

Ноябрь 2013 года



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

# Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

**Тридцать вторая сессия**

**Улан-Батор, Монголия, 10-14 марта 2014 года**

**Совещание за круглым столом "Двойное бремя неполноценного  
питания"**

## Содержание

	Пункты
I. Справочная информация .....	1-8
A. Глобальный и региональный сценарии .....	1-3
B. Значение полноценного питания .....	4-6
C. Причины неполноценного питания .....	7-8
II. Как облегчить двойное бремя неполноценного питания.....	9-22
A. Политика и институты .....	10-13
B. Продовольственные системы .....	14-15
C. Данные и статистика .....	16-17
D. Образование и повышение уровня осведомленности.....	18-20
E. Партнерские отношения и координация .....	21-22
III. Двойное бремя неполноценного питания в субрегионе Тихого океана .....	23-24
IV. Предложение тем для обсуждения на совещании за круглым столом .....	25-26

## I. Справочная информация

### A. Глобальный и региональный сценарии

1. Тема данного совещания за круглым столом – двойное бремя неполноценного питания – чрезвычайно важна. Согласно последним подсчетам Продовольственной и

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).*



mj302r

сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), почти 842 миллиона жителей планеты (а это практически 12 процентов мирового населения, или каждый восьмой житель Земли) не получает полноценного с точки зрения энергетической ценности питания. Такое положение сохраняется несмотря на то, что в глобальном плане продовольствия достаточно для всех. Кроме того, согласно подсчетам, 26 процентов (около 165 миллионов) детей на планете отстают в росте, а почти 30 процентов населения Земли испытывает дефицит одного или нескольких питательных микроэлементов – это результат отсутствия в их рационе основных продуктов и продуктов, богатых микроэлементами (овощей, бобовых, фруктов и пищевых продуктов животного происхождения), которые крайне необходимы для здорового роста и развития. Особо критично этот вопрос встает в регионе Азии и Тихого океана: здесь проживает 63 процента людей, хронически страдающих от голода. В Южной Азии примерно 39 процентов детей в возрасте до пяти лет отстают в росте. Почти три четверти людей, испытывающих дефицит питательных микроэлементов, проживают в Азии.

2. В то же время все большую озабоченность вызывают не способствующие поддержанию здоровья модели потребления, проистекающие из недостаточной осведомленности в вопросах собственного питания. Многие жители региона Азии и Тихого океана в избыточных количествах потребляют сахар и жиры, а также пищу, содержащую ценные питательные вещества в минимальных количествах либо вообще не содержащую таковых. Это приводит к ожирению и ухудшению здоровья. Сегодня примерно 1,4 миллиарда взрослых жителей планеты имеют избыточный вес, причем 500 миллионов из них страдают ожирением, а это повышает вероятность всякого рода проблем со здоровьем и неинфекционных заболеваний – сердечнососудистых расстройств, диабета, раковых заболеваний и остеоартрита.

3. Две формы неполноценного питания – недостаточное (включая дефицит микроэлементов) и избыточное (избыточный вес и ожирение) могут параллельно существовать на уровне отдельной страны, домохозяйства и даже индивида. Их совокупность была названа двойным<sup>1</sup> бременем неполноценного питания, и сегодня это бремя несет большинство стран мира. Проблемы, связанные с неполноценным питанием, подлежат скорейшему решению.

## **В. Значение полноценного питания**

4. Полноценное питание является основой здоровья и благополучия человека, его физического и когнитивного развития и экономической продуктивности. Избыточный вес и ожирение повышают риск неинфекционных заболеваний, что влечет за собой более частые невыходы на работу, низкую производительность труда и рост расходов на медицинское обслуживание. Дефицит питательных микроэлементов способен замедлить интеллектуальное и физическое развитие детей, снизить производительность труда взрослых, стать причиной заболевания и преждевременной смерти, повысить уровень материнской смертности (ЮНИСЕФ и Инициатива по питательным микроэлементам, 2004 год).

