

# Las asociaciones de ordenación forestal: la cooperación genera valor en provecho de los propietarios de bosques

L. Jylhä

*Finlandia, país cuyas actividades forestales son predominantemente familiares y se realizan en pequeña escala, posee una red de Asociaciones de Ordenación Forestal bien estructurada que proporciona a los propietarios de bosques información, asesoramiento y apoyo.*

**En Finlandia, la silvicultura familiar ocupa un lugar importante en el sector forestal: los particulares y las familias son propietarios del 60 por ciento de los bosques finlandeses, y la explotación forestal promedio tiene una superficie de solo 23 ha**



K. SALONEN

La ordenación forestal sostenible precisa de los conocimientos y asesoramiento de expertos forestales y de la motivación de los propietarios de bosques. La información sobre recursos forestales, una comunicación eficaz y el apoyo que proporcionan las estructuras organizativas son igualmente necesarios.

Unared de tres niveles vincula en Finlandia a los propietarios de bosques privados, tanto dentro de la localidad como fuera de ella (véase la figura). En este artículo se destaca la función que desempeñan las Asociaciones de Ordenación Forestal locales en la ordenación de bosques privados y en la entrega de servicios a los propietarios de bosques. También se ofrecen algunos ejemplos que ilustran la adopción del modelo finlandés por otros países.

## LA PROPIEDAD PRIVADA CARACTERIZA A LAS ACTIVIDADES FORESTALES EN FINLANDIA

Las actividades forestales de Finlandia dependen esencialmente de bosques privados. Los particulares y las familias son dueños del 60 por ciento de los bosques

finlandeses. Existen 440 000 explotaciones forestales privadas de propiedad de casi un millón de propietarios de bosques, incluidos los que poseen explotaciones forestales en propiedad conjunta. Las explotaciones forestales finlandesas son pequeñas; la superficie promedio de la explotación es de solo 23 ha. La silvicultura finlandesa es llamada comúnmente silvicultura familiar porque es de pequeña escala, es practicada por individuos o por las familias, y es transmitida por herencia de una generación a la siguiente. Sin embargo, la silvicultura privada produce alrededor del 80 por ciento de la madera en bruto nacional comprada por la industria.

En las últimas décadas se han observado cambios socioeconómicos profundos –en particular en la estructura por edades de la población rural, en la creciente urbanización y en el traspaso de la propiedad por herencia– que han influenciado la estructura de la propiedad forestal familiar. Entre los propietarios privados de bosques, la proporción de agricultores ha disminuido, mientras que el número de jornaleros y asalariados y pensionistas ha aumentado. El 81 por ciento de los bosques familiares son

Lea Jylhä es Consejera forestal superior de la Unión Central de Productores Agrícolas y Propietarios de Bosques (MTK), Helsinki (Finlandia).

en la actualidad propiedad de trabajadores no agrícolas, y los pensionistas constituyen el grupo de propietarios de bosques más grande. A pesar de la tendencia general al desplazamiento de la población hacia los pueblos y ciudades en Finlandia en su conjunto, la mayor parte de los propietarios de bosques vive aún en zonas escasamente pobladas.

La fragmentación y transformación de los patrones de propiedad forestal representa un gran desafío para la ordenación y la logística forestales; la creación de redes y la cooperación son indispensables para asegurar la eficiencia en la cooperación y las operaciones.

### LAS ASOCIACIONES DE ORDENACIÓN FORESTAL Y LA ORGANIZACIÓN AUTÓNOMA DE LOS PROPIETARIOS DE BOSQUES

En Finlandia, las Asociaciones de Ordenación Forestal desempeñan un papel determinante en la promoción de la ordenación forestal sostenible y en la transmisión de la información entre los propietarios de bosques familiares. Existen 150 asociaciones locales con más de 300 oficinas a través de todo el país. Estas asociaciones son foros independientes que proporcionan servicios de apoyo a los propietarios de bosques cuando éstos los solicitan. Tales asociaciones son organizaciones sin ánimo de lucro especializadas en la ordenación de bosques privados que emplean a unos 1 000 técnicos forestales, los cuales ofrecen servicios y orientación a los propietarios de bosques, y 650 trabajadores forestales que realizan labores prácticas de silvicultura y cosecha a pedido de los propietarios de bosques. Un recurso importante para el funcionamiento de las redes y la comunicación son los 4 500 propietarios de

bosques que ocupan cargos de confianza en los consejos y juntas de la Asociación de Ordenación Forestal.

