

Январь 2014 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать вторая сессия

Улан-Батор, Монголия, 10-14 марта 2014 года

Информационная записка

Региональная стратегия производства риса для Азии и Тихого океана

Содержание

	Пункты
I. Введение	1-4
II. Проблемы и возможности развития рисоводческого сектора в регионе	5-8
III. Концепция развития рисоводческого сектора	9-10
IV. Спрос на рис на глобальном уровне и прогнозы в области торговли	11-13
V. Стратегические цели	14-15
VI. Ключевые тематические направления и варианты.....	16-36
VII. Направление деятельности на перспективу	37-48

I. Введение

1. Состоявшаяся в Ханое в марте 2012 года 31-я сессия Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана (РКАТ) призвала ФАО выступить в качестве координатора разработки региональной стратегии увеличения производства риса. Этот призыв был сделан на фоне продовольственного кризиса 2007-2008 годов и повышения внимания национальных правительств и международных организаций к рисоводческому сектору.

2. Единая стратегия производства риса не может учесть существующего разнообразия систем рисоводства и политических приоритетов всех стран этого обширного и многообразного региона. Исходя из этого, стратегии производства риса и соответствующие политические меры должны носить страновой характер. С другой стороны, наилучшим образом национальную стратегию можно сформулировать с опорой на прогнозы и параметры,

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mj486r

определенные в рамках оценки ситуации, сложившейся на региональном и глобальном уровнях. Особую важность это приобретает ввиду усиления взаимосвязей между различными факторами, оказывающими воздействие на рисоводческий сектор, экономику, продовольственную безопасность на национальном и региональном уровнях.

3. Документ, излагающий стратегию, должен в первую очередь содержать основанные на фактах руководящие принципы стратегического характера, которые помогут странам-членам: а) разработать либо скорректировать собственные стратегии развития рисоводческого сектора в свете более широких тенденций, проявляющихся на региональном и глобальном уровнях, и национальных приоритетов, и б) с учетом необходимых компромиссов и ожидаемых последствий сделать выбор из предлагаемых ключевых вариантов стратегического развития. Предлагаемые стратегией продукты не носят характера предписаний, они представлены как варианты с указанием проистекающих из них компромиссов и ожидаемых последствий. Задача состоит в том, чтобы обогатить имеющие место в странах-членах процессы формирования стратегии и политических мер, направленных на достижение устойчивой продовольственной безопасности.

4. С этой целью была сформирована соответствующая рабочая группа, а также была создана консультативная группа, к работе в которой привлечен ряд видных экспертов. Консультативная группа экспертов в области рисоводства (КГЭР) провела два совещания с целью выработки рекомендаций для рабочей группы, занятой разработкой стратегии производства риса.

II. Проблемы и возможности развития рисоводческого сектора в регионе

5. В Азии рис входит в число основных продуктов питания, от него зависит продовольственная безопасность более половины жителей планеты. На Азию приходится более 90 процентов мирового производства риса и его потребления. Производство риса – важнейший источник средств к существованию примерно для 140 миллионов домашних хозяйств, занимающихся выращиванием этой культуры, и для миллионов сельских бедняков, которых занимают рисоводческие хозяйства. Рис – это стратегический товар, ибо общий экономический рост и политическая стабильность в регионе невозможны без достаточных, недорогих и стабильных поставок этого основного продовольственного продукта.

6. Несмотря на значительное увеличение производства риса на волне "зеленой революции" обеспечение достаточных и стабильных поставок этого важнейшего товара по ценам, доступным для бедных потребителей, сталкивается с рядом сложных проблем. В числе основных проблем подобного рода – необходимость в наращивании производства риса для удовлетворения спроса, увеличивающегося вследствие роста населения; замедление темпов повышения урожайности риса; связанная с интенсивным рисоводством деградация природной среды; сокращение биоразнообразия риса и утрата рисового наследия; изменение климата в глобальном масштабе; обострение конкуренции в борьбе за земельные, трудовые и водные ресурсы со стороны промышленности и городов; ставшие следствием роста доходов и урбанизации изменения в пищевом рационе; изменения в демографическом составе трудовых ресурсов в сельских районах. Кроме того, на фоне все более осязаемой взаимозависимости рисоводства и других секторов обеспечению стабильности цен на рис препятствует воздействие потрясений, которым подвергаются другие сектора, и нестабильная торговая политика крупнейших стран-экспортеров.

