



www.fao.org

为了一个无饥饿的世界



2008年世界粮食不安全状况

高粮价与粮食安全 — 威胁与机遇

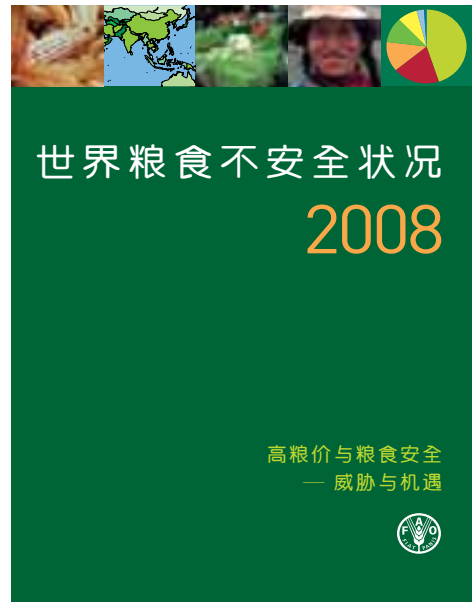
2008年中期，在国际粮价经过两年飞涨后达到高峰之时，国际社会动员起来，遏制即将发生的全球粮食安全危机。据粮农组织估计，在2003-05年至2007年间，高粮价导致食物不足人数增加了7500万，使世界食物不足总人数达到9.23亿。

不断飞涨的粮价导致自1990-92年以来饥饿人数出现了最多的一次增加（1990-92年为世界粮食首脑会议和千年首脑会议减少饥饿目标的基准期）。饥饿现象的急剧增加使得在实现第一个千年发展目标（MDG 1）方面所取得的进展出现了逆转；目前世界所有主要发展中区域食物不足人口比例已经增加。

谁是粮价飞涨的主要受害者？ 城市和农村绝大多数贫困家庭都是粮食净购买者，受高粮价飞涨的打击也最严重。在穷人当中，无地和女性为户主的家庭最易受害。另一方面，专门从事农业、可获得土地的农村家庭能够更好地应对粮价上涨。

主要信息

- **世界饥饿在增加。** 根据粮农组织最新估计数，饥饿人数为9.23亿，比1990-92年基准期增加了8000多万。
- **高粮价遭到相当多的谴责。** 据粮农组织估计，在2003-05年至2007年间，食物不足总人数增加了7500万。
- **最穷的、没有土地的和女性当家的家庭受打击最严重。** 发展中世界城市和农村绝大多数家庭的大部分粮食都靠购买，它们注定会因高粮价而遭受损失。
- **为抑制高粮价造成的负面影响而采取的临时政策措施，诸如控制价格和限制出口，可能是无效的和难以维持的。** 它们还会加剧市场动荡。
- **高粮价对农业来说是一种机遇。** 大多数发展中国家没有利用这种机遇。
- **需要有一个综合的双轨方法以消除高粮价给饥饿带来的影响：** (i) 使发展中国家农业部门能够应对高粮价的措施；(ii) 建立针对粮食最不安全和最易受害人们的安全网和社会保障计划。



2008年12月
ISBN: 978-92-5-506049-6

56页
210 × 297 厘米，平装

也可获得以下文字的版本：
阿拉伯文、英文、法文、西班牙文、俄文

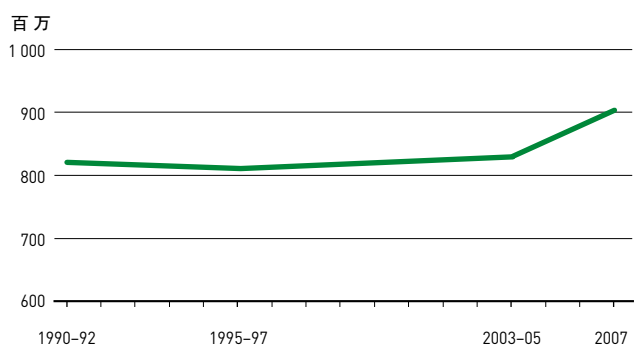
主题类别：
粮食安全，农业，发展经济学

《世界粮食不安全状况》使人民提高对全球饥饿问题的认识，讨论引起饥饿和营养不良的主要原因，监测在实现1996年世界粮食首脑会议和千年首脑会议确定的减少饥饿目标方面所取得的进展。该出版物针对范围广泛的读者，包括政策制定者、国际组织、学术机构以及对粮食安全与人类和经济发展之间的联系普遍感兴趣的广大公众。



