



ACTIVIDADES FORESTALES DE LA FAO

Comisión Forestal y de la Flora y Fauna Silvestres para África

La FAO considera que en muchos casos los enfoques regionales constituyen la mejor manera de abordar las cuestiones forestales. Basándose en esa premisa, hace coincidir cada dos años a sus países miembros en reuniones de las comisiones forestales regionales para examinar problemas forestales y cuestiones de política comunes, buscar soluciones y extraer enseñanzas de las experiencias de todos ellos. Las comisiones regionales someten las cuestiones de importancia mundial al Comité de Montes de la FAO, que es el foro mundial en el que se consideran las cuestiones forestales.

La 14ª reunión de la Comisión Forestal y de la Flora y Fauna Silvestres para África (CFFSA) resaltó la posición de la Comisión de foro regional singular e hizo hincapié en su función de promover las contribuciones de África a los procesos forestales internacionales. Delegados de 29 países miembros y observadores se reunieron en Accra (Ghana) del 18 al 21 de febrero de 2004. Asistieron también a la reunión representantes de cuatro organismos de las Naciones Unidas y 22 organizaciones internacionales intergubernamentales y no gubernamentales.

Las prolongadas deliberaciones en sesión plenaria se completaron con reuniones paralelas y complementarias encaminadas a promover el intercambio informal de puntos de vista; en ellas se abordaron entre otras cuestiones la investigación y capacitación forestales en África, la adopción de una estrategia para el apoyo de la FAO a los bosques de la Cuenca del Congo y los problemas forestales a los que se enfrenta el sector forestal en África, especialmente la necesidad de fomentar el comercio intrarregional.

Durante la reunión se celebró un seminario en el que se examinaron dos iniciativas de la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD) relacionadas con la actividad forestal: el plan de acción ambiental y el programa global para el desarrollo de la agricultura en África. Los participantes expresaron su inquietud ante la escasa prioridad concedida inicialmente a la actividad forestal en el mencionado programa.

Además, antes de la reunión de la Comisión se celebraron también en Accra dos reuniones que se centraron en la vida silvestre y la ordenación de zonas protegidas y en la aplicación de las propuestas de acción del Grupo intergubernamental sobre los bosques (GIB) y el Foro intergubernamental sobre los bosques (FIB), a las que se hace alusión más adelante.

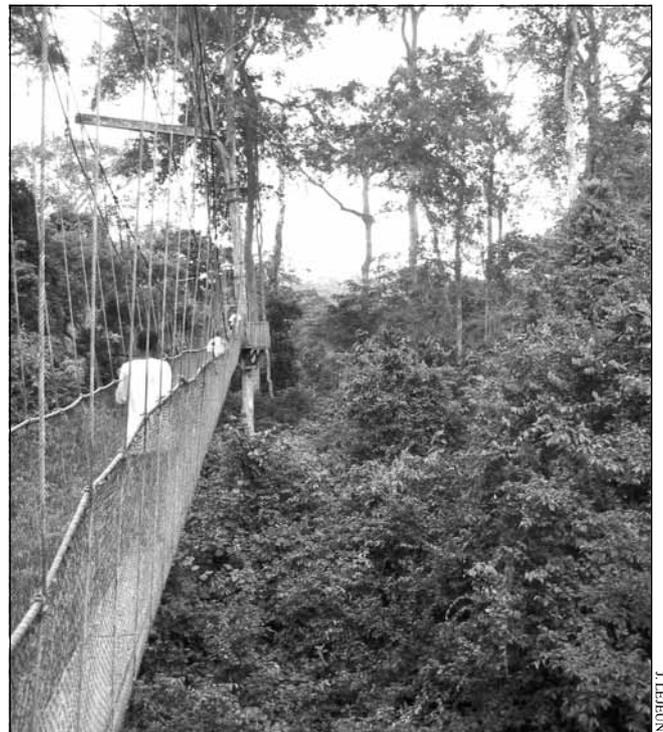
La Comisión estudió la forma de fomentar la cooperación regional y subregional en el sector forestal, subrayando la posibilidad de potenciar la función de las organizaciones regionales y subregionales y la necesidad de encontrar nuevas fuentes de financiación para las actividades conjuntas. Se resaltó especialmente la importancia de los acuerdos bilaterales, regionales y mundiales sobre los incendios forestales, así como la necesidad de que la FAO y otras organizacio-

nes asociadas apoyen la valoración económica de los daños causados por los incendios, y de que se refuerce el compromiso político y la concienciación sobre la necesidad de combatirlos.

