



الشكل ١٢ تقسيم الأقاليم الفرعية المستخدمة في هذا التقرير

أوسيانيا: ساموا الأمريكية، أستراليا، جزر كوك، فيجي، بولينيزيا الفرنسية، غوام، كيريباس، جزر مارشال، جزر ميكرونيزيا الموحدة، ناورو، كاليدونيا الجديدة، نيوزيلندا، نيو، جزر ماريانا الشمالية، بالاو، بابا غينيا الجديدة، بيتكيرن، ساموا، جزر سليمان، توكيالو، توفالو، هانواتو، جزر واليس وفوتونا

جنوب شرق آسيا: بروني دار السلام، كمبوديا، إندونيسيا، جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، ماليزيا، ميانمار والفلبين، سنغافورة، تايلاند، تيمور - ليشتني وفيتنام

آسيا الجنوبية: بنغلاديش، بوتان، الهند، ملديف، نيبال، باكستان وسريلانكا

آسيا الشرقية: الصين، جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية، اليابان، منغوليا وجمهورية كوريا

ملاحظة: إحصاءات الاتحاد الروسي داخلة في الإقليم الأوروبي حيث تقع فيه العاصمة. ولكن كثيراً من مساحات غابات الاتحاد الروسي يقع في آسيا، ونحن نقر بأن إحصاءات الغابات في الإقليم ستترفع بدرجة كبيرة عند إدراج الاتحاد الروسي فيها.

آسيا والمحيط الهادئ

الإقليم عانى من خسارة صافية في الغطاء الحرجي أثناء التسعينات. ويرجع التحسن بدرجة كبيرة، إلى زيادة بأكثر من ٤ ملايين هكتار في السنة في الصين، التي كانت تستثمر بدرجة كبيرة في التشجير في السنوات الأخيرة.

كما أن بوتان والهند وفيت نام زادت مساحاتها الحرجية بين عامي ٢٠٠٥ و٢٠٠٥ ولكن معظم البلدان الأخرى شهدت خسارة صافية. وحدث أكبر تناقص في مساحة الغابات في جنوب شرق آسيا، إذ كان معدل الخسارة السنوية الصافية أكثر من ٢,٨ مليون هكتار في السنة، وهو يقارب المعدل الذي حدث في التسعينات. وحدث أكبر خسارة في الغابات في إندونيسيا بنحو ١,٩ مليار هكتار في السنة، وتأتي بعدها ميانمار ثم كمبوديا ثم الفلبين وماليزيا وجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية. وفي الخمس سنوات الأولى من القرن الحادي والعشرين كان التباين كبيراً جداً بين البلدان الآسيوية في المعدل الصافي لتغير مساحة الغابات؛ وكان التباين بارزاً جداً في هذا الإقليم عنه في بقية الأقاليم. فهناك بلدان تخسر الغابات بمعدلات تجاوز ١,٥ في المائة في السنة، وهي من أعلى المعدلات في العالم (الشكل ١٤). ومن ناحية أخرى تحدث زيادات ضخمة في بلدان أخرى وخصوصاً الصين وفيت نام. وأراضي الآجام شاسعة إذ تمثل نحو ١٣ في المائة من مساحة أراضي الإقليم. والاتجاه العام في الآجام هو اتجاه هبوطي سواء في آسيا والمحيط الهادئ أو في العالم بأكمله، رغم حدوث زيادة في جنوب شرق آسيا. بيد أن التقارير عن هذه الفتنة تتضارب بين بلد آخر ويصعب رصد هذه الفتنة بالاستشعار عن بعد بحيث لا يمكن التوصل إلى استنتاجات سليمة من تلك البيانات.

حجم الموارد الحرجية

تغطي الغابات وأراضي الآجام الأخرى نحو ثلث إقليم آسيا والمحيط الهادئ (الشكل ١٣). وإذا استثنينا الاتحاد الروسي فإن مساحة الغابات عام ٢٠٠٥ تُقدر بنحو ٧٣٤ مليون هكتار تمثل نحو ١٩ في المائة من مجموع مساحة غابات العالم. وشهد الإقليم، بصفة عامة زيادة صافية في مساحة الغابات بنحو ٦٣٣ ٠٠٠ هكتار سنوياً في الفترة بين ٢٠٠٥-٢٠٠٥ (الجدول ٧). وهذه انطلاقاً مهمة لأن



الجدول ٧
مساحة الغابات وتغيراتها

معدل التغير السنوي (%)		التغير السنوي (بألاف hectares)		المساحة (بألاف hectares)			الإقليم الفرعى
٢٠٠٥-٢٠٠٥	٢٠٠٥-١٩٩٠	٢٠٠٥-٢٠٠٥	٢٠٠٥-١٩٩٠	٢٠٠٥	٢٠٠٥	١٩٩٠	
١,٦٥	٠,٨١	٣٨٤٠	١٧٥١	٢٤٤٨٦٢	٢٢٥٦٦٣	٢٠٨١٥٥	آسيا الشرقية
٠,١١-	٠,٢٧	٨٨-	٢١٣	٧٩٢٣٩	٧٩٦٧٨	٧٧٥٥١	آسيا الجنوبية
١,٣٠-	١,٢٠-	٢٧٦٣-	٢٧٩٠-	٢٠٣٨٨٧	٢١٧٧٠٢	٢٤٥٦٠٥	جنوب شرق آسيا
٠,١٧-	٠,٢١-	٣٥٦-	٤٤٨-	٢٠٦٢٥٤	٢٠٨٠٣٤	٢١٢٥١٤	أوسيانيا
٠,٠٩	٠,١٧-	٦٣٣	١٢٧٥-	٧٣٤٢٤٣	٧٣١٠٧٧	٧٤٣٨٢٥	مجموع آسيا والمحيط الهادئ
٠,١٨-	٠,٢٢-	٧٣١٧-	٨٨٦٨-	٣٩٥٢٠٢٥	٣٩٨٨٦١٠	٤٠٧٧٢٩١	العالم

الجدول ٨ مساحة الغابات المستزرعة

الإقليم الفرعي	المساحة (بالآلاف المكتارات)					التغير السنوي (بالآلاف المكتارات)
	٢٠٠٥-٢٠٠٠	٢٠٠٠-١٩٩٠	٢٠٠٥	٢٠٠٠	١٩٩٠	
آسيا الشرقية	١٥٣٠	٥٩٩	٤٣١٦٦	٣٥٥١٨	٢٩٥٣١	٢٠٠٥-٢٠٠٠
آسيا الجنوبية	٨٤	٩٣	٤٠٧٣	٢٦٥١	٢٧١٩	٢٠٠٠-١٩٩٠
جنوب شرق آسيا	٢٠٢	١٥٠	١٢٥٦١	١١٥٥٠	١٠٠٤٦	٢٠٠٥-٢٠٠٠
أوسيانيا	٧٥	١٠١	٢٨٣٢	٢٤٥٩	٢٤٤٧	٢٠٠٠-١٩٩٠
مجموع آسيا والمحيط الهادئ	١٨٩١	٩٤٣	٦٣٦٣٣	٥٤١٧٨	٤٤٧٤٣	٢٠٠٥-٢٠٠٠
العالم	٢٧٨٨	٢٤٢٤	١٣٩٤٦٦	١٢٥٥٢٥	١٠١٢٣٤	٢٠٠٥-٢٠٠٠

قلق كبير، إذ أنه يجاوز خسارة ٢ في المائة من الغابات الأولية كل سنة. وفي أوسيانيا حدث انتعاش في الغابات الأولية في التسعينات ثم حل محله اتجاه سلبي منذ عام ٢٠٠٠.

