


2013 年 3 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

# 计划委员会

## 第一一三届会议

2013 年 3 月 18—22 日，罗马

### 关于粮农组织在粮食和营养安全、 农业和农村发展投资方面作用的评价

#### 一般性意见

1. 粮农组织管理层欢迎《关于粮农组织在粮食和营养安全、农业和农村发展投资方面作用的评价》的结论和建议。管理层赞赏该评价认可粮农组织在粮食和营养安全、农业和农村发展领域提供投资支持方面发挥的关键作用，投资中心司人力资源所蕴含的“独特全球性资产”，以及粮农组织在粮食和营养安全、农业和农村发展领域投资方面在国际社会所应发挥的领导作用。
2. 管理层赞赏本评价前瞻性关注点，考虑到变化中的发展环境，新的和演变中的参与者和伙伴关系，特别是在国际层面，以及粮农组织经审议后的《战略框架》。管理层指出，本评价范围限制在政府和企业私营部门的投资，不包括有关中小企业和个体农民农场投资的问题，而《2012 年粮食及农业状况》强调后者在农业投资中所占比例最大。
3. 鉴于自 2007-2008 年粮价飙升以来，对农业投资对于粮食安全、减贫、抵御能力、可持续性和增长的重要性的认识不断提高，本评价因而特别重要和及时。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

4. 管理层对评价结论表示欢迎，即粮农组织按照独立外部评价的建议，实现投资工作多样化，更多参与上游、战略性和能力开发工作。管理层承认在可获得资源内在这一多样化方面取得进展是一个持续的挑战，需要作出进一步努力。
5. 管理层欢迎对粮农组织投资规范性工作重要性的认可，例如在标准、规范、国际文书、全球公共产品提供（特别是统计数据和分析）方面开展的工作，承认需要在全世界工作和国家一级政策和投资支持之间建立更加强有力的联系。
6. 管理层赞赏该评价对原有和新的伙伴关系的强调，承认粮食和营养安全、农业与农村发展投资挑战只能通过公共、私营和民间社会伙伴之间协调一致的努力和基于结果的合作来应对。粮农组织注意到该评价强调加强粮农组织在战略和业务层面与私营部门的合作，特别是企业私营部门，这已经成为粮食和营养安全、农业与农村发展战略思考中主要的国际参与者。对此，在粮农组织与企业私营部门合作上的具体作用以及粮农组织重点开展合作的关键国际和区域论坛及进程方面，管理层更欢迎更有针对性的指导。
7. 管理层欢迎该评价强调作为“同一个粮农组织”开展工作，支持粮食和营养安全、农业与农村发展投资，承认跨部门合作有所增加但仍然不足。管理层赞同经审议的《战略框架》为把系统的跨部门合作融入粮农组织投资支持工作提供了机会，使粮农组织的技术知识能够在粮食和营养安全、农业与农村发展投资方面发挥作用。
8. 该评价是在快速演变的背景下开展的，特别是对粮农组织《战略框架》的修订以及新的《2014-17 年中期计划》和《2014-15 年工作计划和预算》的制定，转型变革及机构改革，还有 2012 年对技术合作部的改组，以及再次强调权力下放。在这一背景下，管理层欢迎评价小组对权力下放采取了经过深思熟虑的方式，反映了粮农组织提供的投资支持服务的特定要求。
9. 管理层注意到该评价与近期完成的政策评价<sup>1</sup>之间的重要联系，承认需要协调实施其后续行动。管理层注意到，落实关于显著提升粮农组织投资支持服务及其进一步多样化以加强部门和能力建设工作对资源的可观需求。
10. 总体而言，管理层同意评价提出的建议，提出改进意见，以贯彻落实，支持经审议的《战略框架》和新的《中期计划》，指出这些建议最终将于 2014 年落实，届时粮农组织将会庆祝其为成员国提供投资支持 50 周年。

