



الشكل ٣٣

تقسيم الأقاليم الفرعية المستخدمة في هذا التقرير

أمريكا الجنوبية : الأرجنتين، بوليفيا، جمهورية فنزويلا البوليفارية، البرازيل، شيلي، كولومبيا، إكوادور، جزر فوكلاند، غوايانا الفرنسية، غيانا، باراغواي، بيرو، سورينام وأوروغواي.	أمريكا الوسطى : بليز، كوستاريكا، السلفادور، غواتيمالا، هندوراس، نيكاراغوا وبنما	بورتوريكو، سانت كيتس ونيفيس، سانت لوسيا، سانت فنسنت وجزر غرينادين، ترينيداد وتوباغو وجزر فيرجين التابعة للولايات المتحدة.	الكاربيبي : أنتيغوا وباربودا، جزر البهاما، بربادوس، برمودا، جزر فرجن البريطانية، جزر كايمان، كوبا، دومينيكا، الجمهورية الدومينيكية، غرينادا، غواديلوب، هايتي، جامايكا، مارتينيك، مونسراط، جزر الأنتيل الهولندية،
--	---	--	--

ملاحظة: المكسيك واردة في التقسيم الخاص بأمريكا الشمالية. ولهذا السبب فإن المجاميع الإقليمية لبعض البيانات في الفصل الحالي لا تتطابق مع المجاميع الإقليمية الواردة في الدراسة الاستشراعية لقطاع الغابات في أمريكا اللاتينية والكاربيبي (FAO, 2006g).

أمريكا اللاتينية والكاريبي

حجم الموارد الحرجية

يفتخر إقليم أمريكا اللاتينية والكاريبي بوجود موارد حرجية ضخمة - نحو ٤٧ في المائة من مساحة الأراضي - وبأن لديه ٢٢ في المائة من المساحة الحرجية في العالم (الشكل ٣٤). وكان معدل التغير السنوي في مساحة الغابات بين عامي ٢٠٠٠ و٢٠٠٥ هو -٠,٥١ في المائة بالمقارنة مع -٠,٤٦ في المائة أثناء التسعينات (الجدول ٢٠ والشكل ٣٥). وفي الفترة من ١٩٩٠ إلى ٢٠٠٥ فقد إقليم أمريكا اللاتينية والكاريبي نحو ٦٤ مليون هكتار من الغابات. وأثناء تلك الفترة تزايدت مساحة الغابات بنسبة ١١ في المائة في الكاريبي وتناقصت بنسبة ١٩ في المائة في أمريكا الوسطى و٧ في المائة في أمريكا الجنوبية. وتناقصت مساحة الغابات من ٥١ إلى ٤٧ في المائة من مجموع مساحة الأراضي في أمريكا اللاتينية والكاريبي أثناء الفترة ١٩٩٠-٢٠٠٥. وظلت مساحة أراضي الأجام مستقرة، وتمثل ٦ في المائة من مجموع مساحة الأراضي.

وعلى المستوى العالمي تمثل الاستزراعات الحرجية نحو ٤ في المائة من مجموع مساحة الغابات. أما في إقليم أمريكا اللاتينية والكاريبي فهي تمثل ١,٤ في المائة من مجموع مساحة الغابات. وإذا كان هذا الرقم صغيرا نسبيا فإن الاستزراعات تزايدت بمعدل نحو ١,٦ في المائة كل سنة (الجدول ٢١). وفي الفترة من ٢٠٠٠ إلى ٢٠٠٥ استمر التناقص الصافي في مساحة الغابات في أمريكا الوسطى والجنوبية، والسبب الرئيسي في ذلك كان تحويل أراضي الغابات إلى أراض زراعية. وفي هذا الإقليم كانت أكبر خسارة للمساحة في أمريكا الجنوبية في حين أن أكبر نسب الخسارة في المساحة الحرجية كان في أمريكا الوسطى. وتزايدت مساحة الغابات في كوستاريكا وشيلي وأوروغواي، أما الاستزراع فقد تزايد في الإقليم بأكمله.

الجدول ٢٠

مساحة الغابات وتغيراتها

معدل التغير السنوي (%)	التغير السنوي (بالآلاف الهكتارات)		المساحة (بالآلاف الهكتارات)			الإقليم الضريحي	
	٢٠٠٠-١٩٩٠	٢٠٠٥-٢٠٠٠	١٩٩٠	٢٠٠٠	٢٠٠٥		
٠,٩٢	٠,٦٥	٥٤	٣٦	٥٩٧٤	٥٧٠٦	٥٣٥٠	الكاريبي
١,٢٣-	١,٤٧-	٢٨٥-	٣٨٠-	٢٢٤١١	٢٢٨٣٧	٢٧٦٣٩	أمريكا الوسطى
٠,٥١-	٠,٤٤-	٤٢٥١-	٣٨٠٢-	٨٣١٥٤٠	٨٥٢٧٩٦	٨٩٠٨١٨	أمريكا الجنوبية
٠,٥١-	٠,٤٦-	٤٤٨٣-	٤١٤٧-	٨٥٩٩٢٥	٨٨٢٣٣٩	٩٢٣٨٠٧	مجموع أمريكا اللاتينية والكاريبي
٠,١٨-	٠,٢٢-	٧٣١٧-	٨٨٦٨-	٣٩٥٢٠٢٥	٣٩٨٨٦١٠	٤٠٧٧٢٩١	العالم

الشكل ٣٤ حجم الموارد الحرجية

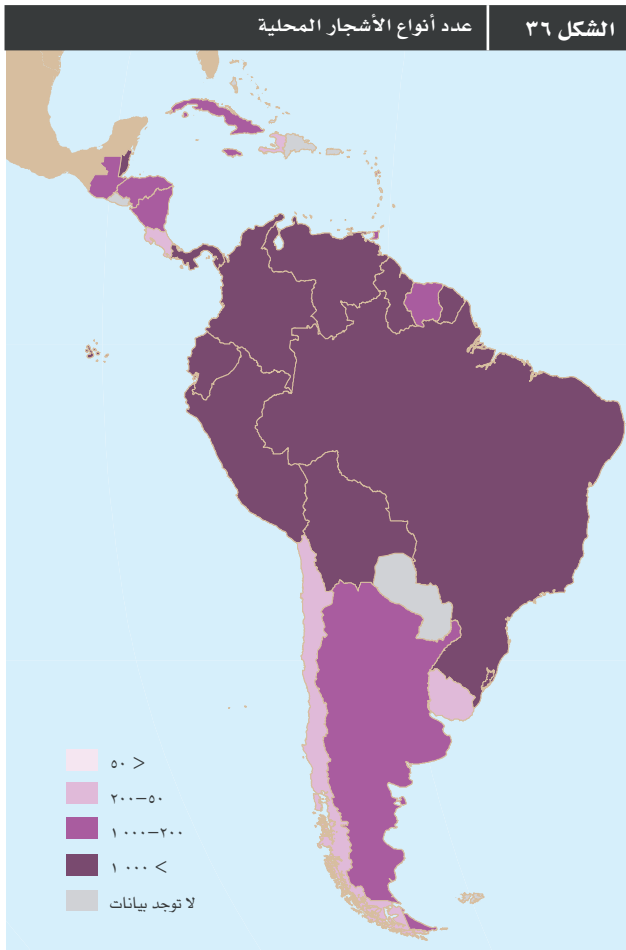


المصدر: FAO, 2001a

مساحة الغابات المستزرعة

التغير السنوي (بالآلاف الهكتارات)	المساحة (بالآلاف الهكتارات)			الإقليم الفرعي	
	٢٠٠٥-٢٠٠٠	٢٠٠٠-١٩٩٠	٢٠٠٥		٢٠٠٠
١١	٠	٤٥١	٣٩٤	٣٩٤	الكاريبي
١٣	١٣	٢٧٤	٢١١	٨٣	أمريكا الوسطى
١٥٧	٢٣٤	١١٣٥٧	١٠٥٧٤	٨٢٣١	أمريكا الجنوبية
١٨٠	٢٤٧	١٢٠٨٢	١١١٨٠	٨٧٠٨	مجموع أمريكا اللاتينية والكاريبي
٢٧٨٨	٢٤٢٤	١٣٩٤٦٦	١٢٥٥٢٥	١٠١٢٣٤	العالم

