

中国水产养殖的发展

公共部门政策的作用

粮农组织
渔业技术
论文

427



中国水产养殖的发展

公共部门政策的作用

粮农组织
渔业技术
论文

427

作者:

Nathanael Hishamunda

渔业规划官员

粮农组织渔业部

渔业政策及规划司

和

Rohana Subasinghe

高级渔业资源官员 (水产养殖)

粮农组织渔业部渔业资源司

内陆水资源及水产养殖处

联合国粮食及农业组织

罗马, 2003年

本出版物中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展地位、或对其边界或国界的划分表示任何意见。

ISBN 92-5-504957-7

版权所有。为教育和非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可，不得为销售或其它商业目的复制本信息产品中的材料。

申请这种许可应致函：

Chief

Publishing Management Service

Information Division

FAO

Viale delle Terme di Caracalla,

00100 Rome, Italy

或以电子函件致：

copyright@fao.org

© 粮农组织 2003年

目 录

序 言	v
本文件的准备	vii
概 要	ix
1. 引 言	1
2. 历史的发展	3
2.1 1949之前	3
2.2 1949-1978年期间	3
2.3 1978年之后	5
2.3.1 主要淡水养殖系统, 品种和生产技术	5
2.3.2 主要海水和咸淡水养殖系统、品种和生产技术	6
2.3.3 产业结构和组织	7
2.3.4 部门的业绩	15
2.3.5 实力和限制因素	26
3. 开发政策	31
3.1 政府干预水产养殖业的原因	31
3.2 针对部门的总体政策	31
3.2.1 通过充分利用资源实现鱼品自给	32
3.2.2 将水产养殖确定为渔业部门发展的一个优先重点	33
3.2.3 水产养殖生产基地的建立	33
3.2.4 促进水产养殖的可持续发展	34
3.2.5 水产养殖部门持续不断的结构调整	35
3.2.6 通过一个专门机构解决具体政策问题	36
3.2.7 一个好的水产养殖行政管理框架的建立	37
3.2.8 良好的水产养殖管理支持结构的建立	37
3.2.9 良好的水产养殖发展法规框架的建立	38
3.2.10 重视研究、技术开发和信息传播	39
3.2.11 鼓励高商业价值的品种	41
3.3 具体问题的政策	41
3.3.1 苗种问题政策	41
3.3.2 处理饲料问题的政策	43
3.3.3 处理适当技术的政策	44
3.3.4 处理销售问题的政策	46
3.3.5 土地问题政策: 渔场所有权和产权的结构改革	47
3.3.6 投资问题的政策	48

4. 前进的道路	49
4.1 中国水产养殖政策的定位	49
4.1.1 通过市场经济和贸易开放进行发展	49
4.1.2 中国作为水产养殖新技术的来源	49
4.1.3 环境保护	49
4.2 水产养殖供应的未来	50
4.3 对水产养殖产品的未来需求	50
4.4 水产养殖在中国社会未来的作用	51
4.5 将来的主要挑战	52
5. 结论	53
文献目录	55

序言

发展常常因为缺少信息交流而受到阻碍。尽管中国大陆拥有水产养殖的悠久历史，自1978年以来其迅速稳定的发展使中国成为世界水产养殖头号大国，以及中国在水产养殖业方面有着丰富的科学知识，但人们对中国水产养殖业成功的原因和因素却知之甚少。本报告力求缩小这一信息鸿沟。渔业发展规划处Nathanael Hishamunda在内陆水资源及水产养殖处Rohana Subasinghe的协助下，完成了报告的编写工作。背景材料则由中国淡水、咸淡水和海水养殖及鱼品销售、经济和政策制定等方面的七名专家以及粮农组织顾问组成的一个小组收集。中国专家包括：黄海渔业研究所陈家鑫教授、淡水渔业研究中心缪为民教授、农业部刘晴和王京、中国渔业协会江开勇和钟敏青及中国渔业信息网（INFOYU）的陈述平。粮农组织的顾问包括：夏威夷大学PingSun Leung教授、Albert Tacon和Kee Chai Chong。在此，对他们在完成本书稿过程中表现出的奉献和敬业精神谨表谢意。希望报告中所含的宝贵信息和经验在世界其它地方得到有效利用，特别是发展中国家，因为作为实现粮食安全和经济增长的一部分，它们正在奋力发展水产养殖业。

粮农组织渔业部
渔业发展规划处处长
Ulf Wijkström

及

粮农组织渔业部
内陆水资源及水产养殖处处长
贾建三

本文件的准备

本报告是在粮农组织渔业部不断努力、通过发展水产养殖业来减少发展中国家贫困和饥饿的框架内准备的。它力求分析促进中国水产养殖业发展的原因和因素，特别是公共部门政策的作用。其目的是向世界其它国家、特别是发展中国家提供中国的经验，以便对发展中国家从这项可持续和可盈利的水产养殖实践经验中受益的方式进行评估。

为实现这一目标而采取的方法包含对四个问题的答复，即：为什么中国水产养殖业能够发展；中国目前的水产养殖业处在什么水平；这一发展水平是如何实现的；以及中国水产养殖业的发展方向。该项研究涉及除台湾省以外的整个中国。编写本报告所采用的资料主要来自该部门现有的文件、专家实地考察报告以及专家们对这一部门的了解。该部门的主角，诸如决策者/政府官员、农场管理人员/农场主、水产品的国内销售人员、水产品加工人员、水产品专家以及消费者，也为完成这项研究提供了有用的信息。