---

<sup>1</sup> PC 110/5; PC 110/5 Sup.1

管理层有关粮农组织在粮食和营养安全、农业和农村发展投资方面作用的评价的意见汇总表

评价建议	管理层回应	有待采取的行动	负责部门	时限	是否需要增加供资(是/否)
<p><b>建议 I: 制定粮农组织投资支持战略</b></p> <p>粮农组织应当领导国际社会将粮食和营养安全、农业与农村发展目标结合到投资活动中，帮助实现国家目标，并重新取得领导全球农业系统的角色。该战略应当包括与新的粮食安全目标相联系的衡量指标，以便推动和指导投资者，并为其提供信息，以帮助实现粮农组织的战略目标，并与粮农组织在国家和全球层面开展的政策支持活动保持密切联系，以便确保咨询意见和支持从政策到投资到落实的连续性。粮农组织应当致力于在全球、区域和国家一级采取相互联系的行动，以实现更多更好的公私投资，符合国家驱动、多领域战略（包括通过支持粮农组织在各国开展的国家规划框架进程），并发展国家能力，实现所有农业投资（公共和私人）与这些国家战略循证一致。为此，粮农组织必须搞清楚内部能力，并制定战略，通过招聘员工和伙伴关系填补差距，实施有效的投资政策、推动工作和支持辅助工作。</p>	<p><b>接受</b></p> <p>粮农组织将制定战略计划，依靠其比较优势及核心职能，确定投资如何帮助实现其新的战略目标。该计划还将确保进一步加强粮农组织在支持实现现有粮食和营养安全、农业与农村发展战略方面的作用，特别是《综合行动框架》</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.摸清全球和区域层面现有粮食和营养安全、农业与农村发展投资战略进程和论坛。</li> <li>2.制定投资支持战略计划，与粮农组织政策支持战略相联系，列出投资支持切入点（包括通过国家战略框架）</li> <li>3.与罗马各机构及国际金融机构，以及其他重要投资利益相关方（例如生产者组织、私营部门、研究和学术部门、基金会和民间社会组织）密切磋商。</li> </ol>	<p>投资中心司和经济及社会发展部，与各部以及区域办事处磋商。</p> <p>投资中心司和经济及社会发展部，与各部以及区域办事处磋商。</p> <p>投资中心司、经济及社会发展部、交流、伙伴关系及宣传办公室、副总干事/运作、权力下放支持办公室</p>	<p>2013</p> <p>2013</p> <p>2014 年中期</p>	<p>否</p> <p>否</p> <p>否</p>
<p><b>建议 II: 加强外部伙伴关系，从而改善对粮食和营养安全、农业与农村发展投资的支持</b>，尤其是与企业私营部门和国际供资机构的关系，结果通过利用和加强私营部门发展承诺实现粮食和营养安全、农业与农村发展目标。粮农组织应当加强与私营部门（包括私人基金）的互动，途径是通过更加有效地</p>	<p><b>接受</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.评估与私营部门之间具体伙伴关系机会，包括考虑开展对话和合作的适当论坛和委员会。</li> </ol>	<p>交流、伙伴关系及宣传办公室、投资中心司、经济及社会发展部，与战略目标协调员、各部以及区域办事处磋商。</p>	<p>2014 年</p>	<p>否</p>

评价建议	管理层回应	有待采取的行动	负责部门	时限	是否需要增加供资(是/否)
<p>与有关粮食和营养安全、农业与农村发展投资的新的全球公私发展伙伴关系合作，为粮农组织的知识做出贡献；支持私营部门投资问题区域对话平台；帮助各国政府改善支持性投资环境，支持与其粮食和营养安全、农业与农村发展目标一致的私营部门投资。粮农组织应当进一步实现与国际供资机构之间更强有力和更具战略性的关系，以支持粮农组织全球目标和国家多行业战略，途径是通过审查各项粮农组织/国际供资机构关系，以便就未来合作达成协议，以及与国际供资机构总裁举行峰会一级讨论，就未来 10 年中为实现共同的粮食和营养安全、农业与农村发展目标而合作达成一致。</p>		<p>2.加强粮农组织参与关键的新生国际伙伴关系进程（全球和区域）。</p> <p>3.评估与国际供资机构伙伴之间吸纳有协议，确认战略关注点机遇，加强和扩大与具有强烈私营部门关注的国际供资机构之间的伙伴关系。</p> <p>4.探索机会，建立与大学、研究和培训机构及基金会之间的伙伴关系，以加强上游、政策及能力建设工作。</p>	<p>“</p> <p>“</p> <p>“</p>	<p>2013 年</p> <p>2014-2015 年</p> <p>2014-2015 年</p>	<p>否</p> <p>是</p> <p>否</p>
<p><b>建议 III: 加强跨司行动，作为“同一个粮农组织”开展工作，支持粮食和营养安全、农业与农村发展投资</b></p> <p>粮农组织应当致力于将投资支持作为一个组织优先重点，并确保作为“同一个粮农组织”行动。投资支持应当更明确地包含到核心职能之中，并与政策支持保持清晰的联系。粮农组织应当改进内部工作规划机制，并消除影响跨部门工作的财务及其他反激</p>	接受	1.明确和详细说明与粮农组织投资和政策支持相关的核心职能，及其在经审议的《战略框架》以及新的《中期计划》中的应用，与粮农组织正在制定的政策支持战略相联系。	投资中心司、经济及社会发展部、战略、规划及资源管理办公室，与战略目标协调员、各部以及区域办事处磋商。	2013 年	否

