

Simon Funge-Smith
Acuicultura y Pesquerías Continentales
Oficina Regional de la FAO para Asia y el Pacífico
39 Pra Athit Rd, Bangkok 10200,
Tailandia
simon.fungesmith@fao.org

DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA ACUACULTURA Y LOS RECURSOS ACUÁTICOS

El primer Sub-Comité sobre Acuicultura (SCA) recomendó que la FAO asista a sus miembros para crear un ambiente propicio para la promoción del desarrollo y manejo de una acuicultura sustentable y para establecer una estructura para el desarrollo de una acuicultura rural sustentable. La comunicación efectiva de los temas que relacionan a los pobres y su dependencia sobre los recursos acuáticos con los mecanismos de política y de toma de decisiones es crítico para estas dos recomendaciones de la SCA. Este es un tema central de la iniciativa STREAM de la Red de Centros de Acuicultura en Asia-Pacífico (NACA), y para lo cual las oficinas centrales de la FAO y la Oficina Regional (RAPI) han proporcionado recientemente la asistencia del programa de Cooperación Técnica (TCP). Este es un esfuerzo conjunto apoyado por donadores tales como la Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional (AusAID) y el Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID), y compartido con una organización internacional no gubernamental – voluntarios del servicio en el extranjero (VSO). Su meta es mejorar el entendimiento de como el sustento de los pobres depende de los recursos acuáticos y asistir en la comunicación de los temas relacionados con el tema en la toma de decisiones a niveles nacional y regional.

FAO/RAPI Y IUCN UNEN SUS MANOS PARA EL ESTUDIO SOBRE LOS RECURSOS ACUÁTICOS VIVOS, LA AGRICULTURA DEL ARROZ Y SU IMPACTO SOBRE EL SUSTENTO DE LA GENTE

El pescado y otros productos acuáticos son recursos básicos para muchas poblaciones de la Región Asia-Pacífico. Puestas en contra de la presión del incremento poblacional y la intensificación del desarrollo agrícola,

las pesquerías continentales sobre las cuales muchísimas personas estuvieron dependiendo alguna vez aparecen constantes y crecientemente bajo amenaza. De hecho, la falta de una clara comprensión de estos recursos nos previene para realmente decir cual es el futuro de estos recursos. Nosotros sabemos que más y más gente están pescando en las aguas continentales, que estas personas están reportando que sus capturas están disminuyendo y que la talla de los peces que están capturando es cada vez menor. De manera importante, las decisiones tomadas acerca de estos recursos están basadas frecuentemente sobre opiniones acerca del estado de los recursos, que no son siempre correctas, y del todo muy frecuentemente, que el número de personas que dependen de los recursos pesqueros continentales se asume que es insignificante. Recientemente, información mejorada emergiendo de algunas de las más grandes pesquerías continentales en Asia, aquellas de la Cuenca del Río Mekong, están ahora mostrando que hay más gente de lo que previamente se pensaba dependiendo de las pesquerías como una estrategia copiada o simplemente como una importante fuente de nutrición de buena calidad.

Para mejorar nuestra comprensión sobre los temas del recurso relacionando a las pesquerías continentales y la pobreza y la nutrición-impactos relacionados sobre el sustento de la gente dependiente de estos recursos, el grupo de pesquerías de la Oficina Regional (RAPI) y la Unión para la Conservación Mundial (IUCN) han tomado una iniciativa conjunta para investigar las relaciones entre los recursos acuáticos vivos, el cultivo del arroz y el sustento de la gente que maneja estos sistemas. Esta evaluación es una contribución para la iniciativa global del "Diálogo sobre el Agua, el Alimento y el Ambiente" y está intentando agendar la importancia de las funciones ecológicas y de sustento, y el valor de los campos de cultivo de arroz y de los humedales adjuntos para

que no sean tomados muy en cuenta en la planeación del desarrollo. Esta evaluación retoma actividades participativas para evaluar la disponibilidad local y el uso de los recursos acuáticos, su importancia en el sustento local y sobre todo en la salud y nutrición de los habitantes locales.