ظلت مساحة الغابات المخصصة أساساً للصيانة تتزايد في آسيا والمحيط الهادئ بأكمله منذ عام ١٩٩٠ (الجدول ٨). وأوسيانيا هي الوحيدة التي حدث بها تناقص طفيف منذ عام ٢٠٠٠ ولكن حدثت زيادات كبيرة في جنوب شرق آسيا وآسيا الشرقية. وفي الإقليم بأكمله تكون مساحة الغابات المخصصة لصيانة التنوع البيولوجي أكبر بقليل من ١٠ في المائة. وفي الغابات الاستوائية في جنوب آسيا تصل المساحة المخصصة للصيانة إلى نحو ٢٠ في المائة، وهذا اتجاه محمود.

إذا كانت الزيادة الإقليمية في المساحة المخصصة للصيانة تعتبر تطوراً إيجابياً فينبغي ملاحظة النقاطين التاليتين:

- إن تخفيض مساحة لأغراض الصيانة، أساساً، لا يدل على حالة خطأها النباتي.
 - إن سياسات إدارة مناطق الصيانة لا تكون في بعض الحالات واضحة، كما أن إدارة مناطق الصيانة قد لا تكون فعالة تماماً بسبب ضعف المؤسسات أو نقص الموارد.
- وفيما يتعلق بتركيب الغابة، فإن عدد أنواع الأشجار المحلية (الشكل ١٥) وجود أو عدم وجود أنواع مهددة بخطر أو بخطر كبير، وجود بيانات موثوق بها وشاملة عن هذه المتغيرات، كل هذا غير معروف بالنسبة لمعظم بلدان الإقليم أو للإقليم بأكمله. فقرابة نصف البلدان، فقط، قدم معلومات عن تركيب الغابة وتنوع الأشجار هو نصف عدد البلدان تقريباً.

واستناداً إلى هذه المعلومات المحدودة يتبين أن تركيب الغابة وتوزيع الأنواع يختلفان اختلافاً كبيراً داخل الإقليم. وكما هو متوقع فإن بلدان الغابات الاستوائية الاربطة لديها أنواع أشجار أكثر مما في المناطق المعتدلة. فمثلاً تفيد التقديرات أن الفلبين بها نحو ٣٠٠ نوع من الأشجار المحلية بالمقارنة مع ١٠٥ في بوتان (أو مع ١٨٠ في كندا). ويُعتبر مدى تعرض نوع الأشجار لتهديد الانقراض مؤشراً مفيدة على تقييم التنوع البيولوجي في الغابة. وفي هذا الإقليم توجد في إندونيسيا أكبر أعداد من أنواع الأشجار المهددة بخطر كبير (IUCN, 2000, 2004).

الشكل ١٤ | معدلات تغير مساحة الغابات بحسب البلدان أو المناطق، ٢٠٠٥-٢٠٠٠



وشهدت الأقاليم الفرعية في آسيا والمحيط الهادئ زيادة كبيرة في استزراع الغابات خلال الفترة ٢٠٠٥-٢٠٠٠، وهو اتجاه مستمر منذ التسعينات (الجدول ٨). وكانت الصين هي الرائدة وبعدها فييت نام ثم الهند ثم إندونيسيا وأستراليا وجمهورية كوريا وميانمار وجمهورية لاوس الديمقراطية الشعبية ونيوزيلندا، إذ حدثت فيها جميعاً استثمارات كبيرة في استزراع الغابات في السنوات الأخيرة.

والغطاء الحرجي الصافي في هذا الإقليم آخذ في التزايد، وهذه ظاهرة مشجعة. وهذه الزيادة الصافية على المستوى الإقليمي ترجع أساساً إلى استثمارات كبيرة في الاستزراع في عدة بلدان. ولكن نمو الاستزراعات لا ينفي استمرار خسارة الغابات الطبيعية.

التنوع البيولوجي

ظلت مساحة الغابات الأولية في آسيا الشرقية مستقرة نسبياً، ولم تتناقص إلا قليلاً في التسعينات ثم تزايدت قليلاً منذ عام ٢٠٠٠. أما في آسيا الجنوبية فقد استمر الاتجاه السلبي بل تسارع في الخمس عشرة سنة الأخيرة. وفي جنوب شرق آسيا يبقى الاتجاه السلبي مستمراً وباعثاً على

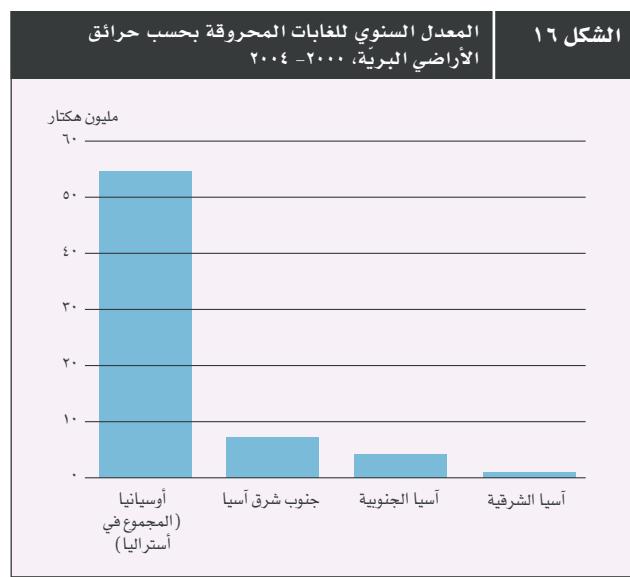
آسيا والمحيط الهادئ

الجدول ٩
مساحة الغابات المخصصة أساساً للصيانة

التغير السنوي (بألاف المكتارات)		المساحة (بألاف المكتارات)			الإقليم الفرعى
٢٠٠٥-٢٠٠٦	٢٠٠٠-١٩٩٠	٢٠٠٥	٢٠٠٠	١٩٩٠	
١٢٦	٥١	١١٤٧٩	١٠٨٤٧	١٠٣٢٨	آسيا الشرقية
٦٠	٢٠٥	١٧٢٦٥	١٦٩٦٦	١٤٩١١	آسيا الجنوبية
٨٩٠	٢٧٦	٤٠٠٢٥	٣٥٥٧٤	٣١٨١٤	جنوب شرق آسيا
٤٤	١٢٦	٧٩٤٨	٧٩٦٨	٦٧٠٩	أوسيانيا
١٠٧٢	٧٥٨	٧٦٧١٧	٧١٣٥٥	٦٣٧٧٢	مجموع آسيا والمحيط الهادئ
٦٦٣٨	٦٢٦٧	٣٩٤٢٨٣	٣٦١٠٩٢	٢٩٨٤٢٤	العالم

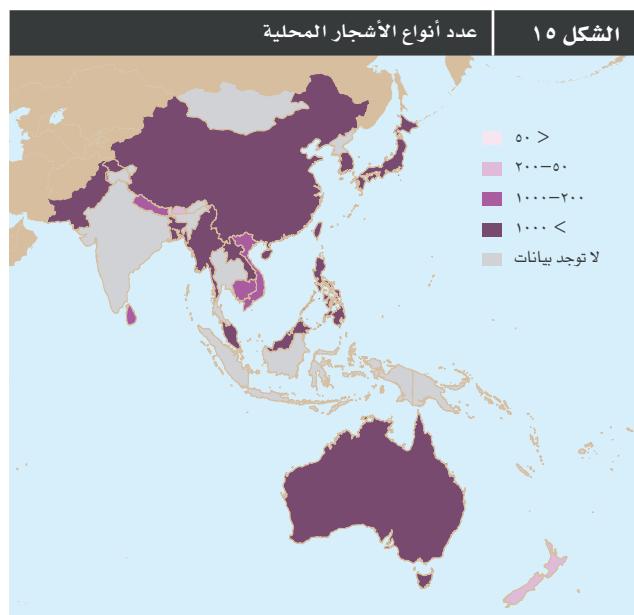
التي احترقت في آسيا الجنوبية تقع في الهند حيث بُذلت جهود كبيرة للوقاية من الحرائق البرية وإدارتها في العشرين سنة الماضية.