### Una amplia gama de servicios

Las Asociaciones de Ordenación Forestal cooperan estrechamente con los propietarios de bosques en todos los asuntos forestales (véase el recuadro); ofrecen capacitación y asesoramiento, y proporcionan asistencia especializada en materia de silvicultura, defendiendo los intereses de los propietarios de bosques y ayudándoles a alcanzar sus objetivos. Los asesores de las asociaciones proporcionan cada año directrices individuales a los propietarios de unas casi 130 000 explotaciones, es decir al 40 por ciento de los miembros de la Asociación de Ordenación Forestal. Como el número de mujeres propietarias de bosques ha ido en aumento –el 40 por ciento de los propietarios forestales son ahora mujeres–, se han organizado cursillos especiales de ordenación forestal para las mujeres. Las asociaciones se encargan de la mayor parte de las labores de planificación de las medidas que se toman en ámbito forestal y de su implementación en los bosques privados, trabajando a este efecto en coordinación con los propietarios de bosques. En 2006 elaboraron o actualizaron planes de ordenación forestal para casi 200 000 hectáreas. Alrededor del 80 a 90 por ciento de las actividades relativas a la producción de madera en bosques privados son realizadas por las Asociaciones de Ordenación Forestal. Éstas también se encargan de aproximadamente el 75 por ciento de la planificación preliminar de las ventas de madera y proporcionan una asistencia importante para estas transacciones.

Las asociaciones ejecutan y supervisan



*En las condiciones climatológicas boreales de Finlandia, el lapso de tiempo que transcurre entre el establecimiento del rodal y la corta final de regeneración es largo, y se extiende de 60 a 120 años según las especies arbóreas y la calidad de estación. Los bosques familiares se traspasan por herencia de una generación a la siguiente; solo se cultivan las especies indígenas: generalmente el abeto rojo (Picea abies), el pino silvestre (Pinus sylvestris, mostrado aquí) y el abedul péndulo (Betula pendula)*

### Servicios proporcionados por las Asociaciones de Ordenación Forestal

#### Servicios forestales

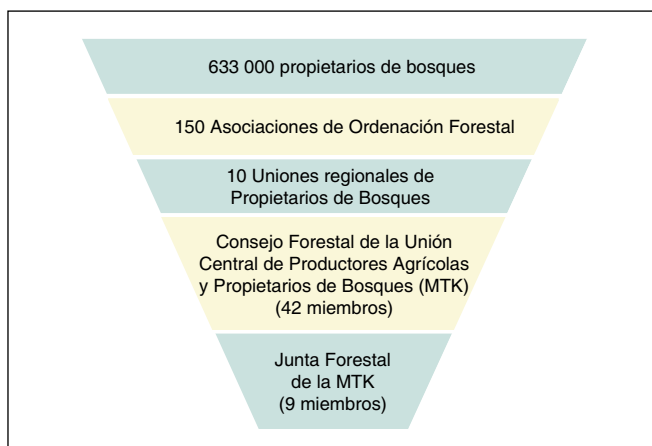
- Regeneración forestal y corretaje de plantones
- Ordenación de rodales de plantones y bosques jóvenes
- Ordenación de bosques naturales
- Certificación forestal

#### Servicios de comercialización de la madera

- Diseño de planes de venta de madera
- Delegación de poder para la venta de madera
- Supervisión de la cosecha y medición de maderas
- Servicios de cosecha y compras de madera