7. Несмотря на наличие проблем, существует и ряд возможностей, позволяющих усилить роль рисоводческого сектора в повышении уровня продовольственной безопасности, сокращении масштабов голода и нищеты. Современные научные подходы и новые технологии дают возможность обеспечить устойчивое повышение продуктивности рисоводства, повысить питательную ценность риса, сократить потери от засух и наводнений, ограничить воздействие сектора на окружающую среду, обеспечить климатическую оптимизацию систем производства риса. Точно так же сегодня открываются новые возможности в плане укрепления цепочек приращения стоимости при производстве риса, сокращения послеуборочных потерь, создания

добавочной стоимости за счет вторичной переработки, обеспечения более высокого уровня качества и безопасности риса и изготовленных из него продуктов. Создаются региональные сети по обмену технологиями и маркетинговой информацией в рисоводческом секторе, призванные содействовать наращиванию производства и стабилизации рыночных поставок за счет более совершенных торговых механизмов.

8. Сегодня, с учетом различных проблем, основной стратегический вопрос, стоящий перед регионом – как модернизировать и преобразовать рисоводческий сектор. Экономика азиатских стран преобразуется, что несет с собой не только однозначную необходимость в преобразовании рисоводческого сектора, но и возможности для осуществления такого преобразования. Сегодня традиционные подходы неуместны, необходимы передовые, инновационные решения, которые определяют новые стратегические ориентиры развития рисоводческого сектора.

III. Концепция развития рисоводческого сектора

9. На фоне существования проблем и возможностей ощущается необходимость в концепции стратегической переориентации рисоводческого сектора. Предлагается следующая концепция развития рисоводческого сектора: *"достижение высокого уровня продовольственной безопасности, более успешные и процветающие производители риса в Азиатско-Тихоокеанском регионе, справедливо пользующиеся преимуществами живого, инновационного, преобразованного рисоводческого сектора, который к 2030 году станет более продуктивным, эффективным и экологически устойчивым"*.

10. В концепцию имплицитно заложена роль Азии в повышении уровня всемирной продовольственной безопасности, ибо Азиатский регион – это чистый экспортер, на долю которого приходится 70 процентов мирового экспорта риса. Объем торговли рисом относительно невелик, это около 7 процентов мирового потребления. Тем не менее торговля играет важную роль в плане повышения уровня продовольственной безопасности стран-импортеров. Основным направлением рисового экспорта на сегодняшний день является Африка. Вследствие этого продовольственная безопасность Африки, по меньшей мере, в ближайшее время, будет определяться тем, насколько Азиатский регион сможет далее обеспечивать экспорт в требуемых объемах, хотя ожидается, что со временем объемы производства в Африке вырастут.

IV. Спрос на рис на глобальном уровне и прогнозы в области торговли

11. Согласно различным прогнозам, к 2030 году годовой спрос на рис составит от 503 до 544 миллионов тонн. В 2010 году объем потребления составил 439 миллионов тонн, то есть, согласно прогнозу, спрос в среднем будет ежегодно увеличиваться примерно на один процент. Основная причина увеличения спроса – рост населения, хотя на спрос влияет и изменение моделей потребления. Ожидается, что к 2030 году рост спроса в мировом масштабе будет на две трети обусловлен ростом потребления риса в Азии.

12. Кроме того, вырастет спрос на азиатский рис и на экспортных рынках. В период с 2013 по 2022 год экспорт риса из Азии, согласно прогнозам, должен увеличиться на 5-7 миллионов тонн, причем дополнительно 2-3 миллиона тонн придется на страны Африки. Общий объем торговли рисом в 2022 году должен составить 46 миллионов тонн, что на 8-9 миллионов тонн выше показателя 2013 года.