وقد حدثت زيادة ضخمة في مساحة الغابات المخصصة لصون التنوع البيولوجي في الخمسة عشر سنة الماضية، وشملت زيادة بنسبة ٢ في المائة في السنة بين عامي ٢٠٠٠ و ٢٠٠٥ (الجدول ٢٢). وكان هذا المتغير يتزايد في معظم أقاليم العالم الأخرى أيضا. ويتمتع الإقليم بتنوع بيولوجي بالغ الثراء في الغابات: فهناك ما لا يقل عن عشرة بلدان لديها على الأقل ١٠٠٠ نوع من أنواع الأشجار (الشكل ٣٦) ولكن أمريكا اللاتينية والكاريبي هما أول إقليم في العالم من حيث عدد أنواع الأشجار المعرضة للخطر أو المستهدفة للانقراض. فالإقليم مثلا هو موطن شجرة الماهوغني عريضة الأوراق *Swietenia macrophylla* وهي أول نوع من أنواع الأشجار مصنّف في الملحق الثاني من اتفاقية



وكوستاريكا حققت قصة نجاح ظاهرة جديدة بالاهتمام. فهي البلد الوحيد في أمريكا الوسطى الذي كان معدل تغير مساحة الغابات فيه سلبيا في التسعينات، ولكنها أفادت بتزايد مساحة الغابات بين عامي ٢٠٠٠ و ٢٠٠٥. ويمكن أن تكون هذه النقلة راجعة إلى السياسات المبتكرة لتمويل إدارة الغابات ودفع مقابل الخدمات البيئية، وقد يكون لقوى الاقتصاد الكلي التي سببت انخفاضا في الأراضي الزراعية دورا أيضا.

التنوع البيولوجي

الغابات الأولية تمثل ٧٠ في المائة من مساحة غابات الإقليم و ٥٦ في المائة من الغابات الأولية في العالم.

التغير السنوي (بالآلاف الهكتارات)	المساحة (بالآلاف الهكتارات)			الإقليم الفرعي	
	٢٠٠٥-٢٠٠٠	٢٠٠٠-١٩٩٠	٢٠٠٥		٢٠٠٠
٦	٥	٧٠٤	٦٧٥	٦٢٢	الكاريبي
٣٦-	٧٩	٨٤٨٢	٨٦٦٠	٧٨٧٣	أمريكا الوسطى
٢٢٩٧	٣٨٦٤	١١٩٥٩١	١٠٨١٠٣	٦٩٤٦٣	أمريكا الجنوبية
٢٢٦٨	٣٩٤٨	١٢٨٧٧٧	١١٧٤٣٩	٧٧٩٥٨	مجموع أمريكا اللاتينية والكاريبي
٦٦٣٨	٦٢٦٧	٣٩٤٢٨٣	٣٦١٠٩٢	٢٩٨٤٢٤	العالم

المسؤولة عن أكبر خسائر في غابات الصنوبر في أمريكا الوسطى خلال الأربعين عاما الماضية (Billings and Schmidtke, 2002; Vité et al., 1975). كما أنها أكبر آفة حشرية مدمرة لغابات الصنوبر في جنوب الولايات المتحدة الأمريكية وفي أجزاء من المكسيك (Payne, 1980). وهي تهاجم الأشجار السليمة والضعيفة على السواء مثل الأشجار التي يصيبها الإجهاد بسبب الحرائق أو الأحوال المناخية الحادة (مثلا الهجمات التي حدثت بعد إعصار ميتش، ١٩٩٨) وتصبح الأشجار الميتة بدورها عائلا لإصابات ثانوية ويزداد خطر اندلاع الحرائق. وقد وضعت استراتيجية إقليمية لمكافحة خنفساء القلف من أجل مواجهة هذا التهديد.

ودخول الآفات الحشرية والأمراض إلى الغابات ثم توطنها بما له من تأثير سلبي على صناعة الغابات في أمريكا الجنوبية هو الذي أدى إلى عقد اتفاقات بين بلدان القرن الجنوبي للعمل سويا في مكافحة الآفات التي تؤثر في التجارة الإقليمية. وقد عجل بهذا التعاون اكتشاف دور الخشب الأوروبي *Sirex noctilio* في أوروغواي عام ١٩٨٦، الذي انتشر الآن في كل من الأرجنتين والبرازيل وشيلي وأصبح يصيب عدة أنواع من الصنوبر في الاستزراعات التجارية.

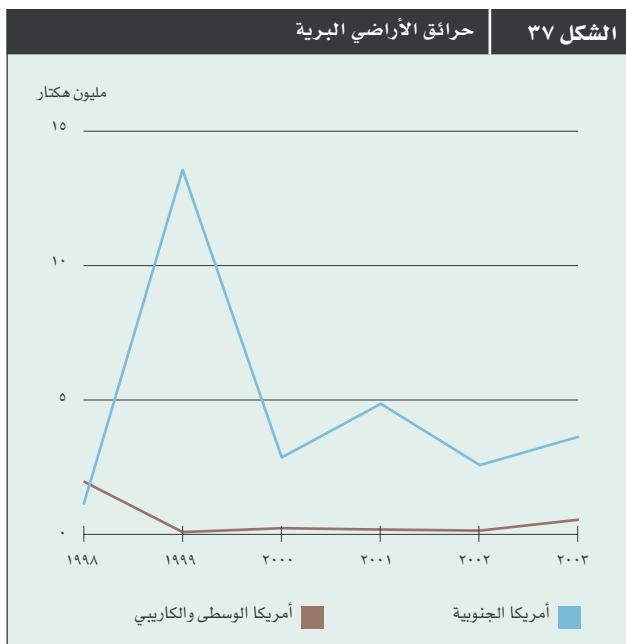
التجارة الدولية في الأنواع المهددة بالانقراض من الحيوان والنبات البرية، وهي أنواع تتطلب مستندات خاصة عند التجارة فيها.

صحة الغابات وحيويتها

وفي فترة ١٩٩٩-٢٠٠٣ أبلغت بلدان أمريكا الجنوبية عن متوسط مقداره ٢٦٠٠٠ حالة حرائق برية في السنة (FAO, 2006d)، وكانت المساحة المحترقة ٥,٥ مليون هكتار في المتوسط سنويا. وهناك تنوع كبير بين سنة وأخرى بسبب الأحوال المناخية، فقد أبلغت التقارير عن أكثر من ٦٦٠٠٠ حريق عام ١٩٩٧ وحده، وعن احتراق ١٣,٦ مليون هكتار عام ١٩٩٩ (الشكل ٣٧). وكان هناك تزايد واضح في الأجل الطويل في متوسط عدد الحرائق والمساحة المحترقة ولكن عدم توافر بيانات متساوقة عن فترة طويلة يجعل من الصعب التأكيد بأن خطر الحرائق أخذ في التزايد. وفي بلدان البحر الكاريبي تعد كوبا والجمهورية الدومينيكية وترينيداد وتوباغو البلدان الوحيدة التي ترصد الحرائق، إذ تراوح معدل عدد الحرائق فيها بين ١٤٠ و٣٢٥ سنويا، وتراوح معدل المساحة المحترقة بين ٤٠٠٠ و٥٠٠٠ هكتار خلال الفترة ٢٠٠٠-٢٠٠٣.

