

Reporte Mundial sobre las Tendencias de la Acuicultura e Iniciativas Relacionadas del Departamento de Pesquerías

ANTECEDENTES

La FAO es un proveedor de asistencia y análisis global de los alimentos y la agricultura, para la comunidad internacional. El reto es responder con el incremento y mayor diversificación de la demanda de estos servicios, mientras se adapta a las capacidades y necesidades de cambio de los Miembros.

El Departamento de Pesquerías (FI) revisa el estado y las tendencias globales de la acuicultura y reporta sobre esto a través de publicaciones periódicas – El Estado de las Pesquerías y la Acuicultura Mundial y la Revisión del Estado de la Acuicultura Mundial (Circular Pesquera de la FAO 886). Estos reportes están intentando identificar y analizar los temas actuales y emergentes que pueden y tienen efectos a nivel regional y nacional, así como hacerlos de la atención de la comunidad internacional en orden de alcanzar la sensibilidad y estimular la acción. Los clientes de la información de la FAO (sus Miembros, la comunidad internacional y el público en general) requieren de tal información para respaldar la toma de decisiones y las políticas de desarrollo.

Mientras que El Estado de las Pesquerías y la Acuicultura Mundial, el cual es elaborado por el Comité sobre Pesquerías de la FAO (COFI) cada dos años, tiene un formato fijo, el contenido de la Circular 886 está todavía en continuo cambio. Los esfuerzos se han mantenido desde 1997 para incrementar la transparencia y la participación en su preparación. La calidad de las estadísticas de la acuicultura está siendo comentada y las fuentes de información son citadas. La información tanto de la FAO como de fuentes ajenas es utilizada y, en algunos casos, profesionales externos a FAO, con experiencia especializada en temas selectos de la materia cubierta en la revisión, han sido invitados a participar en la preparación de ciertos segmentos del documento. La

participación externa se ha incrementado y es mucho más extensa y evidente en todas las secciones de la Revisión 2 (FAO, 2003). Las revisiones regionales del estado, tendencias y puntos de vista generales fueron preparadas por organizaciones regionales, centros nacionales de excelencia o por expertos individuales en colaboración con el personal del Servicio para los Recursos en Aguas Interiores y Acuicultura (FIRI). Las revisiones fueron discutidas y rectificadas por un grupo de trabajo, compuesto por aquellos involucrados en su preparación.

La FAO es la única fuente de estadísticas comprensibles de la acuicultura mundial y la mayor parte de las revisiones del estado de la acuicultura mundial, las tendencias pasadas y las proyecciones futuras, dependen de las estadísticas de la FAO. La base de datos de las estadísticas sobre acuicultura, mantenidas por la Unidad de Información, Datos y Estadísticas de las Pesquerías (FIDI) es la clave para el monitoreo y análisis estratégico para el desarrollo de la acuicultura mundial, regional y nacional. La base de datos se distribuye anualmente en copias duras como el Libro Anual de Estadísticas Pesqueras de la FAO: Producción por Acuicultura, y electrónicamente como el FISHSTAT PLUS, para los años 1950 en adelante. Está también disponible, cuando se le solicita, en forma de CD. La base de datos ha servido como un importante medio para la descripción de las características y dinámica de uno de los más complejos y rápidamente cambiantes sectores de la producción internacional de alimentos.

El FI y otros departamentos de la FAO también mantienen otros datos y recursos de información, que están ampliamente disponibles en línea y proveen un respaldo adicional al reporte del estado y de las tendencias (Tabla 1).

Tabla 1. Algunas bases de datos disponibles con relevancia en la acuicultura

| | |
|-------------------|--|
| <i>SIPAM</i> | Information System for the Promotion of Aquaculture in the Mediterranean |
| <i>AAPQIS</i> | Aquatic Animal Pathogen and Quarantine Information System |
| <i>DIAS</i> | Database on Introductions of Aquatic Species |
| <i>NASO</i> | National Aquaculture Sector Profiles (under development) |
| <i>GISFISH</i> | Known applications of GIS in aquaculture, case studies, etc. (under development, to complement <i>Geonetwork</i>) |
| <i>SPECIESDAB</i> | Species identification sheets and world catalogues |
| <i>ASFA</i> | Aquatic Sciences and Fisheries Abstracts |
| <i>AQUASTAT</i> | Information system on water and agriculture |
| <i>AFRIS</i> | Animal Feed Resources Information System |
| <i>TERRASTAT</i> | Land resource potential and constraints statistics at country and regional level |
| <i>FAOLEX</i> | Collection of national laws and regulations, as well as treaties, on food, agriculture and renewable natural resources |
| <i>Geonetwork</i> | Allows integrated use of spatial information available at FAO (under development) |

