


2013 年 11 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

# 粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

## 第三十二届会议

2014 年 3 月 10-14 日，蒙古乌兰巴托

### 议题 9

## 亚太区域粮食及农业状况、未来前景和新问题

### 目录

	段次
I. 引言 .....	1-2
II. 粮食和营养安全 .....	3-11
III. 性别与农业 .....	12
IV. 社会保护 .....	13-14
V. 太平洋岛屿国家的粮食安全与农业状况 .....	15-16
VI. 在太平洋岛屿国家建立包容性和高效的食物链 .....	17-19
VII. 重振椰子产业，推动改善恢复力与粮食安全 .....	20-23
VIII. 水产养殖可持续集约化 .....	24-27
IX. 畜牧生产：成就、问题以及对人类健康的影响 .....	28-35
X. 森林与林业 .....	36-38
XI. 家庭农业的未来 .....	39-44

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)



mj301c

XII. 结论与建议 ..... 45

## I. 引言

1. 过去数十年间，亚洲及太平洋区域<sup>1</sup>经历了巨变。经济增长迅速，尤其是亚洲（太平洋区域的增速远不及亚洲），引发了深刻的经济结构转型。区域内各国农业占国内生产总值的比重均呈下降趋势。与此同时，多数国家在过去十年中的农业增长形势均有改观（相比二十世纪九十年代）。粮食安全在某种程度上得以加强，因为区域内食物不足人数在过去二十年中持续下降（详细内容见“粮食和营养安全”章节）。贫困率大幅降低，而不平等的状况则较为复杂——在某些国家中得到改善，在另一些国家中则出现恶化。在一些国家，尤其是东南亚国家，改进后卫生设施（有助于促进人体改善食物利用）的获取水平依然较低，尚不足以确保可持续的粮食和营养安全。很明显，今后改善粮食安全的前景将取决于政府筹集资源的能力，以提供能有效减贫、改善粮食和营养安全并促进农业增长的公共商品。

2. 持续的转型与变革导致区域内出现众多重要的新问题。本文件将重点关注成员国认为尤其突出的若干优先重点：在太平洋岛屿国家建立包容性和高效的食物链；重振椰子产业，推动改善恢复力与粮食安全；畜牧生产：成就、问题以及对人类健康的影响；森林与林业；家庭农业的未来。但是在讨论这些新问题之前，本文件将首先介绍区域内粮食和营养安全的最新情况。

## II. 粮食和营养安全

3. 最新的估算结果显示，世界上食物不足的人数从2010—12年的8.68亿降至2011—13年的8.40亿。<sup>2</sup>这说明进展在深入，尽管速度不足以在全球层面实现世界粮食首脑会议目标或首份“千年发展目标”中的目标1C。

4. 在亚洲，尤其是东南亚和东亚国家，食物不足人数和占总人口比重双双大幅下降。相比该大陆的其他地区，南亚的进展速度较低。东南亚的进度最快，食物不足人数占总人口比重从31.1%降至10.7%。其次是东亚。整体来看，亚太区域将实现“千年发展目标”中关于饥饿的内容。饥饿人数占比从1990/92年的24.1%降至2011—13年的13.5%。实际上，东南亚地区已经实现了“千年发展目标”所设定的内容。

5. 总体而言，太平洋岛国也已降低了食物不足人数占总人口的比重，但是速度太慢，难以落实“千年发展目标”中的目标1C。但是，下列国家已将食物不足人数占比降至5%以下：斐济、法属波利尼西亚、新喀里多尼亚和萨摩亚。在巴布亚新几内亚和所罗门群岛等国，低体重儿童占比依然较高。部分国家还面临着数据缺乏的问题。迫切需要改善数据质量，以便为决策提供更好的信息。

---

<sup>1</sup> 亚太区域内部差异显著。区域内不同地区、国家，甚至一国内部均面临着不同的关键问题。因而很难为此编写概览文件。在可能的情况下，往往针对具体问题来说明区域内的这类差异性。但是这将导致无法进行综合性分析。