13. Такой прогноз указывает на необходимость интенсификации производства риса в Азии, без чего удовлетворить растущий спрос будет невозможно, поскольку перспективы расширения занятых под рис площадей весьма ограничены. Чтобы обеспечить удовлетворение растущего спроса, урожайность, с учетом вполне возможного сокращения занятых под рис площадей вследствие конкуренции за земельные ресурсы с другими пользователями, должна ежегодно повышаться на 1,2-1,5 процента. Такие темпы роста урожайности превосходят показатели конца 1990-х и начала 2000-х годов.

V. Стратегические цели

14. В контексте рассмотренного прогноза, на основании приведенной выше концепции были определены шесть стратегических целей:

Цель 1: Устойчивое повышение продуктивности и пищевой ценности риса для удовлетворения растущего мирового спроса (**Повышение продуктивности, пищевой ценности и устойчивости**).

Цель 2: Укрепление цепочки приращения стоимости в производстве риса за счет повышения качества, расширения разнообразия и обеспечения безопасности пищевых продуктов с одновременным сокращением послеуборочных потерь (**Укрепление цепочки приращения стоимости и сокращение послеуборочных потерь**).

Цель 3: Совершенствование адаптации рисоводства к изменению климата и смягчение его последствий, наращивание потенциала рисоводов в части преодоления рисков (**Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, сокращение рисков**).

Цель 4: Минимизация воздействия производства риса на окружающую среду и укрепление экосистемных функций рисоводческих ландшафтов, включая сохранение и пропаганду рисового наследия и культуры возделывания риса (**Охрана окружающей среды и сохранение наследия**).

Цель 5: Повышение эффективности, надежности и укрепление равноправия на национальных и международных рынках риса в целях стабилизации поставок и цен на рис, обеспечение равноправного доступа для бедняков и содействие сотрудничеству на региональном уровне (**Содействие равноправию и эффективности рынков и торговли**).

Цель 6: Повышение уровня благосостояния и укрепление источников средств к существованию мелких хозяйств, женщин и нового поколения рисоводов за счет более полного учета долгосрочных изменений в плане демографии, размеров хозяйств и доступности трудовых резервов (**Совершенствование организации производства и расширение возможностей женщин**).

15. Шесть перечисленных выше стратегических целей не являются независимыми одна от другой, между ними существуют связи, предполагающие взаимное дополнение и наличие компромиссов. В первую очередь это относится к Цели 6 в части реорганизации производства. Такая реорганизация отразится на внедрении технологий, использовании производственных ресурсов и на характере цепочки приращения стоимости, что, в свою очередь, повлияет на темп преобразований. Главная цель состоит в поиске, где это возможно, беспроигрышных вариантов с учетом компромиссов, необходимых, когда национальные цели в области развития основываются на определенных приоритетах в данных областях.

VI. Ключевые тематические направления и варианты

16. На пути к достижению поставленных стратегических целей как в плане технологий, так и в плане политических мер возможны различные варианты. Тем не менее при выборе таких вариантов государствам-членам следует понимать и учитывать соответствующие компромиссы и последствия. С учетом собственных задач в области развития страны могут по-разному расставлять приоритеты между целями, а эти приоритеты, в свою очередь, будут оказывать влияние на выбор того или иного варианта.

17. Различные технологические и политические варианты охватываются одиннадцатью широкими тематическими направлениями:

- устойчивая интенсификация производства риса;
- адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление рисками;
- окружающая среда и рисовое наследие;
- водные ресурсы и ирригация;
- гендерные роли, расширение прав и возможностей женщин;

- качество и безопасность продовольствия и питание;
- цепочка приращения стоимости и управление послеуборочными процессами;
- ценовая политика и маркетинг;
- торговая политика;
- региональное сотрудничество в сфере рисоводства;
- продовольственная и пищевая безопасность в островных странах Тихого океана (ОСТО).

18. Подробный анализ указанных ключевых тематических направлений, вариантов и компромиссов, определяемых различными вариантами, приведен в основном документе с изложением стратегии. Ниже кратко рассматриваются некоторые важнейшие моменты по каждому тематическому направлению.

