

Ноябрь 2013 года



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

# Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

**Тридцать вторая сессия**

**Улан-Батор, Монголия, 10-14 марта 2014 года**

**Пункт 9 Повестки дня**

**Положение в сфере продовольствия и сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая перспективы и новые вопросы**

## Содержание:

	Пункты
I. Введение .....	1-2
II. Продовольственная безопасность и питание .....	3-11
III. Гендерная проблематика и сельское хозяйство .....	12
IV. Социальная защита .....	13-14
V. Статус продовольственной безопасности и сельского хозяйства в островных странах Тихого океана.....	15-16
VI. Построение инклюзивных и эффективных продовольственных цепочек в островных странах Тихого океана .....	17-19
VII. Оживление сектора выращивания кокосов для обеспечения большей устойчивости и продовольственной безопасности .....	20-23
VIII. Устойчивая интенсификация аквакультуры .....	24-27
IX. Животноводство: достижения, проблемы и влияние на здоровье человека .....	28-35
X. Леса и лесное хозяйство .....	36-38
XI. Будущее семейных фермерских хозяйств .....	39-44
XII. Выводы и рекомендации .....	45

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).



mj301r

## I. Введение

1. За последние несколько десятилетий в Азиатско-Тихоокеанском регионе<sup>1</sup> произошли масштабные изменения. Бурный экономический рост, особенно в Азии (но в гораздо меньшей степени в регионе Тихого океана), привел к глубокой структурной трансформации экономики, причем доля сельского хозяйства в ВВП снизилась во всех странах региона. В то же время, за последние десять лет в большинстве стран наблюдалось ускорение роста сельского хозяйства (по сравнению с 1990-ми годами). По некоторым показателям произошло улучшение продовольственной безопасности, так как в течение последних двух десятилетий число недоедающих в регионе неуклонно сокращается (для более подробной информации см. раздел "Продовольственная безопасность и питание"). Уровень бедности резко снизился, хотя ситуация с социальным неравенством более сложная – она улучшилась в одних странах, но ухудшилась в других. В ряде стран, в особенности в Южной Азии, доступ к улучшенным санитарно-техническим объектам (которые помогают обеспечивать лучшее усвоение пищи организмом человека) все еще находится на низком уровне и в настоящее время является недостаточным для обеспечения устойчивой безопасности продовольствия и питания. В перспективе повышение продовольственной безопасности будет, очевидно, зависеть от способности правительств мобилизовать ресурсы для предоставления общественных благ, которые, как показывает практика, способствуют сокращению бедности, повышению безопасности продовольствия и питания, а также ускорению роста сельского хозяйства.

2. Происходящие преобразования и изменения постоянно приводят к возникновению в регионе широкого круга критически важных проблем. Данный документ посвящен нескольким темам, выделенным странами-членами в качестве приоритетов: построению инклюзивных и эффективных пищевых цепочек в островных странах Тихого океана (ОСТО); оживлению сектора производства и переработки кокоса для повышения продовольственной безопасности; устойчивой интенсификации аквакультуры; животноводству – достижениям, проблемам и влиянию на здоровье человека; лесам и лесным хозяйствам и будущему семейных фермерских хозяйств. Прежде чем перейти к описанию этих возникающих проблем, авторы документа предоставляют обновленную информацию о продовольственной безопасности и питании в регионе.

## II. Продовольственная безопасность и питание

3. По самым последним оценкам число недоедающих людей в мире сократилось с 868 миллионов по состоянию на период с 2010 по 2012 годы до 840 млн. с 2011 по 2013 годы<sup>2</sup>. Хотя это и свидетельствует о дальнейшем прогрессе, но скорость его недостаточна для достижения на глобальном уровне целевых показателей борьбы с голодом, установленных на Всемирном продовольственном саммите, или предусмотренных Задачей 3 Цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ).

4. Значительное снижение числа недоедающих, как в абсолютных цифрах, так и в процентном соотношении, произошло в большинстве азиатских стран, в особенности в Юго-Восточной и Восточной Азии. В Южной Азии прогресс был медленнее по сравнению с другими частями континента. Самых больших успехов – сокращения доли недоедающего населения с 31,1% до 10,7% – добились страны Юго-Восточной Азии; за ними следуют страны Восточной Азии. Азиатско-Тихоокеанский регион в целом, как представляется, движется по пути выполнения задач ЦРТ по ликвидации голода, причем уже достигнуто общее сокращение

---

<sup>1</sup> Азиатско-Тихоокеанский регион весьма разнообразен. В каждой части региона, в каждой стране и даже внутри стран имеются свои специфические ключевые аспекты. Эта особенность региона делает трудной задачу подготовки обзорного документа такого рода. Всякий раз, когда это представлялось возможным, такие внутрирегиональные различия описывались на основе последовательного рассмотрения, но соблюдение такого подхода по всем вопросам возможным не представляется.