La Comisión reconoció el carácter positivo de la tendencia a la descentralización, la participación comunitaria y la producción y comercio informales, y recomendó que los países adopten políticas y medidas adecuadas para revitalizar las administraciones forestales a fin de que puedan desempeñar sus funciones esenciales de supervisión y reglamentación.

Se abordaron también otras cuestiones importantes:

- la importancia de hacer un seguimiento de los progresos conseguidos en la ordenación forestal sostenible (incluso la aplicación de criterios e indicadores);
- la necesidad de formular metodologías para la valoración de los servicios económicos y ambientales que proporcionan los bosques con el fin de poner de relieve la importancia económica de la actividad forestal en África y de reforzar la prioridad política que se le otorga;
- la función de la actividad y los recursos forestales en los países africanos con una cubierta forestal exigua, la mayor parte de los cuales son también países de bajos ingresos con déficit de alimentos;
- la necesidad de potenciar el papel de la mujer en la actividad forestal en la región;





- la función, el potencial y las limitaciones de las plantaciones forestales, particularmente en relación con los recursos hídricos. La Comisión pidió que la FAO siguiera apoyando las actividades relacionadas con la dendroenergía y la investigación. La 15ª reunión de la Comisión tendrá lugar en Mozambique en 2006.

Grupo de trabajo sobre ordenación de la flora y fauna silvestres y zonas protegidas

La vida silvestre y las zonas protegidas están sometidas a una fuerte presión en gran parte de África. En la 15ª reunión del Grupo de trabajo sobre ordenación de la flora y fauna silvestres y zonas protegidas de la CFFSA, que se celebró del 16 al 18 de febrero de 2004, delegados de 16 países y cuatro organizaciones no gubernamentales (ONG) examinaron los problemas de actualidad y la forma de afrontarlos.

Entre las cuestiones que se planteaban en los informes nacionales que se presentaron en la reunión cabe mencionar los siguientes:

- las deficiencias en la aplicación de la legislación;
- la necesidad de acometer reformas normativas, legales e institucionales (que ya se están llevando a cabo en algunos países);

Actividades de la FAO sobre la vida silvestre y las zonas protegidas en África

- **La Iniciativa forestal para el patrimonio común de África central, una asociación de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la FAO, ONG y gobiernos centroafricanos en apoyo de la ordenación de las zonas protegidas y de la lucha contra la caza ilegal y el comercio no regulado de carne de animales silvestres.**
- **Un proyecto de cooperación técnica en Ghana orientado a aumentar la seguridad alimentaria y destinado a resolver el conflicto entre las poblaciones humanas y de animales silvestres.**
- **La prestación de asistencia para elaborar planes de acción sobre la carne de animales silvestres en el Camerún, la República del Congo y Gabón con el apoyo del programa de cooperación FAO-Países Bajos.**
- **Documentación de los servicios de ecosistema que proporciona el ecosistema forestal del monte Kenya a las explotaciones agrícolas circundantes, que apoya también el programa de cooperación FAO-Países Bajos.**
- **Un proyecto sobre reproducción en cautividad de ovejas montesas en Marruecos con el fin de generar ingresos mediante la caza deportiva, financiado por la República Checa.**
- **Un proyecto sobre la ordenación de pastizales y el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad, financiado por Italia.**

- la falta de disposiciones institucionales adecuadas y de recursos financieros para la ordenación de la vida silvestre y las zonas protegidas;
- la posibilidad de conseguir que el sector privado participe en la ordenación de la vida silvestre y las zonas protegidas;
- la necesidad de fomentar la cooperación intergubernamental en relación con el movimiento transfronterizo de los animales silvestres.

Los delegados subrayaron la urgencia del problema de la carne de animales silvestres en África occidental y señalaron cuatro elementos esenciales del problema: la aplicación de la legislación, la sostenibilidad del comercio de este producto, la supervivencia de las especies y la pobreza. Se propusieron una serie de medidas prácticas, como la mejora de las estadísticas sobre el intercambio comercial de carne de animales silvestres y la obtención de información sobre la cadena de suministro.