Устойчивая интенсификация производства риса

19. Основные варианты для различных рисовых экосистем (например, с искусственным орошением, без орошения в низменностях, на возвышенностях и в береговых районах) можно объединить в три группы: 1) варианты, связанные с улучшенными сортами риса, 2) варианты, предполагающие совершенствование управления урожаем и производственными ресурсами, и 3) варианты, предполагающие изменения на уровне системы выращивания или сельхозпроизводства. Устойчивая интенсификация производства риса предполагает интеграцию технологий, нацеленных на генетическое улучшение риса и совершенствование агротехники его возделывания, включая механизацию, в экосистемный подход в целях повышения продуктивности, рентабельности и эффективности использования ресурсов с одновременным обеспечением охраны окружающей среды.

20. Среди технологических вариантов, готовых или почти готовых к внедрению в рисоводческом секторе, – новое поколение гибридных сортов, отличающихся потенциально высокой урожайностью, и сортов, обладающих высокой устойчивостью к различным комбинациям абиотических (засухи, затопление, засоление) и биотических стрессовых воздействий. Среди практических приемов управления урожаем и ресурсами, призванных повысить эффективность использования производственных ресурсов, сократить затраты на ресурсы и ограничить воздействие рисоводства на искусственно орошаемых площадях на окружающую среду, следует упомянуть выборочное применение удобрений (ВПУ) с учетом характеристик отдельных чеков, комплексную борьбу с вредителями (КБВ) и водосберегающие технологии, включая попеременное орошение и осушение (ПОО) и аэробные системы возделывания риса. Внедрение таких технологий предполагает, как правило, определенные компромиссы. Так, ПОО может сократить объемы воды, используемой на чеках, но при этом может увеличиться количество агрохимикатов (например, гербицидов), необходимых для борьбы с сорняками. В результате может увеличиться объем выбросов закиси азота – газа, вызывающего парниковый эффект. Кроме того, ПОО может стать причиной сокращения объема экологических услуг, источником которых являются орошаемые рисовые чеки.

21. В зависимости от того, в каких условиях возделывается рис, могли бы оказаться приемлемыми различные варианты систем сельскохозяйственного производства, например, сочетание рисоводства с рыбоводством, овощеводством, возделыванием бобовых, пшеницы или проса.

22. В 2013 году в русле деятельности по достижению Стратегической цели 2 был осуществлен пилотный проект "Региональная инициатива в области рисоводства (РИР)". В рамках проекта на местах были опробованы некоторые методы устойчивой интенсификации производства риса в странах Азии. На фоне Региональной стратегии производства риса РИР можно рассматривать как средство, позволяющее протестировать различные варианты решений технического характера с привлечением фермеров и национальных правительств.

Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, управление рисками

23. Имеется ряд вариантов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Во-первых, это возделывание сортов риса, устойчивых к стрессовым воздействиям – засухам, затоплению, засолению, вредителям, болезням и высоким температурам. Во-вторых, может оправдать себя смена системы сельскохозяйственного производства – отказ от сбора двух урожаев риса с севооборотом рис-пшеница, рис-бобовые, рис-суходольные культуры. Среди вариантов смягчения последствий изменения климата следует отметить технику ПОО, позволяющую сократить выбросы метана, выборочное применение удобрений с учетом характеристик отдельных чеков и сезонности, направленное на сокращение выбросов закиси азота, а также отказ от сжигания рисовой соломы на чеках и использование ее для выработки энергии. Реализация указанных вариантов связана с нарушением баланса выбросов парниковых газов – двуокиси углерода, метана и закиси азота, а также с повышением удельного расхода воды, поскольку, когда чеки залиты водой, выделяется метан, когда же чеки частично осушены, увеличивается выделение закиси азота.

24. Меры по совершенствованию управления рисками в рисоводстве включают своевременное и достоверное прогнозирование погоды, упрощение доступа к институциональным кредитам, страхование урожая, политику диверсификации возделываемых культур и источников дохода в сельских районах, а также расширение торговли, что поможет выровнять разницу между районами и странами, страдающими от дефицита риса, и теми, где имеются его избытки.