评价建议	管理层回应	有待采取的行动	负责部门	时限	是否需要增加供资(是/否)
励因素。		2.在战略目标行动计划中反映投资及政策相关核心职能。	“	2013年	否
		3.评估和采用实用激励措施以加强跨部门投资支持工作。	“	2013年	是
<p><b>建议 IV: 在粮食和营养安全、农业与农村发展投资周期各方加强提高各国能力的工作。</b></p> <p>能力建设是共同国家计划五项原则之一，是粮农组织的一项核心职能，然而，粮农组织没有充分实施投资能力建设目标，正常计划供资不足，内部能力基础不够。广泛共识认为粮农组织应当扩大和升级在这一领域的工作，同时开展投资政策对话和战略规划上游工作，加强机构和技术能力支持投资循环各个环节。资源分配必须与投资支持能力建设重要性相一致。投资中心司应当进一步加强与知识交流、研究及推广办公室之间的内部合作。粮农组织应当改进投资中心司及其他部门的相关技能，由投资中心司作为内部能力建设支持主要来源。投资中心司应特别与粮农组织代表以及其他下放职员（如外派投资中心司职员）进行合作，帮助其理解投资能力建设问题，并加强这方面的能力。</p>	接受	<p>1.起草向成员国提供投资支持的能力建设战略文件（与建议 I 相联系）。</p> <p>2.分配资源，以开展投资能力建设，保证充分的时间范围开展战略目标行动计划中的机构能力建设。</p> <p>3.制定和实施内部培训计划（锁定各技术司局和权力下放办事处的具体需求）以及互补性指导工具。</p>	<p>投资中心司和知识交流、研究及推广办公室，与各部以及区域办事处磋商。</p> <p>战略目标协调员，区域办事处</p> <p>投资中心司会同人力资源支持处、权力下放支持办公室、交流、宣传及伙伴关系办公室</p>	<p>2013年</p> <p>2014-15</p> <p>2014-15</p>	<p>是</p> <p>是</p> <p>是</p>

评价建议	管理层回应	有待采取的行动	负责部门	时限	是否需要增加供资(是/否)
<p><b>建议 V: 拓展和加强投资中心司在支持粮食和营养安全、农业与农村发展方面的作用</b></p> <p>为了确保投资中心司继续保持其粮食和营养安全、农业与农村发展投资支持全球卓越中心的地位，拥有战略、政策和项目工作能力，粮农组织必须加强和扩大投资中心司能力以满足快速增长的投资支持服务需求。投资中心司应当扩大与项目设计和实施支持相关的核心活动，实现投资支持多样化，以便在国家一级开展粮食和营养安全、农业与农村发展能力建设，并支持上游计划制定和政策工作（符合2012年政策评价）。应通过各技术司能力建设，以及促进粮农组织各层面和各地区的合作，扩大粮农组织投资支持。所需资源应通过设立一个为期10年、规模为5000万-7500万美元的多源信托基金来保证。投资中心司职员的下放工作应当基于选择性实地任务并以效率为基础。</p>	<p><b>接受</b></p> <p>投资中心司人员增加不应以各技术司职员水平下降为代价。加强投资中心司应当补充各技术司和权力下放办事处得具体专业技术能力，使粮农组织的知识在可持续粮食和营养安全、农业与农村发展投资方面发挥作用。</p>	<p>1.制定带有技能组合要求的职员安排计划推动规模扩大（与建议的战略计划的实施计划相联系（建议I））。</p> <p>2.调动和分配资源支持投资中心司扩张，特别是通过多源信托基金。</p> <p>3.与粮农组织政策小组及其他相关司局密切磋商和合作，扩大投资上游和政策工作。</p>	<p>投资中心司、人力资源办公室、人力资源支持处</p> <p>政策及计划制定支持司，由财务司、战略、规划及资源管理办公室、法律及道德问题办公室投资中心司提供支持</p> <p>投资中心司、经济及社会发展部、各部政策部门及权力下放办事处、权力下放支持办公室、交流、宣传及伙伴关系办公室、副总干事/运作</p>	<p>2013年</p> <p>2014-15</p> <p>2014-15</p>	<p>否</p> <p>是</p> <p>是</p>