Los resultados de estas actividades muestran que una amplia diversidad de plantas y animales acuáticos son frecuentemente utilizados por los habitantes locales, y que el pescado y otros animales acuáticos conforman la principal fuente de proteína animal en las dietas de la gente. Sin embargo, las condiciones locales de salud y nutrición son muy pobres, y las evidencias de desnutrición (peso bajo y desperdicio) fueron observadas en un significativo número de personas de las tres localidades. Las dietas típicas son insuficientes en términos de la cantidad y la calidad, y son especialmente bajas en proteínas y grasas. Estos hallazgos indican que las estrategias del desarrollo rural, la seguridad alimentaria y el alivio de la pobreza en estas áreas necesitan dar especial atención al manejo de los recursos acuáticos para asegurar la salud y el bienestar de la población rural. El manejo integrado de los recursos dulceacuícolas y de los humedales es necesario para incrementar la producción de arroz, mientras se mantiene la viabilidad y productividad de los recursos acuáticos, sobre los cuales depende el sustento rural.

UNA MISIÓN CONJUNTA REVISÓ EL ESTADO DE LA ACUACULTURA Y LAS PESQUERÍAS CONTINENTALES EN MYANMAR

Una misión conjunta para revisar el estado de la acuicultura y las pesquerías continentales de Myanmar fue tomada por un equipo consistente en miembros de la NACA, la Oficina Regional de la FAO en Asia y el Pacífico, el Centro Australiano para la Investigación Agrícola Internacional (ACIAR), el Departamento de Pesquerías (DOF) de Tailandia y el DOF de Myanmar. Existen repetidas referencias sobre la importancia crucial del pescado y los productos pesqueros en la nutrición de la gente de Myanmar. El reporte del equipo en misión concluyó que, mientras está ciertamente reconocido que el pescado es segundo solamente después del arroz en la dieta de Myanmar, hay poca información disponible sobre los patrones de consumo, las diferencias inter-regionales, la disponibilidad y los tipos de



Vendedores de pescado en Nyaung Schwe, Shan State, Myanmar. El pescado es la fuente principal de proteína animal y se obtiene todavía sobretodo de la pesca continental

pescado consumido. A este respecto, Myanmar es parecido a muchos de los países del Sudeste Asiático, en donde el énfasis se pone en la producción de arroz como un elemento crucial en la seguridad alimentaria, con poco o nulo reconocimiento al componente del pescado, que da a la dieta basada en el arroz mucho de su valor nutricional, más allá de las calorías y la proteína cruda. El tamaño y la escala de actividades y oportunidades, en las pesquerías continentales y el sector acuícola, varía de una muy pequeña escala a las operaciones comerciales de gran escala.

Myanmar tiene una línea costera cercana a los 3,000km, una plataforma continental de 228,000 km² y una zona económica exclusiva (EEZ) de 486,000 km². Los cuerpos dulceacuícolas continentales cubren 8.1 millones de ha, de las cuales 1.3 millones de ha son permanentes y los restantes son llanuras de inundación estacional. Las pesquerías son la cuarta más importante fuente de ingresos por exportación, valorada en \$218 millones de dólares en el 2001. La captura de las pesquerías marinas está reportada en producir 932,090 toneladas, la captura de las pesquerías dulceacuícolas en 235,530 toneladas (estimación del DOF de aguas arrendadas, abiertas y llanuras inundables) y la acuicultura 115,870 toneladas. Es incierto si la captura por pesquerías marinas o dulceacuícolas todavía tiene potencial de expansión, por lo cual las revisiones recientes han sugerido que

el potencial de las pesquerías continentales de Myanmar es mucho más grande que las 235,000 toneladas reportadas (posiblemente tanto como 600,000-900,000 toneladas basado en las estimaciones revisadas del sistema del Mekong). Esto es parcialmente debido a la no-inclusión de la producción pesquera para uso doméstico y la producción que se deriva de los campos de arroz, y sus arroyos y canales asociados. Las estadísticas también están enfocadas sobre la producción pesquera y no sobre el rango de otros productos acuáticos que también son rutinariamente consumidos en los caseríos rurales. Las pesquerías continentales arrendadas pueden también ser beneficiadas de los efectos de las intervenciones dirigidas al incremento de la producción, lo cual también ofrece un potencial fortalecimiento, por el incremento en la contribución para el sector de las pesquerías continentales en apoyo al sustento y la seguridad alimentaria de la población de Myanmar.