وفي أمريكا الوسطى توافر بيانات من جميع البلدان باستثناء بليز. وقد أفادت غواتيمالا عن أخطر مشكلة من الحرائق البرية، حيث احترق ٢٠٠٠٠٠ هكتار في المتوسط في الفترة ٢٠٠٠-٢٠٠٣. وصدت هندوراس حركة الحرائق منذ عام ١٩٨٠ وكان متوسط الحرائق ٢٣٠٠ ومتوسط المساحة ٧٠٠٠٠ هكتار في السنة. وأفادت نيكاراغوا بحدوث ٥٨٠٠ حريق في السنة تؤثر في ٦٣٠٠٠ هكتار في المتوسط من أراضي الغابات و١١١٠٠٠ هكتار من الأراضي الزراعية كل سنة. وكان المتوسط في كوستاريكا ٤١٠٠٠ هكتار تحترق كل سنة، منها ٥٠٠٠ هكتار تقريبا من مساحة الغابات. أما المساحة المتبقية فتتقسم بين فئات أخرى فمثلا كانت أراضي المراعي تحترق بمساحة ١٥٠٠٠ هكتار في السنة. وقد أنشئت ثلاث شبكات شبه إقليمية لمعالجة الحرائق البرية بطريقة أكثر فعالية وذلك باقتسام الموارد والخبرة والمعلومات. ووضعت استراتيجية إقليمية لإدارة حرائق الغابات والتعاون في هذا المجال، وأصبح الإقليم نموذجا لبقية الأقاليم التي تنظر في وضع استراتيجيات إقليمية لمكافحة الحرائق.

وفيما يخص الاضطرابات الأخرى غير الحرائق فإن خنفساء الصنوبر الجنوبي (*Dendroctonus frontalis*) لا تزال تسبب مشكلات كبيرة. فهي



المصدر: FAO, 2006d.

ويتناقص نمو المخزونات بصفة عامة (الجدول ٢٤)، وهو أمر متوقع نظرا لتناقص مجموع مساحة الغابات. ولكنها تزايدت في الكاريبي مع تزايد مساحة الغابات. أما نمو المخزونات للهكتار فهو ثابت نسبيا في أمريكا الوسطى والجنوبية ويتزايد في الكاريبي. وفي الإقليم بأكمله يكون نمو المخزونات نحو ٣٠ في المائة من المجموع العالمي (بالمقارنة مع ٢٢ في المائة من مساحة الغابات العالمية) ويكون للهكتار أعلى بنسبة ٢٩ في المائة من المتوسط العالمي، وبحسب هذا المتغير تكون غابات أمريكا اللاتينية والكاريبي أكثر إنتاجية بكثير من بقية غابات العالم. وفي أمريكا الوسطى والكاريبي تُستخدم أغلبية الأخشاب المستخرجة من الغابات (الشكل ٣٨) في الوقود (٩٠ و ٨٢ في المائة على التوالي). أما في أمريكا الجنوبية فقد تناقص استخدام الأخشاب كوقود بدرجة كبيرة في التسعينات. واستمر هذا التناقص ولكن بمعدل أبطأ بين عامي ٢٠٠٠ و ٢٠٠٥ في حين استمر تزايد استخراج الأخشاب المستديرة الصناعية طوال فترة الخمس عشرة سنة. وفي عام ٢٠٠٥ تجاوز استخدام الأخشاب في الأغراض الصناعية استخدامها في الوقود لأول مرة. ومن المفيد معرفة ما إذا كان هذا الاتجاه سيستمر: فهناك تقارير عن تزايد

ومن أمثلة دخول آفات حرجية بصورة عرضية في الفترة الأخيرة في أمريكا اللاتينية: *Gonipterus spp*؛ خنفساء الخطم في الكافور، و *Glycaspis spp* (ربما تكون *Glycaspis brimblecombei*)، برغوث الكافور (الراتنجي) وكلاهما موطنه في أستراليا، ويؤثر في نمو الكافور وحيويته.

ومما له أهمية خاصة تلك التقارير عن تأثير حيوان السمور *Castor canadensis* الذي أدخل عمدا إلى الأرجنتين عام ١٩٤٧، وأصبح له الآن تأثير كبير على هيكل الغابات الصفافية في كل من الأرجنتين وشيلي. فقد أزال كثيرا من الأشجار، وأدت السدود فيهما إلى فيضانات غطت غابات *Nothofagus pumilio* مما أدى إلى القضاء على الأشجار. وتعمل المنظمات الإقليمية لحماية النبات - بما في ذلك الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات ولجنة الصحة النباتية في القرن الجنوبي ومجتمع الأنديز وهيئة وقاية النباتات في الكاريبي والمنظمة الدولية الإقليمية لضمان الشروط الصحية للصناعات الزراعية - على وقف انتشار الآفات أو دخولها وتُعزز اتخاذ التدابير المناسبة لمكافحتها. ولا تتوافر بيانات متساقطة عن فترة زمنية كافية بحيث يمكن الوثوق بها والجزم بأن الاتجاه طويل الأجل في صحة غابات أمريكا اللاتينية والكاريبي هو إلى الأحسن أو إلى الأسوأ.

الوظائف الإنتاجية للموارد الحرجية

إن نحو ١٢ في المائة من إجمالي مساحة الغابات في الإقليم مخصص أساسا للإنتاج، بالمقارنة مع متوسط عالمي هو ٣٢ في المائة (الجدول ٢٣). وإذا كان هذا الفارق كبيرا، فإن جميع البلدان لا تفسر هذه التسمية بنفس الطريقة. فالبرازيل أفادت بنسبة ٥,٥ في المائة فقط من غاباتها في هذه الفئة مما هبط بالمتوسط الإقليمي. وعلى العكس من ذلك أفادت أوروغواي بنسبة ٦٠ في المائة من مساحة غاباتها على أنها مخصصة للإنتاج وشيلي بنسبة ٤٥ في المائة وهندوراس بنسبة ٤٢ في المائة وجمهورية فنزويلا البوليفارية بنسبة ٣٨ في المائة وبيرو بنسبة ٣٧ في المائة. وعلى النقيض من ذلك أفادت كل من بوليفيا وكوستاريكا ونيكاراغوا بنسبة مقدارها صفر كمساحة حرجية مخصصة للإنتاج؛ فهذه البلدان تضع غابات الإنتاج تحت فئة «أغراض متعددة».

الجدول ٢٣

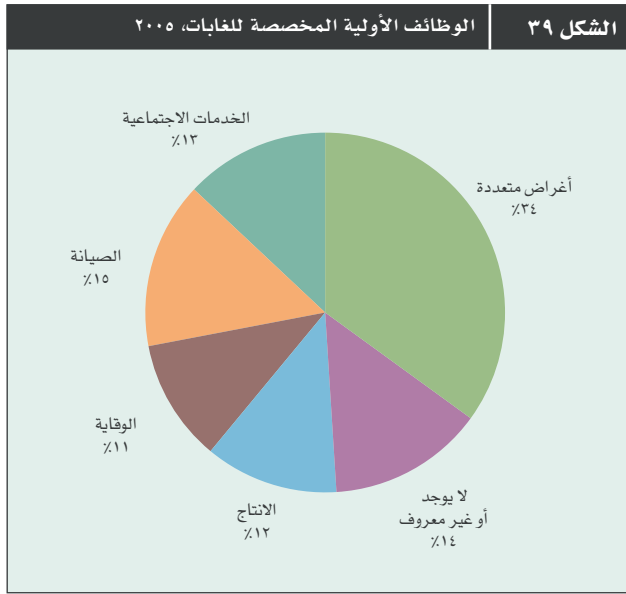
مساحة الغابات المخصصة أساسا للإنتاج

الإقليم الفرعي	المساحة (بالآلاف الهكتارات)		التغير السنوي (بالآلاف الهكتارات)	
	١٩٩٠	٢٠٠٠	٢٠٠٥	٢٠٠٥-٢٠٠٠
الكاريبي	٨٤٩	٨٢٨	٩٨٠	٢٠
أمريكا الوسطى	٦٢٢٥	٤٢٠٢	٢٣١٢	١٧٨-
أمريكا الجنوبية	٨٨٢١٦	١٠٢٢٢٤	٩١٠٧٣	١٥٠١
مجموع أمريكا اللاتينية والكاريبي	٩٥٣٩٠	١٠٨٢٥٤	٩٥٣٦٤	١٢٨٦
العالم	١٣٢٤٥٤٩	١٢٨١٦١٢	١٢٥٦٢٦٦	٤٢٩٤-

