

Январь 2014 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать вторая сессия

Улан-Батор, Монголия, 10-14 марта 2014 года

Пункт 11 повестки дня

Реализация экономических возможностей сельского хозяйства в целях содействия повышению продовольственной безопасности в островных странах Тихого океана

Содержание

	Пункты
I. Введение	1-5
II. Выбор производственно-сбытовых цепочек для поддержки	6-9
III. Поддержка более конкурентоспособных национальных производственно-сбытовых цепочек	10-15
IV. Основанное на фактах принятие политических решений.....	16-19
V. Основные идеи и вопросы для обсуждения.....	20-23

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mj507r

I. Введение

1. Производители и компании, работающие в первичном секторе экономики островных стран Тихоокеанского региона, сталкиваются с сильным конкурентным давлением как на внешних, так и на внутренних рынках. В связи с этим сложилась насущная потребность в сотрудничестве государственного и частного секторов в целях обеспечения инвестиций в повышение производительности и эффективности производственно-сбытовых цепочек, необходимое для сохранения доли рынка и продовольственной безопасности. В прошлом гарантией продовольственной безопасности на географически удаленных, изолированных и разобщенных тихоокеанских островах в значительной степени служили сельскохозяйственные культуры, которые выращивали и собирали на островах, и рыба, которую ловили в прибрежной зоне, дополняемые доходом от таких экспортируемых товаров, как копра, какао, кофе, сахар и бананы. Сегодня эти источники продовольствия и дохода домохозяйств продолжают составлять существенную опору продовольственной безопасности. Тем не менее снижение конкурентоспособности фермеров и рыбаков тихоокеанских островов уменьшило их способность поставлять товары на внешние рынки и удовлетворять внутренние потребности в продуктах питания, что снижает доходность низкотоварного сельского хозяйства по сравнению с занятостью в несельскохозяйственной сфере и побуждает молодых фермеров и рыбаков покидать сельские общины в поисках новых возможностей в городах.
2. Переход затронутых урбанизацией домохозяйств с рациона, характеризовавшегося потреблением углеводов, белков и овощей собственного производства, на импортируемые пищевые продукты с высоким содержанием сахара, соли и насыщенных жиров, порождает ряд проблем, связанных с питательными качествами потребляемых продуктов и их влиянием на здоровье, а также с растущей уязвимостью национальной продовольственной безопасности, вызванной увеличивающейся зависимостью тихоокеанских островных стран (ТОС) от импорта продовольствия. В настоящее время внешнеторговый баланс всех ТОС в части продовольствия негативный или крайне негативный.
3. Переход на импортные продукты питания в значительной мере отражает неконкурентоспособность продовольственных товаров местного производства в торговых системах Тихоокеанского региона, обусловленную невозможностью низкотоварных производителей получить доступ к современным факторам производства, требующимся для перехода к промышленному производству и поставок через современные каналы сбыта. Кроме того, он отражает падение доходов населения от традиционного товарного экспорта, вызванное тем, что снижение мировых цен в прошлые годы и возросшая конкуренция со стороны более дешевых производителей в Азии сокращают долю ТОС на традиционных экспортных рынках. При этом у тихоокеанских островных стран, как правило, отсутствуют мощности для переработки местных продуктов в полуфабрикаты быстрого приготовления, пользующиеся растущим спросом на городских рынках.
4. Невыгодное с точки зрения экономической географии положение тихоокеанских островов¹ – их удаленность от рынков, небольшая площадь, малая населенность и большие расстояния между островами – представляет ряд общих для малых островных развивающихся государств проблем в области развития, которые препятствуют ориентированному на экспорт развитию. Один из главных выводов состоит в том, что программы роста производительного сектора и политические реформы, направленные на повышение конкурентоспособности тихоокеанских производителей, должны носить стратегический характер и концентрироваться на нивелировании помех, обусловленных невыгодным географическим положением, и на возможностях, которые в меньшей степени зависят от географии. Из сказанного следует, что необходимо уделять больше внимания экспортным рынкам товаров с высокой добавленной стоимостью, растущему внутреннему городскому рынку и развивающемуся рынку туристических/гостиничных услуг.