5. На глобальном уровне бремя болезней, связанных с питанием, наиболее широко проявляется в плане питания матери и ребенка. В 2010 году связанные с неполноценным питанием матери и ребенка потери, рассчитанные по показателю продолжительности жизни, скорректированному на инвалидность (DALY), составили 166 миллионов лет, в то время как потери, связанные с избыточным весом и ожирением, составили 94 миллиона лет. В пересчете на количество населения, в Азии потери по DALY, связанные с недостаточным весом, были в пять раз выше потерь, связанных с ожирением и избыточным весом. Даже в Океании, где проблема избыточного веса стоит наиболее остро, в пересчете на количество населения потери по DALY, связанные с пониженной массой тела у детей, выше потерь, связанных с ожирением и избыточной массой тела<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Еще говорят о тройном бремени неполноценного питания: недостаточное питание, дефицит микроэлементов и избыточное питание/потребление.

<sup>2</sup> Доклад "Глобальные факторы риска для здоровья", Всемирная организация здравоохранения

6. Проблема неполноценного питания во всех его формах ведет к очень высоким экономическим и социальным издержкам во всех странах, независимо от уровня доходов. Если в течение ближайшего года снижение производительности и непосредственные затраты на здравоохранение останутся на том же уровне, это может обойтись мировой экономике в немалую сумму в 3,5 триллиона долларов США. Вложение одного доллара в полноценное питание может обернуться тридцатью долларами прибыли за счет укрепления здоровья, образования и повышения продуктивности экономики. Меры в области полноценного питания могут дать 46-процентный прирост заработной платы, что, согласно расчетам, позволит увеличить ВВП, как минимум, на 2-3 процента<sup>3</sup>. Центр "Копенгагенский консенсус", объединяющий наиболее выдающихся экономистов, в том числе многих нобелевских лауреатов, назвал решение проблемы неполноценного питания основной мерой, которая позволит сделать наш мир лучше.

### **С. Причины неполноценного питания**

7. Неполноценное питание – недостаточное питание, дефицит микроэлементов, избыточный вес и ожирение – является последствием сложного взаимодействия экономических, социальных, экологических и поведенческих факторов, лишаящего людей возможности получать здоровое питание и пользоваться всеми связанными с этим выгодами. При этом непосредственной причиной недостаточного питания является количественная либо качественная недостаточность пищевого рациона, сопровождаемая недостатком питательных микроэлементов, таких как витамин А, железо, йод и фолиевая кислота. Кроме того, в качестве причины недостаточного питания следует рассматривать инфекционные заболевания. Еще в регионе широко распространены паразитарные инфекции, они являются основной причиной анемии. Неадекватный пищевой рацион ослабляет иммунную систему и повышает восприимчивость к инфекциям, которые, в свою очередь, снижают аппетит, ведут к потере питательных веществ и повышают потребность в них, еще больше ослабляют иммунную систему.

8. Основная причина избыточного веса и ожирения – потребление избыточного количества пищи, в частности богатой жиром и сахарами, а также пищевых продуктов с повышенной энергетической ценностью и продуктов глубокой переработки. В сочетании с низким уровнем физической активности, повышенное количество получаемой с пищей энергии ведет к избыточному весу, ожирению и ряду хронических заболеваний, включая диабет и болезни сердца.

## **II. Как облегчить двойное бремя неполноценного питания**

9. Борьба с двойным бременем неполноценного питания требует согласованных и взаимодополняющих мер и действий. В настоящем разделе рассматриваются некоторые из основных аспектов такой борьбы.

### **А. Политика и институты**

10. Осуществление программ, направленных на улучшение питания, требует однозначной политической приверженности и поддержки на самых высоких уровнях. Важнейшим шагом на пути создания общей концепции является объединение различных секторов, заинтересованных сторон и институтов с обеспечением всестороннего учета целей в области питания в широких страновых повестках дня, охватывающих вопросы здравоохранения, сельского хозяйства, экологии и развития. Фундаментальным значением в плане решения задач и достижения целей в области питания обладает устойчивая поддержка всеми секторами соответствующих политических мер и программ, нацеленных на облегчение двойного бремени неполноценного питания.

---

<sup>3</sup> Усиление внимания к проблеме питания – рамочная программа действий

11. Чтобы вопросы питания были включены и постоянно оставались в национальных повестках дня, необходима соответствующая информационно-просветительская деятельность. В этом плане свой важный вклад в привлечение внимания к вопросам питания должны вносить гражданское общество, средства массовой информации и научные круги.