Окружающая среда и рисовое наследие

25. Рисовые чеки сохраняют особый тип экосистемы – соответствующую окружающую среду и рисовое наследие. Однако интенсификация систем производства риса за счет избыточного и неуместного применения агрохимикатов и иных связанных с этим практических приемов привела к тому, что рисоводство стало оказывать негативное воздействие на окружающую среду. Наряду с более широкими изменениями экономического и социального характера, это отрицательно сказалось на биоразнообразии в рисоводстве и на рисовом наследии, то есть на аспектах, важных для обеспечения устойчивости производства риса в долгосрочной перспективе. Основные варианты решения этих вопросов предполагают комплексные меры по борьбе с болезнями и вредителями в сочетании с внесением удобрений, принимаемые на уровне ландшафтов и общин меры по сохранению водосборных бассейнов, охрану определенных территорий, представляющих интерес в плане наследия, содействие развитию экотуризма, а также предложение продуктов на основе риса, обладающих "культурной идентичностью". Не менее важно в полной мере использовать для пропаганды сельскохозяйственного наследия существующие международные инструменты, например Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения (ГИАХС), а также применять для подтверждения гарантии качества сельскохозяйственной и агропищевой продукции географические указания (ГУ).

Водные ресурсы и ирригация

26. Вода – важнейший ресурс, без которого производство риса невозможно. Но количество ее сокращается, а соответствующие затраты растут. Кроме того, все большую озабоченность вызывает падение качества воды вследствие загрязнения агрохимикатами и иными веществами. Основные варианты, доступные для рисоводов – это рационализация водопользования на уровне хозяйства в целях сокращения удельного расхода воды, модернизация ирригационных систем, одновременное использование поверхностных и грунтовых вод.

Гендерные роли, расширение прав и возможностей женщин

27. Женщины трудятся на рисовых чеках, они играют важную интеллектуальную роль во всех аспектах выращивания, потребления, сохранения риса и торговли им. При этом в будущем

продовольственная и пищевая безопасность будут в большой степени определяться гарантированной интеграцией гендерных ролей в системы обеспечения продовольственной безопасности. Основные варианты обеспечения всестороннего учета гендерных ролей и расширения возможностей женщин – это механизация, освобождающая женщин от тяжелой работы и повышающая производительность их труда, целевые программы обучения, направленные на повышение потенциала женщин в части принятия управленческих решений, рассчитанные на женщин программы высшего и профессионального образования, содействие участию женщин в демонстрационных мероприятиях и совещаниях фермеров, а также разработка программ по интеграции присутствующих женщинам ролей в системы продовольственной безопасности.

Качество и безопасность продовольствия и питание

28. Вопросы качества, безопасности и питательной ценности пищевых продуктов обладают особой важностью, в частности для современных потребителей, сознательно относящихся к собственному здоровью. Варианты повышения качества, безопасности и питательной ценности риса включают биофортификацию, селекционную работу, направленную на повышение урожайности традиционных высококачественных сортов, совершенствование технологий обмолота, продвижение здоровых пищевых продуктов на основе риса (шелушенный рис, рисовые отруби, рисовое масло), применение совершенных технологий переработки (например, пропаривание с сохранением питательных веществ), а также обеспечение соответствия требованиям стандартов в сфере безопасности продовольствия.

Цепочки приращения стоимости и управление послеуборочными процессами

29. Совершенствование цепочек приращения стоимости в производстве риса таит в себе огромные возможности в плане повышения качества, разнообразия и безопасности пищевых продуктов, равно как в плане сокращения послеуборочных потерь. Существуют как "традиционные", так и "современные, ориентированные на экспорт" цепочки. Для цепочек традиционного типа характерен невысокий уровень вертикальной интеграции и координации, рис большей частью производится и потребляется в пределах рисоводческой местности. Современные вертикально интегрированные цепочки, наоборот, в основном поставляют рис в крупные городские центры либо на экспортные рынки. В Азии такие современные цепочки стремительно развиваются, хотя в целом цепочки приращения стоимости традиционного типа все еще остаются важнейшей составляющей общей цепочки поставок риса.