#### Servicios de asesoramiento y evaluación

- Capacitación, orientación y orientaciones sobre trabajos forestales
- Servicios de tributación forestal
- Evaluación de explotaciones forestales
- Estimación de daños forestales
- Diseño y actualización de planes forestales



*Organización de los propietarios de bosques privados en Finlandia*

casi el 90 por ciento de las operaciones de regeneración de bosques privados (80 000 ha cada año). La gran importancia que se concede a la rentabilidad de los bosques obedece a que ejercen una repercusión directa en la vitalidad del paisaje rural y en la viabilidad de otros medios de sustento.

Los propietarios que carecen de tiempo suficiente o de la oportunidad de tomar parte activa en la ordenación de sus bosques o en la venta de la madera pueden delegar en las asociaciones para que actúen en su nombre. La urbanización ha hecho que la proporción de propietarios que recurre a esta opción aumente; en la actualidad aproximadamente el 45 por ciento de las ventas de madera de bosques privados se efectúa por poder.

Los servicios de protección de la naturaleza son actividades a las que las Asociaciones de Ordenación Forestal se dedican cada vez más frecuentemente; las asociaciones asesoran por ejemplo en materia de ordenación de ecosistemas forestales protegidos o ayudan a los propietarios de bosques a reconocer y ordenar hábitats valiosos. Las asociaciones actúan también como organizaciones generales en representación de los propietarios de bosques para la certificación colectiva de la ordenación forestal.

Para mantenerse en contacto con sus miembros, las Asociaciones de Ordenación Forestal publican boletines de información ordinarios y especiales. En 2006 se enviaron casi 500 fascículos a los propietarios de bosques. La mayoría de las Asociaciones de Ordenación Forestal tiene una página Web que contiene informaciones sobre nuevas prácticas de ordenación forestal, mercados madereros, reglamentación forestal, y decisiones adoptadas en los procesos internacionales de política forestal.

### **Gobierno y financiación independientes**

Las Asociaciones de Ordenación Forestal están gobernadas y son financiadas enteramente por los propietarios de bosques, quienes también eligen a los cuadros administrativos. La Ley sobre las Asociaciones de Ordenación Forestal las faculta para percibir honorarios de gestión forestal de parte de los propietarios. Cada uno de éstos, a excepción de los que tienen explotaciones muy pequeñas (de menos de 4 ha), paga honorarios de gestión forestal y se convierte automáticamente en miembro de la asociación de la zona en que está situado

su bosque. Los propietarios de pequeñas explotaciones forestales que están exentos del pago también pueden ser miembros. El número total de propietarios afiliados a las asociaciones es ahora de 633 000, con cerca de 320 000 explotaciones.

Los miembros pueden influir tanto en las decisiones como en el funcionamiento de las Asociaciones de Ordenación Forestal. El Consejo de la Asociación es el órgano encargado de la toma de decisiones superior. Los miembros eligen al Consejo votando por correo, y todos tienen el mismo derecho de participar en las elecciones y proponer a los candidatos.

Los honorarios de gestión forestal reglamentarios pagados por los propietarios de bosques representan aproximadamente el 15 por ciento del ingreso de las asociaciones, y se destinan sobre todo al asesoramiento, capacitación y entrega de información a los propietarios con el objeto de promover la ordenación forestal. Otros ingresos provienen de los honorarios de servicio, los pagos por la planificación y supervisión de las operaciones silviculturales y los derechos aplicables a las ventas entregadas.

Las Asociaciones de Ordenación Forestal han establecido protocolos de control de calidad y servicios que recaban los comentarios y sugerencias del cliente para garantizar la calidad de las prestaciones; además, se responsabilizan de las eventuales pérdidas ocasionadas por el incumplimiento del plan de ordenación concertado, aunque en la práctica no han surgido problemas a este respecto.