¹ World Bank (2009), *Pacific Island in 3-D: Key findings and Policy Advice*, Washington DC

5. Поэтому вызов, который стоит перед директивными органами и отраслевыми структурами в регионе, состоит в том, чтобы добиться повышения продовольственной безопасности и улучшить экономическое положение населения, содействуя переходу значительной доли низкотоварных производителей к более ориентированному на рынок производству посредством устойчивого доступа к конкурентным рынкам. В данном документе рассматриваются ключевые факторы, влияющие на конкурентоспособность сельскохозяйственных продуктов ТООС, приводятся примеры конкретных производственно-сбытовых цепочек, демонстрирующие, какие меры требуются для реализации новых возможностей на внутренних и внешних рынках, и подчеркивается необходимость с помощью основанных на фактах решений упрочить благоприятную политику и институциональную среду, обеспечивающие рост сельского хозяйства, в котором ведущая роль принадлежит частному сектору. Кроме того, рассматривается необходимость более точной координации важных для сельскохозяйственного сектора мероприятий, осуществляемых различными министерствами, имеющими отношение к продовольственной политике, и более прочного сотрудничества с частным сектором.

II. Выбор производственно-сбытовых цепочек для поддержки

6. Для современных рынков в целом характерно развитие, ориентированное на покупателя. Таким образом, покупатель оказывается на вершине производственно-сбытовой цепочки и играет на рынке главенствующую роль. Как следствие, мелкие производители сталкиваются со стандартными ценами, стандартами качества, требованиями к упаковке и графикам поставок, которые диктуются рынком и покупателями, оперирующими на рынках. Вход на такие рынки и соответствующая модернизация производственно-сбытовых цепочек требуют капитала, знаний и навыков. Но у мелких сельскохозяйственных производителей и мелких сельхозперерабатывающих предприятий Тихоокеанского региона в целом отсутствуют информированность о передовой международной практике и понимание ее важности, что отрицательно сказывается на их конкурентоспособности. Относительно немногие перерабатывающие предприятия в Тихоокеанском регионе создают хоть какую-то добавленную стоимость своего сырья².

7. Внешние нишевые рынки продуктов с высокой добавленной стоимостью, таких как продукты с наименованием места происхождения товара, сертифицированные продукты и продукты высшего качества, действительно предоставляют островным производителям определенную возможность найти рынок для их традиционных товаров при условии повышения качества продукции и совершенствования технологии переработки. Однако в условиях отсутствия крупного, инновационного сектора переработки продукции сельского хозяйства инвестиции, требующиеся для того чтобы поднять стандарты производства, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции в Тихоокеанском регионе, в значительной степени оставлены на усмотрение донорского сообщества. Эффективные партнерские связи между государственным и частным секторами привели к некоторому успеху в выходе производителей сахара, какао, кофе и кокосовых продуктов на нишевые рынки продуктов с высокой добавленной стоимостью, и на основании этого опыта можно сказать, что в центре внимания будущих инвесторов должны стоять более тесная координация действий и более широкое сотрудничество в области расширения таких внешнерыночных возможностей. Тем не менее даже когда государственный сектор и донорское сообщество готовы разделить бремя расходов на то, чтобы помочь фермерам соответствовать стандартам, которые требует рынок, частный сектор заинтересован в инвестициях только в такие партнерства, где речь идет о достаточных объемах и легком сбыте продукта. Для многих мелких фермеров и фермеров из удаленных районов невозможность производить в достаточных объемах товар требуемого качества не оставляет шансов на вход на специализированные рынки.

² Veisamasama P. and P. Wilson (2010), *Building Business Value Supply Chains in the Pacific Region-Expertise*, Final Report PBLH International Consulting SPRL 6 Chaussée de Boondael 1050 Brussels, Belgium.