<sup>2</sup> Пункты 3-7 в значительной степени опираются на данные доклада ФАО "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире 2013".

голодающих с 24,1 процента в 1990-1992 годах до 13,5 процента в 2011-2013 годах. В Юго-Восточной Азии задача ЦРТ уже фактически выполнена.

5. ОСТО, в целом, демонстрируют прогресс в сокращении доли недоедающих, но со скоростью слишком медленной для выполнения Задачи 3 Цели 1 в области развития. Некоторые страны, однако, уже сократили долю недоедающих до менее чем 5 процентов: Новая Каледония, Фиджи, Самоа и Французская Полинезия. В ряде других стран, таких как Папуа-Новая Гвинея и Соломоновы Острова, высоким остается процент детей с недостаточным весом. Работу затрудняет отсутствие данных по некоторым странам. Более точные данные крайне необходимы для принятия правильных решений при формировании политики.

6. Наблюдалось также резкое сокращение доли детей в возрасте до пяти лет, которые отстают в росте (имеют низкий рост для своего возраста), с 42 и 61 процентов в 1990 году до 12 и 38 процентов в 2012 году в (i) Восточной Азии и регионе Тихого океана и (ii) в Южной Азии соответственно. Темпы снижения по этому показателю выше, чем в темпы сокращения числа недоедающих.

7. Относительно высокий темп сокращения числа недоедающих в Азиатско-Тихоокеанском регионе означает, что доля этого региона в общемировом показателе снизилась с 74 процентов в 1990-1992 годах до 66 процентов в 2011-2013 годах. Тем не менее, в Азиатско-Тихоокеанском регионе по-прежнему проживают около двух третей от общего числа людей, страдающих от недоедания в мире.

8. Помимо числа недоедающих, здоровье и питание имеют и другие количественные показатели, например, недостаток питательных микроэлементов и избыточный вес / ожирение (эти три показателя называют "тройным бременем недоедания")<sup>3</sup>. Например, лишь незначительный прогресс был достигнут в сокращении дефицита витамина А в Азии: этот показатель сократился с примерно 37 процентов в 1990 году всего лишь до 32 процентов в 2007 году – исключительно низкий темп снижения. Однако, эта проблема менее серьезна в ОСТО, где заболеваемость составляет лишь 12 процентов. Прогресс также был довольно медленным в снижении заболеваемости анемией и дефицитом йода в Азии; распространенность этих заболеваний в настоящее время составляет 50 и 30 процентов соответственно. Эти показатели так же высоки и в ОСТО: 54 и 32 процента.

9. Заболевания, вызванные дефицитом питательных микроэлементов, приводят к значительным затратам для всего общества. В среднем, общий экономический ущерб, возникающий по причине физических и когнитивных нарушений здоровья в результате анемии, оценивается в 4 процента ВВП в десяти развивающихся странах региона, достигая показателя в 8 процентов в Бангладеш. В исследовании высказывается предположение, что хотя потери в производительности, связанные с анемией, выше у тех, кто выполняет тяжелую физическую работу, они также серьезны и для тех, кто делает легкую ручную работу или занят умственным трудом. В Китае дефицит витаминов и минералов, по оценкам, приводит к ежегодным потерям от 0,2 до 0,4 процента ВВП, что равно потере 2,5-5,0 млрд. долл. США. Затраты, направленные на решение проблемы дефицита железа и цинка в Китае, составят менее 0,3 процента ВВП, а непринятие мер может привести к потере 2-3 процентов ВВП. Было подсчитано, что для Индии общий экономический ущерб от железодефицитной анемии, дефицита цинка, дефицита витамина А и дефицита йода, достигает суммы в 2,5 процента ВВП.

10. Избыточный вес (индекс массы тела, или ИМТ, больше 25) и ожирение (ИМТ больше 30) представляют собой новую растущую проблему в Азиатско-Тихоокеанском регионе, так как они приводят к росту заболеваемости неинфекционными заболеваниями, такими как болезни сердца и диабет, что в свою очередь ведет к увеличению расходов на медицинское обслуживание и преждевременной смерти. Наблюдаются значительные различия по

---

<sup>3</sup> Пункты 8-11 в значительной степени основаны на докладе ФАО "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства за 2013 год: продовольственные системы для обеспечения полноценного питания", с которым можно ознакомиться для получения более подробной информации и полезных ссылок.

субрегионам. В период с 1990 по 2010 год, общее число лет жизни, скорректированных на инвалидность (ДАЛИ), потерянных по причине этих двух факторов, в Азии выросло более чем в два раза; в то же время в ОСТО этот показатель вырос в четыре раза. В результате, показатель ДАЛИ, утраченных на тысячу человек из-за избыточного веса и ожирения, в настоящее время в ОСТО (равен 67) выше, чем в любом другом развивающемся регионе мира. С другой стороны, в Южной Азии показатель ДАЛИ, утраченных на тысячу человек, равен 11, т.е. самый низкий показатель для любого развивающегося региона (на том же уровне, что и в Восточной Африке).