Los Centros Forestales, que son autoridades forestales regionales, supervisan las Asociaciones de Ordenación Forestal para asegurar que su funcionamiento se ciña a las disposiciones de la Ley sobre las Asociaciones de Ordenación Forestal y que los honorarios de gestión forestal se usen para los fines definidos por la Ley.

### **LAS REDES TIENEN UNA LARGA TRADICIÓN**

La orientación silvicultural voluntaria y la cooperación entre propietarios de bosques privados tienen una larga historia y tradición en Finlandia. Las primeras Asociaciones de Ordenación Forestal se fundaron ya en 1907, a finales del dominio ruso. Su creación respondió a los mismos motivos que justifican su labor actual: la preocupación por la condición de los bosques y por los



**La orientación individual y las visitas de campo forman parte integrante de las actividades de la Asociación de Ordenación Forestal: un propietario de bosque y un asesor de la Asociación contrastan las mediciones que se han propuesto en el plan de ordenación forestal con los datos recogidos en el condiciones reales en el bosque**

intereses de los propietarios de bosques en relación con la ordenación forestal y la venta de la madera.

La primera Ley de Asociaciones de Ordenación Forestal fue promulgada en 1950, y proporcionó una solución para una cuestión fundamental relativa al funcionamiento de las asociaciones: la financiación. Era deseo de la sociedad finlandesa que los servicios de capacitación y de asesoramiento se proporcionaran a todos los propietarios de bosques. Este principio fue recogido también por la ley de 1999. En la Sección 1 de la Ley de Asociaciones de Ordenación Forestal, el cometido de las Asociaciones de Ordenación Forestal se formula en los siguientes términos:

*«La Asociación de Ordenación Forestal es un organismo que reúne a los propietarios de bosques con el propósito de promover la rentabilidad de las actividades forestales y conseguir otros objetivos forestales que aquéllos hayan podido definir; y fomentar una ordenación y utilización forestal sostenible desde el punto de vista económico, ecológico y social.»*

Ya desde fines del siglo XIX, los servicios de asesoramiento han desempeñado un papel importante en Finlandia. Se ha reconocido que el asesoramiento y la extensión forestales eran los medios más eficaces para promover el desarrollo forestal sostenible

y motivar a los propietarios de bosques. Reviste gran importancia el hecho de que los mismos propietarios forestales hayan asumido la responsabilidad de formar las Asociaciones de Ordenación Forestal y de mantener y desarrollar la productividad de los bosques privados.

#### **CABILDEO A NIVEL REGIONAL, NACIONAL E INTERNACIONAL**

Una organización de tres niveles se encarga de extender las redes de contacto de los propietarios de bosques más allá de los límites locales, facilitado la participación de los propietarios en las actividades de desarrollo del sector forestal y en los procesos de formulación de políticas. Diez Uniones de Proprietarios de Bosques regionales conectan las Asociaciones de Ordenación Forestal locales con la Unión Central de Productores Agrícolas y Proprietarios de Bosques (MTK), que es la organización nacional que vela por los intereses de los propietarios de bosques. Las Uniones de Proprietarios de Bosques coordinan, desarrollan y orientan las actividades de las asociaciones locales; promueven las actividades forestales privadas y defienden los intereses de los propietarios de bosques privados. También proporcionan orientaciones y asistencia sobre mercadeo de productos forestales. Los propietarios de bosques son responsables de la toma de decisiones estratégicas tanto en el plano local como en el plano regional y nacional; todos los miembros del Consejo y de la Junta de las Uniones de Proprietarios de Bosques y del Consejo Forestal de la MTK son propietarios de bosques elegidos por los miembros de la Asociación de Ordenación Forestal.

