

## La autosuficiencia alimentaria de los países en desarrollo y las subvenciones que distorsionan el comercio

### RESUMEN

- ▶ *Los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) importan cada año más alimentos, con lo que aumenta su exposición a los mercados mundiales.*
- ▶ *Las subvenciones y el proteccionismo de los países desarrollados siguen siendo considerables y perjudican a la producción nacional de los países en desarrollo.*
- ▶ *En la Declaración de Doha se reclama una reforma sustancial para corregir los desequilibrios en las políticas que obstaculizan el desarrollo y el avance hacia la seguridad alimentaria.*

A escala nacional, puede mejorarse la seguridad alimentaria mediante el aumento de la producción interna y de las importaciones. Desde la década de 1990, las importaciones de alimentos de los países en desarrollo han crecido de forma acusada: un 5,6 por ciento al año en los países en desarrollo y un 6,9 por ciento en los PBIDA (Cuadro 1). Las proyecciones indican que esta tendencia se mantendrá.

Las tendencias a la importación de cantidades elevadas de alimentos pueden no suponer un factor negativo si van asociadas con una mayor capacidad para sufragar estas importaciones mediante los ingresos que generan las exportaciones. Sin embargo, para muchos países en desarrollo, y sobre todo para los PBIDA, el aumento de las importaciones de alimentos podría plantear un problema por dos razones:

- ▶ un fuerte crecimiento de las importaciones puede minar la producción nacional, que de otro modo sería viable, con escasas oportunidades de

encontrar usos alternativos para los recursos productivos; y/o

- ▶ el crecimiento de los ingresos generados por las exportaciones y de las rentas puede ser insuficiente para sostener las importaciones de alimentos si los precios aumentan significativamente.

**ADEMÁS DE LA TENDENCIA AL ALZA DE LAS IMPORTACIONES, SE HAN MULTIPLICADO LOS AUMENTOS REPENTINOS DE LAS IMPORTACIONES DE ALIMENTOS DESDE MEDIADOS DE LOS AÑOS NOVENTA.** ■ Los aumentos repentinos de las importaciones<sup>1</sup>, junto con la caída de los precios de los productos importados, suelen perturbar los mercados locales y causar la reducción de la producción nacional. Un informe de la FAO ha mostrado que la incidencia de los aumentos repentinos de las importaciones en los países en desarrollo fue elevada durante el período comprendido entre 1984 y 2000. Los grupos de productos afectados incluyen la carne, los cereales, los

<sup>1</sup> Se entiende por aumento repentino una desviación positiva del 20 por ciento respecto al promedio móvil de un período de 5 años del volumen de las importaciones de un producto concreto.

**Cuadro 1: Tendencias del índice de crecimiento de las importaciones de alimentos (porcentaje anual, 1990-2000) \***

Categorías de alimentos	PAÍSES EN DESARROLLO				Países desarrollados	Todo el mundo
	Todos los países en desarrollo	PBIDA	No PBIDA	Países menos adelantados		
Cereales y sus derivados	3,9	2,1	5,5	3,7	-3,3	1,4
Semillas oleaginosas y aceites	10,0	12,4	7,4	8,6	2,6	6,0
Productos lácteos	3,0	4,6	2,0	0,2	3,7	3,2
Carne y preparados cárnicos	8,5	14,1	3,9	6,6	5,3	6,6
Frutas y hortalizas	4,8	7,1	3,3	4,7	1,8	2,6
Azúcar, total (equivalente en bruto)	4,7	8,0	1,3	10,0	1,3	3,0
Total	5,6	6,9	4,5	5,2	1,9	3,6

\* Cada producto contabilizado por volumen; valor total de los alimentos a precios constantes de 1989-1991.  
Fuente: Documento CCP 03/10, marzo de 2003, FAO.

aceites vegetales y los productos lácteos. Aunque varios informes ya han demostrado que existe una relación entre los aumentos repentinos de las importaciones y el descenso de la producción, se requiere un estudio más profundo.

**LAS DISTORSIONES COMERCIALES CONTRIBUYEN A GENERAR TENDENCIAS ADVERSAS DE LAS IMPORTACIONES, ASÍ COMO AUMENTOS REPENTINOS DE LAS MISMAS.** ■ Las subvenciones y las políticas proteccionistas distorsionan el comercio agrícola de varias formas:

- ▶ reduciendo las importaciones de los países que conceden subvenciones;
- ▶ reduciendo las exportaciones de los países que no conceden subvenciones;
- ▶ provocando la depresión de los precios mundiales y un aumento de su volatilidad;
- ▶ disminuyendo los incentivos a la producción de alimentos en los países importadores que no conceden subvenciones.

