производительность своего труда устойчивым образом.

Продукт 1.4: правительства и их партнеры по развитию располагают сведениями об имеющемся у организаций производителей, кооперативов и совместных усилий потенциале по сокращению масштабов нищеты в сельских районах; они содействуют созданию благоприятной институциональной среды и разрабатывают политику, налаживают партнерские связи и принимают меры по учреждению и поддержке организаций производителей и кооперативов.

197. **ФАО** следует:

- a) подготавливать и давать рекомендации относительно благоприятных условий (правовых и политических рамок) и национальных программ по укреплению и повышению эффективности всеохватывающих и справедливых организаций производителей, с тем чтобы они отвечали потребностям и интересам своих членов – мужчин и женщин, представляли их интересы в процессе принятия решений и оказывали услуги;
- b) вносить рекомендации по сбалансированным с гендерной точки зрения организационным изменениям в государственных учреждениях, а также в сельских учреждениях/организациях производителей и кооперативах (уделяя особое внимание вопросам управления, руководящей роли, норм поведения в организации, культуры и механизмов постановки задач и отчетности);
- c) оказывать правительствам поддержку в поощрении участия членских организаций в разработке программ и политики, мероприятиях по их реализации/оценке;
- d) содействовать национальным усилиям по обеспечению справедливого обращения с организациями производителей и кооперативами, с тем чтобы им предоставлялась информация о имеющихся у них правах во взаимоотношениях с правительствами и они

могли привлечь должностных лиц и поставщиков услуг к ответственности за их действия;

- e) способствовать налаживанию диалога между организациями (например, организациями производителей или членскими организациями) и правительствами стран-членов; поощрять укрепление институциональных механизмов осуществления диалога и сотрудничества между правительством с одной стороны и представителями организаций производителей и кооперативов с другой.

Организационный итог 2: в странах-членах создается благоприятная среда для сельскохозяйственного роста, позволяющая создавать больше возможностей для достойного трудоустройства мужчин, женщин и молодежи в фермерских и нефермерских хозяйствах на селе.

Продукт 2.1: правительства и их партнеры по развитию получают возможность распространить действие международных стандартов в сфере труда (МСТ) на сельские районы, в частности в неформальном сельскохозяйственном секторе и связанных с ним видах деятельности, в том числе в плане борьбы с дискриминацией, расширения возможностей занятости сельских работников, предотвращения использования детского труда в сельском хозяйстве, поощрения социальной защиты и безопасности и гигиены труда, а также обеспечения свободы объединений.

198. Работа будет включать:

- a) предоставление правительствам и общественным организациям, действующим в интересах развития села и наращивания потенциала сельской местности, в партнерстве с МОТ рекомендаций по вопросам создания, осуществления и популяризации среди работников политических, правовых и нормативных рамок, способствующих применению МСТ в сельских районах, в том числе в отношении мелких производителей/фермерских хозяйств, неофициально нанимаемых работников продовольственной системы и сельскохозяйственных предпринимателей;
- b) предоставление технических рекомендаций субъектам сельскохозяйственной деятельности по вопросам развития социально устойчивого сельскохозяйственного производства, в том числе посредством внедрения трудосберегающих и соответствующих "умных" технологий и практических методов, а также мер обеспечения безопасности и гигиены труда (БГТ) сельскохозяйственных работников;
- c) предоставление, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, такими как МОТ, стратегических и технических рекомендаций и наращивание потенциала в области предотвращения использования детского труда в сельскохозяйственном секторе;
- d) содействие диалогу и сотрудничеству между субъектами хозяйственной деятельности и сферы труда (государственным и частным секторами) по вопросу о распространении МСТ на сельские районы.

Продукт 2.2: правительства и их партнеры по развитию получают возможность содействовать продвижению в направлении стимулирующей занятость, социально сбалансированного и устойчивого развития села, способствующему притоку свежих сил в сельскохозяйственный сектор и расширению экономических прав и свобод сельских женщин.

199. ФАО будет стремиться:

- a) предоставлять рекомендации и применять методологию и сети инновационного обучения для выработки и осуществления политики и программ (например, программ инвестиций в сельское хозяйство, развития производственно-сбытовых цепочек, реформ в области социальной политики и др.), расширяющих возможности достойного трудоустройства в сельских районах, с их обязательным внедрением и мониторингом в рамках мер содействия в выработке политики на уровне стран;

- b) предоставлять рекомендации в области политики странам и развивать партнерские связи (в том числе с частным сектором), с тем чтобы способствовать большей согласованности политики между сферами занятости и социальной защиты с мерами по развитию сельского хозяйства и села;
- c) содействовать расширению представления и знаний о том, какая политика, стратегии и программы доказали или не доказали свою эффективность в различных условиях и в различных рыночных системах, в том числе посредством обмена передовыми практическими методами, извлеченными уроками и оценкой результатов (например, через интернет-порталы, региональные семинары, развивающиеся сети контактов и т.д.);
- d) содействовать созданию ориентирующихся на интересы молодежи программ в сельскохозяйственном секторе и связанных с ним видах деятельности;
- e) предоставлять странам рекомендации стратегического и технического характера по включению аспекта достойной занятости на селе в структуру управления рисками бедствий и кризисов, с тем чтобы повысить стойкость систем источников существования и заложить основы для долгосрочного развития (в привязке к работе по достижению ЦЦ 5).

Продукт 2.3: совершенствуется отражающий гендерные и возрастные аспекты процесс анализа сельских рынков труда и воздействия альтернативной политики и программ развития сельского хозяйства и сельских районов на ситуацию в сфере занятости.

200. ФАО следует:

- a) поддерживать и распространять (например, через сети контактов, мероприятия, интернет-порталы, публикации и т.д.) данные анализа ситуации с нищетой в сельской местности с точки зрения занятости, в особенности применительно к женщинам, молодежи, неофициально нанимаемым работникам, мигрантам, микро- и мелким предпринимателям;
- b) укреплять собственный потенциал в области сбора данных и анализа, с тем чтобы обеспечить оптимальную оценку ситуации с дифференцированным по гендерному и возрастному принципу доступом к возможностям достойного трудоустройства в сельской местности;
- c) укреплять национальный потенциал по сбору данных и информации и мониторингу прогресса в сокращении гендерного и возрастного разрыва при обеспечении достойной занятости на селе с тем, с тем чтобы сделать процесс принятия решений более обоснованным (например, посредством разработки пособий и организации обучения по МО деятельности в области занятости в рамках программ развития сельского хозяйства и села);
- d) укреплять национальные учреждения, занимающиеся вопросами развития сельского хозяйства и сельских районов (например, министерства, научно-исследовательские институты и т.д.), с тем чтобы они могли предоставлять аналитические услуги по обеспечению достойной занятости на селе, в том числе проводить социальный анализ программ инвестирования в сельское хозяйство и развития производственно-сбытовых цепочек с точки зрения их воздействия на занятость.

Организационный итог 3: правительства и их партнеры по развитию вырабатывают и осуществляют политику и программы, которые позволяют добиваться максимальных положительных результатов по линии программ социальной защиты в борьбе с нищетой в сельских районах, обеспечении продовольственной безопасности и устойчивом распоряжении природными ресурсами.

Продукт 3.1: правительства располагают потенциалом в области разработки и осуществления программ социальной защиты, предусматривающих воздействие на источники существования сельского населения.

201. ФАО будет стремиться:

- a) консультировать правительства касательно способов включения программ социальной защиты в стратегию развития сельских районов, с тем чтобы усилить воздействие на ситуацию с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности в сельских районах;
- b) активизировать интеграцию и согласование политики на национальном и местном уровнях, с тем чтобы добиться в рамках системного подхода взаимодополняемости социальной защиты, сельского хозяйства и занятости (например, НССЗ, Сельскохозяйственная политика, КПРСХА, ДСУБ, СПДР);
- c) содействовать правительствам в пересмотре, укреплении и/или разработке правовых и институциональных рамок, на которых базируются программы социальной защиты, способствующие, прямо или опосредованно, поддержанию источников существования сельского населения;
- d) оказывать содействие в плане улучшения управления программами социальной защиты в целях эффективного и справедливого с гендерной точки зрения распределения причитающихся благ;
- e) способствовать наращиванию функционального потенциала директивных органов, аналитиков и должностных лиц, ответственных за осуществление программ социальной защиты и политики развития сельских районов (на национальном и местном уровнях).

Продукт 3.2: программы социальной защиты, оказывающие прямую поддержку источникам существования сельского населения, являются ситуационно и фактически обоснованными и учитывают потребности бедных слоев населения и уязвимых фермерских хозяйств и производителей.

202. Работа будет включать:

- a) распространение информации и данных о разработке и внедрении политики и программ, а также об институциональных вопросах, необходимых для укрепления синергизма политики социальной защиты и развития сельских районов;
- b) анализ и информирование о масштабах нищеты и уязвимости, а также о существующих барьерах для повышения производительности труда в сельском хозяйстве, особенно применительно к женщинам, молодежи и коренного населения;
- c) содействие более объективному общественному представлению и расширению знаний о способах, доказавших или не доказавших свою эффективность в различных странах и регионах и на различных этапах развития (то есть при различных уровнях экономической активности, интенсивности занятости в процессах роста, развития инфраструктуры и рынков), в том числе посредством обмена передовыми практическими методами, извлеченными уроками и оценками результатов;
- d) оказание поддержки правительствам и привлечение партнеров к деятельности по развитию потенциала мужчин, женщин и молодежи из бедных слоев сельского населения, с тем чтобы они имели доступ к информации об имеющихся у них правах, могли требовать справедливого обращения и привлекать должностных лиц и поставщиков услуг к ответственности за их действия;
- e) сбор и анализ данных о воздействии связанных с сельским хозяйством программ социальной защиты на источники существования и отсутствие продовольственной безопасности, а также об их влиянии на обеспечение гендерного равенства;
- f) содействие в проведении учитывающих гендерный аспект мониторинга, оценки и анализа соответствующих программ в целях усовершенствования механизмов отчетности и обратной связи.

*Региональная инициатива (СЦЗ)***Нищета в сельских районах Африки**

203. Данная программная инициатива, учитывающая все три итога СЦЗ, предусматривает применение подхода производственно-сбытовой цепочки с точки зрения обеспечения социального равенства, с тем чтобы усилить положительное воздействие программ социальной защиты, способствовать обеспечению достойной занятости на селе, справедливого доступа к природным ресурсам и услугам в сельских районах и участия в организациях производителей и сельских учреждениях. Будут активно рассматриваться возможности привлечения к участию в системе производства и сбыта находящихся в невыгодном положении, бедных в плане природных ресурсов отдаленных общин и групп населения, с особым вниманием к положению молодежи и женщин.

204. Данная инициатива будет направлена на создание аналитической базы для построения эффективных рамок для достижения практических результатов по одной или двум экспериментальным производственно-сбытовыми цепочкам в регионе; эти рамки послужат руководством в дальнейших коллективных усилиях ФАО, правительств и различных заинтересованных сторон и партнеров по реализации согласованных, более долгосрочных программ работы. Эти производственно-сбытовые цепочки будут отбираться из числа уже определенных в качестве приоритетных на первоначальном этапе реализации Экспериментальной инициативы ориентированного на результаты управления (УОР) в Африке: производства и сбыта маниока в Гане или ДР Конго, кукурузы в Анголе или Уганде. Также будут изучаться возможности построения взаимосвязей с другими производственно-сбытовыми цепочками (взаимодействие между растениеводством и животноводством).