أمريكا اللاتينية والكاريبي

الجدول ٢٤
نمو المخزونات

نمو المخزونات						الإقليم الفرعي
متر مكعب/هكتار			مليون متر مكعب			
٢٠٠٥	٢٠٠٠	١٩٩٠	٢٠٠٥	٢٠٠٠	١٩٩٠	
٧٤	٧١	٦١	٤٤١	٤٠٣	٣٢٨	الكاريبي
١٣٠	١٣٠	١٣٠	٢٩٠٦	٣٠٩٧	٣٠٨٥	أمريكا الوسطى
١٥٥	١٥٧	١٥٥	١٢٨٩٤٤	١٣٢٤٦٧	١٣٨٢١٠	أمريكا الجنوبية
١٥٤	١٥٥	١٥٤	١٣٢٢٩٠	١٣٦٩٦٧	١٤٢٢٢٤	مجموع أمريكا اللاتينية والكاريبي
١١٠	١١٠	١٠٩	٤٣٤٢١٩	٤٣٩٠٠٠	٤٤٥٢٥٢	العالم



وقد أفاد معظم البلدان بأن مساحة صغيرة من الاستزراعات الحرجية مخصصة أساسا للوقاية.

الوظائف الاجتماعية والاقتصادية

تمثل أمريكا اللاتينية والكاريبي أكثر من ٢٠ في المائة من مجموع مساحة الغابات في العالم، ولكن نحو ٧ في المائة فقط من حيث القيمة. وهذه البلدان تمثل ١٨ في المائة من القيمة المضافة في قطاع الغابات الأولية (إنتاج الأخشاب الصناعية) ولكن ٣ في المائة فقط من القيمة المضافة في صناعات تجهيز الأخشاب و ٦ في المائة في صناعة اللب والورق. وهذا

استخدام الأخشاب للوقود (بما في ذلك الوقود البيولوجي لمحركات المركبات) تجاوزا مع ارتفاع تكاليف الوقود الأحفوري. كذلك فإن المنتجات الحرجية غير الخشبية مهمة ولكن لأن لبيانات على المستوى الإقليمي غير متاحة فليس ممكنا التوصل إلى استنتاجات ذات مغزى عن الاتجاهات.

الوظائف الوقائية للموارد الحرجية

كان الاتجاه الإقليمي في مساحة الغابات المخصصة أساسا للوظائف الوقائية اتجاها ثابتا نسبيا في الخمس سنوات الماضية، بعد التزايد الذي حدث في التسعينات (الجدول ٢٥). وكان الكاريبي هو الوحيد الذي حدث فيه تزايد بين عامي ٢٠٠٠ و ٢٠٠٥. وتمثل مساحة الغابات المخصصة لأغراض الوقاية ١١ في المائة من مساحة الغابات في الإقليم بالمقارنة مع ٩ في المائة في العالم. وبعض بلدان أمريكا اللاتينية والكاريبي هو من قادة العالم في استكشاف أساليب ابتكارية لدفع مقابل الخدمات البيئية مثل نظافة المياه.

وتعد وظائف الوقاية من المتغيرات التي لا بد من الحذر عند تناولها لأن كثيرا من البلدان لا يستخدم هذه التسمية وربما تكون بعض الوظائف الوقائية قد أدرجت تحت «أغراض متعددة» (الشكل ٣٩). وعلى سبيل المثال فإن بوليفيا وجمهورية فنزويلا البوليفارية والجمهورية الدومينيكية وغواتيمالا ونيكاراغوا هي من البلدان التي لم تبلغ عن أي مساحة حرجية بهذه التسمية، أما كوستاريكا فلم تدرج إلا الاستزراعات. وأفادت البرازيل بأن نسبة ١٨ المائة تمثل أكبر جزء من مجموع المساحة المخصصة للوقاية في الإقليم.

الجدول ٢٥

مساحة الغابات المخصصة أساسا للوقاية

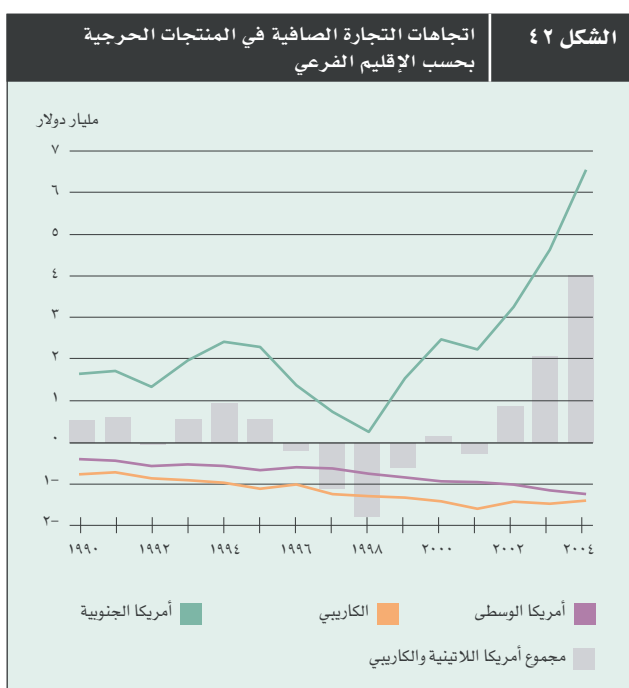
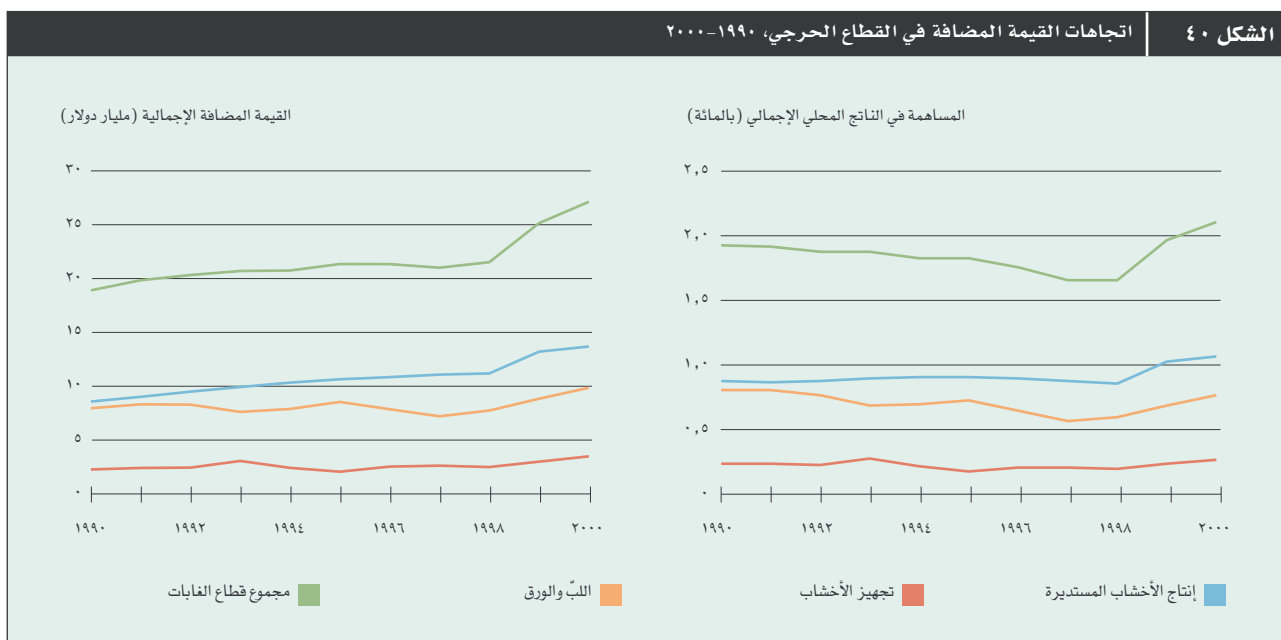
الإقليم الفرعي	المساحة (بالآلاف الهكتارات)			التغير السنوي (بالآلاف الهكتارات)	
	١٩٩٠	٢٠٠٠	٢٠٠٥	٢٠٠٠-٢٠٠٥	١٩٩٠-٢٠٠٠
الكاريبي	٨٥٠	١٠٨٥	١٢٩١	٢٤	٤١
أمريكا الوسطى	١٣٤٤	١١٧٨	١٠٦٨	-	٢٢-
أمريكا الجنوبية	٩٠٦٣١	٩٣٦٣٢	٩٣٥٥٩	٣٠٠	١٥-
مجموع أمريكا اللاتينية والكاريبي	٩٢٨٢٥	٩٥٨٩٥	٩٥٩١٧	٣٠٧	٥
العالم	٢٩٦٥٩٨	٣٣٥٥٤١	٣٤٧٢١٧	٣٨٩٤	٢٣٣٥

