

Julio 2013

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE**VIGESIMA OCTAVA REUNION****Georgetown, Guyana, 9 – 13 de septiembre de 2013****EL PROGRAMA MARCO DE INCENDIOS FORESTALES DE LA FAO
EN EL MANEJO DEL FUEGO, MANEJANDO RIESGOS DE
INCENDIOS DE VEGETACION A NIVEL DEL TERRITORIO Y
MEJORANDO LA COORDINACION ENTRE AGENCIAS****Nota de la Secretaría**

1. El programa de manejo del fuego de la FAO refleja un enfoque integrado que trata del fuego en vegetación en todos los usos de la tierra. Esta nota da una visión general de las acciones relevantes llevadas a cabo por la FAO y sus contrapartes en la implementación de decisiones tomadas con anterioridad por los órganos rectores.

SEGUIMIENTO SOBRE LAS RECOMENDACIONES DE LA VIGESIMA SÉPTIMA REUNIÓN DE LA COMISION FORESTAL PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE (COFLAC) RELATIVA AL PROGRAMA DE MANEJO DEL FUEGO DE LA FAO

2. En su última reunión la Comisión manifestó su agradecimiento por el apoyo de la FAO en el tema de los incendios y solicitó la continuidad de este apoyo. A pesar de que el presupuesto y los recursos humanos para el manejo de fuego han disminuido desde la última reunión, este documento describe cómo la FAO aún está implementando un importante programa en este campo.

3. Durante la última reunión, la Comisión también solicitó a la FAO actualizar las estadísticas regionales sobre incendios. La próxima Evaluación de los Recursos Forestales Mundiales 2015 incluirá tendencias de la incidencia del fuego y áreas incendiadas durante los últimos 12 años, medidos a partir de información satelital. Este análisis brindará información sobre el área total incendiada y sobre el área forestal incendiada. La información estará disponible a los países para su revisión como parte del proceso de informes de la FRA 2015.

4. La secretaría señaló que el Comité Forestal (COFO) de la FAO ha descrito que los incendios forestales son una de las principales fuentes de gases de efecto invernadero (GEI) e hizo un llamado a los países a incluir el manejo de incendios forestales en sus programas para reducir las emisiones provenientes de la deforestación y la degradación forestal (REDD). El Programa General "Smart

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

Fire”: Manejo de Territorios y Fuegos en un Clima Cambiante, incluye un pilar relativo a los temas emergentes como el cambio climático. Para implementar este pilar, la FAO ha comenzado un proyecto en Kalimantan, Indonesia, financiado a través de fondos REDD de Noruega para reducir la emisión de GEI sustituyendo el fuego con otros métodos en la agricultura y cerca de las turberas y previniendo los incendios de vegetación en las propiedades comunales de plantaciones de caucho. Enfocarse más en alternativas al uso del fuego también fueron recomendaciones de la última Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales.

5. La Comisión recalcó la importancia de incorporar el manejo del fuego en las políticas y programas para el uso sostenible de la tierra y el manejo sostenible de bosques y territorios, además de desarrollar modelos de manejo del fuego que involucren a las comunidades locales y adaptarlos a las condiciones de cada país. El nuevo Programa Marco de la FAO “Smart Fire” y diversos proyectos o propuestas en desarrollo para el manejo de cuencas, para los bosques y REDD, reflejan el territorio y los enfoques basados en la comunidad.

SEGUIMIENTO A LAS RECOMENDACIONES DE LA VIGESIMA PRIMERA REUNIÓN DEL COMITÉ FORESTAL

6. El Comité le solicitó a la FAO que fortalezca su programa de manejo del fuego y que busque activamente el apoyo financiero para la propuesta de Fideicomiso de Múltiples Donantes. La propuesta ha sido aprobada por la FAO como el Programa General “Smart Fire”: Manejo de Territorios y Fuegos en un Clima Cambiante. Este programa será incluido bajo el nuevo Objetivo Estratégico 5 (SO5) de la FAO: Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis. Como tal, el conseguir financiamiento será parte de los esfuerzos tanto del Departamento Forestal como del equipo básico del Objetivo Estratégico.

7. Desde la última reunión del COFO, se han finalizado proyectos relativos al fuego en Siria y en la ex República Yugoslava de Macedonia. Se han concluido las actividades del proyecto en Tanzania sobre el manejo del fuego y se están elaborando los informes finales. Proyectos sobre el manejo integrado del fuego, o con un componente sobre manejo del fuego, ya se encuentran en funcionamiento en Chile, Indonesia, Marruecos, Cuenca del Kagera (Tanzania, Zambia) y Suazilandia.

8. La Gestión de Incendios de Base Comunitaria (CBFiM, por su sigla en inglés) es un componente importante del proyecto en Indonesia, y será parte del proyecto regional para el manejo de la cuenca en Futa Yallon (África Occidental), así como las propuestas de un proyecto de Ordenación Forestal de Base Comunitaria (ambas a ser financiadas por el GEF-5) para Gambia, y un proyecto de Ordenación Forestal para Zimbabue en proceso de obtención de fondos con la Unión Europea.

9. El nuevo ciclo GEF-6, que comenzará en junio de 2014, ha incluido las áreas de trabajo de Reducción del Riesgo de Catástrofes y Manejo del Fuego. Ha comenzado el trabajo preparatorio para elaborar propuestas para ese momento y la FAO está planificando iniciar conversaciones con países y regiones potencialmente interesadas. A modo de fortalecer el programa, se prevén intensificar los contactos con los países donantes también durante este año.