El Grupo de trabajo señaló la viabilidad de reproducir especies de animales silvestres para recuperar las poblaciones agotadas de especies que son objeto de una intensa actividad cazadora y pidió a la FAO que ayude a los países a fortalecer la cooperación sobre todo lo relacionado con las zonas protegidas. Señaló a la atención la magnitud y gravedad del conflicto entre las poblaciones humanas y de animales silvestres y recomendó que esa cuestión fuera el tema del siguiente seminario que se organizara durante la reunión.

Taller regional sobre la aplicación de las propuestas de acción del GIB y el FIB

Del 16 al 18 de febrero de 2004 tuvo lugar un taller regional sobre el reforzamiento de las actuaciones nacionales, subregionales y regionales en favor de la ordenación forestal sostenible en África, particularmente mediante la aplicación de las propuestas de acción del Grupo intergubernamental ad hoc sobre los bosques (GIB) y el Foro intergubernamental sobre los bosques (FIB). El taller, organizado por la FAO y copatrocinado por los Estados Unidos, contó con la asistencia de expertos de todas las subregiones de África, así como de miembros de la Asociación de colaboración en materia de bosques (ACB) y representantes de otras organizaciones internacionales, regionales y subregionales, ONG y el sector privado.

En el taller se abordó específicamente el intercambio de experiencias nacionales relacionadas con el comercio y la ordenación forestal sostenible y la rehabilitación de tierras forestales degradadas.

Por lo que se refiere al comercio, los participantes reconocieron que la certificación es un instrumento adecuado para promover la ordenación forestal sostenible y resaltaron la necesidad de reforzar el reconocimiento mutuo de los diferentes sistemas de certificación. Insistieron en que una buena gobernación es esencial para combatir la explotación ilegal y el comercio conexo y para atraer inversión extranjera y recomendaron que los países refuercen los vínculos entre



el comercio y la política forestal, comenzando por intensificar la colaboración entre los distintos ministerios y entre los sectores público y privado.

Los participantes señalaron que la mejor forma de fomentar la rehabilitación de tierras forestales degradadas es la adopción de estrategias de desarrollo y planes de acción nacionales, así como a través de los programas forestales nacionales y las estrategias de otros sectores (por ejemplo, el sector hídrico). Asimismo, exhortaron a una mayor participación del sector privado y de las comunidades y aconsejaron a los países que establezcan, en colaboración con instituciones internacionales, fondos nacionales para la rehabilitación, que se repondrán parcialmente mediante los ingresos forestales.

Los participantes señalaron la falta de capacidad institucional y recursos financieros para aplicar plenamente las propuestas de acción del GIB y el FIB y las decisiones del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB). Subrayaron también la necesidad de información, en especial de información impresa y de información sobre posibles fuentes de financiación.

A pesar de que su capacidad es limitada, muchos países se esfuerzan por llevar a la práctica sus compromisos por medio de sus programas forestales nacionales. En aras de la aplicación de las propuestas de acción, los participantes destacaron la importancia de fortalecer las organizaciones subregionales. Además, se instó a los miembros de la ACB a adoptar enfoques coordinados y simplificados para la aplicación.

El taller ofreció a los representantes nacionales y regionales la posibilidad de examinar procedimientos que les permitan prepararse mejor para participar en el diálogo internacional sobre los bosques, incluidas las reuniones del FNUB. Señalaron la ausencia de una participación africana eficaz en las negociaciones y recomendaron que la Comisión Forestal y de la Flora y Fauna Silvestres para África (CFFSA), en su condición de foro para el diálogo regional en materia de política forestal, facilite la adopción de una posición africana común en el FNUB-5.

Actividades del Mecanismo para los programas forestales nacionales

El Mecanismo para los programas forestales nacionales, operativo desde junio de 2002, es una asociación innovadora entre países en desarrollo, asociados internacionales importantes y la FAO para facilitar la aplicación de programas forestales nacionales (PFN). Centra especialmente su actividad en el intercambio de conocimientos y desarrollo de capacidad para garantizar una buena preparación de numerosos colectivos interesados para participar en el proceso de los PFN.