11. Выросший масштаб этих проблем имеет несомненно важное значение, но это не должно заслонять серьезность проблемы недостаточной массы тела, а также дефицита питательных микроэлементов в регионе. Суммарный показатель ДАЛИ, утраченных по причине этих двух факторов, только для матерей и детей более чем вдвое выше общего показателя ДАЛИ, утраченных по причине избыточного веса и ожирения, для всех взрослых в возрасте 25 лет и старше. В Азии в целом, с поправкой на население, показатель ДАЛИ, утраченных по причине одних только заболеваний, вызванных недостаточной массой тела, в пять раз превышает аналогичный показатель, вызванный ожирением и избыточным весом. Даже в ОСТО, где проблема избыточного веса является наиболее серьезной, с поправкой на население показатель ДАЛИ выше для детей с недостаточным весом, чем для случаев ожирения и избыточного веса. Кроме того, недоедание в детстве также увеличивает риски ожирения во взрослом возрасте. Таким образом, хотя ожирение представляет собой растущую проблему, важно не забывать о ликвидации проблемы недоедания и дефицита питательных микроэлементов.

### **III. Гендерная проблематика и сельское хозяйство<sup>4</sup>**

12. Роль женщин в сельском хозяйстве в Азиатско-Тихоокеанском регионе значительна. Они составляют около 40-50 процентов рабочей силы в сельском хозяйстве во всех субрегионах, кроме ОСТО, где женщины – 52 процента рабочей силы. Но, в зависимости от конкретной страны и штата/провинции, они получают меньше возможностей и доступа к производственным ресурсам (включая человеческий капитал), чем мужчины. Например, уровень грамотности молодых женщин (в возрасте 15-24 лет) в некоторых странах Южной Азии существенно ниже, чем мужчин. Поскольку женщины часто выступают в качестве руководителей хозяйств, низкий уровень грамотности тормозит развитие сельского хозяйства. Если такое неравенство сохранится, этот сдерживающий фактор будет приобретать все большее значение в свете оттока мужчин из сектора и феминизации сельского хозяйства. В целях решения этой проблемы и для превращения сельского хозяйства в максимально динамичный сектор ключевые направления реформы должны включать в себя ликвидацию дискриминации в отношении женщин при предоставлении доступа к образованию, информации, финансовым услугам и ключевым ресурсам, а также предусматривать инвестирование в повышающие производительность технологии и инфраструктуру, чтобы высвободить женщинам больше времени для деятельности – более продуктивной и менее рутинной.

### **IV. Социальная защита<sup>5</sup>**

13. Социальная защита становится все более важной темой во многих развивающихся странах. Она не является панацеей, и не может заменить стратегию последовательного развития сельского хозяйства. Но социальная защита может оказать положительное влияние на мелкокомасштабные фермерские хозяйства, потому что многие программы социальной защиты функционируют в сельской местности. Зачастую, однако, такие программы не используют возможности развития более тесных связей с сельскохозяйственным сектором. При принятии

---

<sup>4</sup> Данный раздел основан на материалах доклада ФАО "Положение дел в области сельского хозяйства 2010-2011, Женщины в сельском хозяйстве: устранение гендерного разрыва в интересах развития".

<sup>5</sup> Данный раздел основан на материалах доклада "Усиление координации между социальной защитой и сельскохозяйственной политикой", автор Бенджамин Дэвис, Отдел экономики сельскохозяйственного развития ФАО.

политических решений важно оказывать содействие развитию таких связей и максимально использовать возможности для взаимодействия между двумя видами политических действий.

14. Социальная защита связана с сельским хозяйством в нескольких аспектах. Во-первых, она может укрепить человеческий капитал путем улучшения питания, состояния здоровья и повышения уровня образования. Эти факторы могут помочь фермерам принимать правильные решения и развивать свои фермерские хозяйства. Во-вторых, наличие социальной защиты может упростить процесс осуществления изменений в производственной деятельности, обеспечив смягчение кредитных ограничений. Таким образом, она может содействовать накоплению производственных фондов или помочь фермерам начать разведение новых культур и использование новых технологий. В-третьих, предоставляя страховку, социальная защита наделяет домохозяйства способностью лучше справляться с рисками и потрясениями. Это помогает мелкомасштабным фермерским хозяйствам избегать необходимости в экстренном порядке распродавать производственные активы и преждевременно реализовывать фермерскую продукцию, и может также способствовать диверсификации посредством выращивания новых культур, разведения новых видов скота или аквакультуры. Взятые вместе, эти факторы могут привести к увеличению устойчивости домохозяйств и становлению более динамичного и производительного сельского хозяйства. Таким образом, важно, чтобы лица, отвечающие за формирование политики социальной защиты, координировали свои действия с представителями сельского хозяйства, и наоборот – в целях обеспечения максимальной отдачи от совместных действий.