205. Совместные усилия будут опираться на следующие руководящие принципы и соответствующие факторы:

- a) сосредоточение усилий на находящихся в неблагоприятном положении, небогатых природными ресурсами, отдаленных общинах и группах населения, с уделением особого внимания положению молодежи и женщин;
- b) использование результатов проделанной в пилотной стране (пилотных странах) работы по налаживанию производственно-сбытовых цепочек и внимание к серьезным недочетам и отклонениям в этих цепочках, где ФАО может повысить эффективность обеспечения социального равенства;
- c) содействие междисциплинарным подходам во всех секторах, учреждениях и субъектах (государственных и частных);
- d) поиск достижимых в краткосрочной перспективе конкретных результатов в целях их использования в качестве основы для программирования на более долгосрочный период, финансируемый за счет других источников; Внедрение динамичного курса обучения с кратким обзором уроков, посвященных процессам сотрудничества, которые являются основополагающими для осуществления УОР.

Предполагаемые направления деятельности и итоги

206. Определяются базовые уровни, на основании которых будут оцениваться итоги и устанавливаться ряд показателей.

207. Имеется доступ к знаниям и актуализированным данным, позволяющий учитывать в работе по развитию производственно-сбытовых цепочек в целевой стране потребности бедных слоев населения и уязвимых фермерских хозяйств и производителей, а также наемных работников, и определять потребности и возможности в сфере социальной защиты, возникающие на всем протяжении цепочки.

208. В рамках планирования работы на уровне стран проводятся учитывающие гендерный аспект диагностические мероприятия (комплексная оценка производственно-сбытовых цепочек; эффективность работы и потенциал организаций производителей; доступ к услугам и

технологиям; повышение добавленной стоимости и обеспечение достойной занятости на селе; положение молодежи; взаимосвязь социальной защиты и развития села; анализ структурной уязвимости).

209. Правительства в пилотных странах получают возможность разрабатывать и применять политику и нормативные рамки, позволяющие максимально расширить возможности бедных и уязвимых фермерских хозяйств и производителей.

210. Национальные органы власти пилотной страны укрепили потенциал, касающийся управления и механизмов межотраслевой координации, с тем чтобы использовать возможности отобранной производственно-сбытовой цепочки (производственно-сбытовых цепочек) для повышения доходов бедных и уязвимых фермерских хозяйств и производителей и наемных работников, а также сокращения масштабов нищеты в сельских районах.

211. Осуществляется укрепление потенциала и развитие навыков и умений в следующих областях: участие в процессах разработки и применения политики и программ; функциональные возможности; предполагающая участие общественности оценка результатов деятельности, проводимая в целях улучшения транспарентности и подотчетности (другие будут определены позднее).

212. К процессу привлекаются ключевые национальные, региональные партнеры и партнеры по развитию. Региональная инициатива будет служить облегчению процесса диалога между заинтересованными сторонами и партнерами, способствовать единству действий и обмену извлеченными уроками.

Стратегическая цель 4: Обеспечение создания более всеобъемлющих и эффективных продовольственных систем на местном, национальном, региональном и международном уровнях

План действий (предварительный вариант)

Контекст и обоснование

213. Сельскохозяйственные³⁰ и агропродовольственные системы, все более охватываемые процессом глобализации, претерпевают революционные преобразования: первичный сектор превратился в элемент единых производственно-сбытовых цепочек; вторичный сектор, в особенности перерабатывающая промышленность и розничная торговля, индустриализируются и становятся более сосредоточенным; предприятия первичного сектора при этом зачастую входят в состав вертикально интегрированных или контролируемых производственно-сбытовых цепочек. Также более конкретная специализация первичного сектора предполагает создание для новых производственных ресурсов (таких как вода, удобрения, семена, корма, техника и оборудование) новых моделей снабжения и использования. Информационные технологии и социальные сети в значительной степени способствуют модернизации каналов сбыта, облегчают процесс привлечения на глобальные рынки даже мелких земельных собственников. Эти тенденции кардинальным образом меняют образ жизни и ситуацию с обеспечением возможностей по трудоустройству в сельских районах.

214. Сельскохозяйственные и агропродовольственные системы также становятся более научно- и затратноёмкими, требуют новых знаний и навыков от производителей, переработчиков, управляющего звена и работников на всех этапах сбытовой цепочки. Это также требует колоссальных инвестиций в научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), что во многих случаях создает конкурентные барьеры малым и средним предприятиям, поскольку эти вложения не могут компенсироваться из государственных средств (в большинстве развивающихся стран). Все это усугубляет уже и без того значительный разрыв между промышленно развитыми и развивающимися странами. Таким

³⁰ Под термином "сельское хозяйство" понимается совокупность продовольственных и непродовольственных систем растениеводства, животноводства, рыболовства, аквакультуры и лесного хозяйства и их продукции.

образом, ключевыми вопросами развития сельскохозяйственного и агропромышленного производства становятся передача технологий и охрана интеллектуальной собственности.

215. Кроме того, процесс урбанизации формирует новые вкусовые пристрастия и модели потребления для большей части населения мира; таким образом взаимосвязи между производством и потреблением диверсифицируются и усложняются, что требует создания более разветвленной инфраструктуры. Продолжается интеграция глобальных сельскохозяйственных рынков; с распространением фьючерсной торговли они также становятся все более спекулятивными и, следовательно, рискованными. Имманентный риск – несоответствие требованиям и стандартам рынков, что приводит к снижению их эффективности. Государственные и частные нормотворческие органы являются важными субъектами, играющими отдельную роль на национальной, региональной и глобальной аренах наравне с крупными частными агропромышленными корпорациями и предприятиями лесотехнической промышленности, которые в настоящее время активно участвуют в инновационных процессах и устанавливают стандарты на национальном, региональном и глобальном уровнях. Важным фактором также является безопасный и устойчивый характер процессов продовольственного и сельскохозяйственного производства, переработки и потребления.

216. Необходимо укреплять всеобъемлющий характер³¹ продовольственных и сельскохозяйственных систем, устанавливая взаимосвязи мелких фермерских, лесных хозяйств и рыбаков, а также их организаций с агропромышленными предприятиями и сбытовыми цепочками, с тем чтобы обеспечить их эффективное и устойчивое участие в деятельности стремительно эволюционирующих глобальных, региональных и национальных рынков. В связи с этим перед странами и директивными органами стоят новые задачи и открываются новые возможности, и ФАО может оказать весьма полезную помощь в плане предоставления аналитической информации и рекомендаций в области политики.

В этих условиях правительствам и другим заинтересованным сторонам приходится делать все более сложный стратегический выбор в вопросах укрепления продовольственных и сельскохозяйственных систем, совершенствования производственных и постпроизводственных областей деятельности, институциональных механизмов, предоставления услуг, доступа на рынки, состояния окружающей среды, а также связанных с ними технологий.

Основные факторы, лежащие в основе разработки СЦ4

Недостаточно благоприятные условия

217. Устаревшие, недействительные и иногда противоречащие друг другу политика, законы и нормы наряду с нечетким пониманием правительствами роли и обязательств государственного и частного секторов, затрудненным доступом к финансовым услугам и слабой инфраструктурой затрудняют приток инвестиций, необходимых для устойчивого повышения всеохватности и эффективности глобальных, региональных и национальных рынков.

218. Является также недостаточным, слабо организованным или неравномерным доступ к информации, знаниям – в том числе в области прав на интеллектуальную собственность, – торговым отношениям и инфраструктуре, что зачастую снижает возможности эффективного участия в деятельности стремительно меняющихся и глобализирующихся рынков малых фермерских хозяйств³², малых и средних сельскохозяйственных предприятий. Аналогичные

³¹ В соответствии с СЦ4 всеобъемлющими продовольственными и сельскохозяйственными системами являются такие системы, которые позволяют малым и средним производственным и перерабатывающим коммерческим предприятиям принимать участие в деятельности рынков на устойчивой основе. Это также предполагает привлечение развивающихся стран и заинтересованных сторон (в том числе потребителей) к нормотворческой деятельности и переговорам по торговым вопросам, а также укрепление связи между сельскими районами и городами.

³² "Малое фермерское хозяйство" в контексте СЦ4 определяется как коммерческий фермер, рыбак или лесовод, либо семья фермеров, рыбаков или лесоводов, занятых повседневным трудом и осуществляющих управление производством и владеющих или пользующихся на правах аренды своими производственными активами.

препятствия способны затруднять национальные усилия по созданию необходимой системы регулирования в области обеспечения здоровья растений и животных и безопасности и качества продуктов питания. Эти препятствия могут также ограничить способность стран участвовать в деятельности глобальных рынков и связанных с ними международных форумов, с тем чтобы надлежащим образом обеспечивать учет национальных интересов и вопросов, вызывающих обеспокоенность. Эта неравномерность в предоставлении доступа к информации и знаниям затрагивает также потребителей и их роли в формировании продовольственной и сельскохозяйственной систем. Ведь в конечном счете поступающая на рынки пищевая и сельскохозяйственная продукция должна отвечать ожиданиям и предпочтениям потребителя. Однако зачастую потребители не имеют достаточного доступа к соответствующей информации, чтобы осуществлять выбор в своих интересах (например, обоснованный выбор продукта исходя из данных о его питательной ценности).

219. По-прежнему серьезной проблемой является то, что около одной трети всего продовольствия, производимого в мире для потребления людьми, теряется или расходуется впустую; тем самым создается излишняя нагрузка на природные ресурсы по восполнению нехватки. В течение ряда десятилетий основные усилия в области снижения продовольственных потерь сосредоточивались на оптимизации процессов в период после сбора урожая. И только недавно было признано, что снижение уровня продовольственных потерь требует принятия мер по налаживанию сбыта/использования и повышению эффективности на всей протяженности сбытовых продовольственных цепочек. Несмотря на то, что современные, отлаженные сбытовые цепочки обычно позволяют значительно снизить уровень продовольственных потерь, до сих пор наблюдается чрезмерно высокий уровень отходов, особенно на этапах розничной торговли и потребления. Урбанизация также обуславливает более сложные и излишне затянутые процессы распределения и упаковки, что влечет за собой изменение моделей потребления и приводит к большим временным и финансовым затратам в семьях с низким доходом, и в особенности среди женщин. Правительствам в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами необходимо обеспечивать более эффективную среду посредством управления рисками и угрозами, связанными с вышеупомянутыми проблемами и тенденциями, и их смягчения.

Потенциал и привлечение частного сектора

220. Государственный и частный сектора несут общую ответственность по сведению к минимуму случаев вспышек болезней и размножения вредителей, которые могут привести к снижению производительности труда и потерям и оказать отрицательное воздействие на здоровье человека, животных и растений. Частный сектор играет возрастающую роль в формировании политики и рыночных структур посредством развития производственно-сбытовых цепочек. Под воздействием изменяющегося конкурентного давления продовольственные и сельскохозяйственные компании на всех уровнях вынуждены внедрять деловую практику и технологии, направленные на налаживание систем сбыта и сокращение затрат. Ужесточающиеся требования к закупкам и связанное с ними распространение частных и других добровольных стандартов, в частности в области обеспечения безопасности и качества продуктов питания и здоровья животных, помогают повысить эффективность, однако одновременно создают ненужные барьеры приходу на рынки. Несмотря на то, что агропромышленные и лесозаготовительные компании постепенно осознают тот факт, что внедрение практических методов ответственной деятельности становится фактором повышения конкурентоспособности, лишь некоторые из них пока смогли определить и приступить к применению всеобъемлющих и эффективных бизнес-моделей.