分发：

粮农组织成员

其它有关国家以及国家和国际组织

粮农组织渔业部

粮农组织区域和分区域办事处

概要

本报告对促进中国水产养殖发展的原因和要素、包括公共部门的政策进行了分析，目的是了解这一发展的前景，向世界其它各国、特别是向发展中国家提供中国的经验，因为作为实现粮食安全和经济增长的一部分，它们正在奋力发展水产养殖业。中国水产养殖业的生长似乎是由实现粮食自给的国家政策及经济原因所驱动，它们包括创造就业，特别是为农村社区；创造和积累国家、地区和个人不动产及财富以及赚取购买资产物资所急需的外汇，以便在经历了外国控制和内战并于1949年共和国诞生后重建国家经济。

该部门的发展主要通过两种政策体制实现：从1949年至1978年中央计划的人人平等模式和1978年之后开放的市场经济体制。在第一个模式中，政府全面严格控制从生产到销售的每一个环节，因此缺少来自生产者和消费者的投入以及在生产与消费决策过程中缺少对市场作用和其它信号的重视。按照这个模式，发展是缓慢的。在第二个、也就是最为有效的模式中，经济和政策改革得到执行，允许生产者对生产和销售作出决定。重点放在全面利用生产资源，其中包括人力因素、适宜的水面、滩涂及水渍地等。对研究和技术、包括本地品种和外来品种在内的养殖品种多样性，推广商业价值高的品种、建立覆盖基层的全国水产养殖推广网络、建立及不断完善可行的政策和法规框架等方面的投资，也同样得到促进。

由于政府持续积极的政策、恰当的预先计划、设计科学的生产技术、完好的管理以及日趋重要的水产品世界需求，中国的水产养殖业在国内和国际可以并且有能力做到使生产稳定、持续及具有竞争性。可以从中国的经历中学习到宝贵的经验：(1) 水产养殖业能够以一种可持续的方式发展，创造食品和就业，改善农村和城市居民的收入和生活，从而减少饥饿和贫困；(2) 经济上充满活力而又可持续的水产养殖业的动力是政府制定良好政策支持该部门的意愿和决心，特别是发布具体政策；同样，市场也决定对产品的需求；(3) 全面利用生产要素，包括人力资源；为发展该部门而不断完善法规框架；生产技术的科研突破将会加强水产养殖业并确保其持续性，进而使水产养殖业推动国家整体经济发展。

Hishamunda, N.; Subasinghe, R.

“中国水产养殖的发展：公共部门政策的作用”，

《粮农组织渔业技术论文》，第427号，罗马，粮农组织，2003年，64页。

1. 引言

水产养殖日益被许多决策人员和开发机构看作是寻求全球粮食安全和经济发展的一个不可分割的组成部分。中国大陆拥有至少2500年水产养殖的悠久历史。然而，自20世纪五十年代，特别是1978年之后，水产养殖在中国才得到快速稳定的发展。从九十年代初期开始，水产养殖为中国水产品的生产做出重要贡献。在2000年，水产养殖产品占中国水产品产量的60%，与此相比，1950年约占17%，1978年占27%。此外，中国一直是世界水产养殖大国。

虽然中国具有极为丰富的水产养殖经验，但是人们对这一部门在中国的发展却知之甚少。特别是有关中国水产养殖发展的背后原因和因素，形成文字的材料不多。分析这些问题不仅对了解中国水产养殖业的未来极为关键，而且在指导世界其它地区的水产养殖发展方面可以发挥重要作用。在这样的框架内，粮农组织渔业部与中国政府开展了一项联合研究，试图分析有助于这个部门可持续发展的政策和其它因素。最终目的是对具有水产养殖潜力的国家、特别是发展中国家受益于中国可持续及可盈利的水产养殖实践经验的方式予以评估。为达到这一目的而采取的方法包含对四个问题的答复，即：为什么水产养殖在中国得到发展；目前中国水产养殖处在什么水平；这一发展水平是如何实现的以及中国水产养殖的发展方向。

该项研究涵盖除台湾省以外的整个中国，主要由淡水、咸淡水和海水养殖以及鱼品销售、经济和决策方面的七位中国专家组成的小组完成。专家组收集、汇总并分析了完成此项研究所需要的信息，撰写了本报告。粮农组织的主要作用是对收集、整理何种信息方可达到预期目的提供指导，以及在报告构思和撰写期间提供适当的技术和其它支持。

撰写报告所采用的资料主要来自该部门现有的文件、专家实地考察报告以及专家组对这一部门的了解。该部门的主角，如决策人/政府官员、养殖场管理人员/养殖场主、养殖产品的国内销售人员、养殖产品的加工人员、养殖产品专家以及消费者亦为完成这项研究提供了有用的信息。

除了本章的介绍以外，报告还包括下列章节：历史的发展；公共部门政策的作用；未来的道路以及一个简短的结论。

第一章通过简单叙述水产养殖的历史及讨论水产养殖在中国的发展现状，介绍该部门的结构、组织和业绩，对“为什么和什么”的问题提供了答案。通过讨论政府用来鼓励和发展水产养殖的总体和具体政策；第二章阐述了水产养殖“如何”在中国得到发展。第三章围绕中国水产养殖业作为新技术源应该发挥的作用、其在中国社会的作用、扩大供应的潜力、国内和国际市场、水产养殖与环境、弱点和优势以及未来政策的

方向等问题，对中国水产养殖业的未来进行了评价，从而回答了“走向何方”的问题。