الغابات في إجمالي الناتج المحلي كانت تميل إلى التناقص لأن قطاعات أخرى كانت تنمو بأسرع من نمو قطاع الغابات (الشكل ٤٠). ولكن هذا الاتجاه انعكس بين عامي ١٩٩٠ و ٢٠٠٠ حين زادت مساهمة القطاع الحرجي في إجمالي الناتج المحلي.

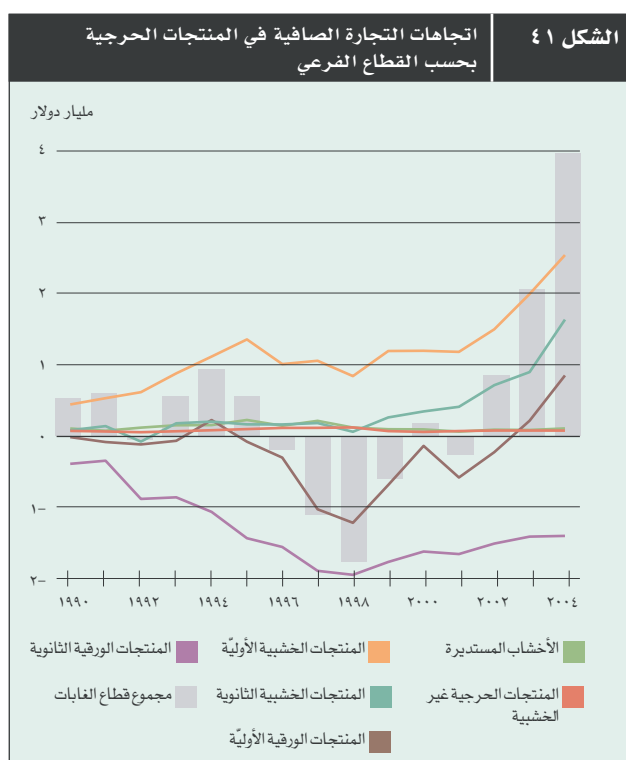
وقد حدث تزايد في قيمة تجارة المنتجات الحرجية بين البلدان منذ عام ١٩٩٠ (الشكلان ٤١ و ٤٢). فارتفعت قيمة الصادرات بمقدار ثلاثة أمثال في الإقليم بأكمله، وأساسا في أمريكا الجنوبية.

يدل على أن إقليم أمريكا اللاتينية والكاريبي هو مصدر كبير للخامات وأن كثيرا من عمليات تجهيز تلك الخامات لتصبح منتجات نهائية يحدث في أقاليم أخرى. ومن المهم أيضا ملاحظة أن مساهمة قطاع الغابات بأكمله في إجمالي الناتج المحلي أعلى في أمريكا اللاتينية والكاريبي منها في أي إقليم رئيسي آخر في العالم.

وأثناء التسعينات كانت القيمة المضافة لقطاع الغابات في أمريكا اللاتينية والكاريبي تميل إلى التزايد ولكن المساهمة النسبية من قطاع



ملاحظة: تشير القيمة الإيجابية إلى صافي الصادرات، بينما تشير القيمة السلبية إلى صافي الواردات.



ملاحظة: تشير القيمة الإيجابية إلى صافي الصادرات، بينما تشير القيمة السلبية إلى صافي الواردات.

أمريكا اللاتينية والكاريبي

وخلص القول أن إقليم أمريكا اللاتينية والكاريبي لديه عدة مؤشرات اجتماعية واقتصادية قوية. وفي نهاية التسعينات، وهي آخر فترة توافرت عنها بيانات جيدة، كان هناك تزايد في كل من القيمة المضافة والعمالة في قطاع الغابات. وبعد ذلك استمرت صادرات المنتجات الحرجية في النمو بمعدل أعلى من نمو الواردات مما أدى إلى ميزان تجاري إيجابي قوي للإقليم بأكمله (رغم أنه كان سلبيا في الكاريبي وأمريكا الوسطى) وبصفة عامة فإن الوضع الاقتصادي في الإقليم به اتجاهات إيجابية أكثر من السلبية.

إطار القوانين والسياسات والمؤسسات

في الإقليم بأكمله توجد دلائل على تزايد الالتزام السياسي بتحقيق الإدارة المستدامة للغابات. فأولا، وقبل كل شيء، وضعت أغلبية البلدان قوانين أو سياسات جديدة في الخمس عشرة سنة الماضية، أو خُطت خطوات لتقوية التشريعات والسياسات الموجودة. ومن البلدان التي سنّت قانون غابات جديدة (FAO, 2006e):

- الكاريبي: كوبا، الجمهورية الدومينيكية، جامايكا، سانت فنسنت وغرينادين؛
 - أمريكا الوسطى: كوستاريكا، السلفادور، غواتيمالا، هندوراس، نيكاراغوا، بنما؛
 - أمريكا الجنوبية: الأرجنتين، بوليفيا، البرازيل، شيلي، كولومبيا، إكوادور، باراغواي، بيرو، سورينام.
- وفي أمريكا اللاتينية عدد من العمليات الإقليمية النشيطة التي تُعزز التعاون بين الأعضاء، ومنها معاهدة منظمة التعاون في الأمازون، وهيئة أمريكا الوسطى للبيئة والتنمية، ومعهد الموارد الطبيعية في الكاريبي، ومركز البحوث والتعليم في مجال الزراعة الاستوائية.

ولكن واردات المنتجات الحرجية تجاوز بكثير صادراتها في الكاريبي وأمريكا الوسطى.

