

Introducción

SINOPSIS

Atendiendo a la recomendación del Grupo Asesor de la FAO sobre el Papel y los Productos Madereros, el Departamento de Montes de la FAO inició a finales de 1995 el Modelo de Suministro¹ Mundial de Fibra² (MSMF). La finalidad del estudio era abordar varias cuestiones de política importantes: ¿Cuáles son las fuentes actuales de fibra de madera y dónde podría obtenerse en el futuro la fibra de madera necesaria para atender la demanda creciente de productos forestales? ¿Qué extensión de bosques productivos será necesaria para satisfacer de forma sostenible la demanda futura de fibra?

En estos interrogantes, difíciles de responder, hay importantes aspectos biológicos, económicos, sociales, culturales y políticos. Este estudio no trata de abarcar todas estas dimensiones, sino que ha de considerarse como un "primer paso" en la labor más amplia que está desarrollando la FAO para abordar estas cuestiones, particularmente mediante estudios de perspectiva regionales y mundiales. Sin duda, este primer paso es significativo y pretende ser una contribución importante en la elaboración de modelos de predicción de la oferta y la demanda.³

En términos generales, este estudio supone una contribución a la política forestal, al subrayar la necesidad apremiante de disponer de datos,

¹ Los economistas definen el suministro como una relación precio-cantidad. Los especialistas forestales también utilizan el término suministro para describir la capacidad física del bosque de producir madera, reconociendo que existen algunas limitaciones de disponibilidad, derivadas de factores como los obstáculos físicos, la distancia de transporte y la legislación. En el presente informe, se entiende por suministro la capacidad de producción de madera del bosque, ajustada en función de las limitaciones de disponibilidad existentes actualmente y que se prevén en el futuro.

² Se entiende por fibra, en sentido amplio, la materia prima fibrosa, leñosa y no leñosa, utilizada por las industrias primarias productoras de madera aserrada, tableros de madera y productos de pasta y papel. Si bien es cierto que la mayor parte de la fibra procede de los bosques y plantaciones, en este documento se incluyen también la fibra procedente del papel recuperado y las fibras no leñosas.

³ Binkley (1987) hizo la siguiente afirmación: "La calidad de los datos existentes dificulta notablemente la elaboración de modelos sobre el suministro de madera. Resultará más rentable dedicar el esfuerzo a mejorar las series de datos disponibles para el análisis del suministro de madera que invertirlo en elaborar técnicas de estimación o incluir variables explicativas adicionales."

Por su parte, Brooks (1987) señaló que "la mayor dificultad para elaborar un modelo de la dinámica de los recursos forestales no estriba, sin embargo, en adoptar una metodología apropiada, sino en la falta de datos precisos y comparables para muchas regiones."



información y análisis fiables sobre las fuentes de fibra industrial y sobre su utilización. La atención se centra principalmente en las fuentes de fibra industrial como materia prima para las industrias del aserrado, los tableros de madera y la pasta y papel.

Se decidió elaborar un modelo sencillo a partir de las estadísticas existentes, con el fin de poner de manifiesto algunos de los elementos que pueden influir en la evolución futura del suministro de fibra. Este modelo permite hacer un primer análisis de algunos de los principales factores que condicionan la oferta de algunos productores importantes de Asia/Oceanía, América Latina y África.

EL INFORME

Los objetivos de este informe son los siguientes:

- Presentar estadísticas actuales, que son de utilidad para analizar el suministro de fibra por regiones, e indicar las disponibilidades por países, con arreglo a la base de datos estadísticos.
- Exponer un modelo sencillo para determinar algunas de las posibles fuentes de suministro de fibra y muchos de los factores importantes que pueden influir en el futuro suministro.
- Efectuar algunas proyecciones provisionales sobre las regiones de África, Asia-Oceanía y América Latina. La finalidad de las proyecciones es fomentar el debate sobre cuestiones de metodología y propiciar el análisis de los factores esenciales que influyen en la disponibilidad de fibra.
- Resumir algunas de las enseñanzas extraídas en el curso de la preparación del MSMF y orientar la labor que se ha de desarrollar en el futuro.

El presente informe es una síntesis de un trabajo más extenso realizado en el curso de la elaboración del MSMF. Complementan la labor realizada una serie de documentos de trabajo, una edición especial de *Unasylva* y una base de datos y un modelo informatizado de gran facilidad de manejo.

SINGULARIDAD

El MSMF establece un nexo entre dos programas prioritarios del Departamento de Montes de la FAO, los estudios de perspectivas y la Evaluación de los Recursos Forestales 2000 (véase la figura 1). Para ello se centra en estadísticas que en este momento son deficientes o inexistentes, tales como la recogida y compilación de inventarios del volumen forestal comercial, el crecimiento de los bosques y los datos relativos a la extracción potencial en las regiones en desarrollo (África, Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe). Reforzaré los estudios de perspectivas de la FAO en estas regiones en rápido desarrollo, al perfeccionar las estadísticas sobre el potencial de fibra de madera y complementar los modelos econométricos existentes sobre la demanda de productos forestales.