Пример: кофе Папуа-Новой Гвинеи

Потребительский спрос на кофе, сертифицированный уполномоченными органами, вырос на 25 процентов за год, в то время как спрос на обычный кофе за последнее десятилетие вырос на 2 процента. За кофе, сертифицированный по таким стандартам, как Fair Trade, UTZ, Rainforest Alliance и Organic, фермеры получают небольшую надбавку (от 2 до 10 процентов) к ценам мирового рынка при условии соблюдения ряда минимальных критериев, относящихся к производству, переработке, сбыту и организационным стандартам. При содействии доноров и частного сектора производители кофе в Папуа-Новой Гвинее (ПНГ) попытались извлечь выгоду из этого тренда, повысив долю кофе, продаваемого в рыночной нише сертифицированного кофе, до 25 процентов. Однако выход на стабильное качество и объемы поставок, достаточные для обеспечения прибыли на инвестированный капитал, стал серьезной проблемой. 85 процентов производимого в ПНГ кофе выращивается мелкими фермерами на плантациях площадью менее двух гектаров, расположенных в отдаленных горных районах с плохой транспортной и коммуникационной инфраструктурой. Дополнительные затраты, связанные со строительством дорог и сбытом из этих районов, оказались непомерно высокими, и в результате 40 процентов кофе никогда не попадает на рынок, а до 85 процентов продукции остается "вне игры" и реализуется по альтернативным каналам сбыта. В конечном счете только относительно многочисленные группы фермеров (1000 человек или более) в районах, легкодоступных для транспорта или расположенных в непосредственной близости от закупочных пунктов, обеспечили чистую прибыль на инвестированный капитал, и к 2013 году всего 10 процентов произведенного в ПНГ кофе было сертифицировано.

Источники: Giovanucci, D and Hunt, J. (2009) *Papua New Guinea Strategic Assessment of the Coffee Sector*, World Bank, Washington D.C.; Martyn, T. (2013) *On the Margins: a case study of private-sector led access to Third Party Certified markets among smallholder farmers in Papua New Guinea*, Secretariat of the Pacific Community, Suva: Fiji

8. Традиционные культуры, выращиваемые на тихоокеанских островах для потребления в собственном хозяйстве – кокосовая пальма, бананы, хлебное дерево, панданус и корнеплодные и клубнеплодные культуры (бататы, таро, маниока и ямс), а также разнообразные листовые овощи и фрукты – отличаются высокой питательной ценностью и требуют значительно меньших трудозатрат, чем такие злаки, как рис и пшеница. Помимо этого, разведение для собственного потребления домашнего скота, свиней и кур и рыбная ловля в прибрежных рифовых зонах – важный источник белка в рационах питания тихоокеанских домохозяйств. Доступ к значительным земельным ресурсам позволил большинству домохозяйств в Полинезии и Меланезии перемещать свои садово-огородные участки на новые места, чтобы не истощать почву. Таким образом сельские домохозяйства смогли достичь высокого уровня продовольственной безопасности и безопасности питания – явление, получившее название "безденежного изобилия" тихоокеанских островов, – при помощи немногочисленных факторов производства помимо труда членов семьи, земли и генетического материала, обеспеченного собственными ресурсами домохозяйства.

9. Однако такая система сельскохозяйственного производства оказалась менее способной удовлетворять спрос современных внутренних и внешних рынков. Попытки трудоемкой и капиталоемкой интенсификации производства сельскохозяйственных культур по большей части провалились из-за конкурирующих потребностей в труде внутри домохозяйств и отсутствия у сельских общин в удаленных районах доступа к улучшенному посадочному материалу, удобрениям и пестицидам по доступным ценам и сельскохозяйственным кредитам, с помощью которых можно было бы приобрести трудосберегающую технику. Кроме того, плавающие сроки сбора урожая, привычные для традиционных низкотоварных сельхозпроизводителей в Тихоокеанском регионе, ведут к нарушению ритмичности поставок, что не устраивает современные каналы розничной торговли, а в отсутствие современных производственных технологий по конкурентным ценам фермеры не имеют возможности удовлетворять требования к качеству продукции, предъявляемые современными рынками, или

конкурировать с импортными товарами по цене. В результате урбанизация сопровождается изменениями в рационе питания населения, где все выше доля импортных продуктов – альтернативных источников углеводов и белка – и быстрым ростом зависимости от импорта пищевых продуктов, с негативными последствиями как для здоровья населения (ожирение и неинфекционные заболевания), так и национального платежного баланса.