- في جنوب شرق آسيا، كانت الحرائق البرية تحتل عناوين الأنباء في أواخر التسعينيات حين كانت الأحوال الجوية الحارة والجافة تساعد على اندلاع آلاف من الحرائق بدون سيطرة، وعلى استمرارها لعدة شهور، مما أدى إلى التلوث بالدخان الذي أحقى أضراراً كبيرة بالصحة وبالاقتصاد في الإقليم. وأدى ذلك إلى إبرام اتفاق بلدان رابطة جنوب شرق آسيا لمكافحة التلوث الغائم العابر للحدود، الذي وقعه جميع أعضاء الرابطة عام ٢٠٠٢ وبدأ العمل به عام ٢٠٠٣. ولكن إندونيسيا التي كانت لديها أكبر مشكلة مهمة في الحرائق في جنوب شرق آسيا لم تصدق على هذا الاتفاق.
- وفي أوسيانيا كان موسم الحرائق في أستراليا في فترة ٢٠٠٢/٢٠٠٣ قد حقق رقمًا قياسيًا بوصفه أكبر كارثة في تاريخ البلد مما أدى إلى فقدان الحياة البشرية وإلى أضرار اقتصادية بأرقام فلكية. وكان كثير من هذه الحرائق يرجع إلى أفعال متعمدة، وتضارفت عناصر الحرارة والجفاف بحيث أن كثيراً من الحرائق لم يمكن السيطرة عليه لعدة أسابيع.



المصدر: FAO, 2006d

الشكل ١٥ | عدد أنواع الأشجار المحلية



ويبلغ عددها ١٢٢ نوعاً وتأتي بعدها سريلانكا واليابان. ولدى ماليزيا أكبر عدد من الأنواع المستهدفة، وهو ٤٠٣. وإنقليم آسيا والمحيط الهادئ بأكمله هو واحد من الأقاليم التي بها أكبر عدد من الأنواع المهددة بخطر والأنواع المستهدفة.

صحة الغابات وحيويتها

لم يقدم كثير من البلدان بيانات عن حرائق الغابات (أو عن «الحرائق البرية» التي هي أوسع). وعلى ذلك فإن تقدير المساحة التي احترقت في أستراليا هو الذي يسيطر على الإحصاءات الإقليمية (الشكل ١٦).

وقد لوحظت الاتجاهات التالية عند مقارنة فترتين زمنيتين هما ١٩٩٢-١٩٩٤ و ٢٠٠٤-٢٠٠٤ (FAO, 2006d):

- في آسيا الشرقية تزايدت الحرائق البرية من حيث النطاق والتكرار ومدى الضرر وتکاليف إخماد الحرائق. ومن العوامل التي ساهمت في هذا الاتجاه تزايد فترات الجفاف، تغير المناخ، عدد السكان.

- في آسيا الجنوبية، تُستخدم الحرائق بصفة عامة لتحضير الأرضي ويكون الإحراق من أجل الزراعة هو السبب وراء معظم الحرائق البرية التي لا يمكن التحكم فيها. وأكثر من ٩٠ في المائة من المساحات

وقد كان الانتشار الكبير لحشرة خنفساء آسيا طويلاً القرن pasturaria Dendrolimus sibericus Anophlophora glabripennis سبباً في فرق كبير داخل الإقليم ولدى شركائه التجاريين الدوليين. وكان صدأ أشجار الكافور (Puccinia psidii)، الذي يعتبر أكبر تهديد لاسترئاعات الكافور في العالم بأكمله، موضع مناقشة في حلقة عملية دولية في بانكوك في أكتوبر/تشرين الأول ٢٠٠٤. ومن آفات الغابات الخطيرة الأخرى في آسيا والمحيط الهادى برغوث النبات الكوبى المتغير Heteropsylla cubana (الذى يسبب أضراراً بعض أنواع القرنيات Fabaceae)، بما في ذلك Leucaena leucocephala (Corticium salmonicolor) وكذلك Corticium salmonicolor (التي تسبب أضراراً لمجموعة واسعة من العوالى، ومنها أكاسيا spp والكافور) وكذلك Hypsipyla robusta (وهي الآفة الرئيسية في بعض أنواع الأخشاب عالية الجودة، وخصوصاً من عائلة Meliaceae، مثل Toona spp و Swietenia spp و Khaya spp).

ويصعب على المستوى الإقليمي تقدير آثار العوامل الحيوية في الغابات، ويرجع ذلك، في جانب منه، إلى نقص معلومات خط القاعدة وعدم الانتظام في الإبلاغ عن حالات ظهورها. وفي بعض الحالات قد تكون المعلومات الوطنية موجودة ولكن لا يمكن الوصول إليها بسرعة. وقد كان الإبلاغ كاملاً تقريراً عن آسيا الرئيسية ولكن بالنسبة لأوسينيا كانت المعلومات التي قدمت عن اضطرابات نشأت عن سبب غير الحرائق تخص الضرب بسبب العاصف دون تقديم معلومات عن الآفات وغيرها من الأضطرابات الحيوية. وكثيراً ما لا يحدث رصد للأضراب إلا بعد أن تكون قد وقعت خسارة كبيرة في الإنتاج والتجارة الحرجية.

ورغم مشكلات توافر المعلومات ومدى موثقتها يمكن القول بأن صحة الغابات وحيويتها في هذا الإقليم تعاني من إجهاد بسبب الآفات الحشرية والأمراض والنباتات الغازية والحرائق غير الخاضعة لرقابة. ومن مفاتيح تحقيق الإدارة المستدامة للغابات تحسين فهم هذه العمليات والقدرة على إدارتها ومكافحتها.

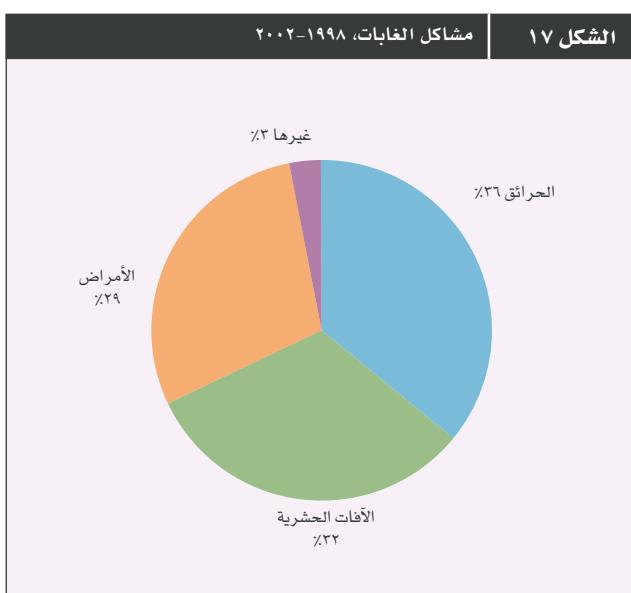
الوظائف الإنتاجية للموارد الحرجية

في آسيا والمحيط الهادى هناك ٣٧ في المائة من مجموع مساحة الغابات مخصصة أساساً للإنتاج، بالمقارنة مع متوسط ٣٤ في المائة على المستوى العالمي (الجدول ١٠).