221. Поскольку частный сектор не только способствует решению проблем, но и создает риски для повышения всеохватности и эффективности продовольственных и сельскохозяйственных систем, государственным учреждениям необходимо взаимодействовать напрямую на всех уровнях с субъектами весьма неоднородного частного сектора. Однако большинство должностных лиц и организаций государственного сектора обладает ограниченным потенциалом и инструментарием для ведения ориентированного на достижение результатов диалога и сотрудничества с субъектами частного сектора. Следовательно,

наращивание диалога и взаимодействия между государственным и частным секторами является неотъемлемой составляющей повышения всеохватности и эффективности продовольственных и сельскохозяйственных систем. Аналогичным образом ФАО должна эффективно взаимодействовать с ООН, "Группой восьми" и другими глобальными инициативами в целях наращивания диалога и совместных усилий с частным сектором, в частности с многонациональными корпорациями, по всеобъемлющему внедрению технологий и созданию честных рынков.

222. Необходимы действия на глобальном и региональном уровнях по укреплению рабочих отношений с организациями и предприятиями частного сектора, которые оказывают влияние на ситуацию в плане всеохватности, справедливости и устойчивости во многих регионах и странах. Представители систем управления организаций и предприятий, устанавливающих частные и другие добровольные стандарты, должны осознавать и учитывать общественную заинтересованность. Транснациональные компании, оказывающие воздействие в глобальном масштабе, должны внедрять в свою деятельность принципы корпоративной практики социальной ответственности и механизмы обеспечения отчетности.

Всеобъемлющие и действенные глобальные рыночные системы

223. Международные соглашения могут способствовать созданию благоприятной среды для поддержки существующих рынков, развития новых рыночных возможностей и стимулирования инвестиционной деятельности, необходимой для осуществления всеобъемлющей эффективной торговли, особенно в странах с низким доходом. Необходимо свести к минимуму различия (возникающие, например, в силу неравномерности предоставления странам доступа к фактическим данным и возможностей их использования в оценке результатов соглашений, участниками которых они являются) в обеспечении возможностей участия и фактического участия стран в выработке и реализации таких договоренностей.

224. Правительствам и другим заинтересованным сторонам необходим доступ к полезной и своевременной информации для обоснованного принятия решений по связанным с торговлей фитосанитарным и санитарным рискам в целях урегулирования вопросов предоставления доступа на рынки и обеспечения безопасности продуктов питания, охраны здоровья растений и животных. В более общем смысле правительства и организации производителей, представляющие интересы мелких, семейных и уязвимых участников продовольственных и сельскохозяйственных систем должны повышать свою осведомленность и наращивать потенциал в области анализа изменений на международных сельскохозяйственных рынках, в торговой политике и правилах торговли, а также связанных с ними изменений предложения, спроса, цен и потребления.

225. На международном уровне как странам-импортерам, так и странам-экспортерам необходимы специализированные и различные национальные стратегии, политика и меры, направленные на получение выгод от международной торговли, улучшение ситуации с источниками существования и достижение собственных целей в области обеспечения продовольственной безопасности, при одновременном учете потребностей других сторон в области продовольственной безопасности. Для большинства стран способность воспользоваться преимуществами региональных рынков является важной задачей, однако ее достижение зачастую затрудняется слабыми связями на региональном рынке и неспособностью страны и/или производителей обеспечить соблюдение ужесточающихся международных стандартов и норм, особенно в плане безопасности продуктов питания, здоровья растений и животных, управления и окружающей среды. Расходы производственного и перерабатывающего секторов на охрану окружающей среды пока еще не отражаются в торговых соглашениях и могут дополнительно увеличить затраты на обеспечение соответствия нормам и стандартам.

226. Существование конкурентоспособных рынков возможно лишь тогда, когда все товары и услуги оцениваются исходя из затрат общества на их производство. Это подразумевает, что конкурентоспособность должна оцениваться в рамках анализа, принимающего во внимание полную себестоимость и прибыль от производства, продажи и потребления, включая

положительные и отрицательные социальные, экологические и связанные с гендерным аспектом внешние последствия, имеющие отношение к продовольственной и сельскохозяйственной продукции (например, увеличение или уменьшение социально-экономического неравенства) и использованию производственных ресурсов (например, выбросы углерода, использование ископаемого топлива). Принимая во внимание, что основная торговля сельскохозяйственными сырьевыми товарами ведется по заключенным контрактам, а не по рыночным сделкам с немедленной оплатой, необходимо также работать над созданием транспарентных и честных условий торговли для соответствующих заинтересованных сторон. Страны, а также региональные и транснациональные организации должны обеспечивать реальную конкуренцию рынков и честные цены в интересах производителя и потребителя.

227. Необходимо также улучшать доступ мелких и средних производителей и агропродовольственных предприятий к финансовым услугам. Достичь этой цели можно посредством: создания эффективной, хорошо управляемой организации производителей/торговой ассоциации; осуществления стратегий в области управления рисками, таких как механизмы страхования, сбережения и гарантии; укрепления и модернизации сельских финансовых учреждений и инвестиционных механизмов; и деятельности по разработке принципов ответственного инвестирования³³ при помощи Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КПБ). Требуются новые подходы, такие как финансирование производственно-сбытовых цепочек, развитие производства новых товаров, в меньшей степени зависящего от традиционных гарантий, применяющего новые технологии в целях снижения себестоимости и рисков. В таких решениях должны учитываться конкретные нужды женщин и молодежи.

План действий

228. В то время как национальные власти и учреждения будут вынуждены осуществлять зачастую нелегкий процесс преобразований, с тем чтобы создать условия, в которых на основе эффективного и всеобъемлющего сотрудничества смогут преуспевать малые и средние частные игроки, ФАО может использовать расширяющийся диалог ООН с частным сектором и другие инициативы, включая Международный год кооперативов и Международный год семейных фермерских хозяйств (2014 год), для поддержания этих усилий. Организация также останется привилегированным партнером, среди прочего, международных финансовых учреждений (МФУ) в сфере содействия предоставлению соответствующих товаров и услуг в государственном секторе и создания благоприятных условий для инвестирования; центров КГМИСХ в сфере анализа политики и разработки стратегий; ВОЗ в области обеспечения безопасности продуктов питания и работы в рамках Кодекса; ЮНИДО в сфере развития производственно-сбытовых цепочек и финансовых услуг и ВПП в сфере обеспечения безопасных систем распределения продовольствия.

229. В рамках СЦ4 были определены три организационных итога, подробно изложенных ниже.

Организационный итог 1: политика, нормативно-правовые рамки и общественное благо способствуют созданию более всеобъемлющих и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем.

Продукт 1.1: страны и другие заинтересованные стороны повысили потенциал в области сбора, анализа и оценки данных и информации в разбивке по полу и возрасту по продовольственным, сельскохозяйственным и экологическим рынкам.

230. ФАО как основной источник надежных данных по проблематике голода, продовольствия и сельского хозяйства, а также методологии и стандартов в области сбора и анализа данных будет сводить и распространять статистические данные по состоянию продовольствия и сельского хозяйства во всем мире, в разбивке по полу, включающие аспекты продовольственной безопасности, цен, производства, торговли и воздействия на окружающую

³³ Консультативный комитет ФАО по целлюлозе и изделиям из древесины может взять на себя аналогичную роль в отношении лесохозяйственного сектора.

среду. Страны, получающие помощь в сфере подготовки кадров и техническое содействие, должны быть способны принимать статистические стандарты и методологию. Следует оказывать активную поддержку развитию потенциала национальных статистических управлений по сбору и получению соответствующих данных, анализу тенденций развития систем снабжения и подготовке соответствующих политических ответных мер.

Продукт 1.2: учреждения государственного сектора укрепили потенциал в области разработки и осуществления политики и предоставления общественных благ и услуг³⁴, способствующих устойчивому развитию сельскохозяйственной и пищевой промышленности.

231. Опираясь на расширяющуюся базу тематических исследований, аналитических документов, методологических пособий и средств обучения, национальные учреждения государственного сектора могли бы формулировать, контролировать и оценивать политику и стратегии в области повышения эффективности, конкурентоспособности и рентабельности сельскохозяйственных и продовольственных предприятий, а также их социальной, экологической и экономической устойчивости. ФАО будет оказывать странам поддержку в работе по учету интересов потребителей в сбытовой цепочке, чтобы наилучшим образом отразить их ожидания, предпочтения и выбор. С этой целью необходимо внедрять политику и программы по обучению потребителей, помогающие им делать осознанный и обоснованный выбор.

Продукт 1.3: в государственном секторе стран разработана более качественная политика и укреплен институциональный потенциал в области применения нормативных рамок и предоставления государственных услуг по защите здоровья растений и животных, обеспечении безопасности и качества продуктов питания.

232. Опираясь на свои обширные знания и опыт в сфере методов эффективного применения мер охраны здоровья животных и растений и обеспечивая безопасность продовольствия, поставляемого на внутренние рынки, ФАО должна далее оказывать содействие государственному сектору стран в предоставлении доступа к необходимым политическим рамкам и институциональному потенциалу, согласующимся с международными нормами, и их формированию. ФАО будет и далее предоставлять странам руководящие указания по вопросам применения фитосанитарных стандартов в сфере лесного хозяйства и лесотехнической продукции.

Продукт 1.4: государства-члены улучшили потенциал в плане разработки и применения политики и программ укрепления связей между городом и селом в поставках продовольствия и сельскохозяйственной продукции.

233. Политические меры и меры в области выполнения, направленные на обеспечение продовольствием жителей городов, направлены на решение широкого круга вопросов, таких как повышение агропродовольственной производительности посредством внедрения технологий на послеуборочном этапе, транспортная инфраструктура, доступное энергоснабжение хозяйств, устойчивое обеспечение биотопливом из древесины и других биомасс (например, угля), процессы продажи и распределения, а также безопасность продуктов питания и достаточность потребительских доходов на всей территории регионов, центральных областей, городских и местных районов. ФАО будет содействовать укреплению связей между городом и селом посредством проведения политики, направленной на решение этих вопросов, развития потенциала и поощрения инвестиций из государственного и частного секторов в интересах расширения доступа городских домохозяйств к продовольственной и сельскохозяйственной продукции через эффективную, безопасную систему поставок. Данные меры будут конкретно

³⁴ Общественное благо – это благо, которое является всеохватывающим и общедоступным в том плане, что люди не могут быть в полной мере исключены из процесса пользования им, и что пользование им со стороны одного человека не уменьшает его доступности для другого. Помимо ряда природных ресурсов (например, чистого воздуха) в рамках продовольственных и сельскохозяйственных систем общественные блага и услуги могут включать в себя дороги, коммунальные услуги, информационное обеспечение рынков, системы контроля продовольственных продуктов, управление санитарными и фитосанитарными мерами, научные исследования и информационные услуги и т.д. В качестве одной из форм общественного блага могут рассматриваться также международные договоренности.

направлены на обеспечение городских потребителей средствами для обоснованного выбора в интересах сохранения качества питания.

Продукт 1.5: удается снижать уровень потерь продовольствия и пищевые отходы благодаря применению программ по повышению согласованности внутри продовольственных цепочек для достижения их большей эффективности и повышения информированности общественности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

234. ФАО будет: содействовать странам в деле разработки и осуществления программ по улучшению согласованности и повышению эффективности продовольственных и сельскохозяйственных сбытовых цепочек; способствовать развитию потенциала; и проводить оценки для осуществления обоснованного стратегического выбора представителями частного и государственного секторов в отношении инвестиций в инфраструктуру, транспортную систему и перерабатывающий сектор. Она будет также способствовать реализации глобальных и региональных инициатив по снижению уровня потерь и отходов в продовольственном и сельскохозяйственном секторах, предоставляя информацию, рекомендации в области политики, повышая информированность стран и широкой общественности.