Abuelo y nieto en las tierras altas de Vietnam capturando carpa común pequeña de sus estanques de cultivo

El reporte de la misión de evaluación estuvo particularmente a tiempo, ya que poco se conoce acerca de este crucial sector para la seguridad alimentaria de Myanmar. El reporte desarrollado por la misión NACA/ACIAR/FAO

contribuirá enormemente a una mejor cobertura de los sectores de la pesca continental y acuícola en la economía de Myanmar. El reporte de la misión estará disponible pronto, tanto en el sitio Web RAP (<http://www.fao.org.th/>) y el sitio Web de la NACA (www.enaca.org).

FORTALECIMIENTO DE LA ASOCIACIÓN DE GRANJEROS

Así como la acuicultura continúa su desarrollo a un paso rápido en la Región de Asia (a una tasa de crecimiento que excede a otras partes del sector agrícola), la necesidad de controlar la calidad de la producción y los métodos de producción se incrementa. Gran parte de la acuicultura de Asia todavía se opera como un negocio familiar, dando lugar a un gran número de operaciones independientes con cualquier parte del sector. Mientras que esto ofrece a la acuicultura de Asia mucho de su diversidad y robustez económica, se vuelve evidente que también representa un gran reto en términos del como asegurar productos de calidad que sean saludables, seguros y que puedan ser exportados. Al mismo tiempo, algunos países en Asia están confrontados en mayor medida por los impactos ambientales de la intensificación de pequeños criaderos de ganado, y algunas formas de acuicultura también están compitiendo por los recursos acuáticos.

El envío de mensajes acerca de mejores prácticas y técnicas de manejo apropiado es una tarea imposible, si el mensaje se envía individualmente a cada granja. La agrupación de granjas y productores en orden de asesorarlos apropiadamente es una de las maneras de hacer la tarea más manejable. Las asociaciones de granjeros (no importando el tipo) también ofrecen la oportunidad de introducir los sistemas de certificación y licencias. Estos son pasos esenciales si la calidad va a ser controlada a un estándar que permitirá que los productos de los granjeros sean aceptables para los mercados de exportación.

Persiste la pregunta de como iniciar el proceso para incrementar o posibilitar la asociación de granjeros acuícolas. Muchas operaciones de acuicultura pueden no estar a una escala que se considere suficientemente grande para garantizar la licencia, y los granjeros por ellos mismos son precavidos de los sistemas de licencia y certificación, debido al miedo a los impuestos y a otros costos y controles desconocidos. El ofrecimiento de incentivos a los granjeros para asociarse es probablemente

más efectivo que tratar de legislar o llevar a los granjeros juntos. Tales incentivos son variados, pero pueden incluir:

- Un más alto precio de mercado (por el mejoramiento de la calidad)
- El acceso a los mercados (rastreo de productos, grupos de productores vendiendo a los supermercados, etiquetado);
- Mejoramiento del acceso a servicios de información para los sectores privado y de extensionismo;
- Oportunidad de entrar y manejar los micro-créditos/ préstamos gubernamentales; y
- Control de los impactos ambientales de los efluentes



Cultura de Rohu en un estanque de pescado familiar en Myanmar

MOVIMIENTO TRANSFRONTERIZO DE ESPECIES ACUÁTICAS

En años recientes se ha visto la introducción y movimiento de una amplia gama de especies acuáticas extranjeras alrededor de la región, también como el movimiento trans-fronterizo de especies nativas. La falta de controles efectivos a nivel nacional y una tendencia a "probar" nuevas especies está llevando a un incremento del riesgo de que el movimiento de especies acuáticas y sus enfermedades puede tener serios impactos sobre la industria acuícola establecida. El escape de algunas especies exóticas en el ambiente es otro riesgo potencial que es difícil de evaluar, ya que este puede impactar las pesquerías y a la gente que depende de ellas. Como parte de una iniciativa de colaboración entre FAO/NACA/ Comisión del Río Mekong (MRC)/IUCN/Instituto Asiático de Tecnología (AIT), para despertar la atención y promover buenas prácticas en el movimiento transfronterizo de animales acuáticos, se realizó un taller sobre "El uso de Mecanismos Internacionales para el Control y Uso Responsable de Especies Exóticas en los Ecosistemas Acuáticos", llevado a cabo a finales del 2003. Los productos del taller, una síntesis de los diversos mecanismos internacionales, será elaborada en forma de tríptico de información/alerta (para ser traducido en los idiomas locales para su distribución en la región), los lineamientos para el desarrollo de una mejor guía práctica, las recomendaciones sobre las acciones prácticas de seguimiento y una lista de las personas y las oficinas responsables en los países participantes, intentando servir como una base para una futura colaboración sobre las especies exóticas en la región.