INFORMACIÓN DISPONIBLE Y NECESIDADES DE INFORMACIÓN

Las estadísticas publicadas por la FAO están actualmente limitadas a las cantidades y valores de la producción por especie y ambiente, más la información sobre las instalaciones para la producción. Existe una variación considerable en la calidad de los datos enviados a la FAO por los Estados Miembros y algunos de los datos enviados no son publicados debido a problemas de calidad y contenido. La FAO reconoce que muchos de los problemas con la información estadística y no estadística sobre acuicultura son un reflejo del reciente desarrollo del sector como una actividad con registros, de su diversidad y de la complejidad de sus alcances desarrollados, también como por los recursos limitados de algunos países, particularmente los países menos desarrollados. La acuicultura fue reconocida, solo recientemente (Marzo de 2001), como una actividad económica independiente por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas (y definida como tal en la Clasificación Industrial del Estándar Internacional de Todas las Actividades Económicas).

A pesar de los muchos años de esfuerzos y experiencias, compilación precisa, confiable, relevante, a tiempo y útil, los datos y la información sobre la acuicultura y la pesca permanece como uno de los principales retos del sector (FAO, 2000). Los mecanismos para la colecta de datos y, la cobertura y calidad de los datos sobre producción de la acuicultura, proporcionados por los países a la FAO, están constantemente bajo revisión, con el objetivo de mejorar su calidad y relevancia a las necesidades futuras nacionales y mundiales. Aún con el considerable progreso que ha sido hecho, las bases de datos están todavía bajo desarrollo, retrasando los sistemas estadísticos de la pesca y la agricultura.

Sin embargo, el FIDI ha hecho considerables progresos en el establecimiento de bases de datos estadísticas sobre acuicultura en los últimos 20 años. Esto ha incluido:

- desagregación de las estadísticas de producción pesquera total de la FAO en los componentes de capturas pesqueras y de acuicultura para el período de 1950-2001, y la extensión de las series de tiempo de las estadísticas de producción acuícola hasta 1950;
- la introducción del AQUASTAT NS, un nuevo cuestionario, equivalente a la forma NSI, para las estadísticas de las capturas pesqueras, permitiendo a los países actualizar las series de tiempo para la producción total por acuicultura en toneladas y en valor, de los siete años previos;
- la introducción (1997) del cuestionario para la colecta de estadísticas separadas de las capturas pesqueras y la acuicultura;
- elevando de nivel la Circular Pesquera de la FAO No. 815: estadísticas de la producción por Acuicultura, a un libro anual en el año 2000 (Libro Anual de la FAO. Estadísticas Pesqueras. Producción por Acuicultura) (esto ha mejorado la distribución de las estadísticas y ha incrementado su visibilidad desde que, como un libro anual, se distribuye a los Gobiernos Miembros acorde con la cuota del país, mientras que con la Circular no era así);
- la distribución electrónica de la base de datos completa de la acuicultura, como FISHSTAT PLUS (Acuicultura). Como con otras bases de datos del FIDI, está disponible desde el Internet;
- el desarrollo y la publicación de una Guía para la colecta de estadísticas estructuradas

de la acuicultura (FAO, 1997) animando a los países para incorporar a la acuicultura dentro del Censo Mundial de Agricultura 2000;

- el reconocimiento de la acuicultura (Marzo de 2001), como una actividad económica independiente, por la Comisión Estadística de las Naciones Unidas (y definida como tal en la Clasificación Industrial del Estándar Internacional de Todas las Actividades Económicas); y
- los esfuerzos continuos, a través de los grupos de trabajo y los talleres para promover los términos armonizados, definiciones, clasificaciones y metodologías con los recursos disponibles.

Sin embargo, a pesar de este progreso, hay mucho por hacer para mejorar la calidad y encontrar rápidamente las necesidades de información emergente.