III. Поддержка более конкурентоспособных национальных производственно-сбытовых цепочек

10. Стратегической задачей, общей для сельскохозяйственных секторов во всем регионе, является снижение зависимости от импорта продовольствия путем наращивания способности отечественных производителей конкурировать с импортными продуктами питания. Для многих фермеров и рыбаков тихоокеанских островов внутренние рынки представляют серьезный и открытый потенциал для роста, в отличие от внешних рынков, где барьеры, установленные глобальными рыночными стандартами и стандартами сертификации, транспортными расходами и карантинными процедурами, продолжают сдерживать их участие. Однако, хотя тихоокеанские острова действительно обладают рядом особых возможностей, позволяющих заменить импортные растительные и животные продукты конкурентоспособной местной продукцией, устойчивый рост доступа на внутренний рынок потребует применения мер политики и нормативной базы, необходимых частному сектору для успешного развития. Введение новых мер макроэкономической политики, разработанных для привлечения инвестиций (например, корректировка курса валюты), ценовой политики (налоги и субсидии) и совершенствование санитарных и фитосанитарных норм (СФСН) поможет повысить конкурентоспособность местных товаров в сравнении с импортными. Улучшение инфраструктуры (дороги, причалы, порты, рыночные комплексы и т.д.), транспорта и связи играет важнейшую роль для снижения затрат на ведение бизнеса. Меры политики, разработанные для снижения затрат на потребляемые факторы сельскохозяйственного производства, например, снижение тарифов на сельскохозяйственную технику и корма, совершенствование защиты традиционных систем владения и пользования, повышение доступности коммерческого финансирования для сельскохозяйственного сектора, сертифицированное местное производство высококачественного посадочного материала – все это поможет повысить производительность местного сельскохозяйственного сектора. Стимулирование участия частного сектора в определении и выработке надлежащих политических инструментов имеет решающее значение, поскольку опыт показал, что успешное развитие сельскохозяйственных предприятий и расширение отрасли происходят при ведущей роли частного сектора³.

Пример: Импортзамещение овощной продукции на Фиджи

Несмотря на то что Фиджи является крупным сельскохозяйственным производителем, это самое урбанизированное из всех островных государств Тихоокеанского региона. Свыше 50 процентов населения Фиджи сегодня живет в городах. Фиджи также крупный импортер продовольствия: стоимостный объем импортируемого продовольствия ежегодно возрастает на 20 процентов. В связи с этим правительство Фиджи стремится стимулировать увеличение производства ряда целевых импортзамещающих товаров за счет мер политики, направленных на улучшение условий для роста сельскохозяйственного сектора. В 2009 году правительство Фиджи девальвировало фиджийский доллар на 20 процентов, что немедленно привело к росту цен на все импортируемые товары, включая целевые продукты питания. Правительство также ввело "налоговые каникулы" на срок от 5 до 13 лет для инвесторов в товарное сельскохозяйственное производство и переработку и снизило все пошлины на импорт

³ FAO (2010), *Agriculture for Growth: learning from experience in the Pacific: Summary results of five country studies in Fiji, Samoa, Solomon, Tonga and Vanuatu*, FAO Sub-regional Office for the Pacific, Apia, Samoa.