30. В качестве основных вариантов совершенствования цепочки приращения стоимости и сокращения послеуборочных потерь следует назвать механизацию послеуборочных операций, совершенствование технологий сушки, хранения и обмолота риса-сырца, вторичную переработку риса с приданием ему новых потребительских свойств, использование рисовой биомассы для производства энергии или кормов, совершенствование вертикальной координации и сокращение цепочки приращения стоимости в производстве риса с целью повышения эффективности.

31. В последнее время, а именно с 1990-х годов, модели потребления пищевых продуктов во многих странах Азии изменяются, доля риса в рационе питания сокращается. Как следствие этой тенденции, все больше приготовленного, но не съеденного риса отправляется из кухонь и со столов непосредственно в отходы. Исходя из этого, возникает необходимость в переориентации потребителей на потребление продуктов с более высокой прибавочной стоимостью – рисовых кексов, рисовых батончиков и пр. Одновременно необходимо повышать уровень осведомленности потребителей о том, сколько риса уходит в пищевые отходы, и к каким последствиям это может привести.

Ценовая политика и маркетинг

32. Ценовая и маркетинговая политика в рисоводстве могут быть направлены на решение самых разных задач, включая, например, повышение доходов фермеров, достижение более высокого уровня благополучия потребителей, достижение ценовой стабильности и самообеспеченности. Эффективный маркетинг, позволяющий сократить рыночную маржу, может принести выгоды как производителям, так и потребителям. Основные варианты в плане ценовой и маркетинговой политики, которые позволили бы достичь указанных целей – это контроль над торговлей и управление запасами, фьючерсные рынки, распространение информации о рынках. Такая политика оказывает на рисовый сектор как прямое, так и косвенное воздействие – через влияние на рост экономики в целом. Такое воздействие может нести блага как производителям, так и потребителям. При этом, возможно, придется учитывать компромиссы в плане краткосрочного и долгосрочного воздействия на обеспечение продовольственной безопасности.

Торговая политика

33. В Азии стратегический выбор в части политики торговли рисом большей частью определяется целями внутреннеполитического характера. Основные варианты торговой политики определяются тем, является ли страна экспортером или импортером риса. Для стран-импортеров важнейшим вариантом является тарифная защита, но ее применение ведет к росту цены на внутреннем рынке, рис становится менее доступным для бедняков, то есть в конечном итоге такие меры неэффективны. Еще варианты управления импортом – введение тарифных квот (ТК), лицензирование импорта и введение государственной монополии на импорт риса с передачей соответствующей деятельности контролируемым государством организациям. Крупные страны, для которых даже небольшие нарушения в поставках могут обернуться значительными потребностями в дополнительном импорте, не могут полагаться на торговлю в той же степени, чем мелкие импортеры. Одним из вариантов политических мер, практикуемых в регионе, является контроль над экспортом риса. Как, правило, необходимость прибегать к подобным мерам политического характера не возникает, но если они применяются, предпочтение следует отдавать не полному запрету, а скользящей шкале налогообложения. Кроме того, во избежание создания нервной обстановки среди участников рынка, лучше обеспечить максимальную прозрачность.

Региональное сотрудничество в сфере рисоводства

34. Для налаживания сотрудничества лучше подходят темы, вызывающие минимум разногласий, например, обмен технологиями и информацией, продовольственная безопасность и гармонизация. Гораздо сложнее наладить сотрудничество по более спорным направлениям – либерализация торговли, координация политики, позиции в отношении ВТО. По вопросам, вызывающим минимум разногласий, был достигнут существенный прогресс: это информационные системы по рисоводству под эгидой АСЕАН, региональный резерв продовольствия АСЕАН на случай чрезвычайных ситуаций "три плюс" (АПТЕРР) и система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС). Укрепление и расширение сотрудничества в таких вопросах могло бы содействовать укреплению взаимного доверия для достижения прогресса в областях, вызывающих больше споров, например, в вопросах ограничения экспорта и субсидирования фермерских хозяйств.

