



改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略



改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略

联合国粮食及农业组织
2004年，罗马

本出版物中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律地位、或其边界或国界的划分表示任何意见。

版权所有。为教育和非商业目的复制和传播本信息产品中的材料不必事先得到版权持有者的书面准许，只需充分说明来源即可。未经版权持有者书面许可，不得为销售或其它商业目的复制本信息产品中的材料。申请这种许可应致函联合国粮食及农业组织新闻司出版管理处处长，地址：意大利罗马 Viale delle Terme di Caracalla, 00100 或以电子邮件致 copyright@fao.org

© 粮农组织 2004年

本文件的编纂

本文件含有改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略（STF 战略）文本。

渔业研究咨询委员会第一届会议（1997 年）对收集和传播渔业状况和趋势信息的方法提出了一些关注的问题，并建议对此作出改进。在渔业委员会第二十三届会议核准渔业研究咨询委员会的报告以后，渔业研究咨询委员会及其关于渔业状况和趋势的技术工作组拟定了一份改进情况的战略和行动计划建议。渔业委员会第二十四届会议（2001 年）建议为审议该战略和行动计划建议举行一次技术磋商会。关于改进捕捞渔业状况和趋势信息的技术磋商会（2002 年 3 月 25–28 日）就改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略草案进行了商讨并达成了一致意见。该战略于 2003 年 2 月 28 日在渔委第二十五届会议上得到协商一致通过，并于 2003 年 6 月 28 日由粮农组织理事会第一二四届会议核准。

美利坚合众国政府及 Alfred P. Sloan 基金会的海洋生物普查对导致制定改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略(STF 战略)的筹备活动提供了经费。

粮农组织

改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略

罗马，粮农组织。2004年，34 页

概 要

STF 战略是一份适用于所有国家和实体的自愿文书。其总体目标是为改进渔业状况和趋势的知识及理解提供一种框架、战略和计划，作为渔业决策和在生态系统内对渔业资源的养护和可持续利用进行管理的基础。在引言以后，阐明了该战略的性质和范围。然后是战略目标、指导原则和需要采取的行动。这些需要采取的行动分属九个主要领域，基本重点是发展中国家对能力建设的需要。最后，说明了促进和实施机制，包括国家、区域渔业组织、粮农组织、发展伙伴机构以及非政府组织的作用。

目 录

页 次

改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略	1
第 1 部分 - 引 言	1
第 2 部分 - 性质和范围	2
第 3 部分 - 目 标	3
第 4 部分 - 指导原则	4
第 5 部分 - 需要采取的行动	5
第 6 部分 - 促进和实施机制	8

改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略

第1部分：引言

1. 了解捕捞渔业和渔业资源（包括社会经济方面）状况和趋势是正确的决策和负责任渔业管理的关键所在。国家一级保持粮食安全和说明渔业的社会和经济效益，这种了解是必要的。渔业决策和管理是一种动态的学科间过程，需要考虑渔业状况和趋势。渔业状况和趋势信息对评估渔业政策的有效性、跟踪渔业管理状况也是必要的。

2. 公众非常关心关于渔业状况和趋势的信息。更加准确及时的信息会促成公众更加知情，支持以负责任方式管理渔业的努力。传播及时、易于理解的渔业状况和趋势信息应有助于按照《负责任渔业行为守则》的要求（第6.13和7.1.9款）确保渔业管理的透明度。

3. 根据现有最佳科学证据采用预防方法是实现负责任渔业努力的一个关键要素。这要求提供渔业状况和趋势的信息，支持决策和渔业管理。

4. 许多国际渔业文书需要渔业状况和趋势信息或使其保持一致，其中包括：

- 1982年联合国海洋法公约，规定必须考虑现有最佳科学证据；1995年执行1982年12月10日联合国海洋法公约关于跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群养护和管理条款的协定，规定了收集和交换种群评估所需资料的责任，包括透明度条款（第12条）；
- 1993年粮农组织促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定，要求交流有关渔船的一些信息（VI条）；
- 负责任渔业行为守则(以下称为行为守则)，要求采用现有最佳科学证据，在研究和数据收集（6.4条）、汇编和交流资料，制定区域合作机制(包括有关社会经济因素的信息，7.4条)以及公布和传播结果（第12条）方面进行双边和多边合作；
- 实施行为守则各个方面的粮农组织国际行动计划，如扩大所需

