

2012年10月



世界粮食安全委员会

第三十九届会议

2012年10月15-20日，意大利罗马

**粮食安全和营养问题高级别专家组
指导委员会主席 M.S.斯瓦米纳坦教授的讲话**

世界粮食安全委员会主席和主席团成员，
诸位阁下，
粮农组织总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦博士，
联合国秘书长特别代表 David Nabarro 博士，
粮食计划署执行干事埃瑟琳·库桑博士，
农发基金总裁纳约·恩万泽博士，
咨询小组各位成员，
各位部长，
尊敬的各位代表和观察员，
女士们、先生们：

在决策者和政界领导人为致力于实现一个无饥饿的世界而聚首的独特会议上致辞，我感到非常荣幸。去年，我作为粮食安全和营养问题高级别专家组指导委员会主席介绍了我们的头两份报告，涉及的主题为：

土地权属与国际农业投资；
价格波动与粮食安全。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

我谨代表粮食安全和营养问题高级别专家组指导委员会、我们研究小组的各位领导与成员，以及我们电子磋商的全球参与者，向粮安委对我们提出的建议给予的重视及后续采取的行动表达诚挚的谢意。这些问题在今天仍具有重要意义，因此需要始终提高警惕，以确保价格波动不会加剧饥饿问题，优质农田能够留作耕地，小农能够通过可靠途径获得土地。

在展开工作的第二年，我们按照大家的要求编制了以下两份报告：

- 1) 社会保障促进粮食安全
- 2) 气候变化与粮食安全

这些报告是受大家委托而编制的，所以我相信你们会给予其足够的关注并就此采取适当的行动。大家知道，高级别专家组编制报告的过程非常透明和包容。我经常强调为政府间研究和行动编制报告的**过程与报告本身**同样重要。因此，我们对所有相关内部程序都做了记录，且记录文件可在高级别专家组网站上查阅。

本届指导委员会的任期预定将于本会议结束后终止。但委员会成员已同意粮安委主席团的延长任期请求，因此将继续任职至明年 10 月以完成你们委托的两份新报告。在此期间，委员会可以根据连续性原则完成有序过渡及成员变动。2013 年的若干报告涉及生物燃料和粮食安全，以及与粮食安全有关的小农投资。由于**联合国已指定 2014 年为“家庭农业年”**，因此将于明年提交的《小农投资》报告会显得特别及时。

饥饿问题的长期性受到了越来越多的政治关注。今年，美国和世界其他地方，包括我的国家印度出现了大范围的干旱，导致主粮价格波动加剧。因此，指导委员会及我们的研究小组非常关注能够将恶劣天气对作物生产造成的不利影响降到最低的方法。我们今天将会讨论这些报告。

作为科学家，我们不允许机构界限或个人的学科专业知识限制分析的范围和力度。目前有很多关于气候变化及其对粮食安全的潜在影响的报告。我们研究了很多现成的报告，以对这些问题有整体的看法。例如，在气候变化领域，我们一直关注平均气温上升、日益频发的极端天气事件（如干旱、洪水和冰川融化）、海平面上升以及日益频发的沿海风暴和海啸所带来的后果。无论是哪一种情况，我们都试图提请大家注意各种可执行的适应和减缓行动。无论是否发生气候变化，我们建议为稳定粮食生产和将价格波动降到最低而采取的很多措施都是可取的。我们建议在小农场建造蓄水池塘和沼气厂。此外，可以种植一些肥料树（如金合欢树），以增进土壤健康和建立土壤碳库。据报道，根区以 1 吨碳/公顷/年速率增长的土壤碳库能够使粮食增产近 3 千万至 5 千万吨。换言之，我们应该将气候变化的灾难转化成机会，在我们的农场推动长青革命，即永久性地提高产量，而不造成生态危害。

人类近三分之一的人口居住在沿海地区。需要未雨绸缪地开展研究和行动，以使沿海社区免受海平面上升和海水入侵的影响。沿海生态和生计安全方面的预防行动计划应包括以下几个方面：(i) 沿海应树立红树林和非红树林生物屏障；(ii) 培育耐盐水稻和其他作物品种；(iii) 开发农用树林和沿海水产养殖的土地和水管理系统；(iv) 耐盐植物的保护和利用。

有必要开展涉及推广种植业和水产养殖兼营农场的海水农业研究。种植具有经济价值的耐盐植物和养殖耐盐鱼类品种将有助于提高沿海社区的粮食和生计安全水平。因此我们建议在沿海地区和小岛屿着手推行设计科学的海水农业举措，促进沿海地区繁荣发展。毕竟全球水资源中有近 97% 是海水。