## **V. Статус продовольственной безопасности и сельского хозяйства в островных странах Тихого океана**

15. О возросших темпах ожирения в ОСТО уже говорилось выше: частично это связано с ростом зависимости от импортного продовольствия, который в свою очередь вызван быстрыми изменениями в структуре питания молодого поколения, что привело к замещению традиционных местных и переработанных культур, таких как банан / плантан, плоды хлебного дерева, маниока, батат, ямс и таро импортными переработанными зерновыми, такими как белый рис и изделия из пшеничной муки.

16. Сельское хозяйство в регионе в основном представлено имеет мелкомасштабными хозяйствами и зависит от семейного труда. Учитывая значительные недостатки, обусловленные масштабом, удаленность от рынков сбыта, а так же сложностей, вытекающих из использования традиционных структур землевладения, объем инвестиций в коммерческое сельское хозяйство и совершенствование сельхозтехнологий был сильно ограничен. В результате, конкурентоспособность сельского хозяйства ОСТО остается очень низкой в сравнении с импортом, и ему непросто конкурировать на экспортных рынках.

## **VI. Построение инклюзивных и эффективных продовольственных цепочек в островных странах Тихого океана**

17. Если не брать в расчет традиционные статьи экспорта, к которым относятся кофе, какао, круглая древесина и копра, вертикальная интеграция в глобальные цепочки создания стоимости не получила должного развития. Некоторые страны региона исследовали нишевые рынки на наличие возможности получения высокой добавленной стоимости, например, за счет сертификации продукции как органической или за счет обозначения товара как органического (например, органическое кокосовое масло первого отжима, органических какао или кофе с одним местом происхождения, моринда цитрусолистная (нони)), однако, проблемы с обеспечением устойчивого расширения масштабов таких предприятий сократили их способность оказывать существенное влияние на экономику и жизнедеятельность в сельских районах. Исключительно сложной задачей оказался процесс разработки специальных продуктов и систем контроля качества и управления, а также использования рыночной информации, что особо важно для определения нишевых рынков в общемировом масштабе и ведения успешной конкуренции на них.

18. Сложная экономическая география островных стран Тихого океана в сочетании с сильной конкуренцией со стороны стран с более низкими издержками в Азии заставляет полагать, что сельское хозяйство ОСТО было бы целесообразно переориентировать на внутренний рынок в целях повышения продовольственной безопасности и питания. Рост урбанизации и динамичное развитие туризма предоставляет фермерам ОСТО более широкие возможности на их внутренних рынках. Но модернизация розничной сети – в результате изменения потребительских предпочтений и усложнение требований в туризме – предполагает обеспечения более высокого уровня качества и стандартов, что представляет собой значительную маркетинговую проблему для отечественных производителей. Для решения этих задач потребуются интенсификация стратегических действий и инвестирование средств со стороны ответственных политиков ОСТО, что необходимо для того, чтобы создать более благоприятные политические условия для роста частного сектора. Меры ценовой политики (налоги и субсидии), реформа землевладения, повышение санитарных и фитосанитарных стандартов (СФС), наряду с инвестициями в рыночную инфраструктуру (напр., дороги, причалы, порты, торговые площадки) – все эти элементы жизненно важны для укрепления местных предприятий и возможностей сектора сельского хозяйства по удовлетворению такого спроса и замедлению темпов роста импорта продовольствия.

19. Конечно, в настоящее время широко признается, что одни только правительства не могут создать инклюзивные и эффективные пищевые цепочки, и что правительства должны взаимодействовать с частным сектором, чтобы договориться о том, что необходимо изменить и кто будет отвечать за это. Работа с частным сектором необходима для того, чтобы создать "партнерство для сельскохозяйственного процветания".

## **VII. Оживление сектора выращивания кокосов для обеспечения большей устойчивости и продовольственной безопасности**

20. Во многих частях региона кокосы являются и важным источником получения наличных средств, и одним из важнейших продуктов в рационе питания. Ввиду их столь высокой экономической значимости необходимо заменять старые и неплодоносящие кокосовые пальмы в странах, занимающихся в Азиатско-Тихоокеанском регионе выращиванием кокосов. Это потребует высадки вместо старых пальм новых местных селекционных элитных сортов и гибридов. Необходимо наладить в ОСТО обмен идиоплазмой и наращивать потенциал в области методов массового сбора идиоплазмы, разведения кокосовых пальм и гибридизации. Для большей эффективности, при осуществлении этих действий следует руководствоваться проводимой оценкой состояния пальм и картографирования плодоносящих и старых пальм. С учетом отсутствия основных данных о состоянии и объеме ресурсов по выращиванию кокосов во многих странах, составление карт должно стать приоритетом действий на национальном уровне.