Продукт 1.6: страны располагают стратегиями и программами по обеспечению всеохватности сельскохозяйственных структур за счет повышения рентабельности и стойкости малых и средних продовольственных и сельскохозяйственных предприятий.

235. ФАО может оказать ценную помощь в разработке национальных стратегий и программ, нацеленных на повышение рентабельности и стойкости малых и средних предприятий. При этом в свете провозглашения ООН 2012 года Международным годом кооперативов, а 2014 года – Международным годом семейных фермерских хозяйств особое внимание должно уделяться проблематике мелких и средних семейных фермерских хозяйств и кооперативов. Усилия будут направлены на борьбу с основным рядом вызовов, влияющих на положение предприятий этих видов: консолидация и получение ресурсов, финансовые и бюджетные меры, представление интересов и развитие технического и управленческого потенциала. ФАО будет также оказывать странам содействие в преодолении затруднений, с которыми сталкиваются женщины-фермеры, возглавляемые женщинами хозяйства и женские кооперативы, и в поддержке конкретных целевых групп в случаях, когда наблюдается тенденция к ухудшению условий на местах.

Организационный итог 2: расширение сотрудничества между государственным и частным секторами в области борьбы с вызовами и рисками, стоящими перед малыми и находящимися в наиболее невыгодном положении участниками продовольственных и сельскохозяйственных систем.

Продукт 2.1: страны и другие заинтересованные стороны улучшили понимание ситуации и усовершенствовали программы сотрудничества с частным сектором на всех этапах функционирования продовольственных и сельскохозяйственных систем и способны управлять соответствующими рисками.

236. Зачастую заинтересованные стороны не имеют сведений об обширном разнообразии субъектов частного сектора и различной роли этих субъектов, организаций и предприятий на всех этапах функционирования продовольственных и сельскохозяйственных систем. ФАО может давать оценку и предоставлять информацию об этом разнообразии. Она также может помочь странам-членам и другим заинтересованным сторонам в разработке стратегий, направленных на повышение вклада частного сектора в работу всеобъемлющих и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем.

Продукт 2.2: у правительств имеются эффективные рабочие взаимосвязи с организациями по сырьевым товарам, промышленными организациями и организациями производителей, а также другими организациями и механизмами частного сектора для ведения консультаций по стратегиям, политике и инвестициям, касающимся продовольственных и сельскохозяйственных систем.

237. Организации по сырьевым товарам, промышленные организации, организации производителей и другие организации частного сектора, представляющие малые и средние

предприятия, являются обязательными партнерами и посредниками в процессе выработки и осуществления политических мер. ФАО может оказывать странам содействие в укреплении механизмов диалога и консультаций с этими представительными организациями. Сами организации могут быть усилены с прицелом на то, что они укрепят свою решимость в деле поощрения и поддержки создания экономически целесообразных всеобъемлющих бизнес-моделей, возмещения издержек производителей и малых и средних предприятий и обеспечения занятости женщин и молодежи. Организациям частного сектора, представляющим интересы своих индивидуальных членов, могут быть предоставлены различного рода услуги, в том числе информационные, в целях лучшего понимания тенденций развития продовольственных и сельскохозяйственных систем и способов оказания помощи членам организаций в восприятии происходящих изменений.

Продукт 2.3: программы государственного сектора предусматривают участие организаций частного сектора и некоммерческих организаций и объединений в предоставлении соответствующих технологий, бизнес- и финансовых услуг и технической помощи производителям, малым и средним продовольственным и сельскохозяйственным предприятиям.

238. Одним из главных уроков, извлеченных из почти десятилетнего опыта поиска путей налаживания производственно-сбытовых цепочек, является вывод о том, что для улучшения перспектив устойчивости предприятия и поставщики услуг в частном секторе должны подключаться к процессу предоставления услуг и технической помощи уже на первоначальном этапе. ФАО обеспечит руководящие указания в том, что касается имеющихся возможностей, выработки методологии с общественным участием и передового опыта привлечения продовольственных, сельскохозяйственных и лесотехнических компаний к оказанию технической помощи и услуг более мелким и уязвимым производителям и предприятиям. Организация может также оказать содействие в проведении оценок национальных, региональных и глобальных производственно-сбытовых цепочек, с тем чтобы сформулировать стратегии и определить приоритеты для развития всеобъемлющих производственно-сбытовых цепочек.

Продукт 2.4: государственно-частные партнерские связи способствуют наращиванию объема инвестиций в продовольственный и сельскохозяйственный сектор в целях достижения большей всеохватности и эффективности.

239. Соглашения о государственно-частном партнерстве эффективно использовались для мобилизации инвестиций на создание общественных благ, таких как дороги, энергия, услуги водоснабжения и здравоохранения. В последнее время растет интерес к использованию государственно-частного партнерства для увеличения инвестиций в продовольственный и сельскохозяйственный сектор, в частности в целях повышения эффективности за счет развития рынков и укрепления экологической устойчивости. ФАО будет оказывать странам и партнерам из частного сектора помощь в оценке, обсуждении, разработке и налаживании таких государственно-частных партнерских связей. Она также обеспечит руководящие указания по передовым практическим методам и будет содействовать развитию институционального и организационного потенциала.

Продукт 2.5: организации частного сектора и некоммерческие организации и объединения располагают механизмами обеспечения учета интересов государственного сектора и уязвимых игроков при разработке и применении частных стандартов.

240. ФАО будет содействовать странам, осуществляя постоянный контроль и участвуя в диалоге с организациями и объединениями, которые ведут разработку или проводят сравнительный анализ частных стандартов, с тем чтобы предусмотреть меры по защите прав и интересов находящихся в невыгодном положении участников продовольственных и сельскохозяйственных систем (включая потребителей) и учет других аспектов устойчивости. Национальным властям также требуется помощь в оценке воздействия частных стандартов на эффективность работы, в том числе в плане обеспечения справедливых условий и устойчивости. ФАО будет помогать компаниям, организациям и объединениям в налаживании механизмов,

нацеленных на обеспечение всестороннего учета общественных интересов при разработке и применении частных стандартов.

Продукт 2.6: транснациональные и региональные продовольственные и сельскохозяйственные компании активно привлекаются к удовлетворению изменяющихся и растущих потребностей в продовольственных и других сельскохозяйственных товарах и услугах; при этом ведется работа по профилактике потенциальных рисков, связанных с возникновением конфликта интересов.

241. Ряд влиятельных транснациональных и региональных продовольственных и сельскохозяйственных компаний взял на себя обязательства по применению деловой практики, способствующей развитию всеобъемлющих и устойчивых продовольственных и сельскохозяйственных систем. ФАО, работающая напрямую в более широких рамках ООН, может вступить во взаимодействие с крупными влиятельными многонациональными компаниями в качестве партнера, с тем чтобы способствовать практическому выполнению этих обязательств. Необходимо будет задействовать эффективные механизмы консультаций с участием основных игроков, формирующих общественное мнение, и запустить совместные инициативы по созданию экспериментальных бизнес-моделей, нацеленных на повышение всеохватности и эффективности, принимая при этом необходимые меры для предотвращения конфликта интересов или создания преференций, нарушающих работу рынков. ФАО может взять на себя ведущую роль во взаимодействии с другими программами и учреждениями системы ООН в разработке инициатив по налаживанию партнерских связей с транснациональными и региональными компаниями.

Организационный итог 3: международные соглашения и механизмы содействуют созданию более всеобъемлющих и эффективных рынков.

Продукт 3.1: глобальные и региональные решения, политика и стратегии, касающиеся продовольственных и сельскохозяйственных рынков, опираются на более своевременные и надежные данные и информацию о доступе на рынки и их развитии.

242. ФАО будет и далее предоставлять своевременную и всеобъемлющую информацию и активно содействовать эффективному ее использованию, обеспечивая информационную поддержку на национальном, региональном и глобальном уровнях процессов политического диалога и оправданного вмешательства, направленных на улучшение функционирования продовольственных и сельскохозяйственных рынков. Эта работа будет опираться на оптимизированные средства систематического мониторинга, сбора и оценки данных об изменениях и показателей (цены, объемы, политические меры) международных рынков³⁵ и анализа факторов будущих изменений (среднесрочное и долгосрочное прогнозирование). ФАО будет также выявлять и анализировать существующие и возникающие проблемы, привлекать к ним внимание международного сообщества и поощрять их обсуждение странами и другими заинтересованными сторонами.

Продукт 3.2: улучшены осведомленность стран и их способность принимать участие в разработке и реализации международных и региональных соглашений, процедур и других рамок, позволяющих создать более честную и безопасную систему торговли и способствующих расширению возможностей и круга участников глобальных и региональных рынков.

243. В целях создания условий для эффективного и сбалансированного участия стран ФАО будет осуществлять меры по развитию потенциала и устранять системные недостатки, с которыми сталкиваются страны при доступе к знаниям и попытках провести исходя из имеющихся у них возможностей эффективный анализ и оценку, с тем чтобы разработать и применить соответствующие рамки. Особое внимание будет уделяться, по мере необходимости, пропаганде применения особых и дифференцированных режимов и принципа эквивалентности для создания механизмов облегчения торговли и обеспечения гибкого подхода для стран с различным уровнем развития.

³⁵ В том числе соответствующие энергетические рынки.

Продукт 3.3: страны формулируют и согласовывают новые и пересмотренные международные стандарты обеспечения безопасности и качества продуктов питания, которые служат ориентиром в процессе согласования на международном уровне.

244. В новых и пересмотренных международных стандартах по обеспечению безопасности и качества продуктов питания должны быть лучше отражены потребности и чаяния всех стран, в особенности развивающихся, и различных категорий заинтересованных сторон во всех странах. ФАО будет содействовать этому посредством предоставления экспертной помощи, соответствующей деятельности по определению приоритетов и обзору процесса развития. Будет вестись дальнейшая работа по созданию руководящих принципов и методологии, необходимых для обеспечения научной основы стандартов Кодекса.

Продукт 3.4: финансовые и инвестиционные механизмы и службы укрепляются в целях обеспечения эффективного и всеобъемлющего доступа к капиталу для развития сельского хозяйства и удовлетворения потребностей в плане обеспечения продовольственной и пищевой безопасности и формирования доходов сельского населения.

245. ФАО будет делиться опытом в сфере выявления и применения инновационных и/или усовершенствованных финансовых подходов и инвестиционных механизмов и продолжать работу по оценке и распространению передовых знаний в области финансовых услуг и практических методов, включая, среди прочего, эффективные принципы ответственного инвестирования, сети государственных и частных поставщиков и потребителей финансов и инвестиций, а также правовые и нормативные рамки финансового обслуживания.

Продукт 3.5: региональные экономические организации укрепили потенциал в области продвижения инициатив по обеспечению более всеобъемлющих и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем.

246. Ввиду возрастающего значения скоординированных действий по развитию продовольственных и сельскохозяйственных систем на региональном уровне ФАО будет продолжать сотрудничество и партнерство с региональными экономическими организациями, уделяя внимание устранению существующих политических барьеров функционированию продовольственных и сельскохозяйственных систем. Важность и уместность таких партнерских связей наилучшим образом иллюстрирует работа по уменьшению целенаправленного вмешательства в торговые и рыночные отношения, отрицательно воздействующего на продовольственные рынки. Через такое партнерство ФАО будет также содействовать региональным экономическим организациям в: анализе имеющихся вариантов реформирования национальной политики; их взаимодействии с широким кругом заинтересованных сторон, представляющих различные интересы разных стран в политическом диалоге; пропаганде необходимости реформ национальной политики, способствующих созданию более всеобъемлющих и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем; и в поддержке выполнения на национальном уровне соответствующего законодательства и мер.

