

## 气候变化与灾害风险管理

自然灾害正在增加，而全球变暖将促使这类灾害的发生在未来更为频繁和更为严重。在紧急情况下，最弱势群体，即穷人、老人、妇女和儿童，是饥饿与贫困的最大受害者。灾害风险管理将在应对气候变化给粮食安全造成的影响方面发挥越来越关键的作用。

### 一个不确定的未来

强烈的热带气旋、热浪、暴雨、干旱、洪水、飓风和海平面上升 - 全球变暖将会导致更多的自然灾害，将影响粮食生产。然而，这种影响将是不同的。生活在中高纬度地区，如加拿大北部，西伯利亚和斯堪的纳维亚地区的人口将能更容易地种植作物，而那些已出现粮食短缺的地区则有可能面临更多的生产风险。

根据气候变化影响模式预测，目前一些谷物种植区的农田面积将会丧失。这些地区包括东欧、南欧和西欧、中美洲和加勒比地区、大洋洲和波利尼西亚以及东非、北非、西非和南部非洲及南亚。

北部和南部非洲将受影响最大，而根据一些模式的预测，到2060年，非洲撒哈拉以南地区可能遭受的谷物产量损失高达33%。拉丁美洲将会经历作物歉收和家畜生产力下降，而且水供应将减少。在亚洲，人口众多的河流三角洲地区将遭遇水灾、旱灾和日益减少的淡水，这将影响到粮食安全。

### 谁是易受害者？

由于最贫困的发展中国家更多地依赖农业，他们最容易受到气候变化的影响。这些国家 - 通

常为非洲国家 - 已经经历了不正常的降雨并遭受由此导致的粮食短缺。越来越多的热带气旋将破坏作物，造成当地粮食短缺。

对气候变化和粮食生产的变化已经谈论了很多。但是，粮食安全还必须考虑到粮食供应的稳定性（受极端天气事件的影响）、食品的使用（在较暖和的温度下食品的安全性将会下降，食物中毒和腹泻现象会增加）以及获得粮食的机会（尽管能够获得食物，但自然灾害造成价格的上涨可能会使一些人无法获得食物）。

### 管理风险

人们抗击灾害的历史长达数千年。有必要对所获得的经验进行收集、分析并系统地加以利用，以改善地方一级救灾的规划工作。还将需要新的解决方案。我们必须在从未经历过、可能由气候变化引起的变化规模和速度范围内，对过去经验的实用性进行评估。

在社区一级可以对人们进行更好的防灾和备灾方面的培训。为此，诸如农民田间学校等农村组织应该得到加强。应当开发监测当地情况的技术和系统，以帮助当地农民和主管部门尽可能详细地了解气候变化将如何影响到他们的地区。

为了尽量减少气候变化对饥饿状况的影响，

### 重要事实

- 日益频繁的干旱、气温的上升、更加不稳定的降雨将使农业系统遭到破坏，导致6亿人面临营养不良的危险。
- 在2000年至2004年期间，约2.62亿人受到气候灾害的影响。其中98%的人生活在发展中国家。
- 自二十世纪70年代以来，萨赫勒地区、地中海、南部非洲和南亚部分地区的干旱日益严重。
- 世界上20%的人口生活在有可能被淹没的流域。
- 到2020年，非洲撒哈拉以南地区预计将有7500万至2.5亿人面临供水量下降的问题。在农业依赖降雨的地区，产量可能下降50%。
- 在美国，像卡特里娜飓风那样的风暴所带来的灾害可以导致国内生产总值减少0.5%，但在越南，一次强台风将能使国内生产总值降低1-3%。

需要在国家、区域和国际各级采用多管齐下的方法。

对未来形势进行预测的气候变化问题科学家与针对现实情况开展灾害风险管理和粮食安全工作的小组之间需要密切合作。

应当为应对气候风险和粮食安全探索新的融资方式。这些方法包括为社区和家庭提供小额信贷工具，扩大私营部门的作用，加强基金会的作用，以及帮助农村贫困人口进入碳信用额系统。

### 从短期到中期来看

现在和今后几十年中可以做很多工作，以减轻全球气候变暖带来的最坏影响。这些措施包括：

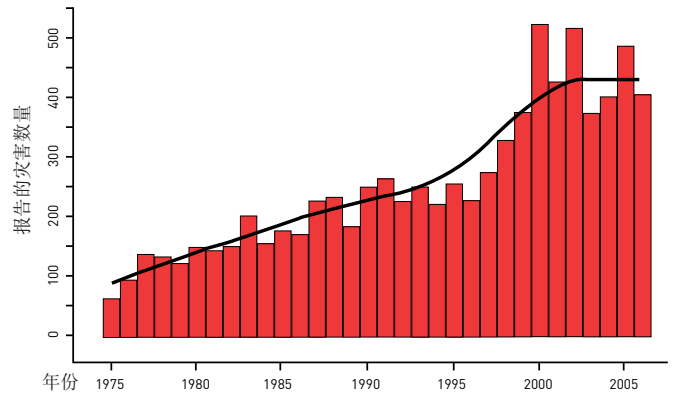
- 发展气候模式，深入了解在地方一级气候如何影响农业和林业，从而更好地做到有备无患；
- 通过鼓励改善用水管理、水土保持、有恢复力的作物和树木，使生计多样化并使农业、渔业和林业规范适应变化的条件；
- 改进和扩大天气和气候预报；
- 改善预警系统。

### 从长期来看

为了更好地适应气候变化的影响：

- 必须对土地利用规划进行调整。
- 有必要开展成本效益分析，考虑气候变化给灌溉或海岸保护带来的风险。
- 应急计划是必要的，同时应考虑新的和不断变化的风险情景。

### 1975年至2006年报高的自然灾害



资料来源：OFDA/CRED国际灾害数据库

### 风险管理拯救生命的证明

在2007年，气旋风暴“锡德”（Sidr）以每小时高达240公里的风速袭击了孟加拉国。有近680万人受灾，120万房屋被毁，2997人死亡。备灾的重要性因此而受到极大的重视。尽管受灾严重，然而与过去的旋风灾害相比，死亡人数大大减少，如1970年的旋风造成30万至40万孟加拉人死亡，而在1991年发生的旋风灾害又导致13万至14万人死亡。人员伤亡的减少应当主要归功于孟加拉国政府。在美国国际开发署的协助下，该国政府采取了降低灾害风险的措施并加强了备灾工作。这些措施包括：修建洪水和旋风的庇护所、防浪墙和土堤。在风暴袭击的10天前发布预警，300万人被疏散到安全地点，而且人道主义救援人员被派往灾区，随时准备协助开展善后工作。

### 联系单位

如欲获得更多信息，请联系：

联合国粮食及农业组织  
自然资源管理及环境部  
助理总干事办公室  
Viale delle Terme di Caracalla - 00153 Rome, Italy

电话: (+39) 06 57051  
传真: (+39) 06 570 53064  
电子信箱: cccb-secretariat@fao.org  
www.fao.org/foodclimate