渔业状况和趋势信息的范围，包括捕捞能力措施的捕捞能力管理国际行动计划。

- 关于海洋生态系统负责任渔业的雷克雅未克宣言，要求更多考虑生态系统，因此意味着应当进一步扩大状况和趋势信息的范围，以反映的生态系统的考虑；
- 联合国环发会议在《21世纪议程》第四十章中要求的可持续发展委员会，要求各国报告可持续性指标，这些指标很可能部分依据渔业状况和趋势信息；
- 国际公约，如濒危物种贸易公约（1973年）和生物多样性公约（1992年），要求收集和交换生物群状况的信息；
- 国际计划，包括(a) 联合国环境规划署，(b) 联合国教科文组织的政府间海洋学委员会，(c) 全球环境基金赞助的大型海洋生态系统项目，(d) 关于渔业统计资料的协调工作组，(e) 可持续发展机构间委员会，要求或需要渔业信息。

多数国家已修改了其国家法律，使其与各种国际文书，如上述文书保持一致，促进国家一级的可持续渔业要求改进状况和趋势的信息。

5. 改进关于捕捞渔业状况和趋势信息的战略于……由渔业委员会协商一致批准。该战略可称为《粮农组织状况和趋势战略》。

第 2 部分：性质和范围

战略的性质

6. 本战略是按照《行为守则》第 2(d)和(e)条的设想，在《行为守则》框架内拟定的。《行为守则》第 3 条的条款适用于本文件的解释和应用及其与其它文书的关系。鼓励粮农组织所有有关成员和非成员以及捕捞实体支持本战略的实施。

7. 本战略适用于收集和传播渔业状况和趋势信息。监测渔业状况和趋势的资料收集和研究需要由其它国际文书，如第 4 段提到的文书，以及各国按照粮农组织章程第 XI 条向粮农组织报告渔业统计资料的现有义务确定。虽然本战略未规定新的法律义务，但它建议大力推动资料收集和研究，为履

行业已存在的义务提供动力。这一动力应包括有关国际政府或非政府组织以及金融机构（发展伙伴机构）对发展中国家能力建设的额外支持。

8. 在本战略中，凡涉及欧共体权限范围内之事项，提及国家时也包括欧共体在内。

战略范围

9. 本战略是全球范围的战略，涵盖内陆和海洋水域的所有捕捞渔业，包括所有工业、商业、自给和游钓渔业。它包括品种引进（有意或无意）、野生种群放养、野生鱼类圈养繁育和种群恢复等问题。

10. 本战略不适用于水产养殖，因为水产养殖有不同的要求，需要对这一日益重要的部门专门处理。

11. 本战略的主要重点是关于渔业资源和初级渔业部门的信息，包括社会经济信息。

第 3 部分：目 标

12. 本战略的总目标是为加强对渔业状况和趋势的了解和理解提供一个框架，作为生态系统内渔业资源养护和可持续利用的渔业决策和管理基础。

13. 本战略将通过各国直接或参加的区域渔业组织与粮农组织之间的安排予以实施，努力合作收集关于渔业状况和趋势的信息，并利用现代信息技术管理和传播这些信息。这些安排应有从地方到国家、到区域的各种地理规模，它们应相互联系以构成粮农组织主管的全球系统。凡可能时，无论何时何地都应利用现有组织作为安排的基础。

14. 收集和传播渔业状况和趋势的全面信息（例如通过粮农组织的全球渔业信息系统(FIGIS)）的全球努力目前受到阻碍，因为没有世界渔业和渔业种群的完整目录。本战略的一项关键要素是拟定这种目录将在 FIGIS 内落实。

15. 遵照《行为守则》第 5 条，在实施本战略过程中，应适当考虑发展中国家的能力。发展中国家，尤其是其中的最不发达国家、小岛屿国家和资料收集系统处于危急状态的国家的需要大大加强，以便它们能够履行收集渔业统计资料 and 进行渔业研究的现有承诺，从而使它们更充分地参与本战

略。

第 4 部分：指导原则

16. 本战略的实施安排应依据以下段落说明的六条指导原则。

可持续性

17. 收集和传播渔业状况和趋势信息的安排应长期可行。因此：(1) 国家、区域和全球各级应提供充足的资金，同时考虑到各国、区域渔业机构和粮农组织的可用资源；(2) 计划应考虑到发展中国家的特别需要，它们在培训和能力建设方面可能需要大量投资，以便制定适当的国家计划或战略。

最佳科学证据

18. 收集和传播渔业状况和趋势信息的安排应为现有最佳科学证据作出贡献。凡可行和适当时不论何时何地均应采用确保科学信息质量的规程。这种规程应考虑渔业参与者的知识以及传统知识。

参与和合作

19. 收集和传播渔业状况和趋势信息的安排应采用各种机制，使所有有关参与者参加拟定、分析和介绍渔业信息。有关参与者可特别包括渔民、行业代表、非政府组织。各国应按照国际法与其它国家进行合作，酌情直接或通过适当的政府间组织，包括区域渔业机构，开发和保持这类渔业信息。各国应向所有有关参与者提供渔业状况和趋势信息的反馈。