CONSULTA DE DONADORES REGIONALES EN ASIA

La falta de sensibilidad de los elaboradores de las políticas, sobre el papel y las oportunidades del manejo de los recursos acuáticos y la acuicultura no es necesariamente un resultado de la inadecuada información, sino más bien de una inadecuada canalización de la información a los precisos tomadores de decisiones, en una forma que sea útil para ellos. Existen actualmente pocas oportunidades para un dialogo y un mutuo aprendizaje, y los esfuerzos para informar a los políticos del importante papel de la acuicultura y el manejo de los recursos acuáticos están algunas veces pobremente coordinados. Como resultado, la atención entre los políticos es baja, y esto se refleja en la falta de intervención de donadores para el subsector. Sin embargo, se convino en una Consulta Regional a Donadores sobre "El Papel de la Acuicultura y los Recursos Acuáticos Vivos: Prioridades para Apoyo y Trabajo en Red", para discutir con los donadores el papel que la acuicultura y el manejo de los recursos acuáticos juegan en el sustento rural y costero, y los requerimientos para el desarrollo regional para este subsector.

La consulta fue convenida por la Oficina Regional de la FAO para Asia y el Pacífico, con la colaboración de algunas instituciones regionales con competencia en la acuicultura y las pesquerías: el MRC, el Centro Mundial del Pescado, el Centro para el Desarrollo de las Pesquerías del Sudeste Asiático (SEAFDEC) y la NACA.

Cada una de las organizaciones que promueven la acuicultura y el manejo de los recursos acuáticos presentó una revisión de sus objetivos, papel percibido en el proceso de desarrollo y las principales actividades. Cuatro grandes temas emergieron de estas presentaciones. Diez agencias donadoras estuvieron representadas y delinearon sus guías políticas, principales alcances y servicios. Todos los donadores presentes están apoyando al sector pesquero a través de iniciativas tales como la disseminación del conocimiento, el manejo de los recursos costeros en base comunitaria, o las pesquerías marinas. Los donadores acordaron que las pesquerías de pequeña escala y la acuicultura son herramientas valiosas para el alivio de la pobreza y el desarrollo rural, y están preparados para apoyar con fondos estas actividades con tal que las propuestas puedan mostrar coincidencia con las metas políticas de los donadores.

Una necesidad apremiante fue identificada para el manejo de los recursos acuáticos y la acuicultura para convertirse en parte del discurso global sobre el alivio de la pobreza, y demostrar que la acuicultura y el manejo de los recursos acuáticos juegan un papel significativo. Un número de prácticas y acciones inmediatas pueden ser tomadas para hacer de la acuicultura y el manejo de los recursos acuáticos una gran parte del discurso

sobre desarrollo rural y alivio de la pobreza. Los donadores están restringidos por sus propias políticas nacionales y por las políticas y prioridades de los países con los cuales ellos desean comprometerse. Fue también establecido que los donadores frecuentemente hablan con los planificadores nacionales y el equipo de los diversos ministros de Agricultura, los cuales no siempre están concientes de la importancia del sector pesquero. Para la asistencia, las instituciones regionales ofrecieron analizar la amplitud de los documentos estratégicos sectoriales que los diversos donadores están utilizando (tendencias sobre apoyo para el desarrollo, inclusión de temas actuales) y esquematizaron un documento común que sería proporcionado a los donadores. Este incluiría las recomendaciones relacionadas con la adaptación y/o revisión de las necesidades actuales regionales y nacionales. Adicionalmente, las instituciones regionales podrían evaluar el impacto del proyecto contra los indicadores de pobreza seleccionados, posiblemente en la manera de una revisión completa. La reunión acordó que las consultas siguientes entre las instituciones regionales y los donadores serían fructíferas si se llevan a cabo al menos una vez cada dos años.