Продовольственная и пищевая безопасность в островных странах Тихого океана (ОСТО)

35. Для ОСТО основными продовольственными культурами традиционно являются корнеплоды – батат, маниока, ямс и таро. В настоящее время уровень потребления риса в этих странах невысок, но со временем он поднимается. Причиной такого подъема стало, в первую очередь, увеличение объемов импорта, поскольку уровень производства риса в ОСТО по азиатским стандартам низок. Потребление риса росло за счет сокращения потребления

основных продовольственных культур – батата, маниоки, ямса и таро. ОСТО необходимо найти ответ на целый ряд важнейших вопросов: а) как лучше построить не реагирующую на внешние воздействия и устойчивую систему обеспечения продовольственной безопасности, опирающуюся не только на традиционные культуры, но и на рис; б) каково, с экономической точки зрения, оптимальное соотношение объемов собственного производства риса и его импорта; в) какие государственные инвестиции и политические основы способны создать благоприятные условия для обеспечения долгосрочной продовольственной безопасности?

36. Одним из основных вариантов для ОСТО является наращивание продуктивности рисоводства за счет разработки и продвижения более совершенных технологий. Существует множество возможностей для передачи подходящих технологий, внедренных в Азии, и для проведения, где это необходимо, исследований по вопросу о необходимости адаптации той или иной технологии до ее передачи. Еще один ценный для ОСТО вариант – это интеграция риса в систему традиционных культур, что создаст возможность для обеспечения устойчивости и невосприимчивости к внешним воздействиям более крупных продовольственных систем.

VII. Направление деятельности на перспективу

37. Для перевода широкой концепции и стратегических целей в плоскость конкретных измеримых задач и разработки плана их осуществления потребуются более широкие консультации с заинтересованными сторонами. С учетом существующего контекста и национальных стратегий развития, страны могут по-своему расставлять приоритеты в достижении шести целей. Пригодность того или иного варианта с учетом их взаимовлияния и компромиссов в достижении различных целей должна определяться, исходя из существующей в стране ситуации, а выбор лучшего варианта или сочетания нескольких вариантов должен делаться в русле государственной политики. Ясно, что государства-члены и международные организации, как, например, ФАО, играют важную роль в плане содействия проведению более широких консультаций, нацеленных на разработку плана осуществления, охватывающего одновременно вопросы региональной координации и политики, проводимой на страновом уровне.

38. В качестве следующего шага, параллельно деятельности по стимулированию региональной координации и созданию сетей будет необходимо осуществлять инициативы в отдельных странах, посредством которых региональная стратегия производства риса найдет воплощение в мерах национального уровня. Для этого в каждой стране потребуется скорректировать или разработать заново политику и стратегии в области рисоводства. На первых порах деятельность по поддержке таких намерений и действий национального уровня предлагается сосредоточить на нескольких пилотных странах.

39. Исходя из представленных результатов широкого анализа, предлагаются три основных направления действий:

- инвестиции в научные исследования и разработки (НИОКР), с тем чтобы стимулировать и поддерживать технологические инновации во всех звеньях цепочки приращения стоимости в рисоводстве, повышать продуктивность и эффективность, качество и пищевую ценность, укреплять устойчивость к внешним воздействиям и добиваться большей эффективности охраны окружающей среды;
- инновации в политике и институциональных механизмах, нацеленные на содействие росту доходов в сельских районах и быстрому распространению усовершенствованных технологий и на создание прочной системы обеспечения стабильной и доступной для всех продовольственной безопасности;
- инвестиции в сельскую инфраструктуру.

Ниже приводится краткое описание деятельности по трем предлагаемым направлениям.

Инвестиции в НИОКР и технологические инновации

40. Как сказано выше, существует целый ряд вариантов технологического характера, которые за счет устойчивой интенсификации потенциально позволят поднять продуктивность основанных на производстве риса систем. Нарращивание инвестиций в НИОКР однозначно необходимо не только для того, чтобы на основе научных инноваций создавались конкретные технологии, но и для проведения научных исследований по обещающим важные результаты направлениям. В качестве примера таких направлений следует назвать функциональную геномику риса, работы по рису С4, биоразработки в части выделения генов и аллелей, создание сортов риса, биологически связывающих азот, и меры по повышению устойчивости к воздействию факторов изменения климата. Другие важные пути, ведущие к успеху, – это повышение эффективности использования производственных ресурсов за счет совершенствования агротехники, прецизионного сельского хозяйства, механизации и совершенствования послеуборочных звеньев цепочки приращения стоимости в целях повышения эффективности.