21. Так как кокосовые пальмы переносят повышенную соленость и высоко адаптированы к произрастанию в прибрежных зонах, при пересадке в качестве первоочередных районов можно рассматривать именно прибрежные. Пересадка в таких зонах может предотвратить эрозию береговой линии и внезапное затопление морской водой в результате цунами или тайфунов. Еще одним важным приоритетом является селекция засухоустойчивых разновидностей с повышенной урожайностью кокосов с высоким содержанием масла лауриновой группы.

22. Чтобы обеспечить жизнеспособность своих хозяйств, повысить продовольственную безопасность и гарантировать хорошее питание в условиях волатильности цен фермеры, занимающиеся разведением кокосов, не должны ориентироваться на производство одной только копры. Например, следует поощрять и активно вводить в практику основывающиеся на выращивании кокосов модели ведения сельского хозяйства, предусматривающие совместное выращивание – в пространстве между кокосовыми пальмами – других продовольственных растений: овощей, плодовых деревьев и промышленных культур, таких как кофе и какао; возможно также и разведение скота, например, коз, крупного рогатого скота или кур. Дополнительный и более надежный доход фермерам, выращивающим кокосы, может

обеспечить продукция с добавленной стоимостью, в том числе: кокосовое масло первого отжима, мыло и косметическая продукция на основе такого масла, кокосовый сахар, кокосовый уксус, ната-де-коко, молодые кокосовые орехи, уголь из кокосовой скорлупы и активированный кокосовый уголь, кокосовое волокно (койра) и продукты на его основе.

23. Фермерам, занимающимся выращиванием кокосов, следует оказать техническое и практическое содействие в освоении эффективных методов сельскохозяйственного производства – на основе местных знаний, содействуя в то же время использованию сельскохозяйственных отходов в качестве органических удобрений и применяя методы биологического контроля, групповые усилия и меры сельскохозяйственной санитарии для предотвращения распространения кокосовых насекомых-вредителей и болезней. Необходимо также предусмотреть техническое содействие относительно способов переработки кокосов и кокосовой древесины, внедрения системы надлежащей производственной практики, продвижения стандартов качества и доступа к рынкам для обеспечения в выращивающих кокосы сообществах жизнеспособность предприятий по переработке кокосов для получения продуктов с добавленной стоимостью.

### **VIII. Устойчивая интенсификация аквакультуры**

24. Рыба и другие водные животные играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания в глобальном масштабе – благодаря предоставлению человеку дешевого животного белка, здоровых жиров и других питательных микроэлементов. Рыба имеет особо важное значение для рациона питания людей, живущих в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, на этот регион приходится почти 90 процентов мирового производства.

25. Хотя история аквакультуры насчитывает 2,5-3 тысячи лет, до недавнего времени по всему миру большая часть рыбы добывалась за счет промыслового рыболовства. Аквакультура начала превращаться в существенный источник рыбы и других водных животных в середине 1980-х годов и в настоящее время обеспечивает поставку по крайней мере половины рыбы, потребляемой в пищу в мире. Учитывая тот факт, что рыба полезнее для здоровья, чем многие виды мяса, дальнейший быстрый рост аквакультуры открывает значительные возможности для укрепления продовольственной безопасности и безопасности питания для бедных – в том случае, если такой рост осуществляется на устойчивой основе. Морское рыболовство останется важным источником дохода для прибрежных общин Тихого океана, но благодаря разведению некоторых видов рыбы с низкой себестоимостью производства (напр., тилапия, молочная рыба, пресноводная креветка) появляется возможность улучшить снабжение рыбной продукцией сельские районы, расположенные вдали от побережья, и способствовать общему улучшению питания людей.

26. Хотя территория, отводимая под аквакультуру, значительно увеличилась за последние несколько десятилетий, большая часть роста производства была обеспечена за счет интенсификации и повышения производительности на гектар / единицу объема воды. Существуют растущие опасения по поводу такой интенсификации, как с точки зрения ее устойчивости, так и воздействия на окружающую среду. Например, интенсивное разведение аквакультуры часто требует высокой скорости водообмена, что значительно повышает спрос на этот природный ресурс, который становится все более дефицитным. По мере того, как увеличиваются цены на зерновые и масличные культуры, растет и цена на корм для рыбы, что приводит к сокращению прибыли, потому что корма составляют доминирующую часть себестоимости продукции при интенсивном разведении рыбы в условиях аквакультуры. Сброс сточных вод подпадает под все большее регулирование, что повышает себестоимость продукции аквакультуры; однако, отсутствии такого регулирования может иметь серьезное негативное воздействие на окружающую среду. Интенсивное выращивание рыбы и морепродуктов приводит к росту заболеваемости, а повышенный риск такого рода может стать трудноуправляемым.