为了促进各方仔细研究可行的建议，我们于一个月前，即 9 月 12 日在罗马发布了这两份报告。感谢 Stephen Devereux 博士和 Jerry Nelson 博士这两位团队负责人今天拨冗光临。今天下午审议该议题时就可以讨论这些报告。在社会保障方面，我们建议采用“**粮食安全最低标准**”的概念，同时制定国家粮食安全政策，因为该概念将有助于促进所有与粮食供应、渠道及吸收有关的粮食和非粮食因素之间产生趋同性和协同性。

在召开本次粮安委会议的同时，全球生物多样性公约缔约方大会正在印度海德拉巴召开。第十一次缔约方会议非常关注生物多样性和粮食安全问题。我们的建议之一是扩大粮食篮子，以便纳入正在消失的作物和正在消亡的智慧。过去，粮食和健康安全建立在几百种作物的基础上，但粮食市场逐渐开始由五、六种作物主导。黍属、狼尾草属、雀稗属、狗尾草属及其他属别的小米不仅有营养，而且为气候智能型。因此，应将它们称作**气候智能型营养谷物**，而不是**杂粮**。

我们还建议发布一年一度的《**社会保障监测**》，**总结世界各地的经验教训，提高不同社会保障措施的效力并扩大其影响力**。例如，若泽·格拉济阿诺达席尔瓦博士、Mauro Eduardo Del Grossi 博士和 Caio Galvao De Franca 博士发表的关于 Fome Zero（零饥饿）的出版物清楚地说明了该计划非常有效的原因：其具有若干值得推广的创新特质。本人真心希望粮农组织、粮食计划署或农发基金能负责发布年度《**社会保障监测**》，这样我们就能从有效和不是非常成功的例子中汲取经验教训，从而节省时间。

正如我之前所提到，2013 年的若干报告将涉及生物燃料及与粮食安全有关的小农投资。我们还建议主席团考虑在 2014 年间对以下两个主题进行深入研究和分析：

- 1) 水生生物资源对粮食安全的作用
- 2) 农业生物多样性、遗传资源及粮食安全

由于我们的报告是应各方的请求而编写的，所以在向粮食安全和营养问题高级别专家组寻求科学建议方面应由粮安委明确优先重点。

我谨向 Yaya Olaniran 大使、粮安委主席及粮安委主席团成员表示感谢，感谢他们的建议和鼓励。真心感谢 Maryam Rahmanian 女士、指导委员会的共同主席及其成员。他们都为这项重要的工作无偿付出了时间。我还要特别感谢法国政府，使 Vincent Gitz 先生能够出任高级别专家组的协调员一职。他工作表现突出，主要负责督促我们在职责范围框架内及时完成工作。

感谢指导委员会成员 Catherine Bertini、Alain de Janvry 和 Huajung Tang，他们承担了召集各方监督报告编制工作的额外工作。上一次会议在圣彼得堡举行，我在此感谢俄罗斯政府的支持以及我们的成员 Igor Tikhonovich 的不懈努力。我们还十分感谢我们研究小组的各位领导与成员，他们为我们圆满完成各项工作做出了巨大贡献。

显然，没有捐助者的慷慨支持，委员会的工作就不可能完成。尤其感谢澳大利亚政府、欧盟、法国、爱尔兰、英国、俄罗斯、西班牙和瑞士政府的慷慨支持。我们的工作方式成本效益高，包括翻译在内的所有花费的年预算约为一百万美元。我谨向各位优秀的专家表示感谢，他们致力于全球可持续粮食安全事业，无偿地为我们工作。通过开放式的电子磋商，我们能够获取全世界众多科学家提出的建议，这使我们受益匪浅。我很高兴宣布，我们的团队从经合组织国家（45%）及非经合组织国家（55%）调集了为数众多的专家，使我们的工作真正实现全球化。

主席先生、各位代表：

在 2012 年 8 月 12 日伦敦奥运会闭幕之际，英国政府发起了一项计划，力图在从现在开始到 2016 年下届奥运会在里约热内卢开幕这段期间，解救 2 500 万营养不良诱发的发育迟缓症状困扰的儿童。这是一项值得称赞的举措，希望其能将奥林匹克精神融入对抗饥饿的斗争。让我们像奥林匹克运动会的参赛选手一样，树立必胜的意志和决心。