

履行首脑会议承诺

在减少饥饿中吸取的教训

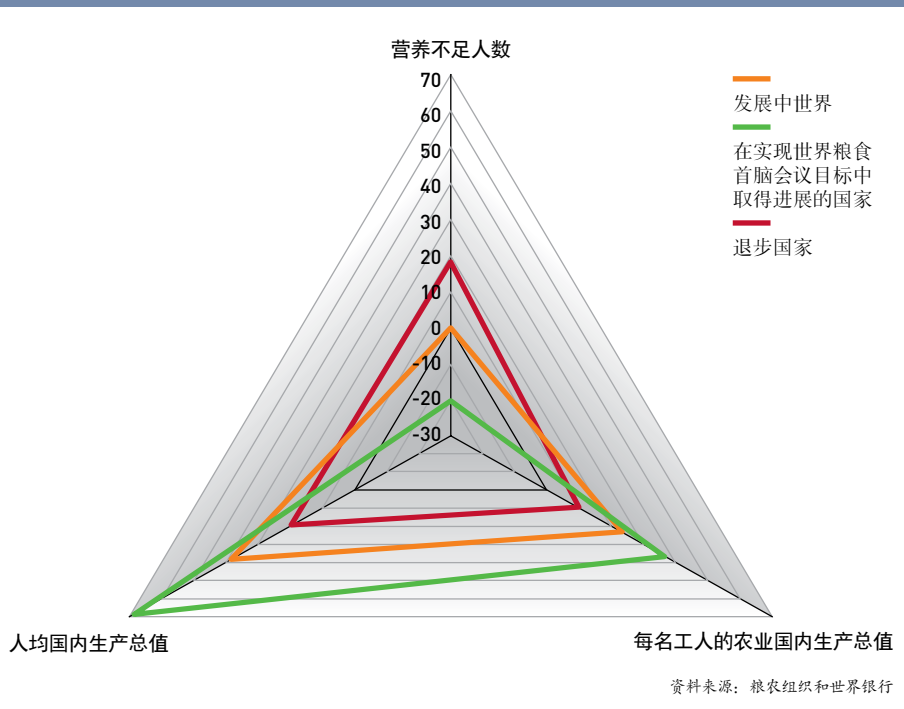
在努力实现世界粮食首脑会议目标和拓宽进展领域的进程中，往昔的经验可以对一般性政策方向提供必要的指导。下面是以往在减少饥饿方面所出现的一些成败政策教训。

- 减少饥饿是加速发展和减少贫困所必需的。饥饿同时是贫困的结果和根源。
- 农业增长是减少饥饿的关键。
- 技术能够在合适的条件下才能做出贡献。
- 公共投资是农业增长的关键。
- 发展援助未针对最需求的国家。
- 和平与稳定是减少饥饿和贫困的必要条件。

双轨方法 — 一种可靠和有效的途径

饥饿集中在农村地区意味着，若不特别强调农业和农村开发，就不可能持续减少饥饿。较之经受倒退或停滞的国家，那些在减少饥饿方面取得成功的国家不仅经历了较快的经济全面增长，而且在农业生产方面取得了较大的成就。由此可以断定，对农业及较为广义的农村经济的投资，通常是加速减少饥饿的先决条件。农业部门是整个农村经济增长的引擎；农业产出中由生产力驱动的增长可以扩大粮食供应，降低当地市场的粮食价格，提

营养不足、人均国内生产总值和每名工人的农业国内生产总值 (1990-92年至2001-03年百分比变化)



高农场收入，并且通过扩大对地方生产的商品和服务的需求，繁荣整个地方经济。

目前，人们已充分认识到，饥饿威胁个体的健康和生产力及其脱贫的努力。因此，加速减少饥饿需要采取直接措施来帮助那些贫穷且营养不足者脱离饥饿-贫穷藩篱。越来越多的国家的经验证据说明，直接和谨慎的目标措施可为减少饥饿和贫困做出有力的贡献。