специализированных сельскохозяйственных машин и техники, оборудование для теплиц и гидропонных установок и другие потребляемые факторы сельскохозяйственного производства. Помимо этого, на Фиджи были созданы специальные безналоговые зоны с целью поощрения географической концентрации предприятий перерабатывающей промышленности в кластеры. Предоставление сельскохозяйственным предприятиям субсидий на проценты по кредитам, выданным коммерческими банками и банками развития, стимулировало кредитование сельскохозяйственного сектора. В результате выросла конкурентоспособность местного производства и страна смогла сократить импорт ряда продуктов. Так, например, объем импортных томатов упал с 160 тыс. тонн в 2008 году до 20 тыс. тонн в 2011 году; за тот же период объем импортного латука сократился с 140 тыс. тонн до 30 тыс. тонн, а красного перца – с 60 тыс. тонн до 10 тыс. тонн.

Источники: Martyn, T. (2011) *Fiji Domestic Market Study: opportunities and challenges for vegetable import substitution*, FAO SAPA, Apia: Samoa; Fiji Ministry of Primary Industries (2009) *Agriculture Strategic Development Plan 2010-12*, Suva: Fiji; Fiji Ministry of Finance (2013) *Agriculture Incentives*, Presentation to the Agriculture Taskforce, Suva: Fiji; Fiji Bureau of Statistics, Trade Data 2008-2012

11. Рост международного туризма в последние десятилетия стал для ряда островных тихоокеанских стран заметным экономическим благом. Тихоокеанские острова с их первозданными тропическими экосистемами, живописными пейзажами, интересной культурой и дружелюбным населением обладают для международного туризма рядом сравнительных преимуществ. Получение определенной самостоятельности авиакомпаниями, совершающими рейсы в регион, привело к снижению цен на билеты в главных пунктах вылета (Австралия и Новая Зеландия) и росту числа туристов. Однако выгоды, извлекаемые из индустрии туризма, размываются высоким уровнем "утечки" средств в результате ставки на импортные товары и услуги и репатриации прибыли. Усилия по сокращению "утечки" туристических долларов сосредоточились на поставках свежих фруктов и овощей, а также мяса и морепродуктов от местных производителей – продуктов, которые часто поступают замороженными или консервированными и не отвечают требованиям тихоокеанского туризма класса "люкс". По имеющимся оценкам, 80 процентов продуктов питания, потребляемых индустрией туризма, импортируется, и самыми серьезными барьерами на пути местных поставок являются требования индустрии к сервису и качеству.

12. Чтобы в дальнейшем извлекать выгоду из растущих внутренних рынков розничной торговли в супермаркетах и туристического рынка и использовать возможности, предоставляемые международным рынком продуктов с высокой степенью переработки, потребуются значительный рост инвестиций в навыки производства и маркетинга, инфраструктуру и оборудование для переработки. Только при таких условиях продукты питания смогут отвечать международным стандартам качества, СФСН и стандартам безопасности пищевых продуктов, а местные производители смогут производить добавленную стоимость.

13. В 2011 году министры здравоохранения и лидеры Форума островных государств Тихоокеанского региона объявили о кризисной ситуации, сложившейся в здравоохранении и угрожающей развитию тихоокеанских островных стран, – высоком бремени неинфекционных заболеваний (НИЗ)⁴. НИЗ, включая сердечнососудистые заболевания и диабет I и II типа, являются в ТОС причиной 75 процентов смертей⁵. Ожирение, в большинстве случаев вызванное избыточным потреблением продуктов с высоким содержанием сахара, насыщенных жиров и соли, в сочетании с гиподинамией, употреблением алкоголя и курением – наиболее распространенная причина диабета II типа. Доля страдающих ожирением в Тихоокеанском регионе варьирует от более чем 60 процентов в Науру, на Островах Кука и Тонга до менее чем

⁴ SPC (2011) Pacific Health Ministers Meeting, Official Communiqué

⁵ SPC (2013) Towards healthy islands: Pacific communicable disease response, paper for the Pacific Health Ministers Meeting, Apia: Samoa

20 процентов в Папуа-Новой Гвинее⁶. В то время как продажа алкоголя и табачной продукции строго регламентирована и облагается высокими налогами, на вредные для здоровья продукты питания и напитки такие меры не распространяются, и их ценообразование не носит сдерживающий характер.

