


2013 年 3 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

# 计划委员会

## 第一一三届会议

2013 年 3 月 18–22 日，罗马

## 内部评价职能快速评估

### 内容提要

- 本文件提供关于 2012 年 12 月至 2013 年 2 月开展的快速评估的最新情况，该评估旨在解决缺少以经验教训为重点的内部评价供管理层使用以及本组织监督职能重叠、不一致和效率等问题。
- 评估表明显然需要内部审查职能并建议建立专门的“绩效支持审查”职能，最初由一名高级官员担任，供高级管理层作为一项策略加以利用，以便实现该目标。
- 作为辅助活动，评估组也对国家评价/审计中粮农组织监督职能间的相互关系进行了初步评估。考察的 11 个案例中未发现严重重叠的迹象，评估组注意到综合评估可提供进一步分析并将潜在重叠和矛盾纳入专题评价和审计。
- 管理层将以快速评估的分析和结论为基础，审议设立“绩效支持审查”职能所需的实施安排。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Boyd Haight 先生

电话：+39 06570 55324

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

## 背景

1. 评价通过推动对优势和劣势达成共识并为不断改善组织工作充当催化剂而在粮农组织中发挥重要作用。作为本组织监督职能的重要组成部分，评价工作对成员和总干事负责，并通过把获得的经验教训纳入健全的反馈体系，促进全组织共同学习。
2. 粮农组织评价职能由评价办公室负责，作为《粮农组织革新图变近期行动计划》的一部分，该办公室于2010年成立并形成了当前的双重报告模式（向领导机构和总干事报告）。评价办公室重点关注对领导机构的战略和专题评价、国家一级评价以及对自愿捐款资助项目的评价。
3. 理事会在其第一四五届会议上注意到计划委员会对粮农组织评价职能同行评议的意见，<sup>1</sup>并同意应解决缺少以经验教训为重点的内部评价供管理层使用以及本组织监督职能重叠、不一致和效率的问题。
4. 理事会也欢迎总干事作为其管理职责的一部分在这方面启动的快速审查，并期待向成员国提供快速审查结果报告。
5. 因此，本文件提供关于2012年12月至2013年2月开展的快速评估的最新情况，包括对未来可能开展的粮农组织评价职能综合评估的视角。

### A. 快速评估

6. 快速评估于2012年12月受委托启动，其主要活动由两名外部顾问组成的评估组在2013年1月至2月期间展开。
7. 评估组的主要目标是评估建立以学习为重点的内部评价职能供管理层使用的必要性和可能性。特别是，该职能将旨在支持增强对组织绩效的主人翁意识和责任感，确保切实取得预期效益并反映不断变化的需求和利益相关方预期，根据组织优先重点配置资源，复制成功以及从挑战到成就的全程学习。
8. 快速评估组力求以联合国机构和运行模式类似于粮农组织的组织所应用的解决方案为参照，审议解决方案，并确定与每项方案相关的主要潜在风险，包括与其他监督职能的联系、机构位置和报告责任。
9. 因此，解决方案的确定旨在为今后制定详细实施安排的具体建议提供指导，包括任何新设或经调整职能的职责范围以及相关的资源需求，具体建议很可能作为综合评估的一部分。
10. 开展其主要活动期间，快速评估组与参与本组织监督和评估各方面工作的一系列粮农组织工作人员进行讨论。评估组也与农发基金的工作人员举行座谈，

---

<sup>1</sup> PC 112/6

与来自世界粮食计划署和世界银行的工作人员进行交流。评估组还审议了有关粮农组织规划、管理、控制和评价各个方面的文件以及介绍其他联合国机构和其他国际组织类似程序的文件。

## B. 主要结论

11. 快速评估组确定了与本组织内质量保证相关的一系列广泛活动，这些活动作为绩效管理的必要部分被纳入粮农组织各个业务流程。

12. 快速评估的结论指出，粮农组织现有质量保证和绩效管理系统存在改进空间。评估指出，尽管粮农组织已在许多活动中纳入质量保证规定，本组织的绩效管理方法工作正在进行中，且尚不具备确定管理信息需求的可靠依据。评估认为显然需要在短时间内针对本组织有问题的方面建立内部审查职能，在短时间内编写报告进行内部传阅。

13. 特别是，快速评估建议建立专门的“绩效支持审查”职能，最初由一名高级官员担任，供高级管理层作为一项策略加以利用，以便实现该目标。新的“绩效支持审查”职能将处理现有独立评价、审计和调查机制或现有保证职能无法解决的问题，以提请高级管理层注意。

14. 快速评估组注意到若干联合国组织设有旨在支持高级管理层改进绩效的类似职能，该职能不属于评价、审计、调查或检查范畴。

15. 评估组也注意到“绩效支持审查”职能可能是一项临时措施，直至为改进质量保证和绩效管理而采取的措施进一步成熟为止，且在任何情况下，更为综合的评估将能提出更准确、更详细的建议。

16. 作为辅助活动，小组也对粮农组织监督职能间的相互关系进行了初步评估。因时间有限，该评估重点关注11个案例，其中国家评价由评价办公室开展，粮农组织驻国家代表处审计由监察长办公室在2008至2012年间的同年开展。该评估未发现表明评价办公室国家评价建议与监察长办公室审计建议之间存在严重重叠的证据。快速评估组注意到综合评估可提供进一步分析并将潜在重叠和矛盾纳入专题评价和审计。

17. 在此期间，评估组建议今后在可行时开展评价办公室和监察长办公室联合行动，交叉对照报告并尽可能地明确潜在矛盾。

## C. 下一步工作

18. 2012年12月启动的快速评估初步结论的重点是应建立“绩效支持审查”职能，解决质量保证和绩效问题。评估也认识到更具体地落实这些结论的必要性以及今后潜在的综合评估的益处。

19. 因此，在2013年上半年，管理层将以快速评估的分析和结论为基础，审议设立“绩效支持审查”职能所需的实施安排。

20. 同期将对今后可能开展的综合审查的范围、必要性和性价比进行考察，综合审查也可对粮农组织监督职能间的相互关系提供进一步分析，最新进展情况将提供给2013年10月计划委员会会议。

#### 征求指导意见

21. 计划委员会不妨注意到内部评价职能快速评估的最新情况以及管理层正在采取的行动。