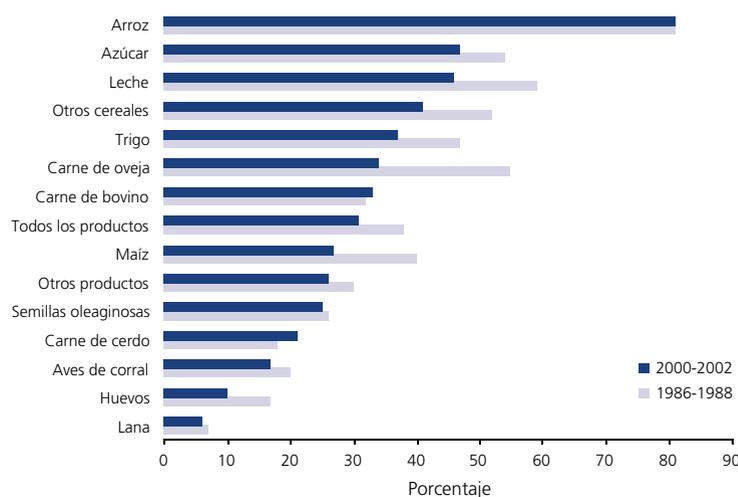
Aunque a corto plazo las subvenciones internas y a la exportación tienden a reducir la factura de importación de alimentos de los países importadores, a largo plazo las importaciones subvencionadas acaban por minar los incentivos para invertir en la producción de alimentos en los países importadores que no conceden subvenciones. Ello también puede llevar a los gobiernos de dichos países (sobre todo de los países en desarrollo) a desatender su sector agrícola nacional.

**A PESAR DE LAS REFORMAS DE LA RONDA URUGUAY, LAS SUBVENCIONES Y EL PROTECCIONISMO SIGUEN SIENDO CONSIDERABLES.** ■ Los países de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) suman más del 90 por ciento de la ayuda interna y de las subvenciones a la exportación, que provocan la distorsión del comercio, notificadas a la Organización Mundial del Comercio (OMC). Desde 1986-1988, se han producido pocas reducciones significativas de la estimación del apoyo a la producción en los países de la OCDE en relación con diversos productos (Figura 1). En 2002, ese apoyo ascendió a 235 000 millones de dólares EE.UU. La mayoría de los productos alimenticios básicos continúan soportando importantes ayudas en forma de subvenciones y apoyo a los precios de mercado (incluida la protección arancelaria).

**LA RONDA DE DOHA OFRECE LA MEJOR OPORTUNIDAD DE REDUCIR SIGNIFICATIVAMENTE ESTAS DISTORSIONES.** ■ Por lo que hace al sector de la agricultura, en la Declaración de Doha se reclaman "mejoras sustanciales del acceso a los mercados; reducciones de todas las formas de subvenciones a la exportación, con miras a su remoción progresiva; y reducciones sustanciales de la ayuda interna causante de distorsión del comercio". En la Declaración también se señala que el trato especial para los países en desarrollo será parte integrante de las negociaciones, a fin de que en ellas se tengan efectivamente en cuenta las necesidades de esos países en materia de desarrollo, con inclusión de la seguridad alimentaria y el desarrollo rural.

**Figura 1: Estimación del apoyo a la producción en los países de la OCDE, por productos**

(promedio de la OCDE como porcentaje del valor de los ingresos agrícolas brutos)



Fuente: "Agricultural policies in OECD countries: monitoring and evaluation 2003: Highlights" (Políticas agrícolas en los países de la OCDE: seguimiento y evaluación 2003: Resumen), OCDE, París.

## PRINCIPALES RETOS

- ▶ Responder plenamente al reto de la reforma de las políticas tal como se indica en la Declaración de Doha.
- ▶ Hacer frente a las consecuencias adversas que puedan derivarse de un aumento de la dependencia de las importaciones de alimentos, sobre todo para los PBIDA.
- ▶ Proporcionar instrumentos que permitan a los distintos países proteger sus mercados de los aumentos repentinos de las importaciones motivados por las distorsiones de las políticas.