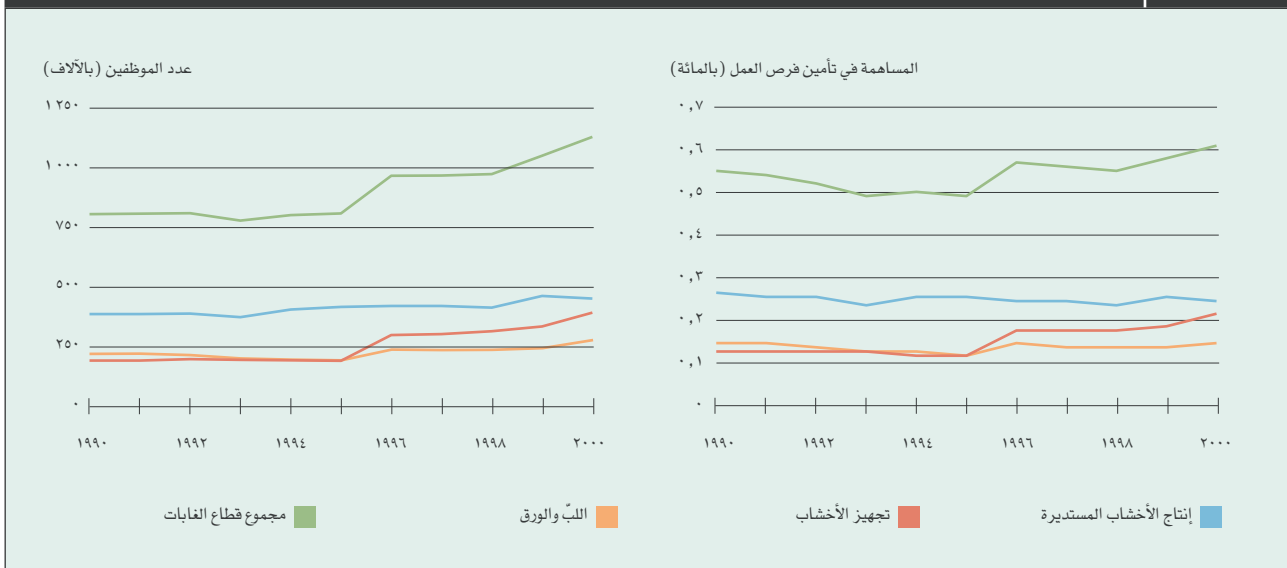
وبالنسبة لإقليم أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي بأكمله كانت حصة صادرات المنتجات الحرجية كنسبة مئوية من مجموع التجارة آخذة في التزايد من ٣,٧ في المائة عام ١٩٩٠ إلى ٤,٧ في المائة عام ٢٠٠٤. وكانت الواردات إلى الإقليم تمثل ٣,٧ في المائة من مجموع الواردات، وهو ما يعادل المتوسط العالمي.

وواجه الإقليم تدهورا في الميزان التجاري للمنتجات الحرجية بين عامي ١٩٩٤ و١٩٩٨، ثم ظهر اتجاه إيجابي بين عامي ١٩٩٩ و٢٠٠٤ بسبب الزيادات الضخمة في تصدير المنتجات الخشبية الأولية والثانوية. ولما كان الإقليم مستوردا صافيا لمنتجات الورق الثانوية فمعنى ذلك أن هناك مجالا للاستثمار في صناعة الورق الثانوية.

والعمالة مؤشر اقتصادي واجتماعي مهم. ففي معظم العالم كانت التسعينات فترة تناقص العمالة في قطاع الغابات ولكن في أمريكا اللاتينية والكاريبي كان هناك اتجاه صعودي بين عامي ١٩٩٣ و٢٠٠٠ (الشكل ٤٣). وزادت النسبة المئوية للعمالة في الغابات من مجموع العمالة أيضا بين عامي ١٩٩٥ و٢٠٠٠.

وفي هذا الإقليم تزيد نسبة من المساحة الحرجية ونمو المخزونات العالمية بنحو ثلاثة أمثال من المؤشرات الاقتصادية الأساسية في الإقليم مثل قيمة الأخشاب المستخرجة أو القيمة المضافة. وهذا يوحي بأن الإقليم لديه إمكانيات لم تُستغل من أجل زيادة الإنتاج الحرجي. وقد أشار بعض المراقبين إلى أن ارتفاع معدل التنمية الاقتصادية في قطاع الغابات سيؤدي إلى مزيد من إزالة الغابات. ولكن وجود قطاع حرجي قوي في نشاطه الاقتصادي لا يعني بالضرورة إزالة الغابات. بل على العكس فإن الأقاليم التي تُحقق قيمة سوقية عالية من المنتجات الحرجية هي الأقاليم التي تكون فيها مساحة الغابات مستقرة أو متزايدة، ومثال ذلك أوروبا وأمريكا الشمالية.

الشكل ٤٣ فرص العمل في القطاع الحرجي الرسمي



موجز التقدم نحو الإدارة المستدامة للغابات

استمرار تحويل الأراضي من الغابات إلى استخدامات أخرى بمعدل كبير في كثير من بلدان أمريكا اللاتينية والكاريبية مسألة تثير قلق واضعي السياسات في هذا الإقليم والمراقبين من خارجه. وبسبب قوى الاقتصاد الكلي التي تجعل أسعار المنتجات الحرجية في السوق أقل من أسعار منتجات قطاعات أخرى يصعب إدارة الغابات من منظور طويل الأجل.

وهناك عامل محدد في بعض البلدان التي تحاول تحسين إدارة الغابات هو نقص الموارد المالية. ومعظم غابات الإقليم مملوك للحكومة ولكن الموارد الحكومية تتزايد ندرتها أو يكون المخصص من الميزانية العامة غير كاف. ولا بد لقطاع الغابات أن يبذل جهداً أكبر ليوضح لصناع القرارات السياسية المنافع التي يمكن جنيها من الغابات، وليشجع الاستثمار المستدام من القطاع الخاص في الغابات.

وتعتبر قصة كوستاريكا قصة نجاح واضح. فهذا هو البلد الواضح في الإقليم الذي أفاد بمعدل تغير سلبي في مساحة الغابات في التسعينات ثم بتزايد في المساحة بين عام ٢٠٠٠ و٢٠٠٥. وليس من الواضح مدى اعتماد هذه النقلة على إنقاص الأراضي الزراعية أو على سياسات ابتكارية.

كما أن الاتجاه الإيجابي في مساحة الغابات في الكاريبي أمر مشجع جدا وإن كان نقص المعلومات الجيدة عن الموارد الحرجية يمنع من التوصل إلى استنتاجات كثيرة عن الاتجاهات، وخصوصا في بعض الدول الجزرية الصغيرة.

والزيادة الكبيرة في مساحة الغابات المخصصة لصون التنوع البيولوجي اتجاه إيجابي يعني أن البلدان تخطو خطوات لمحاولة وقف خسارة الغابات الأولية. كما أن الإقليم من أوائل أقاليم العالم في الأساليب الابتكارية في التعاون الدولي في قضايا الغابات.

ورغم أن قطاع الغابات يتدهور من حيث قيمته الاقتصادية النسبية في عدة أقاليم أخرى، فإنه أخذ في الارتفاع في أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي. والعمالة والتجارة أخذتان في التزايد. والتحدي في هذا الإقليم هو الإبقاء على هذا الزخم الإيجابي وإيجاد طرق مبتكرة لتوجيه الاستثمارات نحو الإدارة المستدامة للغابات وبعيدا عن الممارسات الحرجية غير المستدامة التي تؤدي إلى فقدان الغابات على نطاق واسع.