وتتفاقم مشكلة الحرائق في جميع الأقاليم الفرعية. ولعل هذه المشكلات هي الأبرز في جنوب شرق آسيا لأن الغابات الاستوائية المطيرة كانت تعتبر من قبل محمية من الحرائق. ولكن في العقود الأخيرين شهد الإقليم الفرعى حرائق ضخمة، نشأت أساساً من سوء عمليات قطع الأشجار والممارسات الزراعية. وفي الإقليم بأكمله سببت الحرائق مشكلات أثرت في صحة الإنسان وأدت إلى خسائر اقتصادية للسياحة ولصناعات النقل. ويدعو الأمر إلى اتخاذ تدابير وقائية مناسبة.

وإذا كانت الحرائق تجذب أكبر انتباها في وسائل الإعلام فإن الدراسات تشير إلى أن آفات الغابات وغيرها من الأضراب قد يكون لها تأثير أكبر من تأثير الحرائق في إقليم آسيا والمحيط الهادى. وقد أنشئت شبكة الأنواع الحرجية الغازية في آسيا والمحيط الهادى لمعالجة تلك المشاكل. والاضطرابات التي تصيب الغابات بسبب الآفات والعوامل اللاحوية تؤثر تأثيراً كبيراً في الإنتاجية. وتشير البحوث الأولية إلى أن الخسائر الاقتصادية الراجعة إلى الأنواع النباتية الغازية وحدها ربما تصل إلى مئات المليارات من الدولارات.

وقد أفادت التقارير بأن أكثر من ١٠ ملايين هكتار من الغابات تأثرت بالآفات الحشرية سنوياً (متوسط الفترة ١٩٩٨-٢٠٠٢)، وأن أكثر من ٩ ملايين هكتار تأثرت بالأمراض خلال نفس الفترة (الشكل ١٧).



الجدول ١٠
مساحة الغابات المخصصة أساساً للإنتاج

الإقليم الفرعى	المساحة			التغير السنوى (بالآلاف الهكتارات)
	(بالآلاف الهكتارات)	١٩٩٠	٢٠٠٠	(بالآلاف الهكتارات)
آسيا الشرقية		١٢٦٨٢١	١٢٥٤٨٨	٧١٣-
آسيا الجنوبية		١٨٠٦١	١٦٠٨٤	٩٢-
جنوب شرق آسيا		١١٢٢٨٩	١١٥٧٤٠	٣٤٥
أوراسيا		٥٦٥١	٩٢٧١	٣٧٢
مجموع آسيا والمحيط الهادى		٢٦٢٨٢٢	٢٦١٣٤٤	١٤٨-
العالم		١٣٢٤٥٤٩	١٢٨١٦١٢	٤٢٩٤-
		١٢٥٦٢٦٦	١٢٨١٦١٢	٥٠٦٩-

آسيا والمحيط الهادى



وتماشياً مع الاتجاهات العالمية تناقصت الغابات الإنتاجية في هذا الإقليم في الماضي القريب. وينعكس هذا الاتجاه أيضاً في نمو المخزونات وفي استخراج الأخشاب، سواءً أكانت أخشاباً صناعية مستديرة أو حطب الوقود. ولكن نظراً لعدم وجود معلومات عن الكميات المسموح بحصدها سنوياً يصعب القول بأن كميات الاستخراج الحالية تعتبر مستدامه. ولما كان الطلب في الأسواق والوصول إلى الموارد الحرجية هما عاملان محددان في كثافة استخراج الأخشاب يمكن قطع الأشجار في المساحات التي يسهل الوصول إليها أكبر منه في المناطق النائية.

الوظائف الوقائية للموارد الحرجية

تضارب المساحة المخصصة لأغراض الحماية في الإقليم بأكمله، مما يرجع، أساساً، إلى تزايد بأكثر من ٤% في المائة في السنة في آسيا الشرقية (الجدول ١٢) ولكن معظم بلدان وأسيانيا لم يقدم تقارير عن هذا التغير، بل الواقع أن هذا الوصف ليس مستخدماً في جميع البلدان. وعلى ذلك فإن بعض الوظائف الوقائية ربما يتم إدراجها تحت «أغراض متعددة» (الشكل ١٩).

وعلى المستوى الإقليمي ظلت مساحة الغابات المخصصة للإنتاج ثابتة نسبياً في التسعينات ثم تناقصت في السنوات الخمس الماضية. وقد ظهر الاتجاه الهبوطي في كل من آسيا والمحيط الهادى وفي العالم بأكمله، ولكن من الصعب التأكد من أن هذا الاتجاه هو اتجاه سلبي. فقد يكون دليلاً على استبعاد مزيد من المساحة من الأغراض الإنتاجية وتخصيصها للصيانة، أو قد يكون ذلك دليلاً على إزالة الغابات الإنتاجية وتحويل الأرضي إلى استخدامات غير حرجية.

ونمو المخزونات مؤشر آخر على إنتاجية الغابات (الجدول ١١).

وتؤدي البيانات القطرية بتناقص مجموع نمو المخزونات في بلدان كثيرة، باستثناء البلدان التي بها استثمارات كبيرة في الاستزراع الحرجي. والت نتيجة الصافية على المستوى الإقليمي هي حدوث تناقص طفيف في كل من مجموع نمو المخزونات بالأمتار المكعبة ونمو المخزونات بالأمتار المكعبة للhecكار.

وفيما يتعلق باتجاهات استخراج الأخشاب (الشكل ١٨) تستخدم نسبة ٤٠% في المائة من الأخشاب في هذا الإقليم للوقود، وهي نسبة المتوسط العالمي ذاتها. ولكن أهمية حطب الوقود تختلف اختلافاً كبيراً داخل الإقليم: ففي آسيا الجنوبية يستخدم ٨٩% في المائة من الخشب للوقود أي النسبة ذاتها الموجودة في أفريقيا تقريباً؛ ولكن ينخفض الرقم إلى ٦٤% في المائة في جنوب شرق آسيا وإلى ٣٣% في المائة في آسيا الشرقية و٦٦% في المائة في وأسيانيا.

وفي الإقليم بأكمله كانت كميات الأخشاب المستخرجة عام ٢٠٠٢ نحو ٧٦٪ في المائة من نمو المخزونات أي أعلى من المتوسط العالمي وهو ٦٩٪ في المائة ولكن أقل مما هو في أفريقيا حيث يصل المعدل إلى ٩٠٪ في المائة.

وفي داخل الإقليم تظهر أكبر معدلات لاستخراج الأخشاب كنسبة من نمو المخزونات في آسيا الشرقية وفي وأسيانيا، وهي نسبة ٨٧٪ في المائة. وتشير أدنى نسبة في جنوب شرق آسيا وهي ٦١٪ في المائة في حين أن آسيا الجنوبية تصل إلى ٧٦٪ في المائة وهو ما يعادل المتوسط الإقليمي. وترجع التباينات بين الأقاليم والأقاليم الفرعية إلى عوامل مثل إمكان الوصول إلى الموارد، نسبة الأنواع التجارية، فاعلية الرقابة على الإدارية، عرض الأخشاب والطلب عليها.