10. El Comité también solicitó a la FAO que proponga un mecanismo de coordinación entre las diferentes agencias y programas de NU que trabajen en temas relativos al manejo del fuego, haciendo total uso de sus ventajas comparativas y evitando una duplicación de trabajo con otras agencias tales como la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD) y el Centro Mundial de Monitoreo de Incendios (GFMC). Para implementar esta decisión se han iniciado conversaciones con la EIRD sobre este tema y se espera un mayor progreso y resultados tangibles en el próximo año.

11. Por último, el Comité solicitó a la FAO que desarrolle, en colaboración con otras instituciones pertinentes, y basándose en la Directrices Voluntarias para el Manejo del Fuego, un conjunto de herramientas internacionales orientadoras para manejar los riesgos relativos a los incendios a nivel de

territorio, incluyendo cuestiones de fuegos transfronterizos. Tomando en cuenta otras actividades en desarrollo, se eligieron dos temas iniciales para implementar esta decisión. Uno es el desarrollo de Directrices para la Gestión de Incendios de Base Comunitaria para los Oficiales de Distrito y las ONG. A fines de 2012 se realizó una reunión inicial con expertos para definir el diseño y foco de dicha herramienta. Está planificado que las directrices estén listas y sean lanzadas en la Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales el año 2015, en la República de Corea. Las directrices se basarán en experiencias en terreno exitosas y serán preparadas con el apoyo de expertos provenientes de todas las regiones del mundo quienes también contribuirán a su proceso de revisión.

OTROS ASPECTOS RELACIONADOS

12. La última temporada de incendios en América Latina ha visto importantes brotes de fuego donde países vecinos han tenido que prestarse apoyo recíproco en actividades de extinción enviando equipamiento y recursos humanos (Chile 2012, Ecuador 2012). Probablemente el cambio climático aumentará la dimensión y ocurrencia de incendios en el futuro.

13. A nivel de la Sede de la FAO, se han asignado recursos humanos relacionados con el manejo del fuego en un alcance considerable para el desarrollo del nuevo Objetivo Estratégico 5 de la FAO: Incrementar la resiliencia de los medios de vida ante las amenazas y crisis. A pesar de que en el corto plazo limita los esfuerzos para el programa en desarrollo de Manejo del Fuego, en el mediano y largo plazo ayudará al programa (a nivel mundial, regional, subregional y nacional) y al Departamento Forestal en general para que también participe en este objetivo estratégico. Sin embargo, ya que la contribución para el equipo central del SO5 será una tarea a largo plazo, se necesitarán recursos humanos adicionales en el área de manejo del fuego para mantener el apoyo para los oficiales y proyectos subregionales y nacionales.

14. Durante la segunda reunión de las redes regionales de manejo del fuego para América del Sur, América Central y el Caribe (Brasilia, 27-29 de septiembre 2012), los participantes decidieron que las redes para el Caribe y para América del Sur ya no funcionarán como grupos de trabajo *ad-hoc* de la COFLAC, pero adherirán a la Red Global de Manejo del Fuego.

15. Los miembros del Tratado de Cooperación Amazónica han desarrollado una propuesta de un marco regulatorio para la cooperación en el manejo del fuego, la cual fue acordada por todos los países y que está en espera de la firma de cada uno de ellos.

16. La FAO está muy involucrada en la preparación de la próxima Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales, en 2015, en la República de Corea. Al igual que durante la última Conferencia en 2011 en Sudáfrica, el Departamento Forestal promoverá nuevamente una fuerte participación de América del Sur y abogará por un programa que refleje un Manejo Integrado del Fuego, incluyendo un enfoque de Gestión de Incendios de Base Comunitaria.

PUNTOS PARA DISCUSIÓN/CONSIDERACIÓN

17. El fuego en el bosque y en otra vegetación continúa siendo una gran preocupación para los países de América Latina y el Caribe. Se puede anticipar que el clima esperado aumentará la intensidad y frecuencia de los incendios. Un aumento de los fuegos forestales contribuirá a una mayor emisión de gases de efecto invernadero a la atmósfera. La Comisión podría:

- discutir qué medidas se pueden sugerir para contrarrestar el creciente riesgo de incendios descontrolados en la región, incrementando, por ejemplo, la cooperación intrarregional, una vinculación más estrecha del manejo de fuegos forestales en las actividades relativas al cambio climático, implementación de directrices existentes o la necesidad de nuevas directrices;

- proponer que las inversiones en REDD+ y otras iniciativas relativas al cambio climático incluyan un componente sobre manejo de incendios de vegetación;
- facilitar la colaboración sur-sur, dentro de América Latina y el Caribe y de otras regiones del mundo, para apoyar e implementar proyectos sobre el manejo del fuego y el control de incendios forestales (si fuese necesario) durante las crisis;
- encomendar a la FAO la identificación de recursos humanos y financieros adicionales.

18. Los países miembros de la Comisión podrían discutir acerca de cómo intensificar la cooperación regional dentro de América Latina y el Caribe para usar de mejor manera los recursos disponibles en la región para el manejo de incendios. Esta discusión puede incluir aprobar la decisión de terminar con las Redes Regionales para el Manejo de Incendios en el Caribe y América Latina como grupos de trabajo *ad-hoc* de la COFLAC y, en cambio, adherir a la Red Global de Manejo del Fuego, discutir la futura colaboración entre la COFLAC y la Red Regional.

19. Los miembros de la Comisión podrían proponer temas para el programa de la próxima Conferencia Internacional sobre Incendios Forestales.