ومن الشبكات الإقليمية النشطة في أمريكا اللاتينية والكاريبية:

- شبكات إدارة الحرائق في أمريكا الجنوبية وأمريكا الوسطى والكاريبية؛
 - شبكة تعاون تقني إقليمية لإدارة مستجمعات المياه (REDLACH)؛
 - شبكة تعاون تقنية إقليمية معنية بالمتنزهات القومية والنباتات والحيوانات المحمية وسائر المناطق المحمية (REDPAR QUES)؛
 - شبكة تضم نقاط الاتصال الوطنية المعنية بالبرامج الحرجية. كذلك تُساهم البلدان في عدة عمليات تُعزز استخدام معايير ومؤشرات للإدارة الحرجية المستدامة مثل Lepaterique وعمليتي موتريال و Tarapoto والمعايير والمؤشرات من المنظمة الدولية للأخشاب الاستوائية.
- ويعمل كثير من إدارات الغابات على تكامل سياسات التخطيط وعملياته بحيث لا يكون تخطيط قطاع الغابات منعزلا عن بقية عمليات التخطيط، ويشمل ذلك زيادة التركيز على تنمية قطاع الغابات. كما أن عددا من البلدان يتجه نحو لا مركزية الأنشطة والسياسات التي تؤثر في الغابات، بما في ذلك زيادة التكامل مع بقية القطاعات، ووضع خطط حرجية وطنية جديدة مع مشاركة أوسع من أصحاب المصلحة ومزيد من التأكيد على إنفاذ قوانين الغابات بطريقة فعالة.

ويدعم مرفق البرامج الحرجية الوطنية العمليات التشاركية في قطاع الغابات وذلك بتقديم منح لأكثر من ٥٠ منظمة غير حكومية، محلية ووطنية، في تسعة بلدان ولسبع منظمات شبه إقليمية. كما أن المشروعات الإقليمية أو الوطنية التي تدعمها جهات مانحة كثيرة، منها ألمانيا وهولندا والولايات المتحدة الأمريكية، تعمل أيضا بنشاط في تقوية القدرات المحلية والوطنية لوضع السياسات في قطاع الغابات وتخطيطه.

ويصعب وضع تقرير كمي للتغيرات في السياسات والمؤسسات، ولكن هناك دلائل قوية على تزايد الالتزام بالإدارة المستدامة للغابات في كثير من البلدان والنتيجة هي أن معظم الاتجاهات في هذا المحور اتجاهات إيجابية. يُضاف إلى ذلك أن مزيدا من البلدان يُجرب آليات مالية مبتكرة، واللامركزية والعمليات التشاركية في قطاع الغابات.

النتائج

رغم الصعوبات وبعض نواحي النقص الظاهرة، تبين للتحليل حدوث تقدّم كبير نحو الإدارة المستدامة للغابات في المناطق الاستوائية منذ عام ١٩٨٨. فقد وضعت البلدان سياسات حرجية جديدة وبدأت في تنفيذها، وهي سياسات تضم العناصر الأساسية في هذا النوع من الإدارة. وزادت الغابات التي يتوافر لها الأمن بفضل الالتزام بإبقائها كأصول حرجية، أو بفضل مفهوم مماثل، للإنتاج أو للوقاية. وزاد عدد الغابات التي تُدار بالفعل إدارة مستدامة. يُضاف إلى ذلك أن جزءاً من ثروة الغابات الدائمة أصبح معتمداً - وهو تطور جديد منذ عام ١٩٨٨. وهذا أمر مشجع، ولكن نسبة غابات الإنتاج الطبيعية التي تُدار إدارة مستدامة لا تزال منخفضة جداً وموزعة توزيعاً غير متساوٍ بين المناطق الاستوائية وداخل البلدان.

وفي الوقت الحاضر تقدر ثروة الغابات الطبيعية الدائمة في أفريقيا وآسيا والمحيط الهادي وأمريكا اللاتينية والكاريبية بأنها تغطي ١١٠ و١٦٨ و٥٣٦ مليون هكتار على التوالي، أي أن المجموع ٨١٤ مليون هكتار في البلدان المنتجة الأعضاء في المنظمة وعددها ٣٣. ومن الأصول الحرجية الدائمة في أمريكا اللاتينية والكاريبية هناك نحو النصف (٢٧١ مليون هكتار) يتألف من أصول وقاية حرجية دائمة في البرازيل وتختلف تقديرات مجموع المساحة الحرجية بحسب المصادر. ففي أعلى التقديرات يكون لدى أفريقيا ٢٧٤ مليون هكتار من الغابات (٤٠ في المائة منها أصول حرجية دائمة)؛ وبحسب التقييم المنخفض يكون الرقم ٢٣٤ مليون هكتار منها ٤٧ في المائة ضمن الأصول الحرجية الدائمة). أما في آسيا والمحيط الهادي فالرقمان هما ٣١٦ مليون هكتار (٦٥ في المائة) و٢٨٣ مليون هكتار (٧٣ في المائة) على التوالي؛ وفي أمريكا اللاتينية والكاريبية يكون الرقمان ٩٣١ مليون هكتار (٥٨ في المائة) و٧٦٦ مليون هكتار (٧١ في المائة).

تضع دراسة حالة عن إدارة الغابات الاستوائية ٢٠٠٥ (ITTO, 2006) تقيماً لحالة الغابات في البلدان المنتجة للأخشاب، الأعضاء في تلك المنظمة^(١). وهذه الدراسة تُكمل تقييم الموارد الحرجية في العالم ٢٠٠٥ (FAO, 2006a) والاستعراض والتقييم السنويين لحالة الأخشاب في العالم (ITTO, 2005). وهاتان الدراستان سوياً تُقدمان صورة شاملة لتغير أحوال غابات العالم. وكانت هذه المنظمة قد أجرت مسحاً عام ١٩٨٨ تبين منه أن أقل من مليون هكتار من الغابات الاستوائية هي التي تُدار وفقاً للممارسات الحرجية الجيدة. وبعد ١٧ عاماً يدرس تقرير المنظمة الجديد التغيرات التي حدثت في ٣٣ بلداً من منتجي الأخشاب الاستوائية، وهي البلدان الأعضاء في المنظمة. وتحت المنظمة المذكورة البلدان على تخطيط استخدامات الأراضي، حيث يكون للأرض دور بوصفها "أصولاً حرجية" من أجل إنتاج الأخشاب وغيرها من السلع والخدمات الحرجية بصورة مستدامة. وتُشجع المنظمة البلدان على أن تدير هذه الأراضي إدارة حرجية مستدامة، بفضلها يمكن الحفاظ على القيم الكامنة في الغابات (أو على الأقل عدم تقليلها بغير مقتضى) وفي أثناء ذلك تتحقق إيرادات وتنشأ فرص عمل للناس وتتدعم المجتمعات المحلية بإنتاج الأخشاب وغيرها من السلع والخدمات الحرجية. كما أن المنظمة وضعت معايير ومؤشرات لرصد الإدارة المستدامة للغابات وتقييمها والإبلاغ عنها، وكانت هذه المعايير والمؤشرات أساس التقييمات التي جاءت في التقرير. وخضعت حالة إدارة الغابات للتحليل في ٣٣ بلداً منتجا هي مجموع أعضاء المنظمة. وهناك تلخيص للحالة بحسب الأقاليم (الجدول).