双轨方法强调用直接行动抗击饥饿，同时侧重于农业和农村开发，这种方法可以有效地为最易受害和粮食不安全的人民提供新的生

计可能性和带来较好生活的希望。因此，把推动双轨方法作为减少饥饿的主要战略框架的努力应是各个层次减少贫困举措的中心。

在有办法养活其人口的世界里，饥饿的持久存在是一种耻辱。我们已经汲取了经验教训。我们知道需要做什么才能加速实现无饥饿世界的进程。有超过8.5亿的人民在等待行动。我们必须做出极大的努力实现世界粮食首脑会议减少饥饿的目标。如果政治意愿已存在，我们能够实现这一目标。

欲获进一步信息，请联系：

联合国粮食及农业组织
经济及社会部
FIVIMS秘书处
电话：(+39) 06 57053354
电子邮件：fivims-secretariat@fao.org

联合国粮食及农业组织
新闻司
多媒体关系科科长
Majid Chaar
电话：(+39) 06 57053528
电子邮件：majid.chaar@fao.org





2006 世界粮食不安全状况

消除世界饥饿 — 对世界粮食首脑会议后十年的评估

1996年11月，出席世界粮食首脑会议（WFS）的180多个国家的国家和政府首脑誓言要消除饥饿。作为实现这个崇高而又漫长目标的一个重要步骤，世界领导人承诺将致力于实现中间目标，即至2015年，将全世界营养不足人数在1990-92年的水平上减少一半。

十年之后，世界营养不足人数仍居高不下。在2001-03年间，根据粮农组织的估计，全世界仍有8.54亿人营养不足：8.2亿人在发展中国家，2500万人在转型国家，900万人在工业化国家。尽管在一些国家取得了进步，但事实上，在全球水平上没有取得实现世界粮食首脑会议目标方面的

进展。自世界首脑会议目标的基准期1990-92年以来，发展中国家营养不足人数仅减少300万人：由8.23亿降到8.20亿。

由于人口的增加，饥饿人数的略微下降致使发展中国家营养不足人口的比例下降了3个百分点——由1990-92年的20%下降到2001-03年的17%。这就是说，到2015年将营养不足人口百分比减半的第一个《千年发展目标》（MDG 1）已取得了进展。

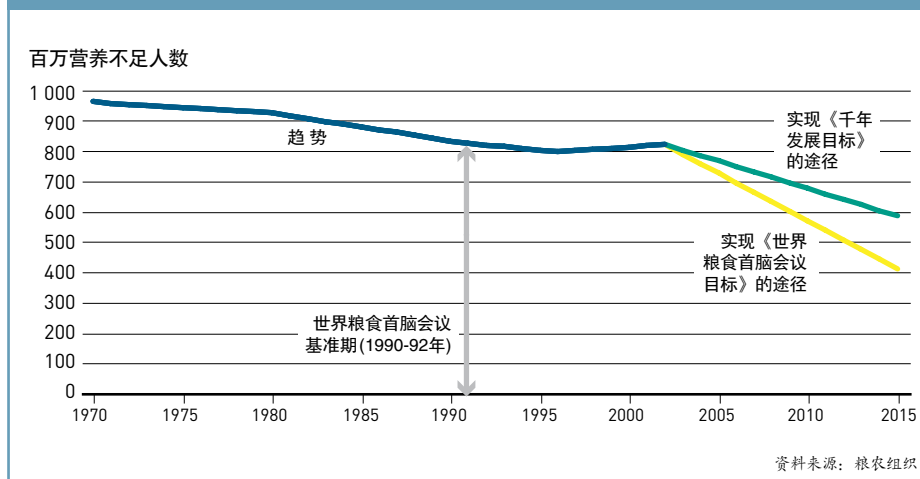
要成功地实现世界粮食首脑会议目标，就需要加快减少营养不足人口比例的速度。事实上，即使到2015年实现了《千年发展目标》的指标，世界粮食首脑会议的目标仍远未达到。