27. Для того чтобы быть готовыми обеспечить устойчивое увеличение производства, правительствам в сотрудничестве с частным сектором необходимо будет принять меры по многим направлениям. Потребуется разработать механизмы обмена водными генетическими ресурсами, создать потенциал для совершенствования генетического качества рыбы, а также улучшить понимание болезней, угрожающих популяции рыбы, с целью повышения потенциала фермеров в противодействии болезням. В ОСТО будет важно обеспечить продвижение малых предприятий аквакультуры на базе общин, предусмотрев также развитие потенциала региона в самостоятельной поставке основных факторов производства, усовершенствование постановлений, направленных на противодействие распространению трансграничных болезней, обеспечение логистических решений по повышению конкурентоспособности.

## **IX. Животноводство: достижения, проблемы и влияние на здоровье человека**

28. Ожидается, что к 2050 году население планеты будет на 29 процентов больше, чем в настоящий момент; кроме того, уровень благосостояния человека будет существенно выше, чем у среднестатистического человека дня сегодняшнего. Рост численности населения и повышение уровня жизни в развивающихся странах приведет к увеличению потребления продуктов питания, в частности, более дорогостоящих продуктов, таких как фрукты, овощи и продукты питания животного происхождения (мясо, молоко, яйца и рыба). По прогнозам ФАО, мировой спрос на продукты питания животного происхождения увеличится на 76 процентов в период с 2005-2007 по 2050 годы; в то же время мировой спрос на зерно увеличится на 48 процентов – в основном как результат увеличения спроса на продукты животного происхождения, при производстве которых требуются корма – в основном зерновые). В формировании тенденций в мировом сельском хозяйстве ведущую роль будет играть Азия, где проживает более половины населения мира и где наблюдается быстрый рост объема располагаемых доходов.

29. Животноводство в Азии уже сейчас адаптируется к огромному росту спроса несколькими способами:

- увеличивается поголовье скота;
- происходит смещение в сторону видов с короткими циклами разведения (т.е. рост объемов свиноводства и птицеводства увеличивается быстрее, чем рост производства крупного рогатого скота, овец и коз);
- ускоряются производственные циклы (в значительной степени за счет более широкого использования концентрированных кормов);
- осуществляется консолидация хозяйств в более крупные сельскохозяйственные единицы, характеризующиеся высоким объемом потребляемых ресурсов и большим объемом производства; происходит концентрация производства вблизи источников кормов; и
- происходит вертикальная интеграция цепочек поставок по всему миру.

30. Увеличение производства животноводческой продукции в рамках интенсивных систем разведения является результатом селекции животных по лучшим генетическим признакам, более активного управления, борьбы с заболеваниями, введению кормовых рационов с более высокой плотностью питательных веществ по сравнению с традиционными системами животноводства. Поскольку у сельскохозяйственных районов Азии мало потенциала для расширения, интенсификация производства животноводческой продукции привела к значительному росту импорта кормов.

31. Быстрое расширение и структурные изменения в животноводстве в Азии обеспечили увеличение поставок продуктов животного происхождения для постоянно растущего и богатеющего населения. Эта значительная трансформация повлекла за собой, однако, и несколько негативных явлений:

- рост числа рисков для здоровья человека от патогенов, обитающих в организмах животных – диких или домашних;
- ухудшение состояния окружающей среды, высокий уровень загрязнения остатками лекарственных препаратов, попадающими в окружающую среду, появление устойчивых к антибиотикам штаммов бактерий, возникающих из-за неизбирательного применения антибиотиков, потеря биоразнообразия и генетических ресурсов, ускорение изменения климата по причине парникового газа (ПГ), образующегося в результате животноводства;
- потеря и генетическое размывание местных и привнесенных пород скота за счет импорта коммерческих экзотических пород; а также
- эксплуатация наемной рабочей силы в сельском хозяйстве и маргинализация мелкокомасштабных хозяйств, для которых животноводство остается одним из ключевых средств к существованию и уменьшения риска.

32. Рост в секторе животноводства осуществлялся, прежде всего, за счет частных инвестиций. Это привело к формированию технологий, которые подходят только для крупномасштабного производства и не берут в расчет интересы мелкокомасштабных производственных систем. Наблюдался перекося инвестиций в сторону улучшения генетических характеристик нескольких крупных видов и коммерческих пород в рамках интенсивных производственных систем, но меньше внимания было направлено на улучшение местных пород, которые, скорее всего, были бы выгодны для малых хозяйств. Развитие технологий улучшающих генетику и питание жвачных животных в тропических условиях и совершенствование поставок кормов для животных (особенно тех, что не составляют конкуренции пище человека, такие как побочные продукты агропромышленного производства) может стать значительным подспорьем в повышении эффективности использования ресурсов и ослаблении нагрузки на природные ресурсы и окружающую среду.