Пример: Острова Кука

В настоящее время правительство Островов Кука пересматривает пошлины на импорт, придя к выводу, что для борьбы с растущими в стране уровнями ожирения и НИЗ необходимо ввести скользкую шкалу тарифных ставок на продукты с высоким содержанием сахара, что позволит облагать продукты с большим содержанием сахара более высокой пошлиной. Новая политика призвана уменьшить в рационе населения долю продуктов с высоким содержанием сахара, повысив на них цену, и сделать цены на более здоровые альтернативные продукты более доступной. По предварительным оценкам, новый тариф будет приносить 200 тыс. новозеландских долларов в год, которые пойдут на информационно-пропагандистские кампании, посвященные НИЗ, и санитарное просвещение.

14. Принимая во внимание, что изменения в рационе жителей тихоокеанских островов по большей части диктуются такими соображениями, как доступность продуктов, удобство приготовления и цена, политические меры в ответ на кризисную ситуацию с НИЗ должны учесть эти три аспекта, проведя межсекторальный обзор влияния на качество питания сельскохозяйственной политики, торговой политики, налогово-бюджетной политики и политики в области здравоохранения. В рамках такого нового стратегического подхода необходимо оценить, какое сочетание мер в области политики, включая реформы налоговой и тарифной политики, поможет восстановить конкурентоспособность местных продуктов питания и улучшить питание населения. В тех случаях когда импортные продукты представляют угрозу для безопасности питания, следует вводить надлежащие механизмы регламентации и регулирования и дестимулирующие ценовые меры и обеспечивать исполнение этих мер. Следует использовать доходы, полученные от дополнительных тарифов и налогов на вредные для здоровья импортные продукты питания, для повышения осведомленности населения о правильном питании и улучшения сравнительной конкурентоспособности местных продуктов. Информационно-пропагандистские кампании, повышающие осведомленность потребителя о пользе богатых питательными веществами местных продуктов, в некоторых районах северной части Тихоокеанского региона уже привели к росту спроса на продукты питания местного производства⁷. Стратегии развития первичного сектора, поощряющие инвестиции в повышение производительности отечественного сельского хозяйства, также могли бы внести вклад в повышение ценовой конкурентоспособности питательных пищевых продуктов местного производства на всех этапах производственно-сбытовой цепочки и повышение спроса на них. Усовершенствованные технологии послеуборочной обработки и переработки повысили бы доступность полуфабрикатов и обогащенных продуктов питания из местного сырья.

15. Очевидно, что многие из областей для политических мер по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции местного производства и качества здорового питания лежат за пределами компетенции министерства сельского хозяйства, что подчеркивает необходимость подхода, предполагающего вовлечение всего правительства посредством создания межотраслевого Совета по продовольственной политике либо другого

⁶ Samo, M. (2012) “Pacific in Crisis: progress on NCD actions”, presentation to the Joint Management Committee of the Pacific NCD Programme

⁷ Kaufer L, L. Englberger, R. Cue, A. Lorens, K. Albert, P. Pedrus, and H.V. Kuhnlein (2010), *Evaluation of a “traditional food for health” intervention in Pohnpei, Federated States of Micronesia*. Pacific Health Dialogue 16(1): 61–73; Rogers T.S. (2010), *Agriculture Data: Report on a scoping study in six Pacific Island Countries*, FAO Sub-regional Office for the Pacific Islands, Apia, Samoa

органа по выработке стратегии, который объединил бы представителей министерств сельского хозяйства, здравоохранения и финансов, а также представителей банков развития, коммерческих банков и представителей сельского хозяйства и туристического бизнеса. Также приоритетом является содействие дальнейшему развитию многосторонних организаций, таких как ассоциации товаропроизводителей, комитеты по сельскохозяйственной промышленности и стандартоустанавливающие органы (например, национальные комитеты Кодекса), которые позволяют политикам и частному сектору более эффективно общаться для определения общих задач развития.