www.fao.org

发展中世界食物不足人数，1990-92年至2007年



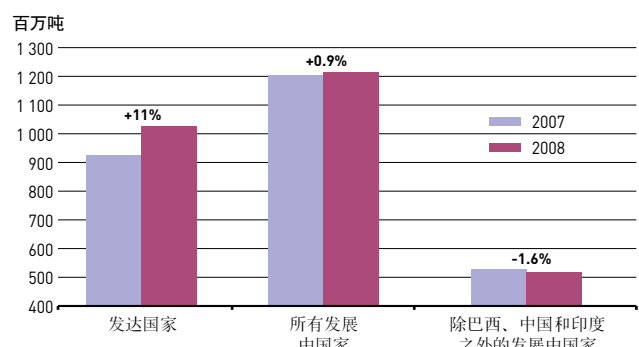
资料来源：粮农组织。

营养不良更为严重的风险。证据和历史经验表明，高粮价导致贫困家庭的营养不良问题更加严重，对膳食品种已经较少的家庭产生的影响更大。购买力的突然丧失导致消费的食品数量和质量发生变化。为了努力维持最低食物摄入水平，家庭可能被迫减少保健和教育方面的支出，出售生产资产，从而使它们脱贫的机会更加渺茫。

产量增长主要在发达国家。高粮价促进振兴农业的潜力在大多数发展中国家没有实现。粮农组织估计数表明（巴西、中国和印度等大国除外），2008年发展中国家的谷物产量预计下降1.6%。高投入物价格，得不到必要的基础设施、研究成果和技术，以及获得信贷的机会有限，所有这些都是发展中国家在供应方面无法应对高粮价的主要原因。

采用双轨方法应对高粮价的短期和长期影响。为了应对高粮价对最易受害人们的严重影响及减少将来发生粮食危机的可能性，需要采取短期措施和长期措施。最易受粮食不安全影响的那些家庭在增强其获得或生产粮食的能力方面需要紧急援助。需要社会保护，但是如果小农想要增加产量和收入，则还需要获得足够的投入物。从长期来看，农业部门应对高粮价的潜力必须得到加强，途径是采用提高生产力的措

2008年主要发生在发达国家的谷物增产



资料来源：粮农组织。

施，包括增加获得土地和水、技术、市场、基础设施和信贷的机会。

主粮和其他食品的国际价格开始下跌。2008年9月，粮农组织谷物价格指数跌至228点，比4月份的高峰下跌18%，但仍比2007年同期高10%。价格下跌的部分原因是因为产量创记录及天气有利。最近金融风暴的影响可能也导致粮价下跌。然而，如果因最近国际粮价下跌而不重视进一步努力增加农业生产力的需要，那将是严重的错误。首先，许多发展中国家市场的价格仍然居高不下；其次，到2050年，预测的全球人口增长和社会经济增长将使粮食需求翻番。为了应对这些挑战而又不致于对粮食价格产生重大压力，发展中国家的谷物产量需要增长40%，灌溉水需要量要增加50%，土地可能需要增加1-2亿公顷。

最易受害群体前途未卜。当世界正在应对高粮价影响时，还需要面对其他重大挑战：金融危机以及对发展中国家的经济滑坡、持续冲突和气候变化的潜在影响。现在比以往任何时候都更需要保持警惕及不断地监测最易受害的国家和人口。应当将消除世界饥饿及促进农业生产力增长的需要列为发展议程中的高度优先事项。