<sup>2</sup> 第3—7段大量参考了粮农组织《2013年世界粮食不安全状况》报告内容。

6. 五岁以下发育迟缓（低年龄体重）儿童占比也迅速下降。在(i) 东亚和太平洋区域及(ii) 南亚区域，相关比重分别从 1990 年的 42%和 61%降至 2012 年的 12%和 38%，幅度大于食物不足人数占比的降幅。
7. 亚太区域在减少食物不足方面的进展相对较快。这意味着区域内食物不足人数占世界食物不足人数的比重从 1990—92 年的 74%降至 2011—13 年的 66%。但是，世界上依然有近三分之二的食物不足情况发生在亚太区域。
8. 除食物不足外，健康和营养还包括其他内容，如微营养素缺乏症和超重/肥胖（三者并称为营养不良三大负担）。<sup>3</sup>亚洲在减少维生素 A 缺乏症方面的进展甚微：发病率从 1990 年的 37%仅降至 2007 年的 32%，降幅十分有限。然而，该问题在太平洋岛国并不严重，发病率普遍在 12%左右。亚洲在降低贫血症和碘缺乏症方面的进展也十分缓慢，目前的患病率分别为 50%和 30%。太平洋岛国居民的贫血症和碘缺乏症患病率同样较高，分别为 54%和 32%。
9. 微营养素缺乏症令社会蒙受了巨大损失。在十个发展中国家内，贫血症引发的生理和认知损害所造成的经济损失总量中值预计为国内生产总值的4%。在孟加拉国，这一比重高达 8%。研究还显示，尽管必须从事重体力劳动的个人因贫血症而造成的生产率损失程度更高，从事轻体力劳动和脑力劳动的人也同样面临着贫血症的严重后果。维生素和矿物质缺乏症估计令中国的国内生产总值每年损失 0.2—0.4%，即 25—50 亿美元。在中国，为解决缺铁和缺锌的支出占国内生产总值比重不到 0.3%。但是，若不采取行动，可能导致的损失为国内生产总值的 2—3%。在印度，估计缺铁性贫血症、缺锌、维生素 A 和碘缺乏症合并导致的经济损失约占国内生产总值的 2.5%。
10. 超重（体质指数大于 25）和肥胖（体质指数大于 30）是亚太区域面临的新问题，因为这将导致心脏病和糖尿病等非传染性疾病发病率上升，增加医疗开支和过早死亡人数。不同分区域间差异巨大。1990 年到 2010 年间，亚洲区域因上述两项因素而导致的失能调整生命年损失总数增长了一倍，而在太平洋岛国则上涨了 3 倍。因此，目前太平洋岛国每千人因超重和肥胖导致的失能调整生命年损失（67 年）高于世界上所有其他发展中区域。另一方面，南亚每千人失能调整生命年损失仅为 11 年，在所有发展中区域内属最低值（与东非处于同一水平）。
11. 毫无疑问，上述这些问题的严重程度加剧是一个重要问题，但是不应由此而忽视了体重不足和微营养素缺乏症在区域内依然严峻的事实。这两项因素造成的母婴失能调整生命年损失总数是 25 岁及以上成年人因超重和肥胖导致的失能调整生命年损失总数的两倍以上。在亚洲，按人口调整后，相比肥胖和超重，体重不足

---

<sup>3</sup> 第 8—11 段大量参考了粮农组织出版物《2013 年粮食及农业状况：通过粮食体系改善营养状况》。可查阅该出版物以获取更多详细信息与参考内容。

导致的失能调整生命年损失总数是前者的 5 倍。即便在超重问题最为严重的太平洋岛国，经人口调整后，儿童体重不足也比肥胖和超重导致更多的失能调整生命年损失。此外，儿童时期营养不足还会增加日后出现肥胖的风险。因此，尽管肥胖问题越发严峻，也不应忽略对消除营养不足和微量元素缺乏症的重视。

### III. 性别与农业<sup>4</sup>

12. 在亚太区域，女性对农业做出了重要贡献。在各分区域内，女性构成农业劳动力的 40—50%。在太平洋岛国，这一比重高达 52%。但是，在国家、州/省份的具体层面，女性比男性更难获取生产性资源（包括人力资源）和机遇。比如，某些南亚国家中年轻女性（15—24 岁）的识字率远低于男性。由于通常承担着管理农场的责任，女性识字率较低将阻碍农业部门的增长。如果此类不公平情况持续存在，这种阻碍效应将在今后随着男性外出务工和农业女性化而变得更为严重。为了应对这一问题，并让农业部门尽可能充满活力，需要进行改革的关键领域包括在获得教育、推广、金融服务和重要投入品方面消除对女性的歧视；对生产力进行投资，即提高技术和基础设施水平，让女性有时间从事更具生产力且对枯燥劳动要求较少的活动。