12. Для оценки сложившегося положения, приоритизации потребностей, разработки стратегии действий, обеспечения оперативной и управленческой поддержки необходим адекватный технический, институциональный, финансовый и человеческий потенциал. На национальном, районном, муниципальном и местном уровнях не хватает квалифицированного персонала. Специалистов, занимающихся вопросами питания на уровне общин, единицы или нет вообще. Специалисты по распространению опыта в сельском хозяйстве и сотрудники учреждений здравоохранения способны (если вообще способны) обеспечить лишь базовый уровень обучения по вопросам питания, им сложно обеспечить целевое информирование отдельных групп населения по вопросам здорового питания.

13. Многие учебные планы по теме здорового питания давно устарели. Добиться максимального воздействия на уровне общин поможет соотнесение академических и опирающихся на местные условия материалов с современными научными знаниями (например, селекция и выведение новых сортов растений с целью повышения содержания питательных микроэлементов).

## **В. Продовольственные системы**

14. В части решения проблемы неполноценного питания и улучшения питания ФАО признает продовольственный подход и создает условия для его реализации. При реализации данного подхода основное внимание уделяется улучшению питания за счет наличия, доступа и потребления адекватного с точки зрения питательности рациона, включающего разнообразные пищевые продукты, в отличие от мер медицинского характера (использование пищевых добавок, содержащих витамины и минеральные вещества), которые способны обеспечить на краткосрочную перспективу решение проблем, связанных с недостатком в рационе тех или иных конкретных питательных веществ. Продовольственный подход строится, в частности, на признании того, что любой аспект продовольственной системы оказывает влияние на наличие и доступность разнообразных питательных пищевых продуктов. Основанные на продовольственном подходе меры могут быть реализованы в сельскохозяйственном производстве (например за счет селекции новых сортов растений и выведения новых пород скота), в продовольственной цепочке (то есть на любом этапе от сбора урожая до поступления пищевых продуктов в розничную торговлю – это могут быть послеуборочная подготовка сырья, переработка, транспортировка, хранение, опт и розница) и на уровне потребителя.

15. Сохранить питательную ценность продовольствия, как и создать благоприятные условия для ее сохранения, можно, выявив критические звенья в цепочке от производства продовольствия до потребления пищевых продуктов. Важно понимать и должным образом строить различные элементы продовольственной системы, включая научные исследования в части принимаемых в отношении продовольственных систем мер, которые имеют непосредственное отношение к проблематике питания или чувствительны к ней. Для каждого звена цепочки приращения стоимости, обеспечивающей улучшение питания, следует в полной мере учитывать гендерную проблематику, связанную с ролью женщин в сельскохозяйственных и продовольственных системах, а также вопросы экологической устойчивости.

## **С. Данные и статистика**

16. Эффективное формирование политики, обеспечение ответственности и подотчетности, информационно-просветительская работа должны основываться на правильной оценке положения в области питания. Во многих странах отсутствуют базовые данные и показатели, которые позволили бы осуществить оценку и мониторинг общей картины в вопросах питания. Так в странах, как правило, регистрируются данные о суммарной энергетической ценности потребляемой пищи (этот показатель позволяет выявить ситуации недостаточности питания и

присутствия голода), но часто нет данных о потреблении с пищей питательных микроэлементов.

17. Объем исследований в области содержания питательных веществ в пищевых продуктах, производимых домохозяйствами для собственного потребления, и количества пищи, потребляемой отдельными членами домохозяйств и домохозяйствами в целом, невелик, а это фундаментальные вопросы, отражающие связь между продовольственной системой и питанием. Такие данные важны и для анализа зависимости пищевого статуса от сельского хозяйства. Точные и своевременно полученные данные в области питания позволяют также поднять эффективность принимаемых мер и информационно-просветительских инициатив. Периодический сбор данных о достигнутых результатах важен в плане достижения консенсуса, координации, укрепления процессов формирования политических решений с опорой на факты, выделения фондов и разработки целевых программ.

#### **D. Образование и повышение уровня осведомленности**

18. Общее образование, как и образование в области питания, суть эффективные средства улучшения питания. Особо важно учить матерей заботиться как о себе самой, так и о семье и ее питании. Критически важным для нормального роста и когнитивного развития ребенка является период, составляющий 1000 дней, с момента зачатия до достижения ребенком двухлетнего возраста. Если в этот период ребенок не получает полноценного питания, его физическое и умственное развитие замедляются. Неполюценное питание в первые годы жизни позже может обратиться в предрасположенность к неинфекционным заболеваниям. Чтобы матери и дети питались полноценно, обучению по этой тематике девочек-подростков, женщин, матерей и бабушек должен быть обеспечен приоритет.