Региональная инициатива (СЦ4)

Аграрные структуры в регионе Европы и Центральной Азии

247. Программа ФАО по аграрным структурам призвана содействовать восстановлению равновесия в политической обстановке, являющейся крайне неблагоприятной для мелких земельных собственников региона. Программа предусматривает три элемента, направленных на поддержку мелких собственников через создание более благоприятной среды. Они являются следующими:

- a) повышение всеохватности политики и общественных благ, касающихся аграрных структур; организация в странах семинаров по повышению осведомленности о Добровольных руководящих принципах ответственного управления владением и использованием земельными, рыбными и лесными ресурсами; исследование положения

сельскохозяйственных кооперативов и рыночной интеграции; исследования, посвященные формированию благоприятной политической среды для организаций водопользователей и пастбищных животноводов в Центральной Азии, на Кавказе и в Молдове; исследование по вопросам сокращения объемов пищевых отходов и продовольственных потерь; и оценка инновационных сельскохозяйственных систем для мелких земельных собственников в регионе;

- b) расширение государственно-частного взаимодействия в странах Европы и Центральной Азии в целях оказания технической помощи малым фермерским хозяйствам посредством создания региональной сети по укреплению инновационного потенциала сельского хозяйства для Центральной Азии; экспериментальная программа по разработке планов реагирования на чрезвычайные ситуации с обеспечением безопасности продуктов питания в Кыргызстане и Молдове; и
- c) содействие созданию в регионе всеобъемлющих и эффективных рынков, отвечающих требованиям международных соглашений.

Стратегическая цель 5: повышение стойкости источников существования перед угрозами и кризисами

План действий (предварительный вариант)

Контекст и обоснование

248. Ежегодно миллионы людей, зависящих от процессов производства, продажи и потребления продуктов растениеводства, животноводства, рыбной и лесной промышленности и других природных ресурсов, сталкиваются с бедствиями и кризисами. Последние могут возникать стремительно – как землетрясение или вооруженный государственный переворот – или же развиваться медленно, как сезонные засухи и наводнения. Они могут происходить одновременно, или же следовать одно за другим,³⁶ или же возможно совпадение во времени и взаимодействие ряда событий, усиливающих воздействие друг друга и порождающих эффект лавины³⁷. Эти чрезвычайные ситуации ставят под угрозу производство продовольствия и доступ к нему на местном, национальном, а иногда даже на региональном и глобальном уровнях.

249. Государственные и частные системы, осуществляющие поддержку и защиту источников существования и прав, зачастую не располагают соответствующими возможностями, в особенности в странах с низким доходом, подверженных стихийным бедствиям и переживающих затяжные кризисы. Бедные слои населения в сельской и городской местности подвергаются непропорционально сильному воздействию, так как нищета является одновременно и одним из факторов недостаточности источников питания, и ее следствием. Недоедание может являться как прямым результатом воздействия кризисов и соответствующих антикризисных стратегий, к которым вынуждены прибегать домохозяйства, так и движущим фактором, создающим угрозу стойкости источников существования.

250. Неспособность семей, общин и учреждений своевременным, эффективным и устойчивым образом прогнозировать, переживать кризисы и бедствия, приспособливаться к ним или восстанавливаться после них стоит во главе угла данной Стратегической цели. Недостаточная стойкость влечет за собой движение по нисходящей – источники существования

³⁶ Например, стремительное распространение в 2004 году высокопатогенного вируса птиц подтипа H5N1 из Вьетнама и Китая в более чем 60 стран и территорий, или трансграничное распространение вируса каплевидной склеродермии креветок в аквакультуре.

³⁷ Например, землетрясение, цунами и ядерная катастрофа в Японии или засуха, конфликт и нашествие саранчи в Сахеле в 2012 году.

домохозяйств и успехи национального развития, на достижение которых ушли целые годы, подвергаются риску или подчас подрываются³⁸.

Основные факторы, лежащие в основе разработки СЦ5

Планета в опасности – всплеск бедствий и кризисов

251. Факторы, способствующие возникновению бедствий и кризисов, и связанные с ними структуры рисков, с которыми сталкиваются население и национальные власти, являются сложными и динамичными. К ним относятся: изменение климата, рост численности населения и нищета, демографические факторы, такие как миграция и урбанизация, политическая нестабильность, экономические силы, патогенные мутации/адаптация, нарушение функционирования экосистем и ухудшение состояния окружающей среды, связанные с ограниченностью земельных, водных и среди прочего энергетических ресурсов.

252. Можно выделить примерно следующие категории потрясений:

- a) стихийные бедствия (например, геоклиматические и экстремальные погодные явления, вызванные природными факторами – засухами, наводнениями, пожарами, селями, извержением вулканов, цунами, землетрясениями, бурями, экстремальными температурами, сильным градом и т.д.);
- b) чрезвычайные ситуации в продовольственных цепочках, связанных с трансграничными или технологическими угрозами (например, трансграничными вредителями и болезнями растений, леса, животных, водными вредителями и зоонозами, инцидентами в области безопасности продуктов питания, радиологическими и ядерными чрезвычайными ситуациями, прорывами плотин, продовольственным загрязнением, разливами нефти и т.д.);
- c) социально-экономические кризисы (например, глобальный кризис цен на продовольствие 2008 года и более поздние финансовые потрясения);
- d) вооруженные конфликты (например, гражданские волнения, смена режима, межгосударственные конфликты, гражданские войны и т.д.);
- e) затяжные кризисы (например, сложные, длительные чрезвычайные ситуации, сочетающие в себе два или более аспектов вышеприведенных категорий кризисов).

253. В мире нет ни одного региона, над которым не нависала бы одна или более из этих угроз. Ожидается, что в условиях изменения климата количество стихийных бедствий будет возрастать. Их воздействие уже налицо: связанные со стихийными бедствиями потери в общемировом масштабе составили 264 млрд. долл. США, то есть вдвое превысили объем Официальной помощи в целях развития. Вследствие функционирования современных систем производства продовольствия и глобализации торговли наблюдается также всплеск чрезвычайных ситуаций в продовольственных цепочках вследствие трансграничных угроз, которые представляют вредители растений и болезни животных, заражение и токсичность производственных цепочек. Более 75% новых заболеваний, поразивших человечество за последнее десятилетие, зародились среди скота и диких животных. Угрозы здоровью человека, животных и окружающей среды со стороны существующих и новых патогенных явлений провоцируются многочисленными, зачастую взаимосвязанными факторами, обусловленными глобальными тенденциями развития (рост численности населения, урбанизация, растущий спрос на продукцию животного происхождения, интенсификация систем сельскохозяйственной деятельности, изменения в землепользовании, повышение мобильности людей, либерализация торговли и т.д.).

³⁸ В понимании ФАО "стойкость" означает способность предотвращать и смягчать последствия бедствий и кризисов, а также своевременным, эффективным и устойчивым образом прогнозировать, переживать их, приспосабливаться к ним или восстанавливаться после них. Это предполагает защиту, восстановление и усовершенствование продовольственных и сельскохозяйственных систем перед лицом угроз, оказывающих воздействие на сельское хозяйство, питание, продовольственную безопасность и безопасность продуктов питания (и связанное с ними здравоохранение).

254. Со времени финансового кризиса в Азии 1997-1998 годов социально-экономические потрясения оказали заметное воздействие на источники существования, продовольственную безопасность и питание бедных слоев населения в сельских и городских районах. Мировой финансово-экономический кризис 2008 года, согласно оценкам, подтолкнул к голоду в 2009 году еще 100 миллионов человек³⁹. Начиная с 2007 года показатель цен на продовольствие по оценке ФАО свидетельствует о новой волне повышения цен и беспрецедентно резких колебаний цен⁴⁰.

255. Страны, оправляющиеся от конфликта, зачастую снова в него погружаются. Показатели частотности конфликтов, снижавшиеся после резкого взлета начала 1990-х годов, в 2004 году восстановились. Хотя отсутствие продовольственной безопасности обычно не служит напрямую причиной насилия, она действует как катализатор угрозы в условиях вооруженного конфликта в сочетании с другими факторами, такими как низкий уровень развития, высокий процент молодежи среди населения и высокий уровень социально-экономического неравенства⁴¹. Часто бедные и не имеющие рычагов власти насильно лишаются всего имущества – накоплений, скота, урожая на корню и запасов продовольствия – и вывозятся из привычных районов обитания. В 2012 году 42 миллиона человек были обречены на существование в качестве беженцев или внутренних перемещенных лиц, главным образом вследствие бедствий и конфликтов.

256. Границы распространения затяжных кризисов и нестабильных, пострадавших от конфликтов стран не обязательно совпадают, однако обычно они в значительной мере перекрывают друг друга. Похожим образом в большой степени совпадают, в особенности под воздействием стихийных бедствий, трансграничных вредителей и болезней животных и/или социально-экономических потрясений, характеристики затяжных кризисов и нестабильных государств – слабый институциональный потенциал, низкая легитимность государственной власти, плохое управление, политическая нестабильность, продолжающееся насилие или наследие прошлого насилия. В 2010 году в странах, переживающих затяжной кризис, от недоедания пострадало более 166 миллионов человек, то есть примерно 20 процентов всего страдающего от недоедания населения планеты. В этих странах необходима иная модель развития, например такая, которая изложена в Новой программе действий в нестабильных государствах, подготовленной в формате "Группа 7+"⁴².

Изменяющиеся алгоритмы стойкости и уязвимости

257. В периоды бедствий и кризисов многие люди вынуждены рассчитывать только на собственные ресурсы, чтобы защитить свою жизнь, хозяйство, семью и общину. Они могут применять новые (или в еще большей мере полагаться на) вредные или рискованные стратегии преодоления чрезвычайных ситуаций, такие как сокращенный рацион и количество питания, вырубка акации на древесный уголь, производство опиумного мака, забой основного племенного скота, а также отправка членов семьи в длительные и рискованные переходы в поисках работы, пастбищ, дров или воды. Эти стратегии могут быть эффективными в краткосрочном плане или на ограниченной территории; однако они способны подрывать стойкость экосистем и общин.

258. Использование детского труда в сельском хозяйстве обуславливает особую уязвимость детей и молодежи тогда, когда домохозяйствам приходится усугублять свою зависимость от стратегий преодоления нищеты. Ряд стратегий выживания имеет резко отрицательные последствия для наиболее уязвимых представителей домохозяйств: детей забирают из школ, пожилых людей лишают еды, женщинам отказывают в доступе к здравоохранению, молодых людей заставляют поступать в армию, девушек принуждают заниматься проституцией и т.д. Многие накапливают неконтролируемые долги, которые они не в состоянии вернуть, что ведет

³⁹ ФАО: Продовольственная безопасность и финансовый кризис, <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/018/k6360R.pdf>

⁴⁰ ФАО: High and Volatile Food Prices: FAO Support to Country Level Contingency Planning (2012).

⁴¹ (Brinkman/Hendrix).

⁴² <http://www.g7plus.org/new-deal-document/>

в конечном счете к аресту имущества, такого как земля, тюремному заключению должников или, в качестве крайней меры, принудительному вступлению их детей в брак.