### IV. 社会保护<sup>5</sup>

13. 在多个发展中国家内，社会保护正变得越发重要。社会保护不是一剂万能药，也不能替代农业部门具有连贯性的发展战略。但是，这能对小农户形成影响，因为多数社会保护计划都在农村地区展开。然而，这类计划错失了与农业部门改善联系的机会。政策制定者需要加强此类联系，并在最大程度上发掘在两种政策间形成合力的机遇。

14. 社会保护与农业的联系体现在多个方面。首先，社会保护可通过改善营养、健康状况与教育程度来提高人力资本水平。这些因素可让农民更有知识、更健康。其次，社会保护可通过放松信贷限制来促进生产性活动的转变。因此，社会保护有助于积累生产性资产，或是协助农户种植新作物、采用新技术。第三，社会保护通过保险服务，改善家庭应对风险和冲击的能力。这将协助小农避免亏本出售生产性资产或是过早出售农场产出，同时能实现新作物、家畜或水产养殖品种多样化。这些因素可共同改善家庭恢复力，并提高农业部门的活力和生产率。因此，社会保护和农业部门的政策制定者需要进行双向协调，以形成最大合力。

### V. 太平洋岛屿国家的粮食安全与农业状况

15. 上文提及的太平洋岛国肥胖率升高部分源于粮食进口依赖度的提升。背后的原因在于年轻人的膳食结构变化迅速，导致本地种植、未经加工的传统作物产品，

<sup>4</sup> 本章参考了粮农组织 2010—11 年粮食及农业状况出版物《农业中的女性：填性别鸿沟，促农业发展》。

<sup>5</sup> 本章内容参考了粮农组织农业发展经济司 Benjamin Davis 所著的《加强社会保护和农业政策协调》。

如香蕉/大蕉、面包果、木薯、甘薯、山药和芋头等，被白米和小麦面粉制品等进口加工谷物产品所替代。

16. 该区域的农业多为小型农业，依赖农户家庭的劳动力投入。由于规模劣势、远离市场以及传统土地权属结构带来的挑战，限制了对商业化农业与农业技术改良的投资。因此，太平洋岛国的农业相对于进口产品缺乏竞争力，在出口市场上参与竞争也较为困难。

## **VI. 在太平洋岛屿国家建立包容性和高效的食物链**

17. 除了咖啡、可可、圆木和干椰肉等传统出口产品外，以纵向整合方式进入全球价值链的发展水平仍然较低。该区域内某些国家已对高价值小众市场展开探索，尤其是通过有机认证和原产地品牌化（如有机初榨椰子油产品、有机单一原产地可可和咖啡、诺丽果）这两种方式来进行。但是，由于难以可持续地扩大这类商业活动的规模，对经济和农村生计产生重要影响的能力也被削弱。开发特产产品、质量控制和管理体系并收集市场信息，以成功确认全球小众市场并在其中参与竞争的工作极具挑战。

18. 太平洋岛国的经济地理条件不利，部分亚洲国家因成本更低而带来了激烈竞争。这意味着太平洋岛国农业可能需要重新面向本国市场，以改善粮食和营养安全为宗旨。城镇化水平提高和繁荣的旅游业为太平洋岛国农民在国内市场上提供了更大机遇。但是，因消费者偏好改变和旅游业日渐发达而导致的零售链现代化则提高了质量和交付标准，对国内生产者形成了严峻的市场挑战。为应对这些挑战，太平洋岛国的政策制定者需要开展更具战略性的行动和投资，以便为私营部门增长创造更为有利的政策环境。定价政策（税收和补贴）、土地权属改革、提高卫生与植物卫生标准，以及对市场基础设施的投资（如道路、码头、港口、市场用房）均对加强本地企业和农场的的能力至关重要，以满足上述需求并减缓食物进口步伐。

19. 当然，现已得到广泛认可的观点是政府本身无法建立包容性和高效的食物链，因而需要与私营部门合作，就所需改变和各方责任达成一致。联合私营部门对于建立“实现农业繁荣的伙伴关系”十分重要。

## **VII. 重振椰子产业，推动改善恢复力与粮食安全**

20. 在区域内的多个地区，椰子既是重要的经济作物，也是膳食结构中最重要食物之一。由于在经济上的重要性，故需要对亚太区域产椰国内树龄较高和不具生产力的椰树予以更新。这就需要补种本地优选品种和杂交品种。应该在太平洋岛国间开展种质交换和能力建设，以培养混合选育、椰子育种和杂交技术。为实现效益最大化，需要对不具备生产力和高龄椰树进行评估和总体摸底，以指导相关行动。由于许多国家缺乏关于椰子资源状况和规模的基础数据，上述总体摸底工作应成为国家层面的优先重点行动。