En los años recientes, la demanda de datos e información confiables se ha incrementado considerablemente, llevada por la necesidad de un desarrollo sostenible y por el monitoreo del impacto de las políticas de desarrollo, así como por la demanda pública de transparencia y contabilidad. El rápido crecimiento del sector acuícola en muchos países y su creciente interacción con otros sectores, particularmente con las capturas pesqueras y la agricultura (en términos de recursos, mercados y biodiversidad), tienen también un incremento relacionado con las implicaciones de su expansión y el riesgo de un desarrollo no sostenible, y ha delineado la necesidad para el incremento del rango de información requerida para la toma de decisiones. El creciente interés acerca del impacto ambiental y la sustentabilidad en general tiene amplias implicaciones de los recursos, que estimulan mayor interés en las evaluaciones, para medir la demanda de los recursos y el costo ambiental de la acuicultura, y compararlo con los beneficios potenciales que pueda generar.

Las perspectivas del manejo también están cambiando. Es aceptado mayor medida que un amplio rango de temas han de ser tomados en cuenta en la toma de decisiones. De esta forma, la información sobre el uso de los recursos, el ambiente y el tema socio-económico juegan un papel importante en la investigación multidisciplinaria requerida por el manejo moderno.

La Conferencia de Kyoto de la FAO sobre la Contribución Sostenible de las Pesquerías a la Seguridad Alimentaria, en su Declaración y

Plan de Acción (1996), enfatizó la necesidad de desarrollar métodos estandarizados para el estudio de las características sociales, culturales y económicas de las pesquerías y la acuicultura, y sus actividades asociadas y, en particular, los indicadores prácticos para evaluar la importancia de tales características y su interacción y compatibilidad con los objetivos del manejo. Estas recomendaciones han sido reiteradas en subsecuentes reuniones de la FAO y en otras más.

La falta de información y estadísticas sobre la acuicultura rural de pequeña escala y las pesquerías continentales ha enmascarado el importante papel de estos sectores en la nutrición y los ingresos rurales, y reduce la importancia de este sector en la mente de los tomadores de decisiones. El reto será desarrollar los mecanismos institucionales y las herramientas con las cuales esta información puede ser colectada de una manera costo-efectiva.

Claramente, hay una necesidad emergente para un mejor y más complejo ordenamiento de los datos numéricos, de calidad confiable, que puedan mejorar la medición y descripción de las tendencias del sector para asegurar una política informada y gobernabilidad. La naturaleza multidisciplinaria, intra-sectorial e inter-sectorial de la información requerida, llama para la integración de la información y las capacidades de información a través de los sectores.

El incremento en el rango de los datos requeridos probablemente filtrará los sistemas estadísticos nacionales, que sufren ya de recursos inadecuados. De esta forma, además de la integración de los recursos institucionales y financieros a nivel nacional, hay también una necesidad para el compañerismo entre las organizaciones nacionales, regionales e internacionales, de encontrar demanda para los datos a nivel regional e internacional. También, como la calidad de la información de la FAO está estrechamente correlacionada con la capacidad de los países miembros de proveer datos confiables y completos, existe la necesidad de apoyar y/o mejorar las capacidades nacionales para la colecta y análisis de los datos y de proporcionar las herramientas y los procedimientos para una colecta, procesamiento y distribución de datos costo-efectiva.

REUNIÓN SOBRE NECESIDADES DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN – ESTRATEGIA DE INFORMACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE PESQUERÍAS DE LA FAO: APOYANDO LAS DECISIONES Y ACCIONES INFORMADAS (FAO, 2000)

Notando las necesidades del intercambio de información de sus clientes, el Departamento de Pesquerías (FI) ha respondido con la formulación de una estrategia para ayudarlos a su apropiación, y ha iniciado acciones concretas para implementar los elementos de esta estrategia.

Los objetivos de la estrategia son:

- desarrollar una política de trabajo clara, proporcionando una serie de principios, guías y procedimientos que ayuden a desarrollar e implementar un programa de información coherente y acorde con las necesidades;
- reforzar la eficiencia en la compilación de datos y de la información, a través de métodos y herramientas mejoradas, manteniendo las relaciones dinámicas con los programas nacionales, y llenando los vacíos de datos e información;
- mejorar la utilidad de los datos y de la información compilada, con la integración y armonización de los datos dispersos y de la información compilada por el Departamento;
- facilitar la cooperación y coordinación entre los programas y las organizaciones relacionadas para maximizar los beneficios mutuos y reducir la duplicación de esfuerzos;
- asegurar que los productos de información del FI lleguen a los clientes determinados, con la utilización de mecanismos de comunicación y los métodos apropiados para las audiencias determinadas, compilando los productos de información orientadas a políticas, y mejorar la distribución y diseminación de los datos e información pesquera; y
- ampliar la capacidad nacional en la compilación, análisis y utilización de datos e información exacta, confiable y en tiempo para el manejo y desarrollo de los sectores acuícola y pesquero.
- Una acción concreta ha sido tomada o está en camino de implementación de los siguientes elementos de la estrategia:

INTEGRANDO LOS DATOS Y LA INFORMACIÓN DISPONIBLE SOBRE PESQUERÍAS Y ACUACULTURA

El Sistema de Información Global Pesquero (FIGIS)

El proyecto FIGIS integrará y armonizará los datos e información dispersas compilados por el Departamento. Proporcionará información útil, compilada y analizada a una escala global, disponible para todos y sujeta a una rigurosa autenticación. La intención es que se convierta en el estándar internacionalmente aceptado sobre todas las pesquerías y la acuicultura del mundo.

Al mismo tiempo, un esfuerzo intersectorial en arco está en proceso por la FAO para integrar los datos y la información de los recursos que se tiene en casa sobre la agricultura, las pesquerías y lo forestal.

Atlas en CD-ROM de las Pesquerías y la Acuicultura Mundial

Esta es otra herramienta multimedia integrada. El atlas muestra una visión comprensiva y global de las capturas pesqueras y la acuicultura. Incide en todos los aspectos de las pesquerías – de la tecnología y el comercio a la investigación y los recursos – y atiende un amplio rango de los temas políticos, tales como el manejo del ecosistema, la seguridad en el mar y la biotecnología. La primera edición del atlas fue lanzada en el 2001. Será publicada en el formato de CD-ROM al menos cada dos años para su distribución durante las reuniones bianuales de la COFI de FAO.

Mejorando la Información sobre el Estado y las Tendencias de las Capturas Pesqueras y la Acuicultura

Una estrategia para mejorar la información sobre el estado y las tendencias fue desarrollada para las capturas pesqueras en respuesta a las recomendaciones del Grupo de Trabajo sobre el Estado y las Tendencias en la Pesca del Comité Consultor de la FAO sobre Investigación Pesquera, para apoyar más efectivamente el manejo y la elaboración de políticas, así como el monitoreo del ambiente y los impactos al ecosistema. La estrategia fue adoptada por el Comité sobre Pesquerías de la FAO en Marzo de 2003.

Los planes para desarrollar una estrategia similar para la acuicultura están en marcha, como se recomendó por la primera sesión del Subcomité sobre Acuicultura del COFI (Abril

de 2002). Una "Consulta de Expertos sobre Mejoramiento del Reporte del Estado Global y las Tendencias sobre Acuicultura" será convenida en Roma durante Octubre de 2003, como un esfuerzo cooperativo de las tres unidades del Departamento de Pesquerías. Un "Grupo de Trabajo de expertos sobre el Cuestionario FAO, FISHSTAT AQ" se reunirá inmediatamente después de la Consulta para revisar y evaluar lo adecuado del cuestionario sobre estadísticas para la acuicultura de la FAO, anotando temas existentes y recomendando mejoras prácticas y realizables.

Está anticipado que las propuestas del proyecto especial serán preparadas para conseguir fondos adicionales para una aplicación expedita en la implementación de las estrategias para el mejoramiento de la información del reporte del estado y las tendencias de las capturas pesqueras y la acuicultura, particularmente el desarrollo de herramientas y la capacidad de construcción.

Cubriendo los vacíos en las Estadísticas de la Acuicultura

Estadísticas Estructuradas de la Acuicultura

Además de la preparación de las Guías para la colecta de estadísticas estructuradas de la acuicultura (ver arriba), las estadísticas sobre producción por estructura de cultivo, disponible para algunos países, que representan una buena cobertura geográfica por continente, han sido consolidadas para su análisis. Los datos anuales de la producción acuícola practicada de 1985-2000 por alrededor de 50 países han sido introducidos al formato electrónico y un análisis preliminar se ha realizado. El FI ha también acordado una "Consulta de Expertos sobre los Usos de la Tierra y el Agua en los Sistemas Acuícolas – Hacia unas Bases para el Mejoramiento de la Información" en Octubre de 2002, para proporcionar asesoría sobre las posibles maneras de mejorar la colecta, organización, distribución y uso general de los datos y la información sobre el uso de la tierra y el agua en la acuicultura, así como el uso e interpretación de tales datos e información en la evaluación del uso eficiente de los recursos en la práctica acuícola.

