


2014 年 2 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
-----------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------	--------------------	---------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------

粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十二届会议

2014 年 3 月 10-14 日，蒙古乌兰巴托

议题 10

关于世界粮食安全委员会的最新情况

目 录

段 次

I.	2012-2013 年粮安委会议概要.....	1-8
II.	《粮食安全与营养范围内负责任农业投资原则》（《投资原则》）.....	9-12
III.	《应对长期危机中粮食不安全问题行动议程》（《行动议程》）.....	13-18
IV.	提请区域会议注意的事项.....	19

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org



mj582c

I. 2012-2013 年粮安委会议概要

1. 本文件的目的是，向粮农组织区域会议介绍 2012 年上届区域会议之后世界粮食安全委员会（粮安委）主要成果及粮安委目前主要活动的最新情况。
2. 2009 年粮安委改革之后，向 2010 年和 2012 年两届区域会议介绍了粮安委全体会议的主要特点和成果，目的是加强区域会议与粮安委之间联系，促进粮食安全和营养领域互相交换信息及意见的机遇。
3. 在 2012-13 两年度，举行了粮安委两次年会和一次特别会议。在 2012 年 5 月粮安委第三十八届会议¹上，通过了《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《自愿准则》）。《自愿准则》列出了各项原则和国际公认做法，鼓励所有利益相关者在制定粮食安全、营养、农业以及土地、渔业和森林权属战略、政策和计划时采用。
4. 《全球粮食安全和营养战略框架》（《战略框架》）第一版获得通过，这是 2012 年 10 月粮安委第三十九届会议²的主要成果之一。《战略框架》是一个总体框架和单项参考，包含针对粮食安全和营养相关领域，如贸易、农业、健康、环境、自然资源或投资政策等领域决策者的实际指导意见。《战略框架》每年都更新，以包括粮安委最新政策建议。粮安委在第四十届会议³上通过了《战略框架》第二版，鼓励所有利益相关者促进和利用该版本，同时承认其自愿性质。
5. 粮安委继续努力就所有层面粮食安全和营养行动向广泛利益相关者提供有科学依据的政策指导。粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）报告⁴为粮安委全体会议期间举行的政策圆桌会议提供了依据。粮安委在第三十九届会议上审议了《社会保护促进粮食安全》和《粮食安全与气候变化》这两份报告，在其第四十届会议上审议了《生物燃料与粮食安全》和《投资小农农业，促进粮食安全与营养》这两份报告。在决定框（每个主题一个）中概述了这些政策圆桌会议的成果，粮安委全体会议审议、讨论、通过了这些决定框。这些建议为广泛利益相关者进一步采取行动提供了重要的政策指导。在粮安委第四十一届会议期间将举行两次圆桌会议审议“可持续食品系统中的粮食损耗和浪费”及“可持续渔业和水产养殖对粮食安全和营养的作用”等问题，高专组的一份报告为这两次圆桌会议提供信息。

¹ <http://www.fao.org/docrep/meeting/025/md958e.pdf>

² http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CFS_sessions/39th_Session/39emerg/MF027_CFS_39_FINAL_REPORT_compiled_E.pdf

³ <http://www.fao.org/docrep/meeting/029/mi744e.pdf>

⁴ <http://www.fao.org/cfs/cfs-hlpe/en/>

6. 粮安委为监测和评价其工作及成效进一步采取了措施。在这方面，粮安委承认在制定一个框架以监测粮安委决定及建议方面取得了进展，认识到监测工作对提高粮安委成效的重要性。粮安委要求制定一项行动计划来广泛传播其全体会议决定和政策建议以作为已经做了规划的粮安委《宣传战略》的一部分，这是提高粮安委能见度和成效的一个重要步骤。

7. 关于粮安委工作流程和其他活动，粮安委在第四十届会议会议上通过了《2014-2015年工作计划和预算》，该文件包括一项指导说明，概述了粮安委今后活动的选择和优先排序流程；并提出了高专组主题。粮安委将考虑粮农组织区域会议在确定本两年度和未来两年度粮安委审议的粮食安全和营养主题方面的相关成果。