El Consejo Forestal de la MTK es la organización nacional central que agrupa a los propietarios de bosques privados. Cuida de los intereses de los propietarios de bosques privados en los mercados de madera en rollo e influencia las políticas forestales en los planos nacional, de la Unión Europea e internacional por conducto de su participación en procesos tales como la Conferencia Ministerial sobre la Protección de Bosques en Europa y el Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB). La MTK informa de las novedades y resultados de estos procesos a las Asociaciones de Ordenación Forestal mediante publicaciones en un boletín mensual. Las decisiones que se

toman en los procesos internacionales de política forestal influyen por consiguiente en la planificación, en las operaciones y en la información de las mencionadas asociaciones.

La MTK participa asimismo activamente en la cooperación europea e internacional entre propietarios de bosques familiares gracias a su afiliación a la Confederación de Proprietarios Forestales Europeos y a la Alianza Internacional de Silvicultura Familiar.

Esta estructura organizativa y la cooperación con organizaciones internacionales de propietarios de bosques privados permiten a los propietarios de bosques participar en los procesos de política forestal mundiales, y ayudan a que la información actualizada sobre los acontecimientos de política forestal internacional llegue a los estratos populares.

#### **COMPARTIR EXPERIENCIAS CON ORGANIZACIONES HERMANAS**

El modelo de la Asociación Finlandesa de Ordenación Forestal ha despertado el interés de propietarios de bosques de otros países. Muchas delegaciones provenientes de Europa central y oriental, que en la actualidad se ocupan de restaurar la propiedad privada de los bosques, han visitado Finlandia con el propósito de estudiar las experiencias de las asociaciones. A pesar de que las condiciones imperantes en aquellos países sean diferentes, los desafíos que deben afrontar son comunes: cómo contactar eficazmente con las grandes agrupaciones de propietarios forestales; cómo motivar a los propietarios forestales e interesarlos en la ordenación forestal; cómo fomentar la sostenibilidad, y cómo aumentar la viabilidad económica de las operaciones.

Muchas prácticas que han demostrado ser eficaces en Finlandia podrían también ser aplicadas en otros países. Finlandia ha cooperado con otros países en proyectos relacionados con modelos eficaces de certificación colectiva con base en las asociaciones de propietarios forestales y en el asesoramiento de asesores forestales y propietarios de bosques en medición de maderas. La cooperación más estrecha ha tenido lugar con los Estados bálticos, pero también se ha extendido más allá de Europa.

El desarrollo de las organizaciones de propietarios de bosques de México se puede poner como ejemplo. En México, la legis-

lación forestal reformada promueve las actividades forestales privadas sostenibles y contiene disposiciones especiales que impulsan las organizaciones que apoyan las actividades forestales privadas. En 2003, una delegación de autoridades forestales mexicanas y de representantes del sector privado visitó Finlandia para estudiar las organizaciones del sector forestal privado de ese país y establecer enlaces con ellas. Las experiencias recogidas fueron aplicadas para estructurar y desarrollar las organizaciones y servicios mexicanos de asesoramiento de las organizaciones de propietarios de bosques privados. La Confederación Nacional de Organizaciones de Silvicultores (CONOSIL) de México, que es la organización nacional central, fue creada en 2005. Comprende alrededor de 670 000 miembros inscritos en 218 asociaciones locales. Las asociaciones locales son miembros de 32 uniones estatales que a su vez son miembros de la CONOSIL. En 2006, la junta de la CONOSIL visitó la MTK en Finlandia, y ambas organizaciones firmaron un memorando de cooperación que sienta las bases para el intercambio de información, publicaciones y pericias técnicas y para efectuar giras de estudio.

La cooperación y los contactos de redes con otras organizaciones de propietarios de bosques de otros países han permitido acopiar informaciones y recoger comentarios y sugerencias acerca de las experiencias, que han resultado valiosos para todos los interesados. La cooperación reforzada también ha secundado a los propietarios de bosques a la hora de intervenir en los debates de política forestal internacional. Los canales comunes como el sitio Web de la Alianza Internacional de Silvicultura Familiar ([www.familyforestry.net](http://www.familyforestry.net)) han servido para diseminar informaciones y experiencias. ♦