259. Характер, частота, интенсивность, сочетаемость и продолжительность бедствий и кризисов влияют на характер воздействия на различные группы населения и неустойчивую экологию. Последствия бедствий и кризисов также в значительной мере формируются такими факторами, как половая принадлежность, возраст, уровень образования и знаний, социально-экономическое положение, культура и другие факторы, определяющие доступ к ресурсам. Страны, переживающие затяжной кризис, нуждаются в особом внимании в рамках повестки дня по повышению стойкости с учетом исключительной роли, которую играют сельское хозяйство, природные ресурсы и сельская экономика в процессе выживания людей, а также ущерба, причиняемого затяжными кризисами продовольственным и сельскохозяйственным системам.

260. Стойкость перед различными потрясениями в домохозяйствах, городских и сельских общинах, экосистемах, странах и регионах различна. В значительной мере это обусловливается применяемыми странами стратегиями и инвестициями, направленными на уменьшение риска бедствий (такими как успешные усилия по уменьшению риска и повышению готовности к бедствиям в Бангладеш, которые кардинально сократили число жертв в результате крупных циклонов).

Неудовлетворенные потребности

261. Объем внешней гуманитарной помощи, обозначенный ООН в 2012 году, стал самым большим в истории: 7,7 млрд. долл. США на содействие 51 млн. человек. В 2000-2010 годах ежегодное недофинансирование по призывам ООН составляло в среднем треть заявленного объема; при этом внезапно происходившие стихийные бедствия вызывали более активную реакцию доноров, нежели затяжные кризисы. Наиболее последовательно в соответствии с международными призывами удовлетворяются потребности в продовольственной помощи, однако призывы, касающиеся источников существования, связанных с сельским хозяйством, регулярно финансируются значительно хуже; в среднем по ним поступает менее половины запрашиваемого объема средств. Взносы зависят от нестабильных факторов, таких как уменьшение внимания мирового сообщества и сокращающаяся с каждым кризисом ресурсная база; при этом каждый предыдущий кризис остается неразрешенным, а "забытые чрезвычайные ситуации" - неурегулированными.

Гуманитарная защита, защита в переходный период и проблемы с предоставлением помощи на цели развития

262. Научные исследования и практика на местах позволили создать инновации для содействия уменьшению рисков и управлению рисками в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности, однако между знаниями и практическим применением существует целая пропасть. Стратегические связи между инициативами в гуманитарной, инвестиционной сфере и сфере развития недостаточно отчетливо формулируются или поддерживаются в рамках слаженной системы международного содействия. Объемы инвестиций в мероприятия по уменьшению рисков и повышению готовности мизерны ввиду широкого спектра поступающих запросов. Например, за последнее десятилетие на инвестирование мер по повышению готовности во всех секторах, включая сельское хозяйство, в государствах, входящих в первую двадцатку получателей гуманитарной помощи, из каждых 100 долл. США направлялось лишь 0,62 долл. США.

263. Несмотря на достигнутый консенсус в отношении необходимости установления взаимодействия между стратегиями и содействием в гуманитарной сфере, восстановлении и развитии, наблюдаются серьезные пробелы в финансировании программ⁴³ по оказанию помощи в переходный период недостаточный уровень координации между субъектами, действующими в области чрезвычайных ситуаций и в области развития. В результате как в плане чрезвычайной помощи, так и в плане помощи в переходный период (включая затяжные

⁴³ МСКУ 2009, ТРГВРЭ 2008: исследования по вопросу финансирования в переходный период.

кризисы) – серьезный дисбаланс в подготовленном расположенными в Риме учреждениями "двуедином подходе", согласно которому краткосрочные и более долгосрочные вызовы в области обеспечения продовольственной безопасности и источников существования необходимо решать одновременно на взаимодополняющей основе. Кроме того, недостаточную тревогу вызывает потенциальное воздействие мер реагирования, ориентирующихся на предложение, на стойкость производителей и рынков, и диспропорции при поддержке широкого спектра аспектов продовольственной безопасности, включающих: доступность, доступ, стабильность и использование. В то время как значительные объемы инвестиций направляются на борьбу с симптомами острого недоедания в кризисных ситуациях, слишком мало усилий до сих пор прилагалось к тому, чтобы искоренить их первопричины при помощи дополнительных мер гуманитарной помощи и помощи развитию.

264. В условиях ослабления стойкости и повышения уязвимости из-за комплекса потрясений и стрессов меры реагирования на местном, национальном, региональном и международном уровнях слишком часто оказываются недостаточными или неуместными, даже несмотря на то, что инвестиции в поддержку сельского хозяйства и источников существования, связанных с использованием природных ресурсов, являются экономически эффективным средством управления рисками. Необходимо безотлагательно менять видение всех заинтересованных субъектов, переключая основные усилия с кризисного реагирования на меры по уменьшению риска, и выдвигать стойкость источников существования в качестве основного условия для достижения устойчивого развития.

Основные составляющие повышения стойкости

265. Для повышения стойкости должны быть в большей мере задействованы политическая воля, инвестиции, координация действий, экспертная техническая помощь, инновации, управление знаниями и общая ответственность за деятельность по уменьшению рисков бедствий и управлению кризисными ситуациями, осуществляемую странами, местными властями, общинами, гражданским обществом, частным сектором, научными кругами и международным сообществом. Можно выделить четыре основных компонента.

266. Во-первых, необходимо укреплять *потенциал* стран и других заинтересованных сторон в области управления рисками (то есть меры по предупреждению, повышению готовности, смягчению, реагированию, восстановлению и реабилитации) на всех уровнях. Это предполагает способность лучше координировать и формулировать меры общественного, частного и международного содействия в докризисный, кризисный и послекризисный периоды. Некоторые страны способны противостоять кризисам лучше, чем другие, благодаря устойчивому направлению финансовых, технических и политических ресурсов на эффективное решение комплексных вопросов с участием многих рисков.

267. Во-вторых, необходимо постоянное совершенствование систем управления информацией, раннего предупреждения, анализа и отслеживания рисков применительно к комплексу опасностей в сфере сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания (и связанных с ними вопросов здравоохранения), для того чтобы создать более точный и действенный механизм своевременного оповещения в интересах сельского и городского населения. Необходимо более тщательно отслеживать и анализировать динамику рисков и последствия кризисов, а также связи с учреждениями и процессами, запускающими механизм заблаговременных, уместных и эффективных действий. Наилучшей основой для таких систем служат ориентированные на будущее меры по применению традиционных знаний, науки и технологий, практических методов и подходов.

268. В-третьих, хотя опасности неминуемы, они вовсе не обязательно приобретают масштаб бедствия. Можно – и нужно – предотвращать и смягчать воздействие бедствий, конфликтов, угроз здоровью человека, исходящих от животных или из водной среды, кризисов продовольственных цепочек и социально-экономических кризисов. Энергичные усилия по смягчению конкретных рисков в целях сведения к минимуму последствий бедствий являются обязательными, в особенности в сочетании и взаимодействии с мерами по адаптации к

изменению климата⁴⁴. Можно и нужно заблаговременно укреплять стойкость, а также восстанавливать ее после кризисов, с тем чтобы наилучшим образом противостоять следующей неизбежной угрозе. Необходимо защищать и поощрять стойкость источников существования даже в условиях затяжных кризисов и бедствий, обеспечивая устойчивое производство продовольствия и оберегая интересы потребителей.

269. В-четвертых, в случаях, когда возможности людей не позволяют им противостоять кризису, они должны рассчитывать на эффективные механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации на местном, национальном и международном уровнях, включая предоставление гуманитарной помощи и защиты, широкое внедрение программ социального обеспечения, схемы страхования урожая и другие формы социальной защиты, адаптированные для помощи подвергающемуся рискам населению. Это требует большей слаженности и единства стратегий в области гуманитарной деятельности, развития и инвестирования для поддержки местных и национальных учреждений, выживающих благодаря эффективно действующей глобальной системе субъектов скоординированной гуманитарной деятельности.

Ключевая роль стратегического партнерства в достижении результатов

270. Повышение стойкости в сложных институциональных условиях требует высококвалифицированной специализированной помощи, укрепления партнерских связей между всеми группами заинтересованных сторон, а также институционального потенциала и решимости. Научно-исследовательская деятельность, технологии, управление знаниями, коммуникации и пропагандистская деятельность играют жизненно важную и вспомогательную роли в уменьшении рисков и управлении кризисными ситуациями в области продовольствия и сельского хозяйства. Комплексное развитие потенциала в целях усовершенствования технических и функциональных навыков и умений по управлению рисками в сфере продовольствия и сельского хозяйства на уровне отдельных лиц, организаций и политики является ключевым для достижения значимых и устойчивых результатов.

План действий

271. СЦ5 опирается на потенциал междисциплинарного взаимодействия, созданного для содействия реализации Рамочной программы УРБ ФАО (Рамочной программы ФАО по уменьшению рисков бедствий) по обеспечению продовольственной и пищевой безопасности. Повышение стойкости систем источников существования, связанных с сельским хозяйством и использованием природных ресурсов, остается всеобщей задачей и ориентиром работы по всему спектру мероприятий в области гуманитарной помощи и развития и оказания соответствующей поддержки странам, и целью, к достижению которой последовательно движется Организация.

272. В этом духе и с учетом сравнительных преимуществ и обширного опыта работы ФАО на местах основное внимание в рамках Плана действий уделяется вопросам развития, защиты и восстановления устойчивых источников питания, с тем чтобы кризисы не представляли угрозу целостности обществ, зависящих от сельскохозяйственной деятельности, животноводства, рыбных, лесных и других природных ресурсов. Документ в соответствии с "двуединым подходом" предусматривает принятие срочных мер в поддержку продовольственной безопасности и безопасности в области питания и в то же время противодействие основополагающим факторам, способствующим наступлению бедствий и кризисов. Документ облегчит процесс включения мер по уменьшению рисков, повышению готовности к ним, их предотвращению, смягчению, реагированию и восстановлению в продовольственном и сельскохозяйственном секторах в национальные, региональные и международные процессы стратегического программирования с участием субъектов гуманитарной, инвестиционной деятельности и деятельности по развитию на докризисном, кризисном и послекризисном этапах.

⁴⁴ В Декларации конференции "Рио+20" сформулирован призыв к заинтересованным сторонам "взять на себя обязательство своевременно выделять достаточный и предсказуемый объем ресурсов на цели уменьшения опасности бедствий, с тем чтобы укрепить потенциал противодействия бедствиям на уровне городов и общин, исходя из своих собственных условий и возможностей".

273. ФАО будет использовать свои особые взаимоотношения с министерствами по делам сельского хозяйства, животноводства, рыболовства, лесного хозяйства и окружающей среды. Она будет применять свой проверенный потенциал для того, чтобы играть лидирующую роль и содействовать работе ключевых международных площадок и механизмов коллективного участия в управлении рисками. Она будет также в полной мере использовать свой набор проверенных мер управления кризисами, в том числе для анализа рисков (выявление опасностей, оценка рисков, анализ и осуществление вариантов реагирования) и коммуникации по вопросам рисков, а также свои выверенные системы информирования и раннего предупреждения в области продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания. Руководствуясь своими непредвзятыми и точными оценками воздействия кризиса и другими требованиями, касающимися продовольствия и сельского хозяйства, ФАО будет принимать активное участие в таких механизмах, как призывы ООН, оценка чрезвычайных ситуаций, совместная оценка ситуации после бедствий и конфликтов, а также оценка продовольственной безопасности и оценка урожая. ФАО продолжит продвигать расширенную повестку дня "Одно здоровье" для выработки совместных, межсекторальных и междисциплинарных подходов к противостоянию угрозам инфекционных заболеваний, возникающим на стыке домашний скот/дикие животные/человек-экосистема.

