

Февраль 2014 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать вторая сессия
Улан-Батор, Монголия, 10-14 марта 2014 года
Пункт 15 повестки дня
Децентрализация и сеть децентрализованных отделений

1. На 144-й сессии Совета в июне 2012 года¹ в ответ на документ, озаглавленный "Структура и функционирование сети децентрализованных отделений"², члены одобрили предложения, относящиеся к трем масштабным областям: а) совершенствование планирования и определения приоритетов; б) совершенствование сети децентрализованных подразделений; и с) комплексная модель осуществления программ, включающая в себя сочетание деятельности в области развития с мероприятиями по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, а также более стратегическое использование ресурсов Программы технического сотрудничества и совершенствование управления людскими ресурсами в целях повышения результативности, отчетности и воздействия на страновом уровне. В настоящем документе представлена обновленная информация о прогрессе, достигнутом в каждой из этих областей.
2. ФАО добилась прогресса в деле передачи обязанностей сети децентрализованных отделений, однако полная передача полномочий на страновом уровне за пределами Регионального отделения для Азии и Тихого океана (RAP) пока не завершена. Эта работа все еще продолжается и идет в соответствии с поэтапным подходом, принятым ФАО в отношении децентрализации. Дальнейшая децентрализация зависит от набора и подготовки штата Представителей ФАО (ПрФАО), способных взять на себя дополнительные обязанности, и в этом отношении наблюдается стабильный прогресс.
3. В Азиатско-Тихоокеанском регионе (RAP) в деле осуществления предложений, одобренных членами на 144-й сессии Совета в июне 2012 года, достигнут значительный прогресс. Во всех странах этого региона завершено создание Механизмов страновых программ (МСП) в увязке с региональными приоритетами и пересмотренными стратегическими целями. Были созданы и во многих случаях заполнены должности: международных сотрудников в трех странах (Корейская Народно-Демократическая Республика, Монголия и Папуа-Новая Гвинея) и

¹ CL 144/REP, пункты 17-22

² CL 144/15

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mj583r

четыре должности национальных сотрудников-специалистов в Тихоокеанском субрегионе (т.е. Фиджи, Тонга, Соломоновы Острова и Вануату). Во всех странах этого региона была завершена интеграция деятельности в чрезвычайных ситуациях и в области развития под руководством ПрФАО.

А. Совершенствование планирования и определения приоритетов

4. Члены подчеркнули жизненно важное значение совершенствования планирования и укрепления процесса определения приоритетов на страновом и других уровнях. В этой области достигнут заметный прогресс – как с точки зрения развертывания МСП, так и с точки зрения их включения в более широкие процессы общеорганизационного планирования, включая увязки с ПТС.

5. Деятельность по созданию МСП в целом завершилась в плановом порядке, однако важно подчеркнуть, что теперь их следует рассматривать в свете той роли, которую они играют в пересмотренной Стратегической рамочной программе, и с учетом ее планового и программного подхода. На сегодняшний день 28 из тех 34 стран, которые должны были иметь свои МСП в Азиатско-Тихоокеанском регионе³, их завершили, причем в четырех случаях – после завершения одного цикла Национальной среднесрочной приоритетной рамочной программы (НСПРП). Существующие НСПРП по-прежнему действуют в оставшихся шести странах, из которых три в настоящее время занимаются разработкой МСП на второй цикл. Как и планировалось, МСП служат прочной основой для выявления страновых приоритетов в плане сотрудничества с ФАО в соответствии со стратегическими планами правительств и более широкими Рамочными программами ООН по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

6. МСП играют ключевую роль в осуществлении пересмотренной Стратегической рамочной программы. Как отмечалось в предшествующем документе Совета, "процесс децентрализации может быть действительно успешным лишь в том случае, когда деятельность ФАО на местах станет единым целым с ее глобальными общественными благами, причем эти две задачи обязательно должны быть взаимодополняющими, а не соперничать друг с другом"⁴. Этот аспект непосредственно отражен в пересмотренной Стратегической рамочной программе и в процессе программирования, включая вклад со стороны МСП. Внедрение новой рамочной программы с ориентацией на результаты начнется в 2014 году, однако группы по стратегическим целям, возглавляющие процесс планирования и разработку ориентировочных результатов, уже значительно продвинулись в своей работе. Это – практический результат поддержки Советом "линии прямой видимости сверху вниз и снизу вверх.[...] Модернизированный процесс стратегического планирования является основой для определения "маршрутов воздействия" для обеспечения трансформации всемирных общественных благ со стороны децентрализованного персонала ФАО и сотрудничающих институтов в страновые результаты в новых условиях, в то время как всемирные общественные блага, производимые коллегами из штаб-квартиры ФАО, также строятся на страновом опыте"⁵.