21. 由于椰树具有耐盐性且十分适应沿海地区的条件，因此可考虑在这些地区优先进行补种，以避免海岸侵蚀和因海啸与台风导致的突发性海水入侵。培育耐旱品种、高月桂油含量品种和高产果量品种同样是优先重点。

22. 椰农绝不能仅仅依靠生产干椰肉来抵御价格波动，并确保粮食安全和良好的营养水平。举例来说，必须大力促进并实践以椰子种植为基础，并在椰林内间种粮食作物、蔬菜、果树以及咖啡和可可等工业用作物；饲养山羊、牛和鸡等家畜的农作系统模式。椰子的附加值产品，如初榨椰油、以椰油为原料生产的肥皂和化妆品、椰糖、椰醋、椰果、椰子嫩果、椰壳炭和活性炭、椰棕和椰棕制品等都能为椰农提供更多、更稳定的收入。

23. 必须提供技术援助和指导，让椰农采用良好农业规范，在利用本地知识的同时推动利用农场废弃物作为有机肥，并采用生物防治手段、集体行动和农场卫生措施来进行病虫害防治。应就椰子和椰木的加工技术提供援助、推广良好生产规范和质量标准、推进市场准入，以保障产椰社区增值加工企业的生存能力和可持续性。

### VIII. 水产养殖可持续集约化

24. 鱼和其他水生动物在全球粮食安全和营养领域发挥着重要作用，向人们提供价格实惠的动物蛋白、健康脂肪和其他微量营养素。对于亚太区域的居民来说，鱼的重要性尤其突出。此外，该区域占据了全球近 90% 的鱼品产量。

25. 尽管水产养殖已有 2 500—3 000 年的历史，捕捞渔业依然主导了全球鱼品供应。这一情况直到最近才发生改变。自二十世纪八十年代中期起，水产养殖开始成为鱼品和其他水生动物的主要来源。目前，水产养殖为世界供应了至少半数供消费的食用鱼类。相比多种其他肉类，鱼肉更健康。若能进一步可持续地加快发展水产养殖业，将为改善贫困人群的粮食和营养安全带来重要机遇。在太平洋区域，海洋渔业将依然是沿海社区的重要收入来源，而某些养殖成本较低的品种（如罗非鱼、遮目鱼、淡水虾）则有可能改善内陆农村地区的水产品供应，并促进改善当地营养状况。

26. 在过去几十年中，尽管专门从事水产养殖的地区大幅扩展，但是产量提高在多数情况下仍然源自集约化生产和提高每公顷/单位体积水域的单产。但是，对于集约化生产的可持续性和环境影响已出现了越来越多的关切。比如，集约化水产养殖通常需要进行大量的水交换。这对日渐稀缺的自然资源形成了巨大需求。随着谷物和油籽价格上涨，饲料价格也在上升。而饲料支出是集约化水产养殖系统的主要生产成本，因此这也导致养殖业利润空间缩小。对废水排放的监管不断加强，提高了生产成本；或是由于缺乏这类监管而可能导致严重的不良环境影响。集约化养殖的鱼类和海产品的发病率也会更高，且风险提高后难以进行管理。

27. 为了应对可持续集约化生产面临的挑战，政府将联合私营部门在多个领域内采取行动。重点在于建立分享水生遗传资源的机制、培养进行鱼类遗传改良的能力，

并深入了解可能会破坏种群的疫病，由此提高养殖户防治疫病的能力。在太平洋岛国，需要促进发展以社区为基础的小型水产养殖业，培养关键投入品的区域性自给能力，加强监管阻止跨境疫病扩散，并改善物流条件提高竞争力。

### IX. 畜牧生产：成就、问题以及对人类健康的影响

28. 到 2050 年，全球人口将在现有基础上增加 29%；此外，人们的富裕水平也将大幅提高。发展中国家人口增长和生活标准提高导致食物消费增多，尤其是水果、蔬菜、动物源食品（肉、蛋、奶、鱼）等高价值食物。粮农组织预计，到 2050 年，对动物源性食品的全球需求将在 2005/07 年的基础上增加 76%，同期全球谷物需求将增长 48%（主要原因在于对动物源性食品需求提高刺激了饲用谷物的需求量）。亚洲人口占世界半数以上，本区域居民可支配收入的迅速增加将成为影响全球农产品领域发展的主要因素。