19. Особо эффективным такое обучение будет в сочетании с другими мерами по расширению доступа к разнообразной и питательной пище. Привычные на местах рационы питания подлежат оптимизации, они должны привязываться к мерам, принимаемым в целях повышения уровня продовольственной безопасности (например, приусадебные и школьные огороды) и обеспечивать доступ к пищевым продуктам, имеющим критически важное значение в плане питания матери и ребенка и предотвращения детской смертности. В первую очередь к таким продуктам относятся богатые питательными микроэлементами овощи, фрукты, бобовые и пищевые продукты животного происхождения (птица, мясо, молоко, рыба, яйца). Кроме того, в большинстве стран с низкими и средними доходами необходимо интенсивное обучение по вопросам прикорма: как готовить адекватную в плане питательной ценности и безопасную еду для маленьких детей. Службы по распространению опыта способны эффективно содействовать обучению по тематике питания за счет связи школьных программ с информацией о школьных огородах.

20. На пищевой статус людей влияют их потребительские предпочтения. Процесс урбанизации привел к тому, что растущий розничный сектор предлагает подвергнутые глубокой переработке пищевые продукты с высокой энергетической ценностью, но низким содержанием питательных микроэлементов. На фоне нездорового образа жизни такие продукты могут быть одной из причин избыточного веса и ожирения. Эффект может дать уделение особого внимания воспитанию потребителей, нацеленному на изменение модели их поведения в пользу выбора более здорового рациона питания. Маркировка пищевых продуктов с указанием содержания питательных веществ тоже может повлиять на поведение потребителей, как и на поведение пищевой промышленности и розничной торговли. Чтобы достичь более высоких показателей здоровья населения и полноценности питания, в своих национальных стратегиях и политических мерах страны могут сосредоточиться на повышении осведомленности потребителей и их образовании. Способствовать переходу на потребление здоровой пищи могут и принципы питания, учитывающие свойства пищевых продуктов.

## **Е. Партнерские отношения и координация**

21. У неполноценного питания много причин – это нездоровый рацион питания, грязная вода, плохие санитарные условия, болезни, недостаточная забота о детях. Поэтому решение проблемы неполноценного питания требует скоординированного, межсекторального, целостного подхода, предполагающего интегрированные и взаимодополняющие меры во множестве секторов, включая, в частности, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, социальную сферу, экономическое развитие и торговлю. Поскольку такие меры затрагивают различные министерства, правительственные учреждения и агентства, а также другие заинтересованные стороны, важно выработать скоординированный подход к решению проблемы.

22. Вопрос полноценного питания вновь стал актуальным в мире. На глобальном и национальном уровнях различные агентства все больше расширяют сотрудничество в области питания. Появились новые платформы межсекторального сотрудничества – Усиление внимания к проблеме питания (SUN) и Инициатива по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (REACH), обрели большую важность существующие совместные структуры – Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания, Кластер по вопросам питания в чрезвычайных ситуациях и др. Эти механизмы могут оказать помощь в содействии сотрудничеству между ООН и другими международными учреждениями, а также способствовать диалогу и сотрудничеству между различными секторами и заинтересованными сторонами.

## **III. Двойное бремя неполноценного питания в субрегионе Тихого океана**

23. Двойное бремя неполноценного питания вызывает озабоченность во многих островных странах Тихого океана. В некоторых островных странах Тихого океана доля взрослого населения с избыточным весом приближается к мировому максимуму. На Островах Кука, в Кирибати, Республике Маршалловы Острова, Науру, Токелау, Тонга и Самоа от избыточного веса страдает 80 процентов взрослого населения. Доля взрослых, страдающих от ожирения, тоже велика: в Тонга и на Островах Кука она выше 60 процентов, а в Кирибати, Республике Маршалловы Острова и Самоа – 45 процентов. Причиной 75 процентов случаев детских смертей в субрегионе Тихого океана являются неинфекционные заболевания, а взрослые там умирают, в основном, в экономически активном возрасте. Неинфекционные заболевания стали причиной крупных экономических потерь, что оказывает негативное воздействие на бюджеты национальных систем здравоохранения и, как может оказаться, на способность региона достичь ЦРДТ. Одновременно во многих островных странах Тихого океана не менее серьезной в плане государственного здравоохранения проблемой является хроническое недоедание. По данным ВОЗ, пищи хронически не хватает более чем 40 процентам жителей Папуа-Новой Гвинеи и 39 процентам населения Соломоновых Островов<sup>4</sup>. В Папуа-Новой Гвинее, Фиджи, Науру, Тувалу и на Соломоновых Островах более 40 процентов детей в возрасте до пяти лет страдают от анемии<sup>5</sup>. На Соломоновых Островах, в Фиджи, Науру и Самоа от анемии страдают более 40 процентов беременных женщин, что указывает на наличие серьезных проблем в государственном здравоохранении.