7. Совет ФАО на своей 148-й сессии утвердил меры укрепления ПТС, поддержав "необходимость согласования активизированной Программы технического сотрудничества с пересмотренной Стратегической рамочной программой и приоритетами стран посредством Механизма страновых программ (МСП)". В рамках реализации Стратегической рамочной программы, деятельность, финансируемая из бюджета Регулярной программы, а также за счет ресурсов ПТС и добровольных взносов, должна быть постепенно сведена воедино и согласована со Стратегическими целями и их планами действий. В этом контексте МСП должны определить приоритеты, являющиеся руководством для мобилизации ресурсов, включая ПТС. Таким образом, на страновом уровне согласование ПТС со Стратегической рамочной программой должно обеспечиваться в процессе МСП. Во время этапа разработки и

³ 14 тихоокеанских островных государств-членов, входящих в состав этой сети децентрализованных отделений, имеют один сводный программный механизм.

⁴ CL 144/15, пункт 2

⁵ CL 144/15, пункт 11

реализации МСП ПрФАО – в рамках выявленных стратегических приоритетов и в консультации со своими коллегами – будут выдвигать на первый план те мероприятия и/или виды деятельности, которые могут осуществляться за счет вклада ПТС. Ориентировочная информация о находящихся в разработке проектах ПТС будет добавлена в качестве приложения к документу по ПТС и включена в его план мобилизации ресурсов.

В. Совершенствование сети децентрализованных отделений

Представительства ФАО

8. После того, как Совет в июне 2012 года подтвердил необходимость укрепления и расширения присутствия ФАО в странах, были созданы международные должности заместителей ПрФАО в Монголии и Корейской Народно-Демократической Республике (при том, что Представителем ФАО по-прежнему остается ПрФАО, базирующийся в Китае), а также была создана и заполнена должность сотрудника по вопросам осуществления программ в Папуа-Новой Гвинее.

9. Кроме того, в рамках интергации оперативной деятельности в области чрезвычайной помощи, восстановления и развития на страновом уровне была учреждена одна должность заместителя ПрФАО, финансируемая за счет внебюджетных средств (Бангладеш). Это оказалось очень полезным с точки зрения мобилизации ресурсов, осуществления программ и участия в межучрежденческих процессах. Планируется распространить число этих должностей еще на две страны (Афганистан и Пакистан), где масштабы программы оправдывают такое усиление структуры подразделений и позволяют его осуществить.

10. Либо в штаб-квартире ФАО, либо через миссии были налажены контакты со странами-членами, которые направляли просьбы о наращивании присутствия ФАО и расширении мероприятий через активизацию деятельности в сфере партнерства и связи, потенциальные новые договоренности о финансировании, а также либо за счет открытия нового подразделения, либо изменения масштабов уже имеющегося подразделения. К их числу в Азиатско-Тихоокеанском регионе относятся: i) Тонга и Вануату, которые уже подписали новые соглашения о наращивании присутствия ФАО, в то время как проекты соглашений ожидают одобрения правительства на Фиджи и Соломоновых Островах; ii) Республика Корея, с которой недавно началось обсуждение присутствия ФАО; и iii) Китай, Индия и Индонезия, которые обратились к Организации в предварительном порядке.

11. Это позволило ФАО быстро оказывать помощь стране в плане предоставления консультаций по вопросам политики, в том числе взаимодействуя с донорами и организациями гражданского общества в деле мобилизации ресурсов в поддержку сельскохозяйственного сектора и развития сельских районов. Хотя присутствие ФАО в ряде стран, особенно в Тихоокеанском субрегионе, и расширилось, оно все еще остается весьма незначительным и требует дальнейшего укрепления с точки зрения людских и финансовых ресурсов и профессиональной подготовки. Изменение роли и масштабов нынешнего присутствия в Китае, Индии и Индонезии могло бы способствовать использованию их национального потенциала для развития сельского хозяйства в других странах в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и аналогичных механизмов. Следует отметить, что этот процесс созвучен просьбе руководящих органов о принятии мер к тому, чтобы страны-члены вносили существенный вклад в укрепление деятельности сети децентрализованных отделений. Эти усилия, предпринимаемые совместно со странами-членами, будут осуществляться на протяжении двухгодичного периода 2014-2015 годов.

Управление ресурсами, отделениями и программами

12. Наряду с перечисленными кадровыми изменениями еще одним крупным нововведением явилось полное развертывание Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР) во всех страновых отделениях Региона, в рамках которого проходит интеграция административной и финансовой информации страновых отделений ФАО с информационной системой штаб-квартиры и региональных отделений, что является одним из основополагающих

факторов повышения результативности и имеет важнейшее значение для оказания поддержки операциям на страновом уровне всеми подразделениями Организации.

13. Теперь эта информация наряду с другими элементами является частью более эффективной системы управления производительностью труда с целью систематического контроля эффективности ФАО на страновом уровне. В связи с развертыванием ГСУР возникли потребности в обучении персонала страновых отделений, которое было обеспечено во время запуска системы. Наряду с проведением периодической переподготовки для обеспечения бесперебойной работы системы, потребуются постоянная поддержка страновых отделений Региональным отделением и подразделениями в штаб-квартире, отвечающими за осуществление и усовершенствование ГСУР.