29. 亚洲的畜牧业正从以下多个方面来适应需求快速增加的情况：

- 增加家畜存栏数；
- 偏重生长周期较短的品种（如生猪和家禽数量的增速高于牛、羊的数量增速）；
- 加快缩短生长周期（在很大程度上源于增加精饲料用量）；
- 合并建设规模更大的养殖单位，以高投入、高产出和在空间上向饲料来源集中为主要特征；
- 通过全球化供应链进行纵向整合。

30. 通过集约化养殖体系增加家畜产量的主要渠道在于选育改良遗传性状；加强管理，尤其是疫病防控；相比传统家畜养殖体系，采用养分浓度更高的饲料配方。由于亚洲的农用地面积扩展潜力较小，集约化畜牧生产导致饲料进口大幅增加。

31. 亚洲畜牧业部门的迅速扩张和结构性变化确保了向本区域不断增长且更为富裕的居民增加动物源性食品的供应。但是，这一举世瞩目的转型也造成了多项负面后果：

- 野生动物或家畜携带的致病菌增加了人类健康风险；
- 环境退化、污染和高浓度兽药残留进入环境；抗菌素滥用导致菌株产生抗菌素耐药性；生物多样性和遗传资源损失；与家畜相关的温室气体排放加快了气候变化；
- 由于进口商用外来品种，造成适应本地条件的品种损失和遗传稀释；
- 依赖家畜养殖作为重要生计与风险缓解活动的农业劳动力受到剥削，小农养殖户被边缘化。

32. 畜牧业的发展主要由私营投资主导。这促使技术开发主要针对大规模集约化养殖，而把可能更适用于小农养殖体系的技术排除在外。投资偏重在集约化养殖体系内对少数主要物种和商业化品种进行遗传改良，较少关注改良更能惠及小农



的当地品种。开发技术以改善热带环境中反刍动物的遗传特性和营养状况，改进动物饲料供应（特别是不会与人争粮的饲料，如农业企业的副产品等），可以长期提高资源利用率并缓解自然资源和环境所承受的压力。

33. 农业和畜牧生产集约化未必总会增加健康风险。实际上，随着养殖体系集约化，并将动物迁入受严格管理的环境内，多种人畜共患病（如旋毛虫病）反而呈下降趋势。但是，在管理不严的环境下迅速发展集约化养殖，而公共卫生体系又未能同步增强，不仅将对当地人口造成健康威胁，也会损害区域和全球卫生安全，在贸易不断扩展和人员流动性不断加大的情况下尤为如此（如高致病性禽流感、H5N1、H7N9 流感等）。

34. 由于过度放牧，亚洲大部分的牧场均出现退化。集约化养殖体系内产生的家畜粪便已成为一种环境负担，而非用于改良土壤的高价值投入品。在全球范围内，畜牧业占非二氧化碳温室气体（甲烷和一氧化二氮）总排放量的近半（108 亿吨二氧化碳当量中的 51 亿吨），但是仅占人为温室气体（包括二氧化碳）排放总量的 14%（490 亿吨二氧化碳当量中的 71 亿吨）。<sup>6</sup>畜牧业还因改变了土地用途和由此导致的土地退化，降低了大片土地的二氧化碳吸收能力，进一步加剧了气候变化。

35. 最后，工业化食品动物养殖和生产体系的迅速扩张将对许多小型养殖户和加工户带来社会排斥的风险，因为这种现象将构成进入障碍和不公平竞争，从而限制了农村减贫的一项可能途径。除此之外，大型公司企业和私营承包户间的法律安排往往会利于前者，而雇佣劳工通常会受到剥削且很少能在法律上进行追索。这些问题只是举例说明了家庭农业面临的多种威胁。第XI章节将对家庭农业进行详细阐述。

## X. 森林与林业

36. 过去 10 年本区域整体成功地扭转了毁林趋势，表明森林净面积增长，主要因为中国大规模植树造林计划。不丹、斐济、印度、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南的森林面积也增长，这些国家增加了对本国植树造林计划的投资。为制止毁林和解决非法采伐所做努力，如通过“森林执法、治理和贸易自愿合作伙伴协议”、森林认证、“减少毁林和森林退化所致排放量（REDD+）”等，表明取得了积极成果，但在许多国家毁林率仍居高不下。