El MSMF se ha sometido a la supervisión de representantes de la industria de productos forestales, gobiernos y centros de investigación. Se ha creado un Comité de Dirección especial que está dando orientaciones sobre el alcance del proyecto y exponiendo sus puntos de vista sobre la

EL ENFOQUE DE LA FAO

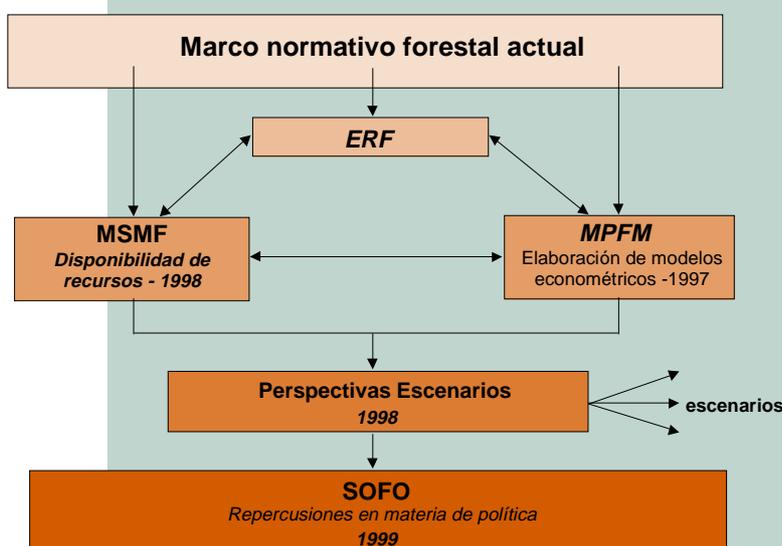
El enfoque adoptado por la FAO al preparar los estudios de perspectivas consta de diversos componentes. La *Evaluación de los Recursos Forestales* (ERF) proporciona datos básicos sobre la superficie y las características esenciales de los recursos forestales, el *Modelo de Suministro Mundial de Fibra* (MSMF) es un procedimiento de simulación para predecir el potencial de suministro de fibra en diferentes situaciones, y el Modelo referente a los productos forestales mundiales (MPFM) establece la evolución previsible del consumo, producción y comercio de productos forestales. Estos tres componentes son el instrumento analítico necesario en el que se basan diversas hipótesis que se presentan, como las *Perspectivas sobre los*

bosques y los productos forestales de la FAO, de alcance mundial. En los diversos escenarios se expondrán las modificaciones que es preciso efectuar en la ordenación forestal y en la producción, consumo y comercio de productos forestales, para conseguir que el sector forestal alcance en el futuro las condiciones deseadas. Las *Perspectivas sobre los bosques y los productos forestales* mundiales se elaborarán previa consulta con los gobiernos, la industria y las organizaciones no gubernamentales. Las

Perspectivas sobre los bosques y los productos forestales mundiales se elaborarán previa consulta con los gobiernos, la industria y las organizaciones no gubernamentales. Las repercusiones en materia de política se sintetizarán en *La Situación de los Bosques del Mundo 1999* (el examen que realiza la FAO cada dos años).

El enfoque que se ha expuesto más arriba es un proceso iterativo que se pondrá en práctica periódicamente y en el que la ERF 2000 constituirá el comienzo de un nuevo ciclo. El Departamento de Montes de la FAO confía en contribuir más eficazmente, de este modo, al debate mundial sobre la política forestal, en aspectos tales como la ordenación forestal sostenible, la diversidad biológica y el cambio climático. Contribuirá, además, a dar respuesta a interrogantes de esta índole: ¿Cómo se satisfará la demanda creciente de productos madereros? ¿Podrán los adelantos tecnológicos compensar las variaciones que puedan registrarse en la disponibilidad de madera? ¿Qué función pueden desempeñar el reciclado y las fibras no madereras?

Figura 1
Estadísticas y estudios de perspectivas en el ámbito forestal



información elaborada. Se promueve la participación a través de talleres regionales, cuatro de los cuales ya han tenido lugar.

El estudio se preparó de tal manera que fuera posible evitar la duplicación de esfuerzos con otros organismos que también se están ocupando del suministro de fibra. Por consiguiente, con el fin de cumplir los criterios establecidos y ofrecer la máxima información posible, incluye estadísticas y predicciones del Instituto para el Análisis de Sistemas Aplicados (Rusia), la Comisión Económica para Europa/FAO, de Ginebra (Europa), y los servicios forestales del Canadá y los Estados Unidos (América del Norte).

ESTRUCTURA DEL INFORME

El informe se ha estructurado de la siguiente forma:

Sección 2	Descripción de la metodología
Sección 3	Marco general del estudio
Sección 4	Situación actual del suministro de fibra
Sección 5	Efectos de los principales factores que influyen en la oferta
Sección 6	Futuros alternativos
Sección 7	Análisis y conclusiones
Anexo 1	Resumen estadístico de la superficie forestal, existencias, volumen, intensidad de explotación (extracción potencial), otras posibles fibras y plantaciones, así como un resumen de posibles futuros en algunas regiones
Anexo 2	Definiciones de los términos más importantes y clasificación