El Mecanismo ayuda a los países a fortalecer sus programas forestales nacionales para que estén en mejores condiciones de:

- integrar la ordenación forestal sostenible en las estrategias de reducción de la pobreza y otros procesos intersectoriales;
- alcanzar un consenso sobre la forma de afrontar los programas forestales a escala nacional;
- traducir los compromisos asumidos a nivel internacional en acciones concretas de política y planificación forestal a escala nacional.

El Mecanismo tiene su sede en la FAO y desarrolla sus actividades bajo la orientación de un grupo de apoyo a los donantes y un comité

directivo integrado por representantes de asociados para la financiación, países beneficiarios, el Banco Mundial, instituciones de investigación, organizaciones no gubernamentales (ONG), fundaciones, el sector privado y la FAO.

Apoyo a los países

Los fondos que facilita este mecanismo –a los que sólo pueden acceder los países en desarrollo– se destinan a financiar talleres, foros y formación en el empleo; análisis de políticas y estudios específicos, así como iniciativas de gestión de la información y los conocimientos.

Para poder participar, los países suscriben un acuerdo de asociación con el Mecanismo; en el acuerdo se establece el marco de las actividades propuestas y los principales interesados. Los países deben presentar también un presupuesto trienal indicativo y especificar cómo se administrará y controlará el apoyo del Mecanismo. El Comité Directivo del Mecanismo determina el derecho de los países a participar, así como la prioridad y la financiación, basándose en factores tales como la importancia nacional del sector forestal, el grado de compromiso con el proceso de aplicación del plan forestal nacional, la claridad de la estrategia, el efecto previsible de las actividades que se han de financiar y la integración de los programas forestales nacionales en las estrategias de reducción de la pobreza.

Los países que han establecido un acuerdo de asociación seleccionan un coordinador del PFN, que publica una solicitud de propuestas a nivel nacional para promover las solicitudes de donaciones por parte de un amplio número de colectivos interesados. Entre éstos pueden figurar organismos oficiales nacionales y locales, otras instituciones, ONG, organizaciones comunitarias y agentes de la sociedad civil sin ánimo de lucro. El Comité Directivo evalúa las solicitudes con arreglo a criterios preestablecidos (que se especifican en la solicitud de propuestas).

En la actualidad, el Mecanismo financia actividades en 36 países –20 en África, ocho en Asia y el Pacífico y ocho en América Latina y el Caribe– y presta apoyo a dos organizaciones subregionales de América Central. Se indican a continuación las principales esferas de actividad a las que apoya el Mecanismo:

- coordinación intersectorial;
- integración de los PFN en estrategias más generales;
- potenciación de las comunidades para la ordenación forestal;
- intensificación de la participación del sector privado y la sociedad civil en el sector forestal;
- reformas de política y fortalecimiento institucional;
- mecanismos de financiación y política fiscal forestal;
- concienciación de la opinión pública y formación de consenso;
- elaboración de nuevos sistemas de recogida, gestión e intercambio de información.

Servicios de información

Además de prestar apoyo directo a los países, el Mecanismo está estableciendo servicios que faciliten el intercambio de información y conocimientos pertinentes para los procesos relacionados con los programas forestales nacionales en todo el mundo. En el sitio Web del Mecanismo para los programas forestales nacionales (www.fao.org/forestry/nfp-facility) se ofrece información resumida sobre la forma de diseñar y aplicar programas forestales nacionales y sobre el apoyo que se puede recabar de la comunidad internacional.



El sitio Web *nfp Update* (www.fao.org/forestry/nfp-update) contiene perfiles de países, en los que se reseña la organización, contenido y situación de los procesos de planificación estratégica en el sector forestal en todo el mundo. El sitio comprende actualmente 13 perfiles, pero el objetivo es alcanzar el número de 130 perfiles a fines de septiembre de 2004.

Nfp Digests (www.fao.org/forestry/nfp-digests) compila documentos en línea de distintas organizaciones internacionales sobre temas específicos relacionados con los programas forestales nacionales. Por el momento, esos temas se refieren a los bosques y la pobreza, la participación de colectivos interesados, la planificación estratégica, la planificación intersectorial y la financiación forestal.

El Mecanismo financia la elaboración de la Fuente de datos sobre la financiación de la ordenación forestal sostenible (www.fao.org/forestry/cpf-sourcebook), una iniciativa de la Asociación de colaboración en materia de bosques (ACB) para ayudar a los usuarios a localizar fuentes mundiales de financiación para proyectos de ordenación forestal sostenible.