274. С опорой на основополагающие продукты сформулированы четыре взаимодополняющих организационных итога, подробнее изложенных ниже.

Организационный итог 1: правовые, политические и институциональные системы и нормативные рамки укреплены в плане управления рисками стихийных бедствий и кризисов в сфере продовольствия и сельского хозяйства.

Продукт 1.1: надежные национальные и международные рамки, протоколы и стандарты способствуют созданию устойчивых источников существования и управлению рисками, угрожающими сельскому хозяйству, питанию, продовольственной безопасности и безопасности в области питания (и связанным с ними аспектам здравоохранения).

275. Работа в рамках реализации повестки дня по последовательному повышению стойкости источников существования на глобальном, региональном и национальном уровнях включает в себя пропаганду принятия и выполнения международных и региональных конвенций, договоров, законов, рамочных программ и руководящих принципов⁴⁵ по УРБ и противодействию кризисам, с особым вниманием к вопросам сельского хозяйства, продовольственной и пищевой безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанным с ними вопросам здравоохранения). Будут обеспечиваться стратегическая координация и партнерство, особенно между участниками гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития⁴⁶, и это будет направлено на прямую поддержку Хиогской рамочной программы действий (ХРПД). Консультации в области политики и программ на более высоком уровне призваны содействовать решению социально-экономических вопросов, таких как резкие колебания цен на продовольствие и трансграничное распространение вредителей растений, болезней животных и угроз безопасности продуктов питания.

Продукт 1.2: меры по уменьшению рисков бедствий и кризисов в области сельского хозяйства, продовольственной и пищевой безопасности и безопасности продуктов питания, включая учитывающие гендерный аспект подходы к рискам, интегрируются в специализированные отраслевые (сельское хозяйство, животноводство, рыболовство, лесное хозяйство и природные ресурсы), межотраслевые (питание, продовольственная безопасность, безопасность продуктов питания (и связанные с ними вопросы здравоохранения) и другие соответствующие политические меры, стратегии, рамочные программы, планы и платформы в области развития.

276. ФАО будет вести пропагандистскую работу по включению мер по уменьшению рисков и противодействию кризисам в политику, стратегии, правовые, нормативные и

⁴⁵ Таких как Добровольные руководящие принципы устойчивого управления владением и использованием земельными и другими природными ресурсами.

⁴⁶ Например, Группа ООН по вопросам развития (ГРООНВР), ПМУК, включая Кластерную группу МУПК по вопросам питания.

институциональные рамки, планы и программы в области развития сельского хозяйства. Также необходимо, чтобы в многоотраслевых стратегиях развития, включающих элементы продовольствия, питания и сельского хозяйства, достаточное внимание уделялось проблематике уменьшения рисков и управления кризисными рисками. ФАО будет содействовать этой интеграции как на национальном, так и на региональном уровне, в том числе в послекризисный и переходный периоды. На глобальном уровне ФАО будет продолжать использовать руководство по системному анализу процесса управления рисками бедствий.

Продукт 1.3: усиленный национальный и местный потенциал способствует выполнению международных, региональных и национальных стандартов, норм и нормативных документов по управлению рисками, оказывающими влияние на сельское хозяйство, питание, продовольственную безопасность и безопасность продуктов питания (и связанные с ними аспекты здравоохранения).

277. Правовые, политические и нормативные рамки должны эффективно применяться на практике на региональном, национальном и субнациональном уровнях, вплоть до уровня рядовых организаций и отдельных домохозяйств. Наращивание потенциала в целях обеспечения стойкости источников существования будет осуществляться в рамках таких коллективных инициатив по поддержанию стандартов, норм и правил в области уменьшения рисков стихийных бедствий и управления рисками в продовольственных и сельскохозяйственных системах, как организации фермеров, фермерские полевые школы (ФПШ), подходы с участием общин (например, борьба с пожарами при участии общин), организации по управлению ресурсами и ассоциации торговцев.

Продукт 1.4: инвестиции в управление знаниями и их распространение позволяют выявлять, учитывать и применять в рамках правовых, политических и нормативно-регламентирующих процессов и учреждений извлеченные уроки и передовые практические методы в целях уменьшения рисков стихийных бедствий, противодействия рискам и осуществления соответствующих переходных процессов с учетом гендерного аспекта в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности пищевых продуктов (и связанных с ними аспектов здравоохранения).

278. Мир, в котором уязвимость перед рисками все чаще становится "нормой", нуждается в новых и усовершенствованных стандартах и руководящих указаниях в области управления рисками. Основываясь на имеющемся и расширяющемся запасе извлеченных уроков и передовых практических методов для мелких земельных собственников (например, база данных в области технологий и практических методов для мелких сельскохозяйственных производителей (ТЕСА), справочное руководство по противопожарным мерам и законодательству для национальных составителей документов, меры по защите и поощрению улучшенного рациона питания при восстановлении после кризиса и др.), ФАО будет содействовать усилиям в рамках многосторонних партнерских связей и сетей по обучению на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях. К получателям этой помощи относятся: международные учреждения, национальные организации, гражданское общество, научные круги, частный сектор и местные общинные организации. Особое внимание будет уделяться платформам для получения знаний на общинном уровне и расширению возможностей по уменьшению рисков и борьбе с кризисами в продовольственной и сельскохозяйственной сферах на местном уровне.

Организационный итог 2: определяются, прогнозируются, анализируются, отслеживаются уже известные и возникающие угрозы в области продовольствия, питания и сельского хозяйства; на этой основе вырабатываются соответствующие решения и принимаются соответствующие меры.

279. Эта деятельность охватывает ключевые направления работы по оценке рисков и коммуникации по вопросам рисков; изучению перспектив, отслеживанию и мониторингу; раннему предупреждению; анализу и распространению информации для принятия решений по комплексным рискам в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания (и связанных с ними аспектов здравоохранения).

Output 2.1: развернуты и укреплены с учетом угроз на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях механизмы выявления, мониторинга и своевременного и действенного раннего предупреждения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных рисков в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания (и связанных с ними аспектов здравоохранения).

280. Консенсус в целях налаживания всеобъемлющего и транспарентного процесса принятия решений будет поощряться, среди прочего, через коммуникацию по вопросам рисков, участие заинтересованных сторон, разработку общих инструментов классификации и анализ мер реагирования. ФАО будет наращивать глобальный процесс предоставления общественных благ в этой области, уделяя особое внимание анализу тенденций, в том числе касающихся возникающих угроз для систем, подвергающихся риску, и затяжных кризисов. Она будет также стремиться укреплять, координировать и наращивать согласованность и взаимодополняемость объединенных систем мониторинга, раннего предупреждения и анализа опасностей и рисков для сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания. Формирование национальных систем будет включать в себя, в частности, создание эффективных стратегий социально-экономического и биофизического мониторинга и междисциплинарных и межотраслевых механизмов и потенциала.

Продукт 2.2: повышен потенциал стран и общин в области выявления, мониторинга и оценки рисков; оценки рисков и анализа мер реагирования; и противодействия надвигающимся угрозам для сельского хозяйства, питания, продовольственной и пищевой безопасности и безопасности питания (и связанных с ними аспектов здравоохранения).

281. Уделяя особое внимание наиболее проблемным областям, ФАО будет поддерживать участие и потенциал региональных, национальных и местных властей в картировании комплексных рисков с использованием таких средств, как составление сезонных климатических прогнозов, быстрые оценки рисков, коммуникация по вопросам рисков и анализ вариантов реагирования. Участие мужчин и женщин в проведении оценок и формулировании ответов имеет ключевое значение для эффективности систем информирования и раннего предупреждения наравне со сбором данных в разбивке по полу и возрасту. В этой связи свою эффективность доказали подходы, предполагающие общественное участие, такие как анализ причин отсутствия продовольственной и пищевой безопасности, связанных с бедствиями и кризисами.

Организационный итог 3: усилен потенциал в области предупреждения и смягчения в целях снижения вероятности и силы воздействия бедствий и кризисов, угрожающих продовольственным и сельскохозяйственным системам.

Продукт 3.1: стратегии и соответствующие вспомогательные инициативы способствуют повышению стойкости систем источников существования, подвергающихся риску, посредством усилий по предотвращению и смягчению, сводящих к минимуму потенциальное воздействие бедствий и кризисов на продовольственную и сельскохозяйственную системы на национальном, субнациональном и общинном уровнях.

282. Стратегии и программы должны содействовать расширению спектра возможных источников существования для уязвимых домохозяйств и устанавливать их связь с более широкими возможностями в области социальной защиты. Это предполагает наличие у потребителей информации и навыков противодействия угрозам в продовольственной сфере. ФАО будет поддерживать правительства и общины в диверсификации и, в случае их устойчивости, активизации систем источников существования такими путями, которые позволяют создать эффективный потенциал преодоления и адаптации для находящихся в уязвимом положении мужчин и женщин. Работа с партнерами будет сосредоточена на расширении доступа, повышении доступности и качества систем социальной защиты (включая программы социального обеспечения, обусловленные переводы, микрострахование урожая/скота и т.д.) как одной из основ деятельности по диверсификации источников существования подвергающегося рискам населения.

Продукт 3.2: обеспечение руководства при разработке и осуществлении программ по предупреждению и восстановлению секторов и инфраструктуры позволяет создать в итоге устойчивые к кризисам системы сельскохозяйственного производства и торговли для подвергающихся рискам источников существования и экосистем.

283. К проверенным мерам по повышению стойкости относятся создание устойчивых к наводнениям ирригационных каналов, устойчивой к погодным условиям инфраструктуры мелких фермерских хозяйств (например, зернохранилищ, помещений для скота, а также торговых строений, способных выдержать сильный снегопад, ураган или наводнение), меры по сбору воды и сохранению почв для снижения риска засухи и других опасностей. Основываясь на имеющемся опыте в области восстановления инфраструктуры и формирования систем производства и рыночной торговли в условиях после окончания конфликта, бедствия или в условиях переходного периода, ФАО будет продолжать распространение материалов директивного характера и вести с правительствами и партнерами работу по их применению.

Продукт 3.3: ориентированные на условия конфликта программы в области продовольствия и сельского хозяйства позволяют снизить риск локализованных конфликтов, связанных с доступом к пастбищам и сельскохозяйственным землям, воде, деревьям и другим природным ресурсам и рыбным промыслам.

284. В условиях насилия активы домохозяйств и общин способны превратиться в пассив, угрожающий жизни и источникам существования; в этом заключается двоякая роль природных ресурсов как ключа к выживанию с одной стороны и наиболее вероятного объекта ожесточенных нападений с другой. Правильное понимание этой динамики и ее учет при разработке инициатив в области сельского хозяйства и использования природных ресурсов способны уменьшить риски и способствовать долгосрочному миру и стабильности, в особенности в условиях переходного периода. ФАО совместно с правительствами и общинами будет осуществлять анализ и применять меры по смягчению рисков конфликтов, заложенных в сельскохозяйственных системах, в том числе посредством поощрения соблюдения положений конвенций, законов, прав, руководящих принципов и стандартов в области защиты продовольствия и сельского хозяйства в конфликтных ситуациях.