摘自总干事的前言

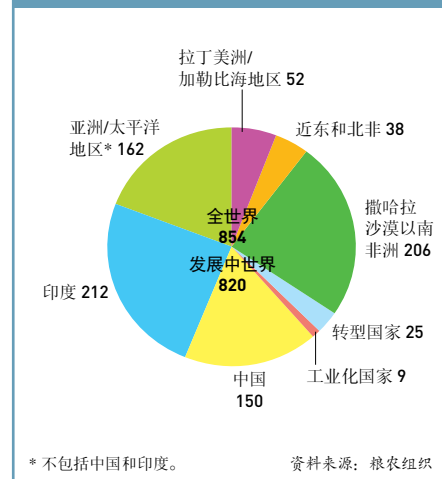
2015年世界粮食首脑会议目标还能实现吗？回答应是坚定的“是”，只要按照《世界粮食首脑会议行动计划》采取具体而协调的行动并立即行动起来。今天，我们确信，只要具备必要的资源、政治意志以及正确的政策，抗击饥饿的赛跑仍会取得胜利。我们完全赞同《联合国千年项目》的饥饿工作小组的主要结论：**可以做到。**

为了在发展中国家实现世界粮食首脑会议目标，在2001-03和2015年间，营养不足人数每年必须减少3100万。

发展中世界营养不足人数



2001-03年营养不足人数 (百万)



全世界营养不良状况

营养不足的区域趋势

全球在减少饥饿方面停滞不前掩盖了区域间的巨大差异：自世界粮食首脑会议基准期以来，**亚洲和太平洋地区**以及**拉丁美洲和加勒比海地区**营养不足的人数和发生率全面下降。然而，在这两个区域，下降的平均速度落后于到2015年实现世界粮食首脑会议目标所要求的速度。此外，在亚洲及太平洋地区营养不足人数已经逆转，在该十年的后半部分呈增长趋势，尽管发生率已持续下降。强调这一逆转

现象是因为中国和印度2001-03年的绝对数大于1995-97年的绝对数。

另一方面，在**近东和北非**以及**撒哈拉沙漠以南非洲**，营养不足人数自世界粮食首脑会议基准期以来的11年一直在上升。在撒哈拉沙漠以南非洲，这种情况说明至少在过去30年，这种趋势的连续性一直很明显。然而，在该区域，当前在减少饥饿发生率方面取得的进展尤为显著。几十年来，该区域人口中营养不足人口的份额大幅度下降，这是第一次：从1990-92年的35%降到2001-03年的32%，仅次于

1995-97年达到的36%。这是一个令人鼓舞的进展，但是该区域面临的任务仍很艰巨：营养不足人数由1.69亿增加到2.06亿，而要实现世界粮食首脑会议目标将需要到2015年将营养不足人数减少8500万人。

自1990-92年以来，近东和北非是营养不足人数和比例一直在上升的唯一区域，尽管最初基数相对较低。继20世纪70年代营养不足人数大幅下降后，在后来几十年中，该趋势始终在上升。世界粮食首脑会议基准期以来的十年期间也不例外，尽管后几年的增长速度放缓。

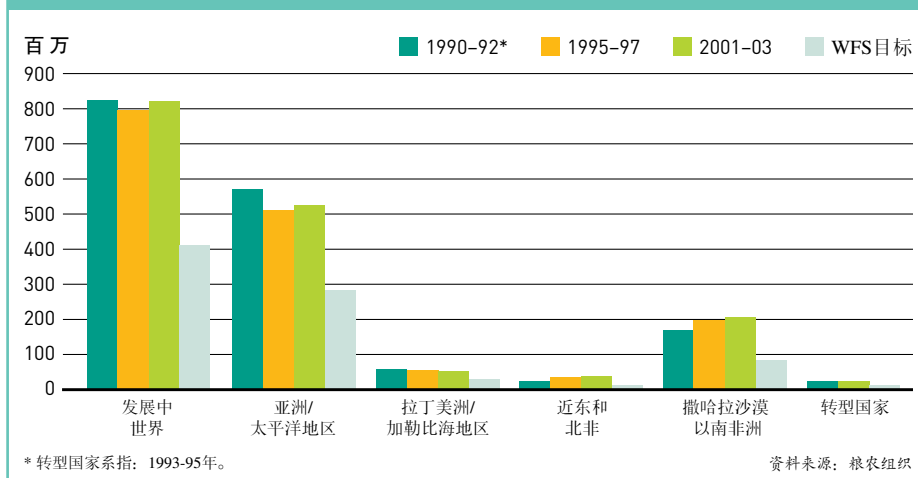
就**转型国家**而言，营养不足人数稍有增加，由2300万增加到2500万。这种增加主要归因于独联体中营养不足人数较多，因为该区域大部分营养不足人口均在那里。