**الجدول ١١
نحو المخزونات**

	نحو المخزونات						الإقليم الفرعى
	(متر مكعب/هكتار)			(مليون متر مكعب)			
٢٠٠٥	٢٠٠٠	١٩٩٠	٢٠٠٥	٢٠٠٠	١٩٩٠		
٨١	٨٢	٧٦	١٩٧٤٣	١٨٤٣٣	١٥٨٥٠		آسيا الشرقية
٧٩	٧٨	٧٤	٦٢٢٢	٦٢٣٧	٥٧١٤		آسيا الجنوبية
٨٨	٩٧	١١٠	١٧٩٨١	٢١٠٦٣	٢٦٩٠٩		جنوب شرق آسيا
٣٦	٣٦	٣٦	٧٣٦١	٧٤٢٨	٧٥٩٣		وأسيانيا
٧٠	٧٣	٧٥	٥١٣٠٨	٥٣١٦١	٥٦٠٦٦		مجموع آسيا والمحيط الهادى
١١٠	١١٠	١٠٩	٤٣٤٢١٩	٤٣٩٠٠	٤٤٥٢٥٢		العالم

الجدول ١٢ مساحة الغابات المخصصة أساساً للوقاية

التغير السنوي (بألاف الهكتارات)		المساحة (بألاف الهكتارات)			الإقليم الفرعي
٢٠٠٥-٢٠٠٦	٢٠٠٤-١٩٩٠	٢٠٠٥	٢٠٠٠	١٩٩٠	
٢٢١٤	٢٠٦٦	٦٦٩٩٢	٥٥٤٢٤	٣٤٧٦٣	آسيا الشرقية
-٦-	-٤-	١١٩٩١	١٢٠٢١	١٢٠٦٥	آسيا الجنوبية
٤٤	١٥٣	٤٧١٠٦	٤٦٨٨٦	٤٥٣٥٧	جنوب شرق آسيا
٢	٤	٤٦٧	٤٥٠	٤١٣	أوراسيا
٢٣٥٥	٢٢١٨	١٢٦٥٥٦	١١٤٧٨٠	٩٢٥٩٨	مجموع آسيا والمحيط الهادئ
٢٣٣٥	٣٨٩٤	٣٤٧٢١٧	٣٣٥٥٤١	٢٩٦٥٩٨	العالم

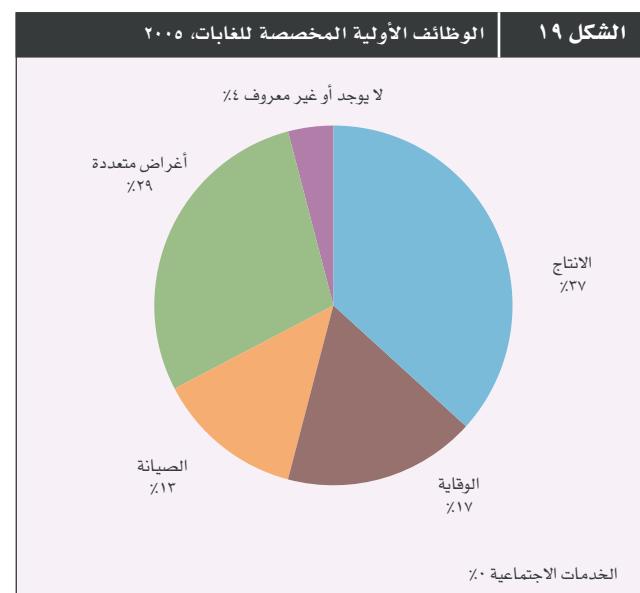
الحضرية لتحسين القيمة الجمالية. وترجع الزيادة الشاملة في هذا المتغير في السنوات الأخيرة، أساساً، إلى ما نفذته آسيا الشرقية وآسيا الجنوبية.

ويعمل عدد من البلدان الآسيوية على زيادة مساحة الغابات المخصصة للوقاية وعلى الاستزراع للأغراض الوقائية. ولكن لم يمكن، حتى الآن، عمل تقدير كمي لمنافع هذه الوظائف الوقائية ولا تقديرها من الناحية المالية، ونادرًا ما تدخل في الحسبان عند تقدير منافع الغابات. وتدعى الحاجة إلى تطوير الأسواق أمام الوظائف الوقائية للغابات، حتى وإن كان ذلك صعباً.

الوظائف الاجتماعية والاقتصادية

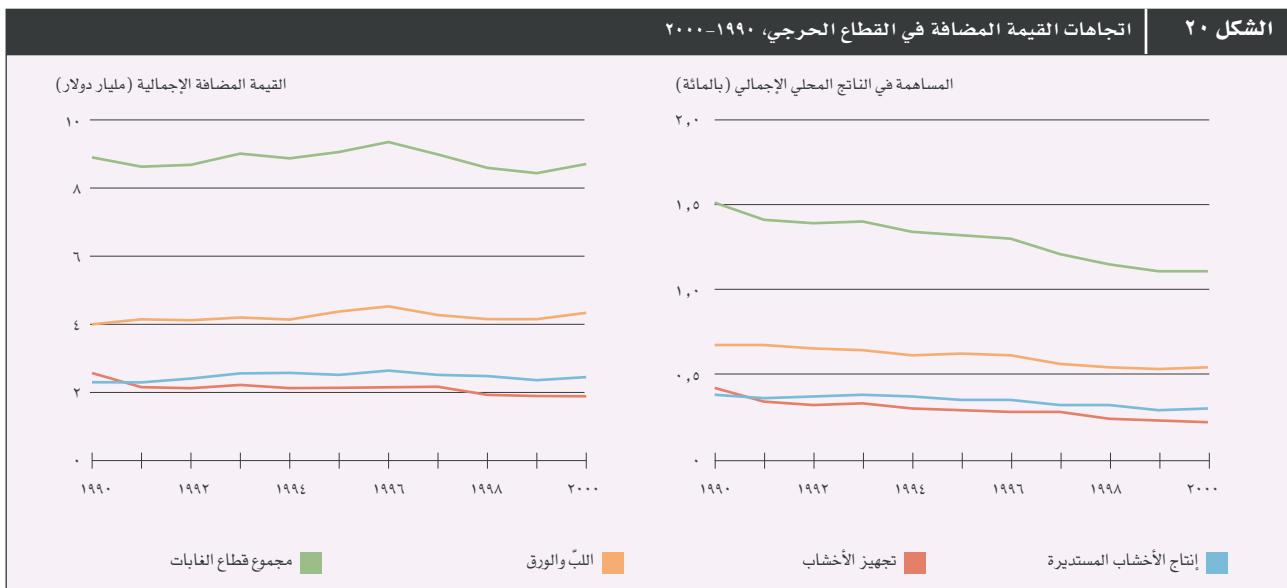
كان هناك تناقض كبير في قيمة الأخشاب المستخرجة في الإقليم أثناء السبعينيات. وكان ذلك يرجع أساساً إلى تراخي النشاط الاقتصادي في أواخر ذلك العقد. ويمثل الإقليم نحو ٢٤ في المائة من مساهمة قطاع الغابات في الاقتصاد العالمي (إنتاج الأخشاب المستديرة، صناعات تجهيز الأخشاب، صناعات اللب والورق). وعند إدخال أوراسيا تصل القيمة المضافة في آسيا والمحيط الهادئ إلى نحو مثيلتها في أوروبا. يُضاف إلى ذلك أن مساهمة قطاع الغابات، في

الشكل ١٩ | الوظائف الأولية المخصصة للغابات، ٢٠٠٥



وزادت بلدان كثيرة من جهود التسجيل بهدف أساسي هو حماية البيئة. ويشمل ذلك تسوير المناطق المتدورة من أجل صيانة التربة وإقامة مصدات الرياح والأحزمة الواقية لحماية المناطق الزراعية وتثبيت الكبان الرملي والاستزراع في المناطق الحضرية وشبه