客观性和透明度

20. 收集和传播渔业状况和趋势信息的安排应有助于提供现有最佳科学证据（第 18 段）和增强透明度，支持行为守则第 6.13 条，同时遵守任何保密要求。应表明状况和趋势信息的不确定性。

及时性

21. 收集和传播渔业状况和趋势信息的安排应促进及时提供信息。

灵活性

22. 收集和传播渔业状况和趋势信息的安排应有充分的灵活性，允许作

出必要的调整，以确保通过提供适当的信息有效支持渔业决策和管理。

第 5 部分：需要采取的行动

发展中国家的能力建设需要

23. 各国、有关的政府间和非政府组织以及金融机构应处理发展中国家对财政和技术援助、技术转让、培训和科学合作的需要，以便建立能力，进行高效和可持续的渔业资料收集、数据处理、分析和报告，以及信息交流。必须进行能力建设才能满足国家的需要、区域渔业机构和安排的需要，向粮农组织报告渔业资料的现有义务，从而使发展中国家能够更充分地参与本战略并从中获益。

小型渔业和多品种鱼业的资料收集系统

24. 各国、有关的政府间和非政府组织以及金融机构应认识到，许多小型渔业和多品种渔业，尤其是发展中国家的这种渔业，未受到很好监测，对监测这些渔业的重要性需要提高认识。在现有渔业状况和趋势信息中可能对此估计不足，因而未得到适当反映，结果在拟定渔业计划和政策时未得到充分考虑。

25. 各国应在发展伙伴机构的支持下，必要时在粮农组织的协助下，加强其收集资料的能力，确保渔业信息的范围尽可能全面，涉及所有部门，特别是评价小型和多品种渔业所需要的资料。

26. 各国应参与并支持开发获取和核实小型和多品种渔业资料的经济有效方法，包括快速评审方法和资料缺乏情况下的其它方法以及使渔民和渔民组织与资料收集计划密切联系的参与过程。特别对于一些内陆和小型渔业按适当间隔进行定期调查比持续监测可能更为可行。

27. 各国应通过其区域渔业组织和区域计划进行合作，如有必要应与粮农组织合作，开发和采用与粮农组织的系统兼容的切实有效的资料收集标准和系统。

28. 粮农组织应在成员国和发展伙伴机构的支持下，处理小型渔业和多品种渔业特别资料的收集和评估需要，包括利用专家会议开发新的方法和准则。

扩大渔业状况和趋势信息的范围，包括需要将生态系统考虑纳入渔业管理

29. 各国应探索行为守则的实施，特别是有关第 7 条（渔业管理），尤其是第 7.4.2 条和 12 条（渔业研究），考虑以各种方法扩大状况和趋势报告的范围，以履行其中对研究和传播关于气候、环境和社会因素对渔业养护和管理影响的信息所提出的责任。

30. 各国应直接或通过参与区域渔业组织考虑扩大渔业状况和趋势信息的收集，以支持进一步发展包含生态系统考虑的渔业管理。

31. 粮农组织应在成员的支持和区域渔业组织的充分参与下进一步处理可持续发展的指标问题，作为澳大利亚－粮农组织关于海洋捕捞业可持续性指标技术磋商会（1999 年 1 月，澳大利亚悉尼）的一项后续活动。

全球鱼类种群和渔业目录

32. 各国应参与或支持汇编全球渔业和鱼类种群（生物管理单元）或种群群体目录的协调工作，作为增强渔业状况和趋势现有信息的完整性和纳入全球渔业信息系统的基础。

33. 作为拟定目录的第一步，各国应与粮农组织合作，确定汇编全球渔业和鱼类种群（或种群群体）目录的计划的定义、形式、内容、方法和实施（包括责任的确定和分配以及费用估计），并注意需要通过国际行动计划采取行动并对这些行动进行协调。

34. 粮农组织应在其成员的支持下，考虑直接或通过区域渔业组织发起监督渔业状况和趋势信息的过程，包括全球鱼类种群和渔业目录、为两年度世界渔业和水产养殖状况准备的全球渔业状况和趋势审查，并由粮农组织不断提交给全球渔业信息系统（FIGIS）。

FIGIS 参与、结构构成和能力建设

35. 各国应直接或通过参加区域渔业组织以如下方式支持发展全球渔业信息系统（FIGIS）：

- 提出国家用户对系统的产出和投入的需要；
- 参加确定信息交流、质量保证或质量定级的规程，以及伙伴关系协定中应规定的透明度条款的国家、区域和国际过程；

- 及时向 FIGIS 提供信息；
- 促进对国家、区域和全球各级的渔业状况和趋势信息进行系统综合；
- 参加补充信息和通讯技术的活动，旨对制作和传播与可持续发展有关、以研究为基础的知识予以改进。