到2015年前的营养不足情况

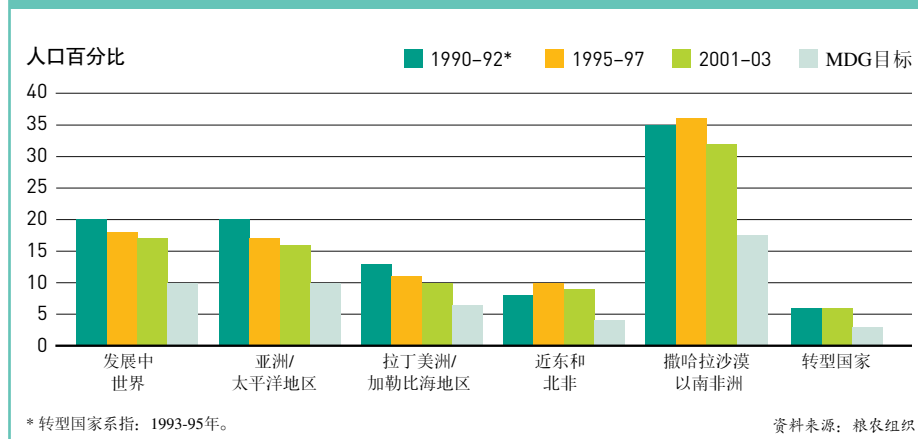
过去十年，尽管全球在减少饥饿方面进展缓慢，令人痛心，但根据粮农组织的最新预测，还是有些积极的信号，这些预测表明未来会加快速度。确切地讲，发展中国家作为一个团体，其饥饿发生率预计会减少一半，由20.3%的基准率（1990-92年）的降到2015年的10.1%。如果这一预计能实现，《千年发展目标》减少饥饿的目标就会实现。对于世界粮食首脑会议承诺则不可同日言，因为预计到2015年饥饿人口将达1.7亿，从而使营养不足人数超出其目标。