33. Интенсивное ведение сельского хозяйства и животноводства не всегда означают рост рисков для здоровья человека: некоторые зоонозы (напр., трихинеллез) фактически сократились по мере активизации животноводческих систем и перевода животных в строго регламентированные условия содержания. Тем не менее, быстрый рост и интенсификация производства животноводческой продукции в плохо регулируемой среде и без сопутствующего укрепления систем здравоохранения не только создает опасность для здоровья местного населения, но и ставит под угрозу региональную и глобальную безопасность в области здравоохранения, особенно с учетом расширения торговли и роста мобильности людей (напр., HPAI, H5N1, H7N9).

34. Большая часть обширных пастбищных угодий Азии считается деградировавшей из-за чрезмерного выпаса, а отходы животноводства, возникающие в результате функционирования систем интенсивного животноводства в настоящее время скорее представляют собой угрозу окружающей среде, нежели являются удобрением для почвы. В мировом масштабе на долю животноводства приходится почти половина (5,1 из 10,8 гигатонн CO<sub>2</sub>- эквивалента) от общего объема выбросов иных, чем выбросы CO<sub>2</sub> (метан и закись азота), парникового газа, и лишь 14 процентов (7,1 из 49 гигатонн CO<sub>2</sub>- эквивалента) от общего объема антропогенных выбросов парникового газа (в том числе CO<sub>2</sub>)<sup>6</sup>. Животноводческий сектор также является одной из причин изменения климата, вызывая изменения в землепользовании и связанную с этим деградацию земель, снижающую способность абсорбировать CO<sub>2</sub> на обширных площадях.

35. И последнее (по порядку, а не по значению): быстрое расширение промышленного производства продуктов питания животного происхождения и маркетинговых систем чревато социальной изоляцией для многих мелких производителей животноводческой продукции и переработчиков из-за барьеров на пути к участию в рынке и отсутствия равных условий, что перекрывает один из возможных путей для сокращения сельской бедности. Кроме того, юридические договоренности между крупными корпоративными предприятиями и частными

---

<sup>6</sup> Оценки выбросов основаны на материалах публикации ФАО 2013 года "Борьба с изменением климата с помощью животноводства: глобальная оценка выбросов и возможности сглаживания последствий".

фермерами, как правило, дают больше преимуществ крупному игроку, а наемный труд зачастую подвергается эксплуатационному использованию при очень незначительной правовой поддержке или вообще при отсутствии какой-либо правовой защиты. Эти проблемы – лишь один пример из числа обсуждаемых в разделе XI угроз, с которыми сталкиваются семейные фермерские хозяйства.

## **Х. Леса и лесное хозяйство**

36. Региону в целом удалось обратить вспять тенденцию к обезлесению и продемонстрировать в последние десять лет положительную динамику в увеличении чистой площади, покрытой лесом, что было достигнуто в значительной степени благодаря широкой программе лесоразведения, осуществляемой в Китае. Увеличение покрытых лесом площадей зарегистрировано также в Бутане, Вьетнаме, Таиланде, Индии, на Фиджи, Филиппинах и Шри-Ланке, где наблюдался рост инвестиций в национальные программы восстановления лесных массивов. Хотя меры, направленные на противодействие обезлесению, на искоренение проблемы незаконной вырубке леса, например, посредством заключения соглашения о добровольном партнерстве (СДП) в связи с обеспечением соблюдения лесного законодательства, государственным регулированием лесного сектора и торговлей лесными товарами, сертификации лесов и сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД-плюс), принесли положительные результаты, уровень обезлесения во многих странах остается по-прежнему высоким.

37. За последние десять лет в регионе значительно возросли объемы производства промышленного делового круглого лесоматериала (например, древесины, вырубаемой для промышленных целей для производства товаров из дерева, бумаги и т.д., за исключением древесины, используемой в качестве топлива). Этот рост производства позволил Азиатско-Тихоокеанскому региону, ведущие позиции в котором занимают Китай и Вьетнам, утвердиться в качестве крупного производителя и экспортера деревянной мебели. Недревесные лесные продукты (НДЛП) такие как ротанг, лекарственные растения, плоды, мед, саго, смолы, грибы, сандаловое масло и камеди продолжают играть важную роль в обеспечении экономического и социального благополучия многих жителей региона. На международном рынке продаются (в различных объемах) более 150 видов НДЛП, производимых в регионе.

38. Важности экосистемной роли лесов в последние годы уделяется значительно больше внимания, чем прежде. Сохранение биологического разнообразия, защита водоразделов, борьба с опустыниванием и деградацией земель, смягчение последствий изменения климата и адаптация к таким изменениям – основные виды экосистемных услуг, связанных с лесами. Создание обширных охраняемых территорий и лесных заповедников, подкрепляемое изменениями в системе управления, включая в ряде случаев полный запрет на вырубку, является отражением изменений приоритетов обществ в отношении лесов. По мере усиления процесса децентрализации и расширения прав местного населения, в регионе будет расти потребность в применении таких методов принятия решений в лесной отрасли, которые предполагали бы участие населения. Также очевидно, что проблемы, с которыми сталкивается лесная отрасль, не могут быть решены в отрыве от многих других секторов, ввиду их тесной взаимосвязи. Таким образом, в будущем в области ведения лесного хозяйства все более часто будут применяться философия и подходы, присущие управлению ландшафтами.