الشكل ٢٠ | اتجاهات القيمة المضافة في القطاع الحرجي، ١٩٩٠-٢٠٠٥

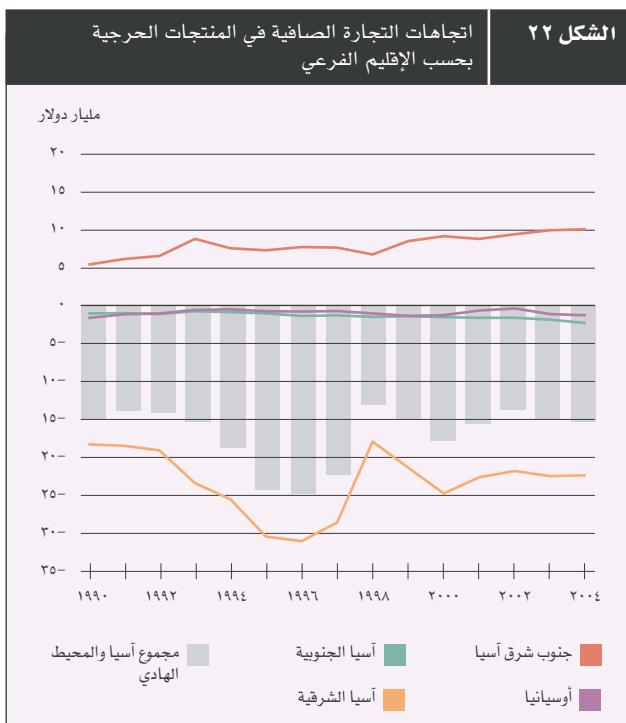


آسيا والمحيط الهادئ

وهذا الإقليم هو أكبر مصدر للمنتجات الحرجية غير الخشبية (وخصوصاً الخيزران والراتان) وتصل هذه الصادرات إلى ٣٢ مليارات من الدولارات سنوياً.

وال المشكلة في تقسيم المغزى الاجتماعي والاقتصادي لقطاع الغابات في آسيا والمحيط الهادئ هي ندرة البيانات عن الإنتاج والعملة في القطاع غير النظامي. فالإحصاءات الوطنية على الدخل والعمالة تؤكد على القطاع النظمي (الشكل ٢٥)، في حين توحى الدراسات على المستوى الصغير بسيطرة القطاع غير النظامي. وتنذر بعض قضايا مهمة في التقدم نحو الإدارة المستدامة للغابات بسبب ضخامة القطاع غير النظامي. فيما أن عمال هذا القطاع لا تكون لهم، في الأغلب، حقوق على الأراضي والغابات، فإن معظم عمليات جمع الأخشاب وغيرها من المنتجات يكون «غير مشروع» بحسب الإطار القانوني القائم في معظم البلدان. ولا تكون هناك حوار كبيرة لإدارة الموارد بطريقة مستدامة ما دامت الحقوق غير واضحة تماماً. يُضاف إلى ذلك أن معظم من يعتمدون على القطاع غير النظامي هم الفقراء الذين ليست لديهم الموارد الضرورية للإدارة بطريقة مستدامة. ويوضح ذلك بأن إدخال تحسينات على سير القطاع غير النظمي هو أمر ضروري من أجل تحقيق تقدم نحو الإدارة المستدامة للغابات.

وتوضح اتجاهات المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية الخاصة بالغابات بأن هذا القطاع سيظل ممسحاً كبيراً في التنمية المستدامة. فاجتماع اليد العاملة الرخيصة، ونمو الاقتصادات وأسواق المستهلكين، وفرص التجارة العالمية، كلها تُقيم أساساً سليماً للتنمية.



ملاحظة: تشير القيمة الإيجابية إلى صافي الصادرات، بينما تشير القيمة السلبية إلى صافي الواردات.

إنجمالي الناتج المحلي، هي نفس نسبة المساهمة في العالم بأكمله، أي ١,٢ في المائة.

ومع المقدار أن قطاع الغابات ساهم في سنة ٢٠٠٠ بمقدار ٨٥ مليار دولار في اقتصادات البلدان الآسيوية، وبأكثر من ٥ مليارات في اقتصادات أوسيا. وأنباء السبعينيات ظلت القيمة المضافة في قطاع الغابات في آسيا والمحيط الهادئ مستقرة تقريباً بالأرقام الحقيقة (الشكل ٢٠). وفي كثير من البلدان تكون القيمة المضافة من إنتاج الأخشاب المستديرة منخفضة، ولكن نمو القطاعين الفرعيين التنافسيين، وهما تجهيز الأخشاب واللب والورق، قدم مساهمة كبيرة للنمو الاقتصادي.

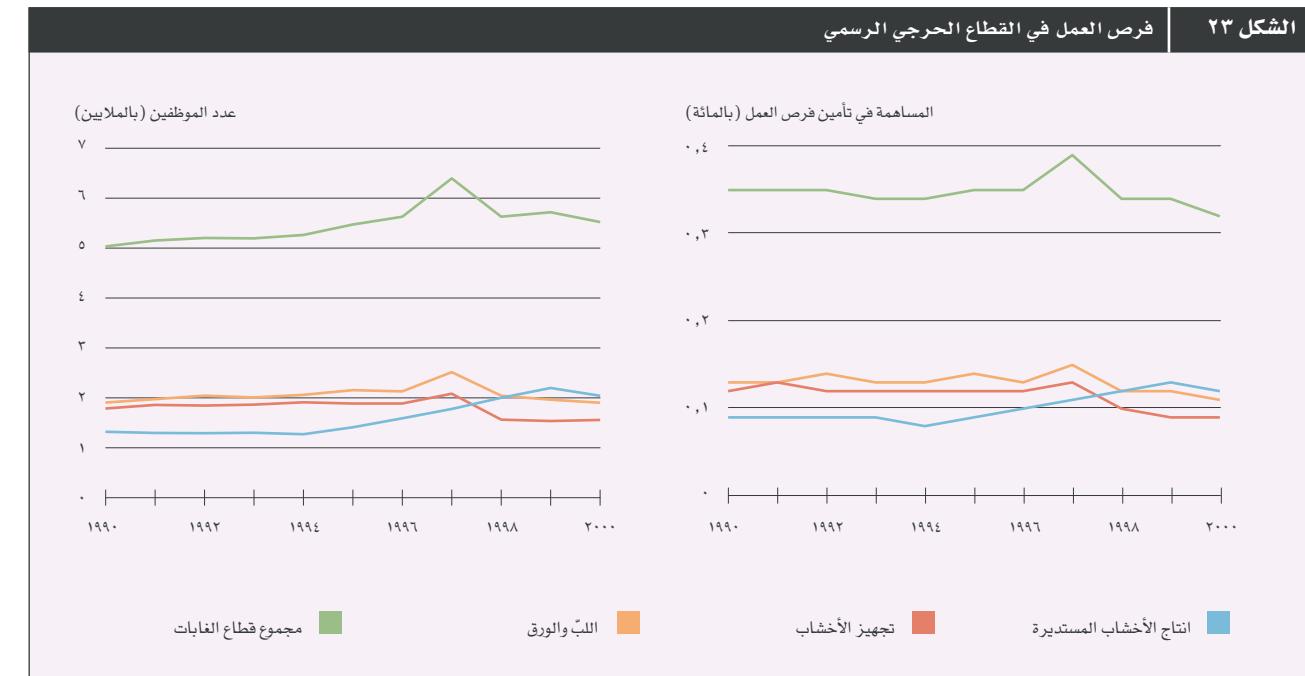
وأدت التطورات الأسرع في بقية قطاعات الاقتصاد، في جميع الأقاليم الفرعية، إلى تنافس مساهمة قطاع الغابات في إنجمالي الناتج المحلي. ويفتهر هذا الاتجاه في معظم أقاليم العالم، باستثناء أمريكا اللاتينية والكاريبية.