所有发展中区域的营不足人数均无望下降。仅东亚有望实现世界粮食首脑会议目标。相反，预计撒哈拉沙漠以南非洲以及近东和北非的人数会增

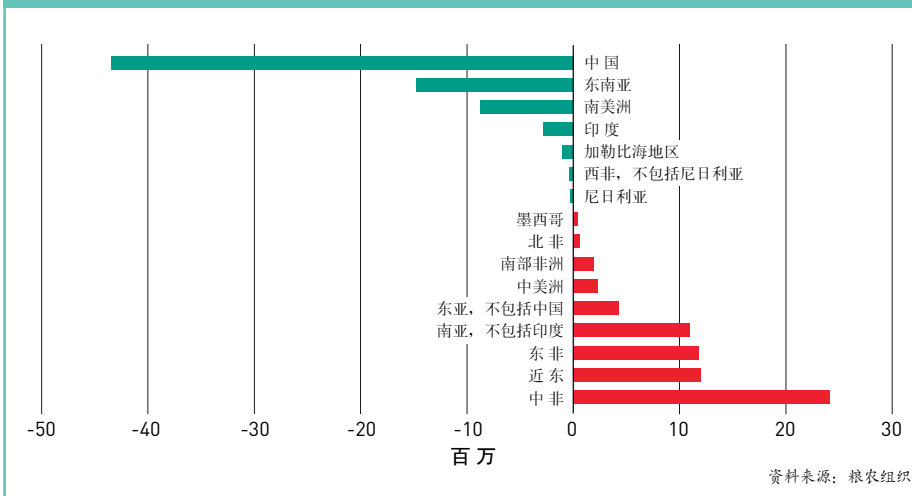
营养不足人数和世界粮食首脑会议 (WFS) 目标



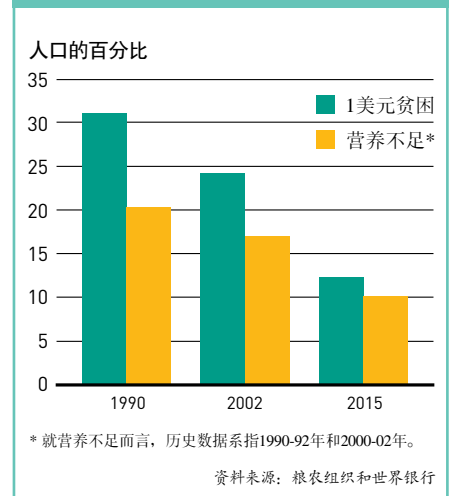
营养不足人口比例与《千年发展目标》(MDG)



1990-92年至2001-03年亚区域营养不足人数的变化



贫困与营养不足



加, 2015年的人数将高于1990-92年。预计实现《千年发展目标》的拉丁美洲和加勒比海地区以及南亚, 却不在世界粮食首脑会议目标的轨道上。在南亚、撒哈拉沙漠以南非洲以及近东和北非, 最近的营养不足人数增长趋势可能会逆转, 不过在这三个区域中, 预计只有南亚有会实现《千年发展目标》。

对于历史上饥饿发生率很高、粮食消费极低(1999-2001年为每人日均2200大卡)、经济增长前景低、人口增长速度快以及农业资源基础有限的国家, 减少饥饿尤为困难。32个国家属于这种类别——营养不足占其人口

的比例在29-72%之间, 平均发生率为42%。它们目前的人口为5.8亿, 预计到2050年会增加到13.9亿。尽管它们有贫穷的历史记录, 但是, 其中一些国家通过优先发展地方粮食生产可以取得很大的成就, 其它国家过去也曾这样做过。

营养不足与贫困

人均收入的增加将通过减少贫困和增加人均粮食需求而有助于消除饥饿。与20世纪90年代相比, 预计大多数区域和国家组的人均国内生产总值均会有较高的增长率。贫困与营养不

足比例的发展趋势和预测情况充分说明了《千年发展目标1》消灭贫困的指标(在2015年以前将贫困人口比例减半)将在基准期内实现。

采用了不同的方法来估计贫困和营养不足情况, 而相关的数字间亦无直接的可比性。然而, 仔细观察发展中国家两个指标的发展趋势显示, 贫困可能比营养不足下降得快。世界银行和粮农组织对这些指标的预测认为, 这种趋势会继续下去。

这说明, 减少贫困不会按比例对营养不足的穷人带来好处。尽管减少饥饿的速度比较缓慢的原因尚不清楚, 但一个重要的因素可能是, 饥饿本身充当了脱贫(饥饿陷阱)的障碍。饥饿不仅是贫困的结果, 也是贫困的根源, 它危及了个人、家庭和整个国家的生产潜力。

这种关系的一个重要政策影响将是, 在缺少有目的的行动的情况下, 饥饿将影响全球的减贫工作。增加收入虽然是必要的, 但往往不足以消除饥饿。直接针对确保获得粮食的专门措施是有效消除饥饿工作的必要组成部分。

发展中世界营养不足预测

	营养不足人数 (百万)			营养不足发生率 (人口百分比)		
	1990-92	2015	WFS目标	1990-92	2015	MDG目标
发展中国家	823	582	412	20.3	10.1	10.2
撒哈拉沙漠以南非洲	170	179	85	35.7	21.1	17.9
近东和北非	24	36	12	7.6	7.0	3.8
拉丁美洲和加勒比海	60	41	30	13.4	6.6	6.7
南亚	291	203	146	25.9	12.1	13.0
东亚*	277	123	139	16.5	5.8	8.3

** 包括东南亚。

资料来源: 粮农组织