8. 粮安委在第三十九届会议上还根据《多年工作计划》中所确定的优先重点工作流程发起了以下两个磋商进程，下文着重介绍这两个磋商进程以引起区域会议注意：

- 《粮食安全与营养范围内负责任农业投资原则》（《投资原则》）
- 《应对长期危机中粮食不安全问题行动议程》（《行动议程》）

II. 《粮食安全与营养范围内负责任农业投资原则》 （《投资原则》）

9. 粮安委在2012年举行的第三十九届会议上，发起了一项为期两年的磋商进程，以制定负责任农业投资原则，并确保各方广泛认同这些原则。这些原则预计将推动农业投资促进粮食安全与营养，以及《在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权》的落实工作。

10. 负责任地开展农业投资，尤其是小规模农业投资，对于减少贫困、创造体面就业机会、促进粮食安全和环境可持续发展至关重要。农业投资能带来促进发展的广泛益处。但是，为实现这一目标，必须负责任地进行投资，并专门致力于实现此类益处，同时努力避免不太负责任的规划投资模式造成潜在负面影响。

11. 《投资原则》旨在为政府、私人 and 公共投资者、政府间和区域组织、民间社会组织、研究机构和大学、捐助者和基金会提供实际指导。《投资原则》将为自愿性质，不具法律约束力，且应根据国家和国际法律的现有义务解读与实施。

12. 区域磋商会于2013年11月与2014年2月之间举行，目的是听取广大利益相关者对《投资原则》草案初稿的反馈意见和建议，以便改进现有草案，促进这些原则在全球一级得到广泛认同和采纳。磋商会结果将为编写草案第一稿作出贡献，第一稿随后提交将于2014年5月在罗马举行的《投资原则》开放性工作组商

讨。由此商定的《投资原则》将提交 2014 年粮安委第四十一届会议全体会议批准。详情参见以下网站：<http://www.fao.org/cfs/cfs-home/resaginv/en/>。

III. 《应对长期危机中粮食不安全问题行动议程》 (《行动议程》)

13. 长期危机由粮食安全水平严重下降所致，人们普遍认为长期危机是一个特殊类别，需要制定一系列广泛的政策应对措施及执行相关应对活动。长期危机的共同背景特点包括反复冲击、多种根本原因、地方机构崩溃、生计和粮食系统不可持续、长期发生冲突和/或治安不靖等。

14. 如《2010 年世界粮食不安全状况》报告所强调的，长期危机国家的粮食不安全问题比其他发展中国家要严重得多，这表现在以下四项粮食不安全关键指标上：营养不足人口比例、发育不良儿童比例、五岁以下儿童死亡率、全球饥饿指数。

15. 为了在这种背景下帮助预防和应对粮食不安全问题，粮安委在 2012 年第三十九届会议上发起了一个为期两年的磋商进程，以制定《应对长期危机中消除粮食不安全问题行动议程》，并确保各方广泛认同该项《行动议程》。

16. 《行动议程》旨在提供以经验为基础的指导，确定行动原则，说明可采取的实际行动。目的是帮助利益相关者制定适当政策、计划和活动，确定适当投资和机构安排，以改善长期危机中的粮食安全和营养。《行动议程》属于自愿性质，不具法律约束力，且应根据国家和国际法律的现有义务解读实施。

17. 预期成果包括提高对长期危机多层面原因的认识，分享更有效的分析工具，以帮助确定根本原因，并适当地将解决问题的政治和技术方法结合起来。确定新的伙伴关系工作方式及在全球、区域、国家和地方各级的统一行动。完善监测工作，监测在减少受长期危机影响的国家数量方面取得的整体进展，这些国家的粮食不安全和营养不良程度也将纳入监测工作。

18. 将在 2014 年 4 月举行一次全球磋商会，磋商会结果将有助于编制该文件第一稿，随后由《行动议程》开放性工作组于 2014 年 7 月在罗马商谈该文件。由此商定的《行动议程》将提交 2014 年粮安委第四十一届会议全体会议批准。详情参见以下网站：<http://www.fao.org/cfs/cfs-home/cfs-fipc/en/>。

IV. 提请区域会议注意的事项

19. 粮安委请区域会议注意粮安委成果。特别是，要求区域会议考虑目前正在磋商的两个政策趋同进程，即《粮食安全与营养范围内负责任农业投资原则》（《投资原则》）和《应对长期危机中粮食不安全问题行动议程》（《行动议程》），

并鼓励所有利益相关者积极参与将在罗马粮农组织总部举行的最后商谈，具体时间安排如下：

- 《粮食安全与营养范围内负责任农业投资原则》 – 2014 年 5 月 19-24 日
- 《应对长期危机中粮食不安全问题行动议程》（《行动议程》） – 2014 年 7 月 29 日 – 8 月 1 日。