24. Низкий потенциал в вопросах питания ограничивает возможности многих правительств в части эффективного планирования, приоритизации и осуществления мер в области обеспечения полноценного питания. Во многих странах до сих пор не существует планов работы в области питания, в политике повышения уровня продовольственной безопасности и сельскохозяйственной политике вопросам питания не уделяется всестороннего внимания. С другой стороны, налицо направленные на изменение положения усилия, которые

<sup>4</sup> ВОЗ. Мировая статистика здравоохранения за 2011 год. Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2012 год.

<sup>5</sup> ЮНИСЕФ. Положение детей в мире, 2012 год.

предпринимаются в рамках поддержки формирования политических мер. Еще одной проблемой, требующей решения, является ограниченность знаний и осведомленности в вопросах правильного питания и здорового рациона на фоне недостаточного уровня образования в области питания. Двойное бремя неполноценного питания тяготит многие островные страны Тихого океана, ввиду чего имеет место неотложная необходимость в подготовке планов работы в области питания и в обеспечении всестороннего учета вопросов питания в политике повышения уровня продовольственной безопасности и сельскохозяйственной политике, в программах эффективной мобилизации ресурсов и в непосредственной деятельности по достижению глобальных целей.

#### **IV. Предложение тем для обсуждения на совещании за круглым столом**

25. Совещание за круглым столом должно стать форумом, где страны смогут рассказать о собственном опыте, познакомиться с опытом других стран в борьбе с двойным бременем неполноценного питания, определить возможные политические меры и подходы, которые позволят решить вопросы недостаточного и избыточного питания как на национальном, так и на региональном уровне. Вести дискуссию будет модератор, который должен способствовать взаимодействию в решении соответствующих вопросов, проблем и в поиске потенциальных решений, способных вылиться в конкретные рекомендации. Чтобы между участниками было обеспечено максимальное взаимодействие, каждой стране предлагается остановиться на одном-двух моментах, вызывающих озабоченность, либо рассказать о приобретенном в последнее время опыте борьбы с двойным бременем неполноценного питания и вычленить ключевые вопросы, требующие общего внимания.

26. Возможные темы для обсуждения:

- Проблема избыточного веса и ожирения привлекает все больше внимания, но и проблема недостаточного питания не теряет актуальности для региона. Исходя из этого, на чем должен сосредоточиться регион: на вопросе недостаточного или избыточного питания?
- Какие меры следует принять для повышения качества данных и статистики в целях укрепления процессов формирования политических решений с опорой на факты и разработки целевых программ по облегчению двойного бремени неполноценного питания?
- Какие ключевые политические и институциональные реформы необходимы для повышения пищевого статуса населения стран региона?
- Какие конкретные меры, нацеленные на борьбу с неполноценностью питания, могут быть приняты на уровне отдельных звеньев продовольственной системы?
- Какова роль индустрии переработки сельскохозяйственной продукции, и что в этом плане могут сделать страны и ФАО?
- Какие меры могут быть приняты для укрепления партнерских отношений и координации в целях максимального наращивания усилий по облегчению двойного бремени неполноценного питания на национальном и региональном уровнях?
- В каких приоритетных областях ФАО могла бы предоставить техническую помощь для облегчения двойного бремени неполноценного питания?
- Какие конкретные меры могут быть приняты для укрепления образования и повышения уровня осведомленности среди различных заинтересованных сторон, включая женщин и молодежь?
- Для субрегиона Тихого океана основными проблемами являются избыточный вес, ожирение и сопровождающие их неинфекционные заболевания. Какие конкретные меры могут быть приняты для решения этой проблемы?