حالة إدارة ثروة الغابات الاستوائية الدائمة (بالألف هكتار)

جميع الفئات	الوقاية		الإنتاج								الأقاليم	
			مزروعة				طبيعية					
			إدارة مستدامة	مجموع المساحة	بها خطط إدارة	معمتمة	إدارة مستدامة	معمتمة	بها خطط إدارة	مجموع المساحة		
٦٠٣١	١١٠٥٥٧	١٧٢٨	١٢١٦	٣٩٢٧١	٠	٤٨٨	٨٢٥	٤٣٠٣	١٤٨٠	١٠٠١٦	٧٠٤٦١	أفريقيا
١٩٥٤٤	٢٠٦٧٠٥	٥١٤٧	٨٢٤٧	٧٠٩٧٩	١٨٤	١١٤٥٦	٣٨٣٤٩	١٤٣٩٧	٤٩١٤	٥٥٠٦٠	٩٧٣٧٧	آسيا والمحيط الهادي
١٠٨١١	٥٤١٥٨٠	٤٣٤٣	٨٣٧٤	٣٥١٢٤٩	١٥٨٩	٢٣٧١	٥٦٠٤	٦٤٦٨	٤١٥٠	٣١١٧٤	١٨٤٧٢٧	أمريكا اللاتينية والكاريبية
٣٦٣٨٦	٨٥٨٨٤٢	١١٢١٨	١٧٨٣٧	٤٦١٤٩٩	١٧٧٣	١٤٣١٥	٤٤٧٧٨	٢٥١٦٨	١٠٥٤٤	٩٦٢٥٠	٣٥٢٥٦٥	المجموع

(١) أفريقيا - الكاميرون، جمهورية أفريقيا الوسطى، الكونغو، كوت ديفوار، جمهورية الكونغو الديمقراطية، غابون، غانا، ليبيريا، نيجيريا وتوغو؛ آسيا والمحيط الهادي - كمبوديا، فيجي، الهند، إندونيسيا، ماليزيا، ميانمار، الفلبين، بابوا غينيا الجديدة، تايلند وفانواتو؛ أمريكا اللاتينية والكاريبية - بوليفيا، جمهورية فنزويلا البوليفارية، البرازيل، كولومبيا، إكوادور، غواتيمالا، غيانا، هندوراس، المكسيك، بنما، بيرو، سورينام وترينيداد وتوباغو.

ومن الممكن دائما لأي بلد ألا يحمي مساحات من الأصول الحرجية الدائمة لأغراض يرى أنها مهمة. ولكن بعض البلدان لم يوضح حتى الآن أي غرض بعينه (بل إن بعضها لم يعتمد هذا المصطلح أو هذا المفهوم أو ما يساويه) وبعضها مر بتغيرات سياسية عملت على تشويش ملكية الغابات. ولا تزال هناك نزاعات متكررة بشأن الحيازة، وهي نزاعات تشتبك فيها الحكومات والمجتمعات المحلية والملوك الأفراد - وهذه قضايا لا بد من حلها إذا أريد للغابات أن تتمتع بمزيد من الأمن. ولكن بالنظر إلى مجموع البلدان الاستوائية، حدث تحسن كبير في الأمن القانوني لكل من غابات الإنتاج والوقاية في العقدين الماضيين. وبالإضافة إلى ذلك زاد الأمن بدرجة كبيرة الآن في كثير من البلدان بفضل تحسين رسم الحدود. والمقدر أن مساحة ثروة الغابات الدائمة الطبيعية المخصصة للإنتاج في البلدان المنتجة الأعضاء في تلك المنظمة تبلغ ٣٥٢ مليون هكتار، ومنها يُقدر أن ٩٦,٣ مليون هكتار (٢٧ في المائة) من المجموع) مشمولة بخطط إدارة، وأن ١٠,٥ مليون هكتار (٣ في المائة) معتمدة بواسطة منظمات اعتماد مستقلة، وأن ٢٥,٢ مليون هكتار على الأقل (٧,١ في المائة) تُدار بطريقة مستدامة. والمقدر أن مساحة الأصول الحرجية الوقائية الدائمة في البلدان المنتجة الأعضاء في المنظمة هي ٤٦١ مليون هكتار، منها ١٧,٨ مليون هكتار تقريبا (٣,٩ في المائة) تغطيها خطط إدارة، و١١,٢ مليون هكتار (٢,٤ في المائة) تُدار بطريقة مستدامة. وهناك مساحة أكبر من ذلك بكثير ضمن الأصول الحرجية قدرت بأقل من قدرها ولكنها ليست معرضة لأخطار مباشرة من عوامل تدمير بشرية لأنها تقع في مناطق نائية عن المستوطنات الإنسانية الكبرى وعن الطرق المقرر شقها. وعلى ذلك فإن نسبة الأصول الحرجية دائمة الإنتاجية في المناطق الاستوائية والتي تُدار إدارة مستدامة زادت بقدر كبير منذ عام ١٩٨٨ من أقل من مليون هكتار إلى أكثر من ٢٥ مليونا - بل إلى أكثر من ٣٦ مليونا، عند إدخال مساحة الأصول الحرجية الوقائية الدائمة التي تُدار بنفس الطريقة. ورغم هذا التحسن الكبير فإن النسبة العامة التي يعرف عنها أنها تُدار إدارة مستدامة تظل منخفضة جدا إذ أنها أقل من ٥ في المائة من المجموع.

العوائق أمام الإدارة المستدامة للغابات

تعرف التقرير على عدة عوائق أمام انتشار الإدارة المستدامة للغابات. ولعل أهمها، وأكثرها انطباقا بصفة عامة، هي أن الإدارة المستدامة من أجل إنتاج الأخشاب أقل ربحا لملاك الأراضي والمستفيدين من كثير من الطرق الأخرى الممكنة لاستخدام الأراضي.

وهناك عائق آخر يتعلق بحيازة الأراضي. فقد حدث تقدم في كثير من البلدان في تخصيص الغابات إما للإنتاج أو للوقاية وفي إقامة أصول حرجية دائمة. ولكن بدون أن يتوافر الأمن، بعزم حكومي طويل الأجل وترتيبات مقبولة للحيازة، فليس من المحتمل أن تتجح الإدارة المستدامة للغابات.

وقطع الأشجار غير المشروع ونقل الأخشاب غير المشروع أصبحا قضية عاجلة في بلدان كثيرة، تتفاقم بفعل الحروب المحلية وتهريب المخدرات وغير ذلك من الأعمال الإجرامية. ولم ينحصر تأثير هذه الأمور في جعل إدارة الغابات في الميدان عملا محفوفًا بالمخاطر أو في الإضرار بأمن كثير من الأصول الحرجية الدائمة بل إنها أيضا قوضت أسس الأسواق المشروعة للأخشاب وقللت ربحية المنتجين الشرعيين. وهناك نقص عام تقريبا في الموارد المطلوبة لإدارة الغابات

والاستوائية بطريقة سليمة. فهناك نقص مزمن في الموظفين والمعدات والمركبات ومرافق البحث والتدريب. ونادرا ما تكون المرتبات وشروط الخدمة كافية لاجتذاب الموظفين المهرة في هذا المجال والاحتفاظ بهم. ولدى إعداد هذا التقرير تبين أن المعلومات عن حجم الغابات وحالة إدارة ثروة الغابات الدائمة لا تزال ضعيفة جدا في بعض البلدان. ومن شأن هذا التقرير أن يشجع البلدان الأعضاء في المنظمة والمؤسسات والمنظمات العاملة في المجال الحرجي على الاستمرار في تحسين نظم جمع البيانات، إذ أن المعلومات الموثوق بها هي حجر الزاوية في ممارسة الإدارة المستدامة للغابات وفي تقييم هذه الإدارة.

الاستنتاجات و التوصيات

رغم التقدم الذي تحققت منذ عام ١٩٨٨ لا تزال هناك مساحات كبيرة من الغابات الاستوائية تضيق كل سنة، كما أن استخراج موارد الغابات الاستوائية بطريقة غير مستدامة (وبطريقة غير مشروعة في كثير من الحالات) ما زال منتشرا. ولكن لما كان معظم البلدان يحاول الآن تنفيذ الإدارة المستدامة للغابات على نطاق واسع فمن المأمول الإسراع بخطى التقدم في السنوات المقبلة.

ووضع التقرير ثلاث توصيات للإسراع بتلك الخطى: أن يصبح وضع تقارير منتظمة عن حالة إدارة الغابات الاستوائية أمرا مقرا على المستوى الدولي؛ أن يتيح المجتمع الدولي موارد لتحسين قدرة البلدان على جمع بيانات شاملة عن حالة إدارة الغابات الاستوائية وتحليلها وجعلها متاحة؛ أن يضع المجتمع الحرجي الدولي على رأس أولوياته إقامة نظام يضمن أن تصبح الإدارة المستدامة للغابات واحدة من استخدامات الأراضي المجزية ماليا.