37. 过去 10 年本区域工业圆木产量（即用于制造木材产品、纸张等工业用途的采伐木材，但不包括用于燃料的采伐木材）大幅增长。该项增产使亚太区域（在中国和越南带动下）能够成为木质家具主要生产和出口区域。非木质林产品，如藤条、药用植物、水果、蜂蜜、西米、树脂、蘑菇、檀香油和树胶等，在本区域人们经济社会福利方面也继续发挥重大作用。本区域非木质林产品中进行国际贸易（贸易量不同）的有 150 多个种类。

---

<sup>6</sup> 2013 年粮农组织出版物《通过畜牧业应对气候变化：排放和缓解机遇全球评估》对排放所做的评估。

38. 森林所提供的生态系统服务的重要性近几年来引起了更大关注。森林所提供的生态系统服务主要包括：生物多样性保护、集水区保护、荒漠化防治、土地退化防治、气候变化减缓和适应。大片保护区和保护林的建立及管理目标的变动，包括完全禁止采伐等，反映出有关森林管理的社会优先重点的改变。随着权力下放和当地人们赋权势头增长，本区域参与性林业决策方法的需求会进一步增加。不能孤立地应对林业领域挑战一点也很明显，因为森林与其他许多部门之间有着密切联系。因此，未来森林管理可能更多地采用景观管理思路和方法。

## XI. 家庭农业的未来

39. 家庭农业对于农业、林业和渔业生产系统的可持续性十分关键。家庭农场是世界上占主导地位的农场组织形式，尤其是在亚太区域。对自然资源管理进行决策时也需考虑到这一背景情况。这类农场不仅事关所属家庭自身的粮食安全，对于越来越多从事非农工作的众多家庭来说也十分关键。

40. 鉴于此等重要性，联合国大会第六十六届会议宣布 2014 年为“国际家庭农业年”，并请粮农组织与各国政府、联合国系统和相关非政府组织合作，协助落实。粮农组织作为“国际家庭农业年”的协调组织，负责构建对话空间，并推动建立涵盖所有利益相关方的伙伴关系，包括国家和国际组织、民间社会、研究中心与私营部门。

41. “国际家庭农业年”的总体性宗旨在于推动并协助引导在国家、区域和全球层面开展广泛讨论，进一步认识和了解家庭农业和小农农业为消除饥饿和农村减贫，面向粮食安全实现农村可持续发展与生产所做的多种贡献、面临的挑战和所需支持。

42. “国际家庭农业年”包括下列四项具体目标：

- 支持制定有利于发展可持续家庭农业的政策；
- 增加知识、加强宣传和提高公众意识；
- 进一步了解家庭农业的需要、潜力和限制，确保提供技术支持；
- 形成合力，促进可持续发展。

43. 为协助落实上述目标，粮农组织将推动开展信息交流和对话，形成对家庭农业的重要性共识，包括组织厘清家庭农业在粮食安全、生产和营养，自然资源管理，与社会稳定和就业方面发挥的作用。粮农组织还将通过各项战略目标和一系列将延续至“国际家庭农业年”之后的试点活动和网络来推广家庭农业。

44. 比如，粮农组织将在当前两年度内面向以家庭农场健康、可持续发展为基础的下列关键领域开展工作：

- 通过促进可持续膳食消除饥饿与粮食不安全（战略目标 1）；
- 可持续集约化和适应气候变化（战略目标 2）；

- 协助在弱势家庭农场间为农村减贫创造有利环境（战略目标 3）；
- 促进建立更具包容性和高效的农业系统，包括推广《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（战略目标 4）。

## **XII. 结论与建议**

45. 综上所述，区域会议可要求粮农组织进一步协助各成员国完成以下工作：

- 继续开展分析和政策工作，改善粮食安全，通过“零饥饿挑战”等工作增强对关键问题的认识，以推动在亚太区域于 2015 年前实现“千年发展目标”。
- 开展技术分析，支持制定新技术框架，令地方农业部门利用国内市场作为提高农场收入的手段之一。
- 推动开展可靠的数据收集、技术和社会经济分析工作，提高椰子种植业的获利水平，促进具有附加值的椰类产品取得更大发展。
- 倡导发展具有下列效应的畜牧生产体系：改善环境成果（包括减少温室气体排放）；降低人类健康风险；满足今后对动物源性食品的需求。
- 进一步认识并了解家庭和小农农业的多种贡献、挑战和所需支持。