Información sobre Acuicultura Rural y Pesquerías Continentales

La Oficina Regional de la FAO para Asia-Pacífico (RAP) llevó a cabo un estudio sobre el estado y las necesidades de información de las capturas pesqueras continentales en el Sudeste de Asia (Coates, 2002), el cual formó las bases de una "Consulta Ad-hoc sobre los Nuevos Alcances para el Mejoramiento de las Estadísticas de las Capturas Pesqueras Continentales en la Cuenca del Mekong", en colaboración con la Comisión del río Mekong (MRC) y el Gobierno de Tailandia (FAO-RAP, 2003). La consulta se enfocó en las mejoras a los métodos para la colecta de estadísticas de las pesquerías continentales y la acuicultura. Además, ha sido una iniciativa de la RAP para buscar apoyos través de un Programa de Cooperación Técnica (TCP) para mejorar los datos de los sectores pesqueros continentales rurales y de pequeña escala, incluyendo aquellos con actividades acuícolas integradas.

Mejoramiento de los Datos de la Acuicultura Nacional

En el 2002, la FAO evaluó su programa estadístico central y noto que había problemas con al calidad de los datos en muchos países y regiones, particularmente de los países menos desarrollados con limitados recursos y capacidades, y que esto ha impactado sobre la calidad y valor de las bases de datos de la FAO de las estadísticas globales. Las recomendaciones se hicieron sobre los medios para tomar acción sobre este problema. Los problemas específicos relacionados a las estadísticas de la acuicultura serán discutidos en la próxima "Consulta de Expertos sobre el Mejoramiento del Reporte del Estado y las Tendencias de la Acuicultura".

Desarrollo de un Sistema para Mejorar la Colecta de Datos de la Acuicultura a Nivel Nacional

El desarrollo de estadísticas nacionales está constreñido por los recursos, y hay una necesidad de métodos costo efectivos para la colecta y procesamiento de datos de calidad. El FIDI está planeando el desarrollo de un módulo de computo para la colecta de datos acuícolas similar en su concepto a un sistema ya desarrollado para las capturas pesqueras (ARTFISH), un sistema que ha sido probado exitosamente en muchos países a través del Programa de Cooperación Técnica. La meta de este nuevo sistema ("ARTFISH-AQ") será construir la capacidad para la colecta y procesamiento de datos en los países que deseen tal asistencia. Se espera que este módulo incluya elementos de los procedimientos estadísticos de selección de muestra, elementos y formas para la colecta de datos, y las capacidades para la entrada y procesamiento de datos.

El Departamento de Pesquerías y la Organización en general continuaran sus esfuerzos para mejorar la base global de información para encontrar las necesidades de sus clientes dentro de los límites de su programa normativo. Esto permitirá estabilidad aunque quizás un progreso lento. Serán necesarios recursos adicionales para responder adecuadamente a los diversos retos inmediatos.

REFERENCIAS

Coates, D. 2002. Inland capture fishery statistics of Southeast Asia: Current status and information needs. Asia-Pacific Fishery Commission. Bangkok, Thailand. RAP Publication No. 2002/11, 114 pp.

FAO, 1997. Guidelines for the collection of aquaculture statistics. Rana, K.J. Supplement to the programme for World Census of Agriculture 2000. FAO Statistical Development Series No. 5b. Rome, FAO. 56 pp.

FAO, 2000. FAO Fisheries Department Information Strategy: Supporting Informed Decisions and Actions.

<http://www.fao.org/DOCREP/003/X6093E/X6093E00.HTM>

FAO. 2003. Review of the state of world aquaculture. FAO Fisheries Circular 886 Rev. 2. Rome, FAO. 95 pp.

FAO-RAP. 2003. FAO/MRC/Government of Thailand/Government of the Netherlands Ad Hoc Expert Consultation on New Approaches for the Improvement of Inland Capture Fisheries Statistics in the Mekong Basin, Udon Thai, Thailand 2-5 September 2002.