14. В региональных и субрегиональных отделениях был проведен обзор штатного расписания с тем, чтобы обеспечить соответствие их кадрового состава приоритетам стран и регионов и согласовать их с планами работы по стратегическим целям. В ответ на рекомендации 31-й РКАТО, а также с тем, чтобы отразить возникающие потребности и приоритеты региона, было скорректировано штатное расписание технических постов Регионального отделения для Азии и Тихого океана, где были созданы новые должности. К ним относятся следующие должности: старший сотрудник по сельскому хозяйству (эксперт по рису), сотрудник по вопросам развития сельских районов и учреждений (в том числе по вопросам социальной защиты и гендерным вопросам), сотрудник по вопросам питания, сотрудник по вопросам механизации сельского хозяйства, сотрудник по вопросам изменения климата и биоэнергетики, сотрудник по вопросам землевладения, сотрудник по программам партнерства, сотрудник по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг и т.д. В Субрегиональном отделении для островов Тихого океана уровень двух должностей С-3 (сотрудник по вопросам продовольствия и питания и сотрудник по управлению лесными ресурсами) был повышен до С-4, в то время как для укрепления его технического потенциала была создана новая должность сотрудника по рыбному хозяйству (управление морскими ресурсами) категории С-4. Руководство ФАО продолжало начатую в 2012 году работу по укреплению потенциала региональных и субрегиональных отделений в целях приведения их штатного расписания в соответствие с запросами стран, согласованными региональными приоритетами и пересмотренной Стратегической рамочной программой и составляемыми планами работы.

С. Комплексная модель осуществления программ

15. В январе 2012 года Организация приняла решение передать оперативные обязанности по реализации программ чрезвычайной помощи и восстановления, возлагавшиеся на Отдел по чрезвычайным операциям и восстановительным работам (ТСЕ) штаб-квартиры, в ведение децентрализованных отделений, под общую ответственность ПГД/Регионального представителя. На 144-й сессии Совета ФАО⁶ был одобрен план передачи этих обязанностей децентрализованным отделениям с конкретными сроками исполнения, предусматривающий постепенную передачу портфеля чрезвычайных мер, которая была осуществлена к декабрю 2012 года.

16. Перейдя к комплексной модели, Азиатско-Тихоокеанский регион, в котором был представлен обширный портфель чрезвычайных мер, стал ведущим примером осуществления полностью интегрированной модели децентрализации чрезвычайной деятельности. Эта передача проводилась на протяжении ряда ключевых этапов, таких как оценки потенциала стран в первом и втором кварталах 2012 года и экспериментальная передача полномочий странам, которая осуществлялась во втором квартале 2012 года. В поддержку этого процесса было проведено Региональное рабочее совещание по вопросам децентрализации и интеграции, которое состоялось в Азиатско-Тихоокеанском регионе в мае 2012 года перед развертыванием программы и передачей оставшейся части страновых портфелей к концу декабря 2012 года.

⁶ CL 144/15

17. В августе и сентябре 2012 года для поддержки комплексной модели осуществления программ из штаб-квартиры в Региональное отделение для Азии и Тихого океана были переведены три сотрудника по чрезвычайным ситуациям. Начиная с октября 2012 года всем сотрудникам по страновым программам в Группе программ на местах (FPG) в Региональном отделении для Азии и Тихого океана было дано одинаковое описание должностных обязанностей, которое объединяет оперативную поддержку осуществления портфелей мер чрезвычайной помощи и развития в соответствующих странах. В результате такой интеграции все заинтересованные стороны приобрели полезный опыт, поскольку этот процесс был сопряжен с практической передачей знаний от программ чрезвычайной помощи к программам развития и наоборот.

18. В Азиатско-Тихоокеанском регионе применяется комплексная модель осуществления программ, которая в настоящее время укрепляется за счет найма заместителей ПрФАО и поддержки со стороны сотрудников Отдела Инвестиционного центра ФАО (ТСИ), а также групп, занимающихся вопросами мобилизации ресурсов и установления партнерских отношений и сотрудничества по линии Юг-Юг. Эта модель способствует эффективной интеграции программ в области развития и чрезвычайной помощи и восстановления в рамках всеобъемлющей страновой программы.

19. Преобразование Представительства ФАО предполагает необходимость укрепления его потенциала в отношении развития "готового к чрезвычайным ситуациям странового отделения", которое будет включать в себя в качестве основного элемента группу географической информации и инфографической поддержки. Кроме того, в нем будет усилена деятельность в области развития в рамках национальных групп предупреждения и ликвидации последствий бедствий, т.е. будет улучшена технологическая база (например, применение информационно-коммуникационных технологий для быстрого сбора и оценки данных); будет проводиться быстрый анализ и разработка стратегии; и будут применяться протоколы раннего оповещения и реагирования в случае всех основных угроз чрезвычайных ситуаций, таких как наводнения, землетрясения, засуха, болезни животных, массовое распространение вредителей.