IV. Основанное на фактах принятие политических решений

16. Хотя немногие политические рецепты в равной степени подойдут всем странам столь многообразного региона, важно, чтобы во всем Тихоокеанском регионе уделялось больше внимания основанному на фактах политическому анализу, позволяющему органам власти в каждой стране прокладывать курс, соблюдая баланс между защитой бедных слоев населения от роста цен, особенно цен на продукты питания, и содействием инклюзивному экономическому росту при ведущей роли частного сектора.

17. Фактором, существенно сдерживающим принятие стратегических решений и совершенствование выработки политики развития первичного сектора, является нехватка достоверных данных. Доступ к надежным данным по производству сырья, маркетингу и торговле в большинстве тихоокеанских островных стран представляет основную проблему при выработке и мониторинге политических мер. Слабая обеспеченность данными по первичному сектору означает, что результаты политических мер, направленных на повышение уровня продовольственной безопасности и безопасности питания и, в более широком смысле, на основанное на сельском хозяйстве развитие, понимаются плохо и что политика в целом базируется скорее на представлениях, чем на фактах.

18. Хотя затраты, связанные со сбором данных по производству, значительны, настоящую ценность данных можно понять, только используя их для совершенствования процесса принятия решений. В случае с правительствами это значит, что ценность данных реализуется в оптимизированных политических решениях, более качественном мониторинге осуществляемых мер политики и программ и росте инвестиций, как государственных, так и частных. В министерствах сельского и рыбного хозяйства всего нескольких стран созданы отделы планирования политики, но даже в этих странах анализ данных и распространение полезной для директивных органов информации недостаточно развиты⁸. Отсутствие анализа и обработки данных сельскохозяйственной статистики является серьезным недостатком, когда разработка политики должна совершенствоваться, политический запрос на информацию должен расти, а сбор и обработка данных на национальном уровне должны улучшаться на устойчивой основе.

19. Очевидно, что необходимо активизировать усилия по совершенствованию анализа и использования имеющихся данных, а также по поддержанию единообразия существующих систем сбора данных и расширению их там, где это возможно. Кроме того, учитывая нехватку в регионе в целом потенциала для анализа и распространения политически актуальной информации, необходимо уделять больше внимания наращиванию потенциала в этой области.

Получение выгод от "голубой экономики"

У островных стран Тихоокеанского региона имеются огромные возможности по получению выгод от устойчивого экономического роста в области использования морских ресурсов. Общая добыча тихоокеанского тунца в настоящее время оценивается в 3 млрд. долл. США в год. Поступления от продажи лицензий на рыбную ловлю составляют от 1 до 45 процентов от общих доходов бюджета тихоокеанских островных государств. Тем не менее даже при такой

⁸ Rogers T.S. (2010), *Agriculture Data: Report on a scoping study in six Pacific Island Countries*, FAO Sub-regional Office for the Pacific Islands, Apia, Samoa.

существенной доле в бюджете доходы от продажи лицензий на рыбную ловлю составляют, по общепринятому мнению, менее 10 процентов от стоимости улова тихоокеанского тунца. Проблемы со сбором точных данных по показателям улова и продажам конечному потребителю затрудняют отслеживание влияния отрасли на устойчивость популяции рыбы и ослабляют возможности ТОС по достижению соглашения по более справедливому распределению доходов от вылова тихоокеанского тунца. Введение в 2011 году новой системы учета судодней, ужесточившей мониторинг и процедуру получения лицензий для рыболовных судов, занимающихся ярусным ловом тунца, привело к значительному росту поступлений в бюджет от продажи лицензий и снижению интенсивности вылова тунца до более устойчивого уровня, а также облегчило получение данных по улову. Такие данные необходимы для оценки текущего состояния запасов тунца и выработки обоснованных мер политики, направленных на обеспечение устойчивости добычи тунца в Тихом океане и повышение национальных экономических возможностей, предоставляемых таким важным ресурсом. Кроме того, подобная статистика обеспечит надежную фактическую базу для принятия международных соглашений и правовых актов, играющих ключевую роль в текущем управлении запасами тунца и оценке влияния промысла тунца на другие рыбные ресурсы. Учитывая, что на морепродукты приходится 50-90 процентов животного белка, потребляемого в прибрежных общинах, и что жители тихоокеанских островов потребляют в год в среднем 50 кг рыбы на человека (для сравнения: среднемировые показатели составляют 18 кг рыбы на человека в год), устойчивый промысел рыбных ресурсов в регионе крайне важен для укрепления продовольственной безопасности на тихоокеанских островах.