El Mecanismo también financia la Comunidad de prácticas para fomentar la participación de colectivos interesados en los programas forestales nacionales (www.fao.org/forestry/site/14690/en).

Se ha comenzado a preparar el Estudio de perspectivas forestales para Asia occidental y central

Una planificación forestal eficaz requiere no sólo prestar atención a las cuestiones dominantes en el momento presente, sino también una visión a largo plazo para el sector. Para contribuir a desarrollar esa perspectiva a largo plazo, la FAO ha iniciado recientemente el quinto trabajo de la serie de estudios de perspectivas forestales regionales, que se realizan con la colaboración de los países miembros para examinar la orientación del desarrollo forestal en el contexto de los cambios económicos, sociales, institucionales y tecnológicos.

El Estudio de perspectivas forestales para Asia occidental y central trata de establecer futuras opciones para el desarrollo del sector forestal en Asia occidental y central hasta el año 2020. Abarcará 23 países de la zona: Afganistán, Armenia, Azerbaiyán, Bahrein, Chipre, Georgia, Iraq, la República Islámica del Irán, Jordania, Kazajistán, Kirguistán, Líbano, Omán, Qatar, Arabia Saudita, la República Árabe Siria, Tayikistán, Turquía, Turkmenistán, Emiratos Árabes Unidos, Uzbekistán y el Yemen.

En el estudio se analizarán las tendencias y los elementos que configurarán el sector en el transcurso de los dos próximos decenios y se determinarán políticas, programas y opciones de inversión susceptibles de reforzar la contribución del sector al desarrollo sostenible. El Estudio de perspectivas pretende complementar otras iniciativas conexas de planificación estratégica, incluidos los programas forestales nacionales.

El estudio lo dirigirá la Oficina Regional de la FAO para el Cercano Oriente ubicada en El Cairo (Egipto) y la Oficina Subregional de la FAO para Europa central y oriental con sede en Budapest (Hungría). Lo llevarán a cabo expertos nacionales y regionales de Asia occidental y central, cuya labor se complementará con información procedente de otras fuentes. El enfoque tiene una doble dimensión. A escala nacional, se coordinará, con ayuda de la FAO, la preparación de un documento de perspectivas forestales nacionales centrado en los cambios

previsibles en el sector. En ese empeño colaborarán elementos clave como el gobierno, el sector privado y la sociedad civil. A escala regional y subregional, la FAO, con apoyo de los países, coordinará seminarios y talleres en los que se identificarán y examinarán aspectos fundamentales.

En el marco del estudio se elaborarán, además de los informes de perspectivas nacionales, subregionales y regionales, documentos temáticos en los que se evaluarán de forma exhaustiva las nuevas cuestiones, tendencias, oportunidades y desafíos en la región.

El estudio ayudará a afrontar los retos que se plantearán en el futuro en el sector forestal presentando perspectivas a largo plazo para los programas forestales nacionales, mejorando la capacidad de los países para la planificación estratégica y promoviendo la colaboración y la creación de redes a escala regional entre personas e instituciones responsables de la ordenación de los recursos naturales.

El estudio se propone como una iniciativa participativa y se aceptará con agrado la participación de organizaciones nacionales, subregionales y regionales que intervienen de forma activa en la gestión y utilización de los recursos naturales en la región. Existe un interés especial en contar con la colaboración de instituciones académicas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

La FAO ya ha realizado estudios de perspectivas para Asia y el Pacífico (1998) y África (2003) y los estudios sobre Europa y América Latina están próximos a finalizar.

Para obtener más información sobre el Estudio de perspectivas forestales para Asia occidental y central, pueden dirigirse a:

Jean-Louis Blanchet
Departamento de Montes
FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00100 Roma, Italia
Tel.: (+39) 06 5705-5712
Fax: (+39) 06 5705-5137
Correo electrónico: JeanLouis.Blanchet@fao.org

Hassan Abdel-Nour
Oficina Regional de la FAO para el Cercano Oriente
11 Al Eslah Al Zerai St., Dokki
El Cairo, Egipto
Tel.: (+20) 2 331-6136
Fax: (+20) 2 749-5981
Correo electrónico: Hassan.AbdelNour@fao.org