## **XI. Будущее семейных фермерских хозяйств**

39. Семейное фермерское хозяйство (СФХ) имеет важное значение для обеспечения устойчивости сельского хозяйства, лесного хозяйства и производственных систем рыболовства. Такие хозяйства являются доминирующим видом организации хозяйства по всему миру, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе; создают контекст, в котором принимаются важные решения по управлению природными ресурсами. Они играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности не только для себя, но и для большого числа

семей, которые покинули сельскохозяйственный сектор для нахождения трудоустройства в других профессиях.

40. В свете этого важного обстоятельства, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей 66-й сессии объявила 2014 год "Международным годом семейных фермерских хозяйств" (МГСФХ) и предложила ФАО содействовать в его реализации в сотрудничестве с правительствами, системой Организации Объединенных Наций и соответствующими неправительственными организациями. ФАО, в роли организатора "Года", отвечает за создание диалогового пространства и содействия партнерству, которое охватывает все заинтересованные стороны, включая национальные и международные организации, гражданское общество, научно-исследовательские центры и частный сектор.

41. Общая цель МГСФХ – содействие началу и последующее ведение широкого обсуждения на национальном, региональном и глобальном уровнях для повышения осведомленности и понимания разнообразных мероприятий, проблем и мер поддержки, необходимых для СФХ и мелкомасштабных фермерских хозяйств в деле искоренения голода и сокращения бедности в сельских районах, что ведет к устойчивому развитию сельских районов и стабильного производства, направленного на достижение продовольственной безопасности.

42. Четыре конкретные цели МГСФХ:

- оказание поддержки процессу разработки политики, стимулирующей устойчивое развитие семейных фермерских хозяйств;
- повышение уровня знаний, информирования и осведомленности общественности;
- достижение лучшего понимания нужд СФХ, потенциала и ограничений, и обеспечение наличие доступа; и
- создание синергетических связей в целях устойчивости.

43. Для предоставления помощи достижению этих целей, ФАО будет способствовать распространению информации, что позволит установить диалог с целью выработки общего понимания важности СФХ, включая организацию инвентаризации информации, связанной с ролью СФХ в области продовольственной безопасности, производства и питания, управления природными ресурсами, а также социальной стабильности и занятости. ФАО также будет способствовать СФХ через свои стратегические цели (СЦ) и в рамках пилотных мероприятий и сетей, функционирование которых продлится дольше, чем один год, отведенный на проведение МГСФХ.

44. Например, ФАО будет проводить работу в течение текущего двухгодичного периода в следующих ключевых областях, каждая из которых зависит от рационально организованных и экологически безопасных семейных ферм:

- искоренение голода и отсутствия продовольственной безопасности путем содействия устойчивой диеты (СЦ 1);
- устойчивая интенсификация и адаптация к изменению климата (СЦ 2);
- создание благоприятных условий в сельских районах для снижения уровня бедности среди лишенных преимуществ семейных фермерских хозяйств (СЦ 3); и
- использование более открытых и эффективных продовольственных и сельскохозяйственных систем, в том числе путем поощрения разработки добровольных руководящих принципов ответственного управления в землепользовании, рыболовстве и лесном хозяйстве (СЦ 4).

## **XII. Выводы и рекомендации**

45. В свете вышеизложенного, Конференция может обратиться к ФАО для оказания дальнейшей помощи странам-членам в:

- продолжении аналитической и политической работы по улучшению продовольственной безопасности, а также по повышению осведомленности о ключевых вопросах в рамках кампании, таких как Программа, для того, чтобы содействовать искоренению голода и

внести вклад в выполнение к 2015 году соответствующей цели ЦРТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

- обеспечении технического анализа и поддержании развития новых политических рамок с тем чтобы сельскохозяйственные секторы в разных странах могли с выгодой воспользоваться внутренними рынками, как способов формирования доходов фермерских хозяйств.
- содействии эффективному сбору данных, проведению технического и социально-экономического анализа, направленного на определение методов более прибыльного выращивания кокосов и на дальнейшее производство из кокосов продуктов с добавленной стоимостью.
- призыве к использованию в животноводстве таких производственных систем, которые положительно зарекомендовали себя и обеспечивали бы улучшение экологических результатов (в том числе сокращение выбросов парникового газа), создавали бы меньше рисков для здоровья человека, а также удовлетворяли бы будущий спрос на продукты животного происхождения.
- повышении осведомленности и понимания разнообразных взносов, проблем и мер поддержки, необходимых для семейных и мелкомасштабных хозяйств.