Источники: IMF (2013) *Chapter IV Staff Report: Kiribati*; IMF (2013) *Chapter IV Staff Report: FSM*; IMF (2013) *Chapter IV Staff Report: Solomon Islands*; ADB (2012) *Pacific Economic Monitor*, December 2012; Johnson, G. (2010) *Marinas Variety* "New Pacific tuna regulations to protect resource: greater revenues, smaller catch envisioned"; FAO (2011) *Fisheries of the Pacific Islands Regional and national information*, RAP PUBLICATION 2011/03; SPC (2013) *Fisheries Newsletter* #141 May-August

V. Основные идеи и вопросы для обсуждения

20. Выявление и развитие потенциала для реального роста на внутренних рынках, включая рынок туризма, и формирование навыков в области производства, переработки и сбыта, необходимых для соответствия стандартам качества этих рынков и требованиям к стабильности поставок, должно стать приоритетом. Нишевые экспортные рынки предоставляют лимитированные возможности для тех фермеров, которые могут обеспечить требуемые объем и качество продукции. Возросшее внимание к национальным рынкам принесет положительные результаты в области более интенсивного развития сельских районов и продовольственной безопасности.

21. Создание многоотраслевых форумов для решения задач стратегической политики, сопряженных с улучшением национальной продовольственной безопасности, будет содействовать выработке более эффективных, основанных на фактах политических решений. Продовольственная политика не ограничивается одним только сельскохозяйственным сектором или здравоохранением, следовательно, для ее выработки требуется комплексный, предполагающий вовлечение всего правительства подход. Уменьшение зависимости от импорта продовольствия потребует активной работы за пределами сельскохозяйственного сектора. Выработка инновационных, основанных на фактах мерах политики, требующихся для решения проблем продовольственной безопасности, будет зависеть от создания и совершенствования надежных систем сбора и анализа данных и от укрепления способности государственных учреждений сформулировать и реализовать адресные и экономически эффективные меры политики, способные повысить конкурентоспособность местных сельхозпроизводителей на внутренних рынках, включая рынок туризма.

22. Для выработки целенаправленной и эффективной политики крайне важным будет создание организаций с участием заинтересованных сторон, представляющих разные отрасли, в

том числе частный сектор. Создание и развитие форумов, на которых частный сектор сможет вести диалог с правительством, должно привести к более эффективным результатам в области политики и развития.

23. В целях дополнительного уточнения результатов, которые должны быть достигнуты ФАО в Тихоокеанском регионе, Региональной конференции предлагается:

- 1) организовать мероприятия по обмену опытом, на которых участники могли бы привести примеры того, как успешное развитие внутренних продовольственных рынков, туристических рынков и нишевых экспортных рынков дало благоприятные результаты всем фермерам [Итоговые результаты 2 и 3 СЦ4];
- 2) определить пробелы или участки, нуждающиеся в укреплении, для осуществления основанных на фактах мер политики, направленных на реализацию экономических возможностей сельского хозяйства в Тихоокеанском регионе [Итоговый результат 1 СЦ4];
- 3) предоставить руководящие указания относительно роли и сравнительных преимуществ ФАО в оказании помощи странам с целью укрепления сотрудничества между государственным и частным секторами и гражданским обществом для создания инклюзивных и эффективных продовольственных цепей, обслуживающих национальные рынки в Тихоокеанском регионе [Итоговый результат 2 СЦ4].