Продукт 3.4: составляются, запускаются в экспериментальном режиме и затем распространяются для широкого применения в докризисный, кризисный и послекризисный периоды документы, обобщающие опыт, технологии и передовые практические методы в области уменьшения рисков стихийных бедствий.

285. В течение многих лет поощрялось инвестирование, помогающее уязвимым слоям населения переживать потрясения и преодолевать кризисы, в том числе инвестирование в диверсификацию сельскохозяйственных культур, сохранение почв (почвозащитное земледелие), агролесоводство, управление водосборными площадями, сбор воды, сельские зерновые банки, общинные договоренности по предоставлению доступа к земле и воде. ФАО будет продолжать поддерживать экспериментальное применение и распространение новых технологий и практических методов, делая упор на их применении в особых агроэкологических районах, подвергающиеся рискам стихийных бедствий и кризисов, с учетом господствующих социально-экономических и культурных условий. Благодаря расширению знаний по-настоящему инновационные стратегии производителей и их сообщества в области преодоления рисков и обеспечения источников существования будут служить информационной основой для стратегий и действий в области повышения готовности, реагирования, восстановления и обеспечения переходных периодов более широкого масштаба. ФАО будет также в сотрудничестве с правительствами, частным сектором и системами распространения информации поддерживать распространение этих знаний.

Организационный итог 4: бедствия и кризисы, наносящие ущерб сельскохозяйственным и продовольственным системам эффективно и ответственно устраняются, что подразумевает готовность к ним, решительное реагирование на них и эффективное прохождение послекризисного периода.

286. Работа предусматривает создание более долгосрочных стратегий по развитию потенциала "оперативного реагирования", то есть тех, кто оказывается ближе всего к пострадавшему населению и может действовать быстро и эффективно. Также будет делаться упор на инициативах по повышению эффективности гуманитарных операций ФАО и операций по восстановлению.

Продукт 4.1: гуманитарная деятельность позволяет эффективным образом защищать в условиях кризиса жизнь и источники существования фермеров, пастухов, рыбаков, общин, зависящих от использования лесных и древесных ресурсов, и маргинальных групп населения.

287. Формы оказания содействия должны соответствовать гуманитарным принципам. Это предполагает обязательную информационно-пропагандистскую поддержку деятельности по защите людей (включая лиц, перемещенных вследствие кризисов), предоставлению им доступа к активам, а также систем сельскохозяйственного производства и торговли, основанных на международных, региональных и национальных конвенциях, законах и обычаях. ФАО следует поддерживать усилия правительств или – по запросу и по мере необходимости – возглавлять, координировать, производить мобилизацию ресурсов и осуществлять гуманитарную деятельность в пострадавших странах. Чтобы успешно выполнять эти задачи, ФАО будет поддерживать готовность с помощью регулярного потенциала быстрого реагирования в соответствии со Стандартным порядком действий (СПД). Также содействие будет предоставляться в разработке и поддержке национальных планов обеспечения готовности и действий в чрезвычайных ситуациях, направленных на борьбу с угрозами продовольственным и сельскохозяйственным системам.

288. Уделяя внимание собственному потенциалу управления кризисами, ФАО будет в то же время стремиться укреплять потенциал стран и других гуманитарных партнеров в плане предоставления технического руководства, информационно-пропагандистской и координационной поддержки действий в условиях кризисов, влияющих на продовольственные и сельскохозяйственные системы. В этой связи развитие потенциала будет направлено на обеспечение более ответственного и действенного участия в гуманитарной деятельности, а также мер по восстановлению после кризиса, обеспечению перехода и развитию в более долгосрочный период. Примерами превентивных действий до наступления (во время или после) кризиса могут служить меры по обеспечению доступности, достигаемости, стабильности, безопасности и качества поставляемого продовольствия, такие как учреждение местных систем быстрого производства семян, которые играют особенно важную роль в своевременном обеспечении уязвимых мелких земельных собственников качественными адаптированными (имеющими сокращенный срок вызревания) семенами.

Продукт 4.2: глобальные, региональные, национальные и субнациональные субъекты осуществляют координацию эффективных мер повышения готовности и реагирования на стихийные бедствия, социально-экономические и политические кризисы, трансграничное распространение вредителей растений и болезней, угрозы безопасности продуктов питания, а также действий в затяжных кризисных ситуациях.

289. В качестве соруководителя Глобального кластера по продовольственной безопасности и МУПК как "последней надежды" в чрезвычайных ситуациях, связанных с продовольственной безопасностью, ФАО будет поощрять многолетние программы финансирования мероприятий по смягчению последствий кризисов, повышению готовности, реагированию и восстановлению, в частности в поддержку разрабатываемых правительствами региональных и международных планов и операций. Успешное выполнение этих стратегий зависит от прочности внутренних и внешних связей субнациональных, национальных, региональных и международных субъектов в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания.

Продукт 4.3: Разрабатываются, распространяются и применяются в рамках усилий по борьбе с кризисами и бедствиями в области сельского хозяйства, питания, обеспечения продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания (и связанных с ними

аспектов здравоохранения) передовые методы и информационные продукты по уменьшению рисков бедствий и противодействию кризисам.

290. Знания и передовые методы, почерпнутые из программ действий в чрезвычайных ситуациях, могут также применяться для более долгосрочного управления кризисными рисками, особенно в случаях периодически повторяющихся кризисных и конфликтных ситуаций. ФАО будет стремиться укреплять отношения с относящимся к группам риска населением, правительствами и другими партнерами в плане обеспечения отчетности, включая механизмы обратной связи с широким участием общин, с тем чтобы определить сферу обязательств в области кризисного регулирования. ФАО будет также содействовать проведению оценок воздействия программ чрезвычайной помощи в продовольственной и сельскохозяйственной областях с учетом гендерного аспекта и коллегиального обзора. Будет делаться вклад в развитие гуманитарных учебных сетей, таких как Сеть активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности (САОЭ) и "Микрокон", а также платформ по уменьшению рисков и борьбе с кризисами на глобальном, региональном и национальном уровнях (таких как Глобальная платформа МСУОБ в области УРБ, Давосский форум по борьбе с рисками, а также региональные механизмы Африканского союза, направленные на борьбу с засухой и изменением климата, системы раннего предупреждения, и т.д.).

Региональная инициатива (СЦ5)

Регионы Сахеля и Африканского Рога

291. Ключевые министерства и правительства стран, отвечающие за обеспечение продовольственной и пищевой безопасности, недостаточно подготовлены к тому, чтобы решать все усложняющийся комплекс проблем, связанных с опасностями и рисками. Как показали "мега-катастрофы" последних лет, бедствия и кризисы способны захлестнуть даже самые сильные страны и наиболее подготовленные учреждения. В ходе региональных конференций и заседаний технических комитетов ФАО звучали призывы к последовательному содействию странам и подвергающемуся рискам населению в уменьшении, предупреждении рисков кризисов и бедствий, повышении готовности, смягчении последствий, реагировании и восстановлении, эффективном управлении в области биобезопасности, смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему. В то же время необходимо будет учитывать разнообразие и специфические характеристики регионов. Данная региональная инициатива направлена на содействие двум африканским регионам, особенно уязвимым перед комплексными опасностями и бедствиями: регионам Сахеля и Африканского Рога.

292. К угрозам, испытывающим на стойкость источники существования на столь разнообразной территории относятся: засухи, наводнения и другие стихийные бедствия (циклоны, землетрясения, цунами); ВИЧ, СПИД; расширение засушливых и полусушливых районов; воздействие изменения климата; нехватка воды; инфестация саранчой; затяжные кризисы; трансграничные угрозы здоровью животных; конфликты между скотоводами и земледельцами; угрозы безопасности продуктов питания; лесные и другие пожары растительного покрова. Это требует междисциплинарного развития потенциала для выполнения растущих объемов работы в плане оказания согласованной помощи при чрезвычайных ситуациях, в целях развития, инвестирования и выработки политических мер.

293. В соответствии с четырьмя прогнозируемыми итогами приоритеты данной Стратегической цели для Сахеля и Африканского Рога включают в себя:

итог 1: правовые, политические и институциональные системы и нормативные рамки укрепляются в плане управления рисками бедствий и кризисов в области сельского хозяйства, питания, продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания (и связанных с ними аспектов здравоохранения):

- а) осуществляется встраивание продовольственных и сельскохозяйственных аспектов в политику и институциональные механизмы комплексного УРБ и противодействия кризисам в двух пилотных странах Сахеля и двух пилотных странах Африканского

Рога. Со своей стороны политика и стратегии предусматривают подходы в области УРБ и противодействия кризисам;

- b) налаживается эффективное взаимодействие с региональными платформами ПМГКЗС и МОВР по вопросам борьбы с бедствиями, повышения стойкости и устойчивости в целях содействия применению мер УРБ и противодействия кризисам в продовольственной и сельскохозяйственной политике и институциональных механизмах рассматриваемых стран;

итог 2: определяются, прогнозируются, анализируются, отслеживаются уже известные и возникающие угрозы в области продовольствия, питания и сельского хозяйства; на этой основе вырабатываются соответствующие решения и принимаются соответствующие меры:

- a) укрепляется потенциал работающих в странах групп ФАО для картирования, анализа, оценок и мониторинга комплексных рисков в целях содействия в разработке программ по последовательному повышению стойкости;
- b) в исследуемых странах Африканского Рога и Сахеля запущена совместно разработанная ФАО и ВПП Комплексная стратегия продовольственной и пищевой безопасности;

итог 3: усилен потенциал в области предупреждения и смягчения в целях снижения вероятности и силы воздействия бедствий и кризисов, угрожающих продовольственным и сельскохозяйственным системам:

- a) собираются, документируются и распространяются передовые методы повышения устойчивости, применяемые в странах Африканского Рога и Сахеля в рамках гуманитарных операций и программ по уменьшению рисков бедствий;
- b) поддерживается процесс анализа рентабельности экономического, экологического и социального аспектов деятельности ФАО в сфере уменьшения рисков бедствий и борьбы с кризисами для продовольственного и сельскохозяйственного секторов в регионах Африканского Рога и Сахеля;
- c) в сотрудничестве с государственными и региональными органами власти подготавливается техническое и стратегическое руководство по разработке и применению программ восстановления для создания устойчивых к кризису систем сельскохозяйственного производства и сбыта в целях поддержки подвергающихся рискам источников существования и систем в Сахеле и на Африканском Роге;
- d) в сотрудничестве с государственными и региональными органами власти для ФАО и министерств сельского хозяйства, животноводства, рыболовства, лесного хозяйства и окружающей среды подготавливается программное руководство по созданию программ с учетом конфликтной проблематики в области уменьшения рисков локализованных конфликтов, связанных с получением доступа к пастбищным землям, водным ресурсам, деревьям и другим природным ресурсам и рыбным промыслам;

итог 4: бедствия и кризисы, наносящие ущерб сельскохозяйственным и продовольственным системам эффективно и ответственно устраняются, что подразумевает готовность к ним, решительное реагирование на них и эффективное прохождение послекризисного периода.

- a) разрабатывается и применяется в отношении персонала, работающего в странах Сахеля и Африканского Рога, программа обеспечения минимального уровня компетентности в области уменьшения рисков, гуманитарной деятельности и операций по повышению стойкости источников существования;
- b) меры кризисного реагирования ФАО совершенствуются с точки зрения технической применимости и насущности для обеспечения стойкости источников существования;
- c) с помощью рамочной программы МУПК по обеспечению отчетности перед пострадавшим населением осуществляется подробный обзор мер реагирования ФАО на кризисы в регионах Сахеля и Африканского Рога.