36. 各国应直接或通过参加区域渔业组织向 FIGIS 提供现有最佳科学信息。可通过国家或区域一级的审查过程保障信息质量。

37. 各国应酌情支持粮农组织和 FIGIS 其它伙伴主办和参加示范项目和研讨会，进一步发展和实施 FIGIS，编写培训材料并进行培训。

38. 粮农组织应利用现代信息和通讯技术，继续发展 FIGIS 系统，作为粮农组织、区域渔业组织、国家组织和可能对该系统作积极贡献的其他组织之间的一种伙伴关系。

为确保信息质量和安全制定标准和方法

39. 各国应按照国际商定的标准和做法，通过资料核实机制，以符合适用的保密要求的方式，参加制定确保信息质量和安全的标准和方法，以获得最佳科学证据。各国应采用商定的标准和方法。

40. 粮农组织应在成员的支持和参与下，促进制定渔业信息质量保障、透明度和安全的实用准则。

为信息的提供和交流作出安排

41. 各国应直接或通过参加区域渔业组织就促进提供和交流渔业状况和趋势信息酌情努力与粮农组织作出安排。这些安排应处理各伙伴的作用和权利，包括与信息质量、透明和保密有关的作用和权利。

工作组在评估渔业状况和趋势方面的作用

42. 由国家或区域渔业组织建立、渔业专家组成的工作组，为评估鱼类种群和渔业状况及趋势召开会议并按照规定其活动范围的职责开展工作，是提高科学信息质量和透明度的一个重要机制。工作组也能为能力建设提供重要机会。

43. 各国应直接和通过参加各自管辖范围内的区域渔业组织和区域计划,使工作组分析渔业数据和鱼类种群信息,进而评价其状况和趋势的安排正规化。这些工作组会议是否定期举行将取决于可获得的人力和财政资源以及有关渔业和鱼类种群的性质。

44. 各国和发展伙伴机构应与粮农组织合作,确保全世界的渔业专家参加工作组,当这些工作组促进发展中国家能力建设时尤应如此。发展中国家间技术合作和粮农组织的其它计划可用于这一目的。

保持渔业状况和趋势的数据收集和信息

45. 各国应监测其资料收集、分析和报告系统。各国应确保这些系统的可持续性,以满足渔业决策和管理的需要以及区域渔业组织与粮农组织商定的要求,并酌情采取校正行动。

第 6 部分: 促进和实施机制

普遍呼吁改进渔业状况和趋势信息

46. 各国、区域渔业机构和国际机构应为改进渔业信息,运用研究进一步提供最佳科学证据,采用持续过程丰富渔业状况和趋势信息等制定和落实机制,以支持地方、区域和全球一级渔业资源的养护、管理和可持续利用。

国家的作用

47. 各国应评价它们为改进渔业状况和趋势信息需要采取的行动,优先处理这些需要,报告它们所作的改进,作为它们向粮农组织提交的关于负责任渔业行为守则的两年度报告的一部分。

区域渔业组织的作用

48. 区域渔业机构应在其公约规定的限度内和在其成员授权的范围内,参与实施本战略,向其成员提供支持,参与制定和通过关于渔业状况和趋势信息的标准和准则的全球计划和决定,成为 FIGIS 的伙伴。

粮农组织的作用

49. 粮农组织将按大会的指示并作为其正常计划和实地计划活动的一部分,支持各国和区域渔业机构实施本战略。

50. 粮农组织将按大会的指示，通过利用正常计划资金的国内技术援助项目并通过利用为此目的向本组织提供的预算外资金，支持成员国实施本战略。为了更好地养护和管理渔业资源，粮农组织应为发展中国家，尤其包括其中的最不发达国家建立有效而可持续的资料收集、加工和分析系统拟定一项特别计划。

51. 粮农组织将通过渔委就实施本项战略的进展状况每两年度提交一份报告。

发展伙伴机构和非政府组织的作用

52. 国际和国家发展伙伴机构应优先重视向发展中国家，尤其是其中的最不发达国家和小岛屿国家以及其资料收集系统处于危急状态的国家，提供实施本战略所需要的财政和技术援助，以促进能力建设和信息系统的开发。

53. 与渔业、渔民和水生环境及其研究有关的非政府组织（国家、区域和国际非政府组织）应通过适当的支持、信息方法开发和能力建设及参与，鼓励实施本项战略。



改进捕捞渔业状况和趋势信息的战略是一份适用于所有国家和实体的自愿文书。其总体目标是为改进渔业状况和趋势的知识及理解提供一种框架、战略和计划，作为渔业决策和在生态系统内对渔业资源的养护和可持续利用进行管理的基础。这些需要采取的行动分属九个主要领域，基本重点是发展中国家对能力建设的需要。