41. Инвестиции необходимы и для масштабирования различных инноваций, позволяющих быстро достичь воздействия. Для широкомасштабного распространения информации и технологий могла бы быть задействована вся мощь современных информационно-коммуникационных технологий. Налицо однозначные возможности добиться успеха за счет совершенствования механизмов сотрудничества по линии Юг-Юг в целях разработки и передачи технологий. В этом отношении высшим приоритетом является создание сети стран для обмена опытом и подходами.

42. Важным игроком в плане НИОКР и распространения технологий производства риса стал сегодня частный сектор. Нарращивание частным сектором инвестиций однозначно открывает возможность для поощрения развития государственно-частных партнерств, что позволит значительно повысить уровень инвестиций в указанную деятельность.

43. Кроме того, чрезвычайно важно, чтобы инновационные методы и технологии испытывались на местах и адаптировались к местным условиям, обязательно с участием местных заинтересованных сторон. Это позволит обеспечить значимость и устойчивость предлагаемых инноваций.

Инновации в политике и институциональных механизмах

44. Политическое и институциональное окружение определяет принятие фермерами решений в части производства риса и общего преобразования рисового сектора. Соответственно, поощрение внедрения более совершенных технологий требует соответствующих политических мер и институциональных инноваций. Это политика оказания ценовой поддержки и субсидирования, государственные расходы на создание общественных благ, например объектов инфраструктуры, нормативные акты, ограничивающие размеры хозяйств и рынки аренды земли, и обеспечение гарантированных прав владения и пользования. Указанные политические меры должны затрагивать вопросы стимулирования внедрения новых технологий, механизации, инвестиций в совершенствование ирригационных систем и повышение плодородия почв, они должны влиять на темпы структурного преобразования сельского хозяйства.

45. Новые модели организации хозяйств потребуют и новых навыков, получить которые позволят целевые образовательные программы, в частности, разработанные для женщин, которые с большей вероятностью продолжат работу в хозяйствах. Могут разрабатываться программы, нацеленные на утверждение особой роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности в Азии, а также на экономическое стимулирование фермеров и сельских общин, включившихся в работу по динамичному сохранению биоразнообразия и рисового наследия. Подходы, основанные на развитии на местном уровне и на лидирующей роли общин, будут содействовать масштабному развитию сельских районов за счет расширения возможностей сельских бедняков, ущемленных и уязвимых общин.

46. Построение крепких систем обеспечения продовольственной безопасности возможно на основе борьбы с волатильностью цен посредством реализации политических мер в части создания запасов, маркетинговой и ценовой политики. Для бедных и уязвимых людей социальной гарантией в какой-то мере может стать интеграция деятельности, относящейся к различным секторам: выращивание риса и рыбоводство, либо животноводство, либо садоводство.

Инвестиции в сельскую инфраструктуру

47. Инвестиции в сельскую инфраструктуру (строительство сельских дорог, электроснабжение, строительство школ и объектов системы здравоохранения) содействуют развитию сельских районов в целом и включают в себе ценности как экономического, так и социального плана. Исходя из этого, наращивание инвестиций в сельскую инфраструктуру необходимо для увеличения доходов сельского населения и повышения уровня продовольственной безопасности бедняков.

48. Общий подход, отраженный в региональной стратегии производства риса, соответствует важнейшим элементам программы "Нулевой голод". Эта программа опирается на пять столпов: i) стопроцентный круглогодичный доступ к адекватному продовольствию; ii) нулевое отставание в росте детей до двух лет; iii) все системы производства продовольствия должны быть устойчивыми; iv) стопроцентный рост продуктивности и доходов мелких хозяйств; v) нулевые потери пищевых продуктов, нулевое количество пищевых отходов. В Азиатско-Тихоокеанском регионе реализация программы "Нулевой голод" была начата в мае 1913 года. Мы стремимся достичь поставленных целей к 2025 году. После того как национальные стратегии либо политики в отношении производства риса будут сформированы, их осуществление пойдет в рамках программы "Нулевой голод".