وإقليم آسيا والمحيط الهادئ هو أكبر مستورد صاف للمنتجات الحرجية في العالم. ولكن التغيرة بين الواردات وال الصادرات ظلت ثابتة نسبياً عند نحو ١٥ مليار دولار منذ أواخر السبعينيات (الشكلان ٢١ و ٢٢). وجود قطاع سريع النمو لتجهيز الأخشاب الثانوية (الأثاث وغير ذلك) اعتماداً على منتجات أولية مستوردة وعلى أخشاب الاستزراعات يوضح بأن هذا الاتجاه سوف يستمر.

الشكل ٢١ اتجاهات التجارة الصافية في المنتجات الحرجية بحسب القطاع الفرعي



ملاحظة: تشير القيمة الإيجابية إلى صافي الصادرات، بينما تشير القيمة السلبية إلى صافي الواردات.



وفي مختلف أنحاء الإقليم تنقل البلدان مسؤوليات الإدارة الحرجة إلى وكالات محلية أو إلى المقاطعات، وإلى القطاع الخاص، وإلى جماعات المجتمعات المحلية وإلى المنظمات غير الحكومية. وتزايد أهمية القطاع الخاص وتحاول بلدان كثيرة تحقيق لا مركزية الإدارة الحرجة وإيجاد أساليب أفعى لإشراك المجتمع المدني.

وعلى المستوى الإقليمي تتحقق تقدم ملموس في تقوية المؤسسات التي تدعم تحسين الإدارة الحرجة. وتشمل المؤسسات الإقليمية التي ظهرت رابطة معاهد البحوث الحرجة في آسيا والمحيط الهادى، شبكة الزراعة المختلطة بالغابات في آسيا والمحيط الهادى، ومركز التدريب الحرجي في المجتمع الإقليمي لآسيا والمحيط الهادى.

وستطعى المنظمات غير الحكومية أن تؤدي دوراً مهماً في قطاع الغابات. وقد زاد اشتراك هذه المنظمات في البرامج الحرجة الوطنية منذ السبعينيات وما بعدها، وأنشأ كثير منها شبكات لرفع الوعي وإذاعة نتائج البحوث وتقديم المشورة عن صيانة الغابات. وفي البلدان التي يكون للجمعيات المحلية فيها دور في إدارة الغابات، مثل الهند ونيبال، يجري تطوير هيكل المؤسسات بما يضمن أن تحدث بصوت واحد عند اتخاذ قرارات على مستوى الاقتصاد الكلى.

وهناك اتجاه مهم هو تزايد توفير المعلومات والحصول عليها، وذلك بسبب وجود الإنترنت ورغبة البلدان في التشارك في خبراتها الحرجة. وأدى ذلك إلى تقوية مؤسسات الغابات في بلدان كثيرة. فمثلاً في عملية تقديم التقارير لتقييم حالة الموارد الحرجة في العالم ٢٠٠٥ كانت بلدان آسيا والمحيط الهادى من أوائل البلدان في الاستجابة والمشاركة.

والتحدي الذي سيواجه هذا الإقليم هو التأكد من عدم ترك بعض البلدان تتخلص عن الركب والتتأكد من وصول المنافع بطريقة منصفة إلى أفراد السكان، وخصوصاً في المناطق الريفية الحرجة.

إطار القوانين والسياسات والمؤسسات

معظم بلدان الإقليم لديها أساس سليم نسبياً من التشريعات والسياسات التي تستطيع بواسطتها أن تدير الغابات إدارة مستدامة. وأغلبية البلدان عمدت إلى تحديث سياساتها الحرجة في الخمس عشرة سنة الماضية. ومن أمثلة تغير السياسات منذ عام ٢٠٠٠ وضع السياسات لتقوية إشراك المجتمعات المحلية في بوتان؛ وضع سياسات حرجة جديدة في كمبوديا وباكستان؛ تنفيذ برامج حرجة على المستوى الوطني في الهند ونيبال ومنغوليا وإندونيسيا؛ إبرام اتفاقات حرجة إقليمية في أستراليا؛ استراتيجية حرجة جديدة في فيتنام (٢٠٠٦-٢٠٢٠).

ويتجه عدد من البلدان صوب سياسات تشمل الغابات التشاركية وتقويض السلطات ولا مركزية المسؤولية عن إدارة الغابات. وهنالك بلدان مثل كمبوديا ونيبال ركزت على تخفيف حدة الفقر في سياساتها الحرجة. ولكن برغم هذا الاتجاه الإيجابي بصفة عامة لم يمكن بلوغ أهداف السياسات، في كثير من البلدان، بسبب نقص الميزانيات وضعف المؤسسات ومشكلات الإدارة الرشيدة. ويبذل بعض البلدان جهوداً لإعادة تصور مؤسسات الغابات (الإطار ٢).

وتوجد لدى نصف البلدان، تقريباً، برامج حرجة وطنية بلغت مراحل مختلفة من التنفيذ. وهناك ثمانية بلدان أقامت شراكات مع مرافق البرامج الحرجة الوطنية.

والتشريع هو أداة لترجمة بيانات السياسات إلى أعمال. ولدى معظم البلدان مزيج من بيانات السياسات والقوانين والبرامج التي تنظم وتوجه استخدام الغابات وتنمية النشاطات الحرجة. ويبذل بعض البلدان جهوداً لتحديث التشريع بما يدعم إطارات السياسات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية (FAO, 2006e). ومنذ عام ٢٠٠٠ أدخلت تشريعات جديدة في أستراليا وبنغلاديش وبوتان والهند ومنغوليا وفانواتو وفيتنام.

آسيا والمحيط الهادئ

الإطار ٢ إعادة ابتكار المؤسسات الحرجية الحكومية

ويجاد التوازن السليم بين الاستقرار والتغيير هو تحدٍ كبير يواجه المنظمات الحرجية. فالتغيير ضروري ولا مفر منه، ولكن لا بد من بعض الاستقرار أيضاً، وخصوصاً من أجل التناصق في تنفيذ السياسات الحرجية، بل والأهم من ذلك من أجل الاحتفاظ بقدرة المؤسسة. أما عدم الاستقرار الذي ينشأ من كثرة التغيرات فيمكن أن يؤدي إلى استنزاف الموظفين وتقويض ما تراكم من معارف وخبرات ووقف نمو ذاكرة المؤسسة. ولا بد أن يكون السكان جزءاً لا ينفصل عن عملية التغيير.

وإعادة تصور المؤسسات عملية صعبة وقد تكون باهظة. والوضع المثالى هو أن تتطور تلك المؤسسات لتصبح منظمات تعلم من احتياجات المجتمع. ومعالجة **البعد البشري** في التغيير هو أعقد الجوانب وكثيراً ما يكون أقلها نجاحاً.

بعض الأمثلة من آسيا والمحيط الهادى

شخصية الاستزراع الحرجي في نيوزيلندا، مثال على تغيير جذري يرجع، بقدر كبير، إلى سياسات تحرير الاقتصاد. وهناك إصلاحات تُعتبر كبيرة وأقل جذرية حدثت في الصين وفيجي والهند وميانمار، وذلك بإنشاء وكالات شبه حكومية ذات استقلال ذاتي وبمزيد من المرونة لأداء أنشطة معينة، وخصوصاً في عالم الحرافة التجارية. وتقويض المسؤوليات للمجتمعات المحلية هو تطور رئيسي آخر في مجال المؤسسات في الإقليم، وهو ملحوظ بوجه خاص في بعض البلدان: إدارة الغابات بصورة مشتركة في الهند، الإدارة بواسطة مجموعات المستفيدين من الغابات في تبيال، إدارة الغابات بواسطة المجتمعات المحلية في الفلبين.

وهناك أيضاً عدة حالات عملت فيها الوكالات الحكومية على نقل وظائف الإنتاج إلى مؤسسات مستقلة ذاتياً تتمتع بالمرنة، وبذلك تتغلب على الواقع الناشئ من القواعد والنُّظم الحكومية. كما أُعيد تصور قطاع البحث والتطوير ليتجاوب مع الاحتياجات الخاصة للعمل العلمي (ومن أمثلة ذلك معهد بحوث الغابات في ماليزيا).

تخضع المؤسسات الحرجية في جميع أنحاء العالم لضغط حتى تكيف بصورة أفضل مع البيئة التي تعمل فيها. وأصبحت القاعدة في بيئات متزايدة التناقض هي أن تكيف وتعيد شكل نفسها وإما أن تخفي في الظل. وإذا كانت بلدان كثيرة قد أصلحت سياساتها وتشريعاتها الحرجية فإن التنفيذ مختلف بسبب جمود المؤسسات.

وفي الماضي كان القطاع العام هو الذي يهيمن على إدارة الغابات في معظم البلدان. ولكن في العقود الأخيرة تغير ذلك، إذ أن القطاع الخاص والمجتمعات المحلية والمزارعين وغيرهم يؤدون أدواراً متزايدة في جميع جوانب الغابات. وتغيير المؤسسات بفعل الخصخصة وإدارة الغابات بواسطة المجتمعات المحلية ومجموعة من مختلف الشراكات كلها تعكس تعدد الخيارات التي يقع الاختيار من بينها.

والمحرك الرئيسي وراء التغيير طويل الأجل هو التطور الذي يلحق بالقيم والمعتقدات والتصورات في مجتمع ما. أما المحركات وراء تغيير المؤسسات فتشمل ما يلي:

- **سياسات الاقتصاد الكلي** (وهي تتأثر في أغلب الحالات بالأيديولوجيا السياسية): فتحرير الاقتصاد وتقليل اشتراك الحكومة، من أجل تقليل عجز الميزانيات في أحوال كثيرة، أدى إلى تغييرات كبيرة في ترتيبات المؤسسات الحرجية. كما أن السياسات الاجتماعية لتخفيف حدة الفقر وتشييط التنمية الريفية أدت إلى تحول نحو مزيد من إشراك المجتمعات المحلية في إدارة الغابات.

- **تغيرات الأسواق**: إدخال مزيد من المرونة في الوكالات شبه الحكومية (شركات، مجالس، مؤسسات) مما يوفر مزيداً من المرونة للعمل بكفاءة في مناخ تجاري.

- **التغيرات التكنولوجية**: زيادة تدفق المعلومات وزيادة حجمها تجعلان من الممكن التخلص من التسلسل القيادي ومن تراتبية الهياكل التنظيمية، كما أن الجمهور أصبح واعياً ويطلب الكفاءة والشفافية والمسؤولية الاجتماعية والبيئية.

وكثيراً ما بدأت الوكالات الحرجية الحكومية في إدخال التغيير بأنفسها، وكان ذلك يرجع بقدر كبير إلى قيود الموارد. فتقويض المسؤولية عن الإدارة إلى المستويات المحلية يرجع في بعض الحالات إلى تناقص القدرة البشرية والمالية لدى المؤسسات وإلى ضرورة تخفيف تكاليف الإدارة.

وتعتمد درجة التغيير على الظروف - من تكييف الوظائف والهيئات مع التغيرات الخارجية، إلى تغيير كبير يشمل إعادة تصور القيم الأساسية ومهمة المؤسسة، وتأتي بعد ذلك التغيرات المناسبة في الوظائف والهيئات.

موجز التقدم نحو الإدارة المستدامة للغابات

هناك اتجاه مشجع في آسيا والمحيط الهادئ، يشمل أكثر بكثير من قطاع الغابات – ألا وهو ارتفاع معدل النمو الاقتصادي في البلدان الرئيسية في الإقليم، وخصوصاً في أكبر بلدان، أي الصين والهند. ويعتقد كثير من الخبراء أن هذا النمو سيكون له تأثير إيجابي على اقتصادات البلدان الأخرى. بل إنه بدا بالفعل يمارس تأثيراً على الغابات من حيث الطلب على المنتجات الحرجية ووظائف الخدمات التي تؤديها الغابات.

- الغابات الأولية آخذة في التنافس بمعدل سريع في بلدان كثيرة، وخاصة في جنوب شرق آسيا. ولا يزال قطع الأشجار غير المشروع مستمراً في بلدان كثيرة، وخاصة في مناطق مختارة ذات أخشاب عالية القيمة، وتكون المشكلات أشد في البلدان التي لا تستفيد من النمو الاقتصادي لأن مثل هذا النمو يساعد على توفير موارد لتقوية المؤسسات.
- إذا كانت المساحة الحرجية الصافية في معظم بلدان الإقليم مستمرة في التنافس فإن بعض البلدان قد زاد من مساحتها الحرجية نتيجة للاستثمارات في التشجير والإصلاح.
- النمو الاقتصادي يشير مشاكل كما يفتح فرصاً. والتحدي هو التأكد من أن حصد الأخشاب التجارية يجري بعناية بما يقلل الأضرار التي تصيب الغابات. وتعمل بلدان آسيوية كثيرة على تطبيق مدونات سلوك إقليمية ووطنية لممارسات الحصد في الغابات سعياً إلى معالجة تلك المشكلة.
- ارتفاع معدلات استنزاف الغابات يمكن أن يؤدي إلى شعور كاذب بالتقدّم، فإذا كانت الحقيقة هي أن الغابات المستترعة تحل محل الغابات الطبيعية.

- تمثل الأضطرابات التي تحدثها الآفات والأمراض تحدياً كبيراً، وخصوصاً في الاسترارات الجديدة. ومع تزايد تنوع المناخ تزداد أحطر الحرائق أيضاً. فالغابات الرطبة في جنوب شرق آسيا، التي كان يعتقد منذ زمن طويل أنها محمضة ضد الحرائق الكبيرة، تزداد فيها الحرائق مما يحدث خسائر كبيرة في الأخشاب ويثير مشكلات إضافية في صحة البشر وفي قطاع التجارة على سبيل المثال. وهناك دلائل على أن تدهور الغابات يساهم في كشف الغابات الاستوائية الرطبة بحيث تُصبح جافة وتتعرض لحرائق كبيرة.
- هناك قلة من فقدان التنوع البيولوجي.
- يشهد قطاع الغابات اتجاهها نحو مزيد من التشاركة في اتخاذ القرارات، ولم يكن هناك التزام سياسي بالإدارة المستدامة للغابات أقوى مما هو عليه اليوم، ولدى معظم البلدان سياسة سليمة نسبياً وأساس تشريعي لتنفيذها. وهناك اتجاهات واسعة نحو زيادة الملكية الخاصة للغابات، والعمل على توضيح حيازات الموارد الحرجية، ولا مركزية الإدارة.
- من أكبر التحديات أمام واضعي السياسات في هذا الإقليم التأكد من اقتسام منافع المنتجات والخدمات الحرجية مع أفراد فئات المجتمع. فهناك مئات الملايين من السكان في آسيا والمحيط الهادئ لا يزالون يعيشون دون تحط الفقر، بما في ذلك داخل أكبر البلدان التي تحقق اقتصاداتها أسرع نمواً. وهناك عدد كبير من فقراء الريف يعيشون في الغابات أو يعتمدون على الغابات كلياً أو جزئياً في عيشهم.
- ولا تزال هناك مشكلات تنتظر الحل ولكن ثمة علامات متزايدة على أن بلدان كثيرة في آسيا والمحيط الهادئ بدأت تحول صوب الإدارة المستدامة للغابات.